



# EASO – Ogólne sprawozdanie roczne 2016



Czerwiec 2017 r.





# EASO – Ogólne sprawozdanie roczne 2016

Czerwiec 2017 r.

***Europe Direct to serwis, który pomoże Państwu  
znaleźć odpowiedzi na pytania dotyczące Unii Europejskiej.***

**Numer bezpłatnej infolinii (\*):  
00 800 6 7 8 9 10 11**

(\* Informacje są udzielane nieodpłatnie, większość połączeń również jest bezpłatna (niektórzy operatorzy, hotele lub telefony publiczne mogą naliczać opłaty).

Sprawozdanie zostało przyjęte przez zarząd w dniu 13 czerwca 2017 r.

Więcej informacji o Unii Europejskiej można znaleźć w portalu Europa (<http://europa.eu>).

Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej, 2017

Print ISBN 978-92-9494-446-7 ISSN 2467-3587 doi:10.2847/15140 BZ-AD-17-001-PL-C  
PDF ISBN 978-92-9494-430-6 ISSN 2314-9906 doi:10.2847/962796 BZ-AD-17-001-PL-N

© Europejski Urząd Wsparcia w dziedzinie Azylu, 2017

EASO ani żadne osoby występujące w jego imieniu nie ponoszą odpowiedzialności za ewentualne wykorzystanie informacji zawartych w niniejszym sprawozdaniu.

# Spis treści

<b>Wykaz skrótów .....</b>	<b>4</b>
<b>Przedmowa.....</b>	<b>6</b>
<b>1. Wprowadzenie.....</b>	<b>8</b>
<b>2. Przygotowanie gruntu: wydarzenia w 2016 r. ....</b>	<b>9</b>
<b>3. Priorytety EASO w 2016 r. ....</b>	<b>11</b>
<b>4. Osiągnięcia EASO w 2016 r. ....</b>	<b>13</b>
4.1. <i>Wsparcie operacyjne</i> .....	13
4.1.1. Włochy i Grecja .....	13
4.1.2. Bułgaria i Cypr .....	15
4.1.3. Opracowanie narzędzi wsparcia na potrzeby operacji i relokacji.....	15
4.2. <i>Informacje i analiza</i> .....	16
4.2.1. System informacji i dokumentacji .....	16
4.2.2. System wczesnego ostrzegania i gotowości.....	17
4.2.3. Roczne sprawozdanie na temat sytuacji w dziedzinie azylu w Unii Europejskiej .....	18
4.3. <i>Wsparcie stałe</i> .....	18
4.3.1. Szkolenia .....	18
4.3.2. Procesy azylowe .....	21
4.3.3. Informacje o kraju pochodzenia .....	22
4.3.4. Współpraca z członkami sądów i trybunałów.....	23
4.3.5. Działania EASO w zakresie grup szczególnie wrażliwych .....	25
4.3.6. Sieć dublińska .....	25
4.3.7. Przyjmowanie .....	26
4.3.8. Powroty i integracja.....	26
4.3.9. Inne narzędzia związane ze wsparciem stałym – wykaz dostępnych języków EASO .....	26
4.3.10. Wsparcie na rzecz państw trzecich.....	27
4.3.11. Przesiedlenia .....	28
4.4. <i>Działania horyzontalne EASO</i> .....	28
4.4.1. Sieć współpracy EASO .....	28
4.4.2. Komunikacja i relacje zainteresowanych stron .....	29
4.4.3. Forum doradcze.....	30
<b>Załączniki.....</b>	<b>33</b>
A.I. <i>Struktura organizacyjna EASO</i> .....	33
A.II. <i>Budżet EASO w 2016 r.</i> .....	34
A.III. <i>Personel EASO</i> .....	36

## Wykaz skrótów

<b>AIP</b>	Interwencyjna rezerwa ekspertów ds. azylu
<b>AMIF</b>	Fundusz Azylu, Migracji i Integracji
<b>AST</b>	Zespół wsparcia ds. azylu
<b>ATCR</b>	Doroczne konsultacje trójstronne w sprawie przesiedleń
<b>COI</b>	Informacje o kraju pochodzenia
<b>CSO</b>	Organizacja społeczeństwa obywatelskiego
<b>DG HOME</b>	Dyrekcja Generalna ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych
<b>DG NEAR</b>	Dyrekcja Generalna ds. Polityki Sąsiedztwa i Negocjacji w sprawie Rozszerzenia
<b>DG RTD</b>	Dyrekcja Generalna ds. Badań Naukowych i Innowacji
<b>EASO</b>	Europejski Urząd Wsparcia w dziedzinie Azylu
<b>ECP</b>	Punkty kontaktowe EASO
<b>EMAS</b>	Program dotacji na rzecz pomocy w sytuacjach kryzysowych
<b>EMN</b>	Europejska Sieć Migracyjna
<b>EMN REG</b>	Grupa ekspertów ds. powrotów w ramach Europejskiej Sieci Migracyjnej
<b>ENPI</b>	Europejski Instrument Sąsiedztwa i Partnerstwa
<b>EPAM</b>	Europejska platforma organizacji pozarządowych w dziedzinie azylu i migracji
<b>EPRA</b>	Europejska Platforma Agencji ds. Przyjmowania
<b>EPS</b>	System wczesnego ostrzegania i gotowości
<b>ERIN</b>	Sieć europejskiego instrumentu reintegracji
<b>eu-LISA</b>	Europejska Agencja ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości
<b>Eurojust</b>	Europejska Jednostka Współpracy Sądowej
<b>Europol</b>	Europejski Urząd Policji
<b>FRA</b>	Agencja Praw Podstawowych Unii Europejskiej
<b>Frontex</b>	Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej
<b>GPS</b>	Grupa ds. Danych Statystycznych
<b>HOP</b>	Plan operacyjny dotyczący hotspotów
<b>HROP</b>	Plan operacyjny dotyczący relokacji hotspotów
<b>IARLJ</b>	Międzynarodowe Stowarzyszenie Sędziów Orzekających w Sprawach Uchodźców
<b>IAS</b>	Służba Audytu Wewnętrznego
<b>IDS</b>	System informacji i dokumentacji
<b>IOM</b>	Międzynarodowa Organizacja ds. Migracji
<b>IPA</b>	Instrument Pomocy Przedakcesyjnej
<b>IPCR</b>	Zintegrowane reagowanie na szczeblu politycznym w sytuacjach kryzysowych
<b>ISAA</b>	Zintegrowana orientacja i analiza sytuacyjna
<b>JRC</b>	Wspólne Centrum Badawcze
<b>LAL</b>	Wykaz dostępnych języków
<b>MedCOI</b>	Medyczne informacje o kraju pochodzenia
<b>NCP</b>	Krajowy punkt kontaktowy
<b>NCPA</b>	Krajowy administrator wspólnego portalu
<b>NGO</b>	Organizacja pozarządowa
<b>NJTB</b>	Krajowe organy ds. szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości
<b>OECD</b>	Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju
<b>OVT</b>	Narzędzie służące weryfikacji pochodzenia

---

<b>QIEE</b>	Inicjatywa na rzecz zapewnienia jakości systemów azylowych w Europie Wschodniej i na Zakaukaziu
<b>RDPP NA</b>	Regionalne programy rozwoju i ochrony – Afryka Północna
<b>SSP</b>	Plan wsparcia specjalnego
<b>UE</b>	Unia Europejska
<b>UE+</b>	Państwa członkowskie UE i kraje stowarzyszone
<b>UE-FRANK</b>	Ułatwianie przesiedleń i przyjmowania uchodźców za pośrednictwem projektu Nowa Wie- dza
<b>UNHCR</b>	Wysoki Komisarz Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców
<b>WESA</b>	Wspólny europejski system azylowy
<b>WSiSW</b>	Wymiar sprawiedliwości i sprawy wewnętrzne

## Przedmowa

### José Carreiry, dyrektora wykonawczego EASO

Rok 2016 był przełomowy dla Europejskiego Urzędu Wsparcia w dziedzinie Azylu (EASO), ale również był jednym z największych do tej pory wyzwań.

W następstwie wejścia w życie rozporządzenia w sprawie EASO w dniu 19 czerwca 2010 r. Agencja rozpoczęła działalność w dniu 1 lutego 2011 r. W związku z tym w 2016 r. EASO obchodzi piątą rocznicę swej działalności. Bez wątplenia możemy cieszyć się z osiągnięć Agencji w tych pierwszych latach, mając świadomość, że w najbliższej przyszłości zajdą znaczące zmiany w obowiązkach EASO, który zostanie przekształcony w pełnoprawną agencję.

Na poziomie personalnym w 2016 r. zostałem mianowany na stanowisko dyrektora wykonawczego EASO, ale był to też rok, w którym byliśmy świadkami ważnych wydarzeń. Podpisanie oświadczenia UE–Turcja w dniu 18 marca, liczne konkluzje Rady ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, komunikat Komisji z dnia 6 kwietnia 2016 r., w którym określono priorytety w zakresie usprawnienia wspólnego europejskiego systemu azylowego, a także wnioski Komisji z dnia 4 maja 2016 r. dotyczące nowej agencji UE ds. azylu, reforma systemu

dublińskiego oraz zmiany w systemie Eurodac i wnioski z dnia 13 lipca 2016 r. w sprawie reformy dyrektyw dotyczących procedur azylowych, warunków kwalifikacji i przyjmowania – wszystkie te wydarzenia sprawiają, że EASO zajmuje czołową pozycję, jeżeli chodzi o działania w dziedzinie azylu.

Nowe obowiązki o poszerzonym zakresie wiążą się z nowymi wyzwaniami. Biorąc pod uwagę front operacyjny, EASO jest bardzo aktywny we wspieraniu państw członkowskich, szczególnie Grecji i Włoch, w rozwiązywaniu problemów związanych z bezprecedensowym i ciągłym naciskiem na ich procedury azylowe. Obecność EASO w hotspotach wsparta obecnością ekspertów z państw UE+ wymagała złożonego planowania logistycznego i szybkiej realizacji działań w terenie w celu uruchomienia procesu i wprowadzenia go w życie. Trudne warunki, w jakich musiała pracować nasza kadra i eksperci, nie były sprzyjające. Ponadto EASO nie zapewniono szeregu ekspertów z państw członkowskich wymaganych w celu osiągnięcia pełnego zakresu działań w hotspotach.



„Jestem zadowolony, że ta agencja, która jest głęboko zaangażowana w odpowiedź UE na obecne wyzwania związane z migracją, w bardzo krótkim czasie zyskała kluczową pozycję w zakresie realizacji programu relokacji UE i oświadczenia UE -Turcja”.

Komisarz Avramopoulos podczas swojej wizyty w EASO, dnia 7 listopada 2016 r.



W dniu 7 listopada EASO powitał Dimitrisa Avramopoulo, komisarza do spraw migracji, spraw wewnętrznych i obywatelstwa, w swojej siedzibie głównej na Malcie. Komisarz podziękował EASO za jego kluczową rolę w terenie, we Włoszech i w Grecji oraz zauważył, że Agencja w bardzo krótkim czasie zyskała kluczową pozycję w zakresie realizacji programu relokacji UE i oświadczenia UE–Turcja.

Niezależnie od wysokiego poziomu działalności operacyjnej EASO osiągnął dobre wyniki w innych kluczowych obszarach swojej działalności obejmujących: informacje i analizę, trwałe wsparcie i działania horyzontalne.

Zainteresowane strony EASO są kluczem do sukcesu działań Agencji. W ciągu 2016 r. ściśle współpracowaliśmy z zarządem, państwami członkowskimi, Komisją, Radą, Parlamentem Europejskim, agencjami UE w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych, organizacjami pozarządowymi i ze społeczeństwem obywatelskim. W szóstym dorocznym posiedzeniu plenarnym forum konsultacyjnego EASO, które odbyło

się w Atenach w dniach 28 i 29 listopada 2016 r., wzięło udział ponad 200 uczestników z 35 państw UE+ i z państw trzecich w celu stworzenia forum dla dialogu w pełni partycypacyjnej formie.

Na poziomie organizacji EASO w 2016 r. ponownie wybrano Wolfganga Tauchera na stanowisko przewodniczącego zarządu EASO na drugą trzyletnią kadencję. Reorganizację agencji rozpoczęto w połowie 2016 r., dzięki czemu EASO dostosował się do nowych wyzwań i przygotował do objęcia nowych obowiązków. Istotną rolę we wzmacnieniu zespołu kadry kierowniczej wyższego szczebla odegrało powołanie nowych kierowników departamentów poparte przez kierowników działu i kierowników sektora. Utworzenie biur EASO w Rzymie i w Atenach świadczy o coraz większej roli EASO w całej UE, w miarę jak przybliża się on do hotspotów. Członkowie personelu EASO są jednak nadal głównym elementem Agencji i – gdy goszczą coraz większą ich liczbę w naszej siedzibie głównej, biurach regionalnych i hotspotach – dziękuję im za to, że 2016 r. był udany.



Spotkanie komisarza Avramopouloza z personelem EASO, dnia 7 listopada 2016 r.

# 1. Wprowadzenie

## Misja EASO

Misją EASO jako niezależnego centrum eksperckiego w dziedzinie azylu jest przyczynienie się do wdrożenia i rozwoju wspólnego europejskiego systemu azylowego przez udzielanie wsparcia oraz ułatwianie, koordynowanie i zacieśnianie praktycznej współpracy między państwami UE+.

## Zasady EASO

W ramach wypełniania swojej misji EASO przestrzega następujących zasad:

- zapewnianie kompleksowego i terminowego wsparcia państwom członkowskim, które wnioskuje o takie wsparcie;
- wspieranie jakości i skuteczności systemów azylu i przyjmowania, istniejących w państwach członkowskich;
- pełnienie funkcji niezależnego i bezstronnego centrum eksperckiego w dziedzinie azylu;
- zapewnienie dokładnych i aktualnych danych, analizy i oceny w odniesieniu do kwestii dotyczących azylu;
- wspieranie państw członkowskich w wykonywaniu ich zobowiązań w dziedzinie azylu oraz w wykazywaniu solidarnej postawy względem państw członkowskich, których systemy azylowe są obciążone;
- ułatwianie i stymulowanie połączonych i wspólnych środków praktycznej współpracy w dziedzinie azylu, a tym samym przyczynianie się do wspierania wzajemnego zaufania między państwami członkowskimi;
- zapewnienie rzetelnego wsparcia decydom UE w sprawach azylu;
- współpracowanie z instytucjami UE, agencjami i organami UE, państwami trzecimi, organizacjami międzynarodowymi oraz społeczeństwem obywatelskim.

## Ogólne sprawozdanie roczne EASO

W ogólnym sprawozdaniu rocznym przedstawiono osiągnięcia Agencji w 2016 r., a sprawozdanie to sporządzono zgodnie z art. 29 ust. 1 lit. c) rozporządzenia w sprawie EASO<sup>1</sup>. Sprawozdanie jest przyjmowane przez zarząd EASO i przesyłane Parlamentowi Europejskiemu, Radzie, Komisji, w tym Służbie Audytu Wewnętrznej oraz Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu najpóźniej do dnia 15 czerwca 2017 r. Ogólne sprawozdanie roczne jest dokumentem publicznym i zostało przetłumaczone na wszystkie języki urzędowe UE.

EASO sporządza oddzielne, dostępne publicznie sprawozdanie roczne na temat sytuacji w dziedzinie azylu w Unii Europejskiej, zgodnie z art. 12 ust. 1 i art. 29 ust. 1 lit. d).



Personel EASO z jedną z rodzin w obozach w Grecji

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 439/2010 z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie utworzenia Europejskiego Urzędu Wsparcia w dziedzinie Azylu (Dz.U. L 132 z 29.5.2010, s. 11).

## 2. Przygotowanie gruntu: wydarzenia w 2016 r.

W 2016 r. liczba osób ubiegających się o udzielenie ochrony międzynarodowej w państwach UE+ utrzymywała się na wysokim poziomie, wywierając presję na systemy azylowe i systemy przyjmowania w szeregu państw członkowskich. W szczególności wpłynęło to na proces składania i rozpatrywania wniosków o azyl, normy dotyczące przyjmowania oraz na dostęp do usług. Sytuacja ta zmusiła instytucje UE i państwa członkowskie do podjęcia środków nadzwyczajnych, takich jak przyjęcie oświadczenia UE–Turcja i przywrócenie kontroli na granicach wewnętrznych.

Pogarszająca się sytuacja w wielu regionach sąsiadujących z UE była czynnikiem decydującym w odniesieniu do masowego napływu do państw UE+, co podkreślało potrzebę ścisłego monitorowania sytuacji w państwach pochodzenia osób ubiegających się o udzielenie ochrony międzynarodowej oraz potrzebę zapewnienia zsynchronizowanego planowania ewentualnościowego i elastyczności w celu szybkiego zapewnienia odpowiedniej reakcji.

W europejskim programie w zakresie migracji<sup>2</sup>, przyjętym w dniu 13 maja 2015 r., ukierunkowano pod kątem strategicznym i nakreślono szereg działań, jakie instytucje i państwa członkowskie UE powinny podjąć w celu zbudowania spójnego i kompleksowego podejścia, umożliwiającego osiągnięcie korzyści z migracji i sprostanie wynikającym z niej wyzwaniom.

Pierwszym kluczowym wydarzeniem w 2016 r., które miało znaczący wpływ na EASO, było oświadczenie UE–Turcja z dnia 18 marca 2016 r., w ramach którego nadano EASO uprawnienia w zakresie wsparcia na rzecz wdrażania szeregu środków w Grecji, w szczególności procedury oceny dopuszczalności. Dodatkowo EASO zapewnił wsparcie podczas realizacji programu 1:1 opracowanego w celu zastąpienia nieregularnego i niebezpiecznego szlaku migrantów z Turcji na wyspy greckie legalnym kanałem przesiedlania z Turcji do UE. W miejsce każdego Syryjczyka zawróconego do Turcji inny Syryjczyk zostanie przesiedlony z Turcji do UE.

Zmiany te miały wpływ na działania EASO prowadzone w Grecji za pośrednictwem tzw. podejścia „Hotspot”. EASO wspierał władze Grecji, wdrażając niezbędną infrastrukturę w hotspotach obejmującą personel, usługi w zakresie tłumaczeń i sprzęt ruchomy. Zespoły wsparcia ds. azylu (AST) rozmieszczono na wyspach w celu rozpatrywania wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej, w tym określonych elementów procedury, takich jak dopuszczalności i kwalifikowalności narodowości o niskim wskaźniku przyznawania azylu. Ponadto w ramach działań EASO

prowadzonych w Grecji wspierano realizację programów relokacji w czterech obszarach obejmujących: dostarczanie informacji w hotspotach, rejestrację wniosków o relokację, wsparcie na rzecz greckiej jednostki dublińskiej oraz pomoc w wykrywaniu przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów.



**Personel EASO podczas zabawy z jednym z dzieci w obozie w Grecji**

We Włoszech EASO wspierał realizację programu relokacji poprzez wstępną identyfikację kwalifikujących się wnioskodawców, którzy mogą zostać przeniesieni, oraz poprzez dostarczanie odpowiednich informacji. Agencja wspierała również rejestrację wnioskodawców, rozpatrywanie wniosków „o przejęcie” oraz przygotowywanie decyzji w sprawie relokacji.

W dniu 6 kwietnia 2016 r. Komisja przyjęła komunikat zatytułowany „W kierunku reformy wspólnego europejskiego systemu azylowego i zwiększenia liczby legalnych sposobów migracji do Europy”<sup>3</sup>, który zawiera pięć priorytetów dotyczących usprawnienia wspólnego europejskiego systemu azylowego (WESA). Jednym z priorytetów było udzielenie nowego mandatu agencji UE ds. azylu.

W konkluzjach Rady dotyczących praktyk w zakresie decyzji azylowych przyjętych w dniu 21 kwietnia 2016 r. z inicjatywy prezydencji niderlandzkiej wezwano EASO do określenia struktury sieci polityki wysokiego szczebla ukierunkowanej na wspólne interpretowanie informacji o krajach pochodzenia (COI) oraz opracowywanie wyciecznych krajowych. Ponadto we współpracy z siecią ds. polityki EASO został zaproszony do udziału w badaniach pilotażowych nad opracowaniem wspólnej polityki na podstawie przygotowanego wspólnego sprawozdania dotyczącego informacji o krajach pochodzenia na temat Afganistanu.

<sup>2</sup> COM(2015) 240 final.

<sup>3</sup> COM(2016) 197 final.

Nowe zadania powierzone EASO w ramach oświadczenia UE–Turcja i kolejnych konkluzji Rady wymagały zmiany priorytetów dotyczących planowanych działań z powodu większego ukierunkowania na wsparcie operacyjne.



### Slogan EASO: Wsparcie to nasza misja

W dniu 4 maja 2016 r. Komisja w ramach pierwszego pakietu reform WESA przedstawiła wniosek w sprawie nowego rozporządzenia<sup>4</sup>, zgodnie z którym EASO przekształcono by w pełnoprawną agencję, a także przedstawiła wniosek w sprawie reformy systemu dublińskiego i zmian w systemie Eurodac. Drugi zestaw wniosków ustawodawczych w sprawie reformy dyrektyw dotyczących procedur azylowych i kwalifikacji, a także dyrektyw w sprawie warunków przyjmowania wdrożono w dniu 13 lipca 2016 r. Wnioski te mają zapewnić przeprowadzenie pełnej reformy wszystkich elementów systemu azylowego UE obejmujących środki służące uniknięciu zakłóceń w mechanizmie dublińskim przez nadużycia i składanie wielu wniosków o udzielenie azylu w różnych krajach (tzw. „asylum shopping”) przez osoby ubiegające się o udzielenie ochrony międzynarodowej i beneficjentów takiej pomocy.

W odniesieniu do działań w zakresie wymiaru zewnętrznego Komisja w komunikacie z dnia 7 czerwca 2016 r. w sprawie ustanowienia nowych ram partnerstwa z państwami trzecimi w ramach Europejskiego programu w zakresie migracji<sup>5</sup> określiła nowy sposób lepszego zarządzania migracją w państwach trzecich oparty na politykach i instrumentach finansowych realizowanych wspólnie jako pakiet europejski.

Znaczący wzrost w zakresie działań operacyjnych EASO związanych z hotspotami i relokacją wymagał dodatkowych środków finansowych udostępnionych przez Komisję w pierwszym kwartale 2016 r. EASO rozpoczął rok z budżetem wynoszącym 19,4 mln EUR, a zakończył rok z budżetem w wysokości 53,1 mln EUR. Środki te przeznaczono na kluczowe obszary, głównie na działania prowadzone we Włoszech i w Grecji, w celu opracowania narzędzi służących relokacji, na rzecz sieci dublińskiej oraz do celów działań komunikacyjnych związanych z relokacją.

<sup>4</sup> COM(2016) 271 final.

<sup>5</sup> COM(2016) 385 final.

Rola EASO we wdrażaniu oświadczenia UE–Turcja w Grecji obejmująca rozmieszczenie setek ekspertów i tłumaczy, a także kontraktowanie usług pomocniczych, przyczyniła się do zdecydowanego wzrostu wydatków operacyjnych EASO znacznie powyżej jakichkolwiek wcześniejszych szacunków budżetowych. W rezultacie w dniu 6 czerwca 2016 r. EASO otrzymał pomoc doraźną – finansowanie w ramach Funduszu Azylu, Migracji i Integracji (programu dotacji na rzecz pomocy w sytuacjach kryzysowych) na pokrycie kosztów wdrożenia wspólnego planu działania UE–Turcja. W ostatnim kwartale 2016 r. EASO otrzymał dodatkowe środki finansowe przeznaczone na pokrycie kosztów działań operacyjnych do końca roku.

W 2016 r. zaszły również istotne zmiany w zarządzie EASO. Zarząd wybrał José Carreirę na stanowisko nowego dyrektora wykonawczego EASO. Objął on swoje obowiązki w kwietniu 2016 r., po zakończeniu pełnienia funkcji tymczasowego dyrektora wykonawczego od dnia 1 listopada 2015 r. Wolfgang Taucher, przewodniczący zarządu EASO, został ponownie wybrany na trzyletnią kadencję podczas posiedzenia, które odbyło się w styczniu 2016 r.



### Wolfgang Taucher i José Carreira

Wyzwania operacyjne, przed jakimi stoi EASO, oraz zmiany przewidziane we wniosku Komisji w sprawie nowej agencji UE ds. azylu doprowadziły do reorganizacji wewnętrznej struktury organizacyjnej EASO w celu zapewnienia lepszego pełnienia swojej roli o rosnącym znaczeniu oraz w ramach przygotowania do pełnienia obowiązków, które zostaną wprowadzone w ramach nowego mandatu. Agencja poczyniła znaczące postępy w rekrutacji służącej obsadzeniu kluczowych stanowisk w ramach struktury wewnętrznej, w tym stanowisk kadry kierowniczej wyższego szczebla, a także w powoływaniu urzędników łącznikowych do instytucji UE w Brukseli i do Fronteksu w celu promowania bliższych relacji i ułatwienia współpracy w obszarach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania. Ponadto EASO otworzyło biura operacyjne w Atenach i Rzymie, aby usprawnić działalność w Grecji i we Włoszech oraz aby wzmocnić obecność w państwach członkowskich w nadchodzących latach.

### 3. Priorytety EASO w 2016 r.

EASO określił swoje priorytety na 2016 r. w programie prac na 2016 r. przyjętym przez zarząd w dniu 24 września 2015 r., a następnie dostosowanym zgodnie z przyjętym budżetem UE. Program prac był trzykrotnie zmieniany, a budżet był zmieniany czterokrotnie, aby uwzględnić znaczące zmiany, jakie zaszły w 2016 r.

Priorytety EASO w 2016 r.:

- **Hotspoty**

W ramach pełnej współpracy i koordynacji z Komisją Europejską i innymi zaangażowanymi agencjami priorytety obejmują uczestniczenie w tworzeniu nowego podejścia „Hotspot” oraz zwiększanie obecności personelu EASO i zespołów ekspertów z państw członkowskich na miejscu w celu zapewnienia wsparcia, w szczególności Włochom i Grecji, w zwalczaniu zwiększonej presji na ich systemy azylowe.



Personel EASO na Lesbos, Grecja



Personel EASO w Idomeni, Grecja

- **Oświadczenie UE–Turcja**

Wspieranie greckich służb azylowych we wdrażaniu oświadczenia UE–Turcja.

- **Relokacja**

Wspieranie działań w zakresie relokacji uzgodnionych na szczeblu UE, takich jak relokacja 160 000 osób potrzebujących ochrony z Włoch i Grecji.

- **Spójne wdrażanie WESA – informacje i analiza**

Zwiększanie zdolności EASO do gromadzenia i wymiany dokładnych i aktualnych informacji i dokumentacji na temat funkcjonowania WESA oraz dalszy rozwój systemu wczesnego ostrzegania i gotowości w celu zapewnienia analizy tendencji.

Opracowanie większej ilości wspólnych informacji o krajach pochodzenia oraz promowanie ich skutecznego wykorzystania.

Analizowanie opracowywania informacji istotnych dla ewentualnego oznaczenia bezpiecznych krajów pochodzenia.

Zapewnienie rozwoju systemu informacji i dokumentacji (IDS) stanowiącego główny punkt odniesienia w zakresie informacji dotyczących systemów azylowych w Unii Europejskiej i istotnych zmian związanych z wdrażaniem WESA.

Zapewnienie rozwoju dalszego gromadzenia danych operacyjnych i opracowywania sprawozdań w celu poprawy obrazu sytuacji i umożliwienia lepszego planowania operacyjnego i procesu decyzyjnego.

- **Spójne wdrażanie WESA – poprawa jakości procesów dotyczących azylu**

Dalsze opracowywanie narzędzi i wytycznych ukierunkowanych na poprawę jakości procesów i decyzji dotyczących azylu.

Wsparcie w zakresie sprawniejszej identyfikacji osób wymagających szczególnego traktowania, również w kontekście hotspotów oraz podczas wdrażania relokacji.

Ustanowienie sieci dublińskiej, specjalnej sieci krajowych jednostek dublińskich ukierunkowanej na wsparcie wzajemnej współpracy i spójnego stosowania systemu dublińskiego, również do celów relokacji.

- **Spójne wdrażanie WESA – warunki przyjmowania**

Ustanowienie specjalnej sieci krajowych organów ds. przyjmowania w celu wsparcia wymiany informacji i najlepszych praktyk.



Informowanie migrantów o programie relokacji

- **Spójne wdrażanie WESA – szkolenia**

Wzmocnienie roli wspólnych szkoleń i rozwoju zawodowego w dziedzinie azylu.

Stymulowanie dialogu z sądami w dziedzinie azylu.

- **Wymiar zewnętrzny**

Prowadzenie działań przez EASO na Bałkanach Zachodnich i w Turcji dzięki lepszej współpracy z agencjami UE (np. Fronteksem) i organizacjami międzynarodowymi w celu reagowania na potrzeby w regionie dzięki zapewnieniu budowy zdolności oraz wsparcia operacyjnego z uwzględnieniem istniejących ustaleń regionalnych.

Dalsze wspieranie zewnętrznego wymiaru WESA obejmującego przesiedlenie 20 000 osób wymagających ochrony.

- **Działania horyzontalne**

Wzmocnienie synergii na poziomie horyzontalnym wśród wszystkich istotnych zainteresowanych stron w ramach sieci współpracy EASO.

Dalszy rozwój systemu zapytań EASO w celu umożliwienia rozwiązywania kwestii związanych z polityką i praktykami w zakresie funkcjonowania WESA.

Skuteczne zaangażowanie społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie zasięgu komunikacji zewnętrznej EASO.

## 4. Osiągnięcia EASO w 2016 r.

Wyniki EASO za 2016 r. zostały szczegółowo opisane poniżej w ramach odpowiednich pozycji dotyczących podstawowej działalności gospodarczej EASO.

### 4.1. Wsparcie operacyjne

EASO prowadzi działania w zakresie wsparcia operacyjnego ukierunkowane na zaspokajanie pojawiających się potrzeb państw członkowskich, aby w pełni wdrożyć dorobek prawny UE w dziedzinie azylu i reagować na szczególną presję na unijne systemy azylu i przyjmowania. EASO dostosowuje swoje wsparcie operacyjne do konkretnych potrzeb, jak również w odpowiedzi na wnioski poszczególnych państw członkowskich.

#### 4.1.1. Włochy i Grecja

Wsparcia operacyjnego we Włoszech i w Grecji udziela się poprzez rozmieszczenie ekspertów państw UE+ w ramach zespołów wsparcia ds. azylu, a w razie potrzeby poprzez zapewnienie wsparcia innego rodzaju, w tym za pośrednictwem wspólnego rozpatrywania wniosków. Przy zapewnianiu tego wsparcia EASO współpracuje z właściwymi organami, zwracając szczególną uwagę na współpracę operacyjną z Fronteksem i innymi zainteresowanymi stronami. Aby zapewnić skuteczną realizację działań na miejscu, EASO zapewnia niezbędną logistykę, sprzęt, meble, materiały oraz niezbędne usługi, takie jak usługi w zakresie tłumaczeń lub mediacji kulturowej, usługi transportowe i wsparcie administracyjne.

EASO wspiera również realizację działań z zakresu relokacji we Włoszech i w Grecji.

#### Włochy

Główne wyniki działań EASO w 2016 r.
Podpisano i wdrożono jeden plan operacyjny dotyczący relokacji hotspotów
Rozmieszczono 170 ekspertów w celu realizacji działań w zakresie planu operacyjnego dotyczącego relokacji hotspotów
Wdrożono 3 środki wspierające przewidziane w planie operacyjnym dotyczącym relokacji hotspotów
Krajowe organy ds. azylu przy wsparciu EASO dokonały przeniesienia 2 654 osób
Rozmieszczono 7 ekspertów w celu realizacji działań w ramach planu wsparcia specjalnego
Wdrożono 2 środki wspierające w ramach planu wsparcia specjalnego
Przeprowadzono jedną ocenę planu wsparcia specjalnego

#### Główne wyniki działań EASO w 2016 r.

**Rozmieszczono 6 ekspertów w celu przeprowadzenia oceny planu wsparcia specjalnego**

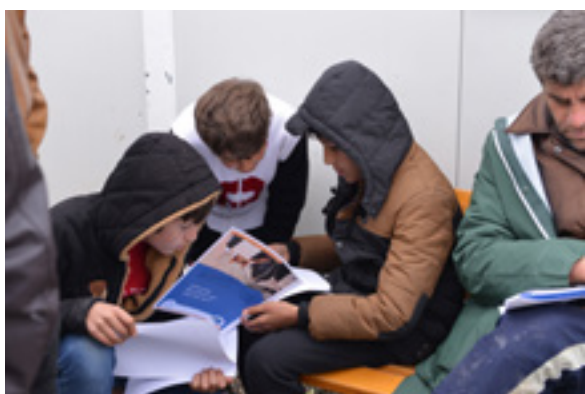
We Włoszech EASO zapewnił wsparcie na rzecz wdrożenia decyzji Rady w sprawie relokacji poprzez wstępną identyfikację kwalifikujących się wnioskodawców, którzy mogą zostać przeniesieni, oraz poprzez dostarczanie odpowiednich informacji (w hotspotach, punktach zejścia z pokładu i w ośrodkach recepcyjnych na obszarze Rzymu). EASO wspierało również rejestrację wnioskodawców (w węzłach rejestracyjnych i za pośrednictwem mobilnych zespołów obejmujących lokalizację odpowiednią dla potrzeb na zasadzie *ad hoc*) oraz rozpatrywanie wniosków o przejęcie w ramach procesu dublińskiego. Wsparcia udzielono również przy opracowywaniu decyzji w sprawie relokacji.

EASO wprowadził rozwiązanie polegające na stałej obecności zespołów wsparcia ds. azylu dostarczających informacje na temat relokacji we wszystkich czterech funkcjonujących hotspotach włoskich (tj. na Lampedusie, w Trapani, Tarenzie i Pozzallo), natomiast dwa zespoły mobilne objęły Sycylię i Rzym. Zespoły wsparcia EASO ds. azylu wspierały rejestrację osób ubiegających się o udzielenie ochrony międzynarodowej, biorąc pod uwagę procedurę dotyczącą relokacji, w węzłach regionalnych w Villa Sikanian (Agrigento), Mediolanie (do końca kwietnia 2016 r.), Bari, Crotone i Mineo, a także w Rzymie. Dwa zespoły mobilne ds. rejestracji oddelegowano na zasadzie *ad hoc* do lokalizacji wskazanych przez władze włoskie – obejmujących 24 lokalizacje we Włoszech – w celu udzielenia wsparcia w zakresie rejestracji i budowania zdolności zainteresowanych stron policji lokalnej. EASO rozmieścił również mediatorów kulturowych, aby pomogli we wdrażaniu wsparcia operacyjnego we Włoszech.

EASO zapewnił również sprzęt techniczny, aby zagwarantować odpowiednie i skuteczne warunki pracy. Zainstalowano pięć mobilnych biur lub kontenerów i udostępniono władzom włoskim 25 stanowisk roboczych w celu wsparcia procesu rejestracji. Ponadto EASO wsparł rozmieszczanie personelu tymczasowego w ramach jednostek dublińskich.

EASO w dalszym ciągu dostarczał kluczowe informacje na temat relokacji oraz materiały promocyjne dotyczące relokacji w wielu językach. U uruchomiono aplikację mobilną związaną z relokacją i udostępniono ją w wielu wersjach językowych (w języku arabskim, języku tigrinia i w języku kurdyjskim). EASO uczestniczył również w szeregu spotkań z prasą i innymi zainteresowanymi stronami, przyczynił się do podniesienia poziomu

świadomości w zakresie procesu, warunków i wymogów relokacji, a także zapobiegał przekazywaniu fałszywych informacji.



**Dzieci w obozie w Grecji czytające o programie relokacji**

EASO jako aktywny członek grupy roboczej ds. relokacji prowadzonej przez włoskie ministerstwo spraw wewnętrznych przyczynił się wraz z organami krajowymi, Fronteksem, Europol, Wysokim Komisarzem Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców (UNHCR) i Międzynarodową Organizacją ds. Migracji (IOM) do opracowania standardowych procedur operacyjnych dotyczących włoskich hotspotów i bieżących przeglądów tych procedur (w tym aspektów mających znaczenie w przypadku dzieci bez opieki w hotspotach). EASO wniósł wkład w protokół w sprawie relokacji opracowany w odniesieniu do Włoch. EASO uczestniczył również w spotkaniach dotyczących budowania zdolności przeznaczonych dla zainteresowanych stron w hotspotach, które to spotkania odbywały się latem 2016 r.

Aby ułatwić realizację działań prowadzonych we Włoszech, EASO uruchomił biuro operacyjne w Rzymie, w którym obecnie znajduje się wielu pracowników EASO. W biurze zapewniono miejsce na potrzeby warsztatów i sesji wprowadzających dla ekspertów rozmieszczonych we Włoszech, a także na potrzeby działań opracowanych w celu wsparcia władz włoskich. W ramach drugiej fazy planu wsparcia specjalnego EASO zrealizowanej do dnia 31 marca 2016 r. skoncentrowano się na wsparciu rozwoju zawodowego komisji krajowej ds. azylu. W czwartym kwartale 2016 r. w ramach dostępnego budżetu rozszerzono zakres wybranych środków wspierających w obszarze informacji o krajach pochodzenia oraz podjęto odpowiednie działania. Ocenę końcową drugiej fazy planu wsparcia specjalnego zorganizowaną przy udziale włoskiego ministerstwa spraw wewnętrznych przeprowadzono w Rzymie w okresie 12–16 grudnia 2016 r. Oczekuje się, że sprawozdanie oceniające będzie gotowe na początku 2017 r.

W odpowiedzi na wniosek o wsparcie ze strony władz włoskich w grudniu 2016 r. Włochy i EASO uzgodnili i podpisali jednolity plan operacyjny na 2017 r. łączący

wszystkie działania wspierające obejmujące wsparcie procedury relokacji. Pierwszy nabór do zespołu ekspertów ogłoszono w grudniu 2016 r.

## Grecja

### Główne wyniki działań EASO w 2016 r.

**Wdrożono jeden plan operacyjny dotyczący hotspotów i podpisano dwie zmiany**

**Rozmieszczono 489 ekspertów: 160 na potrzeby realizacji działań związanych z relokacją i 329 na potrzeby wdrożenia oświadczenia UE–Turcja**

**Wdrożono 4 środki wspierające**

**Krajowe organy ds. azylu przy wsparciu EASO dokonały przeniesienia 7 280 osób**

**Przeprowadzono 6 774 wywiady w ramach wdrożenia oświadczenia UE–Turcja**

**Rozmieszczono 54 ekspertów w celu realizacji działań w ramach planu wsparcia specjalnego**

**Wdrożono 6 środków wspierających w ramach planu wsparcia specjalnego**

W ramach działań EASO prowadzonych w Grecji wspierano wdrażanie mechanizmów relokacji w czterech obszarach obejmujących: dostarczanie informacji w hotspotach (znajdujących się na wyspach Morza Egejskiego, takich jak Lesbos, Chios, Samos, Leros i Kos), rejestrację wniosków o relokację, wsparcie na rzecz greckiej jednostki dublińskiej oraz pomoc w wykrywaniu przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów.

W 2016 r. w wyniku zmiany planu operacyjnego dotyczącego hotspotów wprowadzono nowy środek stanowiący wsparcie w zakresie wdrażania procedury dotyczącej dopuszczalności, aby zapewnić wsparcie w zakresie wdrażania oświadczenia UE–Turcja. Kolejnej zmiany dokonano w odniesieniu do rejestracji wstępnej i procedury kwalifikowalności i rozpatrywania wniosku o udzielenie azylu narodowościom o niskim wskaźniku przyznawania azylu.

Oprócz 7 280 osób, które zostały przeniesione, Grecja przedłożyła państwom członkowskim przeniesienia 6 737 wniosków. Pod koniec 2016 r. w odniesieniu do tych wniosków proces relokacji nadal trwał.

W kontekście oświadczenia UE–Turcja przyjętego w dniu 18 marca 2016 r. EASO wspierał władze Grecji, wdrażając niezbędną infrastrukturę w hotspotach obejmującą personel, usługi w zakresie tłumaczeń i sprzęt ruchomy. Zespoły wsparcia ds. azylu rozmieszczono na Lesbos, Chios, Samos, Leros, Kos i w Koryncie w celu rozpatrywania wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej, w tym określonych elementów procedury, takich jak dopuszczalności i kwalifikowalności narodowości o niskim wskaźniku przyznawania azylu. EASO pełnił swoją rolę



w ścisłej współpracy z grupą sterującą Komisji Europejskiej, właściwymi ministerstwami greckimi i greckimi służbami azylowymi.

Wymienione wyżej środki zostały sformalizowane dzięki dwóm zmianom w planie operacyjnym EASO dotyczącym hotspotów: pierwszej dokonano w kwietniu 2016 r. w celu wprowadzenia wsparcia na rzecz wdrażania procedury dopuszczalności, a drugiej – w lipcu 2016 r. w odniesieniu do rejestracji wstępnej i procedury kwalifikowalności / pełnej analizy wniosków narodowości o niskim wskaźniku przyznawania azylu.

W ramach planu wsparcia specjalnego EASO udzielił Grecji wsparcia w następujących obszarach: w zakresie procedury przyjmowania, warsztatach dotyczących kwestii dobra dziecka, posiedzeniach sieci osób prowadzących szkolenia, wsparcia w zakresie funduszy UE i innych środków finansowych, praktycznych warsztatów dotyczących wykluczenia oraz warsztatów dotyczących zdolności w zakresie informacji o krajach pochodzenia – Syria.

W odpowiedzi na wniosek o wsparcie ze strony władz greckich w grudniu 2016 r. Grecja i EASO uzgodnili i podpisali nowy specjalny plan operacyjny na 2017 r. łączący wszystkie działania wspierające. Plan łączy wszystkie środki wspierające i działania operacyjne podejmowane przez EASO w Grecji, dzięki czemu Agencja i władze greckie nawiązały wzmocnioną współpracę. Pierwszy nabór do zespołu ekspertów ogłoszono w grudniu 2016 r.

#### 4.1.2. Bułgaria i Cypr

Główne wyniki działań EASO w 2016 r.	
<b>Bułgaria:</b>	<b>10 aktywnych środków wspierających na etapie wdrażania</b>
<b>Cypr:</b>	<b>6 aktywnych środków wspierających na etapie wdrażania</b>

W 2016 r. EASO udzielił szczególnego wsparcia Bułgarii i Cypru w ramach planów wsparcia specjalnego podpisanych z tymi dwoma państwami członkowskimi.

##### Bułgaria

W 2016 r. zrealizowano szereg działań. Obejmowały one sesje szkoleniowe (moduł szkolenia osób przeprowadzających szkolenia WESA, szkolenie w zakresie przesłuchiwanie dzieci), warsztaty (dotyczące wykluczenia, identyfikacji tortur, zdolności w zakresie informacji o krajach pochodzenia – Syria), konferencję na temat małych dzieci bez opieki, posiedzenia (matryca jakości krajowych punktów kontaktowych w zakresie jakości, krajowi administratorzy portalu dotyczącego informacji

o krajach pochodzenia, specjalistyczna sieć informacji o krajach pochodzenia dotycząca Iraku, sieć organów ds. przyjmowania, strategiczna sieć informacji o krajach pochodzenia, okaleczanie narządów płciowych kobiet, dubliński komitet kontaktowy, Grupa ds. Danych Statystycznych, zarządzanie jakością, sieć IDS), wsparcie w zakresie rozwoju zawodowego w pierwszej instancji i instancji sądowej oraz wsparcie w zakresie przekładu na języki pozaeuropejskie (np. mongolski, tamilski i syn-galeski).

W Zjednoczonym Królestwie, Niderlandach, na Węgrzech, w Belgii, Polsce i we Francji przeprowadzono wizyty studyjne dotyczące zamkniętego ośrodka recepcyjnego dla osób wymagających szczególnego traktowania, a także wizyty sądowe.

W Bułgarii rozmieszczono trzech ekspertów państw członkowskich w celu wspierania działań, a 77 ekspertów bułgarskich wysłano do innych państw członkowskich, np. w celu przeprowadzenia wizyt studyjnych. Plan wsparcia specjalnego dla Bułgarii został zmieniony i przedłużony do dnia 30 czerwca 2017 r.

##### Cypr

Cypr odniósł korzyści z szeregu działań wspierających obejmujących sesje szkoleniowe (szkolenia z zakresu sądownictwa dla sądu administracyjnego, krajowe szkolenia dotyczące przyjmowania, szkolenia Eurodac przeznaczone dla pracowników policji i organów ds. azylu) i szkolenia w ramach pracy ukierunkowane na systemy opieki.

Na Węgrzech zorganizowano wizytę studyjną dotyczącą elektronicznego systemu wejścia-wyjścia ośrodka recepcyjnego, a w Belgii przeprowadzono wizytę studyjną dotyczącą schronisk dla kobiet.

Na Cyprze rozmieszczono pięciu ekspertów państw członkowskich, a 16 cypryjskich ekspertów wysłano do innych państw członkowskich np. w celu przeprowadzenia wizyt studyjnych. Plan wsparcia specjalnego dla Cypru został zmieniony i przedłużony do dnia 28 lutego 2017 r.

#### 4.1.3. Opracowanie narzędzi wsparcia na potrzeby operacji i relokacji

Główne wyniki działań EASO w 2016 r.	
<b>W zakresie operacji:</b>	<b>Opracowanie interwencyjnej rezerwy EASO ekspertów ds. azylu, uruchomienie systemu elektronicznego</b>
	<b>2 podręczniki dotyczące opracowanych operacji</b>
	<b>1 posiedzenie krajowych punktów kontaktowych AIP</b>

**Główne wyniki działań EASO w 2016 r.****W zakresie relokacji:****Opracowano 11 narzędzi****2 sesje szkoleniowe dla tłumaczy**

W 2016 r. EASO opracowywał podręcznik dotyczący komunikacji operacyjnej, który obecnie jest w fazie końcowej i według przewidywań będzie gotowy na początku 2017 r. We wrześniu 2016 r. ukończono drugi podręcznik dotyczący wspólnego rozpatrywania wniosków o azyl oraz sprawozdanie techniczne. Opracowano pierwszą wersję strategii postępowania w sytuacjach nadzwyczajnych, która zostanie szczegółowo omówiona do celów kolejnej aktualizacji.

EASO opracował szablony na potrzeby procedury zobowiązań i wytycznych dotyczących wyrażania preferencji w ramach procedury relokacji. W maju 2016 r. zakończono proces opracowywania praktycznego narzędzia dostarczającego wytyczne, ukierunkowanego na wspieranie oceny dobra dziecka w kontekście relokacji. Opracowywane jest obecnie drugie praktyczne narzędzie obejmujące materiał informacyjny przyjazny dzieciom dotyczący procedury azylowej i procedury relokacji. Jest ono ukierunkowane na pomoc ekspertom EASO w dziedzinie dostarczania precyzyjnych informacji. Opublikowano broszurę zawierającą wytyczne dotyczące tworzenia przez państwa członkowskie będące miejscem relokacji ulotek zawierających informacje poprzedzające wyjazd.

Inny ustalony proces wsparcia obejmował gromadzenie wysokiej jakości informacji zwrotnych dotyczących opinii przygotowanych przez ekspertów EASO rozmieszczonych w Grecji w celu wdrażania oświadczenia UE–Turcja. Ponadto EASO opracował materiały szkoleniowe dla tłumaczy w celu doprecyzowania ról różnych osób zaangażowanych w przeprowadzanie wywiadów w kontekście wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej.

Opracowywane jest narzędzie dopasowywania służące wsparciu procesu relokacji, a zgodnie z oczekiwaniami do końca pierwszego kwartału 2017 r. zostanie zapewniony pierwszy użytkowy interfejs.

W oparciu o zorganizowane w lutym 2016 r. zaawansowane warsztaty w zakresie matrycy jakości dotyczące wykluczenia, EASO opracował dla syryjskich wnioskodawców narzędzie monitorujące przypadki wykluczenia w kontekście programu relokacji. W sierpniu 2016 r. w Atenach odbyła się sesja wprowadzająca, której celem było dalsze podnoszenie poziomu świadomości w zakresie wdrażania tego narzędzia.

Stosując podejście EASO do sieci informacji o krajach pochodzenia, EASO wraz z ekspertami z państw członkowskich zestawiał i przetworzył odpowiednie informacje

o krajach pochodzenia, co skutkowało uporządkowaniem portfolio według szerokiego zakresu tematów istotnych w odniesieniu do weryfikacji pochodzenia. Dwa opracowane narzędzia służące weryfikacji pochodzenia dotyczące Syrii i Erytrei są przeznaczone do użytku badaczy w dziedzinie informacji o krajach pochodzenia i decydentów w sprawach azylowych.

EASO co tydzień zbierał od Włoch i Grecji dane dotyczące relokacji i sporządzał dzienne sprawozdania dotyczące postępów procesu relokacji oraz cotygodniowe sprawozdania dotyczące rozmieszczenia ekspertów i prognoz zapotrzebowania na ekspertów w ciągu kolejnych sześciu tygodni.

## 4.2. Informacje i analiza

### 4.2.1. System informacji i dokumentacji

**Główne wyniki działań EASO w 2016 r.****Zbrano informacje dotyczące krajowego systemu azylowego 30 państw UE+****18 państw UE+ zostało członkami sieci systemu informacji i dokumentacji****Zorganizowano 2 posiedzenia sieci systemu informacji i dokumentacji****5 państw UE+ zatwierdziło zakres systemu informacji i dokumentacji**

System informacji i dokumentacji jest biblioteką z możliwością wyszukiwania, która jest dostępna w Internecie dla zarejestrowanych użytkowników wewnętrznych, umożliwia kompleksowy przegląd sposobów przeprowadzania wszystkich kluczowych etapów procedury azylowej w poszczególnych państwach UE+ i w całej UE+ oraz obejmuje odniesienia do odpowiednich dokumentów przechowywanych w systemie. Dostarczono również informacje na temat stosownych przepisów, orzecznictwa, a także informacje statystyczne. Te kluczowe sekcje tematyczne, wokół których zorganizowano system informacji i dokumentacji, obejmują: dostęp do procedury, rozpatrywanie w pierwszej instancji, rozpatrywanie w drugiej instancji, procedury dublińskie, przyjmowanie i zatrzymanie, powrót oraz zakres ochrony/integracji.

W 2016 r. EASO dalej rozwijał swój system informacji i dokumentacji, zapewniając odpowiednim zainteresowanym stronom (na obecnym etapie rozwoju przede wszystkim państwom UE+) pojedynczy punkt informacyjny dotyczący organizacji systemów azylowych i systemów przyjmowania w państwach UE+ oraz przegląd praktycznego funkcjonowania WESA. W ten sposób EASO spełnia swoją rolę w zakresie uczestnictwa we wdrażaniu WESA poprzez organizację, koordynację i promowanie wymiany informacji dotyczących krajowych praktyk, tworząc rzeczywiste bazy danych z zakresu

prawodawstwa i orzecznictwa w celu wsparcia wymiany między odpowiednimi zainteresowanymi stronami informacji dotyczących wdrażania dorobku w dziedzinie azylu. W Europejskim programie w zakresie migracji wzywa się również do zapewnienia systematyczniejszego sposobu gromadzenia informacji dotyczących praktycznego funkcjonowania WESA.

EASO rozbudowuje i aktualizuje zawartość systemu informacji i dokumentacji, uwzględniając szeroki zakres tematów. Informacje wstępne pochodziły z szeregu różnych źródeł, w tym ze sprawozdań EASO dotyczących matrycy jakości, sprawozdań Europejskiej Sieci Migracyjnej, z baz danych administracji krajowych, danych przekazanych przez członków sieci oraz danych zebranych do celów sprawozdania rocznego w sprawie sytuacji w dziedzinie azylu w Unii Europejskiej.

Informacje zawarte w systemie informacji i dokumentacji są zatwierdzane i aktualizowane przy wsparciu sieci IDS, w której skład wchodzi eksperci krajowi z organów państw UE+ odpowiedzialnych za kwestie azylowe. Opracowano również wzór służący pomocą przy gromadzeniu orzeczeń sądów i członków trybunału z sieci EASO, dzięki czemu trzech członków sieci zapewnia aktualizację orzecznictwa.

#### 4.2.2. System wczesnego ostrzegania i gotowości

Główne wyniki działań EASO w 2016 r.
<b>30 z 30 państw UE+ dostarczyło w trybie miesięcznym dane w zakresie systemu wczesnego ostrzegania i gotowości (etap III EPS)</b>
<b>Kontynuowano cotygodniowe działania w zakresie gromadzenia danych dotyczących sytuacji w dziedzinie azylu w UE+ i rozszerzono ich zakres</b>
<b>W fazie pilotażowej otrzymano 18 sprawozdań z działań wywiadowczych związanych z azylem dotyczących państw</b>
<b>Sporządzono 11 sprawozdań miesięcznych poświęconych analizie tendencji</b>
<b>Opracowano 8 przeglądów dotyczących przesiedleń</b>
<b>Sporządzono 5 sprawozdań przygotowywanych co dwa miesiące dotyczących wdrażania procedur dublińskich</b>
<b>Sporządzono 51 cotygodniowych sprawozdań</b>
<b>Sporządzono 10 sprawozdań dotyczących mechanizmu monitorowania sytuacji po wprowadzeniu liberalizacji wiz</b>
<b>Zorganizowano 2 posiedzenia Grupy ds. Danych Statystycznych</b>

#### Główne wyniki działań EASO w 2016 r.

**Realizowany jest program badań EASO dotyczący czynników wypychających i przyciągających w odniesieniu do różnych przepływów azylowych**

EASO rozwinął swój system wczesnego ostrzegania i gotowości, który służy przekazywaniu państwom UE+, Komisji Europejskiej, Radzie Unii Europejskiej i Parlamentowi Europejskiemu dokładnych, aktualnych informacji i analiz dotyczących przepływu osób ubiegających się o azyl do i wewnątrz Unii Europejskiej oraz na temat zdolności państw UE+ w zakresie reagowania na nie.

System wczesnego ostrzegania i gotowości stanowi wsparcie mechanizmu wczesnego ostrzegania, gotowości i zarządzania kryzysowego przewidzianego w art. 33 rozporządzenia Dublin III<sup>6</sup>. EASO będzie w dalszym ciągu zapewniał rozwój spójny ze zbiorami danych Eurostatu i Fronteksu, aby wspierać tworzenie efektywnego obrazu sytuacji dotyczącej migracji w celu uwzględnienia go w procesie kształtowania polityki i przygotowywania reagowania, zgodnie z zaleceniami zawartymi w Europejskim programie w zakresie migracji.

W 2016 r. EASO zgromadził i poddał analizie dane w ramach wskaźników dotyczących etapu III systemu wczesnego ostrzegania i gotowości. Zgodność osiągnęła odpowiedni poziom, przy czym opóźnienia w dostarczaniu danych były z reguły niewielkie i nie przekraczały trzech dni. Nadal występują jednak trudności związane z przekazywaniem danych na temat nowych wskaźników dotyczących etapu III (tj. dotyczące dostępu do procedury – w przypadku braku systemu rejestrującego sporządzanie wniosku – oraz powrotu i przyjmowania – w przypadku wystąpienia trudności z przekazywaniem danych, jeżeli organy ds. azylu nie zarządzają bezpośrednio działaniami). Grupa ds. Danych Statystycznych podczas posiedzenia w listopadzie 2016 r. omówiła kwestię zmiany wskaźnika przyjmowania. Wraz z partnerami UE przeprowadzono prace, aby poprawić jakość i kompletność procesu gromadzenia danych dotyczących powrotu na poziomie UE. Podczas spotkania Grupy ds. Danych Statystycznych omówiono również jakość wskaźnika powrotu oraz zdecydowano o podjęciu działań w celu przeprowadzenia przeglądu definicji tych dwóch wskaźników.

W ramach projektu pilotażowego prowadzonego przez wykonawcę w pierwszej połowie 2016 r. zgromadzono informacje wywiadowcze dotyczące migracji w związku z azylem, z głównych krajów pochodzenia i tranzytu. Sporządzono osiemnaście sprawozdań z działań wywiadowczych dotyczących państw obejmujących swym

<sup>6</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 604/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej złożonego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca (Dz.U. L 180 z 29.6.2013, s. 31).

zakresem Afganistan, Irak, Libię, Pakistan, Syrię i Turcję. Rozwiązano kwestię jakości określonych produktów, dostarczając wykonawcom listę kontrolną źródeł informacji do konsultacji.

W ramach ogólnounijnych mechanizmów zarządzania kryzysowego sporządzano cotygodniowe sprawozdania EASO zawierające aktualny obraz sytuacji w dziedzinie azylu w UE+. Sprawozdania te przekazano państwom UE+ i komisji ds. zintegrowanego reagowania na szczeblu politycznym w sytuacjach kryzysowych (IPCR) jako informacje na potrzeby sprawozdań dotyczących zintegrowanej orientacji i analizy sytuacyjnej (ISAA). Rozszerzono zakres gromadzonych danych, uwzględniając pełny przegląd obywatelstw wszystkich wnioskodawców w podziale na państwa członkowskie oraz wnioskodawców utrzymujących, że są małoletnimi bez opieki.

W 2016 r. w ramach rozwoju funkcji EASO w zakresie wczesnego ostrzegania i gotowości podjęto działania badawczo-naukowe dotyczące czynników wypychających i przyciągających w odniesieniu do różnych przepływów azylowych. W ostatnim kwartale 2016 r. opublikowano w języku angielskim sprawozdanie końcowe dotyczące przeglądu literatury na temat znaczących czynników wypychających i przyciągających determinujących migrację związaną z azylem. Ukończono sprawozdanie końcowe w sprawie badania metod oceny ilościowej migracji związanej z azylem i zostanie ono opublikowane w 2017 r. W ostatnim kwartale 2016 r. złożono i przyjęto ofertę przeglądu badań dotyczących migrantów związanych z azylem i studium wykonalności badania EASO.

EASO zorganizował dwa wydarzenia w tym obszarze działalności: konferencję na temat badań nad migracją, która odbyła się w dniu 16 maja 2016 r., oraz warsztaty dotyczące technologii dużych zbiorów danych i wczesnego ostrzegania, które odbyły się w dniu 4 grudnia 2016 r. Ustanowiono również komitet naukowy ds. programu naukowego obejmujący wiodących ekspertów w danej dziedzinie.

#### 4.2.3. Roczne sprawozdanie na temat sytuacji w dziedzinie azylu w Unii Europejskiej

Główne wyniki działań EASO w 2016 r.
<b>30 państw UE+ wniosło wkład w sprawozdanie roczne</b>
<b>Zarząd przyjął sprawozdanie, które przedstawiono podczas wydarzenia publicznego</b>

W sprawozdaniu rocznym EASO na temat sytuacji w dziedzinie azylu w UE zapewniono krajowym i unijnym decydentom oraz zainteresowanym stronom kompleksowy przegląd sytuacji w dziedzinie azylu w UE. Trzydzieści państw członkowskich UE+ wniosło wkład

w opracowanie sprawozdania, otrzymano również informacje od Komisji, Fronteksu, UNHCR i społeczeństwa obywatelskiego. Po przyjęciu sprawozdania przez zarząd w czerwcu 2016 r. przedstawiono je publicznie w Brukseli w dniu 8 lipca 2016 r. w ramach transmitowanego na żywo wydarzenia połączonego z dorocznym spotkaniem sieci dziennikarzy. Sprawozdanie udostępniono na stronie internetowej EASO, a kopie rozpowszechniono wśród odpowiednich zainteresowanych stron. Główne ustalenia przetłumaczono na 24 języki UE+.

### 4.3. Wsparcie stałe

Celem wsparcia stałego EASO dla państw członkowskich jest pomoc we wdrażaniu WESA oraz podnoszenie jakości procedur i systemów azylowych. Służy ono wspieraniu jednolitego wdrażania WESA w całej UE oraz wymianie wspólnej wiedzy i umiejętności, organizacji i procedur, informacji, zasobów i najlepszych praktyk.

#### 4.3.1. Szkolenia

Główne wyniki działań EASO w 2016 r.
<b>Przeprowadzono 15 sesji szkoleniowych dla osób przeprowadzających szkolenia w EASO (Malta), w których uczestniczyło 218 osób prowadzących szkolenia</b>
<b>W 4 państwach przeprowadzono 8 regionalnych sesji szkoleniowych dla osób przeprowadzających szkolenia, w których uczestniczyły 102 osoby prowadzące szkolenia</b>
<b>Zorganizowano 361 krajowych sesji szkoleniowych na platformie e-uczenia się EASO, przeszkolono 5 833 pracowników krajowych</b>
<b>Przetłumaczono 10 modułów opartych na platformie e-uczenia się EASO</b>
<b>Przeniesiono 45 kursów internetowych do nowej platformy e-uczenia się</b>
<b>Zorganizowano 10 wprowadzających kursów szkoleniowych dla ekspertów rozmieszczonych w greckich hotspotach</b>
<b>Ukończono 1 nowy moduł, 5 nowych modułów jest w trakcie opracowywania, zakończono aktualizację/ulepszenie 2 modułów, a 3 są w trakcie tego procesu</b>
<b>Opublikowano 1 podręcznik szkoleniowy, 1 podręcznik jest w trakcie opracowywania</b>
<b>Przygotowano 13 modułów w ramach programu szkoleniowego EASO zatwierdzonych przez partnera zewnętrznego</b>
<b>Sporządzono 1 roczne sprawozdanie ze szkoleń za 2015 r.</b>

EASO wspiera państwa UE+ w rozwijaniu wiedzy, umiejętności i kompetencji ich pracowników do spraw azylu poprzez wspólne szkolenia jakościowe. Szkolenia EASO przyczyniają się do spójnego wdrażania WESA poprzez wspieranie wypracowania jednolitego poziomu jakości w całej UE. W tym celu EASO stosuje podejście dwutorowe: z jednej strony opracowuje odpowiednie materiały szkoleniowe, a z drugiej – organizuje szkolenia w oparciu o system szkolenia osób przeprowadzających szkolenia.

W 2016 r. w siedzibie głównej na Malcie EASO przeprowadził sesje szkoleniowe dla osób przeprowadzających szkolenia w zakresie modułów dotyczących: technik przesłuchiwania, wykluczenia, włączenia, WESA, informacji o krajach pochodzenia, oceny materiału dowodowego, przyjmowania, rozporządzenia Dublin III, przesłuchiwania osób wymagających szczególnego traktowania, modułu dla kierownictwa, szkolenia w zakresie nowej platformy e-uczenia się, płci społeczno-kulturowej, tożsamości płciowej i orientacji seksualnej, dyrektywy w sprawie procedur azylowych, przesłuchiwania dzieci, praw podstawowych i ochrony międzynarodowej w UE. W Grecji w ramach działań w zakresie wsparcia specjalnego przeprowadzono jedną sesję szkoleniową dla osób przeprowadzających szkolenia.

Sesje regionalnych szkoleń dla osób przeprowadzających szkolenia w zakresie modułów dotyczących wykluczenia i włączenia przeprowadzono w Wiedniu (dwie sesje w siedzibach FRA), dwie sesje w zakresie modułów dotyczących oceny materiału dowodowego i włączenia przeprowadzono w Tallinnie (w siedzibie eu-LISA), jedną

sesję przeprowadzono w Czarnogórze w kontekście Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej w zakresie modułu dotyczącego technik przesłuchiwania, a w Niemczech przeprowadzono trzy sesje w zakresie modułów dotyczących przesłuchiwania dzieci i przesłuchiwania osób wymagających szczególnego traktowania.

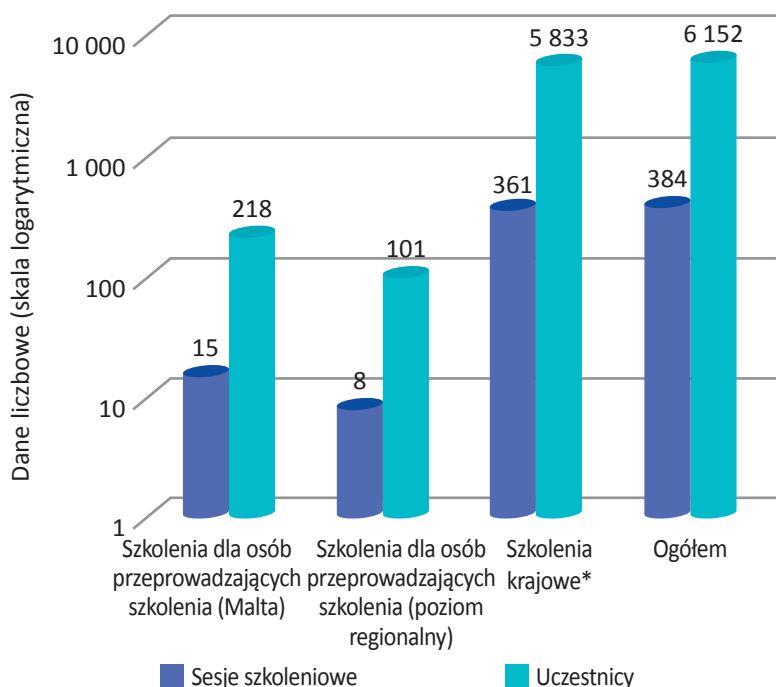
Spośród ponad 16 państw UE+ uczestniczących w krajowych sesjach szkoleniowych prowadzonych w ramach platformy e-uczenia się EASO najwyższy poziom uczestnictwa odnotowano w Niemczech (87 uczestników szkolenia), kolejne miejsce zajęły Niderlandy (81 uczestników szkolenia) i Finlandia (42 uczestników szkolenia). Z 13 dostępnych modułów do najpopularniejszych należą moduły dotyczące włączenia (2 556 uczestników), technik przesłuchiwania (1 324 uczestników) i oceny materiału dowodowego (800 uczestników).

W 2016 r. zakończono zmiany nowego systemu e-uczenia się i istniejących kursów. W lipcu rozpoczęto kontrolę jakości 15 zmienionych kursów, a następnie w listopadzie 2016 r. przeprowadzono kontrolę jakości kolejnych 40 kursów. Pierwsze szkolenie osób prowadzących szkolenia na poziomie krajowym dotyczące nowych rozwiązań odbyło się w październiku w EASO. Rozwiązanie wprowadzono w ostatnim kwartale roku podczas sesji szkoleniowych dla osób przeprowadzających szkolenia. Od stycznia 2017 r. będzie można korzystać z nowych rozwiązań w zakresie e-uczenia się w odniesieniu do sesji szkoleniowych EASO dla osób przeprowadzających szkolenia i krajowych szkoleń państw członkowskich.



Niektóre podręczniki EASO dotyczące programu szkoleniowego

**Wykres 1: Sesje szkoleniowe dla osób przeprowadzających szkolenia i krajowe sesje szkoleniowe prowadzone w 2016 r. oraz liczba uczestników.**



\* Dane dotyczące szkoleń krajowych udostępnione w dniu 17 stycznia 2017 r.

EASO jest w trakcie opracowywania materiałów szkoleniowych. Grupa referencyjna EASO ds. szkolenia i grupy ekspertów ds. treści zapewniają informacje niezbędne do opracowania, przeglądu i ukończenia rękopisów i podręczników.

W 2016 r. zakończono realizację modułu dotyczącego dydaktyki, a w drugim kwartale roku przeprowadzono pierwsze szkolenie pilotażowe. Pod koniec 2016 r. kolejne pięć modułów było w fazie opracowywania:

- moduł dotyczący wprowadzenia do ochrony międzynarodowej przechodzi ostateczny przegląd i zgodnie z oczekiwaniami proces jego realizacji zakończy się na początku 2017 r.;
- moduł dotyczący praw podstawowych i ochrony międzynarodowej w UE znajduje się w zaawansowanym stadium realizacji; na koniec 2016 r. przeprowadzono pilotażową sesję szkoleniową dla osób przeprowadzających szkolenia w ramach modułu, która dostarczy informacje zwrotne dotyczące zmian w rękopisie i podręczniku dla osób przeprowadzających szkolenia, jakie należy wprowadzić na początku 2017 r.;
- moduły dotyczące handlu ludźmi i zaawansowane moduły dotyczące włączenia są na etapie finalizacji; szkolenia pilotażowe dotyczące tych modułów przewiduje się na drugi kwartał 2017 r.;
- moduł dotyczący tłumaczenia w kontekście azylu jest na wcześniejszym etapie rozwoju, przy czym zgromadzono informacje oraz określono grupę

docelową, wyniki uczenia się i wstępny zarys; moduł będzie opracowywany w ścisłej współpracy z UNHCR: pierwsze posiedzenie grupy roboczej zaplanowano na marzec 2017 r.

Proces ulepszania modułów dotyczących oceny materiału dowodowego i rozporządzenia Dublin III, który rozpoczęto w 2015 r., został zakończony w drugim kwartale 2016 r.; zorganizowano też pilotażowe sesje szkoleniowe dla osób przeprowadzających szkolenia. Moduły dotyczące technik przesłuchiwanie, przesłuchiwanie osób wymagających szczególnego traktowania i przesłuchiwanie dzieci poddano przeglądowi i rozpoczęto ulepszenie wszystkich trzech modułów.

Ponadto opublikowano podręcznik na temat płci społeczno-kulturowej, tożsamości płciowej i orientacji seksualnej oraz rozpoczęto pracę nad podręcznikiem dotyczącym zakończenia ochrony.

W 2016 r. po raz pierwszy przeprowadzono dostosowane do indywidualnych potrzeb szkolenie wprowadzające w odniesieniu do ekspertów EASO rozmieszczonych w celu zapewnienia wsparcia w zakresie wdrażania greckich procedur granicznych w kontekście oświadczenia UE–Turcja. Szkolenie prowadzono w regularnych odstępach czasu i w stosownych przypadkach uzupełniono je warsztatami *ad hoc*. Średni czas trwania sesji szkoleniowych wynosił dwa dni i uzupełniano je kompletem materiałów szkoleniowych zapewnionych ekspertem. W okresie od kwietnia do grudnia 2016 r. zorganizowano

łącznie 10 sesji szkoleń wprowadzających. Staną się one stałym punktem wsparcia budowania potencjału i zdolności w ramach działań operacyjnych EASO w hotspotach.

W 2016 r. poczyniono postępy w zakresie uzyskania certyfikatów i akredytacji programów szkoleniowych EASO. W drugim i czwartym kwartale roku odbyły się dwa posiedzenia grupy roboczej ds. certyfikacji i akredytacji. Eksperti zewnątrzni zweryfikowali wyniki uczenia się w odniesieniu do 15 modułów i zatwierdzili 13 modułów.

Proces ewaluacji i oceny skuteczności działań szkoleniowych EASO w państwach UE+ rozpoczęto od oceny ofert, które zakończyły się podpisaniem umowy. Posiedzenie inauguracyjne zostanie zorganizowane na początku 2017 r.

W ciągu roku odbył się szereg posiedzeń związanych ze szkoleniami:

- doroczne posiedzenie osób przeprowadzających szkolenia w marcu 2016 r.; wnioski wykorzystano w odniesieniu do przeglądu trzech modułów dotyczących przesłuchiwanie (technik przesłuchiwanie, przesłuchiwanie osób wymagających szczególnego traktowania i przesłuchiwanie dzieci);
- posiedzenie krajowych punktów kontaktowych ds. szkoleń EASO w maju 2016 r.; wyniki wykorzystano do rozpoczęcia opracowywania modułu szkoleniowego dla tłumaczy w drugim półroczu 2016 r., aby zmienić plan szkoleniowy EASO na 2016 r., omówić zakres zadań w ramach programu szkoleniowego EASO oraz ogłosić zaproszenie do nominowania ekspertów do celów ulepszenia modułów dotyczących przesłuchiwanie dzieci;
- posiedzenie grupy referencyjnej w ostatnim kwartale 2016 r.; wyniki wykorzystano w celu dostosowania ram czasowych w odniesieniu do uwag grupy na temat rękopisów modułów dotyczących technik przesłuchiwanie, przesłuchiwanie osób wymagających szczególnego traktowania oraz w celu zwiększenia udziału społeczeństwa obywatelskiego w szkoleniach EASO.

#### 4.3.2. Procesy azylowe

Zgodnie z ogólnym celem Urzędu, jakim jest wsparcie państw członkowskich w osiąganiu wspólnych standardów w ramach wspólnego europejskiego systemu azylowego (WESA), w 2016 r. EASO kontynuowało wzmocnienie działań w zakresie praktycznej współpracy rozpoczętych w ramach procesu opartego na macierzy jakości EASO. Proces oparty na macierzy jakości EASO kompleksowo obejmuje główne elementy WESA poprzez mapowanie obecnych praktyk i polityki państw członkowskich, a następnie opracowanie zbioru wzajemnie powiązanych produktów (spotkań i sprawozdań

tematycznych, listy projektów i inicjatyw). Mapowanie praktyk i polityki państw członkowskich wykorzystywane jest również podczas gromadzenia informacji w ramach monitorowania wdrażania WESA.

EASO ma obowiązek zapewnienia narzędzi praktycznych służących wsparciu procesu codziennego wdrażania WESA przez urzędników państw członkowskich:

- zakończono proces opracowywania praktycznego narzędzia dotyczącego zapewnienia dostępu do procedury azylowej i opublikowano je. Zakończono proces opracowywania wytycznych i wskazówek dotyczących warunków przyjmowania i opublikowano je w listopadzie 2016 r. Dokument ten przetłumaczono na 22 języki UE;
- pracę nad praktycznym przewodnikiem dotyczącym wykluczenia zakończono w listopadzie 2016 r. i niebawem zostanie on opublikowany;
- udostępniono dodatkowe wersje językowe praktycznego przewodnika dotyczącego oceny materiału dowodowego oraz narzędzia EASO służącego do identyfikacji osób o szczególnych potrzebach.

Podczas dorocznego posiedzenia sieci ds. procesów azylowych zgromadzono informacje zwrotne na temat stosowania praktycznego narzędzia EASO. Informacje będą dalej przetwarzane, ale według wstępnych wniosków narzędzia są stosowane na różnych poziomach, w tym bezpośrednio przez ich grupy docelowe, oraz w celu informowania o zmianach lub w celu przeglądu narzędzi krajowych.

EASO udostępnił również narzędzia praktyczne i projekty służące poprawie jakości procesu podejmowania przez państwa członkowskie decyzji w sprawie azylu i innych aspektów funkcjonowania WESA. Sprawozdanie na temat macierzy jakości udostępniono sieci organów ds. przyjmowania oraz sieci ds. procesów azylowych. Proces sporządzania map narzędzi i planów w zakresie zarządzania jakością został zakończony przed posiedzeniem w sprawie zarządzania jakością, które odbyło się w listopadzie 2016 r. Projekty, inicjatywy w sprawie jakości i odpowiednie źródła są opracowywane i udostępniane sieci ds. procesów azylowych.

W listopadzie 2016 r. zorganizowano doroczne posiedzenie sieci ds. procesów azylowych. Było ono okazją do podsumowania zmian, jakie zaszły w 2016 r., oraz do omówienia planów na 2017 r., a także do rozważenia zakresu oceny zaplanowanej na 2017 r. i podejścia do niej. Określono tematy dotyczące opracowywania praktycznych narzędzi i sprawozdań tematycznych w 2017 r. oraz ustalono podejście do działań w 2017 r.

W lutym 2016 r. zorganizowano warsztaty dotyczące przypadków ewentualnego wykluczenia z Syrii równoległe z warsztatami związanymi z informacjami o krajach pochodzenia dotyczącymi Syrii. Umożliwiają one budowanie synergii między ekspertami w dziedzinie polityki

i ekspertami w dziedzinie informacji o krajach pochodzenia w celu omówienia wspólnych profili, wyzwań i podejść w odniesieniu do ewentualnych przypadków wykluczenia z Syrii. Wyniki posiedzenia są stosowane do opracowywania narzędzia monitorującego przypadki wykluczenia z Syrii, które mogłyby być wykorzystane w procedurze relokacji, podobnie jak „praktyczny przewodnik dotyczący wykluczenia”.

Posiedzenie związane z matrycą jakości dotyczące warunków przyjmowania zorganizowane w marcu 2016 r. stanowiło posiedzenie inauguracyjne w odniesieniu do sieci organów EASO ds. przyjmowania i umożliwiło im omówienie zakresu uprawnień i ustalenie celów i zasad dotyczących sieci. Wyniki posiedzenia będą wykorzystywane do celów sprawozdania w zakresie matrycy jakości dotyczące warunków przyjmowania, jak również w celu opracowania „wytycznych i wskazówek dotyczących warunków przyjmowania”.

#### 4.3.3. Informacje o kraju pochodzenia

Główne wyniki działań EASO w 2016 r.
Opracowano 13 nowych sprawozdań dotyczących informacji o krajach pochodzenia
Opracowano 2 narzędzia służące weryfikacji pochodzenia
Istnieje 10 sieci krajowych, liczących łącznie 225 członków
Odnowiono portal poświęcony informacjom o krajach pochodzenia wraz z 9 732 powiązаныmi dokumentami, 5 połączonymi bazami danych, 9 378 użytkownikami, 6 713 pobranymi dokumentami

#### Główne wyniki działań EASO w 2016 r.

**Zorganizowano 6 posiedzeń/konferencji na temat Syrii, Iraku, Erytrei, Afryki Zachodniej, okaleczania narządów płciowych kobiet i narzędzi do celów badań internetowych, w których to wydarzeniach uczestniczyło w sumie 169 osób**

**Ustanowiono krajową sieć poradnictwa**

Prace EASO w zakresie informacji o krajach pochodzenia są ukierunkowane na opracowanie – wraz z państwami UE+ i innymi kluczowymi zainteresowanymi stronami – kompleksowego unijnego systemu informacji o krajach pochodzenia, służącego podniesieniu i harmonizacji standardów dotyczących informacji o krajach pochodzenia.

W 2016 r. EASO sporządziło trzy nowe sprawozdania dotyczące informacji o krajach pochodzenia związane z Afganistanem, po jednym sprawozdaniu dotyczącym Erytrei, Somalii, Pakistanu i Turcji, a także sześć sprawozdań dotyczących każdego z państw Bałkanów Zachodnich: Albanii, Bośni i Hercegowiny, byłej jugosłowiańskiej republiki Macedonii, Kosowa<sup>7</sup>, Czarnogóry oraz Serbii. Ponadto przeprowadzono dwa badania dotyczące Afganistanu i Somalii. Od różnych grup użytkowników, w tym sieci specjalistycznych poświęconych informacjom o krajach pochodzenia, specjalistycznej sieci informacji o krajach pochodzenia, pracowników zajmujących się daną sprawą i członków sądów i trybunałów uzyskano pozytywne informacje zwrotne.

Oprócz regularnych sprawozdań dotyczących informacji o krajach pochodzenia eksperci EASO znajdujący się w greckich hotspotach otrzymali wsparcie w zakresie informacji o krajach pochodzenia w kontekście procedury dopuszczalności.



#### Sprawozdania dotyczące kraju pochodzenia w różnych językach

<sup>7</sup> Użycie tej nazwy nie wpływa na stanowiska w sprawie statusu Kosowa i jest zgodne z rezolucją Rady Bezpieczeństwa ONZ 1244 (1999) oraz z opinią Międzynarodowego Trybunału Sprawiedliwości w sprawie Deklaracji niepodległości Kosowa.



Stosując podejście EASO do sieci informacji o krajach pochodzenia i współpracując z ekspertami z państw członkowskich, EASO zestawił i przetworzył odpowiednie informacje o krajach pochodzenia, co skutkowało uporządkowaniem portfolio według szerokiego zakresu tematów istotnych w odniesieniu do weryfikacji pochodzenia. Narzędzia służące weryfikacji pochodzenia dotyczące Syrii i Erytrei wprowadzono odpowiednio w maju i sierpniu 2016 r. Dystrybucja narzędzi służących weryfikacji pochodzenia jest ograniczona do badaczy w dziedzinie informacji o krajach pochodzenia i decydentów w sprawach azylowych.

Liczba specjalistycznych sieci praktycznej współpracy EASO dotyczących określonych państw wynosi 10, przy czym najnowszą sieć dotyczącą Afryki Zachodniej ustanowiono w listopadzie 2016 r. Liczba członków i zastępców w sieciach krajowych kształtuje się następująco: Syria – 34, Somalia – 21, Pakistan – 21, Irak – 29, Iran – 13, Rosja – 20, Afganistan – 24, Erytrea – 23, Ukraina – 21 i Afryka Zachodnia – 19. Przeprowadzono badanie podejścia sieciowego oraz poddano analizie informacje zwrotne otrzymane od StratNet i sieci krajowych. Ogólne informacje zwrotne były bardzo pozytywne, w szczególności jeżeli chodzi o wartość dodaną sieci wymiany informacji i tworzenia wiedzy. Ponieważ poziom aktywności w kilku sieciach jest dość niski, EASO zamierza przeanalizować możliwość przywrócenia tych sieci, które stanowią priorytet dla Agencji.

W kwietniu i październiku 2016 r. EASO zorganizował dwa posiedzenia strategicznej sieci dotyczącej informacji o krajach pochodzenia. Strategiczne informacje przekazane przez członków tej sieci przyczyniają się do opracowania planu prac EASO w zakresie informacji o krajach pochodzenia. Członkowie zapewniają zasoby ludzkie, aby zapewnić EASO wsparcie w osiąganiu celów dotyczących informacji o krajach pochodzenia.

Zorganizowano sześć posiedzeń dotyczących praktycznej współpracy związanych z określonymi tematami i krajami pochodzenia: warsztaty dotyczące Syrii i wykluczenia, seminarium dotyczące irackiej sieci, seminarium erytrejskie, posiedzenie w sprawie informacji o krajach pochodzenia i okaleczania narządów płciowych kobiet oraz posiedzenie inauguracyjne dotyczące sieci Afryki Zachodniej. W 2016 r. zorganizowano konferencję w zakresie informacji o krajach pochodzenia dotyczącą badań internetowych, w której wzięły udział 52 osoby. Zgodnie z planem wyniki zostaną wykorzystane przy aktualizacji praktycznego przewodnika EASO „narzędzia i wskazówki w zakresie wyszukiwania informacji o krajach pochodzenia w internecie”. Eksperti zewnętrzni, których zachęca się do przekazywania wiedzy i wiedzy fachowej, wspierają posiedzenia dotyczące praktycznej współpracy.

W odpowiedzi na konkluzje Rady w sprawie zbliżenia praktyk w zakresie decyzji azylowych przyjęte w dniu 21 kwietnia 2016 r., w ramach których wzywano do stworzenia

sieci polityki wysokiego szczebla i projektu pilotażowego dotyczącego konwergencji ukierunkowanych na Afganistan, w czerwcu 2016 r. ustanowiono afgańską krajową sieć poradnictwa. We wrześniu odbyło się drugie posiedzenie sieci. W celu uzupełnienia tych posiedzeń we wrześniu, w październiku i w grudniu odbyły się posiedzenia zespołów ds. opracowywania afgańskich krajowych sieci poradnictwa.

Uruchomiono odnowiony portal internetowy poświęcony informacjom o kraju pochodzenia zapewniający publiczny dostęp do unijnych informacji o kraju pochodzenia z powiązanych krajowych baz informacji o kraju pochodzenia. Wprowadzono strony dotyczące posiedzenia EASO i wykorzystano je podczas posiedzeń w sprawie informacji o krajach pochodzenia. Strony krajowe zostaną uruchomione w ramach przyszłych iteracji. Krajowe posiedzenie sieci administratorów portalu poświęconego informacjom o krajach pochodzenia odbyło się w marcu 2016 r.

W 2016 r. otrzymano i odpowiedziano na osiem zapytań w sprawie informacji o krajach pochodzenia. Oprócz regularnych zapytań eksperci EASO znajdujący się w greckich hotspotach otrzymali wsparcie w postaci przyspieszonego systemu zapytań o informacje o krajach pochodzenia dotyczącego Turcji w kontekście oświadczenia UE–Turcja. W ramach tego doraźnego systemu zapytań przekazano cztery zapytania.

Wstępne prace przygotowawcze rozpoczęto od przekazania do EASO projektu MedCOI (medyczne informacje o krajach pochodzenia). W styczniu 2016 r. w następstwie przedstawienia studium wykonalności przeprowadzono dyskusje na temat możliwości udzielenia zamówienia w odniesieniu do przekazania. EASO rozpoczyna proces opracowywania planu przekazania.

#### 4.3.4. Współpraca z członkami sądów i trybunałów

##### Główne wyniki działań EASO w 2016 r.

**Udostępniono 2 narzędzia służące rozwojowi zawodowemu, a 2 są w fazie początkowej opracowywania**

**Zorganizowano 5 wydarzeń związanych z rozwojem profesjonalnym, w których wzięło udział w sumie 81 osób**

**Zorganizowano 1 konferencję sędziów greckich, w której uczestniczyło 120 osób**

**Zorganizowano 1 posiedzenie krajowych organów ds. szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości, w którym uczestniczyło 17 osób**

W 2016 r. EASO kontynuował współpracę z sędziami i trybunałami państw UE+, mając na uwadze ogólne cele polegające na przyczynieniu się do spójnego wdrożenia

WESA i usprawnieniu praktycznej współpracy między państwami UE+ w dziedzinie azylu. Działania EASO w zakresie praktycznej współpracy podjęto zgodnie z ustalonymi ramami i przy pełnym poszanowaniu niezależności sądów i trybunałów.

Udostępnione narzędzia służące rozwojowi zawodowemu obejmowały:

- „Wykluczenie: art. 12 i 17 dyrektywy w sprawie kwalifikowania (2011/95/UE) – analiza sądowa”: sądy i trybunały zajmujące się sprawami dotyczącymi ochrony międzynarodowej dążą do promowania wiedzy i czuwają nad rozwiązywaniem kwestii dotyczących ochrony związanych z podstawami wykluczenia określonymi w dyrektywie;
- „Wprowadzenie do WESA – analiza sądowa”: sądy i trybunały zajmujące się sprawami dotyczącymi ochrony międzynarodowej dążą do promowania wiedzy i czuwają nad opracowywaniem podstawowych pojęć i kwestii określonych w ramach WESA i odpowiednich do ich interpretacji.

Inne opracowywane profesjonalne narzędzia obejmują:

- „Zaniechanie ochrony międzynarodowej – analiza sądowa” i „Zaniechanie ochrony międzynarodowej – wytyczne instruktora prowadzącego szkolenia sądowe”: oczekują na finalizację po przeprowadzeniu konsultacji z siecią sądów i trybunałów i mają zostać ukończone na początku 2017 r.;
- „Kwalifikowanie się do ochrony międzynarodowej – analiza sądowa” i „Kwalifikowanie się do ochrony międzynarodowej – wytyczne instruktora prowadzącego szkolenia sądowe”: narzędzia zostały opracowane i oczekują na publikację;
- „Ocena materiałów dowodowych i wiarygodności – analiza sądowa”: opracowano czwarty projekt i przekazano do konsultacji; planowany termin ukończenia wyznaczono na luty 2017 r.;
- „Dostęp do procedur i zasady *non-refoulement* – analiza sądowa”: jest to wstępny projekt, którego planowany termin ukończenia wyznaczono na październik 2017 r.;
- „Wykluczenie: art. 12 i 17 dyrektywy w sprawie kwalifikowania (2011/95/UE) – wytyczne instruktora prowadzącego szkolenia sądowe”;
- „Wprowadzenie do WESA – wytyczne instruktora prowadzącego szkolenia sądowe”.

W 2016 r. EASO zorganizował pięć kursów w zakresie rozwoju zawodowego:

- warsztaty dla instruktorów prowadzących szkolenia sądowe w zakresie wdrażania analizy sądowej związanej z art. 15 lit. c), które odbyły się w marcu 2016 r.; posiedzenie określono jako mające wpływ na rolę zawodową uczestników jako instruktorów prowadzących szkolenia sądowe, a zdobytą wiedzę można wykorzystać przy wykonywaniu ich obowiązków

i szkoleniu rówieśników w odpowiednich państwach członkowskich;

- wizyta studyjna w odniesieniu do pracowników sądowych z Bułgarii odbyła się w kwietniu 2016 r., a w jej trakcie uczestnicy mogli uzyskać wgląd w procedury wdrożone w innym państwie członkowskim. W szczególności mogli odnieść korzyści dzięki wymianie doświadczeń w zarządzaniu sprawami, zarządzaniu sądem i przesłuchiwanie z innymi uczestnikami;
- zorganizowane w maju 2016 r. warsztaty dla niemieckich sędziów dotyczące informacji o krajach pochodzenia były ukierunkowane na dostarczenie informacji dotyczących źródła informacji o krajach pochodzenia użytecznych w ich codziennej pracy; uczestnicy brali aktywny udział w prowadzeniu badań dotyczących informacji o kraju pochodzenia oraz w przeprowadzaniu oceny źródła; warsztaty zorganizowano w języku angielskim, aby poszerzyć zakres dostępnych źródeł;
- warsztaty pilotażowe dla osób prowadzących szkolenia sądowe w zakresie realizacji analizy sądowej dotyczącej wykluczenia odbyły się w maju 2016 r.; warsztaty określono jako zapewniające systematyczną i wyczerpującą analizę każdego artykułu i warunku oraz właściwego orzecznictwa; w ramach studiów przypadków przedstawiono hipotetyczne scenariusze, a uczestnicy mieli możliwość wymiany opinii prawnych i doświadczeń sądowych;
- warsztaty dla cypryjskich sędziów zorganizowane w lipcu 2016 r., w ramach których podniesiono kwestie związane z wdrożeniem odpowiednich przepisów UE; warsztaty umożliwiały skuteczne stosowanie przepisów analizowanych przez sąd administracyjny;
- warsztaty dotyczące wdrożenia WESA odbyły się w październiku 2016 r.; warsztaty te otrzymały najwyższą możliwą ocenę.

W październiku 2016 r., w odpowiedzi na wniosek członków zarządu stowarzyszenia greckich sędziów administracyjnych (AGAJ), zorganizowano konferencję dla greckich sędziów administracyjnych, w której uczestniczyło 120 osób. Celem konferencji było budowanie zdolności w odniesieniu do sędziów greckich oraz wywarcie znaczącego wpływu wynikającego ze zdolności i gotowości EASO do zapewnienia wsparcia na rzecz tych zainteresowanych stron w ramach ogólnego kontekstu presji na grecki system azylowy. Program konferencji składał się z wystąpień i prezentacji z udziałem mniejszych grup roboczych, w ramach których omawiano dane przypadki i metody.

Posiedzenie krajowych organów ds. szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości odbyło się w październiku 2016 r. w celu lepszego zrozumienia roli tych organów w państwach członkowskich oraz w celu przeanalizowania potrzeb i możliwości ewentualnej współpracy w przyszłości. Posiedzenie to było okazją do dostarczenia informacji na temat działań EASO, ale jego celem

było również zapewnienie możliwości przeprowadzenia dialogu między krajowymi organami ds. szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości działającymi w obszarze przepisów dotyczących azylu w państwie członkowskim, a także pełnienie funkcji forum do dyskusji na temat możliwości przyszłej współpracy między EASO a wspomnianymi organami.

#### 4.3.5. Działania EASO w zakresie grup szczególnie wrażliwych

Główne wyniki działań EASO w 2016 r.
Opublikowano 1 narzędzie praktycznej współpracy, 1 narzędzie opracowano, a 1 jest w trakcie opracowywania
Zorganizowano trzecią doroczną konferencję EASO na temat handlu ludźmi
Zorganizowano czwartą doroczną konferencję na temat działań EASO dotyczących dzieci
Zorganizowano 3 posiedzenia grupy roboczej poświęcone tematyce związanej z grupami szczególnie wrażliwymi

EASO nadal udzielał wsparcia i rozwijał praktyczną współpracę między państwami UE+ i innymi zainteresowanymi ekspertami w kwestiach związanych z wnioskodawcami wymagającymi szczególnie traktowania.

W 2016 r. opublikowano narzędzie praktycznej współpracy dotyczące „poszukiwania członków rodziny”. Opracowano drugie narzędzie dotyczące oceny najlepszego interesu w kontekście relokacji oraz trwa aktualizowanie narzędzia dotyczącego oceny wieku i dobra dziecka.

W czerwcu 2016 r. odbyła się trzecia doroczna konferencja EASO na temat handlu ludźmi i ochrony międzynarodowej. Uczestnicy zgromadzili się, aby omówić kwestie dotyczące identyfikacji i ochrony ofiar handlu ludźmi w obecnej sytuacji kryzysu migracyjnego.



**Warsztaty podczas czwartej dorocznej konferencji na temat działań EASO dotyczących dzieci, w dniach 5–6 grudnia 2016 r.**

W grudniu 2016 r. odbyła się czwarta doroczna konferencja na temat działań EASO dotyczących dzieci. Jej tematem była sytuacja dzieci w kontekście obecnego dużego napływu migrantów.

Zorganizowano posiedzenie grupy roboczej poświęcone tematyce związanej z grupami szczególnie wrażliwymi. We wrześniu 2016 r. odbyło się posiedzenie zatytułowane „ocena wieku: nowe metody i podejścia”. Grupa robocza omówiła różne metody oceny wieku obejmujące ocenę społeczną, które zostaną uwzględnione w zaktualizowanej wersji publikacji EASO na temat oceny wieku. We wrześniu odbyło się również drugie posiedzenie w sprawie realizacji działań dla dobra dziecka w ramach procesu oceny wieku. Grupa omówiła kluczowe zabezpieczenia i czynniki w zakresie zapewnienia dobra dziecka w ramach procedur oceny wieku. Trzecie posiedzenie dotyczyło identyfikacji ofiar tortur i innych poważnych form przemocy psychicznej, fizycznej lub seksualnej oraz szczególnych gwarancji proceduralnych przeznaczonych dla tych osób. Posiedzenie to odbyło się w październiku 2016 r. i stanowiło forum wymiany pomysłów i najlepszych praktyk między państwami członkowskimi w zakresie szczególnych gwarancji proceduralnych.

EASO uczestniczył w posiedzeniach punktów kontaktowych wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych (WSiSW) w sprawie handlu ludźmi zorganizowanych przez biuro koordynatora ds. zwalczania handlu ludźmi w marcu, czerwcu, we wrześniu i w listopadzie.

#### 4.3.6. Sieć dublińska

Państwa członkowskie UE odpowiadają za stosowanie systemu dublińskiego oraz w szczególności za przydzielenie odpowiednich zasobów w celu zwiększenia liczby transferów dublińskich oraz ograniczenia opóźnień związanych ze wspomnianymi transferami. Państwa członkowskie powinny również stale stosować klauzule prawne dotyczące łączenia rodzin, a także zwiększyć zakres i częstotliwość stosowania klauzuli dotyczących swobody decyzyjnej, które umożliwiają państwom członkowskim podjęcie decyzji o rozpatrzeniu wniosku o azyl, a w konsekwencji – zmniejszają obciążenie państw członkowskich z granicami zewnętrznymi.

W celu wspierania pełnego stosowania przez państwa członkowskie systemu dublińskiego, ustanowiono sieć jednostek dublińskich EASO zgodnie z Europejskim programem w zakresie migracji. W sieci uczestniczy trzydzieści państw UE+ i każde z nich ustanowiło dubliński krajowy punkt kontaktowy.

Podczas posiedzenia inauguracyjnego grupy sterującej, które odbyło się w lutym 2016 r., przyjęto zakres uprawnień sieci oraz wzór dotyczący okresowej aktualizacji. W 2016 r. wydano cztery okresowe aktualizacje

zawierające dane statystyczne i informacje ilościowe dotyczące uwag zgłoszonych przez członków sieci i Komisję Europejską.

W listopadzie 2016 r. zorganizowano drugie posiedzenie grupy sterującej. Podczas tego posiedzenia ustalono obszary prac i priorytety na 2017 r. Będą one obejmowały organizację jednego posiedzenia grupy sterującej, tematycznego posiedzenia na temat sieci DublinNet<sup>8</sup> oraz opracowanie narzędzia lub wytycznych. Podczas posiedzeń wymieniono się najlepszymi praktykami dotyczącymi tematów związanych z systemem dublińskim.

W listopadzie 2016 r. uruchomiono dublińską platformę internetową dostępną dla sieci, w której uczestniczyło 25 państw członkowskich. Za pośrednictwem platformy zamieszczono i wymieniono łącznie 32 dokumenty.

#### 4.3.7. Przyjmowanie

EASO w dalszym ciągu rozwija swoją wewnętrzną zdolność wspierania państw UE+ poprzez działania mające na celu promowanie odpowiednich warunków przyjmowania.

W marcu 2016 r. ustanowiono sieć organów ds. przyjmowania EASO zgodnie z Europejskim programem w zakresie migracji. Sieć uruchomiono podczas posiedzenia EASO związanego z matrycą jakości dotyczącego warunków przyjmowania. W drugim kwartale 2016 r. przyjęto zakres uprawnień nowej sieci.

W październiku 2016 r. zorganizowano posiedzenie krajowych punktów kontaktowych w sprawie przyjmowania. Dyskusje podjęte podczas posiedzenia będą stanowiły podstawę projektu planu prac sieci organów ds. przyjmowania EASO na lata 2017–2018. Ponadto przy opracowywaniu wytycznych dotyczących planowania ewentualnościowego na 2017 r. uwzględnione zostaną dyskusje przeprowadzone podczas warsztatów dotyczących planowania ewentualnościowego.

W listopadzie 2016 r. w Brukseli odbyły się warsztaty dotyczące roli organów ds. przyjmowania w zakresie przejścia od przyjmowania do integracji<sup>8</sup> zorganizowane we współpracy z Europejską Platformą Agencji ds. Przyjmowania. Informacje zgromadzone podczas warsztatów posłużą do sporządzenia sprawozdania odzwierciedlającego obecną politykę, praktyki i wyzwania w zakresie przejścia od przyjmowania do integracji w państwach UE+. Ponadto doświadczenie zdobyte podczas posiedzenia pomoże określić przyszłą rolę EASO w obszarze integracji.

W październiku 2016 r. EASO i EPRA podpisały protokół ustaleń. W ramach uzupełniającego planu działań określono okres przejściowy trwający dwa lata, podczas którego działania będą wspólnie realizowane. Zgodnie z protokołem ustaleń na koniec 2017 r. EASO i EPRA przeprowadzą wspólną ocenę postępów poczynionych podczas okresu przejściowego. Zgodnie z oczekiwaniami do końca 2018 r. EPRA prześle wszystkie działania sieci organów ds. przyjmowania EASO.

#### 4.3.8. Powroty i integracja

EASO opracowuje i zapewnia wsparcie powiązań między procedurami azylowymi i przyjmowania a procedurami realizowanymi po podjęciu decyzji odnośnie do wniosku azylowego, tj. integracji lub powrotu.

Powroty i integracja stanowią integralny element dobrze funkcjonującej polityki azylowej i migracyjnej. Wprowadzanie takich środków na wcześniejszym etapie procedury azylowej i przyjmowania może zwiększyć ich skuteczność.

W 2016 r. EASO uczestniczył w ośmiu posiedzeniach zorganizowanych przez grupę ekspertów ds. powrotów w ramach Europejskiej Sieci Migracyjnej (EMN REG), Fronteksu, sieć europejskiego instrumentu reintegracji (ERIN) i wspólną inicjatywę na rzecz wsparcia.

EASO jest zaangażowany w prace prowadzone przez Dyrekcję Generalną ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych, grupę ekspertów ds. powrotów w ramach Europejskiej Sieci Migracyjnej, Frontex i Eurostat w zakresie harmonizacji i poprawy jakości i kompletności danych dotyczących powrotu na poziomie UE.

#### 4.3.9. Inne narzędzia związane ze wsparciem stałym – wykaz dostępnych języków EASO

EASO zapewnia poszczególnym państwom UE+ możliwość skorzystania z wszystkich języków dostępnych w innych państwach UE+ poprzez publikację wykazu dostępnych języków.

W 2016 r. utworzono i monitorowano wykaz dostępnych języków. Od Słowacji i Bułgarii otrzymano cztery szczególne wnioski dotyczące języka rundi (kirundi), mongolskiego, tamilskiego i syngaleskiego, które rozpatrzono.

Ponadto personel EASO przeprowadził wizytę studyjną w Niderlandach w odniesieniu do działań związanych z wykazem dostępnych języków.

<sup>8</sup> Bezpieczna elektroniczna sieć kanałów transmisyjnych między organami krajowymi rozpatrującymi wnioski o udzielenie azylu.

#### 4.3.10. Wsparcie na rzecz państw trzecich

Główne wyniki działań EASO w 2016 r.
<p><b>Bałkany Zachodnie i Turcja:</b></p> <p>w ramach regionalnego programu IPA zrealizowano 3 działania regionalne</p> <p>w ramach regionalnego programu IPA w Serbii i byłej jugosłowiańskiej republice Macedonii zrealizowano 2 krajowe działania</p> <p>zakończono 7 działań związanych z budowaniem zdolności w wymiarze zewnętrznym</p>
<p><b>Europejski Instrument Sąsiedztwa i Partnerstwa:</b></p> <p>zrealizowano 3 działania</p> <p>określono 3 działania, w odniesieniu do których przygotowywane są działania następcze na 2017 r.</p>
<p><b>Sieć na rzecz wymiaru zewnętrznego:</b></p> <p>zorganizowano 3 posiedzenia i warsztaty</p>

EASO wspiera realizację wymiaru zewnętrznego WESA w porozumieniu z Komisją Europejską i w ramach unijnej polityki stosunków zewnętrznych oraz zgodnie ze strategią działań zewnętrznych EASO<sup>9</sup>.

W toku 2016 r. EASO zapewnił wsparcie na rzecz regionu Bałkanów Zachodnich i Turcji w ramach programu IPA II: wsparcie regionalne na rzecz zarządzania migracją wymagającą przyznania ochrony w Bałkanach Zachodnich i Turcji (regionalny program IPA). W dniach 9–10 marca 2016 r. w Belgradzie odbyło się posiedzenie inauguracyjne. W dniu 5 sierpnia 2016 r. Frontex i EASO podpisali umowę o współpracy. Ponadto w okresie od kwietnia do lipca 2016 r. przeprowadzono wizyty terenowe we wszystkich państwach Bałkanów Zachodnich w celu przygotowania ich do wdrożenia regionalnego programu IPA, który będzie realizowany przez trzy lata od 2016 r. do 2018 r. Wdrożono trzy działania regionalne i rozpoczęto realizację dwóch działań krajowych w celu wsparcia byłej jugosłowiańskiej republiki Macedonii oraz Serbii. Działania te uzupełniono działaniami dotyczącymi wymiaru zewnętrznego o szerszym zakresie, opisanymi poniżej.

Działania służące uzupełnieniu procesu budowania zdolności na Bałkanach Zachodnich obejmują:

- seminarium dotyczące informacji o krajach pochodzenia w Serbii we współpracy z projektem twinnin-gowym prowadzonym przez szwedzką agencję ds. migracji;
- uczestnictwo sędziów z Bałkanów Zachodnich w dwóch sesjach szkoleniowych w ramach programu szkoleniowego EASO na Malcie;

- uczestnictwo Bałkanów Zachodnich w szkoleniu regionalnym w zakresie modułów EASO dotyczących włączenia i wykluczenia, które odbyło się w Wiedniu w maju i w czerwcu 2016 r.;
- ocenę wpływu na prawo azylowe przeprowadzoną w Serbii;
- ocenę potrzeb sektora dotyczącego azylu przeprowadzoną przez ministerstwo spraw wewnętrznych byłej jugosłowiańskiej republiki Macedonii;
- uczestnictwo sędziów z Bałkanów Zachodnich w konferencji Międzynarodowego Stowarzyszenia Sędziów Orzekających w Sprawach Uchodźców, europejskiej kapituły w Oslo w maju 2016 r.

W ramach działań następczych w związku z posiedzeniem w sprawie szlaku migracyjnego Bałkanów Zachodnich i oświadczeniem liderów w sprawie napływu uchodźców z dnia 25 października 2015 r. EASO jest częścią sieci dotyczącej szlaku Bałkanów Zachodnich i regularnie uczestniczył w wideokonferencjach w tym zakresie.

EASO prowadził również dyskusje z Dyrekcją Generalną ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych i Dyrekcją Generalną ds. Polityki Sąsiedztwa i Negocjacji w sprawie Rozszerzenia na temat realizacji projektu w ramach regionalnych programów rozwoju i ochrony dla Afryki Północnej, w tym na temat szerszego zaangażowania EASO w tym regionie. EASO jest częścią komitetu sterującego regionalnego programu rozwoju i ochrony dla Afryki Północnej i w 2016 r. uczestniczył w posiedzeniu.

W dniu 30 czerwca 2016 r. zakończono realizację projektu dotyczącego Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa i Partnerstwa (ENPI) wspierającego organy krajowe w Tunezji, Maroku i Jordanii, przy czym okres zakończenia projektu kończył się w dniu 30 sierpnia. Ogółem wykorzystano 93% kwoty dotacji. Działania określone jako działania następcze w związku z projektem ENPI zostaną wdrożone w 2017 r. w następstwie porozumienia z właściwymi organami krajowymi i zdolności EASO w zakresie odpowiedzi na wnioski państw. Działania w zakresie budowania zdolności mogą obejmować seminarium dla sędziów administracyjnych w Tunezji, seminaria dla Jordanii dotyczące przyjmowania (w tym obejmujące elementy integracji na krajowym rynku pracy) i szkolenia w zakresie WESA w Maroku.

EASO realizuje działania dotyczące wymiaru zewnętrznego, w tym szkolenia i działania w zakresie budowania zdolności, odbywające się we współpracy z docelowymi sąsiadującymi państwami trzecimi, określone zgodnie z globalnym podejściem do kwestii migracji i mobilności oraz w porozumieniu z Komisją Europejską w ramach działań następczych w związku ze wspólnym planem działań przyjętym na szczycie w Valetcie w listopadzie 2015 r. W tym kontekście i w ramach projektu ENPI w 2016 r. EASO zorganizował w Tunezji regionalne szkolenia dotyczące WESA, w których oprócz osób

<sup>9</sup> <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-External-Action-Strategy.pdf>

pochodzących z państw partnerskich ENPI uczestniczyli również Libańczycy i Egipcjanie. W następstwie wspólnego planu działań przyjętego na szczycie w Valetcie delegacje UE w państwach trzecich wyraziły zainteresowanie współpracą z EASO.

W związku z komunikatem Komisji z czerwca 2016 r. w sprawie ustanowienia nowych ram partnerstwa z państwami trzecimi w ramach Europejskiego programu w zakresie migracji EASO wezwano do zwiększenia wsparcia na rzecz podejścia UE w ramach tzw. „umów migracyjnych” z kluczowymi państwami trzecimi. EASO zaangażował się wraz z Komisją w określenie działań, które należy opracować.

EASO zorganizował trzy odbywające się w ramach praktycznej współpracy warsztaty z siecią na rzecz wymiaru zewnętrznego państw UE+, aby prowadzić dalszy rozwój działań dotyczących wymiaru zewnętrznego EASO na potrzeby wsparcia państw trzecich. Pierwsze doroczne posiedzenie sieci na rzecz wymiaru zewnętrznego odbyło się w maju 2016 r., a ponadto w maju i w grudniu 2016 r. zorganizowano dwa warsztaty dotyczące umiejętności operacyjnych w ramach wymiaru zewnętrznego.

#### 4.3.11. Przesiedlenia

##### Główne wyniki działań EASO w 2016 r.

**Wraz z Turcją opracowano jeden projekt standardowych procedur operacyjnych dotyczący dobrowolnego systemu przyjmowania na zasadach humanitarnych**

**Wdrożono 1 działanie wspierające**

**Wydano 8 sprawozdań analitycznych**

Rolą EASO jest koordynacja wymiany informacji i innych działań dotyczących przesiedlenia podejmowanych przez państwa UE+ we współpracy z UNHCR i IOM.

W 2016 r. EASO powierzono zadanie uczestnictwa w pracach zespołu UE ds. przesiedleń w Ankarze ustanowionego przez służby Komisji w następstwie oświadczenia UE–Turcja w celu ułatwienia przesiedlenia z Turcji. Początkowo EASO uczestniczył w angażowaniu swojego personelu, a następnie rekrutował ekspertów specjalnie do tego działania w celu wsparcia zespołu UE ds. przesiedleń w Ankarze w sposób bardziej trwały.

EASO zorganizował i opracował proces regularnego zbierania danych dotyczących przesiedleń. Na podstawie miesięcznych zbiorów danych dotyczących przesiedleń, od marca 2016 r. wydano osiem sprawozdań analitycznych<sup>10</sup>. Sprawozdania te przekazano państwom UE+, Komisji i UNHCR. Od września EASO przeprowadziła

przegląd swoich zbiorów danych dotyczących przesiedleń obejmujących nowe ramy dotyczące przesiedlania i awarii mechanizmu 1:1.

W 2016 r. EASO zaangażował się w organizację opartych na praktycznej współpracy posiedzeń dotyczących przesiedleń. W lutym EASO uczestniczył w posiedzeniu grupy roboczej ds. dorocznych konsultacji trójstronnych w sprawie przesiedleń (ATCR) oraz brał udział w ogólnym spotkaniu obejmującym ATCR, które odbyło się w czerwcu. W październiku zorganizowano posiedzenie inauguracyjne dotyczące projektu UE-FRANK w zakresie przesiedleń; personel EASO uczestniczył w panelu. W grudniu EASO uczestniczył w posiedzeniu w sprawie syryjskiej grupy głównej.

W 2016 r. EASO wdrożył działanie wspierające na rzecz Bułgarii w ramach planu wsparcia specjalnego EASO. Bułgaria uczestniczyła w posiedzeniu grupy roboczej ds. ATCR oraz w wizycie studyjnej w Niderlandach. Dalsze wsparcie na rzecz Bułgarii w zakresie przesiedlania będzie rozpatrywane w 2017 r.

## 4.4. Działania horyzontalne EASO

### 4.4.1. Sieć współpracy EASO

##### Główne wyniki działań EASO w 2016 r.

**Otrzymano 17 zapytań EASO, wydano 16 sprawozdań**

**Przeprowadzono 2 posiedzenia Komitetu Kontaktowego**

**Opracowano lub zaktualizowano 2 produkty o zakresie horyzontalnym**

EASO posiada system zapytań służący udzielaniu odpowiedzi na zapytania związane z polityką i praktykami w zakresie wdrażania WESA. W 2016 r. średni czas rozpatrywania zapytań wynosił 20 dni roboczych od momentu otrzymania zapytania. Wskaźnik odpowiedzi od państw członkowskich wahał się od 8 do 23 respondentów, w zależności od tematu zapytania.

Posiedzenia Komitetu Kontaktowego są organizowane wspólnie z Komisją. Jedno z takich posiedzeń w sprawie procesu dublińskiego zorganizowano równolegle z posiedzeniem grupy sterującej sieci dublińskiej EASO (jak podano w sekcji 4.3.6). W pierwszym kwartale 2016 r. EASO uczestniczył również w specjalnym posiedzeniu Komitetu Kontaktowego w sprawie dzieci zorganizowanym przez Dyрекcję Generalną do Spraw Wewnętrznych.

EASO współpracował z jej zainteresowanymi stronami przy opracowywaniu produktów o zakresie horyzontalnym. Kartę wyników sieci WSISW opracowano pod przewodnictwem FRA, korzystając z informacji otrzymanych od wszystkich agencji WSISW, w tym EASO. Obejmuje

<sup>10</sup> Pierwsze sprawozdanie analityczne obejmuje dane od stycznia do lutego 2016 r.

ona przegląd obszarów współpracy dwustronnej i wielostronnej między tymi agencjami. Drugim produktem są praktyczne narzędzia służące do zapewnienia dostępu do procedury azylowej opracowane przez ekspertów z państw członkowskich, uproszczone przez EASO i Frontex w ścisłej współpracy z FRA i UNHCR.

#### 4.4.2. Komunikacja i relacje zainteresowanych stron

Główne wyniki działań EASO w 2016 r.
<b>Uruchomiono nową stronę internetową EASO, odnotowano wzrost liczby odwiedzających do 638 094 osób</b>
<b>Odnotowano wzrost liczby osób obserwujących o 352%, 188 postów</b>
<b>Odnotowano wzrost liczby osób obserwujących stronę EASO na Facebooku o 142%, 204 posty</b>
<b>Odnotowano 3 727 osób obserwujących stronę EASO na Facebooku poświęconą relokacji, 51 postów</b>
<b>Opublikowano 10 wydań biuletynu EASO</b>
<b>Wydano 32 komunikaty prasowe</b>
<b>Udzielono ponad 300 wywiadów prasowych</b>
<b>Otrzymano 1200 wniosków o udzielenie informacji i odpowiedzi</b>
<b>Przygotowano 42 publikacje EASO</b>

EASO upowszechnia i propaguje rolę, wartości, działania i pracę Agencji zgodnie ze strategią komunikacyjną EASO. Nacisk kładziony jest na zadania agencji w zakresie ułatwiania, koordynowania i wzmacniania praktycznej współpracy między państwami UE+ w wielu obszarach związanych z azylem.

W 2016 r. EASO w dalszym ciągu utrzymywał kontakty ze swoimi zainteresowanymi stronami, przede wszystkim podczas posiedzeń umożliwiających przeprowadzenie dialogu, zapewniając informacje dotyczące działań EASO i otrzymując informacje zwrotne.

Posiedzenia z UNHCR odbywały się co dwa tygodnie w terenie i regularnie w siedzibie głównej EASO na Malcie. Posiedzenia te przyczyniały się do skutecznego omawiania istniejącej współpracy i rozszerzania współpracy na nowe obszary. Przeprowadzono przegląd ustalonych kierunków działań oraz omówiono i podsumowano kolejne kroki w ramach konsultacji kadry kierowniczej wyższego szczebla. Umowa o współpracy z UNHCR została podpisana w odniesieniu do projektu inicjatywy na rzecz jakości systemów azylowych w Europie Wschodniej i na Zakaukaziu, dwuletniego projektu finansowanego przez UE, realizowanego przez UNHCR i koncentrującego się na poprawie procedur azylowych i ochrony uchodźców w Armenii, Azerbejdżanie, na Białorusi, w Gruzji, Mołdawii i na Ukrainie. EASO uzgodnił również przeniesienie działań UNHCR w zakresie monitorowania mediów społecznościowych do EASO.

EASO uczestniczył w czterech posiedzeniach sieci agencji WSiSW. Na szerszym poziomie UE EASO uczestniczył w posiedzeniach sieci agencji UE i w forum agencji UE w Parlamencie Europejskim. Kontakty z innymi agencjami UE, w szczególności z agencjami WSiSW, prowadziły do rozwoju dobrych stosunków pracy, ściślejszej współpracy i większej synergii między agencjami. Okazały się również przydatne w odniesieniu do wymiany informacji i najlepszych praktyk oraz określania obszarów przyszłej współpracy.

EASO zaangażował się w posiedzenia ze wspólnotami dyplomatycznymi UE. Zorganizowano szereg posiedzeń dwustronnych i odpraw przy lunchu, w tym z przedstawicielami Republiki Czeskiej, Niemiec, Hiszpanii, Niemiec i Polski. Odprawy przy lunchu odbywały się również z ambasadarami i stałymi przedstawicielami państw członkowskich.

W dniu 19 maja 2016 r. EASO uruchomił swoją nową stronę internetową. Strona ta zawiera rozwiązania zapewniające użytkownikom łatwiejsze korzystanie z niej, takie jak klawisze funkcyjne, aktywna tablica i bardziej atrakcyjny wygląd. Promowanie nowej strony internetowej w mediach społecznościowych i w publikacjach EASO przyczyniło się do zwiększenia liczby osób



Dzień informacyjny na Łotwie

odwiedzających o 50%. Odnotowano również znaczący wzrost widoczności EASO w mediach społecznościowych, takich jak Twitter i Facebook.

W ramach posunięcia ukierunkowanego na zwiększenie przejrzystości zarząd EASO podjął we wrześniu 2016 r. decyzję o publikowaniu na stronie internetowej EASO imion członków i przedstawicieli zarządu, ich deklaracji interesów i dokumentu politycznego EASO dotyczącego zapobieganiu konfliktom interesów i zarządzania nimi. Nową funkcją dotyczącą strony internetowej jest możliwość opracowania rejestru dokumentów zamieszczonych na stronie internetowej EASO. Rejestr dokumentów jest obecnie w fazie pilotażowej i podlega aktualizacji w zakresie systemu zarządzania zasobami informacyjnymi, dokumentów i metatagów. Oczekuje się, że rejestr zostanie uruchomiony na początku 2017 r. W międzyczasie na stronie internetowej EASO zamieszczono ponad 40 wybranych artykułów.

EASO zwiększył widoczność i wzmocnił swój profil publiczny, uczestnicząc w dniach otwartych i dniach informacyjnych w Komisji i w państwach członkowskich. EASO zorganizował również wystawę zdjęć w Parlamencie Europejskim. W dniu 20 czerwca 2016 r. zorganizowano dzień informacyjny, w którym obchodzono pierwsze pięćdziesiąt lat EASO jako agencji UE. Wydarzenie to było strategiczną szansą na promowanie działań EASO w ramach programu relokacji UE. Państwom członkowskim przekazano odpowiednie materiały związane z pracami EASO i relokacją. W konsekwencji 22 państwa członkowskie zorganizowały własne punkty informacyjne podczas dnia informacyjnego, a personel EASO przedstawił prezentację dotyczącą powiązanych tematów.

W 2016 r. działania komunikacyjne EASO były ukierunkowane na relokację. Sporządzono pakiet powiadamiania o relokacji oraz szereg narzędzi informacyjnych. Obejmowały one ulotkę ogólną w 17 językach UE i pozaunijnych, dostosowaną ulotkę dotyczącą relokacji przeznaczoną dla Włoch i Grecji, opublikowaną odpowiednio w języku włoskim i greckim, a także w języku angielskim i w czterech językach pozaunijnych, plakaty w języku angielskim i w językach pozaunijnych, towary związane z relokacją przeznaczone dla hotspotów, trzy nagrania wideo ukazujące przypadki pomyślnej relokacji oraz aplikacje mobilne. Ponadto EASO opracował specjalną stronę internetową w języku arabskim poświęconą relokacji (24% odwiedzin), łącze menu strony internetowej odsyłające do interaktywnej mapy dotyczącej relokacji z okazji pierwszej rocznicy (1 650 odwiedzin w dniu uruchomienia), oraz stronę na Facebooku poświęconą relokacji (3 621 polubień). W czerwcu i lipcu 2016 r. EASO wraz z UNHCR uczestniczyli w kampanii związanej z rejestracją wstępą w Grecji i stworzyli szereg narzędzi informacyjnych dotyczących tego wydarzenia.

W 2016 r. obecność EASO w pasie znacznie wzrosła w świetle wyższego profilu Agencji w hotspotach.

W dniu 8 lipca 2016 r. EASO zorganizował w Brukseli posiedzenie informacyjne dla dziennikarzy specjalizujących się w dziedzinie azylu. Wzięło w nim udział dziewiętnastu zarejestrowanych dziennikarzy i 92 poszczególnych uczestników. Drugie posiedzenie informacyjne i służące tworzeniu sieci kontaktów zorganizowano dla podmiotów EASO zwielokrotniających zasięg komunikacji. W posiedzeniu uczestniczyło dwadzieścia osób, a wyniki są wykorzystywane w celu ulepszenia produktów komunikacyjnych.

#### 4.4.3. Forum doradcze

##### Główne wyniki działań EASO w 2016 r.

**Przeprowadzono 4 konsultacje z wszystkimi zarejestrowanymi organizacjami społeczeństwa obywatelskiego w sprawie dokumentów EASO, 30 otrzymanych odpowiedzi**

**Rozpatrzone 25 zapytań od organizacji społeczeństwa obywatelskiego**

**W 6. sesji plenarnej forum doradczego w Atenach wzięło udział 201 uczestników**

**W dwóch posiedzeniach tematycznych zorganizowanych na Sycylii i dotyczących relokacji/hotspotów wzięło udział 43 uczestników**

**W posiedzeniu tematycznym zorganizowanym w Lizbonie, dotyczącym relokacji/hotspotów wzięło udział 59 uczestników**

Forum doradcze ustanowiono na mocy art. 51 rozporządzenia w sprawie EASO jako mechanizm umożliwiający właściwym organizacjom społeczeństwa obywatelskiego i właściwym organom prowadzącym działalność w obszarze polityki azylowej wymianę informacji i gromadzenie wiedzy. EASO nadal uczestniczy w dialogu dwustronnym z odpowiednimi organizacjami społeczeństwa obywatelskiego w celu wymiany wiedzy fachowej i doświadczeń oraz prowadzenia konsultacji w sprawie istotnych dokumentów EAS, a także w celu wzmocnienia synergii przez skoordynowanie działania z udziałem społeczeństwa obywatelskiego.

W 2016 r. relacje EASO ze społeczeństwem obywatelskim stawały się coraz silniejsze, a liczba członków forum doradczego wynosiła 88 organizacji. Szóste doroczne posiedzenie plenarne forum odbyło się w dniach 28 i 29 listopada 2016 r. w Atenach. Wzięli w nim udział uczestnicy z 35 państw UE+ i z państw trzecich, którzy wyrazili duże zadowolenie.

W ramach dorocznego posiedzenia skoncentrowano się na najbardziej znaczących wydarzeniach, jakie miały miejsce w kontekście azylu europejskiego w 2016 r., takich jak ustanowienie europejskiego programu relokacji, podejście „Hotspot” oraz rozpatrywanie różnych wniosków ustawodawczych. Posiedzenie obejmowało proces oparty na powszechnym uczestnictwie oraz dyskusje



na temat trzech obszarów tematycznych: „relokacja obejmująca rozpakowywanie i podejście »Hotspot«”, „informacje, analizy i komunikacja w ramach kontekstu polifonicznego” oraz „zaspokajanie potrzeb grup szczególnie wrażliwych w kontekście dużego napływu – identyfikacja, wnioski o wydanie opinii, przyjęcie i integracja”. Sprawozdanie w sprawie postępowań i działań, które mają zostać podjęte, jest w fazie opracowywania.

Oprócz plenarnego posiedzenia forum doradczego w marcu 2016 r. na Sycylii we Włoszech oraz we wrześniu w Lizbonie w Portugalii zorganizowano posiedzenia tematyczne dotyczące relokacji i hotspotów. Uczestnicy z zadowoleniem przyjęli organizację takich posiedzeń i wyrazili wysoki satysfakcji.

EASO przeprowadził konsultacje z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego i zaangażował je w różne obszary prac. Dzięki rozpoczęciu czterech procesów otwartych konsultacji EASO z zadowoleniem przyjął uwagi ze strony społeczeństwa obywatelskiego dotyczące projektu programu prac na 2017 r., sprawozdania rocznego za 2015 r. w sprawie sytuacji w dziedzinie azylu w Unii, wytycznych dotyczących przyjmowania, a także analizy sądowej w zakresie kwalifikowania się do międzynarodowej ochrony. Ogółem otrzymano 30 odpowiedzi.

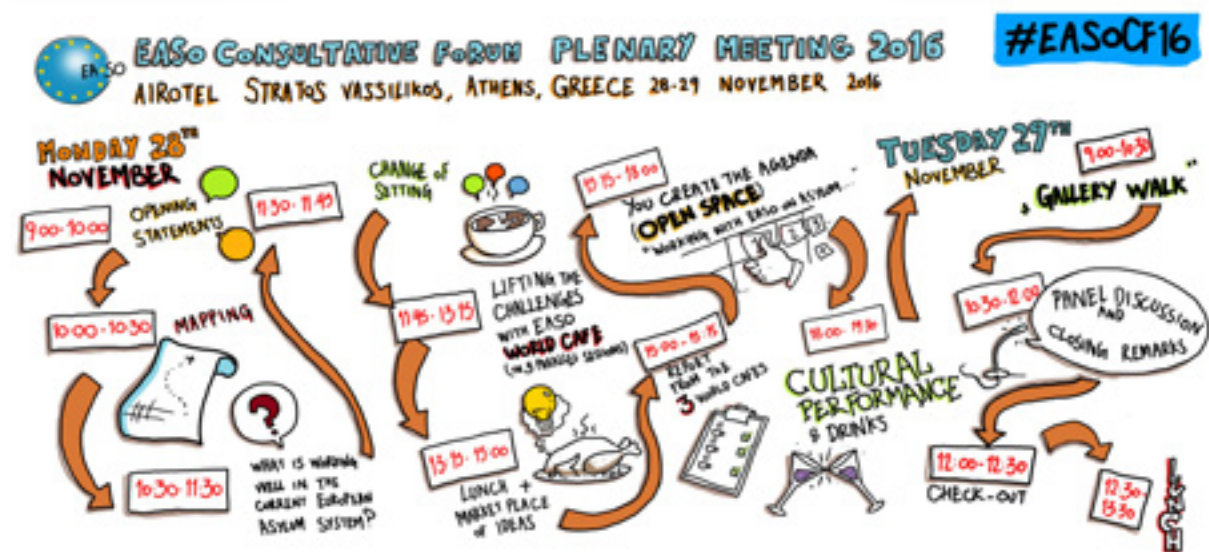
Zorganizowano szereg ukierunkowanych konsultacji, posiedzeń ekspertów i warsztatów w zakresie praktycznej współpracy z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego. Obejmowały one:

- regularne uczestnictwo organizacji społeczeństwa obywatelskiego w posiedzeniach tematycznych EASO (np. dotyczących informacji o krajach pochodzenia, handlu ludźmi);

- uczestnictwo ośmiu członków forum doradczego w konferencji EASO na temat badań nad migracją związanych z azylem na szczeblu unijnym i światowym;
- jedną wideokonferencję z europejską platformą organizacji pozarządowych w dziedzinie azylu i migracji na temat procesu parowania;
- uczestnictwo 11 przedstawicieli społeczeństwa obywatelskiego w warsztatach EASO dotyczących dużych zbiorów danych i wczesnego ostrzegania w kwestiach związanych z migracją, zorganizowanych w Brukseli w grudniu 2016 r.;
- uczestnictwo 10 przedstawicieli społeczeństwa obywatelskiego w konferencji na temat informacji o krajach pochodzenia dotyczącej badań internetowych, zorganizowanej na Malcie w listopadzie 2016 r.;
- trzy równoległe ukierunkowane posiedzenia ekspertów ze społeczeństwem obywatelskim zorganizowane w Atenach w dniu 29 listopada 2016 r. dotyczące jakości i szkoleń (posiedzenie grupy referencyjnej), wymiaru zewnętrznego i informacji o krajach pochodzenia.

EASO prowadził dialog z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, dostarczając istotne informacje w odpowiedzi na zapytania. W 2016 r. odpowiedziano na około 25 zapytań.

EASO przyczynił się do działań prowadzonych w ramach forum doradczego innych agencji WSISW dzięki uczestnictwu w trzech posiedzeniach forum doradczego Fronteksu i forum praw podstawowych FRA, a także dzięki regularnemu dostarczaniu dokumentów w ramach procesu konsultacji.



Infografika dotycząca forum doradczego

EASO uczestniczył w sieciach społeczeństwa obywatelskiego w dziedzinie azylu na poziomie UE i na poziomie krajowym, identyfikując osiągnięcia istotne dla EASO i w razie potrzeby zapewniając wsparcie. EASO uczestniczył w dwóch posiedzeniach włoskich organizacji społeczeństwa obywatelskiego zorganizowanych przez Komisję i wniósł w nie wkład, dostarczając informacje

w ramach projektu „Wzmocnienie zaangażowania i zdolności organizacji pozarządowych w zakresie rozwoju hotspotów”. EASO uczestniczył również w *Terre d’Asile colloque* we Francji, lizbońskim forum zorganizowanym przez Radę Europy, szczycie Europy dotyczącym wizji oraz w seminarium medialnym społeczeństwa obywatelskiego poświęconym migracji.

# Załączniki

## A.I. Struktura organizacyjna EASO

Wraz ze znaczącym zwiększeniem zakresu zadań przypisanych Agencji na początku 2016 r., EASO napotkał trudności związane ze zdolnością reagowania, w szczególności w zakresie działań prowadzonych w państwach członkowskich pierwszej linii. W rezultacie Agencja wielokrotnie zwiększyła swoje zasoby, zarówno w zakresie środków finansowych, jak i personelu.

Aby skutecznie absorbować te zasoby i aby skutecznie nimi zarządzać, konieczne okazało się zoptymalizowanie wewnętrznej struktury organizacyjnej, przy jednoczesnym uwzględnieniu nowych zadań dodatkowych przypisanych zgodnie z proponowanym rozporządzeniem. W dniu 12 maja 2016 r. zarząd przyjął nową strukturę organizacyjną Agencji zaproponowaną przez dyrektora wykonawczego.

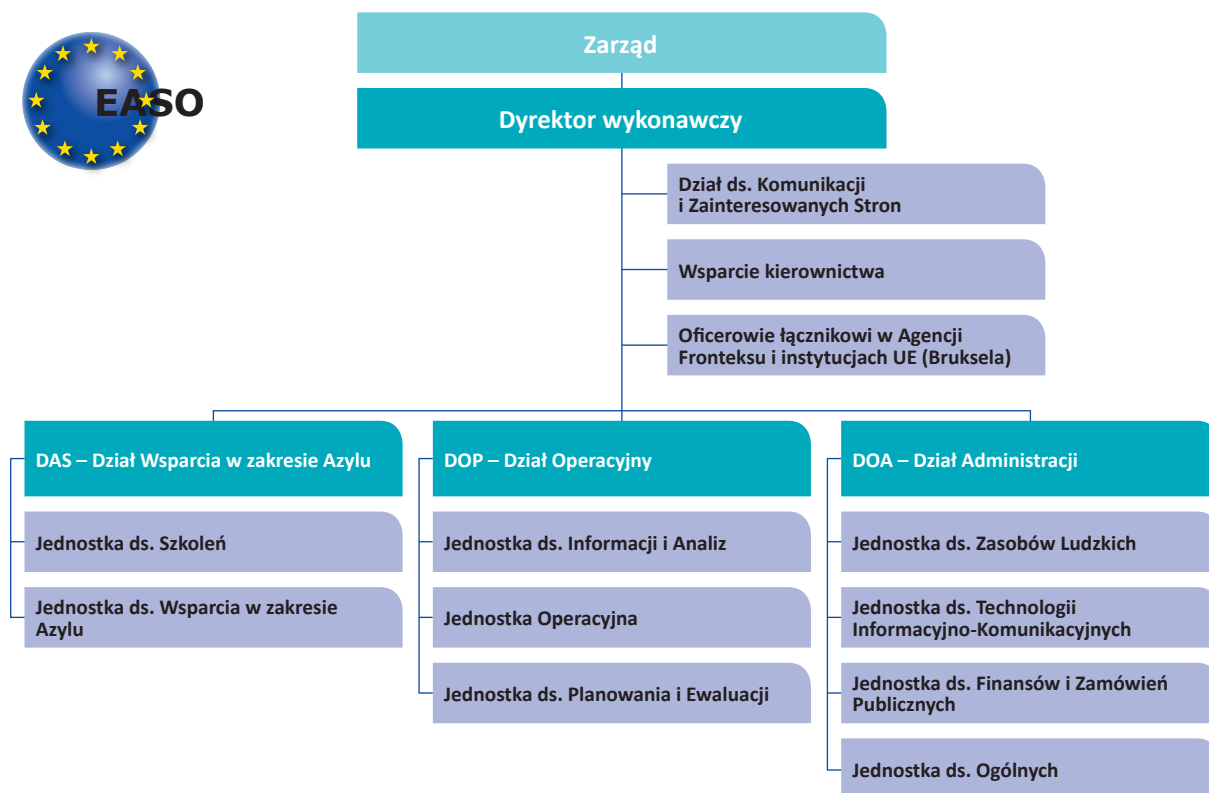
Dyrektora wykonawczego w wykonywaniu obowiązków określonych w art. 31 rozporządzenia w sprawie EASO wspiera Wykonawcze Biuro Wsparcia, urzędnicy łącznikowi instytucji UE i Fronteksu oraz Dział Komunikacji i Zainteresowanych Stron.

Departament wsparcia w dziedzinie azylu przyczynia się do wdrożenia WESA, zapewniając wsparcie ukierunkowane na zwiększenie zdolności państw UE+ do wdrażania WESA za pośrednictwem wspólnych szkoleń, skoordynowanej praktycznej współpracy oraz opracowywania i monitorowania standardów operacyjnych i wytycznych.

Departament operacji opracowuje i wdraża kompleksowe podejście do działań EASO w dziedzinie operacji, łącząc informacje na temat bieżącej sytuacji i informacje o krajach pochodzenia oraz działania wywiadowcze, planowanie operacyjne i wsparcie operacyjne wewnątrz i poza UE w jednych skoordynowanych ramach. Operacje będą opierać się na protokołach i narzędziach operacyjnych oraz na stałych mechanizmach monitorowania i oceny w celu zapewnienia optymalnych wyników.

Departament administracji zapewnia systemy wsparcia i świadczy usługi w zakresie wsparcia w odniesieniu do kluczowych obszarów prac.

Wykres A.1: Schemat organizacyjny EASO



## A.II. Budżet EASO w 2016 r.

Tabela A.1: Wykonanie budżetu środków na zobowiązania według źródeł finansowania

Środki na zobowiązania				
Tytuł w budżecie	Źródło finansowania	Budżet (w EUR)	Wdrożone (w EUR)	Wskaźnik (%)
Tytuł 1 – Wydatki na personel	C1	8 647 858,00	8 615 142,99	99,62
	C5	481,02	481,02	100,00
	C8	188 312,52	121 722,59	64,64
	R0	280 000,00	63 779,06	22,78
Tytuł 1 ogółem		9 116 651,54	8 801 125,66	96,54
Tytuł 2 – Wydatki na infrastrukturę i administracyjne	C1	5 689 080,94	5 594 489,17	98,34
	C2	425 000,00	220 142,68	51,80
	C5	30 196,45	30 196,45	100,00
	C8	1 076 583,31	1 005 853,59	93,43
	R0	309 761,47	108 630,11	35,07
Tytuł 2 ogółem		7 530 622,17	6 959 312,00	92,41
Tytuł 3 – Wydatki operacyjne	C1	27 419 978,28	27 184 481,70	99,14
	C4	2 820,00	-	-
	C8	3 765 185,20	3 602 358,58	95,68
	R0	2 933 866,12	1 924 923,92	65,61
Tytuł 3 ogółem		34 121 849,60	32 711 764,20	95,87
Tytuł 4 – Inne projekty zewnętrzne	C1	1 682,78	1 682,78	100,00
	R0	20 744 493,62	9 196 178,64	44,33
Tytuł 4 ogółem		20 746 176,40	9 197 861,42	44,34
Środki na zobowiązania ogółem		71 515 299,71	57 670 063,28	80,64

Tabela A.2 Wykonanie budżetu środków na płatności według źródeł finansowania

Środki na płatności				
Tytuł w budżecie	Źródło finansowania	Budżet (w EUR)	Środki wykorzystane (w EUR)	Wskaźnik (%)
Tytuł 1 – Wydatki na personel	C1	8 647 858,00	8 177 934,59	94,57
	C5	481,02	481,02	100,00
	C8	188 312,52	121 722,59	64,64
	R0	280 000,00	63 779,06	22,78
Tytuł 1 ogółem		9 116 651,54	8 363 917,26	91,74
Tytuł 2 – Wydatki na infrastrukturę i administracyjne	C1	5 689 080,94	3 139 865,22	55,19
	C2	425 000,00	220 142,68	51,80
	C5	30 196,45	-	-
	C8	1 076 583,31	1 005 853,59	93,43
	R0	309 761,47	67 491,26	21,79
Tytuł 2 ogółem		7 530 622,17	4 433 352,75	58,87
Tytuł 3 – Wydatki operacyjne	C1	15 124 978,28	14 089 512,49	93,15
	C4	2 820,00	2 820,00	100,00
	C8	0,00	-	0,00
	R0	2 933 866,12	1 588 402,96	54,14
Tytuł 3 ogółem		18 061 664,40	15 680 735,45	86,62
Tytuł 4 – Inne projekty zewnętrzne	C1	1 682,78	1 682,78	100,00
	R0	20 744 493,62	6 678 676,07	32,19
Tytuł 4 ogółem		20 746 176,40	6 680 358,85	32,20
Środki na płatności ogółem		55 455 114,51	35 158 364,31	63,40

## A.III. Personel EASO

Na dzień 31 grudnia 2016 r. EASO dysponował 136 powołanymi i pracującymi członkami personelu, z których 86 było pracownikami zatrudnionymi na czas określony, 43 było pracownikami kontraktowymi, a 7 było oddelegowanymi ekspertami krajowymi.

Tabela A.3: Plan zatrudnienia EASO na 2016 r.

Kategoria i grupa zaszerogowania	Liczba stanowisk zatwierdzona w ramach budżetu Unii na 2016 r.		Budżet korygujący nr 1/2016		Budżet korygujący nr 2/2016		Budżet korygujący nr 3/2016		Budżet korygujący nr 4/2016		Plan na koniec 2016 r. <sup>11</sup>	
	Urzędnik	Pracownicy zatrudnieni na czas określony	Urzędnik	Pracownicy zatrudnieni na czas określony	Urzędnik	Pracownicy zatrudnieni na czas określony	Urzędnik	Pracownicy zatrudnieni na czas określony	Urzędnik	Pracownicy zatrudnieni na czas określony	Urzędnik	Pracownicy zatrudnieni na czas określony
AD 16	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AD 15	-	1	-	0	-	0	-	0	-	0	-	1
AD 14	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AD 13	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AD 12	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	4 <sup>12</sup>
AD 11	-	1	-	0	-	0	-	0	-	0	-	1
AD 10	-	9	-	0	-	0	-	0	-	0	-	8 <sup>13</sup>
AD 9	-	8	-	0	-	0	-	0	-	0	-	5
AD 8	-	10	-	0	-	0	-	0	-	0	-	10
AD 7	-	28	-	0	-	0	-	0	-	0	-	28
AD 6	-	5	-	0	-	0	-	0	-	0	-	5
AD 5	-	11	-	0	-	0	-	0	-	0	-	11
Ogółem AD	-	73	-	0	-	0	-	0	-	0	-	73
AST 11	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AST 10	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AST 9	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AST 8	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AST 7	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AST 6	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AST 5	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	2 <sup>14</sup>
AST 4	-	6	-	0	-	0	-	0	-	0	-	6
AST 3	-	6	-	0	-	0	-	0	-	0	-	6
AST 2	-	2	-	0	-	0	-	0	-	0	-	2
AST 1	-	4	-	0	-	0	-	0	-	0	-	2
Ogółem AST	-	18	-	0	-	0	-	0	-	0	-	18
<b>OGÓŁEM</b>	<b>0</b>	<b>91</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>91</b>

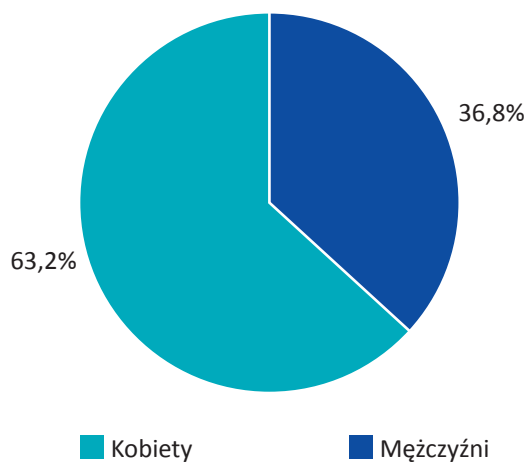
<sup>11</sup> Plan zatrudnienia nie był zmieniany poprzez poprawki budżetowe; modyfikacje wprowadzono w 2016 r. z zastosowaniem zasady elastyczności.

<sup>12</sup> Obejmuje aktualizację z 4 TA AD 10 do TA AD 12.

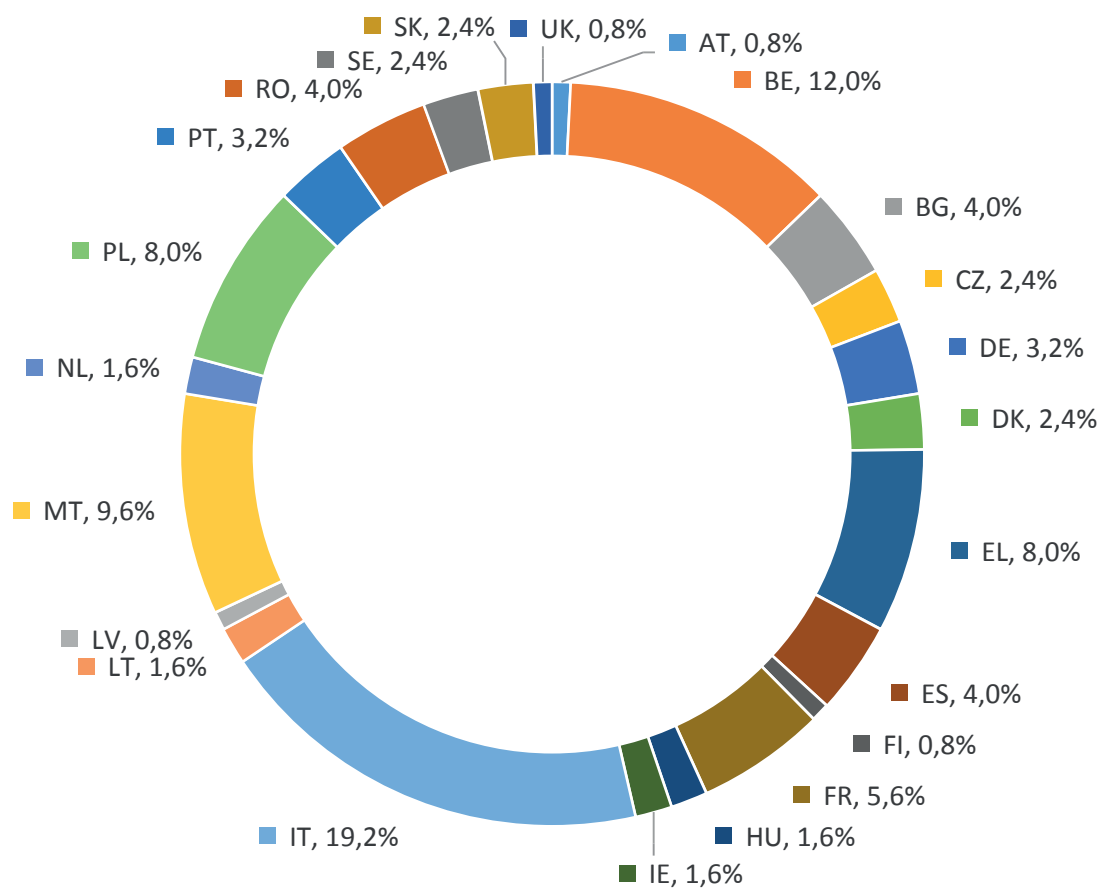
<sup>13</sup> Obejmuje aktualizację z 3 TA AD 9 do TA AD 10.

<sup>14</sup> Obejmuje aktualizację z 2 TA AST 1 do TA AST 5.

Wykres A.1: Rozmieszczenie personelu EASO według płci w dniu 31.12.2016



Wykres A.2: Rozmieszczenie personelu EASO według narodowości w dniu 31.12.2016







## JAK OTRZYMAĆ PUBLIKACJE UE

### Publikacje bezpłatne:

- jeden egzemplarz:  
w EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>)
- kilka egzemplarzy (lub mapy, plakaty):  
w przedstawicielstwach Unii Europejskiej ([http://ec.europa.eu/represent\\_pl.htm](http://ec.europa.eu/represent_pl.htm))  
w delegaturach Unii Europejskiej w krajach poza UE: ([http://eeas.europa.eu/delegations/index\\_pl.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/index_pl.htm))  
kontaktując się z Europe Direct ([http://europa.eu/europedirect/index\\_pl.htm](http://europa.eu/europedirect/index_pl.htm))  
lub dzwoniąc pod numer 00 800 6 7 8 9 10 11 (numer bezpłatny w całej UE) (\*).

(\* ) Informacje są udzielane nieodpłatnie, większość połączeń również jest bezpłatna (niektórzy operatorzy, hotele lub telefony publiczne mogą naliczać opłaty).

### Publikacje płatne:

- w EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>)

BZ-AD-17-001-PL-N



Urząd Publikacji

ISBN 978-92-9494-430-6