



# Vejledende notat: Afghanistan

November 2021



Landevejledningen repræsenterer EU-medlemsstaternes fælles vurdering af situationen i oprindelseslandet.





Manuskript færdiggjort i oktober 2021.

Hverken Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) eller personer, der handler på vegne af EASO, er ansvarlig for, hvordan de følgende oplysninger anvendes.

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2021

PDF ISBN 978-92-9465-732-9 doi: 10.2847/79925 BZ-08-22-042-DA-N

© Det Europæiske Asylstøttekontor, 2021

Gengivelse tilladt med kildeangivelse. Ved enhver anvendelse eller gengivelse af fotos eller andet materiale, der ikke er omfattet af ophavsret tilhørende EASO, skal der indhentes tilladelse direkte fra indehaverne af ophavsretten.

Omslagsfoto: © iStock/omersukrugoksu



## Vejledende notat: **Afghanistan**

---

Dette vejledende notat sammenfatter konklusionerne af den fælles analyse om Afghanistan og bør læses i sammenhæng hermed. Den fuldstændige "Landevejledning: Afghanistan" findes på <https://www.easo.europa.eu/country-guidance-afghanistan-2021>.

Landevejledningen repræsenterer den fælles vurdering af situationen i oprindelseslandet foretaget af højtstående embedsmænd med politikansvar fra EU-medlemsstaterne i overensstemmelse med gældende EU-lovgivning og retspraksis ved Den Europæiske Unions Domstol (EU-Domstolen).

Denne vejledning fritager ikke medlemsstaterne for forpligtelsen til individuelt, objektivt og upartisk at behandle hver enkelt ansøgning om international beskyttelse. Hver afgørelse bør træffes på grundlag af ansøgerens individuelle forhold og situationen i Afghanistan på det tidspunkt, hvor afgørelsen træffes, på grundlag af præcise og opdaterede landeoplysninger indhentet fra forskellige relevante kilder (artikel 10 i direktivet om asylprocedurer).

Vejledningen i dette dokument er ikke udtømmende.

---

# Indholdsfortegnelse

Indledning .....	3
Vejledende notat: Afghanistan .....	7
<b>Generelle bemærkninger .....</b>	<b>8</b>
<b>Aktører, der kan stå bag forfølgelse eller alvorlig overlast.....</b>	<b>9</b>
<b>Flygtningestatus: vejledning om særlige profiler .....</b>	<b>13</b>
Indledende bemærkninger .....	13
Profiler .....	14
<b>Subsidiær beskyttelse .....</b>	<b>31</b>
Artikel 15, litra a), i kvalifikationsdirektivet.....	31
Artikel 15, litra b), i kvalifikationsdirektivet.....	32
Artikel 15, litra c), i kvalifikationsdirektivet .....	34
<b>Aktører, der yder beskyttelse .....</b>	<b>37</b>
<b>Internt beskyttelsesalternativ .....</b>	<b>39</b>
<b>Udelukkelse.....</b>	<b>40</b>
Forbrydelse mod freden, krigsforbrydelse, forbrydelse mod menneskeheden.....	41
Alvorlig (ikke-politisk) forbrydelse .....	42
Handlinger, der er i strid med De Forenede Nationers mål og grundsætninger.....	42
Fare for samfundet eller for medlemsstatens sikkerhed .....	43

# Indledning

## Hvorfor udarbejdes der landevejledninger?

Hensigten med landevejledningen er at fungere som et redskab for politikere og beslutningstagere inden for rammerne af det fælles europæiske asylsystem (CEAS). Dens formål er at bistå med behandlingen af ansøgninger om international beskyttelse fra ansøgere fra Afghanistan og at fremme en ensartet praksis i medlemsstaternes afgørelser.

Den 21. april 2016 nåede Rådet for Den Europæiske Union til enighed om at oprette et politisk netværk på højt niveau, der involverer alle medlemsstater og koordineres af EASO, og som har til opgave at foretage en fælles vurdering og fortolkning af situationen i de vigtigste oprindelseslande.<sup>1</sup> Netværket støtter den politiske udvikling på EU-plan baseret på fælles oplysninger om oprindelseslande (COI) ved i fællesskab at fortolke sådanne oplysninger i lyset af de relevante bestemmelser i asyllovgivningen og under hensyntagen til indholdet af EASO's uddannelsesmateriale og praktiske vejledninger, hvor det er relevant. Udarbejdelsen af fælles analyser og vejledende notater blev også medtaget som et centralt område i det nye mandat for Den Europæiske Unions Asylagentur.<sup>2</sup>

## Hvad indeholder det vejledende notat?



Det vejledende notat sammenfatter **konklusionerne** af den fælles analyse i et let og brugervenligt format og giver praktisk vejledning i analyse af den enkelte sag. Det er en sammenfatning af den fuldstændige "[Landevejledning: Afghanistan](#)".

I den fulde "[Landevejledning: Afghanistan](#)" finder du også en anden og mere detaljeret del – den fælles analyse. Den fælles analyse definerer de relevante elementer i overensstemmelse med lovgivning, retspraksis og horisontal vejledning, sammenfatter det relevante faktuelle grundlag i henhold til de tilgængelige COI og analyserer situationen i det pågældende oprindelsesland i overensstemmelse hermed.

<sup>1</sup> Rådet for den Europæiske Union, Outcome of the 3461st Council meeting, 21 April 2016, 8065/16, findes på <http://www.consilium.europa.eu/media/22682/st08065en16.pdf>.

<sup>2</sup> Europa-Kommissionen, Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EU) nr. 439/2010 af 4. maj 2016, COM/2016/0271 final - 2016/0131 (COD), findes på <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A52016PC0271>.

## Hvad er anvendelsesområdet for denne opdatering?



Den nuværende version af vejledningen opdaterer og erstatter "Landevejledning: Afghanistan" (december 2020).

Der er tale om en specifik opdatering med fokus på de betydelige ændringer i landet, der fulgte i kølvandet på Talibans magtovertagelse. Selv om der fortsat kun foreligger sparsomme oplysninger om flere emner og/eller modstridende oplysninger inden for denne opdaterings tidsramme, er der gjort en indsats for at opstille en fælles analyse og vejledning i det omfang, det er fundet at være muligt på det foreliggende grundlag. Vær opmærksom på, at de COI, der henvises til i dette dokument, generelt er begrænset til begivenheder, der fandt sted frem til den 31. august 2021. Hvor der medtages nyere udviklinger, angives dette specifikt i dokumentet. Læseren skal være opmærksom på altid at tage højde for de tilgængelige relevante og opdaterede oplysninger om oprindelsesland på beslutningstidspunktet.

EASO vil sammen med medlemsstaterne fortsat overvåge udviklingen af situationen i landet og regelmæssigt revidere og opdatere denne landevejledning.

## Er denne vejledning bindende?

Landevejledningen er ikke bindende. Medlemsstaterne bør imidlertid tage hensyn til det vejledende notat sammen med den fælles analyse, når de behandler ansøgninger om international beskyttelse, uden at dette berører deres kompetence til at træffe afgørelse om individuelle ansøgninger.

## Hvem har været involveret i udarbejdelsen af denne landevejledning?

Dette dokument er resultatet af landevejledningsnetværkets fælles vurdering. Netværkets arbejde blev støttet af et redaktionshold bestående af udvalgte nationale eksperter og EASO. Europa-Kommissionen og UNHCR gav værdifulde input i denne proces.

Det vejledende notat, ledsaget af den fælles analyse, blev færdiggjort af landevejledningsnetværket i oktober 2021 og godkendt af EASO's bestyrelse i november 2021.

## Hvad er det gældende retsgrundlag?

Med hensyn til det gældende retsgrundlag er den fælles analyse og det vejledende notat baseret på bestemmelserne i [Genèvekonventionen af 1951](#)<sup>3</sup> og i [kvalifikationsdirektivet](#)<sup>4</sup>; Samt Den Europæiske Unions Domstols retspraksis (EU-Domstolen); Hvor det er relevant, er også medtaget Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols retspraksis.

<sup>3</sup> FN's generalforsamling, Konventionen om flygtninges retsstilling (1951) og Protokollen vedrørende flygtninges retsstilling (1967).

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/95/EU af 13. december 2011 om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidier beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse.

## Hvilke retningslinjer for anerkendelse af international beskyttelse tages der hensyn til?

Den horisontale vejledningsramme, der anvendes i denne analyse, er primært baseret på følgende generelle retningslinjer:



Disse og andre relevante praktiske værktøjer og retningslinjer for EASO findes på <https://www.easo.europa.eu/practical-tools>.

UNHCR's relevante retningslinjer, som de forelå på tidspunktet for færdiggørelsen af dette dokument, og navnlig [UNHCR's retningslinjer for vurdering af behovet for international beskyttelse af asylansøgere fra Afghanistan](#),<sup>5</sup> blev også taget i betragtning.<sup>6</sup>

## Hvilke oplysninger om oprindelsesland er blevet anvendt?

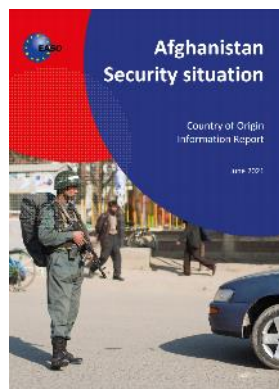
EASO's landevejledninger bør ikke tages i betragtning og bør ikke anvendes eller omtales som kilder til COI. Oplysningerne heri er baseret på EASO's COI-rapporter og i nogle tilfælde andre kilder, som anføres. I modsætning til landevejledningen udgør disse COI-kilder og kan refereres i overensstemmelse hermed.

Denne opdatering er baseret på følgende nye COI:

<sup>5</sup> UNHCR, Eligibility Guidelines for Assessing the International Protection Needs of Asylum-Seekers from Afghanistan, 30. august 2018, findes på <https://www.refworld.org/docid/5b8900109.html>. Se også UNHCR, Position on Returns to Afghanistan, august 2021, findes på <https://www.refworld.org/docid/611a4c5c4.html>.

<sup>6</sup> UNHCR-håndbog og retningslinjer for procedurer og kriterier angående bestemmelse af flygtningestatus i henhold til konventionen af 1951 og protokollen angående flygtningestatus af 1967, anden vejledning, politiske retningslinjer og UNHCR ExCom og konklusionerne fra det stående udvalg kan findes på <https://www.refworld.org/rsd.html>.





EASO COI-rapport: Afghanistan  
Sikkerhedssituationen (juni 2021)



EASO COI-rapport: Afghanistan  
Sikkerhedssituationen opdatering  
(september 2021)



EASO's COI-rapporter kan læses på <https://www.easo.europa.eu/information-analysis/country-origin-information/country-reports>.

### Hvordan bidrager landevejledninger til den individuelle vurdering af ansøgninger om international beskyttelse?

Det vejledende notat og den fælles analyse følger trinnene i behandlingen af en individuel ansøgning om international beskyttelse. I dette dokument gennemgås de relevante elementer i henhold til kvalifikationsdirektivet, og der gives en generel vurdering af situationen i oprindelseslandet sammen med vejledning om relevante individuelle forhold, der bør tages i betragtning.



Yderligere oplysninger og adgang til landevejledninger findes på <https://www.easo.europa.eu/country-guidance>

## Vejledende notat: Afghanistan

Det vejledende notat sammenfatter konklusionerne af den fælles analyse og bør læses i sammenhæng hermed.



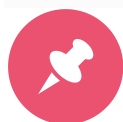
Den fælles analyse findes på

<https://www.easo.europa.eu/country-guidance-afghanistan-2021>.

## Generelle bemærkninger

Seneste opdatering: November 2021

I skrivende stund er situationen i Afghanistan fortsat ustabil, hvilket gør det særdeles vanskeligt at foretage en endelig vurdering af behovet for international beskyttelse. Der kan peges på følgende elementer:



På grund af den korte tid, der er gået siden Talibans magtovertagelse, er oplysningerne generelt begrænsede og/eller modstridende. Det skal også tages i betragtning, at det er begrænset, hvor pålidelig rapporteringen er, da underrapportering fra Afghanistan eller visse dele af landet er sandsynlig.



Talibans adfærd fremadrettet savner en vis forudsigelighed, men de profiler, som Taliban er rettet mod, kan være udsat for øget risiko som følge af denne aktørs øgede kapacitet og territoriale kontrol.



Hyppigheden af sikkerhedshændelser og antallet af civile ofre er generelt faldet siden Talibans magtovertagelse, men risikoen for vilkårlig vold fremover i en hvilken som helst del af landet bør vurderes med forsigtighed og baseres på de seneste oplysninger om dynamikken i det pågældende område samt i landet som helhed.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

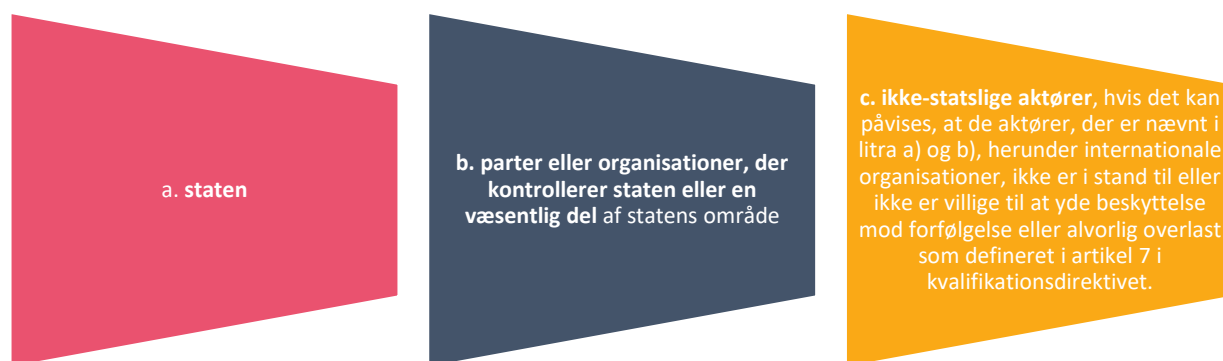
## Aktører, der kan stå bag forfølgelse eller alvorlig overlast

Seneste opdatering: November 2021

Risici, som et lands befolkning eller et udsnit heraf almindeligvis er udsat for, kan normalt ikke i sig selv siges at udgøre en individuel trussel, der kan kvalificeres som alvorlig overlast ([betragtning 35 i kvalifikationsdirektivet](#)). Generelt skal forfølgelse eller alvorlig overlast være forårsaget af en aktørs adfærd ([artikel 6 i kvalifikationsdirektivet](#)).

I henhold til [artikel 6 i kvalifikationsdirektivet](#) omfatter aktører, der kan stå bag forfølgelse eller alvorlig overlast:

**Figur 1. Aktører, der kan stå bag forfølgelse eller alvorlig overlast.**



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

Dette afsnit indeholder konklusionerne vedrørende nogle af de vigtigste aktører, der står bag forfølgelse eller alvorlig overlast i Afghanistan. Listen er ikke udtømmende.

- **Taliban:** Efter i flere år at have gjort oprør og på nogle områder positioneret sig selv som skyggeregering overtog Taliban i sommeren 2021 kontrollen over landet. Den 15. august ankom Talibankrigere til hovedstaden og tog kontrol over kontrolposterne. Talibanledere tiltvang sig adgang til præsidentpaladset, talte til medierne dagen efter og erklærede krigen for slut. Ifølge den senest foreliggende opdatering af LWJ's kortlægning af Talibans kontrol i Afghanistan fra 15. september 2021 var 391 distrikter under Talibans kontrol, Chahar Kint-distriktet i Balkh var omstridt, og i 15 distrikter i Panjshir, Baghlan, Parwan, Kapisa, Wardak og Takhar var der guerrillaaktivitet.

I løbet af de sidste to årtier er der blevet rapporteret om både bevidste og vilkårlige overgreb fra Talibans side rettet mod civile mål. Rapporterne beskrev målrettede drab på personer med tilknytning til den afghanske regering og udenlandske styrker, journalister, menneskerettighedsaktivister, religiøse ledere og andre. Den parallelle retfærdighedsmekanisme, som Taliban har opereret med, er baseret på en streng fortolkning af *Sharia*, hvilket har ført til henrettelser og andre straffe, der blev anset for at være grusomme, umenneskelige og vanærende, herunder fysisk afstraffelse. Det er også rapporteret, at Taliban anvender tortur mod tilbageholdte.



Læs mere i den fælles analyse online.

- **Tidligere statslige aktører og modstand mod Taliban:** De tidligere afghanske statslige aktører omfattede medlemmer af de **afghanske nationale sikkerhedsstyrker** (ANSF) og andre myndigheder fra magtens tredeling (udøvende, lovgivende og dømmende myndigheder).

Det blev rapporteret, at afghanske statslige myndigheder og deres partnere havde begået en lang række krænkelser af menneskerettighederne. Der er rapporteret om henrettelser uden forudgående domfældelse, tvungne forsvindinger, vilkårlig tilbageholdelse, kidnapning, røveri, plyndring, tortur og mishandling. Desuden har ANP været involveret i afpresning og organiseret kriminalitet, navnlig i nærheden af vigtige smuglerruter. Rekruttering og seksuel udnyttelse af drenge (*bacha bazi*) begået af afghanske sikkerhedsstyrker, navnlig af ALP, blev også observeret, tillige med seksuel udnyttelse af piger.

En række **regeringsvenlige militser** kæmper på regeringens side mod Taliban og ISKP. Sådanne militser omfattede de nationale oprørsbevægelser, også kaldet offentlige oprørsstyrker, et lokalsamfundsbaseret forsvarsinitiativ, Kandahar Strike Force, Paktikas afghanske sikkerhedsvagter, Khost Protection Force og Shaheen-styrkerne i Paktya-, Paktika- og Ghazni-provinserne. Efter den sidste Talibanoffensiv i sommermånederne kunne disse militser ikke modstå Talibanstyrkerne og opløstes hurtigt eller sluttede sig til Taliban.

Efter Talibans magtovertagelse opstod der en modstandsstyrke i Panjshir under navnet **National Resistance Front (NRF)**. NRF består af militskrigere og tidligere regeringssoldater, der er loyale over for den tidligere administration og er modstandere af Talibanstyret. Selv om NRF oprindeligt bevarede kontrollen med Panjshirdalen og angiveligt gengældte angrebene fra Taliban, blev modstandslommen angiveligt omringet, og der rapporteredes om en betragtelig styrke Talibankrigere i området. I den opdaterede vurdering af 15. september fandt LWJ, at der i disse områder var guerillaaktivitet.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

- **Haqqaninetværket:** Haqqaninetværket er en organisation, der står opført på FN's terrorliste. I februar 2021 oplyste UNAMA, at Haqqaninetværket opererede under Talibans lederskab og for det meste fulgte Talibans politikker og anvisninger. Gruppen blev beskrevet som "Talibans dødbringende arm".

Haqqaninetværket menes at have været ansvarligt for komplekse angreb i stærkt befolkede områder af Kabul under oprøret. Netværket samarbejdede angiveligt og holdt tæt kontakt med Al Qaeda på trods af aftalen med USA. Ifølge rapporter arbejdede Haqqani og ISKP også sammen, bl.a. i forbindelse med angreb under den afghanske præsidents indsættelse og et angreb på et Sikh-tempel i Kabul i marts 2020.

Den 7. september, hvor den midlertidige regering blev annonceret af Taliban, blev netværkets leder Sirajuddin Haqqani udnævnt til indenrigsminister.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

- **Islamisk Stat Khorasan-provinsen (ISKP):** ISKP er en salafi-jihadist-organisation og en organisation, der er opført på FN's terrorliste, og som har operationelle forbindelser med lokale grupper. Kernegruppen i Kunar- og Nangarhar-provinsen beholdt angiveligt omkring 1 500-2 200 krigere, mens mindre autonome grupper var placeret i Badakhshan, Kunduz og Sar-e-Pul. Det blev rapporteret, at en 450 mand stor celle i ISKP blev splittet omkring Mazar-e Sharif i Balkh-provinsen, hvilket tyder på, at gruppen kan være stærkere i det nordlige Afghanistan end tidligere vurderet. Der blev også indberettet hændelser i andre provinser som f.eks. Ghor og Parwan.

Gruppen fortsatte også med at gennemføre bevidste angreb på civile, navnlig mod medlemmer af Hazara-folket og shiamuslimske religiøse mindretal og mod sikkerhed. Størstedelen af de civile tab som følge af ISKP's aktiviteter var resultatet af "selvmordsangreb med adskillige dødsopfre og masseskyderier i Kabul og Jalalabad". Målttede drab fortsatte i 2021, og personer, der blev myrdet af gruppen, omfattede humanitære hjælpearbejdere, der arbejdede med minerydning, kvindelige mediefolk og kvindelige læger. Gruppen bevarede sin mulighed for at udføre terrorangreb i Kabul og andre større byer og påtog sig ansvaret for angrebet i Kabuls internationale lufthavn den 26. august 2021, hvor mere end 170 personer blev dræbt.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

- **Al-Qaeda:** Al-Qaeda er en tværnational ekstremistisk Salafi Jihadist-organisation og -gruppe, der er opført på FN's terrorliste. Ifølge kilder har den bevaret en begrænset tilstedeværelse i Afghanistan og udfører primært sine aktiviteter under dække af andre væbnede grupper, navnlig Taliban. Kilder rapporterede i midten af 2021, at Taliban og al-Qaeda fortsat havde tæt tilknytning og ikke viste tegn på at bryde båndene på trods af forventningerne fra Doha-aftalen. Det rapporteres ligeledes, at en betydelig del af Al Qaeda har base i grænseregionen mellem Afghanistan og Pakistan.

Ifølge UNAMA var Al Qaeda hovedsagelig involveret i træning, bl.a. i brugen af våben og sprængstoffer, og mentorordninger, og de er blevet nævnt som involveret i interne drøftelser i Taliban om bevægelsens forhold til andre jihadistiske grupperinger. Organisationen tog også ansvaret for en række angreb i Afghanistan, der krævede dødsopfre blandt ANSF.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

- **En række udenlandske terrorgrupper og krigere** opererer i Afghanistan. De vigtigste grupper i de østlige provinser Kunar, Nangarhar og Nuristan omfattede **Tehrik-e Taliban Pakistan** (herunder en række løst tilknyttede udbrydergrupper), **Jaish-e Mohammed** og **Lashkar-e Tayyiba**, der opererer under det afghanske Talibans paraply og har været involveret i målrettede drab på regeringsekskursioner og andre. Der er også adskillige centralasiatiske og uighurske udenlandske terrorgrupper og militante grupper med krigere af usbekisk, tadsjikisk og turkmensk oprindelse, som angiveligt udgør en betydelig trussel i de nordlige områder af Afghanistan, såsom den **østlige turkistanske islamiske bevægelse, den islamiske bevægelse i Usbekistan** (også kendt som Jundullah), **Jamaat Ansarullah Tadjikistan**, **Lashkar-e Islam** og **Salafist-gruppen**.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

- I særlige situationer kan **andre ikke-statslige aktører**, der står bag forfølgelse eller grove overgreb, omfatte klaner, stammer, (lokalt) magtfulde personer, familien (f.eks. LGBTIQ-personer, "æresvold") eller kriminelle bander (f.eks. kidnapning med henblik på løsepenge) osv.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## Flytningestatus: vejledning om særlige profiler

### Indledende bemærkninger

Seneste opdatering: November 2021

Alle elementer i definitionen af en flygtning i henhold til kvalifikationsdirektivet skal være opfyldt, for at ansøgeren kan anerkendes som flygtning:



#### Artikel 2, litra d), i kvalifikationsdirektivet Definitioner

"Flygtning": en tredjelandsstatsborger, som i kraft af en velbegrunnet frygt for forfølgelse på grund af race, religion, nationalitet, politisk anskuelse eller tilhørsforhold til en bestemt social gruppe opholder sig uden for det land, hvor den pågældende er statsborger, og som ikke kan eller, på grund af en sådan frygt, ikke vil påberåbe sig dette lands beskyttelse, eller en statsløs person, som opholder sig uden for det land, hvor vedkommende tidligere havde sit sædvanlige opholdssted, af samme grunde som anført ovenfor, og som ikke kan eller, på grund af en sådan frygt, ikke vil vende tilbage til dette land, og som ikke er omfattet af artikel 12

[Artikel 9](#) i kvalifikationsdirektivet beskriver, hvordan "forfølgelse" bør vurderes.

[Artikel 10](#) i kvalifikationsdirektivet præciserer videre de forskellige grunde til forfølgelse (race, religion, nationalitet, politisk overbevisning eller tilhørsforhold til en bestemt social gruppe). For at ansøgeren kan anerkendes som flygtning bør der etableres en forbindelse (sammenhæng) mellem disse grunde og forfølgelsen eller den manglende beskyttelse.

Nedenfor gives vejledning om specifikke ansøgerprofiler på grundlag af personlige karakteristika eller tilhørsforhold til en bestemt gruppe (f.eks. politisk, etnisk, religiøs).

Der kræves en individuel vurdering for hver ansøgning. Vurderingen bør tage hensyn til ansøgerens individuelle forhold og de relevante oplysninger om oprindelseslandet. Ved vurderingen bør der f.eks. tages hensyn til følgende faktorer:

- ansøgerens hjemegn, tilstedeværelse af den aktør, der potentielt står bag forfølgelsen, og dennes evne til at forfølge en person af interesse
- arten af ansøgerens handlinger (uanset om de opfattes negativt, og/eller uanset om personer, der er involveret i sådanne handlinger, af den aktør, der står bag forfølgelsen, betragtes som et prioriteret mål)
- ansøgerens synlighed (dvs. i hvilket omfang det er sandsynligt, at ansøgeren er kendt eller kunne identificeres af den potentielle aktør, der står bag forfølgelsen); det skal dog bemærkes, at ansøgeren ikke behøver at blive identificeret individuelt af den aktør, der står bag forfølgelsen, så længe den pågældendes frygt for forfølgelse er velbegrunnet
- de ressourcer, som ansøgeren har til rådighed for at undgå forfølgelse (f.eks. relation til magtfulde personer)



- OSV.

Hvis en ansøger allerede har været udsat for forfølgelse eller direkte trusler om sådan forfølgelse, er der god grund til at formode, at ansøgeren har en velbegrunnet frygt, medmindre der er god grund til at antage, at sådan forfølgelse ikke vil gentage sig ([artikel 4, stk. 4, i kvalifikationsdirektivet](#)).



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## Profiler

I dette afsnit omtales profilerne for nogle af de syriske ansøgere, der optræder i sager i EU-medlemsstaterne. Det indeholder generelle konklusioner om profiler og vejledning vedrørende yderligere omstændigheder, der skal tages hensyn til i den individuelle vurdering. Nogle profiler er yderligere delt op i underprofiler med forskellige konklusioner med hensyn til risikoanalysen og/eller tilknytningen til en af forfølgelsesgrundene. Som reference anføres altid profilens tilsvarende nummer og et link til det pågældende afsnit i den fælles analyse.

Konklusionerne vedrørende den enkelte profil bør ses uafhængigt af troværdighedsvurderingen af ansøgerens påstande.



Ved læsningen af nedenstående tabel skal følgende tages i betragtning:

- Den enkelte ansøger kan høre ind under **mere end én profil** i dette vejledende notat. De beskyttelsesbehov, der er forbundet med alle sådanne omstændigheder, bør undersøges fuldt ud.
- I afsnittene om **risikoanalyse** fokuseres der på risikoniveauet og på nogle af de relevante forhold, der påvirker risikoen. Yderligere vejledning med hensyn til anerkendelsen af handlingerne som forfølgelse findes i de respektive afsnit i den fælles analyse.
- Nedenstående tabel opsummerer konklusionerne med hensyn til forskellige profiler og underprofiler og har til formål at give sagsbehandlerne et praktisk værktøj. Selv om der anføres eksempler på underprofiler ved differentieret risiko og omstændigheder, der kan øge eller mindske risikoen, er disse **eksempler ikke udtømmende**, og de skal ses i lyset af alle omstændigheder i den konkrete sag.
- **Personer, der tidligere har tilhørt en bestemt profil**, eller **familiemedlemmer** til en person, der falder ind under en bestemt profil, kan have beskyttelsesbehov svarende til dem, der er beskrevet for den respektive profil. Dette er ikke udtrykkeligt nævnt i tabellen nedenfor, men der bør tages hensyn hertil i den individuelle vurdering.

- Afsnittene om **potentiel tilknytning** antyder en mulig forbindelse til forfølgelsesgrundene i henhold til [artikel 10 i](#) kvalifikationsdirektivet. Afsnittene om den fælles analyse giver yderligere vejledning om, hvorvidt en tilknytning til en forfølgelsesgrund er meget sandsynlig eller kan begrundes afhængigt af de individuelle omstændigheder i sagen.
- For nogle profiler kan forbindelsen også eksistere mellem **manglende beskyttelse** mod forfølgelse og en eller flere af grundene i henhold til [artikel 10 i](#) kvalifikationsdirektivet ([artikel 9, stk. 3, i](#) kvalifikationsdirektivet).

## 2.1 Personer tilknyttet den tidligere afghanske regering

Seneste opdatering: November 2021

**Risikoanalyse:** Modstridende og begrænsede oplysninger om de politikker og strategier, som Taliban agter at forfølge, gør det vanskeligt at vurdere den fremtidige risiko for personer med denne profil på grundlag af de aktuelle oplysninger. Den individuelle vurdering af, om der er en rimelig grad af sandsynlighed for, at ansøgeren vil blive udsat for forfølgelse, bør imidlertid tage hensyn til Talibans øgede tilstedeværelse og kapacitet til at målrette sig mod personer efter deres overtagelse af landet.

Baseret på tidligere forfølgelse og tegn på fortsat forfølgelse vil personer, der betragtes som Talibans prioriterede mål, herunder personer i centrale stillinger i militæret, politiet og efterforskningsenheder, sandsynligvis have en velbegrundet frygt for forfølgelse.

Familiemedlemmer til visse personer med denne profil risikerer også at blive udsat for en behandling, der kan udgøre forfølgelse.

**Potentiel tilknytning:** (tillagt) politisk anskuelse.

\* [Udelukkelses](#)overvejelser kunne være relevante for denne profil.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## 2.2 Personer, der har arbejdet for udenlandske militærtropper eller anses for at støtte dem

Seneste opdatering: November 2021

**Risikoanalyse:** Der er begrænsede og modstridende oplysninger om de politikker og strategier, som Taliban agter at følge med hensyn til personer, der har samarbejdet med udenlandske

militærstyrker. På grundlag af oplysninger om tidligere forfølgelse og tegn på fortsat forfølgelse fra Talibans side konstateres det imidlertid, at personer med denne profil generelt vil have en velbegrundet frygt for forfølgelse.

**Potentiel tilknytning:** (tillagt) politisk anskuelse.

\* [Udelukkelses](#)overvejelser kunne være relevante for denne profil.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## 2.3 Religiøse ledere

Seneste opdatering: November 2021

**Risikoanalyse:** På trods af begrænsede oplysninger om perioden efter Talibans magtovertagelse anses, med tanke på tidligere forfølgelse og Talibans fortsatte vilje til at oprette et islamisk emirat i Afghanistan i overensstemmelse med deres fortolkning af sharia-lovgivningen, **religionslærde, der findes at delegitimere Talibans ideologi**, for sandsynligvis at have en velbegrundet frygt for forfølgelse.

**For andre personer med denne profil:** Der vil være behov for yderligere risikobegrænsende omstændigheder for at underbygge en velbegrundet frygt for forfølgelse.

**Potentiel tilknytning:** (tillagt) politisk anskuelse og/eller religion.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## 2.4 Personer, der frygter tvangsrekruttering af væbnede grupper

Seneste opdatering: December 2020

**Risikoanalyse:** Ikke alle personer vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrundet frygt for forfølgelse. Til risikofaktorerne kan høre:

- alder (tilhørende aldersgruppen af unge voksne)
- militær baggrund
- oprindelsesområde og væbnede gruppers tilstedeværelse/indflydelse
- konflikten's øgede intensitet
- klanens stilling i konflikten
- dårlig socioøkonomisk situation for familien
- osv.

**Potentiel tilknytning:** Selv om risikoen for tvangsrekruttering som sådan ikke generelt antyder en tilknytning til en forfølgelsesgrund, kan konsekvenserne af et nej, afhængigt af de konkrete omstændigheder, bl.a. underbygge en sådan tilknytning til (tillagt) politisk anskuelse.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

---

## 2.5 Undervisningspersonale

Seneste opdatering: November 2021

**Risikoanalyse:** Ikke alle personer vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrunnet frygt for forfølgelse. Til risikofaktorerne kan høre:

- køn (dvs. kvindelige lærere)
- oprindelse fra områder, hvor ISKP har operationel kapacitet
- den pågældende person eller institution følger ikke Talibans direktiver og/eller læseplaner
- tale Taliban imod
- osv.

**Potentiel tilknytning:** (tillagt) politisk anskuelse og/eller religion.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

---

## 2.6 Sundhedspersonale og humanitære hjælpearbejdere, herunder personer, der arbejder for nationale og internationale ngo'er

Seneste opdatering: November 2021

**Risikoanalyse:** Ikke alle personer med denne profil vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrunnet frygt for forfølgelse. Til risikofaktorerne kunne høre:

- køn (dvs. kvinder)
  - aktiviteternes art (national/international ngo med aktiviteter i forbindelse med polio vaccination, minerydning osv.)
  - forbindelse til den tidligere regering eller udenlandske donorer
  - tale en væbnet gruppe imod
  - oprindelse fra områder, hvor ISKP har operationel kapacitet
-

○ OSV.

**Potentiel tilknytning:** (tilskrevet) politisk anskuelse.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## 2.7 Journalister, mediefolk og menneskerettighedsforkæmpere

Seneste opdatering: November 2021

**Risikoanalyse:** Journalister, mediefolk og menneskerettighedsforkæmpere, som **Taliban anser for at være kritiske over for dem eller for ikke at overholde de betingelser, der er fastsat af Taliban**, har sandsynligvis en velbegrundet frygt for forfølgelse.

For **andre journalister, mediefolk og menneskerettighedsforkæmpere** vil det være nødvendigt med yderligere omstændigheder, der påvirker risikoen, for at underbygge en velbegrundet frygt for forfølgelse.

Situationen for kvindelige journalister, mediefolk og menneskerettighedsforkæmpere bør vurderes med særlig omhu.

**Potentiel tilknytning:** (tilskrevet) politisk anskuelse og/eller religion.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## 2.8 Børn

Afsnittet om børn omhandler visse børnespecifikke omstændigheder med øget sårbarhed og risici, som børn i Afghanistan kan blive udsat for.

### 2.8.1 Vold mod børn: oversigt

Seneste opdatering: December 2020

**Risikoanalyse:** Ikke alle børn med denne profil vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrundet frygt for forfølgelse. Til risikofaktorerne kan høre:

- køn (drengene og piger kan være udsat for forskellige risici)
- alder og udseende (f.eks. kan skægløse drenge udpeges som *bacha bazi*)
- opfattelse af traditionelle kønsroller i familien

- dårlig socioøkonomisk situation for barnet og familien
- osv.

**Potentiel tilknytning:** Der skal tages hensyn til ansøgerens individuelle forhold. F.eks. kan, med hensyn til (tidligere) *bacha bazi*-børn, forfølgelse være begrundet i tilhørsforhold til en bestemt social gruppe.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

### 2.8.2 Børneægteskab

Se afsnit **2.9.2 Skadelig traditionel ægteskabspraksis** under profilen **2.9 Kvinder**.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

### 2.8.3 Rekruttering af børn

Seneste opdatering: December 2020

**Risikoanalyse:** Ikke alle børn vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrundet frygt for forfølgelse i form af børnerekruttering. Til risikofaktorerne kan høre:

- dårlig socioøkonomisk situation
- oprindelses- eller bopælsområde
- osv.

**Potentiel tilknytning:** Der skal tages hensyn til barnets individuelle forhold.

Se også **2.4 Personer, der frygter tvangsrekruttering fra væbnede gruppers side**, og **2.8.1 Vold mod børn**.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## 2.8.4 Børnearbejde og handel med børn

Seneste opdatering: December 2020

**Risikoanalyse:** Ikke alle børn vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrundet frygt for forfølgelse i form af børnearbejde og/eller handel med børn. Til risikofaktorerne kan høre:

- alder
- køn
- familiestatus
- barnets og familiens dårlige socioøkonomiske status
- befinder sig i en IDP-situation
- narkotikamisbrug
- osv.

**Potentiel tilknytning:** Der skal tages hensyn til barnets individuelle omstændigheder for at afgøre, om en tilknytning til en grund til forfølgelse kan underbygges.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## 2.8.5 Undervisning af børn, og piger i særdeleshed

Seneste opdatering: November 2021

**Risikoanalyse:** De generelle mangler i uddannelsessystemet og de begrænsede muligheder for uddannelse kan ikke som sådan betragtes som forfølgelse, da de ikke er et resultat af en tredjeparts bevidste handlinger. Bevidste begrænsninger i adgangen til uddannelse, navnlig for piger, kan imidlertid udgøre forfølgelse. Udviklingen i Talibans politikker og praksis vedrørende uddannelse af piger bør nøje vurderes på grundlag af den ajourførte COI i denne henseende.

**Potentiel tilknytning:** Der skal tages hensyn til barnets individuelle forhold. Afhængigt af de politikker, der føres af Taliban, kan religion og/eller politisk anskuelse være relevant.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## 2.8.6 Børn uden støttenetværk i Afghanistan

Seneste opdatering: December 2020

**Risikoanalyse:** Mangel på et støttenetværk udgør ikke i sig selv forfølgelse. Det øger imidlertid væsentligt risikoen for, at sådanne børn udsættes for handlinger, som på grund af deres alvor, gentagne forekomst eller akkumulering kan udgøre forfølgelse. Se f.eks. **2.8.4 Børnearbejde og handel med børn**.

**Potentiel tilknytning:** Der skal tages hensyn til barnets individuelle forhold.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## 2.9 Kvinder

Kvindes og pigers stilling i Afghanistan er kendetegnet ved dybt rodfastede holdninger, stærke kulturelle overbevisninger og samfundsstrukturer, der forstærker forskelsbehandling. Kønsbaserede krænkelse af menneskerettighederne er almindelige. På deres første pressekonference efter overtagelsen meddelte Taliban, at "kvinder er en central del af samfundet, og vi garanterer alle deres rettigheder inden for rammerne af islam". Men det blev ikke præciseret eller uddybet, hvad Taliban anså disse grænser for at være. Det blev også rapporteret, at Taliban i september 2021 lukkede kvindeministeriet og i stedet genindførte ministeriet for fremme af dyd og forebyggelse af laster. Under Talibanstyret i 1990'erne blev ministeriet under dette navn rapporteret at indføre strenge islamiske regler og strenge restriktioner for kvinder.

De forskellige former for vold mod kvinder i Afghanistan er ofte i høj grad indbyrdes forbundet. Derfor bør følgende underafsnit læses i sammenhæng.

### 2.9.1 Vold mod kvinder og piger: oversigt

Seneste opdatering: December 2020

\* Mindre opdateringer tilføjet: November 2021

**Risikoanalyse:** Ikke alle kvinder og børn vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for konstatere en velbegrunnet frygt for forfølgelse. Til risikofaktorerne kan høre:

- anses for at have begået handlinger, der er strafbare under Sharia-lovgivningen
- type arbejde og arbejdsmiljø (for kvinder, der arbejder uden for hjemmet)



- opfattelse af traditionelle kønsroller i familien
- dårlig socioøkonomisk situation
- familiestatus (risikoen for seksuel og kønsbaseret vold mod kvinder og unge piger er højere for personer uden en mandlig beskytter, kvindelige familieforsørgere osv.)
- befinder sig i en IDP-situation
- osv.

**Potentiel tilknytning:** (tillagt) politisk anskuelse og/eller religion (f.eks. når forfølgelsen sker fra Talibans side) og/eller tilhørsforhold til en bestemt social gruppe (se eksempler nedenfor).



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

### 2.9.2 Skadelige traditionelle ægteskabsskikke

Seneste opdatering: December 2020

**Risikoanalyse:** Ikke alle kvinder og piger vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrunnet frygt for forfølgelse. Til risikofaktorerne kan høre:

- ung alder (navnlig under 16 år)
- oprindelsesområde (især landdistrikter)
- etnicitet (f.eks. Pashtun)
- opfattelse af traditionelle kønsroller i familien
- dårlig socioøkonomisk situation for familien
- den (potentielle) ægtemands og hans families eller netværks lokale magt/indflydelse
- osv.

**Potentiel tilknytning:** Tilhørsforhold til en bestemt social gruppe (f.eks. i forbindelse med nægtelse af at indgå tvangsægteskab eller børneægteskaber).



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

### 2.9.3 Kvinder i offentlige roller

Seneste opdatering: November 2021

**Risikoanalyse:** Begrænsede og modstridende oplysninger om de politikker og den strategi, som Taliban agter at forfølge over for

kvinder i offentlige roller, gør det vanskeligt at vurdere den fremtidige risiko for personer med denne profil på grundlag af de aktuelle oplysninger. Ved vurderingen af, om der er en rimelig grad af sandsynlighed for, at ansøgeren vil blive udsat for forfølgelse, bør der tages hensyn til opdaterede oplysninger i denne henseende, samt til muligheden for forfølgelse fra andre aktørers side, herunder familien eller samfundet generelt.

Til risikofaktorerne kan høre:

- anses for ikke at opfylde de betingelser, som Taliban har fastsat
- ansøgerens synlighed (f.eks. arbejdets art)
- konservativt miljø
- opfattelse af traditionelle kønsroller i familien eller netværket
- osv.

**Potentiel tilknytning:** (tillagt) politisk anskuelse og/eller religion.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

#### **2.9.4 Kvinder, der anses for at have overskredet moralkodekser**

Se profilen **2.10 Personer, der anses for at have overskredet moralkodekser**.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

#### **2.9.5 Kvinder, der anses for at være "vestliggjort"**

Se profilen **2.11 Personer, der anses for at være "vestliggjort"**.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

### 2.9.6 Enlige kvinder og kvindelige familieoverhoveder

Seneste opdatering: December 2020

**Risikoanalyse:** Ikke alle kvinder og piger med denne underprofil vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrundet frygt for forfølgelse. Til risikofaktorerne kan høre:

- personlig status
- oprindelses- og bopælsområde
- opfattelse af traditionelle kønsroller i familien eller lokalsamfundet
- økonomisk situation
- adgang til civil dokumentation
- uddannelse
- osv.

**Potentiel tilknytning:** tilhørsforhold til en bestemt social gruppe (f.eks. fraskilte kvinder).



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

### 2.10 Personer, der anses for at have overskredet moralkodekser

Seneste opdatering: December 2020

**Risikoanalyse:** Ikke alle personer med denne profil vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrundet frygt for forfølgelse. Til risikofaktorerne kan høre:

- køn (risikoen er højere for kvinder)
- oprindelsesområde (især landdistrikter)
- konservativt miljø
- familiens opfattelse af traditionelle kønsroller
- de involverede aktørers magt/indflydelse
- osv.

**Potentiel tilknytning:** religion og/eller (tillagt) politisk anskuelse eller tilhørsforhold til en bestemt social gruppe.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

### 2.11 Personer, der opfattes som "vestliggjort"

Seneste opdatering: November 2021

**Risikoanalyse:** Situationen for personer, der opfattes som "vestliggjorte", skal vurderes i lyset af Talibans nylige

magtovertagelse. Ved den individuelle vurdering af, om der er en rimelig grad af sandsynlighed for, at ansøgeren vil blive udsat for forfølgelse, bør der desuden tages hensyn til de omstændigheder, der påvirker risikoen, såsom:

- køn (risikoen er højere for kvinder)
- ansøgerens adfærd
- oprindelsesområde (især landdistrikter)
- konservativt miljø
- familiens opfattelse af traditionelle kønsroller
- alder (det kan være vanskeligt for børn at (gen)tilpasse sig Afghanistans sociale begrænsninger)
- ansøgerens synlighed
- osv.

**Potentiel tilknytning:** Der skal tages hensyn til ansøgerens individuelle forhold. I nogle tilfælde kan forfølgelse ske på grund af religion og/eller (tillagt) politisk anskuelse eller tilhørsforhold til en bestemt social gruppe.

Se også profilerne **2.9.3 Kvinder i offentlige roller**, **2.10 Personer, der anses at have overskredet moralkodekser** og **2.14 Personer, der anses for at have begået blasfemi og/eller være frafaldne**.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

---

## 2.12 LGBTIQ-personer

Seneste opdatering: December 2020

\* Mindre opdateringer tilføjet: November 2021

**Risikoanalyse:** Velbegrundet frygt for forfølgelse vil generelt være underbygget.

**Potentiel tilknytning:** tilhørsforhold til en bestemt social gruppe.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

---

### 2.13 Personer med handicap og personer med alvorlige helbredsproblemer

Seneste opdatering: December 2020  
\* Mindre opdateringer tilføjet: November 2021

**Risikoanalyse:** Ikke alle personer med denne profil vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrundet frygt for forfølgelse. Til risikofaktorerne kunne høre:

- det mentale eller fysiske handicaps art og synlighed
- familiens negative opfattelse
- osv.

**Potentiel tilknytning:** Tilhørsforhold til en bestemt social gruppe, hvis der er tale om personer med betydelige mentale eller fysiske handicap.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

### 2.14 Personer, der anses for at have begået blasfemi og/eller være frafaldne

Seneste opdatering: December 2020  
\* Mindre opdateringer tilføjet: November 2021

**Risikoanalyse:** Velbegrundet frygt for forfølgelse vil generelt være underbygget.

**Potentiel tilknytning:** religion.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

### 2.15.1 Personer tilhørende hazarabefolkningen

Seneste opdatering: November 2021

**Risikoanalyse:** Hazarabefolkningens situation skal vurderes i lyset af Talibans nylige magtovertagelse, men oplysningerne om de politikker, som Taliban agter at føre over for mindretallet, er i øjeblikket begrænsede. Risikoen for at blive mål for ISKP bør også vurderes i lyset af gruppens operationelle kapacitet. Omstændigheder, der påvirker risikoen, kan være knyttet til andre profiler, f.eks. 2.15.2 **Shiamuslimer, herunder ismailitter**, 2.1 **Personer tilknyttet den tidligere afghanske regering** eller 2.6 **Sundhedspersoner og humanitære hjælpearbejdere, herunder personer, der arbejder for nationale og internationale ngo'er.**

**Potentiel tilknytning:** (tillagt) religion (se profil 2.15.2 **Shiamuslimer, herunder ismailitter**), (tillagt) politisk anskuelse

(f.eks. forbindelser til den tidligere regering, opfattet støtte til Iran) og/eller race (etnicitet).



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

### 2.15.2 Shiamuslimer, herunder ismailitter

Seneste opdatering: November 2021

**Risikoanalyse:** Shiamuslimernes situation skal vurderes i lyset af Talibans nylige magtovertagelse, men oplysningerne om de politikker, som Taliban agter at føre over for mindretallet, er i øjeblikket begrænsede. Risikoen for at blive mål for ISKP bør også undersøges. Det vurderes, at ikke alle personer med denne profil vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrundet frygt for forfølgelse. Til risikofaktorerne kan høre:

- oprindelsesområde (områder, hvor ISKP har operationel kapacitet, udgør en højere risiko)
- udøvelse af religiøse skikke
- politisk aktivisme
- osv.

**Potentiel tilknytning:** religion.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

### 2.15.3 Hinduer og sikher

Seneste opdatering: November 2021

**Risikoanalyse:** Hinduers og sikhers situation skal vurderes i lyset af Talibans nylige magtovertagelse, men oplysningerne om de politikker, som Taliban agter at føre over for disse mindretal, er i øjeblikket begrænsede. Risikoen for at blive mål for ISKP bør også undersøges. Det vurderes i øjeblikket, at ikke alle personer med denne profil vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrundet frygt for forfølgelse. Ved den individuelle vurdering af, om der foreligger en rimelig grad af sandsynlighed for, at ansøgeren vil opleve forfølgelse, bør der tages højde for omstændigheder, som påvirker risikoen, navnlig ansøgerens oprindelsesområde (f.eks. områder, hvor ISKP har operationel kapacitet), osv.

**Potentiel tilknytning:** religion.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## 2.15.4 Baha'ier

Seneste opdatering: December 2020

**Risikoanalyse:** Velbegrundet frygt for forfølgelse vil generelt være underbygget.

**Potentiel tilknytning:** religion.

Se også afsnit **2.14. Personer, der anses for at have begået blasfemi og/eller være frafaldne.**



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## 2.16.1 Personer involveret i blodfejder

Seneste opdatering: December 2020

**Risikoanalyse for mænd, der er direkte involveret i en blodfejde:** Velbegrundet frygt for forfølgelse vil generelt være underbygget.

**Risikoanalyse kvinder, børn og mænd, der er længere væk fra fejden:** Ikke alle personer vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrundet frygt for forfølgelse. Til risikofaktorerne kan høre:

- blodfejdens intensitet
- oprindelse fra områder, hvor retsstatsprincippet står svagt
- osv.

**Potentiel tilknytning:** Der skal tages hensyn til ansøgerens individuelle omstændigheder for at afgøre, om en tilknytning til en forfølgelsesgrund er underbygget. F.eks. kan familiemedlemmer, der er involveret i en blodfejde, have en velbegrundet frygt for forfølgelse på grund af tilhørsforhold til en bestemt social gruppe.

\* [Udelukkelses](#)overvejelser kunne være relevante for denne profil.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## 2.16.2 Personer, der er involveret i tvister om jord

Seneste opdatering: December 2020

**Risikoanalyse:** Ikke alle personer med denne profil vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrundet frygt for forfølgelse. Til risikofaktorerne kan høre:

- stridens voldelige karakter
- magt/indflydelse fra de aktører, der er involveret i jordstriden
- oprindelsesområder med svage retsstatsforhold
- osv.

**Potentiel tilknytning:** Generelt er der ingen tilknytning til en grund, der er omfattet af konventionen. Dette berører ikke individuelle tilfælde, hvor der kan fastslås en tilknytning på grundlag af yderligere omstændigheder (f.eks. etnicitet, jordstridigheder, der fører til en blodfejde osv.).

\* [Udelukkelses](#)overvejelser kunne være relevante for denne profil.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## 2.17 Personer, der anklages for almindelige forbrydelser

Seneste opdatering: December 2020

\* Mindre opdateringer tilføjet: November 2021

**Risikoanalyse:** Ikke alle personer med denne profil vil være udsat for den grad af risiko, der er nødvendig for at konstatere en velbegrunnet frygt for forfølgelse. Til risikofaktorerne kan høre:

- arten af den forbrydelse, som ansøgeren kan retsforfølges for
- forventet straf
- osv.

**Potentiel tilknytning:** For personer, der anklages for almindelige forbrydelser, vil der generelt ikke være nogen tilknytning til en grund, der er omfattet af konventionen. Hvis der imidlertid er fastslået en velbegrunnet frygt for forfølgelse i forbindelse med den påtænkte straf i henhold til sharialovgivningen, kan forfølgelse være begrundet i religion. I individuelle sager kan retsforfølgelsen (også) være begrundet i en anden grund, der er omfattet af konventionen, eller være indledt eller gennemført på et diskriminerende grundlag, der har forbindelse med en anden grund, der er omfattet af konventionen.

\* [Udelukkelses](#)overvejelser kunne være relevante for denne profil.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.



### 2.18 Personer, der er født i Iran eller Pakistan, og/eller som har boet der i en lang periode

Seneste opdatering: December 2020

**Risikoanalyse:** Generelt vil den behandling, som personer med denne profil udsættes for, ikke udgøre forfølgelse. I særlige tilfælde kan akkumuleringen af foranstaltninger udgøre forfølgelse.

**Potentiel tilknytning:** Generelt er der ingen tilknytning til en grund, der er omfattet af konventionen. Dette berører ikke individuelle tilfælde, hvor der kan fastslås en tilknytning på grundlag af yderligere omstændigheder.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

---

## Subsidiær beskyttelse



Indholdet af dette afsnit omfatter:

- [Artikel 15, litra a\), i kvalifikationsdirektivet](#): dødsstraf eller henrettelse
- [Artikel 15, litra b\), i kvalifikationsdirektivet](#): tortur, umenneskelig eller vanærende behandling eller straf
- [Artikel 15, litra c\), i kvalifikationsdirektivet](#): alvorlig og individuel trussel mod en civilpersons liv eller fysiske integritet som følge af vilkårlig vold i forbindelse med international eller intern væbnet konflikt

### Artikel 15, litra a), i kvalifikationsdirektivet

#### Dødsstraf eller henrettelse

Seneste opdatering: December 2020

\* Mindre opdateringer tilføjet: November 2021

Der kan ifølge islamisk lovgivning idømmes dødsstraf.

Den tidligere straffelov begrænsede antallet af forbrydelser, der kan idømmes dødsstraf, betydeligt, og dødsstraffen blev sjældent bragt i anvendelse i praksis. Der var angiveligt fem henrettelser i 2017, tre i 2018, og ingen blev indberettet i 2019. Omkring 700 mennesker sad i november 2019 på dødsgangen for "almindelige forbrydelser" eller for forbrydelser mod den indre eller ydre sikkerhed.

Forud for Talibans magtovertagelse idømte Taliban i de områder, der er under dens kontrol, straffe gennem et parallelt retssystem baseret på en streng fortolkning af sharialovgivningen. Dette omfattede tilfælde af henrettelser, herunder offentlige henrettelser ved stening og skydning.

I sager, hvor der ikke eksisterer nogen tilknytning til en grund, der er omfattet af konvention (f.eks. i visse tilfælde omtalt i [2.17 Personer anklaget for almindelige forbrydelser](#)), bør behovet for subsidiær beskyttelse i henhold til [artikel 15, litra a\), i kvalifikationsdirektivet](#) undersøges. Hvis der eksisterer en rimelig grad af sandsynlighed for dødsstraf eller henrettelse, skal subsidiær beskyttelse i henhold til [artikel 15, a\) i kvalifikationsdirektivet](#) tildeles, medmindre ansøgeren skal udelukkes i overensstemmelse med [artikel 17, i kvalifikationsdirektivet](#).

Bemærk, at [udelukkelses](#)overvejelser kunne være relevante.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## Artikel 15, litra b), i kvalifikationsdirektivet

### Tortur, umenneskelig eller vanærende behandling eller straf

Seneste opdatering: December 2020

\* Mindre opdateringer tilføjet: November 2021

For så vidt angår ansøgere, for hvem tortur eller umenneskelig eller vanærende behandling eller straf kan udgøre en reel risiko, vil der ofte være en tilknytning til en forfølgelsesgrund i henhold til definitionen af en flygtning, og sådanne personer vil derfor være berettiget til flygtningestatus. Med henvisning til tilfælde, hvor der ikke er nogen tilknytning til en grund, der er omfattet af konventionen, og ansøgeren ikke er berettiget til flygtningestatus, bør det undersøges, om der er behov for subsidær beskyttelse i henhold til [artikel 15, litra b\), i kvalifikationsdirektivet](#).

Ved undersøgelsen af behovet for beskyttelse i henhold til [artikel 15, litra b\), i kvalifikationsdirektivet](#) bør der gøres følgende overvejelser:

- **Mangel på sundhedspleje og socioøkonomiske forhold:** Det er vigtigt at understrege, at alvorlig overlast skal udspringe af en aktørs adfærd ([artikel 6 i kvalifikationsdirektivet](#)). I sig selv anses den generelle manglende adgang til sundhedspleje, uddannelse eller andre socioøkonomiske elementer (f.eks. internt fordrevnes situation, vanskeligheder med at finde indkomstmuligheder) ikke for at være omfattet af umenneskelig eller vanærende behandling i henhold til [artikel 15, litra b\), i kvalifikationsdirektivet](#), medmindre der er tale om en bevidst adfærd fra en aktørs side, såsom forsætlig fratagelse af passende sundhedsydelser til ansøgeren.
- **Vilkårlige anholdelser, ulovlig tilbageholdelse og fængselsforhold:** Der bør lægges særlig vægt på fænomenerne vilkårlige anholdelser og ulovlige tilbageholdelser samt forholdene i fængslerne. Vilkårlige anholdelser og ulovlige interneringscentre, der drives af forskellige aktører (knyttet til den tidligere regering, militser, stærke mænd eller oprørsgrupper) har været udbredt i Afghanistan. Generelt overholdes menneskerettighederne ikke i disse ulovlige interneringscentre, og personer, der har en reel risiko for at blive tilbageholdt ulovligt, kan have behov for beskyttelse. Det kan endvidere vurderes, at der i tilfælde, hvor retsforfølgelsen eller straffen er klart urimelig eller uforholdsmæssig, eller hvor en person udsættes for fængselsforhold, som ikke er forenelige med respekten for den menneskelige værdighed, kan opstå en situation med alvorlig overlast i henhold til [artikel 15, litra b\), i kvalifikationsdirektivet](#). Det bør også understreges, at tortur ofte fandt sted i officielle og uofficielle interneringscentre.
- **Korporlig afstraffelse:** I henhold til *sharia*-lovgivningen skal forskellige typer forbrydelser afstraffes korporligt. Artikel 29 i Afghanistans forfatning forbød "straf i modstrid med den menneskelige værdighed", og Afghanistan har været part i konventionen siden 1987. Korporlige afstraffelser blev imidlertid tilladt i henhold til Afghanistans lovgivning på grund af det pluralistiske retssystem, hvor islamiske og civilretlige love interagerede med hinanden, hvilket gjorde det muligt for de enkelte dommere og domstole at bestemme, hvordan straffene skulle udmåles i henhold til begge kodekser. Korporlig afstraffelse, herunder piskning og slag, skete hyppigere i områder, der kontrolleres af regeringsfjendtlige elementer. Forud for Talibans magtovertagelse pålagde Taliban i de områder, der var under dens kontrol, straffe gennem et parallelt retssystem baseret på en streng fortolkning af **Sharia**. Ud over henrettelser (se [artikel 15, litra a\), i kvalifikationsdirektivet](#)) førte anvendelsen af dette system til afstraffelser, som ifølge UNAMA var grusomme, umenneskelige, og vanærende. Efter magtovertagelsen har Taliban udtalt sig meget klart om den påkrævede overholdelse af *shariaen*.

- **Kriminel vold:** Der er rapporteret om almindelig kriminalitet og organiseret kriminalitet i hele landet med en stigning i de seneste år, navnlig i større byer som Kabul, Jalalabad, Herat og Mazar-e Sharif. De rapporterede forbrydelser omfattede kidnapninger af voksne og børn, røverier og indbrud, mord og afpresning. Målet for kriminelle grupper var primært forretningsfolk, lokale embedsmænd og almindelige mennesker samt udlændinge og velhavende afghanere. Hvis der ikke er nogen tilknytning til en forfølgelsesgrund i henhold til flygtningedefinitionen, kan risikoen for forbrydelser som ovennævnte være omfattet af [artikel 15, litra b\), i](#) kvalifikationsdirektivet.

Andre sager, hvor der er en reel risiko for alvorlige overgreb i henhold til [artikel 15, litra b\), i](#) kvalifikationsdirektivet, er bl.a. visse situationer under profilen [2.8 Børn](#), [2.16.2 Tvister om jord](#), osv.

Bemærk, at [udelukkelses](#) overvejelser kunne være relevante.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

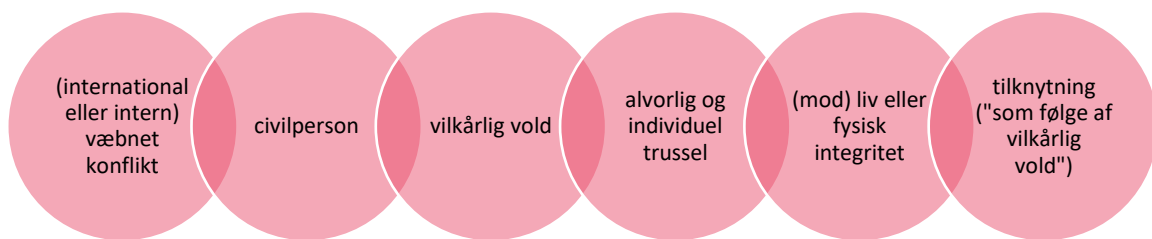
## Artikel 15, litra c), i kvalifikationsdirektivet

Alvorlig og individuel trussel mod en civilpersons liv eller fysiske integritet som følge af vilkårlig vold i forbindelse med international eller intern væbnet konflikt.

Seneste opdatering: November 2021

De elementer, der er nødvendige for at anvende [artikel 15, litra c\), i kvalifikationsdirektivet](#), er:

**Figur 2. Artikel 15, litra c), i kvalifikationsdirektivet: elementer af vurderingen.**



For at anvende [artikel 15, litra c\), i kvalifikationsdirektivet](#) bør følgende elementer fastlægges kumulativt.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

Følgende er et sammendrag af de relevante konklusioner vedrørende situationen i Afghanistan:

- a. **Væbnet konflikt:** Talibans offensiv udviklede sig hurtigt hen over sommermånederne i 2021 og resulterede i, at de overtog magten i stort set hele landet. ANSF's personel trak sig ofte ud af stillinger uden at deltage i konfrontationer. Taliban erklærede i sine udtalelser efter magtovertagelsen af Kabul i august 2021 krigen for ovre. I nogle områder blev der imidlertid organiseret væbnede modstandsgrupper, og der fandt væbnede konfrontationer sted. ISKP fortsætter med at være aktiv i landet.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

- b. **Civilperson:** [Artikel 15, litra c\), i kvalifikationsdirektivet](#) finder anvendelse på en person, der ikke er medlem af nogen af konfliktens parter, og som ikke deltager i fjendtlighederne, herunder eventuelt tidligere kombattanter, der reelt og permanent har givet afkald på væbnede aktiviteter. Ansøgninger fra personer med følgende profiler bør undersøges nøje. På grundlag af en individuel vurdering kan sådanne ansøgere findes ikke at kunne anerkendes som civilpersoner i medfør af [artikel 15, litra c\), i kvalifikationsdirektivet](#). F.eks.:

- **Taliban**

- **Væbnede grupper, der gør modstand mod Taliban:** Flere paramilitære grupper fortsatte med at eksistere eller blev dannet i de sidste dage af Talibans offensiv og efter dens magtovertagelse.
- **Andre væbnede grupper:** Andre væbnede grupper, der er aktive i Afghanistan, omfatter f.eks. ISKP, IMU, Haqqaninetværket, Al Qaeda, Jundullah.

Det skal bemærkes, at aktiv deltagelse i kamphandlinger ikke er begrænset til at bære våben frit, men kan også omfatte væsentlig logistisk og/eller administrativ støtte til kombattanter.

Det er vigtigt at understrege, at vurderingen af beskyttelsesbehovene er fremadrettet. Derfor er det væsentlige punkt hér, hvorvidt ansøgeren er en civilperson eller ej efter tilbagevenden. Det forhold, at personen tidligere har deltaget i kamphandlinger, betyder ikke nødvendigvis, at [artikel 15, litra c\), i](#) kvalifikationsdirektivet ikke vil finde anvendelse på den pågældende.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

- c. **Vilkårlig vold:** Den øgede vold i sommermånederne er blevet efterfulgt af et betydeligt fald i antallet af konfrontationer og i den dermed forbundne vilkårlige vold efter Talibans magtovertagelse. Denne udvikling er imidlertid meget ny, og der vil eventuelt ske ændringer i tendenserne i fremtiden. Der bør også tages hensyn til begrænsningerne med hensyn til pålidelig rapportering fra landet. I skrivende stund anses det derfor ikke for muligt at vurdere situationen i Afghanistan med hensyn til beskyttelsesbehov i henhold til [artikel 15, litra c\), i](#) kvalifikationsdirektivet.

I takt med at sikkerhedssituationen i Afghanistan udvikler sig, kan der med henblik på at foretage en fremadrettet vurdering af risikoniveauet som følge af vilkårlig vold i en væbnet konflikt tages hensyn til følgende elementer på grundlag af relevante og opdaterede COI:

- **Aktører i konflikten:** herunder forskellige aktørers opståen og/eller operationelle kapacitet, andre staters potentielle involvering i konflikten, varigheden af og den relative stabilitet i en bestemt aktørs kontrol i området osv.
- **Hændelser og civile tab:** de anvendte metoder og taktikker, hyppigheden af hændelser og deres konsekvenser for civile ofre.
- **Geografisk anvendelsesområde:** nogle konfliktrelaterede voldshandlinger kan være begrænset til en bestemt region baseret på de involverede aktører, f.eks. i forbindelse med lokale væbnede grupper, der sætter sig op imod Taliban.
- **Tvangsfordrivelse:** Konfliktrelateret tvangsfordrivelse kan være en vigtig indikator for omfanget af den vold, der finder sted, og/eller civilbefolkningens opfattelse af risikoen.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

- d. **Alvorlig og individuel trussel:**

I forbindelse med den "glidende skala" skal hver enkelt sag vurderes individuelt under hensyntagen til voldens art og intensitet i området samt kombinationen af personlige omstændigheder i ansøgerens sag. Visse personlige omstændigheder kan bidrage til en øget risiko for vilkårlig vold, herunder de direkte og indirekte konsekvenser heraf. Selv om det

ikke er muligt at give udtømmende vejledning om, hvad de relevante personlige omstændigheder kan være, og hvordan disse bør vurderes, fremhæves følgende som mulige eksempler på omstændigheder, der kan påvirke en persons evne til at vurdere og/eller undgå risici i forbindelse med vilkårlig vold i en væbnet konflikt:

- alder
- køn
- helbredstilstand og handicap, herunder mentale helbredsproblemer
- økonomisk situation
- viden om området
- ansøgerens stilling
- osv.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

- e. **Trussel mod liv eller fysisk integritet:** Risikoen for overlast ifølge [artikel 15, litra c](#)), i kvalifikationsdirektivet er formuleret som en "trussel mod en civilpersons liv eller fysiske integritet" og ikke som en (trussel) om en specifik voldshandling. Nogle af de almindeligt rapporterede former for overlast mod civile personers liv eller fysiske integritet i Afghanistan omfatter drab, kvæstelser, bortførelser, handicap forårsaget af landminer osv.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

- f. **Tilknytning:** Tilknytningskravet ("som følge af") henviser til årsagssammenhængen mellem den vilkårlige vold og overlasten (en civilpersons liv eller fysiske integritet), og omfatter:
- overlast, som direkte skyldes den vilkårlige vold eller handlinger, der stammer fra konfliktens aktører, og
  - overlast, der indirekte forårsages af den vilkårlige vold i en væbnet konflikt. Indirekte virkninger vurderes kun i et vist omfang, og så længe der er en påviselig forbindelse til den vilkårlige vold, f.eks.: udbredt kriminel vold som følge af lovløshed, ødelæggelse af de nødvendige midler til at overleve, ødelæggelse af infrastruktur, nægtelse af eller begrænset adgang til humanitær bistand, begrænset adgang til sundhedsfaciliteter. Væbnede sammenstød og/eller vejblokader kan også føre til fødevareforsyningsproblemer, der forårsager hungersnød, eller til begrænset eller ingen adgang til sundhedsfaciliteter i visse regioner i Afghanistan.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## Aktører, der yder beskyttelse

Seneste opdatering: November 2021

I henhold til [artikel 7](#) i kvalifikationsdirektivet kan der kun ydes beskyttelse af:

a. staten

b. parter eller organisationer, der kontrollerer staten eller en væsentlig del af dens område

forudsat de er **villige og i stand til** at yde beskyttelse, der skal være:

**Effektiv og ikke blot af midlertidig karakter.**

Der ydes normalt en sådan beskyttelse, når de nævnte aktører tager rimelige skridt til at forhindre forfølgelse eller udsættelse for alvorlig overlast, bl.a. ved at **anvende et effektivt retssystem til afsløring, retsforfølgning og sanktionering** af handlinger, der udgør forfølgelse eller alvorlig overlast,

og når ansøgeren har **adgang til en sådan beskyttelse.**

Taliban kontrollerer i skrivende stund næsten hele Afghanistans territorium. ifølge den senest foreliggende opdatering af LWJ's kortlægning af Talibans kontrol i Afghanistan af 15. september 2021 var 391 distrikter pr. 1. oktober 2021 under Talibans kontrol, Chahar Kint-distriktet i Balkh var omstridt, og i 15 distrikter i Panjshir, Baghlan, Parwan, Kapisa, Wardak og Takhar var der guerrilla-aktivitet.

Under oprøret positionerede Taliban sig selv som Afghanistans skyggeregering, og dens kommissioner og styrende organer efterlignede en typisk regerings administrative kontorer og pligter. Den blev beskrevet som en organiseret politisk bevægelse, der driver en parallel administration i store dele af Afghanistan, og som er ved at udvikle sig til at blive en aktør i lokalstyret i landet ved at indtage og besidde territorier og dermed påtage sig et vist ansvar for lokalsamfundenes velfærd. Bevægelsen drev i de områder, der er under dens kontrol, et parallelt retssystem baseret på en streng fortolkning af sharia-lovgivningen, hvilket førte til henrettelser og straffe, idømt af skyggedomstole, som UNAMA anså for grusomme, umenneskelige og vanærende. Der var imidlertid rapporter om et stigende antal afghanere i hele landet, der søgte retfærdighed ved Talibans domstole, fordi de følte sig frustrerede over statens bureaukrati, korrupsion og lange sagsbehandlingstider.



Savnet af en retfærdig rettergang og sanktionernes karakter ville ikke kvalificere den retlige mekanisme, der drives af Taliban, som en legitim form for beskyttelse. Med tanke på Talibans historik med menneskerettighedskrænkelser og usikkerheden om status for den regering, den har indført, kan det på grundlag af de foreliggende oplysninger på tidspunktet for udarbejdelsen konkluderes, at Taliban ikke kan betragtes som en aktør, der yder beskyttelse, og som er i stand til at yde effektiv, ikke midlertidig og tilgængelig beskyttelse.



Der findes på nuværende tidspunkt ingen andre aktører, der har kontrol over en betydelig del af området, og som er i stand til at yde beskyttelse i medfør af artikel 7 i kvalifikationsdirektivet.

---



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

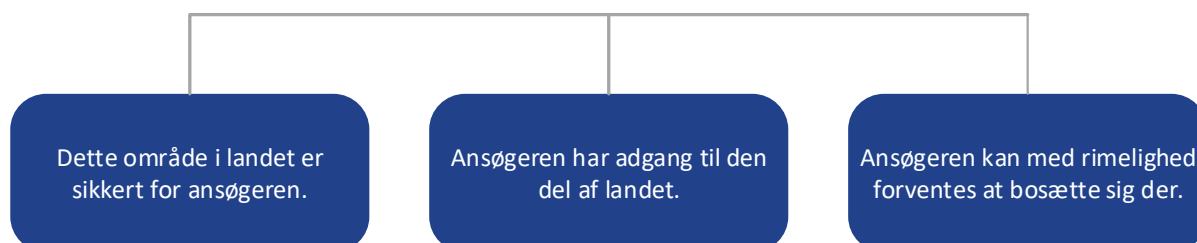
Hvis der ikke kan identificeres nogen aktør, der opfylder kravene i [artikel 7 i kvalifikationsdirektivet](#), i ansøgerens hjemområde, kan vurderingen gå videre med en undersøgelse af, om der findes et alternativ til intern beskyttelse.

## Internt beskyttelsesalternativ

Seneste opdatering: November 2021

De elementer, der er nødvendige for at anvende [artikel 8 i kvalifikationsdirektivet](#), er:

**Figur 3. IPA: Elementer i vurderingen.**



I skrivende stund vurderes det, at IPA ikke vil finde anvendelse på nogen del af Afghanistan.

For profiler, der har en velbegrundet frygt for forfølgelse eller reel risiko for alvorlig overlast fra Talibans side, vil sikkerhedskriteriet ikke være opfyldt, når der tages hensyn til gruppens territoriale kontrol. For personer med velbegrundet frygt for forfølgelse eller reel risiko for alvorlig overlast, fordi de gøres til mål for andre aktører, usikkerheden i den nuværende situation og den manglende beskyttelse, vil opfyldelsen af kravene i [artikel 7 i kvalifikationsdirektivet](#) medføre, at IPA ikke er sikker. I særlige tilfælde kan en person ikke have en velbegrundet frygt eller stå over for en reel risiko for alvorlig overlast efter flytning til en bestemt del af landet. Ved vurderingen af, om kravet om sikkerhed vil blive begrundet, bør der tages hensyn til usikkerheden i den nuværende situation. Det skal navnlig bemærkes, at der ikke foreligger oplysninger om Talibans potentielle opfattelse og behandling af personer, der har forladt Afghanistan og har ansøgt om international beskyttelse. Desuden kan risikoen for vilkårlig vold i skrivende stund ikke vurderes pålideligt.

Talibans kontrol med landet og konsekvenserne heraf anses for at påvirke alle kriterier i vurderingen i henhold til [artikel 8 i kvalifikationsdirektivet](#). I betragtning af, at sikkerhedskriteriet generelt ikke er opfyldt, behøver vurderingen imidlertid ikke at gå videre med de to andre krav.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

## Udelukkelse

Seneste opdatering: November 2021



I betragtning af de alvorlige konsekvenser, som udelukkelse kan have for den enkelte, bør udelukkelsesgrundene fortolkes restriktivt og anvendes med forsigtighed.

Eksemplerne i dette kapitel er ikke udtømmende eller afgørende. Hver enkelt sag bør undersøges særskilt.

Det er obligatorisk at anvende udelukkelsesklausulerne, når der er tungtvejende grunde til at antage, at ansøgeren har begået en af de relevante handlinger.

Udelukkelse bør finde anvendelse i følgende tilfælde:

### Udelukkelsesgrunde

#### Flytningestatus

- en forbrydelse mod freden, en krigsforbrydelse eller en forbrydelse mod menneskeheden
- en alvorlig ikke-politisk forbrydelse uden for asyllandet forud for anerkendelsen af vedkommende som flygtning;
- handlinger, der er i strid med De Forenede Nationers mål og grundsætninger.

#### Subsidiær beskyttelse

- en forbrydelse mod freden, en krigsforbrydelse eller en forbrydelse mod menneskeheden
- en grov forbrydelse
- handlinger, der er i strid med De Forenede Nationers mål og grundsætninger.
- der udgør en fare for samfundet eller sikkerheden i den medlemsstat, ansøgeren befinder sig i.
- andre forbrydelser (under visse omstændigheder)

Det skal understreges, at den besluttende myndighed har bevisbyrden for at fastslå elementerne i de respektive udelukkelsesgrunde og ansøgerens individuelle ansvar, mens ansøgeren fortsat er

forpligtet til at samarbejde om at fastslå alle kendsgerninger og omstændigheder, der er relevante for dennes ansøgning.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

For Afghanistans vedkommende kan en lang række omstændigheder og forskellige profiler gøre det nødvendigt at overveje, om udelukkelsesgrundene kan finde anvendelse. Kvalifikationsdirektivet indeholder ikke nogen tidsfrist for anvendelsen af udelukkelsesgrundene. Ansøgere kan udelukkes i forbindelse med begivenheder opstået under den nuværende konflikt og i tidligere konflikter (f.eks. Saur-revolutionen og Khalq-regimet (1978-1979), den sovjetisk-afghanske krig (1979-1989), konflikten mellem den afghanske regering og Mujahideen-styrkerne (1989-1992), den afghanske borgerkrig (1992-1996), og Talibanregimet (1996-2001)). Afghanske statsborgere har også været involveret i konflikter uden for Afghanistan, som kan være relevante i henseende til udelukkelse.

COI angiver, at handlinger, der kan udelukkes, begås af mange aktører, både i forbindelse med væbnede konflikter og i forbindelse med generel kriminalitet og krænkelse af menneskerettighederne.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

De følgende underafsnit giver vejledning om den potentielle anvendelighed af udelukkelsesgrundene i forbindelse med Afghanistan.

### **Forbrydelse mod freden, krigsforbrydelse, forbrydelse mod menneskeheden**

Det bemærkes, at grunden "forbrydelse mod freden" ikke anses for at være særlig relevant, for så vidt angår ansøgere fra Afghanistan.

Ifølge COI kan oprørsgrupper, ANSF og regeringsvenlige militser samt civile i Afghanistan inddrages i handlinger, der kan betegnes som krigsforbrydelser eller forbrydelser mod menneskeheden. Rapporterede overtrædelser af folkeretten fra alle parter i den nuværende og i tidligere konflikter i Afghanistan kunne udgøre krigsforbrydelser<sup>7</sup>

Med hensyn til kvalificeringen af de relevante handlinger som krigsforbrydelser kan væbnede konflikter<sup>8</sup>, der har fundet sted i Afghanistan, karakteriseres således:

- væbnet konflikt mellem PDPA-regeringen og væbnede modstandere fra sommeren 1979 til Sovjetunionens invasion den 24. december 1979: ikke-international
- Krigen mellem Sovjetunionen og Afghanistan fra december 1979 til februar 1989: international
- væbnet konflikt mellem "mujahideen"-styrker og regeringen (1989-1996): ikke-international
- væbnet konflikt mellem Taliban og Den Forenede Front (1996-2001): ikke-international

<sup>7</sup> Se også <https://www.icc-cpi.int/afghanistan>.

<sup>8</sup> Bemærk, at vurderingen i henhold til artikel 12, stk. 2, litra a), i kvalifikationsdirektivet og artikel 17, stk. 1, litra a), i kvalifikationsdirektivet henviser til de relevante internationale instrumenter, der definerer begreberne. Derfor er vurderingen af, hvorvidt en væbnet konflikt finder sted, og dens karakter, baseret på folkeretten og kan afvige fra vurderingen i forbindelse med artikel 15, litra c), i kvalifikationsdirektivet som defineret i Domstolens *Diakité*-dom.

- væbnet konflikt mellem koalitionen anført af USA mod Talibanstyret mellem oktober 2001 og juni 2002: international
- oprør ledet af Taliban mod den afghanske regering (siden 2002) samt konflikt mellem forskellige AGE'er (2015 – igangværende): ikke-international.

Den amnesti, der er omhandlet i Afghanistans nationale lov om stabilitet og forsoning og amnesti i aftalen med Hezb-e Islami/Gulbuddin Hekmatyar (HIG) fra september 2016, vil sandsynligvis ikke forhindre, at ansøgeren udelukkes, når der er fastslået et individuelt ansvar for relevante handlinger, der kan udelukkes, da de ikke opfylder de nødvendige krav, dvs. at de er udtryk for Afghanistans borgeres demokratiske vilje, og personen er blevet holdt ansvarlig på andre måder.

### Alvorlig (ikke-politisk) forbrydelse

I relation til Afghanistan gør udbredt kriminalitet og sammenbrud i lov og orden grunden "grov (ikke-politisk) kriminalitet" særlig relevant. Ud over mord i forbindelse med familie- og andre private konflikter kan nogle eksempler på særligt relevante alvorlige forbrydelser omfatte narkotikahandel og -smugleri, våbenhandel, menneskehandel, korruption, underslæb og andre økonomiske forbrydelser, ulovlig beskatning, ulovlig udvinding, handel med eller smugling af mineraler, ædelstene, arkæologiske artefakter osv.

Vold mod kvinder og børn (f.eks. i forbindelse med *bacha bazi*, børneægteskaber, æresdrab, seksuel vold eller visse former for vold i hjemmet osv.), som er udbredt i Afghanistan, kan også potentielt udgøre en alvorlig (ikke-politisk) forbrydelse.

Nogle alvorlige (ikke-politiske) forbrydelser kan være knyttet til en væbnet konflikt (f.eks. hvis de begås for at finansiere væbnede gruppers aktiviteter), eller kan udgøre grundlæggende umenneskelige handlinger, der begås som led i et systematisk eller omfattende angreb på en civilbefolkning, i hvilket tilfælde de i stedet bør undersøges i henhold til [artikel 12, stk. 2, litra a\)/artikel 17, stk. 1, litra a\)](#), i kvalifikationsdirektivet.

I forbindelse med udelukkelse fra flygtningestatus kan en forbrydelse falde ind under denne grund, hvis den begås i Afghanistan eller et hvilket som helst tredjeland (f.eks. mens ansøgeren havde ophold i Pakistan eller Iran eller i transitlande osv.). Med hensyn til subsidær beskyttelse vil alvorlige forbrydelser begået af afghanske ansøgere i værtslandet også føre til udelukkelse.

### Handlinger, der er i strid med De Forenede Nationers mål og grundsætninger.

I forbindelse med Afghanistan kan (tidligere) medlemskab af væbnede grupper som ISKP, Taliban eller Hezb-e Islami give anledning til relevante overvejelser ud over overvejelserne i [artikel 12, stk. 2, litra a\)/artikel 17, stk. 1, litra a\)](#), i kvalifikationsdirektivet eller artikel 12, stk. 2, litra b)/artikel 17, stk. 1, litra b), i kvalifikationsdirektivet.

Anvendelsen af udelukkelsen bør baseres på en individuel vurdering af de specifikke forhold i forbindelse med ansøgerens aktiviteter inden for den pågældende organisation. Ansøgerens stilling inden for organisationen ville udgøre en relevant betragtning, og en højtstående stilling kunne underbygge en (afkræftelig) formodning om individuelt ansvar. Det er dog stadig nødvendigt at undersøge alle relevante omstændigheder, før der kan træffes en afgørelse om udelukkelse.

Hvis de tilgængelige oplysninger tyder på, at der muligvis er involveret i forbrydelser mod fred, krigsforbrydelser eller forbrydelser mod menneskeheden, skal vurderingen foretages i lyset af udelukkelsesgrundene i [artikel 12, stk. 2, litra a\)/artikel 17, stk. 1, litra a\)](#), i kvalifikationsdirektivet.

## **Fare for samfundet eller for medlemsstatens sikkerhed**

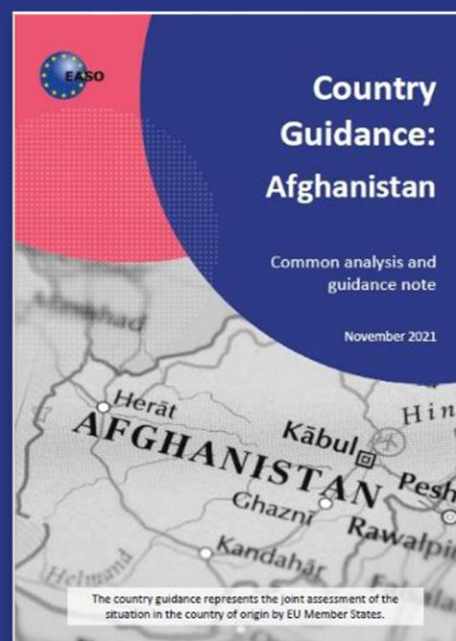
Ved behandlingen af ansøgningen om international beskyttelse finder udelukkelsesgrunden i henhold til [artikel 17, stk. 1, litra d](#)), i kvalifikationsdirektivet kun anvendelse på personer, der på anden måde er berettiget til subsidær beskyttelse.

I modsætning til de øvrige udelukkelsesgrunde er anvendelsen af denne bestemmelse baseret på en fremadrettet risikovurdering. Undersøgelsen tager ikke desto mindre hensyn til ansøgerens tidligere og/eller nuværende aktiviteter, såsom tilknytning til visse grupper, der anses for at udgøre en fare for medlemsstaternes sikkerhed eller ansøgerens kriminelle aktiviteter.



Læs mere i den fælles onlineanalyse.

Den omfattende fælles analyse, som danner grundlag for dette vejledende notat, findes på engelsk i e-bogs- og PDF-format.



Find dem på

<https://www.easo.europa.eu/country-guidance-afghanistan-2021>







■ Publications Office  
of the European Union