



# EASO

## Série dokumentů v oblasti profesního rozvoje

Přehled materiálů pro profesní rozvoj  
pro soudy a tribunály vydaných  
úřadem EASO

srpen 2020



Úřad EASO ani žádná osoba jednající jeho jménem neodpovídají za použití informací uvedených v této zprávě.

Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2020

Print	ISBN 978-92-9485-358-5	doi:10.2847/577732	BZ-02-20-094-CS-C
PDF	ISBN 978-92-9485-265-6	doi:10.2847/878587	BZ-02-20-094-CS-N

© Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO), 2020

Reprodukce povolena pod podmínkou uvedení zdroje.

K veškerému použití nebo reprodukci fotografií či jiného materiálu, k nimž EASO nemá autorská práva, je nutné získat svolení přímo od držitelů těchto práv.

# EASO

## Série dokumentů v oblasti profesního rozvoje

Přehled materiálů pro profesní rozvoj pro soudy a tribunály vydaných úřadem EASO

srpen 2020

Materiály pro profesní rozvoj, včetně dostupných jazykových verzí jsou k dispozici na adrese:

[www.easo.europa.eu/courts-and-tribunals](http://www.easo.europa.eu/courts-and-tribunals)

## Spolupráce úřadu EASO se soudy a tribunály

Úřad EASO (Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu) jako středisko odborných znalostí EU v oblasti mezinárodní ochrany soustředí své úsilí k tomu, aby přispěl k účinnému, soudržnému a důslednému praktickému uplatňování *acquis* EU v oblasti azylu.

S vidinou konečného cíle, kterým je vytvoření skutečného společného evropského azylového systému (CEAS), podporuje úřad EASO členské státy EU v jejich snaze o neustálé zlepšování úrovně kvality jejich azylových systémů.

Úřad EASO vytváří sérii dokumentů v oblasti profesního rozvoje (PDS, z angl. *professional development series*) ve spolupráci se zástupci soudů z členských států a přidružených zemí při plném respektování nezávislosti soudců. PDS tvoří právní analýzy, pokyny pro školitele soudců a soubory judikatury pro každé řešené téma. Samostatně pak ještě informace o zemích původu, které tvoří praktická příručka doplněná o soubor judikatury.

Tyto vzdělávací materiály jsou vytvářeny soudci pro soudce a jejich cílem je poskytnout členům soudů a tribunálů ve všech členských státech a přidružených zemích úplný přehled o *acquis* v oblasti azylu. Úřad EASO prostřednictvím své sítě úzce spolupracuje s vnitrostátními kontaktními místy z členských států EU a třetích států, institucemi pro odbornou přípravu soudců, asociacemi soudců, Soudním dvorem Evropské unie, Evropským soudem pro lidská práva (ESLP), Úřadem vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR) a dalšími dotčenými subjekty.

PDS se používá v rámci seminářů profesního rozvoje pořádaných úřadem EASO, které jsou tvořeny na míru potřebám členů soudů a tribunálů ze zemí EU i mimo ni.

Bližší informace jsou k dispozici na adrese:

<https://easo.europa.eu/courts-and-tribunals>

## **Stávající kapitoly série dokumentů PDS (2020)**

### **SPOLEČNÝ EVROPSKÝ AZYLOVÝ SYSTÉM**

- Úvod ke společnému evropskému azylovému systému pro soudy a tribunály

### **ZAJIŠTĚNÍ**

- Zajištění žadatelů o mezinárodní ochranu v rámci společného evropského azylového systému

### **PŘÍSTUP K AZYLOVÉMU ŘÍZENÍ**

- Azylová řízení a zásada nenavracení

### **POSOUZENÍ ŽÁDOSTI O MEZINÁRODNÍ OCHRANU**

- Podmínky pro získání mezinárodní ochrany (směrnice 2011/95/EU)
- Čl. 15 písm. c) kvalifikační směrnice (2011/95/EU)
- Vyloučení: články 12 a 17 kvalifikační směrnice (2011/95/EU)
- Ukončení mezinárodní ochrany: články 11, 14, 16 a 19 kvalifikační směrnice (2011/95/EU)

### **POSUZOVÁNÍ DŮKAZŮ A VĚROHODNOSTI**

- Posuzování důkazů a věrohodnosti v rámci společného evropského azylového systému

### **INFORMACE O ZEMÍCH PŮVODU**

- Praktická příručka k informacím o zemích původu

## Právní analýza – Úvod ke společnému evropskému azylovému systému

Tato právní analýza představuje úvod ke společnému evropskému azylovému systému, který pomáhá soudům a tribunálům při naplňování jejich úlohy a povinností v souvislosti s jeho uplatňováním.

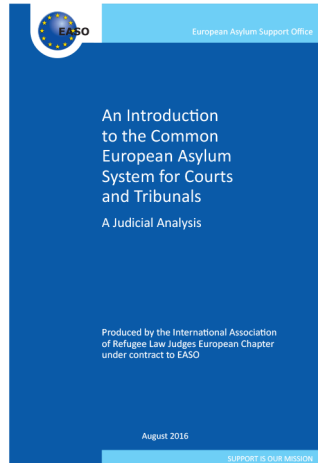
Tato právní analýza obsahuje:

- vysvětlení právního základu společného evropského azylového systému, včetně stručného shrnutí východisek při jeho zřízení,
- úvodní přehled legislativních nástrojů společného evropského azylového systému a
- představení vhodného přístupu, podle práva EU, k výkladu ustanovení právních předpisů o společném evropském azylovém systému, včetně zásadních otázek týkajících se toho, kdy a jak podat žádost o rozhodnutí o předběžné otázce k Soudnímu dvoru EU.

Analýzu doplňuje soubor judikatury a přílohy, které jsou specificky zaměřeny na společný evropský azylový systém. Zahrnují nejen relevantní primární a sekundární právní předpisy EU a příslušné mezinárodní smlouvy univerzální a regionální působnosti, ale také základní judikaturu Soudního dvora EU, ESLP a soudů a tribunálů členských států EU. Tato analýza tedy představuje společný referenční zdroj pro všechny právní analýzy tvořící sérii dokumentů v oblasti profesního rozvoje.

**Cílová skupina:** všichni členové soudů a tribunálů členských států EU, kteří se podílí na projednávání případů nebo žalob, na které se vztahuje společný evropský azylový systém, a školitelé soudců.

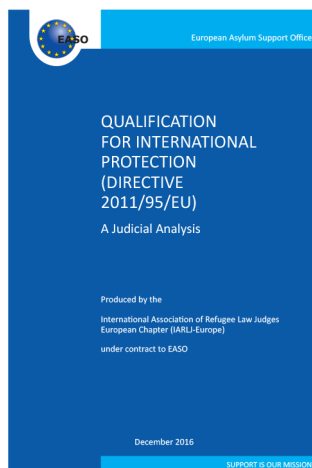
Tato právní analýza je k dispozici na internetu v těchto jazykových verzích [\[BG\]](#) [\[DE\]](#) [\[EL\]](#) [\[EN\]](#) [\[ES\]](#) [\[FR\]](#) [\[IT\]](#).



## Právní analýza – Podmínky pro získání mezinárodní ochrany (směrnice 2011/95/EU)

Tato právní analýza obsahuje:

- obecný úvod, ve kterém je představen cíl a struktura analýzy, přehled výkladových pravidel k přepracovanému znění kvalifikační směrnice a informace o podávání žádostí o mezinárodní ochranu a o omezené možnosti uplatňování příznivějších norem,
- podrobnou analýzu podmínek pro získání postavení uprchlíka a jeho definičních znaků stanovených v kvalifikační směrnici (v přepracovaném znění) a
- podrobnou analýzu podmínek pro získání nároku na doplňkovou ochranu a jejich definičních znaků podle kvalifikační směrnice (v přepracovaném znění).



Analýzu doplňuje soubor judikatury se svými přílohami.

**Cílová skupina:** členové soudů a tribunálů členských států EU, kteří se podílí na projednávání opravných prostředků nebo přezkoumávání rozhodnutí o splnění podmínek pro přiznání mezinárodní ochrany, a školitelé soudců.

Tato právní analýza je k dispozici na internetu v těchto jazykových verzích [BG] [DE] [EL] [EN] [ES] [FR] [IT] [RU] <sup>(1)</sup>.

(1) Překlad provedl UNHCR v rámci iniciativy Kvalita ve východní Evropě a na jižním Kavkaze.



## Právní analýza – čl. 15 písm. c) kvalifikační směrnice (2011/95/EU)

Právní analýza k čl. 15 písm. c) kvalifikační směrnice (v přepracovaném znění) je užitečným nástrojem pro porozumění problematice mezinárodní ochrany, který se nabízí soudům a tribunálům projednávajícím případy týkající se této oblasti.

Tato analýza se zabývá pouze částí článku 15, která se zaměřuje na osoby, které potřebují doplňkovou ochranu z důvodu vážného a individuálního ohrožení života nebo nedotknutelnosti civilisty v důsledku svévolného násilí během mezinárodního nebo vnitrostátního ozbrojeného konfliktu.

Cílem je umožnit čtenáři, aby porozuměl tomuto ustanovení kvalifikační směrnice prostřednictvím judikatury Soudního dvora EU a ESLP a rozhodnutí soudů a tribunálů členských států vydaných v dané oblasti.

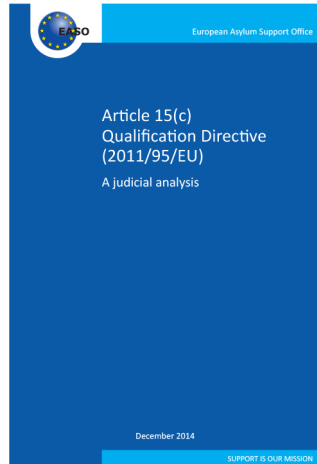
Tato právní analýza je rozdělena do dvou částí:

- část I analyzuje podstatné znaky čl. 15 písm. c),
- část II zkoumá, jak by mělo být toto ustanovení uplatňováno v praxi.

Přílohu A tvoří „rozhodovací strom“, který stanoví otázky, které si musí klást soudy a tribunály při uplatňování čl. 15 písm. c).

**Cílová skupina:** členové soudů a tribunálů členských států EU, kteří projednávají případy mezinárodní ochrany, a školitelé soudců.

Tato právní analýza je k dispozici na internetu v těchto jazykových verzích [\[BG\]](#) [\[DE\]](#) [\[EL\]](#) [\[EN\]](#) [\[ES\]](#) [\[FR\]](#) [\[IT\]](#).



## Právní analýza – Vyloučení: články 12 a 17 kvalifikační směrnice (2011/95/EU)

Cílem této právní analýzy je poskytnout komplexní, i když nikoli vyčerpávající, přehled o uplatňování důvodů vyloučení obsažených v kvalifikační směrnici (v přepracovaném znění).

Právní analýza především vykresluje judikaturu Soudního dvora EU a rozhodnutí ESLP a dále rozhodnutí soudů a tribunálů členských států vydaná v dané oblasti.

V obecné rovině je tato právní analýza rozdělena do čtyř částí:

- obecný úvodní přehled ustanovení týkajících se vyloučení,
- vyloučení z ochrany uprchlíků,
- vyloučení nároku na doplňkovou ochranu a
- příslušné procesní aspekty.

Kromě toho jsou v příloze B uvedeny „rozhodovací stromy“. Tato příloha obsahuje schematický přístup, který mohou soudy použít při uplatňování článku 12 nebo článku 17 kvalifikační směrnice (v přepracovaném znění).

**Cílová skupina:** členové soudů a tribunálů členských států EU, kteří projednávají opravné prostředky nebo přezkoumávají rozhodnutí v případech mezinárodní ochrany, a školitelé soudců.

Tato právní analýza je k dispozici na internetu v těchto jazykových verzích [\[BG\]](#) [\[DE\]](#) [\[EL\]](#) [\[EN\]](#) [\[ES\]](#) [\[FR\]](#) [\[IT\]](#) [\[RU\]](#) (2)



(2) Překlad provedl UNHCR v rámci iniciativy Kvalita ve východní Evropě a na jižním Kavkaze.

## Právní analýza – Ukončení mezinárodní ochrany: články 11, 14, 16 a 19 kvalifikační směrnice (2011/95/EU)

Do rozsahu této právní analýzy patří právní úprava ukončení ochrany ve vztahu k postavení uprchlíka a doplňkové ochrany podle článků 11, 14, 16 a 19 kvalifikační směrnice (v přepracovaném znění).

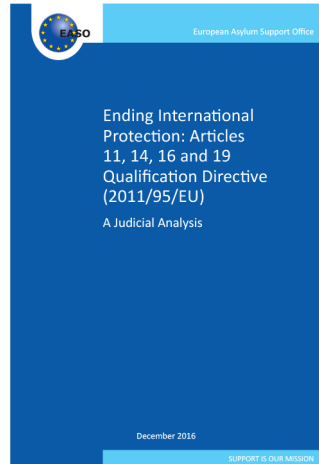
Analýza se zaměřuje především na judikaturu Soudního dvora EU ve vztahu ke společnému evropskému azylovému systému a na vnitrostátní právo členských států EU.

V obecné rovině je analýza rozdělena do sedmi částí:

- obecný přehled týkající se ukončení ochrany,
- procesní aspekty a záležitosti související s důkazním břemenem a důkazním standardem,
- ukončení ochrany uprchlíka za okolností, kdy k ukončení dojde na základě jednání jednotlivce,
- změna okolností v zemi původu uprchlíka,
- ukončení postavení uprchlíka na základě vyloučení a nesprávného popisu skutečností,
- ukončení ochrany uprchlíka v důsledku odsouzení za závažný trestný čin nebo ohrožení bezpečnosti státu,
- ukončení doplňkové ochrany.

**Cílová skupina:** členové soudů a tribunálů členských států EU, kteří projednávají opravné prostředky nebo přezkoumávají rozhodnutí o ukončení mezinárodní ochrany, a školitelé soudců.

Tato právní analýza je k dispozici na internetu v těchto jazykových verzích [BG] [DE] [EL] [EN] [ES] [FR] [IT].



## Praktická příručka k informacím o zemích původu

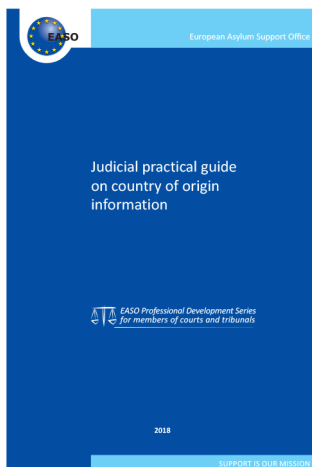
Členové soudů a tribunálů v současnosti čelí téměř nezvladatelnému přívalu informací. Praktická příručka obsahuje úvod k používání informací o zemích původu (COI) při rozhodování o mezinárodní ochraně v členských státech.

Tato praktická příručka k informacím o zemích původu pomáhá soudcům a osobám s rozhodovací pravomocí zajistit, aby způsob, jakým používají informace o zemích původu při rozhodování, byl v souladu se společnými kritérii pro posuzování podmínek pro získání mezinárodní ochrany, která jsou stanovena v přepracovaném znění kvalifikační směrnice, a s požadavky na spravedlnost a účinnost uvedenými v přepracovaném znění směrnice o azylovém řízení.

Tuto praktickou příručku je nutné číst ve spojení s jejím doprovodným souborem judikatury, který představuje souhrn rozhodnutí Soudního dvora EU a ESLP vydaných v dané oblasti.

**Cílová skupina:** členové soudů a tribunálů členských států EU, kteří používají informace o zemích původu při rozhodování ve věcech mezinárodní ochrany, a školitelé soudců.

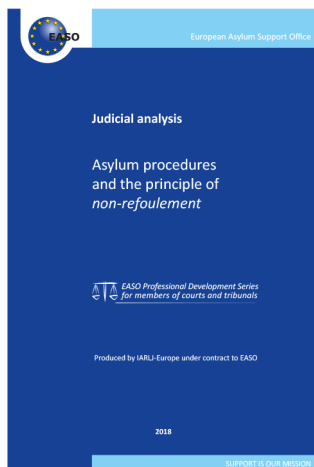
Tato praktická příručka je k dispozici na internetu v těchto jazykových verzích [DE] [EN] [ES] [FR] [IT].



## Právní analýza – Azylové řízení a zásada nenavracení

Tato analýza obsahuje:

- obecný úvod, v němž je představen právní rámec této analýzy, přehled výkladových pravidel ke směrnici o azylovém řízení (v přepracovaném znění), cíl a struktura analýzy, různé typy řízení a zásada nenavracení,
- analýzu obecných ustanovení vymezujících pojmy v rámci směrnice o azylovém řízení (v přepracovaném znění), oblasti její působnosti a pravidel upravujících zahájení azylového řízení,
- podrobnou analýzu pravidel upravujících azylové řízení a opravné prostředky proti rozhodnutím o přemístění v rámci určení členského státu příslušného k posouzení žádosti o mezinárodní ochranu podle nařízení Dublin III (č. 604/2013),
- podrobnou analýzu základních zásad a procesních záruk pro žadatele o mezinárodní ochranu stanovených ve směrnici o azylovém řízení (v přepracovaném znění), včetně práva setrvat na území (zásada nenavracení),
- podrobnou analýzu pravidel směrnice o azylovém řízení (v přepracovaném znění) upravujících posuzování žádostí o mezinárodní ochranu na prvním stupni a práva podat účinný opravný prostředek,
- posouzení rozsahu, v jakém návratová směrnice (2008/115/ES) dopadá na azylová řízení.



**Cílová skupina:** členové soudů a tribunálů projednávající záležitosti související s azylovým řízením a zásadou nenavracení a školitelé soudců.

Tato právní analýza je k dispozici na internetu v těchto jazykových verzích [DE] [EN] [ES] [FR] [IT].

## Právní analýza – Posuzování důkazů a věrohodnosti v rámci společného evropského azylového systému

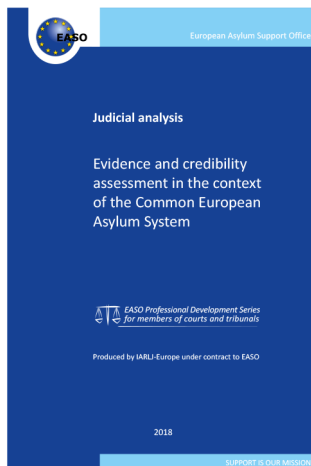
Cílem této právní analýzy je prozkoumat, jak by v souvislosti se společným evropským azylovým systémem měli členové soudů a tribunálů buď přezkoumávat posouzení důkazů a věrohodnosti provedená rozhodovacími orgány (nebo soudy nižšího stupně), nebo sami provádět posuzování důkazů a věrohodnosti.

Tato právní analýza obsahuje:

- obecný úvod k posuzování důkazů a věrohodnosti v souvislosti s azylovým řízením, včetně struktury a rozsahu této analýzy a používání terminologie,
- přehled příslušného právního rámce EU,
- představení soudního kontextu, vymezení různých úkolů členů soudů a tribunálů a nástin hlavních problémů,
- analýzu konkrétních zásad a standardů při posuzování důkazů a věrohodnosti s ohledem na právo EU a příslušnou judikaturu,
- analýzu konkrétních aspektů posuzování důkazů a věrohodnosti,
- nástin mezioborových faktorů, které je nutné zohlednit při posuzování důkazů a věrohodnosti (část 6).

**Cílová skupina:** členové soudů a tribunálů členských států EU, kteří projednávají opravné prostředky nebo přezkoumávají rozhodnutí o žádostech o mezinárodní ochranu, a školitelé soudců.

Tato právní analýza je k dispozici na internetu v těchto jazykových verzích [DE] [EN] [ES] [FR] [IT].



## Právní analýza – Zajištění žadatelů o mezinárodní ochranu v rámci společného evropského azylového systému

Tato právní analýza má sloužit jako nástroj pro soudce, kteří projednávají případy související se zajištěním. Představuje pomůcku pro osoby, které jsou obeznámeny s případy zajištění, stejně tak jako informativní, komplexní a uživatelsky přístupnou analýzu pro osoby které mají omezené nebo vůbec žádné zkušenosti s projednáváním případů zajištění, neboť zajištění spadá v jejich případě do působnosti jiných soudů.

Tato kapitola byla vypracována na základě skutečnosti, že ustanovení právních předpisů vyžadují, aby zajištění bylo využíváno pouze v odůvodněných a nezbytných případech. Analýza vysvětluje právní důvody pro použití zajištění v rámci společného evropského azylového systému a jednotlivé formy zajištění, stejně tak jako alternativy k zajištění, trvání a podmínky zajištění, zařízení pro zajištění osob patřících ke zranitelným skupinám a důkazní břemeno.

Analýzu doplňují přílohy obsahující příslušné právní předpisy a „rozhodovací strom“. Doprovodný soubor judikatury představuje relevantní případy Soudního dvora EU a ESLP.

**Cílová skupina:** všichni členové soudů a tribunálů, kteří projednávají případy zajištění.

Tato právní analýza je k dispozici na internetu v těchto jazykových verzích [DE] [EN] [ES] [FR] [IT].



## Kontakt

Bližší informace o EASO a jeho činnostech

[www.easo.europa.eu](http://www.easo.europa.eu)

E-mail: [judicialsupport@easo.europa.eu](mailto:judicialsupport@easo.europa.eu)



[facebook.com/easo.eu](https://facebook.com/easo.eu)



[twitter.com/easo](https://twitter.com/easo)



[linkedin.com/company/european-asylum-support-office](https://linkedin.com/company/european-asylum-support-office)



[youtube.com/user/EASOChannel](https://youtube.com/user/EASOChannel)



## **POZNÁMKY**

## POZNÁMKY





■ Úřad pro publikace  
Evropské unie