



EASO Algemeen jaarverslag 2016



Juni 2017



EASO Algemeen jaarverslag 2016

Juni 2017

SUPPORT IS OUR MISSION

***Europe Direct helpt u antwoord te vinden op uw vragen
over de Europese Unie.***

**Gratis nummer (*):
00 800 6 7 8 9 10 11**

(*) De informatie wordt gratis verstrekt en bellen is doorgaans gratis, maar sommige operatoren, telefooncellen of hotels kunnen kosten aanrekenen.

Het verslag is op 13 juni 2017 aangenomen door de raad van bestuur.

Meer gegevens over de Europese Unie vindt u op internet
via de Europa-server (<http://europa.eu>).

Luxemburg: Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2017

Print ISBN 978-92-9494-454-2 ISSN 2467-3579 doi:10.2847/009880 BZ-AD-17-001-NL-C
PDF ISBN 978-92-9494-445-0 ISSN 2314-9892 doi:10.2847/935560 BZ-AD-17-001-NL-N

© Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, 2017

Het EASO, noch enige persoon die namens het EASO optreedt, kan verantwoordelijk worden gesteld voor het gebruik dat kan worden gemaakt van de informatie in deze publicatie.

Inhoud

Lijst van afkortingen	4
Voorwoord	6
1. Inleiding	8
2. Algemeen kader: ontwikkelingen in 2016	9
3. Prioriteiten van het EASO voor 2016	11
4. Resultaten van het EASO in 2016	13
4.1 <i>Operationele ondersteuning</i>	13
4.1.1 Italië en Griekenland.....	13
4.1.2 Bulgarije en Cyprus.....	15
4.1.3 Ontwikkeling van ondersteuningsinstrumenten voor operaties en overname	15
4.2 <i>Informatie en analyse</i>	16
4.2.1 Informatie- en documentatiesysteem	16
4.2.2 Early Warning and Preparedness System — Systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid.....	17
4.2.3 Jaarverslag over de asielsituatie in de Europese Unie	18
4.3 <i>Permanente ondersteuning</i>	18
4.3.1 Opleiding.....	18
4.3.2 Asielprocedures	20
4.3.3 Informatie over landen van herkomst.....	22
4.3.4 Samenwerking met leden van de rechterlijke macht	23
4.3.5 EASO-activiteiten met betrekking tot kwetsbare groepen	24
4.3.6 Dublinnetwerk	25
4.3.7 Opvang.....	25
4.3.8 Terugkeer en integratie	25
4.3.9 Andere instrumenten op het gebied van permanente ondersteuning — EASO-lijst met beschikbare talen.....	26
4.3.10 Ondersteuning aan derde landen	26
4.3.11 Hervestiging.....	27
4.4 <i>Horizontale activiteiten van het EASO</i>	27
4.4.1 EASO-netwerk voor samenwerking	27
4.4.2 Communicatie en betrekkingen met partners.....	28
4.4.3 Adviesforum	29
Bijlagen	31
A.I. <i>Organisatiestructuur van het EASO</i>	31
A.II. <i>EASO-begroting in 2016</i>	32
A.III. <i>EASO-personeel</i>	33

Lijst van afkortingen

AIP	Asielinterventiepool
AMIF	Fonds voor asiel, migratie en integratie
AST	Asielondersteuningsteam
ATCR	Jaarlijks driepartijenoverleg inzake hervestiging
CEAS	Gemeenschappelijk Europees asielstelsel
COI	Informatie over landen van herkomst
DG HOME	Directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken
DG NEAR	Directoraat-generaal Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen
DG RTD	Directoraat-generaal Onderzoek en Innovatie
EASO	Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken
ECP	EASO-contactpunt
EMAS	Subsidieregeling voor noodsteun
EMN	Europees migratienetwerk
EMN REG	Deskundigengroep terugkeer van het Europees migratienetwerk
ENPI	Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument
EPAM	Europees ngo-platform voor asiel en migratie
EPRA	Europees platform van opvangagentschappen
EPS	Early Warning and Preparedness System — Systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid
ERIN	European Reintegration Instrument Network — Netwerk van het Europees instrument voor re-integratie
EU	Europese Unie
EU+	EU-lidstaten en geassocieerde landen
EU-FRANK	Project inzake het vereenvoudigen van hervestiging en van de toelating van vluchtelingen aan de hand van nieuwe kennis
eu-LISA	Europees Agentschap voor het operationele beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht
Eurojust	Europees Agentschap voor justitiële samenwerking
Europol	Europese Politiedienst
FRA	Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten
Frontex	Europees Grens- en kustwachtagentschap
GPS	Groep voor de verstrekking van statistieken
HOP	Operationeel plan voor hotspots
HROP	Operationeel overnameplan voor hotspots
IAS	Dienst Interne Audit
IARLJ	Internationale Vereniging van rechters op het gebied van het vluchtelingenrecht
IDS	Informatie- en documentatiesysteem
IOM	Internationale Organisatie voor Migratie
IPA	Instrument voor pretoetredingssteun
IPCR	Geïntegreerde regeling politieke crisisrespons
ISAA	Geïntegreerde situatiebeoordeling en -analyse
JBZ	Justitie en Binnenlandse Zaken
JRC	Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek
LAL	Lijst van beschikbare talen
MedCOI	Medische informatie over het land van herkomst

NCP	Nationaal contactpunt
NCPA	Nationaal beheerder van het gemeenschappelijk portaal
NGO	Non-gouvernementele organisatie
NJTB	Nationale instellingen voor justitiële opleidingen
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
OMM	Organisatie in het maatschappelijk middenveld
OVT	Instrument voor herkomstverificatie
QIEE	Kwaliteitsinitiatief voor de asielstelsels in Oost-Europa en de zuidelijke Kaukasus
ROBP NA	Regionale ontwikkelings- en beschermingsprogramma's — Noord-Afrika
SSP	Bijzondere-ondersteuningsplan
UNHCR	Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen
WB	Westelijke Balkan

Voorwoord

Door José Carreira, directeur van het EASO

2016 was voor het EASO tegelijkertijd een mijlpaal en een van de meest uitdagende jaren tot nu toe.

Na de inwerkingtreding van de EASO-verordening op 19 juni 2010 ving het Agentschap op 1 februari 2011 zijn werkzaamheden aan. 2016 was dus het vijfde jaar waarin het EASO actief was. We mogen de prestaties van het Agentschap in deze eerste jaren zeker vieren in de wetenschap dat het EASO in de nabije toekomst te maken zal krijgen met sterk veranderende verantwoordelijkheden en zal worden omgevormd tot een volwaardig Agentschap.

Persoonlijk was 2016 het jaar van mijn benoeming als nieuwe directeur van het EASO, een jaar waarin belangrijke gebeurtenissen hebben plaatsgevonden. De ondertekening van de EU-Turkije-verklaring op 18 maart, de talrijke conclusies van de Raad Binnenlandse Zaken, de mededeling van de Commissie van 6 april 2016 waarin zij haar prioriteiten voor het verbeteren van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel uiteenzet en de voorstellen van de Commissie van 4 mei 2016 voor een nieuw EU-Asielagentschap, een hervorming van het

Dublinsysteem en wijzigingen van het Eurodac-systeem, en de voorstellen van 13 juli 2016 voor een hervorming van de richtlijn asielprocedures, de erkenningsrichtlijn en de richtlijn opvangvoorzieningen zorgden ervoor dat het EASO een vooraanstaande rol speelt bij de activiteiten op het gebied van asiel.

Nieuwe, uitgebreide mogelijkheden brengen nieuwe uitdagingen mee. Op operationeel vlak speelde het EASO een zeer actieve rol bij de ondersteuning van lidstaten — met name Griekenland en Italië — bij het beheersen van de ongeëvenaarde, aanhoudende druk op hun asielprocedures. De aanwezigheid van het EASO in de hotspots, met de ondersteuning van deskundigen uit de EU+-landen, vereist een complexe logistieke planning en snelle leveringen om veldoperaties daadwerkelijk in gang te zetten. De lastige omstandigheden waaronder onze medewerkers en deskundigen moeten werken, maken het er niet makkelijker op. Bovendien kreeg het EASO niet de beschikking over het aantal deskundigen uit de lidstaten dat nodig was om de hotspotwerkzaamheden op volledige schaal uit te rollen.



„Ik stel met genoeg vast dat dit Agentschap, dat nauw betrokken is bij de respons van de EU op de huidige migratieproblematiek, er in zeer korte tijd in geslaagd is een belangrijke speler in de tenuitvoerlegging van het EU-overnameprogramma en de EU-Turkije-verklaring te worden.”

Commissaris Avramopoulos tijdens zijn bezoek aan het EASO, 7 november 2016.

Op 7 november ontving het EASO Dimitris Avramopoulos, commissaris voor Migratie, Binnenlandse Zaken en Burgerschap, op het hoofdkantoor in Malta. De commissaris bedankte het EASO voor zijn cruciale rol ter plekke in Italië en Griekenland en merkte op dat het Agentschap er in korte tijd in was geslaagd een belangrijke speler te worden in de tenuitvoerlegging van het EU-overnameprogramma en de EU-Turkije-verklaring.

Ondanks de intensiteit van de operationele activiteiten presteerde het EASO ook goed op andere kernactiviteiten: informatie en analyse, permanente ondersteuning en horizontale activiteiten.

De partners van het EASO leveren een cruciale bijdrage aan het succes van onze activiteiten. In 2016 hebben wij nauw samengewerkt met de raad van bestuur, de lidstaten, de Commissie, de Raad, het Europees Parlement, de EU-agentschappen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, non-gouvernementele organisaties en het maatschappelijk middenveld. De zesde jaarlijkse plenaire vergadering van het EASO-adviesforum, die op 28 en

29 november 2016 werd gehouden in Athene, bracht meer dan 200 deelnemers uit 35 EU+- en derde landen bijeen in een forum van participatief overleg.

Op het niveau van de organisatie werd Wolfgang Taucher in 2016 voor een tweede termijn van drie jaar als voorzitter van de raad van bestuur van het EASO herkozen. Medio 2016 werd een reorganisatie in gang gezet om het Agentschap af te stemmen op de nieuwe uitdagingen en om het gereed te maken om nieuwe verantwoordelijkheden op zich te nemen. De benoeming van nieuwe afdelingshoofden, die worden ondersteund door eenheids- en sectorhoofden, was een belangrijke stap om het team van het senior management te versterken. De opening van EASO-kantoren in Rome en Athene laat zien dat het EASO zijn rol in de EU vergroot en in nauwer contact staat met de hotspots. De werknemers van het EASO vormen echter nog steeds het hart van het Agentschap, en terwijl ik meer nieuwe werknemers mag verwelkomen op ons hoofdkantoor, bij regionale kantoren en in de hotspots, bedank ik hen voor het succesvolle jaar 2016.



Commissaris Avramopolous ontmoet EASO-medewerkers, 7 november 2016.

1. Inleiding

De missie van het EASO

Het EASO heeft de opdracht bij te dragen tot de tenuitvoerlegging en ontwikkeling van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS). Daartoe moet het ondersteuning verstrekken en in zijn hoedanigheid van onafhankelijk expertisecentrum op asielgebied concrete samenwerking tussen EU+-landen mogelijk maken, coördineren en versterken.

De principes van het EASO

Bij het vervullen van zijn missie neemt het EASO de volgende beginselen in acht:

- alomvattende en tijdige ondersteuning verlenen aan lidstaten die daarom verzoeken;
- de kwaliteit en de efficiëntie van de asiel- en opvangstelsels van de lidstaten bevorderen;
- als onafhankelijk en onpartijdig expertisecentrum optreden;
- accurate en actuele gegevens, analyses en beoordelingen verstrekken met betrekking tot asielkwesties;
- lidstaten ondersteuning bieden bij het nemen van hun verantwoordelijkheid op asielgebied en het tonen van solidariteit met lidstaten waarvan de asielstelsels onder druk staan;
- gezamenlijke en gemeenschappelijke concrete samenwerkingsmaatregelen mogelijk maken en bevorderen, waardoor het wederzijds vertrouwen tussen lidstaten wordt bevorderd;
- goed onderbouwde input leveren aan EU-beleidsmakers op asielgebied;
- samenwerken met EU-instellingen, -agentschappen en -organen, internationale organisaties en het maatschappelijk middenveld.

Het algemeen jaarverslag van het EASO

Het algemeen jaarverslag beschrijft de resultaten die het Agentschap in 2016 heeft bereikt en wordt opgesteld overeenkomstig artikel 29, lid 1, onder c), van de EASO-verordening ⁽¹⁾. Het verslag wordt aangenomen door de raad van bestuur van het EASO en wordt uiterlijk op 15 juni 2017 verstuurd aan het Europees Parlement, de Raad, de Commissie, inclusief de dienst Interne Audit (IAS), en de Rekenkamer. Het algemeen jaarverslag is een openbaar document dat in alle officiële talen van de EU wordt vertaald.

Het EASO produceert een afzonderlijk openbaar jaarverslag over de asielsituatie in de Europese Unie overeenkomstig artikel 12, lid 1, en artikel 29, lid 1, onder d).



EASO-medewerkers met een gezin in een Grieks kamp.

⁽¹⁾ Verordening (EU) nr. 439/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 tot oprichting van een Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (PB L 132 van 29.5.2010, blz. 11).

2. Algemeen kader: ontwikkelingen in 2016

In 2016 bleef het aantal verzoekers om internationale bescherming in de EU+ onverminderd hoog, waardoor het asiel- en opvangstelsel van verschillende lidstaten onder druk kwam te staan. Dit was met name van invloed op de asielverzoek- en vaststellingsprocedure, de opvangnormen en de toegang tot diensten. De situatie bracht de EU-instellingen en de lidstaten ertoe om noodmaatregelen te treffen, zoals de vaststelling van de EU-Turkije-verklaring en de herinvoering van controles aan de binnengrenzen.

De verslechterende situatie in veel regio's die grenzen aan de EU was een doorslaggevende factor voor de grootschalige toestroom naar de EU+-landen, waardoor nauwlettend moet worden toegezien op de situatie in het land van herkomst van verzoekers om internationale bescherming en waardoor gesynchroniseerde noodplannen en flexibiliteit nodig zijn om snel te voorzien in een passende respons.

In de op 13 mei 2015 aangenomen Europese migratie-agenda ⁽²⁾ werden de strategische richting en een aantal stappen beschreven die de EU-instellingen en de lidstaten moeten nemen om een samenhangende en omvattende aanpak te ontwikkelen, zodat van de voordelen van migratie kan worden geprofiteerd en de problemen kunnen worden aangepakt.

De eerste belangrijke gebeurtenis die grote effecten had op het EASO was de EU-Turkije-verklaring van 18 maart 2016. Hierbij kreeg het EASO de bevoegdheid om de tenuitvoerlegging van een aantal maatregelen in Griekenland te ondersteunen, met name de toelatingsprocedure. Bovendien ondersteunde het EASO de uitvoering van de een-op-eenregeling die is overeengekomen om onregelmatige en gevaarlijke grensoverschrijdingen door migranten van Turkije naar de Griekse eilanden te vervangen door een legaal hervestigingskanaal van Turkije naar de EU. Voor iedere Syriër die wordt teruggestuurd naar Turkije, wordt een andere Syriër vanuit Turkije hervestigd in de EU.

Deze ontwikkelingen hadden implicaties voor de EASO-activiteiten in Griekenland via de zogeheten hotspotsaanpak. Het EASO ondersteunde de Griekse autoriteiten door de nodige infrastructuur in de hotspots op te zetten, met inbegrip van personeel, tolkdiensten en mobiele apparatuur. Er werden asielondersteuningsteams ingezet op de eilanden om verzoeken om internationale bescherming te beoordelen, met inbegrip van bepaalde delen van de procedure, zoals de ontvankelijkheid en het in aanmerking komen voor bescherming, van nationaliteiten met lage erkenningspercentages.

Bovendien ondersteunde het EASO de tenuitvoerlegging van de overnameregeling in Griekenland op vier terreinen: voorlichting in de hotspots, registratie van overnameverzoeken, ondersteuning van de Griekse Dublineenheid en ondersteuning bij de opsporing van identiteitsfraude.



EASO-medewerkers spelen met een kind in een Grieks kamp.

In Italië hielp het EASO bij de tenuitvoerlegging van de overnameregeling via de pre-identificatie van voor overname in aanmerking komende verzoekers en de verstrekking van relevante informatie. Ook ondersteunde het Agentschap de registratie van verzoeken, de verwerking van Dublinovernameverzoeken en de opstelling van overnamebesluiten.

Op 6 april 2016 nam de Commissie de mededeling „Naar een hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel en een verbetering van de legale mogelijkheden om naar Europa te komen” ⁽³⁾ aan, waarin zij vijf prioriteiten voor verbetering van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel uiteenzet. Een van deze prioriteiten was een nieuw mandaat voor het EU-Asielagentschap.

In de conclusies van de Raad inzake asielbesluitvormingspraktijken van 21 april 2016 wordt het EASO op initiatief van het Nederlandse voorzitterschap uitgenodigd een structuur op te zetten voor een beleidsnetwerk op hoog niveau, gericht op een gezamenlijke interpretatie van informatie over landen van herkomst (COI) en richtsnoeren voor ontwikkelingslanden. Bovendien werd het EASO samen met het beleidsnetwerk uitgenodigd een proefproject te beginnen over gemeenschappelijke beleidsontwikkeling op basis van een uitgewerkt gemeenschappelijk COI-verslag over Afghanistan.

⁽²⁾ COM(2015) 240 final.

⁽³⁾ COM(2016) 197 final.

Door de nieuwe taken die op basis van de EU-Turkije-verklaring en de daaropvolgende conclusies van de Raad aan het EASO werden toegewezen, moeten de geplande activiteiten worden geherprioriteerd wegens de grotere nadruk die is komen te liggen op operationele ondersteuning.



Het devies van het EASO: Support is our Mission.

Op 4 mei 2016 kwam de Commissie in het kader van het eerste CEAS-hervormingspakket met een voorstel voor een nieuwe verordening⁽⁴⁾ waarmee het EASO wordt omgevormd tot een volwaardig Agentschap, en met voorstellen om het Dublinsysteem te hervormen en het Eurodac-systeem te wijzigen. Op 13 juli 2016 volgde een tweede pakket wetgevingsvoorstellen voor een hervorming van de richtlijn asielprocedures, de erkenningsrichtlijn en de richtlijn opvangvoorzieningen. Doel hiervan is de volledige hervorming van alle onderdelen van het EU-asielstelsel, met inbegrip van maatregelen om te voorkomen dat het Dublinmechanisme wordt ontwricht door misbruik en asielschoppen door verzoekers om en ontvangers van internationale bescherming.

Ten aanzien van de activiteiten in de externe dimensie zette de Commissie in haar mededeling van 7 juni 2016 over een nieuw partnerschapskader met derde landen in het kader van de Europese migratieagenda⁽⁵⁾ een nieuwe, betere methode uiteen voor het beheer van migratie met derde landen op basis van beleids- en financiële instrumenten in een gezamenlijk Europees pakket.

Door de aanzienlijke toename van de EASO-activiteiten in verband met hotspots en overname waren aanvullende financiële middelen nodig, die de Commissie in het eerste kwartaal van 2016 beschikbaar stelde. Het EASO begon het jaar met een begroting van 19,4 miljoen EUR, die aan het eind van het jaar 53,1 miljoen EUR bedroeg. Deze middelen werden toegewezen aan kernterrainen, met name de operaties in Italië en Griekenland, de ontwikkeling van overname-instrumenten, het Dublinnetwerk en communicatieactiviteiten met betrekking tot overname.

⁽⁴⁾ COM(2016) 271 final.

⁽⁵⁾ COM(2016) 385 final.

De taken van het EASO bij de tenuitvoerlegging van de EU-Turkije-verklaring in Griekenland, waaronder de inzet van honderden deskundigen en tolken en het contracteren van ondersteunende diensten, zorgden voor een exponentiële toename van de operationele uitgaven van het EASO tot een niveau ver boven de eerdere ramingen. Daarom ontving het EASO op 6 juni 2016 AMIF-noodsteun om de uitvoeringskosten van het gezamenlijk actieplan EU-Turkije te dekken. In het laatste kwartaal van 2016 werden aanvullende middelen aan het EASO verstrekt om de kosten van de operationele activiteiten tot het eind van 2016 te dekken.

In 2016 vonden ook belangrijke ontwikkelingen plaats in het bestuur van het EASO. José Carreira werd door de raad van bestuur gekozen als nieuwe directeur van het EASO. Hij startte in april 2016, nadat hij sinds 1 november 2015 al op interimbasis de functie van directeur had vervuld. De voorzitter van de raad van bestuur van het EASO, Wolfgang Taucher, werd tijdens de vergadering van januari 2016 herkozen voor een tweede termijn van drie jaar.



Wolfgang Taucher en José Carreira.

De operationele uitdagingen waarmee het EASO wordt geconfronteerd en de wijzigingen die worden voorzien in het voorstel van de Commissie voor een nieuw EU-Asielagentschap hebben geleid tot een reorganisatie van de interne organisatiestructuur van het EASO om beter toegerust te zijn voor het alsmaar bredere takenpakket en voorbereid te zijn op de verantwoordelijkheden die met het nieuwe mandaat zouden worden ingevoerd. Het Agentschap boekte aanzienlijke vooruitgang bij de werving voor cruciale interne posten, waaronder hogere-leidinggevendenfuncties, en bij de benoeming van verbindingsofficieren bij de EU-instellingen in Brussel en bij Frontex om nauwere betrekkingen te bevorderen en de samenwerking op terreinen van gemeenschappelijk belang te vereenvoudigen. Daarnaast opende het Agentschap, om zijn operaties in Griekenland en Italië te vereenvoudigen en zijn aanwezigheid in de lidstaten in de komende jaren te versterken, operationele kantoren in Athene en Rome.

3. Prioriteiten van het EASO voor 2016

Het EASO heeft zijn prioriteiten voor 2016 vastgelegd in zijn werkprogramma 2016, dat op 24 september 2015 door de raad van bestuur werd vastgesteld en later werd bijgesteld in overeenstemming met de vastgestelde EU-begroting. Het werkprogramma werd drie keer gewijzigd en de begroting vier keer, rekening houdend met de grote veranderingen die in 2016 plaatsvonden.

De prioriteiten van het EASO voor 2016 waren:

- **Hotspots**

In nauwe samenwerking met de Europese Commissie en de andere betrokken agentschappen bijdragen aan de nieuwe hotspotsaanpak en meer EASO-werknemers en teams van deskundigen uit de lidstaten ter plaatse inzetten, teneinde met name Italië en Griekenland te helpen om de toegenomen druk op hun asielstelsels het hoofd te bieden.



EASO-medewerkers op Lesbos, Griekenland.



EASO-medewerkers in Eidomeni, Griekenland.

- **EU-Turkije-verklaring**

De Griekse asieldienst ondersteunen bij de tenuitvoerlegging van de EU-Turkije-verklaring.

- **Overname**

De op EU-niveau overeengekomen overnamemaatregelen ondersteunen, waaronder de overname vanuit Italië en Griekenland van 160 000 personen die duidelijk bescherming behoeven.

- **Samenhangende uitvoering van het CEAS — Informatie en analyse**

Het vergroten van de EASO-capaciteit voor het verzamelen en uitwisselen van nauwkeurige en actuele informatie en documenten over de werking van het CEAS en het verder ontwikkelen van een systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid (EPS) om trendanalyses te kunnen maken.

Het produceren van meer gemeenschappelijke informatie over landen van herkomst (COI) en het bevorderen van het effectieve gebruik van deze informatie.

Onderzoek doen naar de productie van informatie die relevant is voor de mogelijke aanwijzing van veilige landen van herkomst.

Leiding geven aan de ontwikkeling van een informatie- en documentatiesysteem (IDS) dat als centraal referentiepunt dient voor informatie over de asielstelsels in de Europese Unie en over belangwekkende ontwikkelingen bij de uitvoering van het CEAS.

Het verder ontwikkelen van de verzameling van operationele gegevens en verslagen daarvan om een beter beeld te krijgen van de situatie en betere operationele planning en besluitvorming mogelijk te maken.

- **Samenhangende uitvoering van het CEAS — Verbetering van de kwaliteit van asielprocedures**

Blijven werken aan instrumenten en richtsnoeren om de kwaliteit van asielprocedures en -besluiten te verbeteren.

Steun verlenen aan een betere identificatie van kwetsbare personen, ook in de context van hotspots en bij de uitvoering van overnames.

Het oprichten van een Dublinnetwerk — een netwerk van de nationale Dublineenheden — met het oog op betere wederzijdse samenwerking en een consequente toepassing van het Dublinsysteem, onder andere voor overnamedoeleinden.



Een migrant wordt voorgelicht over het overnameprogramma.

- **Samenhangende uitvoering van het CEAS — Opvangvoorzieningen**

Een speciaal netwerk van nationale opvangdiensten opzetten om de uitwisseling van informatie en beste praktijken te bevorderen.

- **Samenhangende uitvoering van het CEAS — Opleiding**

Het versterken van de rol van gemeenschappelijke opleidingen en beroepsontwikkeling op asielgebied.

Het bevorderen van een juridische dialoog op asielgebied.

- **Externe dimensie**

De EASO-activiteiten in de landen van de Westelijke Balkan en Turkije uitvoeren in versterkte samenwerking met EU-agenties (bijv. Frontex) en internationale organisaties in reactie op de behoeften in de regio door te voorzien in capaciteitsopbouw en, waar nodig, operationele ondersteuning, rekening houdend met bestaande regionale regelingen.

Verdere ondersteuning bieden aan de externe dimensie van het CEAS, met inbegrip van de hervestiging van 20 000 personen die bescherming behoeven.

- **Horizontale activiteiten**

Horizontale synergieën tussen alle relevante belanghebbenden in het EASO-netwerk voor samenwerking versterken.

Het verder ontwikkelen van het EASO-zoekstelsel om kwesties inzake het beleid en de praktijken op het gebied van de werking van het CEAS aan te pakken.

Het maatschappelijk middenveld doeltreffend betrekken en het bereik van de externe communicatie van het EASO vergroten.

4. Resultaten van het EASO in 2016

De resultaten van het EASO in 2016 worden hieronder uitvoerig beschreven met een kopje voor elke kernactiviteit.

4.1 Operationele ondersteuning

Het EASO biedt operationele ondersteuning om in te spelen op de behoeften van de lidstaten die zich aandienen om het EU-asielacquis volledig uit te voeren en te reageren op specifieke druk op hun asiel- en opvangstelsels. Het EASO stemt zijn operationele ondersteuning af op de specifieke behoeften en op de verzoeken van lidstaten.

4.1.1 Italië en Griekenland

Het EASO verleent operationele steun in Italië en Griekenland door deskundigen van de EU+-landen in te zetten in asielondersteuningsteams of door desgewenst andere ondersteuning te verlenen, onder andere via gezamenlijke verwerking. Het EASO werkt bij het verlenen van die ondersteuning samen met de bevoegde instanties en schenkt daarbij speciale aandacht aan de operationele samenwerking met Frontex en met andere partners. Om te zorgen voor een efficiënte tenuitvoerlegging van de activiteiten ter plaatse verschaft het EASO de nodige logistieke middelen, apparatuur, meubilair, materiaal en de nodige diensten, zoals culturele bemiddelings- en tolkdiensten, vervoersdiensten en administratieve ondersteuning.

Het EASO ondersteunt voorts de tenuitvoerlegging van overnamemaatregelen in Italië en Griekenland.

Italië

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016
1 operationeel overnameplan voor hotspots (HROP) ondertekend en uitgevoerd
170 deskundigen ingezet in het kader van HROP-maatregelen
3 ondersteunende maatregelen in het kader van het HROP uitgevoerd
2 654 personen met steun van het EASO overgenomen door de nationale asielautoriteiten
7 deskundigen ingezet in het kader van SSP-maatregelen (bijzondere ondersteuning)
2 SSP-maatregelen uitgevoerd
1 SSP-evaluatie verricht

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016

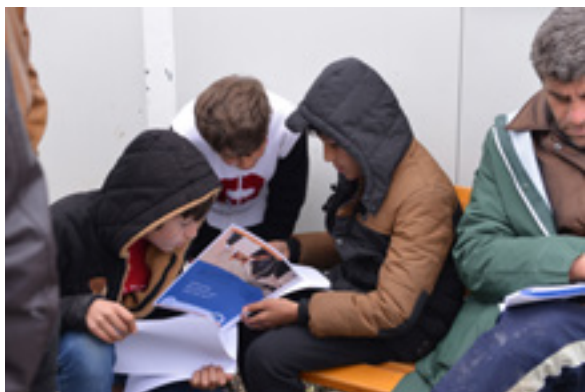
6 deskundigen ingezet in het kader van de SSP-evaluatie

In Italië ondersteunde het EASO de tenuitvoerlegging van de besluiten van de Raad inzake overname via de pre-identificatie van voor overname in aanmerking komende verzoekers en de verstrekking van relevante informatie (in hotspots, ontschepingspunten en opvangcentra in en rond Rome). Het EASO ondersteunde de registratie van verzoeken (in registratiehubs en via mobiele teams die op basis van de behoeften op ad-hocbasis naar de desbetreffende locaties trokken) en de behandeling van Dublinovernameverzoeken. Ook bij de voorbereiding van overnamebesluiten verleende het EASO steun.

Het EASO zorgde voor de permanente aanwezigheid van asielondersteuningsteams die voorlichting geven in alle vier de Italiaanse hotspots (Lampedusa, Trapani, Taranto en Pozzallo) en voor twee mobiele teams die Sicilië en Rome voor hun rekening namen. De registratie van personen die om internationale bescherming verzoeken met het oog op de overnameprocedure werd ondersteund door asielondersteuningsteams van het EASO in regionale knooppunten in Villa Sikania (Agrigento), Milaan (tot eind april 2016), Bari, Crotone en Mineo alsook in Rome. Op ad-hocbasis werden twee mobiele teams ingezet op door de Italiaanse autoriteiten aangewezen locaties. Deze teams boden ondersteuning bij de registratie en de capaciteitsopbouw van plaatselijke politiediensten en deden 24 locaties in heel Italië aan. Daarnaast zette het EASO cultureel bemiddelaars in om bij te dragen aan de operationele ondersteuning in Italië.

Het EASO verstreekte technische hulpmiddelen om te zorgen voor passende en efficiënte arbeidsomstandigheden. Er werden 5 mobiele kantoren of containers geïnstalleerd en er werden 25 werkstations ter beschikking gesteld van de Italiaanse autoriteiten om de registratie te ondersteunen. Het EASO ondersteunde daarnaast de aanstelling van tijdelijke medewerkers in de Dublin-eenheden.

Het EASO bleef belangrijke informatie en voorlichtingsmateriaal over overname verstrekken in meerdere talen. Er werd een mobiele app op het gebied van overname gelanceerd in verschillende talen (Arabisch, Tigrinya en Koerdisch). Het EASO hielp ook bij verschillende bijeenkomsten met de media en andere belanghebbenden, bij de bewustmaking met betrekking tot de overnameprocedure en de desbetreffende voorwaarden en vereisten, en voorkwam dat onjuiste informatie werd verstrekt.



Kinderen lezen in een Grieks kamp informatie over het overnameprogramma.

Het EASO leverde als actief lid van een overnamewerkgroep onder leiding van het Italiaanse ministerie van Binnenlandse Zaken samen met de nationale autoriteiten, Frontex, Europol, de Hoge Commissaris van de VN voor de Vluchtelingen (UNHCR) en de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) een bijdrage aan de ontwikkeling van standaard werkprocedures voor Italiaanse hotspots en aan de voortdurende herziening ervan (onder meer met betrekking tot de situatie van niet-begeleide minderjarigen in de hotspots). Het EASO leverde een bijdrage aan het voor Italië ontwikkelde overnameprotocol. Ook nam het EASO in de zomer van 2016 deel aan bijeenkomsten over capaciteitsopbouw voor partners in de hotspots.

Om de tenuitvoerlegging van zijn activiteiten in Italië te vergemakkelijken heeft het EASO een operationeel kantoor geopend in Rome, waar verscheidene EASO-medewerkers zijn gestationeerd. Het kantoor biedt ook ruimte voor workshops en introductiebijeenkomsten voor deskundigen die in Italië te werk zijn gesteld en voor activiteiten die zijn ontwikkeld om de Italiaanse autoriteiten te ondersteunen. In de tot 31 maart 2016 uitgevoerde fase II van het SSP van het EASO lag de nadruk op het ondersteunen van de professionele ontwikkeling van de nationale asielcommissie. Bepaalde ondersteuningsmaatregelen op het gebied van informatie over landen van herkomst (COI) werden uitgebreid en de betreffende activiteiten vonden in het vierde kwartaal van 2016 plaats binnen de beschikbare begroting. In Rome vond tussen 12 en 16 december 2016 de eindexamen van fase II van het SSP plaats in samenwerking met het Italiaanse ministerie van Binnenlandse Zaken. Het evaluatieverslag zal naar verwachting begin 2017 gereed zijn.

Na een verzoek om ondersteuning van de Italiaanse autoriteiten kwamen Italië en het EASO een operationeel plan voor 2017 overeen, waarin alle ondersteunende activiteiten werden gecombineerd, waaronder de ondersteuning van de overnameprocedure. Het plan

werd in december 2016 ondertekend. In december 2016 werd de eerste oproep voor deskundigen geplaatst.

Griekenland

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016

1 operationeel plan voor hotspots (HOP) uitgevoerd en 2 amendementen ondertekend

489 deskundigen ingezet: 160 in het kader van overnameactiviteiten en 329 bij de uitvoering van de EU-Turkije-verklaring

4 ondersteuningsmaatregelen uitgevoerd

7 280 personen met steun van het EASO overgenomen door de nationale asielautoriteiten

6 774 gesprekken in het kader van de uitvoering van de EU-Turkije-verklaring

54 deskundigen ingezet in het kader van SSP-maatregelen (bijzondere ondersteuning)

6 SSP-maatregelen uitgevoerd

In Griekenland ondersteunde het EASO de tenuitvoerlegging van de overnameregeling op vier terreinen: voorlichting in de hotspots (op de Egeïsche eilanden Lesbos, Chios, Samos, Leros en Kos), registratie van overnameverzoeken, ondersteuning van de Griekse Dublin eenheid en ondersteuning bij de opsporing van identiteitsfraude.

In 2016 werd via een wijziging van het operationele plan voor de hotspots een nieuwe maatregel geïntroduceerd: de verlening van steun bij de tenuitvoerlegging van de toelatingsprocedure om te helpen bij de tenuitvoerlegging van de EU-Turkije-verklaring. Een andere wijziging betrof de preregistratie, de ontvankelijkheidsprocedure en de volledige asielprocedure voor nationaliteiten met een laag erkenningspercentage.

Naast de 7 280 overgenomen personen diende Griekenland 6 737 overnameverzoeken in bij andere lidstaten. Deze verzoeken waren eind 2016 nog in behandeling.

In het kader van de op 18 maart 2016 vastgestelde EU-Turkije-verklaring ondersteunde het EASO de Griekse autoriteiten door de nodige infrastructuur in de hotspots op te zetten, met inbegrip van personeel, tolkdiensten en mobiele apparatuur. Er werden asielondersteuningsteams ingezet op/in Lesbos, Chios, Samos, Leros, Kos en Korinthe. Deze beoordeelden verzoeken om internationale bescherming en namen daarbij ook bepaalde delen van de procedure voor hun rekening, zoals de ontvankelijkheid, en het in aanmerking komen voor bescherming, van nationaliteiten met lage erkenningspercentages. Het EASO verrichtte zijn taken in nauwe samenwerking met de stuurgroep van de Europese Commissie, de bevoegde Griekse ministeries en de Griekse asieldienst.

De bovenstaande maatregelen zijn geformaliseerd met twee wijzigingen van het operationele hotspotplan van het EASO: een wijziging in april 2016, waarbij ondersteuning bij de uitvoering van de toelatingsprocedure werd opgenomen, en een wijziging in juli 2016 met betrekking tot preregistratie, de ontvankelijkheidsprocedure en de volledige asielprocedure voor nationaliteiten met een laag erkenningspercentage.

In het kader van het SSP ondersteunde het EASO Griekenland op de volgende terreinen: ondersteuning bij de opvangprocedure, een workshop over de belangen van het kind, bijeenkomsten van het netwerk van opleiders, ondersteuning met EU-middelen en andere financiële middelen, een praktische workshop over uitsluiting en een workshop over de COI-capaciteit met betrekking tot Syrië.

Na een verzoek om ondersteuning van de Griekse autoriteiten kwamen Griekenland en het EASO een nieuw speciaal operationeel plan voor 2017 overeen, waarin alle ondersteunende activiteiten werden gecombineerd. Het plan werd in december 2016 ondertekend. Dit plan combineert alle ondersteunende maatregelen en operationele activiteiten van het EASO in Griekenland om de samenwerking tussen het Agentschap en de Griekse autoriteiten te versterken. In december 2016 werd de eerste oproep voor deskundigen geplaatst.

4.1.2 Bulgarije en Cyprus

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016

Bulgarije:

10 actieve ondersteuningsmaatregelen in uitvoering

Cyprus:

6 actieve ondersteuningsmaatregelen in uitvoering

In 2016 verleende het EASO speciale ondersteuning aan Bulgarije en Cyprus in het kader van de SSP's met deze twee lidstaten.

Bulgarije

In de loop van 2016 werden verschillende activiteiten ontplooid. Het betrof hierbij opleidingssessies (CEAS-opleidingsmodule voor opleiders, gesprekken voeren met kinderen), workshops (over uitsluiting, het vaststellen van foltering en COI-capaciteit met betrekking tot Syrië), een conferentie over niet-begeleide minderjarigen, bijeenkomsten (kwaliteitsmatrix van de nationale contactpunten over kwaliteit, nationale COI-portaalbeheerders (NCPA), het COI-specialistennetwerk inzake Irak, het opvangnetwerk, het strategisch COI-netwerk, vrouwelijke genitale verminking, het Dublincontactcomité, de groep voor de verstrekking van statistieken (GPS), kwaliteitsbeheer en het IDS-netwerk), ondersteuning van professionele ontwikkeling voor de eerste fase en de gerechtelijke

fase, en ondersteuning van tolkdiensten in niet-Europese talen (zoals Mongools, Tamil en Singalees).

Er werden studiebezoeken gebracht aan het Verenigd Koninkrijk, Nederland, Hongarije, België, Polen en Frankrijk over gesloten opvang en centra voor kwetsbare personen. Ook werden er bezoeken verband houdende met de rechtspleging afgelegd.

Er werden drie deskundigen van de lidstaten in Bulgarije gestationeerd om de activiteiten te ondersteunen, en 77 deskundigen uit Bulgarije werden onder meer voor studiebezoeken naar andere lidstaten gestuurd. Het SSP voor Bulgarije werd gewijzigd en verlengd tot 30 juni 2017.

Cyprus

Cyprus had profijt van een aantal ondersteunende activiteiten, waaronder opleidingssessies (een gerechtelijke opleiding voor de bestuursrechtbank, een nationale opleiding over opvang, een Eurodac-opleiding voor politie- en asielmedewerkers) en een praktische training met betrekking tot voorgedijstelsels.

Er werd een studiebezoek in Hongarije georganiseerd over het elektronische systeem van binnenkomst in en vertrek uit een open opvangcentrum, en een studiebezoek in België over opvangcentra voor vrouwen.

Er werden vijf deskundigen van de lidstaten op Cyprus gestationeerd en er werden 16 deskundigen uit Cyprus onder meer voor studiebezoeken naar andere lidstaten gestuurd. Het SSP voor Cyprus werd gewijzigd en verlengd tot 28 februari 2017.

4.1.3 Ontwikkeling van ondersteuningsinstrumenten voor operaties en overname

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016

Voor operaties:

ontwikkeling van het elektronische systeem voor de EASO-asielinterventiepools (AIP) gestart

2 handboeken voor operaties ontwikkeld

1 bijeenkomst van de nationale contactpunten van de asielinterventiepools

Voor overname:

11 instrumenten ontwikkeld

2 opleidingsbijeenkomsten voor tolken

In 2016 werkte het EASO aan de ontwikkeling van een handboek over operationele communicatie, dat bijna is voltooid en begin 2017 gereed zou moeten zijn. In september 2016 werden een tweede handboek over gezamenlijke behandeling van verzoeken en een bijbehorend

technisch verslag voltooid. Er is een eerste versie van de blauwdruk voor noodsituaties ontwikkeld en er zal worden gesproken over een bijgewerkte versie.

Het EASO heeft sjablonen ontwikkeld voor de toezeggingprocedure en richtsnoeren opgesteld voor het aangeven van voorkeuren in de overnameprocedure. In mei 2016 werd een praktisch instrument met richtsnoeren voor de beoordeling van de belangen van het kind in het kader van overname voltooid. Er wordt momenteel gewerkt aan een tweede praktisch instrument met kindvriendelijk voorlichtingsmateriaal over de asiel- en overnameprocedures. Het is bedoeld om de ter plaatse aanwezige EASO-deskundigen te helpen bij het verstrekken van voorlichting op maat. Er werd een brochure gepubliceerd met richtsnoeren die de lidstaten kunnen gebruiken bij de opstelling van folders met informatie vóór vertrek.

Tot de andere ingevoerde ondersteunende procedures behoort de tweemaandelijks kwaliteitsfeedback op de adviezen die worden opgesteld door EASO-deskundigen die in Griekenland worden ingezet bij de tenuitvoerlegging van de EU-Turkije-verklaring. Daarnaast ontwikkelde het EASO opleidingsmateriaal voor tolken om de rol van de verschillende betrokkenen bij gesprekken in het kader van verzoeken om internationale bescherming te verduidelijken.

Momenteel wordt gewerkt aan een matchingsinstrument ter ondersteuning van het overnameproces; de eerste bruikbare interface wordt naar verwachting tegen het einde van het eerste kwartaal van 2017 opgeleverd.

Naar aanleiding van de vervolgworkshop van de kwaliteitsmatrix over uitsluiting, die in februari 2016 werd georganiseerd, heeft het EASO een screeningsinstrument inzake uitsluiting ontwikkeld voor Syrische verzoekers in het kader van de overnameregeling. In augustus 2016 vond in Athene een inleidingsbijeenkomst plaats om de uitvoering ervan meer bekendheid te geven.

Aan de hand van zijn COI-netwerkaanpak heeft het EASO samen met deskundigen uit de lidstaten relevante COI samengesteld en verwerkt. Dit leidde tot portfolio's over een brede waaier van onderwerpen die van belang zijn voor de herkomstverificatie. De twee ontwikkelde instrumenten voor herkomstverificatie inzake Syrië en Eritrea zijn bedoeld voor COI-onderzoekers en beslissingsambtenaren in asielzaken.

Het EASO verzamelde wekelijks overnamegegevens over Italië en Griekenland en stelde dagelijkse verslagen op over de vooruitgang van het overnameproces en wekelijkse verslagen over de inzet van deskundigen en ramingen van de behoefte aan deskundigen in de volgende zes weken.

4.2 Informatie en analyse

4.2.1 Informatie- en documentatiesysteem

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016
Informatie over de nationale asielstelsels van 30 EU+-landen verzameld
18 EU+-landen lid van het IDS-netwerk
2 IDS-bijeenkomsten gehouden
Validatie van IDS-informatie door 5 EU+-landen

Het IDS is een doorzoekbare bibliotheek die via internet toegankelijk is voor geregistreerde interne gebruikers. De bibliotheek biedt uitgebreide overzichten van de manier waarop iedere belangrijke fase van de asielprocedure in de afzonderlijke EU+-landen en in de EU+ in het algemeen wordt uitgevoerd, met verwijzingen naar relevante documenten die in het systeem zijn opgeslagen. Ook verstrekt de bibliotheek informatie over de desbetreffende wetgeving, jurisprudentie en statistische informatie. Tot de belangrijke thema's waarin het IDS is opgedeeld behoren: toegang tot procedures, statusbepaling in eerste aanleg, statusbepaling in tweede aanleg, Dublinprocedures, opvang en detentie, terugkeer en invulling van bescherming/integratie.

In 2016 ontwikkelde het EASO zijn informatie- en documentatiesysteem (IDS) verder en bracht het een enkel informatiepunt tot stand voor de organisatie van de asiel- en opvangstelsels van EU+-landen, en gaf het een overzicht van de praktische werking van het CEAS voor de partners (in deze ontwikkelingsfase zijn dat voornamelijk de EU+-landen). Op deze manier draagt het EASO bij aan de tenuitvoerlegging van het CEAS door de uitwisseling van informatie over nationale praktijken te organiseren, te coördineren en te bevorderen middels het opzetten van feitelijke, wettelijke en jurisprudentiedatabases om de informatie-uitwisseling tussen de betrokken partijen bij de tenuitvoerlegging van de asielwetgeving te ondersteunen. In de Europese migratieagenda wordt opgeroepen tot een meer systematische verzameling van informatie over de praktische werking van het CEAS.

Het EASO breidt de inhoud van het IDS over een reeks onderwerpen uit en werkt die bij. Er is initiële informatie verzameld uit verschillende bronnen, waaronder de EASO-kwaliteitsmatrixverslagen, verslagen van het Europees migratienetwerk (EMN), nationale administratieve databanken, de inbreng van netwerkleden en de gegevens die werden verzameld voor het jaarverslag over de asielsituatie in de Europese Unie.

De informatie in het IDS wordt ingevoerd en beheerd met behulp van het IDS-netwerk van nationale deskundigen van de asieldiensten uit de EU+-landen. Ook werd er een sjabloon ontwikkeld voor de verzameling van

jurisprudentie van het EASO-netwerk van leden van de rechterlijke macht, in het kader waarvan drie netwerkleden de jurisprudentie actualiseerden.

4.2.2 Early Warning and Preparedness System — Systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016
30 van de 30 EU+-landen leverden maandelijkse gegevens aan voor het systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid (EPS-fase III)
Voortzetting en uitbreiding van de wekelijkse gegevensverzameling over de asielsituatie in de EU+
18 asielgerelateerde nationale inlichtingenverslagen ontvangen in het kader van de proef
11 maandelijkse trendanalyseverslagen opgesteld
8 hervestigingsoverzichten opgesteld
5 tweemaandelijks verslagen over de tenuitvoerlegging van „Dublin” opgesteld
51 weekverslagen opgesteld
10 verslagen over het mechanisme voor monitoring na visumliberalisatie
2 bijeenkomsten van de Groep voor de verstrekking van statistieken
EASO-onderzoeksprogramma over factoren die de verschillende asielstromen bevorderen, nog lopende

Het EASO heeft zijn systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid (EPS) verder ontwikkeld met als doel de EU+-landen, de Europese Commissie, de Raad van de Europese Unie en het Europees Parlement te voorzien van accurate en tijdige informatie en analyses over de stromen van asielzoekers naar en binnen de EU en over het vermogen van de EU+-landen om daarop te reageren.

Het EPS zal worden opgenomen in het systeem voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheer zoals voorzien bij artikel 33 van de Dublin III-verordening⁽⁶⁾. Het EASO blijft de ontwikkeling afstemmen op de gegevens van Eurostat en Frontex teneinde een doeltreffend overzicht van de migratiesituatie te bevorderen dat als input kan dienen voor beleidsvorming en reactievoorbereiding, zoals aanbevolen in de Europese migratieagenda.

⁽⁶⁾ Verordening (EU) nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (PB L 180 van 29.6.2013, blz. 31).

In 2016 verzamelde en analyseerde het EASO gegevens in het kader van de fase III-indicatoren van het EPS. De procedures werden goed nageleefd: de termijn voor de verstrekking van gegevens werd maar kort, niet langer dan drie dagen, overschreden. Er bestaan echter nog steeds problemen bij het indienen van gegevens over bepaalde nieuwe indicatoren van fase III (bijv. over toegang tot de procedure, waarbij geen systeem voorhanden is om een verzoek te registreren, en over terugkeer en opvang, waarbij problemen ontstaan bij de verstrekking van gegevens wanneer de activiteiten niet rechtstreeks worden beheerd door de asielautoriteiten). De groep voor de verstrekking van statistieken (GPS) sprak tijdens zijn vergadering van november 2016 over een herziening van de opvangindicator. Het Agentschap werkte met zijn EU-partners aan kwalitatief betere en completere gegevensverzameling over terugkeer op EU-niveau. De kwaliteit van de terugkeerindicatoren kwam ook aan bod tijdens de GPS-vergadering en er zal worden gewerkt aan het bijstellen van de definities van deze twee indicatoren.

Een contractant voerde in de eerste helft van 2016 een proefproject uit met betrekking tot de verzameling van asielgerelateerde migratie-inlichtingen in de belangrijkste landen van herkomst en doorreis. Er werden achttien inlichtingenverslagen met betrekking tot een land (Afghanistan, Irak, Libië, Pakistan, Syrië en Turkije) verstrekt. De kwaliteit van bepaalde aspecten daarvan werd verbeterd door de contractant een controlelijst met te raadplegen informatiebronnen te verstrekken.

Het EASO verschafte wekelijks een actueel overzicht van de asielsituatie in de EU+-landen in het kader van de EU-brede mechanismen voor crisisbeheersing. Deze verslagen werden met de EU+-landen en met de Commissie geïntegreerde regeling politieke crisisrespons (IPCR) gedeeld als input voor de geïntegreerde verslagen over situatiebeoordeling en -analyse (ISAA). De gegevensverzameling is uitgebreid en omvat nu het volledige overzicht van het staatsburgerschap van alle verzoekers per lidstaat en de verzoekers die beweren niet-begeleide minderjarigen te zijn.

In het kader van de ontwikkeling van het EASO-systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid werd in 2016 nader onderzoek verricht naar de factoren die verschillende asielstromen stimuleren. Het eindverslag over een literatuuronderzoek naar belangrijke stimulerende factoren voor asielgerelateerde migratie werd in het laatste kwartaal van 2016 in het Engels gepubliceerd. Het eindverslag over een methodenonderzoek voor de kwantitatieve beoordeling van asielgerelateerde migratie is voltooid en wordt in 2017 gepubliceerd. Bovendien werd een opdracht voor een evaluatie van de enquêtes onder asielmigranten en voor een haalbaarheidsstudie van een EASO-enquête aanbesteed en gegund in het laatste kwartaal van 2016.

Op dit werkterrein organiseerde het EASO twee evenementen: een onderzoeksconferentie met betrekking tot migratie op 16 mei 2016 en een workshop over big data en vroegtijdige waarschuwing op 4 december 2016. Ook werd er voor zijn onderzoeksprogramma een wetenschappelijk comité opgericht, waarbij toonaangevende deskundigen betrokken zijn.

4.2.3 Jaarverslag over de asielsituatie in de Europese Unie

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016

30 EU+-landen droegen bij aan het jaarverslag

Aanneming van het verslag door de raad van bestuur en presentatie ervan tijdens een openbare bijeenkomst

Het EASO-jaarverslag over de asielsituatie in de Europese Unie biedt nationale en Europese beleidsmakers en belanghebbenden een uitgebreid overzicht van de asielsituatie in de EU. Dertig EU+-landen hebben een bijdrage geleverd aan het verslag en ook de Commissie, Frontex, de UNHCR en het maatschappelijk middenveld hebben hun inbreng geleverd. Nadat het verslag in juni 2016 door de raad van bestuur was vastgesteld, werd het op 8 juli 2016 aan het publiek gepresenteerd in Brussel tijdens een live uitgezonden evenement dat samenviel met de jaarlijkse bijeenkomst van het journalistennetwerk. Het verslag werd gepubliceerd op de website van het EASO en er werden exemplaren verstrekt aan de belanghebbenden. De belangrijkste bevindingen zijn vertaald in 24 EU+-talen.

4.3 Permanente ondersteuning

De permanente ondersteuning van de lidstaten door het EASO is gericht op ondersteuning van de tenuitvoerlegging van het CEAS en op verbetering van de kwaliteit van de asielprocedures en -stelsels. Het doel ervan is de samenhangende tenuitvoerlegging van het CEAS in de EU te bevorderen en gemeenschappelijke kennis en vaardigheden, organisatie en procedures, informatie, hulpbronnen en beste praktijken te delen.

4.3.1 Opleiding

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016

15 opleidingssessies voor opleiders georganiseerd bij het EASO (Malta) met 218 deelnemers

8 regionale opleidingssessies voor opleiders georganiseerd in 4 landen met 102 deelnemers

361 nationale opleidingssessies beheerd op het EASO-platform voor e-leren met 5 833 nationale deelnemers

10 vertaalde modules ingevoerd in het EASO-platform voor e-leren

45 onlinecursussen overgezet naar het nieuwe platform voor e-leren

10 inleidende cursussen voor deskundigen die te werk worden gesteld bij de Griekse hotspots

1 nieuwe module voltooid, 5 nieuwe modules worden ontwikkeld, 2 modules zijn en 3 modules worden bijgewerkt

1 opleidingshandboek gepubliceerd, 1 handboek in wording

13 EASO-opleidingsmodules geaccrediteerd door een externe partner

1 jaarlijks opleidingsverslag 2015 voltooid



Een aantal handboeken uit het EASO-opleidingsprogramma.

Het EASO ondersteunt de EU+-landen bij de ontwikkeling van de kennis, de vaardigheden en de competenties van hun voor asielzaken verantwoordelijke medewerkers door middel van kwalitatieve gemeenschappelijke opleiding. De EASO-opleiding draagt bij aan een coherente tenuitvoerlegging van het CEAS door ondersteuning te bieden bij de vaststelling van een gemeenschappelijk kwaliteitsniveau in de gehele EU. Hiertoe hanteert het EASO een tweesporenbenadering: enerzijds ontwikkelt het relevant opleidingsmateriaal, anderzijds organiseert het opleidingen voor opleiders.

In 2016 verzorgde het EASO in de volgende modules opleidingssessies voor opleiders in zijn hoofdkantoor in Malta: Gesprekstechnieken, Uitsluiting, Inclusie, Gemeenschappelijk Europees asielstelsel, Informatie over het land van herkomst, Bewijsbeoordeling, Opvang, Dublin III-verordening, Gesprekken voeren met kwetsbare personen, Module voor managers: opleidingsactiviteiten betreffende het nieuwe platform voor e-leren, Gender, genderidentiteit en seksuele gerichtheid, Richtlijn asielpcedures, Gesprekken voeren met kinderen en Grondrechten en internationale bescherming in de EU. Bij wijze van bijzondere-ondersteuningsmaatregel werd in Griekenland een opleidingssessie voor opleiders georganiseerd over inclusie.

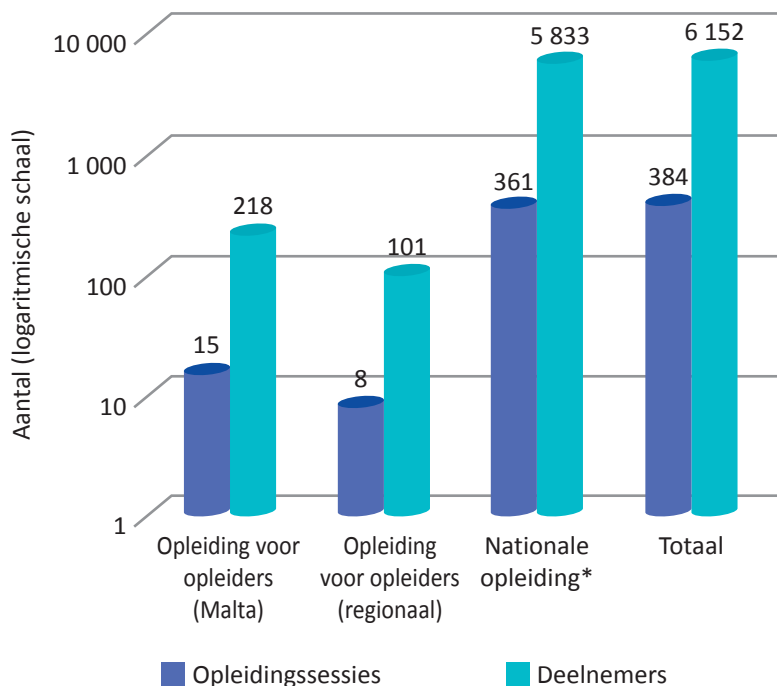
Er werden regionale opleidingssessies voor opleiders georganiseerd in Wenen (twee sessies op het kantoor

van het FRA) over uitsluiting en inclusie, twee sessies in Tallinn (bij eu-LISA) over bewijsbeoordeling en inclusie, een sessie in Montenegro in het kader van het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) over gesprekstechnieken en drie sessies in Duitsland over gesprekken voeren met kinderen en gesprekken voeren met kwetsbare personen.

Van de meer dan 16 EU+-landen die deelnamen aan de op het EASO-platform voor e-leren beheerde nationale opleidingssessies, kwamen de meeste deelnemers uit Duitsland (87), gevolgd door Nederland (81) en Finland (42). Van de 13 gebruikte modules hadden de modules Inclusie (2 556 deelnemers), Gesprekstechnieken (1 324) en Bewijsbeoordeling (800) de meeste deelnemers.

De overstap naar het nieuwe e-lerenprogramma en de migratie van de bestaande cursussen werden afgerond in 2016. In juli werd de kwaliteitscontrole van de eerste 15 gemigreerde cursussen in gang gezet, gevolgd door de kwaliteitscontrole van de volgende 40 cursussen in november 2016. In oktober volgden nationale opleiders voor het eerst een cursus over het nieuwe systeem bij het EASO. Het programma werd geïntroduceerd tijdens de sessies voor opleiders in het laatste kwartaal van het jaar. Het nieuwe e-lerenprogramma zal vanaf januari 2017 worden gebruikt voor de EASO-sessies voor opleiders en voor de nationale opleidingen van de lidstaten.

Figuur 1: Opleidingssessies voor opleiders en nationale opleidingssessies in 2016, en deelnemersaantallen. (* Gegevens over de nationale opleidingen d.d. 17.1.2017).



Het EASO houdt zich doorlopend bezig met de ontwikkeling van opleidingsmateriaal. De opleidingsreferentiegroep en de inhoudelijke deskundigengroepen van

het EASO leveren input bij de opstelling, evaluatie en voltooiing van manuscripten en handleidingen.

In 2016 werd de module Inleiding tot didactiek voltooid, die in het tweede kwartaal van het jaar voor het eerst werd getest. Ultimo 2016 werd gewerkt aan vijf modules:

- de evaluatie van de module Inleiding tot internationale bescherming is bijna afgerond en is naar verwachting begin 2017 gereed;
- de module Grondrechten en internationale bescherming in de EU bevindt zich in een gevorderd stadium; de testopleidingssessie voor opleiders in deze module werd eind 2016 opgeleverd en zal begin 2017 leiden tot wijzigingen in het manuscript en de opleidershandleidingen;
- de module Mensenhandel en de vervolgmodule Inclusie worden momenteel afgerond en zullen volgens planning in het tweede kwartaal van 2017 worden getest;
- de module Tolkdiensten in het kader van asiel is minder ver ontwikkeld: er is informatie verzameld en de doelgroep, de leerdoelen en de eerste opzet zijn vastgesteld; de module wordt in nauwe samenwerking met de UNHCR ontwikkeld: de eerste werkgroepbijeenkomst staat gepland voor maart 2017.

De actualisering van de modules Bewijsbeoordeling en Dublin III, waarmee in 2015 werd begonnen, werd afgerond en in het tweede kwartaal van 2016 werd de opleiding voor opleiders getest. De modules Gesprekstechnieken, Gesprekken voeren met kwetsbare personen en Gesprekken voeren met kinderen werden geëvalueerd en er werd een begin gemaakt met de actualisering ervan.

Ook werd het handboek over Gender, genderidentiteit en seksuele gerichtheid gepubliceerd en werd een begin gemaakt met de ontwikkeling van het handboek over Beëindiging van de bescherming.

In de loop van 2016 werd de eerste inleidende cursus op maat georganiseerd voor EASO-deskundigen die ondersteuning verlenen bij de uitvoering van de Griekse grensprocedures in het kader van de EU-Turkije-verklaring. Er vonden regelmatige opleidingsactiviteiten plaats, aangevuld met ad-hocworkshops wanneer nodig. De opleidingsessies duurden gemiddeld twee dagen en in aanvulling daarop werd aan de deskundigen opleidingsmateriaal verstrekt. In totaal werden tussen april en december 2016 tien inleidende cursussen georganiseerd. Deze cursussen worden een reguliere activiteit ter ondersteuning van de capaciteit en de capaciteitsopbouw voor de operationele activiteiten van het EASO in de hotspots.

In 2016 werd vooruitgang geboekt op weg naar de certificering en accreditering van het EASO-opleidingsprogramma. In het tweede en vierde kwartaal kwam de werkgroep inzake certificering en accreditering bijeen.

Een externe deskundige evalueerde de leerresultaten van 15 modules en er werden 13 modules geaccrediteerd.

De evaluatie en beoordeling van de doeltreffendheid van de EASO-opleidingsactiviteiten in de EU+-landen werd in gang gezet met een evaluatie van de aanbiedingen die tot een contract hebben geleid. Begin 2017 zal een startbijeenkomst worden gehouden.

Gedurende het jaar werden verschillende bijeenkomsten georganiseerd op opleidingsgebied:

- de jaarlijkse opleidersbijeenkomst in maart 2016; de conclusies werden gebruikt bij de herziening van de drie modules over het voeren van gesprekken (Gesprekstechnieken, Gesprekken voeren met kwetsbare personen en Gesprekken voeren met kinderen);
- de bijeenkomst van de nationale EASO-opleidingscontactpunten in mei 2016, waarvan de uitkomsten werden gebruikt bij de ontwikkeling van een opleidingsmodule voor tolken in de tweede helft van 2016, bij de wijziging van het EASO-opleidingsplan 2016, bij het raadplegen van de taakstelling van het EASO-opleidingsprogramma en bij de lancering voor een oproep tot het benoemen van deskundigen voor de verbetering van de modules Gesprekken voeren met kwetsbare personen en Gesprekken voeren met kinderen;
- de bijeenkomst van de referentiegroep in het laatste kwartaal van 2016; op basis hiervan werd het tijdpad voor het leveren van commentaar door de groep op de modules Gesprekstechnieken en Gesprekken voeren met kwetsbare personen aangepast en werd het maatschappelijk middenveld sterker betrokken bij de EASO-opleiding.

4.3.2 Asielprocedures

In 2016 bleef het EASO werken aan de verbetering van zijn praktische-samenwerkingsactiviteiten die in het kader van de kwaliteitsmatrix zijn geïnitieerd. Dit sluit aan op de algemene doelstelling om de lidstaten te ondersteunen bij de invoering van gemeenschappelijke normen binnen het CEAS. De EASO-kwaliteitsmatrix gaat uitgebreid in op de hoofdaspecten van het CEAS door de huidige praktijken en beleidslijnen van de lidstaten in kaart te brengen en vervolgens een reeks onderling verbonden acties te ontwikkelen (thematische bijeenkomsten en verslagen, projecten- en initiatievenlijsten). De inventarisatie van de praktijken en het beleid van de lidstaten wordt ook gebruikt voor het verzamelen van informatie in het kader van de monitoring van de CEAS-uitvoering.

Het EASO spant zich ervoor in om praktische instrumenten te verschaffen die de ambtenaren van de lidstaten ondersteunen bij de dagelijkse tenuitvoerlegging van het CEAS:

- Er is een praktisch EASO-instrument inzake toegang tot de asielpcedure afgerond en gepubliceerd. Het document met richtsnoeren en indicatoren inzake opvangvoorzieningen werd voltooid en gepubliceerd in november 2016. Dit laatste document wordt vertaald in 22 EU-talen.
- In november 2016 werd een praktische gids over uitsluiting afgerond, die nog moet worden gepubliceerd.
- De praktische EASO-gids over bewijsbeoordeling en het EASO-instrument voor de identificatie van personen met bijzondere behoeften werden in meer talen beschikbaar.

Tijdens de jaarlijkse bijeenkomst van het asielpcedurenetwerk werd feedback geleverd op de praktische instrumenten van het EASO. De informatie zal nog verder worden verwerkt, maar de voorlopige conclusie luidt dat de instrumenten op verschillende niveaus worden gebruikt, waaronder direct door de doelgroep en ter informatie bij de ontwikkeling of evaluatie van nationale instrumenten.

Het EASO deelt ook praktische instrumenten en projecten ter ondersteuning van de kwaliteit van het besluitvormingsproces met betrekking tot asiolverzoeken in de lidstaten en andere aspecten van het CEAS. Het opvangnetwerk en het asielpcedurenetwerk kregen de beschikking over een kwaliteitsmatrixverslag. Voorafgaand aan de bijeenkomst over kwaliteitsbeheer in november 2016 werd een overzicht opgesteld van instrumenten en projecten op het gebied van kwaliteitsbeheer. Er zijn kwaliteitsprojecten, -initiatieven en desbetreffende middelen samengesteld en ter beschikking gesteld van het asielpcedurenetwerk.

In november 2016 werd de jaarlijkse bijeenkomst van het asielpcedurenetwerk georganiseerd. Dit bood de gelegenheid om de ontwikkelingen in 2016 de revue te laten passeren en de planning voor 2017 te bespreken, waarbij van gedachten werd gewisseld over de reikwijdte en de aanpak van de in 2017 voorziene evaluatie. De onderwerpen voor de te ontwikkelen praktische instrumenten en themaverslagen in 2017 werden vastgesteld en de aanpak voor de activiteiten in 2017 werd vastgesteld.

In februari 2016 werd een workshop over mogelijke Syrische gevallen van uitsluiting gehouden, in combinatie met een COI-workshop over Syrië. Hierbij konden synergieën tot stand worden gebracht tussen beleidsdeskundigen en COI-deskundigen, die gemeenschappelijke profielen, uitdagingen en benaderingen konden bespreken met betrekking tot mogelijke Syrische gevallen van uitsluiting. De uitkomsten van de bijeenkomst worden gebruikt bij de ontwikkeling van een screeningsinstrument inzake uitsluiting voor Syrische gevallen. Dit instrument kan ook worden gebruikt in de overnameprocedure en in de praktische gids over uitsluiting.

Tijdens de in maart 2016 georganiseerde kwaliteitsmatrixbijeenkomst over opvangvoorzieningen werd het EASO-netwerk van opvangautoriteiten gelanceerd, waarbij de taakstelling ervan kon worden besproken en de doelstellingen en werkwijzen van het netwerk konden worden vastgesteld. De uitkomsten van de bijeenkomst worden gebruikt voor het kwaliteitsmatrixverslag inzake opvangvoorzieningen en voor de ontwikkeling van de richtsnoeren en indicatoren inzake opvangvoorzieningen.



COI-verslagen in verschillende talen.

4.3.3 Informatie over landen van herkomst

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016
13 nieuwe COI-verslagen geproduceerd
2 instrumenten voor herkomstverificatie ontwikkeld
10 landennetwerken met in totaal 225 leden
Nieuwe stijl van het COI-portaal met 9 732 gelinkte documenten, 5 verbonden databases, 9 378 gebruikers en 6 713 gedownloade documenten
6 bijeenkomsten/conferenties gehouden over Syrië, Irak, Eritrea, West-Afrika, vrouwelijke genitale verminking en online-onderzoeksinstrumenten, met in totaal 169 deelnemers
Oprichting van een netwerk voor landenrichtsnoeren

Het werk van het EASO op het gebied van informatie over landen van herkomst (COI) is gericht op de ontwikkeling van een uitgebreid COI-systeem in de EU om in samenwerking met de EU+-landen en andere belangrijke partners de normen verder te verbeteren en te harmoniseren.

In 2016 produceerde het EASO drie nieuwe COI-verslagen over Afghanistan, een over Eritrea, Somalië, Pakistan en Turkije, en zes over elk van de landen van de Westelijke Balkan: Albanië, Bosnië en Herzegovina, Kosovo, Montenegro, Servië en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië. Bovendien werden twee enquêtes gestart met betrekking tot Afghanistan en Somalië. Verschillende gebruikersgroepen, waaronder de netwerken van COI-specialisten, het strategisch COI-netwerk, behandelende ambtenaren en leden van de rechterlijke macht, leverden positieve feedback.

In aanvulling op de reguliere COI-verslagen werd in het kader van de toelatingsprocedure COI-ondersteuning verleend aan de EASO-deskundigen in de Griekse hot-spots.

Aan de hand van zijn COI-netwerkaanpak heeft het EASO samen met deskundigen uit de lidstaten relevante COI samengesteld en verwerkt. Dit leidde tot portfolio's over een brede waaier van onderwerpen die van belang zijn voor de herkomstverificatie. In 2016 werden de OVT's (instrumenten voor herkomstverificatie) met betrekking tot Syrië (mei) en Eritrea (augustus) gelanceerd. De OVT's worden alleen verstrekt aan COI-onderzoekers en beslissingsambtenaren in asielzaken.

Het aantal gespecialiseerde EASO-netwerken voor praktische samenwerking met betrekking tot specifieke landen van herkomst kwam uit op tien. In november 2016 werd het nieuwste netwerk opgericht, dat betrekking heeft op West-Afrika. Het aantal leden en plaatsvervangers in de landennetwerken bedraagt:

Syrië — 34, Somalië — 21, Pakistan — 21, Irak — 29, Iran — 13, Rusland — 20, Afghanistan — 24, Eritrea — 23, Oekraïne — 21 en West-Afrika — 19. Er werd een enquête over de netwerkbenadering uitgezet en de feedback van StratNet en de landennetwerken werd geanalyseerd. De algemene feedback was zeer positief, vooral wat betreft de toegevoegde waarde van netwerken voor de informatie-uitwisseling en het opdoen van kennis. Aangezien er in sommige netwerken weinig activiteiten plaatsvinden, wil het EASO proberen om de netwerken die voor het Agentschap prioriteit hebben, nieuw leven in te blazen.

In april en oktober 2016 organiseerde het EASO twee bijeenkomsten van het strategische COI-netwerk. De strategische feedback van de leden van dit netwerk wordt gebruikt bij de ontwikkeling van het COI-werkplan van het EASO. De leden ondersteunen het halen van de COI-doelstellingen met personele middelen.

Er vonden zes bijeenkomsten over praktische samenwerking met betrekking tot specifieke onderwerpen en landen van herkomst plaats: workshops over Syrië en uitsluiting, seminars over het Iraknetwerk en Eritrea, een bijeenkomst over COI en vrouwelijke genitale verminking en een bijeenkomst voor de lancering van het West-Afrikaneetwerk. In 2016 werd een COI-conferentie over onlineonderzoek georganiseerd, met 52 deelnemers. De uitkomsten zullen worden gebruikt om de praktische EASO-gids met instrumenten en tips voor online COI-onderzoek te actualiseren. Deze bijeenkomsten over praktische samenwerking worden ondersteund door externe deskundigen die worden uitgenodigd om hun kennis en expertise te delen.

In reactie op de conclusies van de Raad over convergentie tussen beslissingen in asielzaken van 21 april 2016, waarin werd opgeroepen tot de oprichting van een beleidsnetwerk op hoog niveau en het opstarten van een proefproject rond het ontwikkelen van gemeenschappelijk beleid, gericht op Afghanistan, werd in juni 2016 een netwerk opgericht voor begeleiding met betrekking tot Afghanistan. Het netwerk kwam in september voor de tweede keer bijeen. In aanvulling op deze bijeenkomsten kwam het team dat landenrichtsnoeren over Afghanistan opstelt, bijeen in september, oktober en december.

Het vernieuwde online COI-portaal werd gelanceerd, met publieke toegang tot COI uit de EU vanuit gekoppelde nationale COI-databanken. Voor de COI-bijeenkomsten werden EASO-bijeenkomstpagina's geïntroduceerd en gebruikt. Bij toekomstige iteraties zullen landenpagina's worden gelanceerd. In maart 2016 werd een bijeenkomst gehouden van de beheerders van de nationale COI-portalen.

In 2016 ontving en beantwoordde het EASO acht vragen met betrekking tot COI. Naast de reguliere vragen werd in het kader van de EU-Turkije-verklaring een versneld

traject voor COI-vragen inzake Turkije opgezet voor de EASO-deskundigen in de Griekse hotspots. Via dit ad-hoctraject werden vier vragen ingediend.

Er werd begonnen met de voorbereidingen voor de overdracht van het project MedCOI (medische COI) naar het EASO. In januari 2016 werd een haalbaarheidsstudie gepresenteerd, gevolgd door discussies over de aanbestedingsopties voor de overdracht. Het EASO is begonnen met de ontwikkeling van een overdrachtsplan.

4.3.4 Samenwerking met leden van de rechterlijke macht

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016
2 instrumenten voor beroepsontwikkeling beschikbaar gesteld en begonnen met nog eens 2 instrumenten
5 beroepsontwikkelingsbijeenkomsten gehouden met in totaal 81 deelnemers
1 conferentie voor Griekse rechters met 120 deelnemers
1 bijeenkomst met de nationale instellingen voor justitiële opleidingen met 17 deelnemers

In 2016 zette het EASO zijn samenwerking met de rechterlijke macht van EU+-landen voort, met als algemeen doel bij te dragen tot een coherente tenuitvoerlegging van het CEAS en vooruitgang te bewerkstelligen bij de concrete samenwerking tussen EU+-landen op asielgebied. De EASO-activiteiten op het gebied van praktische samenwerking werden uitgevoerd in overeenstemming met het vastgestelde kader en met volledige inachtneming van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht.

De volgende instrumenten voor professionele ontwikkeling werden beschikbaar:

- „Exclusion: Articles 12 and 17 of the Qualification Directive (2011/95/EU) — A Judicial Analysis”: bedoeld voor leden van de rechterlijke macht die zaken met betrekking tot internationale bescherming behandelen, teneinde de kennis te vergroten en begeleiding te bieden bij beschermingskwesties in verband met de in de richtlijn genoemde uitsluitingsgronden;
- „An Introduction to the CEAS — A Judicial Analysis”: bedoeld voor leden van de rechterlijke macht die zaken met betrekking tot internationale bescherming behandelen, teneinde de kennis te vergroten en begeleiding te bieden bij de toepassing van de fundamentele begrippen en kwesties van het CEAS en de interpretatie ervan.

Ook werd het initiatief genomen tot de volgende andere professionele instrumenten:

- „Ending International Protection — A Judicial Analysis” en „Ending International Protection — Judicial

Trainer's Guidance Note”: deze worden naar verwachting begin 2017 afgerond, na raadpleging van het netwerk van leden van de rechterlijke macht;

- „Qualification for International Protection — A Judicial Analysis” en „Qualification for International Protection — Judicial Trainer's Guidance Note”: deze documenten zijn voltooid en worden nog gepubliceerd;
- „Evidence and Credibility Assessment — A Judicial Analysis”: de vierde versie is afgerond en voor commentaar rondgestuurd; het document zou in februari 2017 gereed moeten zijn;
- „Access to Procedures and *Non-refoulement* — A Judicial Analysis”: het betreft nog een voorontwerp; het document zou in oktober 2017 gereed moeten zijn;
- „Exclusion: Articles 12 and 17 of the Qualification Directive (2011/95/EU) — Judicial Trainer's Guidance Note”;
- „An Introduction to the CEAS — Judicial Trainer's Guidance Note”.

In 2016 organiseerde het EASO vijf cursussen op het gebied van professionele ontwikkeling:

- Een workshop voor justitiële opleiders over de tenuitvoerlegging van de justitiële analyse van artikel 15, onder c) in maart 2016. De deelnemers gaven aan dat deze workshop invloed had op hun professionele rol van justitieel opleider en dat zij de opgedane kennis kunnen gebruiken in hun werkzaamheden en bij het opleiden van collega's in de lidstaten;
- In april 2016 vond een studiebezoek plaats voor leden van de rechterlijke macht van Bulgarije, waarbij zij inzicht kregen in de procedures die in een andere lidstaat ten uitvoer worden gelegd. Met name de uitwisseling met collega's en het delen van ervaringen over dossierbeheer, het ambt van rechter en het omgaan met hoorzittingen waren nuttig;
- In mei 2016 werd een COI-workshop voor Duitse rechters gehouden, met voorlichting over de herkomst van COI die nuttig is voor hun dagelijkse werkzaamheden. De deelnemers werden actief betrokken bij het verrichten van COI-onderzoek en bronnenevaluatie. Het onderzoek vond plaats in het Engels zodat meer bronnen konden worden gebruikt;
- In mei 2016 werd een testworkshop voor justitiële opleiders gehouden over de tenuitvoerlegging van de justitiële analyse van uitsluiting. Deze bood volgens de deelnemers een systematische en volledige analyse van ieder artikel en iedere omstandigheid en van de desbetreffende jurisprudentie. De case-study's behandelden hypothetische gevallen en de deelnemers konden hun juridische standpunten en justitiële ervaringen uitwisselen;
- Tijdens een workshop voor Cypriotische rechters in juli 2016 werden praktische kwesties met betrekking tot de tenuitvoerlegging van de desbetreffende

EU-wetgeving aan de orde gesteld. De workshop voorzag in de doeltreffende toepassing van de wetgeving die door de administratieve rechtbank wordt beoordeeld;

- In oktober 2016 werd een workshop gehouden over een inleiding op het CEAS, die met het hoogst mogelijke cijfer werd beoordeeld.

In oktober 2016 werd op verzoek van bestuursleden van de vereniging van Griekse bestuursrechters een conferentie voor Griekse bestuursrechters gehouden, met 120 deelnemers. De conferentie was bedoeld als oefening op het gebied van capaciteitsopbouw voor Griekse rechters en om duidelijk te maken over welke mogelijkheden het EASO beschikt en dat het EASO de Griekse rechters wil bijstaan gezien de algemene druk op het Griekse asielsysteem. De conferentie bestond uit een mix van toespraken en presentaties in kleinere werkgroepen, waarbij zaken en methodes werden besproken.

De bijeenkomst van de nationale instellingen voor justitiële opleidingen (NJTb's) vond plaats in oktober 2016 en had als doel om een beter inzicht te krijgen in de NJTB's in de lidstaten en om de mogelijkheden voor samenwerking in de toekomst te onderzoeken. De bijeenkomst bood de mogelijkheid om voorlichting te geven over de EASO-activiteiten, voor een gesprek tussen NJTB's die zich bezighouden met het asielrecht in de lidstaten en voor een discussie over de mogelijkheden voor toekomstige samenwerking tussen het EASO en de NJTB's.

4.3.5 EASO-activiteiten met betrekking tot kwetsbare groepen

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016

1 instrument voor praktische samenwerking gepubliceerd, 1 ontwikkeld en 1 in ontwikkeling

3e jaarlijkse EASO-conferentie over mensenhandel

4e jaarlijkse conferentie over de EASO-activiteiten met betrekking tot kinderen

3 werkgroepbijeenkomsten over onderwerpen met betrekking tot kwetsbare groepen

Het EASO bleef ondersteuning bieden en bleef werken aan praktische samenwerking tussen EU+-landen en andere relevante deskundigen bij kwesties inzake kwetsbare verzoekers.

In 2016 werd een praktische gids inzake het opsporen van familieleden gepubliceerd. Er werd een tweede instrument ontwikkeld, over de beoordeling van de belangen in het kader van overname, en het instrument over

leeftijdsbeoordeling en het belang van het kind wordt momenteel bijgewerkt.

In juni 2016 vond de derde jaarlijkse conferentie van het EASO over mensenhandel en internationale bescherming plaats. De deelnemers bespraken de identificatie en bescherming van slachtoffers van mensenhandel in de huidige migratiecrisis.



Workshops tijdens de vierde jaarlijkse conferentie over de EASO-activiteiten voor kinderen, 5-6 december 2016.

De vierde jaarlijkse conferentie over de EASO-activiteiten voor kinderen vond plaats in december 2016. De conferentie ging over de situatie van kinderen in het kader van de huidige grote migrantentoeestroom.

Er werden werkgroepbijeenkomsten over onderwerpen met betrekking tot kwetsbare groepen georganiseerd. In september 2016 vond een bijeenkomst plaats over nieuwe methoden en benaderingen voor leeftijdsbeoordeling. De werkgroep besprak de leeftijdsbeoordelingsmethoden, waaronder sociale beoordeling, die zullen worden opgenomen in de geactualiseerde versie van de EASO-publicatie over leeftijdsbeoordeling. Ook vond er in september een tweede bijeenkomst plaats over rekening houden met de belangen van het kind in de leeftijdsbeoordeling. De groep besprak de belangrijke waarborgen en overwegingen om in leeftijdsbeoordelingen rekening te houden met de belangen van het kind. Een derde bijeenkomst ging over de identificatie van en speciale procedurele waarborgen voor personen die foltering of andere ernstige vormen van geestelijk, lichamelijk of seksueel geweld hebben ondergaan. Deze bijeenkomst, die in oktober 2016 plaatsvond, bood de lidstaten een podium om ideeën en beste praktijken op het gebied van speciale procedurele waarborgen uit te wisselen.

Het EASO nam deel aan de bijeenkomsten van de JBZ-contactpunten inzake mensenhandel, die in maart, juni, september en november werden georganiseerd door het Bureau van de EU-coördinator voor de bestrijding van mensenhandel.

4.3.6 Dublinnetwerk

De EU-lidstaten zijn verantwoordelijk voor de toepassing van het Dublinsysteem en met name voor de toewijzing van voldoende middelen om het aantal Dublinoverdrachten te kunnen verhogen en vertragingen met betrekking tot deze overdrachten te kunnen reduceren. De lidstaten moeten bovendien zorgen voor een consistente toepassing van de juridische bepalingen inzake gezinshereniging en een breder gebruik van de discretionaire bepalingen die lidstaten in staat stellen om asielverzoeken te onderzoeken om zo de druk op lidstaten met buitengrenzen te verlichten.

Om de lidstaten te ondersteunen bij de volledige toepassing van het Dublinsysteem, werd het EASO-netwerk van nationale Dublineenheden opgezet, in lijn met de Europese migratieagenda. Dertig EU+-landen nemen deel aan het netwerk en elk van deze landen heeft een nationaal Dublincontactpunt opgezet.

Tijdens de lanceringsbijeenkomst van de stuurgroep in februari 2016 werd de taakstelling van het netwerk en een sjabloon voor de periodieke actualisering ervan vastgesteld. In 2016 werden vier periodieke updates met statistische gegevens en kwantitatieve informatie op basis van de input van de netwerkleden en de Commissie gepubliceerd.

In november 2016 kwam de stuurgroep een tweede maal bijeen. Tijdens deze vergadering werden de werkerreinen en prioriteiten voor 2017 overeengekomen. In het kader hiervan wordt voorzien in een stuurgroepbijeenkomst, een thematische bijeenkomst over Dublinet⁽⁷⁾ en de ontwikkeling van een instrument of richtsnoeren. Tijdens de bijeenkomsten werden beste praktijken over Dublingerelateerde onderwerpen uitgewisseld.

In november 2016 werd een online Dublinplatform gelanceerd dat toegankelijk is voor het netwerk en waaraan 25 lidstaten deelnemen. In totaal werden 32 documenten naar het platform geüpload en via het platform uitgewisseld.

4.3.7 Opvang

Het EASO breidt zijn interne capaciteit om EU+-landen te ondersteunen verder uit met op de bevordering van adequate opvangvoorzieningen gerichte activiteiten.

In maart 2016 werd het EASO-netwerk van opvangautoriteiten opgericht in het kader van de Europese migratieagenda. De lancering vond plaats tijdens de EASO-kwaliteitsmatrixbijeenkomst over opvangvoorzieningen. De nieuwe taakstelling van het netwerk werd in het tweede kwartaal van 2016 vastgesteld.

In oktober 2016 werd een bijeenkomst van de nationale contactpunten betreffende opvang gehouden. De discussies tijdens deze bijeenkomst vormen de basis voor het ontwerp van het werkplan 2017-2018 van het EASO-netwerk van opvangautoriteiten. Daarnaast zullen de discussies tijdens een workshop over noodplanning in aanmerking worden genomen bij de ontwikkeling van richtsnoeren over dit onderwerp in 2017.

In november 2016 werd in samenwerking met het Europees platform voor opvangautoriteiten (EPRA) in Brussel een workshop gehouden over de rol van opvangautoriteiten in de overgang van opvang naar integratie. De tijdens de workshop verzamelde informatie wordt gebruikt voor een verslag dat ingaat op de beleidslijnen, praktijken en uitdagingen met betrekking tot de overgang van opvang naar integratie in de EU+-landen. De ervaringen die bij deze bijeenkomst zijn opgedaan zullen de toekomstige rol van het EASO op integratiegebied helpen vormgeven.

In oktober 2016 sloten het EASO en het EPRA een memorandum van overeenstemming. In de ondersteunende routekaart met activiteiten wordt een overgangperiode van twee jaar vastgesteld waarin de activiteiten gezamenlijk ten uitvoer worden gelegd. Overeenkomstig het memorandum van overeenstemming zal eind 2017 een gezamenlijke evaluatie van het EASO en het EPRA worden gehouden om de in de overgangperiode geboekte vooruitgang te beoordelen. Naar verwachting zullen alle activiteiten tegen het einde van 2018 worden overgedragen van het EPRA naar het EASO-opvangnetwerk.

4.3.8 Terugkeer en integratie

Het EASO ontwikkelt en ondersteunt de koppeling tussen de asiel- en opvangprocedure en de procedure die volgt na de beslissing over het asielverzoek, dat wil zeggen integratie of terugkeer.

Terugkeer en integratie vormen een integraal onderdeel van een goed werkend asiel- en migratiebeleid. Door deze maatregelen vroeg in de asiel- en opvangprocedure te introduceren kan de effectiviteit ervan worden verhoogd.

In 2016 nam het EASO deel aan acht bijeenkomsten van de deskundigenwerkgroep terugkeer van het Europees migratienetwerk (EMN REG), Frontex, het netwerk van het Europees instrument voor re-integratie (ERIN) en het gemeenschappelijke ondersteuningsinitiatief.

Het EASO is betrokken bij de lopende werkzaamheden van DG Home, EMN REG, Frontex en Eurostat inzake de harmonisering en verbetering van de kwaliteit en volledigheid van terugkeergegevens op EU-niveau.

(7) Een veilig elektronisch communicatienetwerk tussen de nationale autoriteiten die asielverzoeken behandelen.

4.3.9 Andere instrumenten op het gebied van permanente ondersteuning — EASO-lijst met beschikbare talen

Het EASO ondersteunt de EU+-landen bij een gemakkelijke toegang tot alle beschikbare talen in de andere EU+-landen via de lijst van beschikbare talen.

Deze lijst werd in 2016 bijgehouden en gemonitord. Het EASO ontving en behandelde vier verzoeken van Slowakije en Bulgarije met betrekking tot het Kirundi, het Mongools, het Tamil en het Singalees.

Bovendien brachten EASO-medewerkers een studiebezoek aan Nederland met betrekking tot de lijst van beschikbare talen.

4.3.10 Ondersteuning aan derde landen

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016
<p>Westelijke Balkanlanden en Turkije:</p> <p>3 regionale activiteiten uitgevoerd in het kader van het regionale IPA-programma</p> <p>2 nationale activiteiten uitgevoerd in Servië en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië in het kader van het regionale IPA-programma</p> <p>7 activiteiten voor capaciteitsopbouw in de externe dimensie voltooid</p>
<p>Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument:</p> <p>3 activiteiten verricht</p> <p>3 activiteiten geïdentificeerd en in voorbereiding, met follow-up in 2017</p>
<p>Externdimensienetwerk:</p> <p>3 bijeenkomsten en workshops georganiseerd</p>

Het EASO ondersteunt de externe dimensie van het CEAS in overleg met de Europese Commissie, binnen het kader van het EU-beleid voor externe betrekkingen en in overeenstemming met de EASO-strategie voor extern optreden ⁽⁸⁾.

In de loop van 2016 ondersteunde het EASO de Westelijke Balkan (WB) en Turkije in het kader van het IPA II-programma. Regionale steun voor beschermingsgevoelig migratiebeheer in de Westelijke Balkanlanden en Turkije (het regionale IPA-programma). De startbijeenkomst vond op 9 en 10 maart 2016 plaats in Belgrado. Op 5 augustus 2016 tekenden Frontex en het EASO een samenwerkingsovereenkomst. Daarnaast werden tussen april en juli 2016 bezoeken ter plaatse gebracht aan alle Westelijke Balkanlanden ter voorbereiding op de

uitvoering van het driejarige regionale IPA-programma (2016-2018). Er werd een begin gemaakt met de uitvoering van twee regionale en twee nationale activiteiten om de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en Servië te ondersteunen. Deze werden aangevuld met bredere activiteiten met betrekking tot de externe dimensie (zie de beschrijving hieronder).

De volgende activiteiten vormden een aanvulling op de capaciteitsopbouw in de WB:

- een COI-seminar in Servië in samenwerking met het uitwisselingsproject onder leiding van het Zweedse migratiebureau in Servië;
- deelname van de WB aan twee opleidingsessies in Malta in het kader van het EASO-opleidingsprogramma;
- deelname van de WB aan regionale opleidingen over de EASO-modules Inclusie en Uitsluiting in Wenen (mei en juni 2016);
- een beoordeling van de effecten van de asielwetgeving in Servië;
- een behoeftenanalyse van de afdeling Asiel van het ministerie van Binnenlandse Zaken van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië;
- deelname van rechters uit de WB aan de conferentie van de Europese afdeling van de Internationale Vereniging van rechters op het gebied van het vluchtelingenrecht (IARLJ) in Oslo (mei 2016).

Naar aanleiding van de bijeenkomst over de WB-migratieroute en de verklaring van de leiders over de vluchtelingenstromen van 25 oktober 2015 maakt het EASO deel uit van het netwerk inzake de WB-route en nam het deel aan regelmatige videoconferenties over dit onderwerp.

Het EASO heeft voorts met DG HOME en DG NEAR gesproken over de uitvoering van een project in het kader van de regionale ontwikkelings- en beschermingsprogramma's voor Noord-Afrika (RDPP NA) en over verbreding van de betrokkenheid van het EASO in deze regio. Het EASO heeft zitting in de stuurgroep van het RDPP NA en woonde de bijeenkomst in 2016 bij.

Het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument (ENPI), dat de nationale autoriteiten in Tunesië, Marokko en Jordanië ondersteunt, werd op 30 juni 2016 gesloten. De afsluitingsperiode liep tot 30 augustus. In totaal werd 93 % van de subsidie besteed. De activiteiten die als vervolg van het ENPI-project zijn geïdentificeerd, zullen in 2017 worden uitgevoerd nadat overeenstemming is bereikt met de bevoegde nationale autoriteiten, en afhankelijk van het vermogen van het EASO om de verzoeken van de landen te behandelen. In het kader van capaciteitsopbouw worden mogelijk een seminar voor bestuursrechters in Tunesië, een seminar over

⁽⁸⁾ <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/EASO-External-Action-Strategy.pdf>

opvang in Jordanië (met aandacht voor de integratie op de nationale arbeidsmarkt) en een opleiding over CEAS in Marokko georganiseerd.

Het EASO ontplooit activiteiten met betrekking tot de externe dimensie, onder meer op het gebied van opleiding en capaciteitsopbouw, met bepaalde aangrenzende derde landen die zijn geïdentificeerd overeenkomstig de totaalaanpak van migratie en mobiliteit en in overleg met de Europese Commissie. Hiermee wordt gevolg gegeven aan het gezamenlijke actieplan van de top van Valletta van november 2015. In dit verband en in het kader van het ENPI-project organiseerde het EASO in 2016 een regionale CEAS-training in Tunesië, die niet alleen door deelnemers uit de ENPI-partnerlanden, maar ook door deelnemers uit Libanon en Egypte werd gevolgd. Naar aanleiding van het gezamenlijk actieplan van de top van Valletta hebben de EU-delegaties in derde landen belangstelling getoond om de samenwerking met het EASO aan te gaan.

In het kader van de mededeling van de Commissie van juni 2016 over de oprichting van een nieuw partnerschapskader met derde landen in het kader van de Europese migratieagenda is het EASO verzocht zijn ondersteuning van de EU-aanpak te versterken door middel van zogeheten „pacten” met derde landen. Het EASO overlegde met de Commissie om de te ontwikkelen activiteiten vast te stellen.

Het EASO organiseerde drie workshops over praktische samenwerking met het externedimensienetwerk van de EU+-landen om de externedimensieactiviteiten van het EASO ter ondersteuning van derde landen verder te ontwikkelen. De eerste jaarlijkse bijeenkomst van het externedimensienetwerk werd in mei 2016 gehouden en in mei en december 2016 vonden twee externedimensie-workshops over operationele vaardigheden plaats.

4.3.11 Hervestiging

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016
1 ontwerp van een standaard werkprocedure ontwikkeld voor de vrijwillige regeling voor toelating op humanitaire gronden met Turkije
1 ondersteuningsmaatregel uitgevoerd
8 analyseverslagen gepubliceerd

Het EASO oefent een coördinerende rol uit bij de uitwisseling van informatie en andere acties inzake hervestiging die door EU+-landen in samenwerking met de UNHCR en de IOM worden ondernomen.

In 2016 kreeg het EASO de opdracht om deel te nemen aan de werkzaamheden van het EU-hervestigingsteam in Ankara, dat naar aanleiding van de EU-Turkije-verklaring is opgericht door de diensten van de Commissie om de hervestiging vanuit Turkije te vergemakkelijken.

In eerste instantie zette het EASO hiervoor eigen medewerkers in en later wierf het speciaal voor deze activiteit een deskundige die het EU-hervestigingsteam in Ankara permanentere ondersteuning biedt.

Het EASO heeft een regelmatige gegevensverzameling over hervestiging vastgesteld en ontwikkeld. Sinds maart 2016 werden acht analyseverslagen gepubliceerd op basis van een maandelijks verzameling van gegevens over hervestiging⁽⁹⁾. Deze verslagen werden gedeeld met de EU+-landen, de Commissie en de UNHCR. Sinds september herzielt het EASO zijn verzameling van hervestigingsgegevens, met inbegrip van een nieuw hervestigingskader en de 1:1-regeling.

In 2016 was het EASO betrokken bij praktische samenwerkingsbijekomsten over hervestiging. Het EASO nam in februari deel aan de werkgroepbijekomst van het jaarlijkse driepartijenoverleg inzake hervestiging (ATCR) en in juni aan de algemene ATCR-vergadering. In oktober werd in Zweden de startbijekomst van het EU-FRANK-project gehouden, waarbij EASO-medewerkers zitting namen in het panel. In december woonde het EASO de vergadering over de Syrië-kerngroep bij.

Het EASO ondersteunde Bulgarije in 2016 in het kader van het bijzondere-ondersteuningsplan van het EASO. Bulgarije nam deel aan de ATCR-werkgroepbijekomst en aan een studiebezoek aan Nederland. In 2017 zal verdere ondersteuning van Bulgarije op het gebied van hervestiging worden overwogen.

4.4 Horizontale activiteiten van het EASO

4.4.1 EASO-netwerk voor samenwerking

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016
17 EASO-vragenlijsten ontvangen, 16 verslagen uitgebracht
2 bijeenkomsten van de contactcomités
2 horizontale producten ontwikkeld of geactualiseerd

Het EASO gebruikt een zoekstelsel om kwesties inzake het beleid en de praktijken op het gebied van de werking van het CEAS aan te pakken. De behandeling van een vraag bedroeg in 2016 gemiddeld 20 werkdagen vanaf de ontvangst. De respons van de lidstaten liep uiteen van 8 tot 23 respondenten, afhankelijk van het onderwerp van de vraag.

De bijeenkomsten van het contactcomité worden samen met de Commissie georganiseerd. Een van die

⁽⁹⁾ Het eerste analyseverslag bestrijkt de gegevens van januari en februari 2016.

bijeenkomsten, over Dublin, werd in aansluiting op de stuurgroepbijeenkomst van het EASO-Dublinnetwerk gehouden (zie paragraaf 4.3.6). Het EASO nam daarnaast in het eerste kwartaal deel aan een speciale bijeenkomst van het contactcomité over kinderen, die door DG HOME was georganiseerd.

Het EASO werkte samen met zijn partners aan de ontwikkeling van horizontale producten. Onder voorzitterschap van het FRA werd de scorekaart van het JBZ-netwerk opgesteld. Alle JBZ-agentschappen, waaronder het EASO, leverden hiervoor input. De scorekaart biedt een overzicht van de terreinen waarop bilaterale en multilaterale samenwerking plaatsvindt tussen deze agentschappen. Een tweede product is het praktische instrument inzake toegang tot de asielpcedure, dat in het leven werd geroepen door deskundigen uit de lidstaten en werd gefaciliteerd door het EASO en Frontex in nauwe samenwerking met het FRA en de UNHCR.

4.4.2 Communicatie en betrekkingen met partners

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016
Lancering van de nieuwe EASO-website; groei van het aantal bezoekers naar 638 094
352 % meer Twittervolgers, 188 tweets geplaatst
142 % meer Facebookvolgers, 204 berichten geplaatst
3 727 volgers op de EASO-Facebookpagina over overname, 51 berichten
10 edities van de EASO-nieuwsbrief
32 persberichten uitgegaan
Meer dan 300 interviews met de media
1 200 informatieverzoeken en antwoorden
42 EASO-publicaties

Het EASO communiceert over, en bevordert de rol, waarden, activiteiten en het werk van het Agentschap in lijn met zijn communicatiestrategie. Het EASO legt

de nadruk op zijn taak om de praktische samenwerking tussen EU+-landen bij de talloze aspecten van asiel te vergemakkelijken, coördineren en versterken.

In 2016 onderhield het EASO de betrekkingen met zijn partners, met name via bijeenkomsten die de mogelijkheid bieden om de dialoog aan te gaan, voorlichting te geven over de activiteiten van het EASO en feedback te ontvangen.

Er vonden tweewekelijkse bijeenkomsten met de UNHCR plaats in het veld en bij het EASO-hoofdkantoor in Malta. Deze bijeenkomsten boden een goede gelegenheid om de bestaande samenwerking en opkomende nieuwe samenwerkingsterreinen te bespreken. De overeengekomen actiepunten werden geëvalueerd en de vervolgstappen werden besproken en samengevat in de raadpleging van de directie. Het EASO ondertekende een samenwerkingsovereenkomst met de UNHCR over het kwaliteitsinitiatief voor de asielsystemen in Oost-Europa en de zuidelijke Kaukasus, een tweejarig door de EU gefinancierd project dat door de UNHCR ten uitvoer wordt gelegd en dat de nadruk legt op verbetering van de asielpcedures en de bescherming van vluchtelingen in Armenië, Azerbeidzjan, Belarus, Georgië, Moldavië en Oekraïne. Het EASO kwam ook overeen om de monitoring van de sociale media over te nemen van de UNHCR.

Het EASO nam deel aan de vier bijeenkomsten van het netwerk van JBZ-agentschappen. Op breder EU-niveau nam het EASO deel aan de bijeenkomsten van het netwerk van EU-agentschappen en het forum van EU-agentschappen in het Europees Parlement. De contacten met andere EU-agentschappen, met name op het gebied van JBZ, resulteerden in goede werkrelaties, nauwere samenwerking en sterkere synergieën tussen de agentschappen. Ook waren ze nuttig bij de uitwisseling van inlichtingen en beste praktijken en het identificeren van toekomstige samenwerkingsterreinen.

Het EASO nam ook deel aan bijeenkomsten met Europese diplomatieke diensten. Er werden verschillende bilaterale bijeenkomsten en lunchgesprekken georganiseerd, onder meer met vertegenwoordigers van



Informatiedag in Letland.

Tsjechië, Duitsland, Spanje, Polen en Nederland. Ook vonden er lunchgesprekken plaats met ambassadeurs en permanente vertegenwoordigers van de lidstaten.

Het EASO lanceerde op 19 mei 2016 zijn nieuwe website. Deze is onder meer dankzij sneltoetsen, een liveprikbord en een aantrekkelijker ontwerp gebruiksvriendelijker geworden. Door het promoten van de nieuwe website op de sociale media en in EASO-publicaties is het aantal bezoekers met 50 % gestegen. Ook nam de aandacht voor het EASO op de sociale media, waaronder Twitter en Facebook, aanzienlijk toe.

Om de transparantie te vergroten besloot de raad van bestuur van het EASO in september 2016 dat de namen van de leden en de vertegenwoordigers van de raad van bestuur, de opgave van hun belangen en het EASO-beleidsdocument inzake het voorkomen en beheren van belangenconflicten zouden worden gepubliceerd op de EASO-website. Een nieuw element op de EASO-website is een documentenregister, dat in ontwikkeling is. Het documentenregister bevindt zich momenteel in de testfase en wordt in het beheersysteem bijgewerkt met documenten en metatags. Het register zal naar verwachting begin 2017 worden gelanceerd. In de tussentijd zijn meer dan 40 geselecteerde artikelen op de EASO-website geplaatst.

Het EASO vergrootte zijn zichtbaarheid en publieke profiel door deel te nemen aan open dagen en voorlichtingsdagen bij de Commissie en in de lidstaten. Ook hield het EASO een fototentoonstelling bij het Europees Parlement. Op 20 juni 2016 werd een informatiedag over de eerste vijf jaar van het EASO als EU-Agentschap georganiseerd. Deze dag bood een strategische gelegenheid om de activiteiten van het EASO binnen het EU-overnameprogramma te promoten. Het EASO verstreekte de lidstaten materiaal over zijn werkzaamheden en over overname. Op hun beurt bemanden 22 lidstaten een eigen informatiedesk tijdens de informatiedag en gaven EASO-medewerkers presentaties over aanverwante onderwerpen.

In 2016 stond overname centraal in de communicatieactiviteiten van het EASO. Er werden een voorlichtingspakket over overname en een reeks informatiemiddelen ontwikkeld: een algemene folder in 17 EU- en niet-EU-talen, speciale overnamefolders voor Italië en Griekenland in het Italiaans en Grieks plus het Engels en 4 niet-EU-talen, posters in het Engels en in niet-EU-talen, goederen met betrekking tot overname bestemd voor de hotspots, 3 video's met geslaagde overnameverhalen en een mobiele app. Daarnaast ontwikkelde het EASO een speciale pagina over overname in het Arabisch (24 % van de bezoeken), een link in het sitemenu naar een internationale kaart over één jaar overname (1 650 bezoeken op de dag van lancering) en een Facebookpagina over overname (3 621 likes). In juni en juli 2016 nam het EASO deel aan de

preregistratiecampagne van de UNHCR in Griekenland en produceerde het een aantal voorlichtingsmaterialen voor dit evenement.

Als gevolg van de grotere zichtbaarheid van het EASO in de hotspots nam de aandacht van de pers voor het Agentschap in 2016 behoorlijk toe. Op 8 juli 2016 organiseerde het EASO in Brussel een informatiebijeenkomst voor journalisten die over asielzaken schrijven. Er namen 19 geregistreerde journalisten en 92 particulieren deel. Er werd een tweede informatie- en netwerkbijeenkomst voor de communicatiemedewerkers van het EASO georganiseerd. Er namen twintig deelnemers deel en de uitkomsten worden gebruikt om de communicatieproducten te verbeteren.

4.4.3 Adviesforum

Belangrijkste resultaten van het EASO in 2016

4 raadgevingen van alle geregistreerde maatschappelijke organisaties over EASO-documenten; 30 bijdragen ontvangen

25 vragen van maatschappelijke organisaties behandeld

201 deelnemers aan de 6e plenaire vergadering van het adviesforum in Athene

43 deelnemers aan 2 thematische bijeenkomsten op Sicilië over overname/hotspots

59 deelnemers aan een thematische bijeenkomst in Lissabon over overname/hotspots

Het adviesforum van het EASO is krachtens artikel 51 van de EASO-verordening opgericht als mechanisme voor uitwisseling van informatie en bundeling van kennis met maatschappelijke organisaties en bevoegde instanties die actief zijn op het gebied van asielbeleid. Het EASO bleef deelnemen aan een bilaterale dialoog met relevante maatschappelijke organisaties om expertise en ervaringen te delen, te overleggen over relevante EASO-documenten en de synergieën te versterken via gecoördineerde activiteiten met het maatschappelijk middenveld.

In 2016 heeft het EASO zijn relatie met het maatschappelijk middenveld versterkt en groeide het aantal leden van het adviesforum naar 88 organisaties. De 6e jaarlijkse plenaire vergadering van het forum werd op 28 en 29 november 2016 gehouden in Athene. De deelnemers, die afkomstig waren uit 35 EU+- en derde landen, waren zeer tevreden.

De jaarlijkse bijeenkomst ging over de belangrijkste ontwikkelingen voor de Europese asielsituatie in 2016, zoals de totstandbrenging van het Europese overnameprogramma, de hotspotsaanpak en de verschillende wetgevingsvoorstellen die in behandeling zijn. Het was een volledig interactieve bijeenkomst met discussies over drie thematische gebieden: 1) een blik op overname en

de hotspotsaanpak, 2) inlichtingen, analyse en communicatie in een veelstemmige omgeving en 3) inspelen op de behoeften van kwetsbare groepen bij een hoge instroom — identificatie, doorverwijzing, opvang en integratie. Er wordt momenteel een verslag opgesteld over de te volgen procedures en acties.

Naast de plenaire bijeenkomst van het adviesforum werden thematische bijeenkomsten over overname en hotspots georganiseerd op Sicilië (maart 2016) en in Lissabon (september 2016). De deelnemers waren verheugd over de organisatie van dit soort bijeenkomsten en waren zeer tevreden.

Het EASO raadpleegde en betrok maatschappelijke organisaties bij verschillende werkterreinen. Aan de hand van vier openbare raadplegingen kon het maatschappelijk middenveld commentaar leveren op het ontwerp-werkprogramma 2017, het jaarverslag 2015 over de asielsituatie in de Unie, de richtsnoeren inzake opvang en de justitiële analyse met betrekking tot het in aanmerking komen voor internationale bescherming. Het EASO ontving in totaal dertig bijdragen.

Er werd een aantal gerichte adviesbijeenkomsten, deskundigenbijeenkomsten en workshops over praktische samenwerking georganiseerd met maatschappelijke organisaties. Het betrof daarbij onder andere:

- de regelmatige aanwezigheid van maatschappelijke organisaties bij thematische EASO-bijeenkomsten (o.a. over COI en mensenhandel);
- deelname van acht leden van het adviesforum aan de EASO-conferentie over Europees en mondiaal asielgerelateerd migratieonderzoek;
- een videoconferentie met het Europees ngo-platform voor asiel en migratie over het matchingsproces;
- deelname van elf vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld aan de EASO-workshop over

big data en vroegtijdige waarschuwing bij migratie (Brussel, december 2016);

- deelname van tien vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld aan de COI-conferentie over onlineonderzoek (Malta, november 2016);
- organisatie van drie opeenvolgende, gerichte deskundigenbijeenkomsten met het maatschappelijk middenveld (29 november 2016, Athene) over respectievelijk kwaliteit en opleiding (een bijeenkomst van de referentiegroep), de externe dimensie en COI.

Het EASO hield een dialoog met maatschappelijke organisaties door relevante informatie te verstrekken naar aanleiding van vragen. In 2016 werden ongeveer 25 vragen behandeld.

Het EASO droeg bij aan de activiteiten van de adviesfora van andere JBZ-agentschappen door deel te nemen aan drie bijeenkomsten van het Frontex-adviesforum en aan een bijeenkomst van het FRA-grondrechtenforum en door regelmatig input te leveren voor documenten in het kader van het raadplegingsproces.

Het EASO nam op EU-niveau en op nationaal niveau deel aan maatschappelijke netwerken op asielgebied om ontwikkelingen te signaleren die relevant zijn voor het EASO, en leverde waar nodig bijdragen. Het EASO was aanwezig bij twee bijeenkomsten van Italiaanse maatschappelijke organisaties die door de Commissie waren georganiseerd en verstreekte informatie aan het project „Een grotere betrokkenheid en capaciteit van ngo's bij de ontwikkeling van EU-hotspots”. Ook woonde het EASO het *Terre D'Asile colloque* in Frankrijk, het Lissabonforum van de Raad van Europa, de Vision Europe-top en het mediaseminar over migratie van het maatschappelijk middenveld bij.



Infographic adviesforum.

Bijlagen

A.I. Organisatiestructuur van het EASO

Doordat het takenpakket van het EASO begin 2016 aanzienlijk werd uitgebreid, stuitte het EASO op problemen met betrekking tot zijn reactiecapaciteit, met name wat betreft de operaties in lidstaten in de frontlinie. Als gevolg hiervan werden de financiële en personele middelen van het Agentschap meermaals uitgebreid.

Om deze middelen doeltreffend op te nemen en te beheren moest de interne organisatiestructuur worden gestroomlijnd, rekening houdend met de extra taken die uit hoofde van de voorgestelde verordening aan het Agentschap worden verleend. De raad van bestuur heeft op 12 mei 2016 de door de directeur voorgestelde nieuwe organisatiestructuur aangenomen.

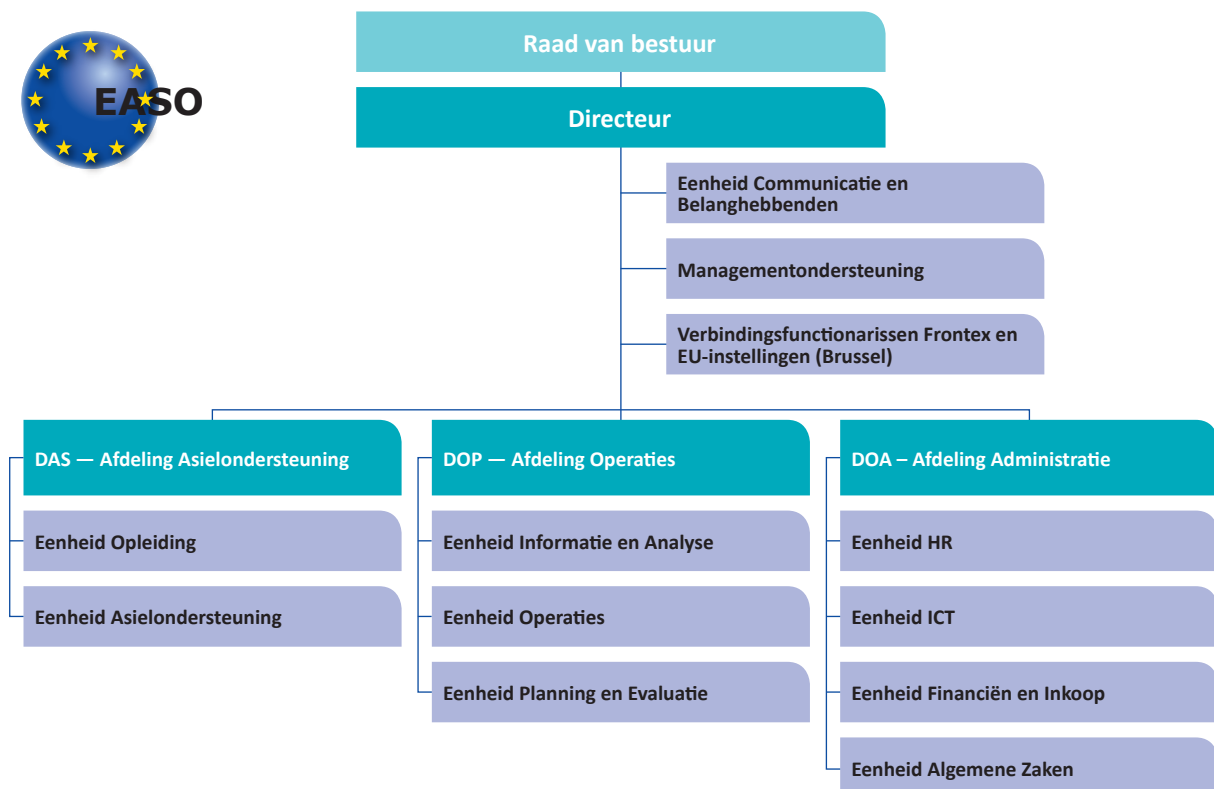
De directeur wordt bij de uitvoering van zijn verantwoordelijkheden als bedoeld in artikel 31 van de EASO-verordening ondersteund door het directiesecretariaat, de verbindingsofficieren bij de EU-instellingen en bij Frontex en door de eenheid Communicatie en Belanghebbenden.

De afdeling Asielondersteuning draagt bij aan de tenuitvoerlegging van het CEAS door ondersteuning te verlenen bij het versterken van de desbetreffende capaciteit van de EU+-landen, aan de hand van gemeenschappelijke opleidingen, gecoördineerde praktische ondersteuning en de ontwikkeling en monitoring van operationele normen en richtsnoeren.

De afdeling Operaties ontwikkelt een alomvattende aanpak voor de EASO-activiteiten op operationeel gebied en voert deze uit. Daarbij worden informatie en inlichtingen over de omstandigheden en over de landen van herkomst, operationele planning en intra- en extra-Europese operationele ondersteuning samengebracht in één gecoördineerd kader. De operaties volgen operationele protocollen en instrumenten en gaan gepaard met voortdurende monitoring en evaluatie om te zorgen voor optimale resultaten.

De afdeling Administratie voorziet in ondersteunende systemen en diensten voor de belangrijkste werkterreinen.

Figuur A.1: Organigram van het EASO.



A.II. EASO-begroting in 2016

Tabel A.1: Begrotingsuitvoering van de vastleggingskredieten per financieringsbron.

Vastleggingskredieten				
Begrotingstitel	Financieringsbron	Begroot (EUR)	Uitgevoerd (EUR)	Ratio (%)
Titel 1 — Personeelsuitgaven	C1	8 647 858,00	8 615 142,99	99,62
	C5	481,02	481,02	100,00
	C8	188 312,52	121 722,59	64,64
	R0	280 000,00	63 779,06	22,78
Totaal titel 1		9 116 651,54	8 801 125,66	96,54
Titel 2 — Infrastructuur en huishoudelijke uitgaven	C1	5 689 080,94	5 594 489,17	98,34
	C2	425 000,00	220 142,68	51,80
	C5	30 196,45	30 196,45	100,00
	C8	1 076 583,31	1 005 853,59	93,43
	R0	309 761,47	108 630,11	35,07
Totaal titel 2		7 530 622,17	6 959 312,00	92,41
Titel 3 — Beleidsuitgaven	C1	27 419 978,28	27 184 481,70	99,14
	C4	2 820,00	—	—
	C8	3 765 185,20	3 602 358,58	95,68
	R0	2 933 866,12	1 924 923,92	65,61
Totaal titel 3		34 121 849,60	32 711 764,20	95,87
Titel 4 — Overige externe projecten	C1	1 682,78	1 682,78	100,00
	R0	20 744 493,62	9 196 178,64	44,33
Totaal titel 4		20 746 176,40	9 197 861,42	44,34
Totaal vastleggingskredieten		71 515 299,71	57 670 063,28	80,64

Tabel A.2 Begrotingsuitvoering van de betalingskredieten per financieringsbron.

Betalingskredieten				
Begrotingstitel	Financieringsbron	Begroot (EUR)	Benut (EUR)	Ratio (%)
Titel 1 — Personeelsuitgaven	C1	8 647 858,00	8 177 934,59	94,57
	C5	481,02	481,02	100,00
	C8	188 312,52	121 722,59	64,64
	R0	280 000,00	63 779,06	22,78
Totaal titel 1		9 116 651,54	8 363 917,26	91,74
Titel 2 — Infrastructuur en huishoudelijke uitgaven	C1	5 689 080,94	3 139 865,22	55,19
	C2	425 000,00	220 142,68	51,80
	C5	30 196,45	—	—
	C8	1 076 583,31	1 005 853,59	93,43
	R0	309 761,47	67 491,26	21,79
Totaal titel 2		7 530 622,17	4 433 352,75	58,87
Titel 3 — Beleidsuitgaven	C1	15 124 978,28	14 089 512,49	93,15
	C4	2 820,00	2 820,00	100,00
	C8	0,00	—	0,00
	R0	2 933 866,12	1 588 402,96	54,14
Totaal titel 3		18 061 664,40	15 680 735,45	86,62
Titel 4 — Overige externe projecten	C1	1 682,78	1 682,78	100,00
	R0	20 744 493,62	6 678 676,07	32,19
Totaal titel 4		20 746 176,40	6 680 358,85	32,20
Totale betalingen kredieten		55 455 114,51	35 158 364,31	63,40

A.III. EASO-personeel

Op 31 december 2016 bestond het personeelsbestand van het EASO uit 136 benoemde en actieve leden, van wie 86 tijdelijke functionarissen, 43 arbeidscontractanten en 7 gedetacheerde nationale deskundigen.

Tabel A.3: EASO-formatieplan 2016.

Categorie en rang	Toegestaan in de EU-begroting 2016		Gewijzigde begroting 1/2016		Gewijzigde begroting 2/2016		Gewijzigde begroting 3/2016		Gewijzigde begroting 4/2016		Plan ultimo 2016 ⁽¹⁰⁾	
	Ambtenaar	TF	Ambtenaar	TF	Ambtenaar	TF	Ambtenaar	TF	Ambtenaar	TF	Ambtenaar	TF
AD 16	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AD 15	—	1	—	0	—	0	—	0	—	0	—	1
AD 14	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AD 13	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AD 12	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	4 ⁽¹¹⁾
AD 11	—	1	—	0	—	0	—	0	—	0	—	1
AD 10	—	9	—	0	—	0	—	0	—	0	—	8 ⁽¹²⁾
AD 9	—	8	—	0	—	0	—	0	—	0	—	5
AD 8	—	10	—	0	—	0	—	0	—	0	—	10
AD 7	—	28	—	0	—	0	—	0	—	0	—	28
AD 6	—	5	—	0	—	0	—	0	—	0	—	5
AD 5	—	11	—	0	—	0	—	0	—	0	—	11
Totaal AD	—	73	—	0	—	0	—	0	—	0	—	73
AST 11	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AST 10	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AST 9	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AST 8	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AST 7	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AST 6	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AST 5	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	2 ⁽¹³⁾
AST 4	—	6	—	0	—	0	—	0	—	0	—	6
AST 3	—	6	—	0	—	0	—	0	—	0	—	6
AST 2	—	2	—	0	—	0	—	0	—	0	—	2
AST 1	—	4	—	0	—	0	—	0	—	0	—	2
Totaal AST	—	18	—	0	—	0	—	0	—	0	—	18
TOTAAL	0	91	0	0	0	0	0	0	0	0	0	91

⁽¹⁰⁾ Het formatieplan werd niet gewijzigd bij begrotingswijzigingen; in de loop van 2016 werden wijzigingen doorgevoerd aan de hand van de flexibiliteitsregel.

⁽¹¹⁾ Inclusief opwaardering van 4 TF AD 10 naar TF AD 12.

⁽¹²⁾ Inclusief opwaardering van 3 TF AD 9 naar TF AD 10.

⁽¹³⁾ Inclusief opwaardering van 2 TF AST 1 naar TF AST 5.

Diagram A.1: Verdeling van het EASO-personeel op 31.12.2016 naar sekse.

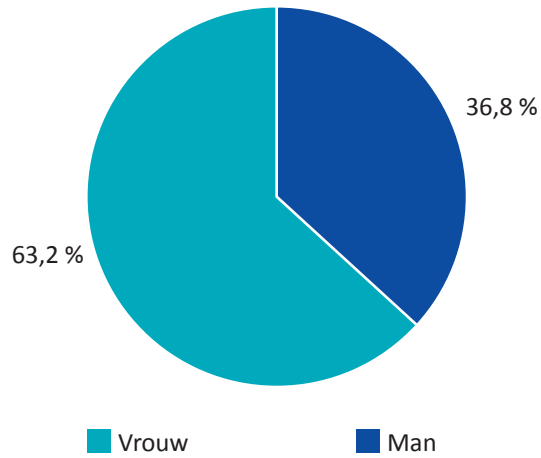
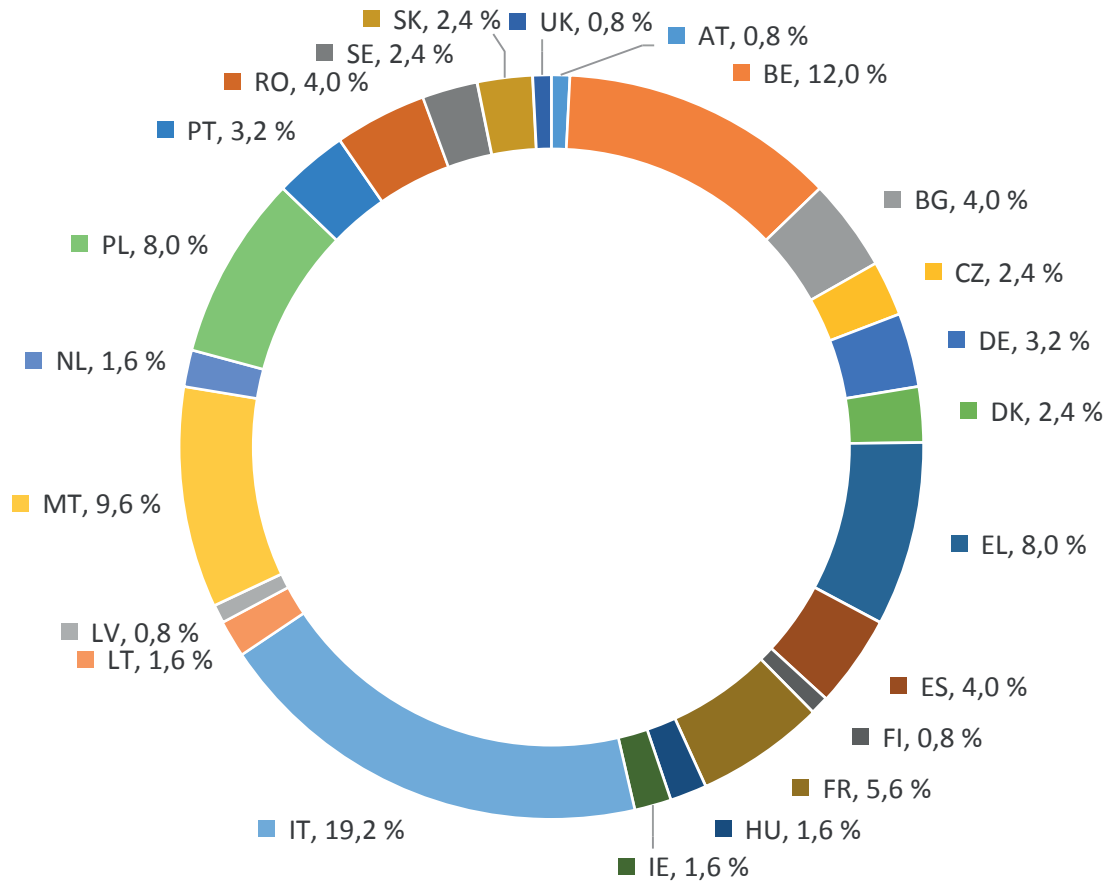


Diagram A.2: Verdeling van het EASO-personeel op 31.12.2016 naar nationaliteit.



Waar zijn EU-publicaties verkrijgbaar?

Gratis publicaties:

- één exemplaar:
via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- meerdere exemplaren of posters/kaarten:
bij de vertegenwoordigingen van de Europese Unie (http://ec.europa.eu/represent_nl.htm),
bij de delegaties in niet-EU-landen (http://eeas.europa.eu/delegations/index_nl.htm),
door contact op te nemen met Europe Direct (http://europa.eu/europedirect/index_nl.htm),
door te bellen naar 00 800 6 7 8 9 10 11 (gratis in de hele Europese Unie) (*).

(*) De informatie wordt gratis verstrekt en bellen is doorgaans gratis, maar sommige operatoren, telefooncellen of hotels kunnen kosten aanrekenen.

Betaalde publicaties:

- via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

BZ-AD-17-001-NL-N



Publicatiebureau

ISBN 978-92-9494-445-0