



Venezuela

Enfoque de país

Información sobre País de Origen



Agosto de 2020



Venezuela

Enfoque de país

Información sobre País de Origen

Agosto de 2020

Más información sobre la Unión Europea, en el servidor Europa de internet (<http://europa.eu>).

PDF ISBN: 978-92-9485-856-6 doi: 10.2847/984573 BZ-02-20-557-ES-N

© European Asylum Support Office (EASO) 2020

Se autoriza la reproducción siempre que se mencione la fuente bibliográfica, salvo indicación contraria.

Se citan las declaraciones de derechos de autor de los terceros cuyos materiales se reproducen en la presente publicación.

Foto de portada: © Tomer Urwicz/UNFPA. Un gran número de personas eluden los controles de inmigración al salir de Venezuela, en: UNFPA, Dignity and strength: Venezuelan refugees and migrants in Colombia [Dignidad y fortaleza: refugiados y migrantes venezolanos en Colombia], 5 de junio de 2019, [url](#)

Agradecimientos

El presente informe ha sido redactado por James Restrepo. El Sr. Restrepo es un experto independiente en Información sobre país de origen (Country of Origin Information, COI), en particular de América Latina; ha trabajado durante nueve años en la Dirección de Investigación de la Comisión de Inmigración y Refugiados (IRB, por sus siglas en inglés) de Canadá y cuenta con más de doce años de experiencia acumulada en la investigación de asuntos relacionados con la migración en la región, tanto en cargos académicos como en cargos institucionales. El Sr. Restrepo ha dirigido misiones de investigación COI en Colombia, Honduras, Guatemala, México y El Salvador, así como numerosos proyectos orientados al desarrollo de capacidades en materia de COI en el continente americano.

El presente informe COI es una iniciativa conjunta de la Oficina Europea de Apoyo al Asilo (EASO) y la Secretaría de Consultas Intergubernamentales sobre Migración, Asilo y Refugiados (CIG)¹. El informe se basa en el primer seminario conjunto en materia de información sobre países de origen celebrado entre la EASO y la CIG, que versó sobre Colombia y Venezuela y que tuvo lugar en Ginebra, en septiembre de 2019.

Los siguientes departamentos nacionales de asilo y migración contribuyeron a la revisión de este informe:

Canadá: Comisión de Inmigración y Refugiados (Immigration and Refugee Board, IRB) de Canadá, y Departamento de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía de Canadá (Immigration, Refugees and Citizenship Canada, IRCC)

Noruega: Centro Noruego de Información sobre Países de Origen (Norwegian Country of Origin Information Centre), Landinfo

Suiza: Secretaría Estatal para las Migraciones (State Secretariat for Migration, SEM), Departamento de Análisis (Länderanalyse SEM)

Estados Unidos: Dirección de Refugiados, Asilo y Operaciones Internacionales (RAIO, por sus siglas en inglés), Servicio de Ciudadanía e Inmigración de Estados Unidos (USCIS, por sus siglas en inglés)

Además, la EASO y la CIG revisaron este informe.

La traducción al español de este informe ha sido revisada por James Restrepo.

Cabe señalar que la revisión realizada por las instituciones mencionadas contribuye a la calidad general del informe, pero no implica necesariamente la aprobación formal del informe final, cuya responsabilidad recae únicamente sobre la EASO.

¹ Los Estados participantes de la CIG son los siguientes: Alemania, Australia, Bélgica, Canadá, Dinamarca, España, Estados Unidos, Finlandia, Grecia, Irlanda, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, Suecia y Suiza.

Índice

Agradecimientos	3
Índice.....	4
Declaración de limitación de responsabilidad	7
Glosario y abreviaturas	8
Introducción.....	12
Metodología	12
Definición del mandato	12
Recopilación de información.....	13
Control de calidad	14
Estructura y uso del informe	14
Mapas.....	16
1. Visión general.....	18
1.1 Economía	18
1.2 La situación en materia de seguridad.....	20
1.3 Dualidad institucional	21
1.3.1 Poder ejecutivo	23
1.3.2 Poder legislativo	24
1.3.3 Poder judicial.....	26
1.3.4 Fuerzas de seguridad.....	26
1.4 Manifestaciones	28
1.5 Abusos y vigilancia por parte de las fuerzas de seguridad	30
1.5.1 Detenciones arbitrarias.....	30
1.5.2 Ejecuciones extrajudiciales.....	32
1.5.3 Vigilancia	34
1.6 Consecuencias de la pandemia coronavírica para la crisis venezolana.....	39
1.7 Falta de información estadística.....	41
2. Situación humanitaria	42
2.1 Migración.....	42
2.2 Salud	46
2.2.1 Tratamiento médico.....	47
2.2.2 Infraestructura	48
2.3 Seguridad alimentaria.....	49

2.4 Servicios básicos	50
3. Perfiles objetivo	52
3.1 Oposición política	55
3.2 Defensores de los derechos humanos y activistas sociales.....	56
3.3 Manifestantes.....	58
3.4 Empleados públicos y líderes sindicales	60
3.5 Académicos y educadores	61
3.6 Militares.....	62
3.6.1 Reclutamiento y reservistas	65
3.7 Periodistas y medios de comunicación.....	65
3.8 Pueblos indígenas	67
3.9 Actividad en las redes sociales	68
3.10 Personal sanitario	69
3.11 Respuesta y protección del Estado.....	69
3.11.1 Sistema de justicia.....	69
3.11.2 Condiciones penitenciarias y trato en prisión.....	73
3.11.3 Protección estatal de víctimas y testigos	74
3.11.4 Investigación de denuncias	74
3.11.5 «Ley contra el Odio»	76
3.11.6 Reubicación	78
4. Situación en la frontera con Colombia.....	79
4.1 Grupos armados	81
4.1.1. Grupos guerrilleros.....	83
4.1.2 Grupos sucesores paramilitares colombianos, organizaciones delictivas transnacionales	88
4.1.3 Cártel de los Soles	90
4.1.4 Bandas delictivas nacionales	90
4.2 Principales violaciones de los derechos humanos.....	92
4.3 Respuesta del Estado a la seguridad de las fronteras	95
5. Colectivos	99
5.1 Tipos de <i>colectivos</i> y actividades	100
5.2 Estructura	102
5.3 Reclutamiento	103
5.4 Ámbitos de actividad	103
5.5 Perfiles de las personas objetivo	105
5.6 Modus operandi	106
5.7 Financiación y apoyo	109

5.8 Relación con las fuerzas de seguridad.....	109
5.9 Respuesta estatal a los <i>colectivos</i>	110
6. Documentos de identidad.....	111
6.1 Cédulas de identidad.....	111
6.2 Pasaportes.....	112
6.2.1 Dentro de Venezuela.....	112
6.2.2 Desde el extranjero.....	112
6.2.3 Prórroga de la validez de los pasaportes caducados.....	113
6.3 Acceso a los documentos.....	113
6.3.1 Acta o partida de nacimiento.....	114
6.3.2 Cédulas de identidad.....	114
6.3.3 Pasaportes.....	114
6.3.4 Uso de «gestores».....	115
6.4 Documentos fraudulentos.....	117
6.5 Carnet de la Patria.....	118
6.6 Citatorios.....	119
6.7 Órdenes de arresto.....	119
7. Entrada y salida.....	121
7.1 Cruces ilegales de fronteras.....	121
7.2 Entrada en Colombia.....	122
7.3 Tratamiento a la entrada y salida de perfiles objetivo específicos.....	122
7.4 Plan Vuelta a la Patria.....	124
7.5 Movimientos internos.....	125
8. Situación de las personas LGBT.....	126
8.1 Legislación.....	126
8.2 Discriminación y violencia.....	128
8.3 Situación de las organizaciones de defensa de las personas LGBT.....	130
8.4 Protección del Estado.....	132
Anexo 1: Bibliografía.....	134
Anexo 2: Mandato.....	158

Declaración de limitación de responsabilidad

El presente informe ha sido redactado de acuerdo con la metodología empleada por la EASO para la elaboración de documentos en materia de información sobre los países de origen (2019) [EASO COI Report Methodology]². Su elaboración se ha basado en fuentes de información cuidadosamente seleccionadas. Todas las fuentes utilizadas llevan su referencia correspondiente.

Las informaciones incluidas en este informe han sido investigadas, evaluadas y analizadas con el máximo rigor. No obstante, el presente informe no aspira a tener carácter exhaustivo. El hecho de que un determinado suceso, persona u organización no sean mencionados en el informe no significa que el suceso no haya tenido lugar o que la persona u organización no existan.

Asimismo, el presente informe no pretende ser concluyente en lo que se refiere a la decisión o los méritos de una solicitud de protección internacional específica. La terminología utilizada no deberá considerarse indicativa de una postura jurídica determinada.

«Refugiado», «riesgo», «persecución» y otras expresiones similares se utilizan como términos genéricos y no con el significado jurídico definido en el acervo de la Unión en materia de asilo, la Convención de Ginebra de 1951 y el Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados de 1967.

Ni la EASO ni ninguna persona que actúe en su nombre se responsabilizarán del uso que pudiera hacerse de la información incluida en el presente documento.

La redacción de este informe se concluyó el 20 de julio de 2020. Cualquier otro suceso que haya podido ocurrir después de esa fecha no está incluido en este informe. En el apartado sobre metodología de la [Introducción](#), puede consultarse más información sobre el período de referencia de este informe.

² La metodología de la EASO se basa sobre todo en las Directrices comunes de la UE para el tratamiento de la información sobre los países de origen (COI), 2008, y puede descargarse del sitio web de la EASO: <http://www.easo.europa.eu>.

Glosario y abreviaturas

ACFIMAN	Academia Nacional de Ciencias Físicas, Matemáticas y Naturales
ACNUDH	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
AGC	Autodefensas Gaitanistas de Colombia. También conocidas como el Clan del Golfo o Los Urabeños
ANC	Asamblea Nacional Constituyente
<i>Asamblea Nacional</i>	Asamblea Nacional. El poder legislativo de Venezuela
ASFADDES	Asociación de Familiares de Detenidos Desaparecidos
BCV	Banco Central de Venezuela
<i>Boliches</i>	El sobrenombre que reciben los miembros de las FPLN
<i>Carnet de la Patria</i>	Documento de identidad
<i>Cártel de los Soles</i>	Cártel de los Soles
CDJ	Centro para los Defensores y la Justicia
CECODAP	Centros Comunitarios de Aprendizaje
CEPAZ	Centro de Justicia y Paz
CICPC	Cuerpo de Investigaciones Científicas, Penales y Criminalísticas
CIDH	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
<i>Clan del Golfo</i>	Clan del Golfo. También conocido como las AGC o Los Urabeños.
CLAP	Comités Locales de Abastecimiento y Producción
COCE	Comando Central, el comando central del ELN
COFAVIC	Comité de Familiares de Víctimas de los Sucesos de Febrero-Marzo de 1989
<i>Colectivos</i>	Organizaciones descritas de maneras diversas, que según unos participan en el trabajo comunitario y el fomento de programas sociales gubernamentales, mientras que otros las describen como grupos armados que actúan como milicias progubernamentales.
CONAPRO	Coordinación Nacional para la Protección de las Víctimas, Testigos y demás Sujetos Procesales
CPI	Corte Penal Internacional
DGCIM	Dirección General de Contrainteligencia Militar
Disidentes de las FARC	Antiguos miembros de las FARC-EP que no se desmovilizaron en 2016 y que, en algunos casos, todavía operan en las fronteras entre Colombia y Venezuela ³
ELN	Ejército de Liberación Nacional

³ InSight Crime, FARC, 3 March 2017, [url](#)

ENCOVI	Encuesta Nacional de Condiciones de Vida
EPL	Ejército Popular de Liberación
<i>Estados de excepción</i>	Estados de excepción que otorgan al poder ejecutivo facultades discrecionales ⁴
FAES	Fuerzas de Acciones Especiales
FANB	Fuerza Armada Nacional Bolivariana, compuesta por el Ejército Nacional, la Armada Nacional, la Aviación Militar y la GNB. Además de dos órganos «secundarios», que son la Milicia Nacional Bolivariana y la Guardia de Honor Presidencial ⁵
FARC-EP	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo
FBL	Fuerzas Bolivarianas de Liberación
FMI	Fondo Monetario Internacional
FPLN	Fuerzas Patrióticas de Liberación Nacional. También llamadas « <i>boliches</i> » ⁶ , las FPLN son una escisión de las Fuerzas Bolivarianas de Liberación (FBL), actualmente inactivas, que respaldan al Gobierno de Venezuela y que, al parecer, han trabajado junto a las autoridades locales y las fuerzas de seguridad ⁷
<i>Fundaciones</i>	Fundaciones. Entidades paralelas fundadas por el Gobierno para sustituir a los gobiernos locales dirigidos por la oposición. ⁸ También conocidas como <i>protectorados</i> ⁹
<i>Gestores</i>	«Agentes» que trabajan, generalmente dentro de redes de corrupción, para obtener documentos nacionales de identidad o pasaportes a cambio de una tarifa. ¹⁰ Esta práctica se conoce como «gestoría».
GNB	Guardia Nacional Bolivariana
INE	Instituto Nacional de Estadística
INMLCF	Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (Colombia)
JIFE	Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes de las Naciones Unidas
LACSO	Laboratorio de Ciencias Sociales
LGBT	Personas lesbianas, gais, bisexuales y transgénero
<i>Lista Tascón</i>	Lista Tascón. Una base de datos de más de 3 millones de personas que apoyaron la celebración de un referéndum para revocar el mandato del presidente Hugo Chávez en 2003-2004 ¹¹

⁴ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 31

⁵ Venezuela, Ministerio del Poder Popular para la Defensa, Fuerza Armada, n.d., [url](#)

⁶ InSight Crime, FBL/FPLN, 15 July 2019, [url](#)

⁷ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 56; Infobae, Así entrena el chavismo a civiles en el manejo de armas, 9 June 2019, [url](#)

⁸ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁹ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

¹⁰ CECODAP, Violación del derecho a la identidad, July 2019, [url](#), p. 25-26

¹¹ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 30, Nota 23

Los Rastrojos	Una organización colombiana de narcotráfico con orígenes paramilitares que opera en la frontera con Colombia. ¹²
Los Urabeños	Un grupo armado ilegal colombiano con orígenes paramilitares, también conocido como las AGC y el Clan del Golfo ¹³
<i>Megabandas</i>	Organizaciones delictivas nacionales que se dedican al tráfico de drogas, la extorsión y los secuestros ¹⁴
MUD	Mesa de la Unidad Democrática
MVR	Movimiento V República
OEA	Organización de los Estados Americanos
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OMCT	Organización Mundial Contra la Tortura
ONG	Organización no gubernamental
ONU	Naciones Unidas
OVCS	Observatorio Venezolano de Conflictividad Social
OVV	Observatorio Venezolano de Violencia
PAS	Puntos de Asistencia Social
PASI	Puntos de Asistencia Social Integral
PDVSA	Petróleos de Venezuela, S.A.
PEP	Permiso Especial de Permanencia
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNB	Policía Nacional Bolivariana
<i>Pranes</i>	Organizaciones delictivas transnacionales vinculadas al sistema penitenciario ¹⁵
PROVEA	Programa Venezolano de Educación y Acción en Derechos Humanos
PSUV	Partido Socialista Unido de Venezuela
R4V	Plataforma Regional de Coordinación Interagencial para refugiados y migrantes de Venezuela
RAAS	Red de Articulación y Acción Sociopolítica
RNV	Radio Nacional de Venezuela
SAIME	Servicio Administrativo de Identificación, Migración y Extranjería
SAREN	Servicio Autónomo de Registros y Notarías
SEBIN	Servicio Bolivariano de Inteligencia Nacional
SENIAT	Servicio Nacional Integrado de Administración Aduanera y Tributaria

¹² InSight Crime, Rastrojos, 16 February 2017, [url](#)

¹³ InSight Crime, Urabeños, 14 March 2018, [url](#)

¹⁴ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 13; Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), p. 8

¹⁵ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 13; Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), p. 16

<i>Sindicatos</i>	Grupos delictivos nacionales que operan en la frontera con Colombia y que están involucrados en el sector de la minería ilegal, entre otras actividades delictivas ¹⁶
SJR	Servicio Jesuita para los Refugiados
TSJ	Tribunal Supremo de Justicia
UBCh	Unidades de Batalla Hugo Chávez
UCAB	Universidad Católica Andrés Bello
UCV	Universidad Central de Venezuela
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

¹⁶ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 14

Introducción

Hasta junio de 2020, más de 5 millones de venezolanos han huido o han sido desplazados fuera de las fronteras del país.¹⁷ La crisis migratoria en Venezuela, provocada por la agitación política, el colapso socioeconómico y las crisis humanitarias, ha dado lugar al mayor número de desplazados externos de América Latina en la historia reciente.¹⁸ Según la Brookings Institution, «la crisis de los refugiados venezolanos es una de las más significativas de la historia moderna [...], superando con creces la velocidad de desplazamiento observada en Siria», si se mantiene la tendencia actual.¹⁹ La mayoría de los venezolanos que han abandonado el país emigraron a otros países de la región, principalmente a Colombia, Perú, Chile, Ecuador y Brasil.²⁰

En 2019 en la UE+²¹, el número de solicitudes de protección internacional procedentes de Venezuela ocupaba, después de Siria y Afganistán, el tercer lugar por nacionalidad de origen. Respecto a 2018, los venezolanos presentaron el doble de solicitudes de protección internacional, más de 45 000.²² Sin embargo, tras la pandemia de COVID-19, se observó un marcado descenso de las solicitudes procedentes de Venezuela.²³

El presente informe tiene por objeto proporcionar información pertinente para poder evaluar el estatuto de protección internacional, incluida la determinación del estatuto de refugiado y la protección subsidiaria.

Este es el primer informe COI de la EASO sobre Venezuela y el primer servicio COI de la EASO que resulta de la cooperación entre la EASO y la Secretaría de las Consultas Intergubernamentales sobre Migración, Asilo y Refugiados (CIG), tal como se explica en el apartado de [Agradecimientos](#).

Metodología

Definición de los términos de referencia

Los términos de referencia del presente informe se basaron en un estudio entre las autoridades nacionales competentes en materia de asilo de la UE+ y los Estados participantes en las CIG, sobre sus necesidades de información en relación con Venezuela.²⁴ Los términos de referencia se definieron en base a los resultados de este estudio y fueron elaborados de manera conjunta por el experto junto con la EASO y la CIG. Tienen como fin abordar los temas y las preguntas principales de las autoridades competentes en materia de asilo y protección internacional, los responsables de la toma de decisiones y los investigadores encargados de la recopilación de información sobre países de origen (COI). Debido al gran volumen de temas solicitados, se decidió incluir solamente los temas más habituales con el fin de satisfacer en la mayor medida de lo posible sus necesidades de información. Además, en el curso de la investigación se incluyeron en el informe otros temas que no se habían seleccionado durante el

¹⁷ UNHCR/IOM, R4V Coordination Platform for Refugees and Migrants from Venezuela, Refugees and Migrants from Venezuela, n.d., [url](#)

¹⁸ IOM, Venezuelan Refugee and Migrant Crisis, n.d., [url](#)

¹⁹ Brookings Institution, Venezuela refugee crisis to become the largest and most underfunded in modern history, 9 December 2019, [url](#)

²⁰ IOM, Venezuelan Refugee and Migrant Crisis, n.d., [url](#)

²¹ Estados miembros de la Unión Europea, junto con Noruega y Suiza

²² EASO, Latest Asylum Trends – 2019 Overview, 26 February 2020, [url](#)

²³ EASO, Latest Asylum Trends – April 2020, [url](#)

²⁴ Los Estados participantes de la CIG son los siguientes: Alemania, Australia, Bélgica, Canadá, Dinamarca, España, Estados Unidos, Finlandia, Grecia, Irlanda, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, Suecia y Suiza.

período de consulta, como el uso de la Ley contra el Odio en el caso de las personas críticas contra el Gobierno, dada su importancia en el contexto actual de Venezuela.

Según lo acordado con la UE+ y los Estados participantes de la CIG, la EASO y la CIG, el período de referencia de este informe va del 1 de junio de 2019 al 18 de junio de 2020; sin embargo, incluye información sobre las tendencias y el contexto anterior en la medida necesaria. La revisión del informe se efectuó entre el 19 y el 30 de junio de 2020, y los comentarios de los revisores se aplicaron entre el 2 y el 20 de julio de 2020.

Los términos de referencia del presente informe pueden consultarse en el [anexo 2](#).

Recopilación de información

Fuentes públicas

La información recopilada es resultado de investigaciones cursadas utilizando fuentes públicas y especializadas, tanto en papel como electrónicas, así como sobre la base de entrevistas orales durante el período comprendido entre el 3 de abril de 2020 y el 18 de junio de 2020, junto con cierta información de referencia recopilada a partir del 10 de marzo de 2020. Durante la finalización del presente informe, se añadió información adicional en respuesta a las observaciones recibidas durante el proceso de control de calidad, hasta el 19 de julio de 2020.

El presente informe se ha basado principalmente en fuentes de lengua española con el fin de aportar valor añadido a la información disponible sobre el país de origen. El experto redactó este informe en inglés sirviéndose de fuentes en lengua española. El experto ha traducido toda la legislación citada del español al inglés de manera informal, salvo en el caso de las citas de la Constitución. Una entrevista se realizó en inglés y el resto, en español. Debido al volumen de fuentes utilizadas en lengua española, para citar todas estas fuentes que no están en inglés, el presente informe no ha aplicado la norma de la Guía de redacción y referencias de la EASO (EASO Writing and Referencing Guide) según la cual debe indicarse cada vez que se traduce una fuente. Esta decisión pretende mejorar la legibilidad y la eficacia.

De conformidad con la Metodología para la elaboración de informes COI de la EASO, se ha consultado una serie de diversas fuentes documentales publicadas sobre temas pertinentes para el presente informe. Entre ellas, se incluyen las siguientes:

- informes COI elaborados por gobiernos;
- información de organizaciones de la sociedad civil, grupos de apoyo y ONG;
- informes sobre derechos humanos elaborados por gobiernos y ONG;
- informes elaborados por diversos organismos de las Naciones Unidas;
- publicaciones del Gobierno venezolano, incluyendo declaraciones públicas, leyes, políticas, medios de comunicación e informes para las Naciones Unidas;
- redes sociales y medios de comunicación de Venezuela;
- medios de comunicación de la región en inglés, francés, portugués y español, especialmente aquellos con sede en Venezuela, Colombia, Perú, Ecuador y Brasil;
- publicaciones académicas e informes de grupos de investigación;
- informes de organizaciones especializadas en grupos armados y delictivos.

La información disponible procedente de estas fuentes se consultó dentro de plazos estrictos. Las fuentes se evaluaron sobre la base de la Metodología para la elaboración de informes COI de la EASO; ahora bien, Venezuela presenta un entorno problemático para la investigación, tal como se explica a continuación.

Fuentes orales

Además de utilizar fuentes documentales públicas, se contactó con 47 fuentes orales para la elaboración de este informe. Entre las fuentes orales contactadas se incluyen: académicos, periodistas, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones internacionales, misiones diplomáticas, abogados, analistas regionales, investigadores, sindicatos y asociaciones profesionales. De las personas contactadas, 21 fueron entrevistadas entre abril y junio de 2020, y 14 de las entrevistas se incorporaron al informe, incluyendo una entrevista que se añadió al informe durante la implementación de las observaciones facilitadas por los revisores. Asimismo, se incluyeron las respuestas remitidas por una fuente mediante correo electrónico. Algunas de las fuentes entrevistadas no quisieron ser incluidas en el informe por motivos de seguridad y otras prefirieron permanecer en el anonimato. Se evaluaron todas las fuentes en función de su experiencia, el historial de publicaciones, la reputación, el rigor de su investigación y el reconocimiento de sus credenciales por parte de homólogos, medios de comunicación y organismos internacionales. En la bibliografía se describen las fuentes orales.

Retos a la hora de recopilar la información y limitaciones de la investigación

La libertad de expresión está limitada y el acceso a la información en Venezuela, especialmente en cuestiones relacionadas con los derechos humanos, es difícil. Aunque algunos temas son objeto de una amplia cobertura, otros siguen siendo delicados y tienen una cobertura limitada. Tal como indican las fuentes, el Gobierno ha incrementado los ataques contra los periodistas y las personas que informan sobre cuestiones relacionadas con la pandemia de COVID-19 (SARS-CoV-2) en Venezuela, lo que ha limitado la capacidad de informar sobre el desarrollo del impacto de la pandemia y, en general, sobre asuntos de carácter más general.

El contexto de la investigación en Venezuela es difícil. La evaluación de las fuentes y de la información se realizó en un contexto fuertemente polarizado y politizado. La parcialidad quedó mitigada en la medida de lo posible mediante técnicas metodológicas, como la verificación, la corroboración, el contraste y la comparación de la información.

El Gobierno no publica estadísticas oficiales globales y la sociedad civil, en gran parte, desempeña esta función con distintos enfoques metodológicos que se incluyeron en las notas a pie de página.

Control de calidad

El presente informe se elaboró conforme a la Metodología de la EASO para la elaboración de informes COI [EASO COI Report Methodology] (2019)²⁵ y con la Guía de estilo, redacción e indicación de fuentes para informes COI de la EASO [EASO COI Writing and Referencing Guide] (2019).²⁶

Para garantizar que este informe se ajusta a la Metodología de la EASO para la elaboración de informes COI, este documento fue revisado por homólogos especializados en COI de Canadá, Estados Unidos, Noruega y Suiza, así como por la CIG y la EASO. El autor tuvo en cuenta todos los comentarios aportados por los revisores, de conformidad con las normas de revisión por homólogos de la Metodología de la EASO. Los revisores homólogos capacitados para leer en español verificaron las fuentes en esta lengua durante la revisión de la calidad a fin de garantizar la exactitud respecto a las fuentes.

Estructura y uso del informe

El presente informe está estructurado conforme a los siguientes capítulos:

²⁵ EASO, EASO Country of Origin Information (COI) Report Methodology, June 2019, [url](#)

²⁶ EASO, Writing and Referencing Guide for EASO Country of Origin Information (COI) Reports, June 2019, [url](#)

El capítulo 1 ofrece una visión general de la evolución reciente de la economía, la situación en materia de seguridad, las consecuencias de la dualidad institucional, las manifestaciones, los abusos por parte de las autoridades y el monitoreo, así como el impacto de la pandemia de COVID-19. Este capítulo aborda brevemente temas tales como las fuerzas de seguridad y la economía, ya que estas cuestiones no estaban incluidas en el mandato, pero que eran importantes incluir para ofrecer un contexto más amplio de los temas del informe. Este capítulo también hace una breve referencia a la falta de estadísticas facilitadas por el Gobierno.

El capítulo 2 presenta un breve resumen sobre la evolución reciente de la situación humanitaria y su impacto en los flujos migratorios, la atención sanitaria, la seguridad alimentaria y la disponibilidad de servicios básicos, como la electricidad, el gas y el agua, así como el acceso a los mismos.

En el capítulo 3 se analizan los perfiles más atacados por el Gobierno y sus fuerzas de seguridad.

El capítulo 4 describe la situación respecto a la seguridad en la frontera con Colombia. Solo se trata esta frontera, ya que fue uno de los temas seleccionados por los Estados miembros durante el período de consulta. No obstante, la frontera con Colombia es la frontera más activa de Venezuela con otro país, y es a través de esta frontera por donde la mayoría de los venezolanos abandonan el país. Este capítulo proporciona información sobre los principales grupos armados presentes en la frontera, las principales actividades delictivas y la protección estatal para las víctimas de delitos en esa zona del país.

El capítulo 5 aborda el tema de los *colectivos*, incluyendo los tipos de colectivos, sus actividades, el reclutamiento, los ámbitos de actuación, los perfiles de las personas que son objetivo de sus acciones, el *modus operandi*, la financiación y el apoyo del Gobierno, su relación con las fuerzas de seguridad y la respuesta del Estado a las víctimas de los *colectivos*.

El capítulo 6 aporta información sobre dos grupos de documentos: documentos relacionados con la identificación y documentos relacionados con los tribunales y los procedimientos penales. La primera parte ofrece información sobre los requisitos y los procedimientos necesarios para obtener los certificados de nacimiento, los documentos nacionales de identidad y los pasaportes, así como el *Carnet de la Patria*, junto con información adicional sobre la disponibilidad de documentos falsos. La segunda parte, relativa a los documentos judiciales, proporciona información sobre algunos aspectos ligados a su utilización.

El capítulo 7 brinda información sobre los procedimientos de entrada y salida. En las fuentes consultadas, la información sobre los procedimientos reales era escasa. La información disponible incluida en el informe se centra en el cruce ilegal de fronteras, el trato que reciben a la entrada y a la salida las personas críticas con el Gobierno y la situación de las personas retornadas.

El capítulo 8 analiza la situación de las personas lesbianas, gais, bisexuales y transgénero (LGBT), incluida la legislación, la discriminación y la violencia, la situación de las organizaciones LGBT y la ayuda estatal.

Los capítulos y los temas tratados en ellos están muy interrelacionados con otras partes del informe.

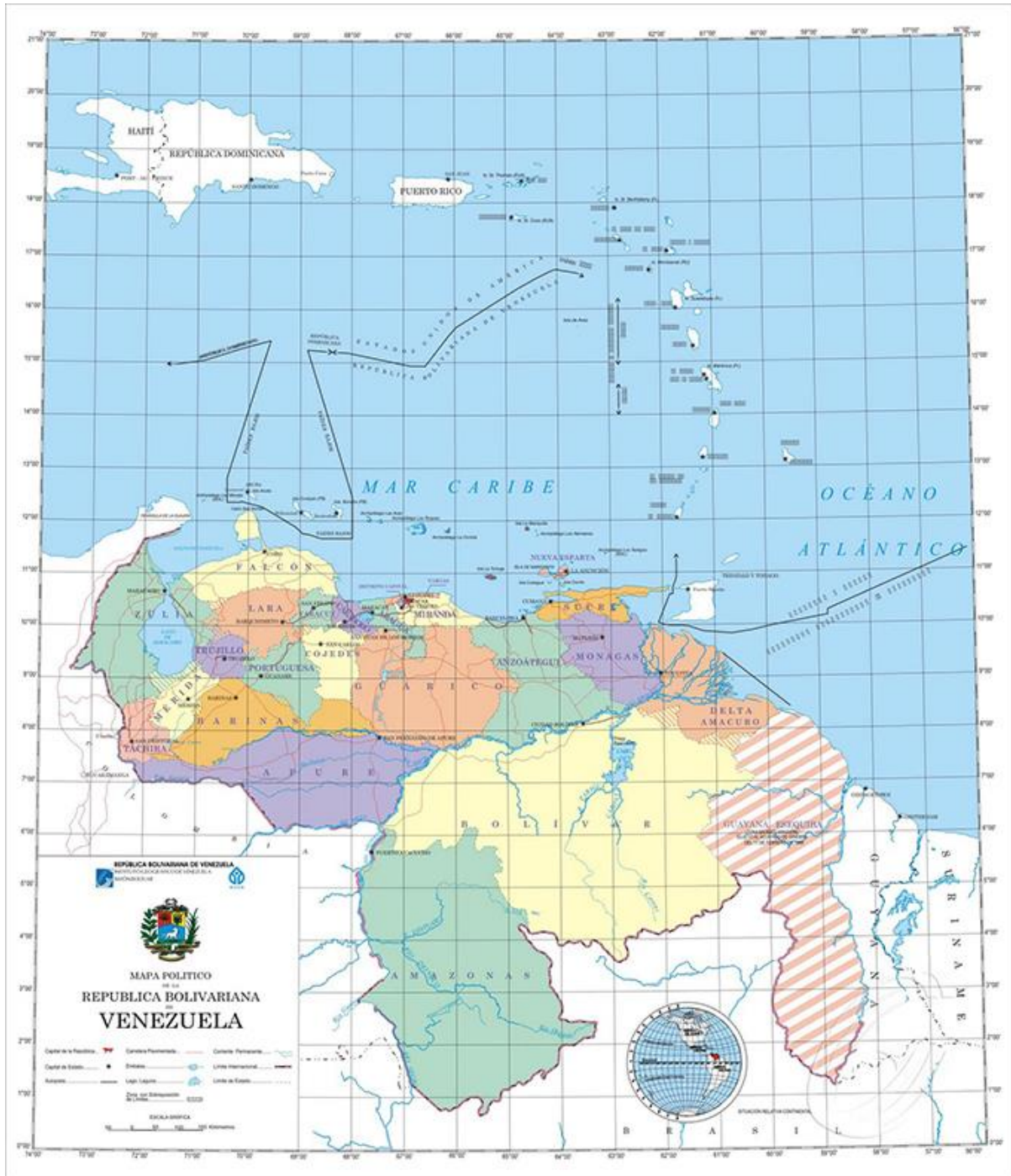
Mapas



Base 803221AI (G00455) 4-07

Mapa 1: Mapa administrativo de Venezuela © CIA.²⁷

²⁷ Venezuela Administrative [mapa], en: US, CIA, Venezuela Administrative, 2007, [url](#)



Mapa 2: Mapa político de Venezuela © US SEC²⁸

²⁸ Venezuela, Mapa Político de la República Bolivariana de Venezuela [mapa], en: US, Securities and Exchange Commission (SEC), EX-99.D 2 d255060dex99d.htm EXHIBIT D, 30 September 2016, [url](http://www.sec.gov). El sitio web de la SEC de los Estados Unidos señala que «la información presentada en www.sec.gov se considera información pública y que los usuarios del sitio web pueden copiar o distribuir dicha información» (US, Securities and Exchange Commission, SEC Web Site Privacy and Security Policy, n.d., [url](http://www.sec.gov)).

1. Visión general

La República Bolivariana de Venezuela o Venezuela es una república presidencial federal compuesta por 23 estados, un distrito capital y una dependencia federal. La población estimada en julio de 2020 asciende a 28 644 603, y sus principales zonas urbanas son Caracas (2,94 millones), Maracaibo (2,26 millones), Valencia (1,91 millones), Barquisimeto (1,21 millones) y Maracay (1,2 millones).²⁹

Entre 1958 y 1999, «la transferencia pacífica del poder del Gobierno a la oposición fue una práctica establecida» en Venezuela³⁰, una dinámica conocida como el *puntofijismo*.³¹ En 1998, Hugo Chávez ganó las elecciones presidenciales³² y en 2006 Chávez creó el Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV), un único partido político que incorporaba a su propio partido, el Movimiento V República (MVR), que pretendía «establecer la quinta era en la política de Venezuela desde el nacimiento del país en 1811», además de otros 20 partidos políticos.³³ El International Crisis Group señaló que, hasta 2015, su movimiento, el *chavismo*, ganó las elecciones en 16 ocasiones y las perdió en dos, y que, durante más de 20 años la lucha política en Venezuela se ha caracterizado por ser un campo de batalla entre el chavismo y la oposición «por el poder, la popularidad y el apoyo internacional». En 2013, Nicolás Maduro fue elegido presidente tras la defunción de Chávez a principios de año, y «[l]a economía, que había disfrutado de un auge sin precedentes durante una década gracias a los precios récord del petróleo, del cual dependían casi exclusivamente los ingresos exteriores de Venezuela, entró en recesión casi tan pronto como Maduro asumió el poder».³⁴

1.1 Economía

Venezuela depende en gran medida de los ingresos procedentes de las exportaciones de petróleo, que representan casi la mitad de los ingresos del Estado.³⁵ Según el Gobierno, el 95 % de la moneda extranjera que entra en Venezuela procede de las exportaciones de petróleo.³⁶ Venezuela se encuentra en medio de una profunda recesión económica provocada, en parte, por la excesiva regulación de la economía y del sector privado³⁷ y por la «pésima gestión de las políticas fiscales, monetarias, presupuestarias y cambiarias».³⁸ En 2018 y 2019, la crisis económica se agudizó considerablemente a medida que la economía seguía contrayéndose.³⁹ Según el Fondo Monetario Internacional (FMI), se prevé que el producto interior bruto (PIB) para 2020 sea de -15 %.⁴⁰ A pesar de los estrictos controles en el cambio de divisas y de los precios, en 2019 el Gobierno relajó los controles económicos para mitigar el impacto de la disminución de la producción de petróleo. Venezuela depende en gran medida de las importaciones para satisfacer las necesidades básicas de alimentos y bienes de consumo.⁴¹

²⁹ US, CIA, The World Factbook: Venezuela, 4 August 2020, [url](#)

³⁰ International Crisis Group, Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis, 11 March 2020, [url](#), p. 2

³¹ CFR, Venezuela's Chavez Era, n.d., [url](#)

³² International Crisis Group, Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis, 11 March 2020, [url](#), p. 2; CFR, Venezuela's Chavez Era, n.d., [url](#)

³³ CFR, Venezuela's Chavez Era, n.d., [url](#)

³⁴ International Crisis Group, Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis, 11 March 2020, [url](#), pp. 1-2

³⁵ US, CIA, The World Factbook: Venezuela, 4 August 2020, [url](#)

³⁶ Venezuela, Report by the United Nations High Commissioner of Human Rights on the situation of human rights in the Bolivarian Republic of Venezuela: Comments by the State, 5 July 2019, [url](#), para. 38

³⁷ OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 18

³⁸ Bertelsmann Stiftung, BTI 2020 Country Report: Venezuela, 2020, [url](#), p. 3

³⁹ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 10

⁴⁰ IMF, República Bolivariana de Venezuela, n.d., [url](#)

⁴¹ US, CIA, The World Factbook: Venezuela, 4 August 2020, [url](#)

Venezuela ha sufrido una hiperinflación⁴², o inflación «crónica» durante el último año, con episodios de hiperinflación⁴³, que afectan al poder adquisitivo de la población⁴⁴ y dificultan el acceso a alimentos, medicamentos y productos básicos.⁴⁵ UNICEF señaló que la hiperinflación también ha afectado a los ingresos familiares y a la inversión en infraestructuras y servicios públicos.⁴⁶ Los datos relativos a la inflación varían según la fuente: el 4 de febrero de 2020, el Banco Central de Venezuela (BCV) notificó que la tasa de inflación de 2019 ascendía a 9 585,5 %⁴⁷, mientras que la Comisión de Finanzas de la Asamblea Nacional señaló que la tasa de inflación para el mismo año era de 7 374,4 %.⁴⁸ La misma Comisión señaló que la tasa de inflación entre enero y abril de 2020 fue del 341,61 %, y que el precio de los productos básicos aumentó un 80 % en abril. Asimismo, dicha Comisión especificó que las tasas de inflación correspondientes al mes de abril de 2020 para los productos y servicios básicos incluían los alimentos (53 %), el transporte (108 %), la vivienda (112 %), las bebidas alcohólicas (132 %) y la salud (162 %).⁴⁹ Según un informe de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH, en inglés Office of the High Commissioner for Human Rights, OHCHR) sobre la situación de los derechos humanos en Venezuela⁵⁰, «[a] pesar de los sucesivos aumentos decretados por el Gobierno, el poder adquisitivo del salario mínimo ha disminuido hasta el punto de que ya no se lo puede considerar como un salario de subsistencia».⁵¹ Algunas fuentes señalaron que la derogación de las restricciones al cambio de divisas en Venezuela⁵² en 2018⁵³ dio lugar a una dolarización de facto y a la liberación de las divisas extranjeras, con el peso colombiano predominando en los estados fronterizos con Colombia y el real brasileño en los estados que colindan con Brasil.⁵⁴

El 17 de octubre de 2019, el diario chileno La Tercera informó que, tras «años» sin facilitar datos oficiales, el Instituto Nacional de Estadística (INE) de Venezuela notificó que el índice de pobreza disminuyó del 20,4 % en 2014 al 17,3 % en 2018, al tiempo que la pobreza extrema disminuyó del 5,4 % al 4,3 %. El INE también especificó que, en 2018, 1,4 millones de familias se encontraban en situación de pobreza, mientras que 351 379 se encontraban en situación de pobreza extrema.⁵⁵ Sin

⁴² UN, UNICEF, Humanitarian Situation Report, January 2020, [url](#), p. 2; OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 36

⁴³ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

⁴⁴ UN, UNICEF, Humanitarian Situation Report, January 2020, [url](#), p. 2; OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 36

⁴⁵ OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 36

⁴⁶ UN, UNICEF, Humanitarian Situation Report, December 2019, [url](#), p. 2

⁴⁷ Agencia EFE, La inflación venezolana superó el 9.500 % en 2019, según el Banco Central, 5 February 2020, [url](#)

⁴⁸ Venezuela, Asamblea Nacional, Angel Alvarado: “La inflación en Venezuela cerro en más de 7.374% en 2019” 13 January 2020, [url](#)

⁴⁹ Venezuela, Asamblea Nacional, Inflación se ubica en 80% y la acumulada en 341,61, 11 May 2020, [url](#)

⁵⁰ La ACNUDH visitó Venezuela del 11 al 22 de marzo de 2019 y se reunió con un 'gran número de representantes estatales y otros actores' en varias ciudades. También realizó nueve visitas a varios países, entre ellos Colombia, Brasil, Ecuador, Perú y España para entrevistar a migrantes venezolanos. Además, Michelle Bachelet, la Alta Comisionada para los Derechos Humanos, visitó Venezuela del 19 al 21 de junio de 2019. La ACNUDH llevó a cabo 558 entrevistas con víctimas y testigos de violaciones de los derechos humanos, así como con otras fuentes, incluidos abogados, profesionales de la salud, representantes de los medios de comunicación, defensores de los derechos humanos y exmiembros de las fuerzas armadas y de seguridad. Asimismo, la Alta Comisionada se reunió con el presidente Maduro, el vicepresidente, altos cargos de 17 ministerios, miembros de la Asamblea Nacional y de la Asamblea Nacional Constituyente (ANC), el fiscal general, el Tribunal Supremo de Justicia (TSJ), miembros de la oposición y la Iglesia Católica (UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), paras. 3-6).

⁵¹ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 11

⁵² Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020; DW, La ANC de Venezuela deroga el régimen de ilícitos cambiarios, 2 August 2018, [url](#)

⁵³ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

⁵⁴ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

⁵⁵ La Tercera, Según el INE de Maduro, la tasa de pobreza cae en Venezuela, 17 October 2019, [url](#)

embargo, la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI)⁵⁶ de 2019-2020 señaló que el 96 % de las familias se encuentra en situación de pobreza y el 79 % en situación de pobreza extrema.⁵⁷

La tasa de desempleo también varía en función de la fuente. El presidente Nicolás Maduro notificó en enero de 2020 que la tasa de desempleo era del 6 %, mientras que el FMI estimó que sería del 35,5 % para el 2020.⁵⁸ Según la encuesta ENCOVI, la tasa de desempleo de los mayores de 15 años es del 44 %.⁵⁹

1.2 La situación en materia de seguridad

Venezuela registra una de las tasas de homicidios más elevadas de América Latina.⁶⁰ El Observatorio Venezolano de Violencia (OVV)⁶¹ de Venezuela señaló que en 2019 se produjeron 16 506 muertes violentas en el país, con una tasa de 60,3 muertes por cada 100 000 habitantes⁶², mientras que en 2018 la tasa fue de 81,4.⁶³ En 2019, la tasa de muertes violentas se dividía en 6 588 homicidios (tasa de 24), 5 286 muertes por «resistencia a la autoridad» (tasa de 19) y 4 632 muertes «sin determinar», que también incluyen homicidios (tasa de 17).⁶⁴

Las fuentes especificaron que la reducción de la tasa de homicidios no es un indicador de que la violencia haya disminuido en Venezuela.⁶⁵ Los grupos armados de Venezuela han conseguido ejercer un control territorial eficaz en sus zonas de influencia, y han creado «microestados» dentro del país, lo que ha llevado a una disminución de los conflictos entre ellos.⁶⁶ Según el OVV, la disminución de las tasas de homicidios también se debe, entre otras cosas, al aumento de la pobreza, la quiebra de empresas locales y la emigración.⁶⁷

Sin embargo, han aumentado los delitos como la extorsión⁶⁸, el tráfico de drogas y la violencia doméstica.⁶⁹ En una videoconferencia efectuada para este informe, el OVV indicó que, aunque no existen estadísticas fiables, el delito más común en Venezuela es el robo, seguido del homicidio y las lesiones físicas.⁷⁰ Los secuestros han disminuido debido a la dificultad de pagar rescates por la hiperinflación, los «secuestros exprés» han prácticamente desaparecido debido a las restricciones impuestas por los bancos para retirar dinero de los cajeros automáticos⁷¹, y rara vez se producen robos

⁵⁶ La ENCOVI es una encuesta nacional que realizan anualmente la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB), la Universidad Central de Venezuela (UCV) y la Universidad Simón Bolívar (USB) para obtener información sobre el nivel de vida en Venezuela, debido a la falta de datos públicos facilitados por el Gobierno (UCAB et al., ¿Qué es la ENCOVI?, n.d. [url](#)). La encuesta de 2019-2020 se llevó a cabo entre noviembre de 2019 y marzo de 2020. La muestra inicial estaba formada por 16 920 familias, pero debido a la pandemia, se entrevistó a 9 932 familias (UCAB, encovi 2019, 2020, [url](#)).

⁵⁷ UCAB, Encuesta Nacional De Condiciones De Vida 2019-2020, 2020, [url](#)

⁵⁸ VOA, El "gran confinamiento" desata ola de desempleo en Venezuela, 18 May 2020, [url](#)

⁵⁹ UCAB, Encuesta Nacional De Condiciones De Vida 2019-2020, 2020, [url](#)

⁶⁰ InSight Crime, Capital Murder: 2019 Homicide Rates in Latin America's Capital Cities, 5 March 2020, [url](#)

⁶¹ El OVV es una organización venezolana que recopila y genera informes estadísticos sobre la delincuencia en el país. El OVV cuenta con ocho observatorios en el país que colaboran con las universidades locales y con la coordinación del Laboratorio de Ciencias Sociales (LACSO) (OVV, Historia, n.d., [url](#)). El LACSO es una organización académica y no gubernamental que se fundó en 1993, con la misión de profundizar y mejorar el conocimiento de la sociedad venezolana a través de la investigación científica y la formación de investigadores (UNOCHA, Laboratorio de Ciencias Sociales (LACSO), 2 December 2019, [url](#)).

⁶² OVV, Informe Anual de Violencia 2019, 27 December 2019, [url](#), p. 2

⁶³ OVV, 2018 – La violencia presenta nuevos rostros en el país, 30 December 2018, [url](#)

⁶⁴ OVV, Informe Anual de Violencia 2019, 27 December 2019, [url](#), p. 2

⁶⁵ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁶⁶ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020; Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), p. 7

⁶⁷ OVV, Informe Anual de Violencia 2019, 27 December 2019, [url](#), p. 3

⁶⁸ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020; Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁶⁹ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁷⁰ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁷¹ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

en bancos por la escasez de dinero en efectivo.⁷² Aunque no existen estadísticas fiables, la extorsión ha aumentado y afecta sobre todo a los sectores comercial, industrial y del transporte; se exigen importes que a menudo son «impagables», lo que obliga a las víctimas a cerrar sus negocios y abandonar el país.⁷³

La respuesta del Gobierno venezolano al informe de la ACNUDH de 5 de julio de 2019 precisaba que «[e]n el país no existe presencia de ningún grupo armado extranjero».⁷⁴ Sin embargo, las fuentes señalaron que existen grupos armados actuando en el país, tanto nacionales como extranjeros.⁷⁵ La crisis política y económica ha dado más poder a los grupos armados⁷⁶ y ha fomentado la corrupción.⁷⁷ Según el International Crisis Group, «[l]os grupos armados que operan en Venezuela tienen distintos objetivos, modus operandi, lealtades políticas y relaciones con el Estado. A medida que se intensifica el conflicto político, se aprovechan cada vez más de la ausencia o debilidad del Estado, obteniendo así poder y beneficios económicos que no abandonarán fácilmente, y representan un riesgo directo para la estabilidad del país a largo plazo».⁷⁸ Asimismo, Infobae, un sitio web de noticias argentino, informó de que la inestabilidad política y la inacción de las fuerzas de seguridad han provocado un aumento de los grupos armados ilegales, incluidos guerrillas, *colectivos* armados y grupos sucesores paramilitares^{79, 80}

Entre los grupos armados que actúan en Venezuela figuran grupos colombianos como el Ejército de Liberación Nacional (ELN)⁸¹, grupos sucesores paramilitares⁸², disidentes de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia — Ejército del Pueblo (FARC-EP)⁸³ y disidentes del Ejército Popular de Liberación (EPL)⁸⁴, así como grupos venezolanos incluyendo las Fuerzas Patrióticas de Liberación Nacional (FPLN) de Venezuela⁸⁵, *colectivos* armados⁸⁶, *megabandas*⁸⁷, *pranes*⁸⁸ y *sindicatos*.⁸⁹

Para más información sobre la situación en materia de seguridad en la frontera con Colombia, véase el [capítulo 4](#).

1.3 Dualidad institucional

En una videoconferencia para este informe, una catedrática de ciencias políticas y conflictos sociopolíticos de Venezuela, especializada en conflictos políticos y movimientos sociales, señaló que la dualidad institucional es consecuencia de la polarización entre el Gobierno y la oposición que ha calado en la sociedad venezolana, en la que el adversario político se considera un «enemigo» y no un

⁷² The Washington Post, How bad is Venezuela's economy? Even the criminals are struggling to get by., 8 March 2019, [url](#)

⁷³ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁷⁴ Venezuela, Report by the United Nations High Commissioner of Human Rights on the situation of human rights in the Bolivarian Republic of Venezuela: Comments by the State, 5 July 2019, [url](#), para. 61

⁷⁵ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), i; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), pp. 8, 39

⁷⁶ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 2; WOLA, Beyond the Narcostate Narrative, March 2020, [url](#), p.4

⁷⁷ WOLA, Beyond the Narcostate Narrative, March 2020, [url](#), p. 4; InSight Crime, ELN in Venezuela, 28 Jan. 2020, [url](#)

⁷⁸ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 16

⁷⁹ Nota: El término «paramilitares» se ha redefinido con diferentes denominaciones, como Bandas Criminales (BACRIM), Grupos Armados Organizados (GAO), «neoparamilitares», «grupos sucesores paramilitares», «paracos», etc. En aras de la coherencia, el presente documento utiliza el término «grupos sucesores paramilitares».

⁸⁰ Infobae, Surgió un grupo paramilitar venezolano, 17 June 2019, [url](#)

⁸¹ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 27

⁸² Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 44

⁸³ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 58; HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 47

⁸⁴ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 22

⁸⁵ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁸⁶ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 22

⁸⁷ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020; International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), pp. 12-13

⁸⁸ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), pp. 12-13

⁸⁹ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), pp. 12-13; OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

rival; además, el hecho de no reconocer las instituciones del otro ha dado lugar a una «desinstitucionalización» en el país. En el contexto de la polarización y la dualidad institucional, el Gobierno ha intentado disolver e inhabilitar a instituciones elegidas democráticamente haciendo caso omiso de las leyes de estas instituciones, suspendiendo los derechos y los privilegios de aquellos que forman parte de estas instituciones y promoviendo la «persecución» y el encarcelamiento, que es cada vez más frecuente.⁹⁰

Como consecuencia de esta dualidad y de las estructuras paralelas de poder, Venezuela tiene dos presidentes, tres órganos legislativos, dos tribunales supremos (uno en Caracas y otro en el exilio) y dos fiscales generales (uno en Caracas y otro en el exilio).⁹¹ Desde enero de 2019, Venezuela tiene dos presidencias enfrentadas.⁹² Según la catedrática de ciencias políticas, la dualidad institucional también se ha extendido a los gobiernos estatales y municipales con la creación, por parte del Gobierno, de «fundaciones» (o «protectores»)⁹³ en los estados y alcaldías controlados por la oposición. Estas «fundaciones» son entidades paralelas creadas para sustituir a los gobiernos locales en manos de la oposición, y tienen asignados los recursos que estaban destinados a los gobiernos originales.⁹⁴ En una videoconferencia celebrada para este informe, el periodista Víctor Amaya⁹⁵ señaló que en los estados de la oposición (Táchira, Nueva Esparta, Anzoátegui y Mérida) el Gobierno creó *protectores* que sustituyeron a los gobernadores, y que son estos «protectores» los que se relacionan con el Gobierno nacional para abordar temas tales como la atención sanitaria, comunicaciones oficiales y la distribución de alimentos, agua y gas. Por otra parte, la ANC eliminó la alcaldía de Caracas de la Constitución, puesto que estaba gobernada por la oposición desde 2008, y la sustituyó por el «gobierno del Distrito Capital», que no figura en la Constitución. La estructura gubernamental de las parroquias también fue eliminada en 2013, ya que estaban en manos de la oposición, y fueron sustituidas por los consejos comunales, cuyos miembros no son elegidos democráticamente, sino que son nombrados por el Gobierno. Algunos consejos comunales, con el fin de conseguir la renovación del Ministerio del Poder Popular para las Comunas y los Movimientos Sociales, han cambiado su afiliación política para alinearse con la del Gobierno.⁹⁶

Según la catedrática de ciencias políticas, la creación de estas instituciones paralelas no solo propició la duplicidad de funciones en estas jurisdicciones y polarizó los conflictos entre ambas, sino que también fomentó el clientelismo ideológico del PSUV y del Gobierno. Si bien la Constitución de Venezuela propugna que es un país descentralizado, desde que Chávez estuvo en el poder, se ha hecho patente una tendencia hacia la centralización y una creciente delegación de poderes en el presidente, que ha gobernado mediante decretos, leyes de habilitación y «estados de excepción».⁹⁷

La polarización política entre la «oposición liberal» (la oposición) y el «socialismo del siglo XXI» (el Gobierno) es «antagónica y exclusiva», en el sentido de que la aplicación de la política pública por parte del Gobierno favorece a los pobres y excluye a las clases media y alta, que el Gobierno y sus partidarios consideran el «otro», el «enemigo», el «traidor a la patria».⁹⁸

Los oponentes más radicales suelen invocar el relato que presenta a Venezuela como un «narcoestado», para describir el Gobierno de Maduro no solo como un gobierno autoritario, sino también incentivado por beneficios ilícitos y, por tanto, incapaz de negociar y al que quizás es

⁹⁰ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁹¹ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁹² International Crisis Group, *Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis*, 11 March 2020, [url](#), p. i

⁹³ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁹⁴ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁹⁵ Amaya es el redactor jefe de la sección de economía y política del periódico venezolano TalCual. También es editor de Espaja.com, un sitio web de verificación de datos apoyado por Transparencia Venezuela y la Unión Europea, y es el corresponsal en el extranjero de Radio France Internationale y La Razón (España).

⁹⁶ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁹⁷ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁹⁸ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

imposible responder sin el uso de la fuerza.⁹⁹ El Gobierno, a su vez, culpa a las sanciones impuestas a Venezuela y las limitaciones a las transacciones bancarias a «la limitación de la capacidad del Estado para importar alimentos y medicamentos».¹⁰⁰

Según el International Crisis Group:

«Los esfuerzos para alcanzar una resolución pacífica hasta ahora se han revelado intermitentes y en gran parte infructuosos. Se han llevado a cabo varias rondas de negociaciones desde 2014, pero todas se han visto empañadas por sospechas mutuas, con la oposición convencida de que el gobierno no estaba siendo honesto. Durante el último año [2019], ambas partes han coqueteado con una solución negociada, pero también han intentado sacarle ventaja a su rival dejando transcurrir el tiempo y con la ayuda de poderosos aliados extranjeros. La oposición esperaba que el endurecimiento de las sanciones y el creciente aislamiento internacional del Gobierno provocaran una ruptura dentro de las filas *chavistas*, especialmente entre los militares o, en caso alternativo, que los EE.UU. intervinieran militarmente. El Gobierno, por su parte, esperaba que cuanto más resistiera las sanciones con la ayuda de Rusia, China y otros países, más se debilitaría la credibilidad y la unidad de la oposición, y más se dispararía el apoyo público a esta, haciendo que los aliados externos de Guaidó perdieran interés».¹⁰¹

Venezuela no dispone de instituciones gubernamentales independientes que actúen como entes de control del poder ejecutivo.¹⁰²

1.3.1 Poder ejecutivo

El poder ejecutivo está conformado por el presidente, Nicolás Maduro, la vicepresidenta, Delcy Rodríguez Gómez, y el consejo de ministros, nombrados por el presidente. «El presidente es a la vez jefe de Estado y jefe de Gobierno».¹⁰³ El presidente Maduro fue elegido en 2013¹⁰⁴, y ejerce el poder de facto y controla la mayoría de las instituciones gubernamentales.¹⁰⁵ Además, los «estados de excepción», renovados cada 60 días desde el 13 de mayo de 2016, han otorgado «amplias y vagas facultades discrecionales al Ejecutivo con el propósito declarado de, entre otras cosas, preservar el orden interno».¹⁰⁶

El 20 de mayo de 2018, Venezuela celebró unas elecciones presidenciales que se alega presentaron «irregularidades», como la escasa participación y la prohibición de que algunos partidos y candidatos se presentaran.¹⁰⁷ El 23 de enero de 2019, Juan Guaidó, miembro de la oposición y presidente de la Asamblea Nacional controlada por la oposición, se «autoproclamó 'presidente interino de Venezuela'»¹⁰⁸ para «lograr el cese de la usurpación [de Maduro], [crear] un gobierno de transición y [celebrar] elecciones libres».¹⁰⁹ Según el International Crisis Group, lo que la oposición ve como «la restauración de la democracia», el Gobierno lo considera como «un golpe de Estado con respaldo

⁹⁹ WOLA, Beyond the Narcostate Narrative, March 2020, [url](#), p. 4

¹⁰⁰ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 26

¹⁰¹ International Crisis Group, Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis, 11 March 2020, [url](#), p. i

¹⁰² HRW, World Report 2020, 2020, [url](#), p. 625; FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

¹⁰³ US, CIA, The World Factbook: Venezuela, 4 August 2020, [url](#)

¹⁰⁴ International Crisis Group, Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis, 11 March 2020, [url](#), pp. 1-2

¹⁰⁵ International Crisis Group, Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis, 11 March 2020, [url](#), p. i; US, CIA, The World Factbook: Venezuela, 4 August 2020, [url](#)

¹⁰⁶ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 31

¹⁰⁷ CEPAZ, 2019 Encrucijada política en Venezuela, 16 July 2019, [url](#), p. 5; Transparencia Venezuela, Las irregularidades del proceso electoral convocado por la Constituyente, 16 September 2018, [url](#), pp. 2,4

¹⁰⁸ Agencia EFE, Acorralan a Nicolás Maduro, 24 January 2019, [url](#); BBC, Juan Guaidó, president de la Asamblea Nacional de Venezuela, se juramenta como "president encargado" del país, 23 January 2019, [url](#)

¹⁰⁹ BBC, Juan Guaidó, president de la Asamblea Nacional de Venezuela, se juramenta como "president encargado" del país, 23 January 2019, [url](#)

extranjero». ¹¹⁰ Guaidó fue reconocido como «presidente interino» por 13 países de América, entre ellos los Estados Unidos, Canadá, Brasil, Colombia, Perú y Ecuador, además de la Organización de los Estados Americanos (OEA, en inglés Organization of American States, OAS). ¹¹¹ Hasta abril de 2020, más de 60 países han reconocido a Guaidó como «presidente interino». ¹¹²

La catedrática de ciencias políticas afirmó que la oposición ha creado un sistema paralelo que incluye a representantes en el Banco Interamericano de Desarrollo, PDVSA, un tribunal supremo y un Fiscal General del Ministerio Público. ¹¹³ La agencia de noticias española, Agencia EFE, informó de que Guaidó también ha designado «embajadores» en varios países, entre ellos Argentina, Estados Unidos, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Brasil y Perú; «enviados diplomáticos» para países como España, Alemania, Francia, Portugal, Malta, Suecia y Bélgica; y «enviados especiales» para países como Marruecos. ¹¹⁴ La lista de «Jefes de Estado» del Servicio de Protocolo y Enlace de las Naciones Unidas considera que Nicolás Maduro es el «presidente» de Venezuela. ¹¹⁵

1.3.2 Poder legislativo

El poder legislativo está formado por una Asamblea Nacional unicameral de 167 escaños, de los cuales, desde las elecciones de diciembre de 2015 ¹¹⁶, unos 108 escaños están en manos de la oposición ¹¹⁷, 55 pertenecen al PSUV y 3 a los pueblos indígenas ¹¹⁸.

Tras obtener la mayoría de los escaños en diciembre de 2015 ¹¹⁹, la oposición adquirió los poderes constitucionales para ponerle freno al Gobierno de Maduro. ¹²⁰ En respuesta, el presidente Maduro utilizó su control sobre las ramas del Estado restantes, en particular el Tribunal Supremo de Justicia (TSJ), para anular las competencias de la Asamblea Nacional. ¹²¹ El 11 de enero de 2016, el TSJ declaró a la Asamblea Nacional «en desacato» debido a «irregularidades» en la elección de tres candidatos del estado de Amazonas, y anunció que todas las leyes que emanaran de dicha institución en el futuro serían «inválidas». ¹²² En marzo de 2017, el TSJ emitió las sentencias 155 y 156, que otorgaban al poder ejecutivo la facultad de legislar sin la Asamblea Nacional. ¹²³ La reacción de la sociedad civil dio lugar a protestas contra el Gobierno de Maduro. ¹²⁴

El Centro de Justicia y Paz (CEPAZ) ¹²⁵ señaló que, en respuesta a la victoria de la oposición en la Asamblea Nacional, el Gobierno decretó la designación de una alternativa a la Asamblea Nacional

¹¹⁰ International Crisis Group, *Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis*, 11 March 2020, [url](#), p. i

¹¹¹ Agencia EFE, *Acorralan a Nicolás Maduro*, 24 January 2019, [url](#)

¹¹² AP, *Sources: Guaido Allies Take Slice of First Venezuela Budget*, 23 April 2020, [url](#)

¹¹³ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

¹¹⁴ Agencia EFE, *Guaidó designa nuevos enviados diplomáticos de Venezuela ante Grecia e Israel*, 21 August 2019, [url](#)

¹¹⁵ UN, *Protocol and Liaison Service, Heads of State, Heads of Government, Ministers of Foreign Affairs*, 16 June 2020, [url](#), p. 64

¹¹⁶ International Crisis Group, *Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis*, 11 March 2020, [url](#), p. 1; CEPAZ, *2019 Encrucijada política en Venezuela*, 16 July 2019, [url](#), p. 5

¹¹⁷ AS/COA, *The Pressure on Venezuela's National Assembly*, 15 January 2020, [url](#); US, CIA, *The World Factbook: Venezuela*, 4 August 2020, [url](#)

¹¹⁸ US, CIA, *The World Factbook: Venezuela*, 4 August 2020, [url](#)

¹¹⁹ International Crisis Group, *Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis*, 11 March 2020, [url](#), p. 1; CEPAZ, *2019 Encrucijada política en Venezuela*, 16 July 2019, [url](#), p. 5

¹²⁰ International Crisis Group, *Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis*, 11 March 2020, [url](#), p. 1

¹²¹ International Crisis Group, *Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis*, 11 March 2020, [url](#), p. 1; Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

¹²² CEPAZ, *2019 Encrucijada política en Venezuela*, 16 July 2019, [url](#), p. 5; BBC, *Tribunal Supremo de Venezuela declara "en desacato" a la Asamblea Nacional de mayoría opositora*, 11 January 2016, [url](#)

¹²³ *Efecto Cocuyo*, *Con sentencias 155 y 156, TSJ habilita al president Maduro a legislar y bloquea a la AN*, 30 March 2017, [url](#)

¹²⁴ CEPAZ, *2019 Encrucijada política en Venezuela*, 16 July 2019, [url](#), p. 5

¹²⁵ CEPAZ es una ONG venezolana que promueve la defensa de los derechos humanos y la democracia (CEPAZ, *Sobre Cepaz*, n.d., [url](#)).

establecida en la Constitución: la Asamblea Nacional Constituyente (ANC). El 1 de mayo de 2017, el Gobierno convocó elecciones para la ANC¹²⁶, que se celebraron el 30 de julio de 2017.¹²⁷ El 4 de agosto de 2017 se instaura la ANC.¹²⁸ La convocatoria de elecciones se hizo mediante un decreto gubernamental en lugar de un referéndum público, como exige la Constitución.¹²⁹ La BBC informó de que la oposición se negó a participar en estas elecciones, y Smartmatic, la empresa que gestionó el voto electrónico para estas elecciones, denunció que «hubo manipulación del dato de participación».¹³⁰ La ANC está integrada por partidarios del Gobierno¹³¹ y ha asumido la función constitucional de promulgar leyes que corresponde a la Asamblea Nacional.¹³² Hasta la fecha, la ANC no ha emitido ningún artículo ni propuesta sobre el contenido de la nueva propuesta de Constitución.¹³³ Ya son varios los países que no reconocen la ANC, como Colombia, Brasil, España, Suiza y los Estados Unidos, así como la OEA y el Parlamento Europeo.¹³⁴

La catedrática de ciencias políticas afirmó que la paralización de la Asamblea Nacional por parte del Gobierno ha dado lugar a la suspensión de los derechos y privilegios de sus diputados, incluida la pérdida de inmunidad y la exposición al enjuiciamiento.¹³⁵ Según el CEPAZ, el TSJ dictó 28 sentencias contra la Asamblea Nacional en 2019, 12 en 2018, 34 en 2017, 44 en 2016 y una en 2015. Entre las sentencias de 2019, se encuentran la declaración de «nulidad» de varias decisiones aprobadas por la Asamblea Nacional, la acusación de «traición a la patria» de varios diputados de la Asamblea Nacional y la solicitud a la ANC para que les levantara la inmunidad parlamentaria.¹³⁶ Un informe de la Asamblea Nacional también señaló que las sentencias del TSJ han invalidado en la práctica las decisiones de dicho organismo e hizo mención a la revocación de recursos presupuestarios, la apropiación ilegal de sus espacios y de sus bienes por parte de la ANC, la intimidación física por parte de grupos armados progubernamentales en connivencia con la Guardia Nacional Bolivariana (GNB) y la suspensión del pago de salarios a los diputados.¹³⁷ Dado que algunos de los diputados se encuentran en el exilio y no pueden tomar posesión de sus escaños, en diciembre de 2019 la Asamblea Nacional aprobó una resolución que permite votar virtualmente a los diputados que no pueden asistir en persona a las sesiones.¹³⁸ Algunas de las sentencias del TSJ de 2019 han declarado «constitucionales» varias prórrogas de los «estados de excepción».¹³⁹ Según la catedrática de ciencias políticas, la renovación constante de los «estados de excepción» ha dado lugar a formas de autoritarismo en que las instituciones gubernamentales se suman a la línea del Gobierno, y además el Gobierno ha delegado las competencias constitucionales de otras instituciones, como la Asamblea Nacional, al TSJ o a la ANC.¹⁴⁰

El 15 de junio de 2020, el TSJ suspendió las juntas directivas de los partidos políticos Primero Justicia y Acción Democrática y ordenó que asumieran su mando¹⁴¹ dos diputados que eran antiguos

¹²⁶ CEPAZ, 2019 Encrucijada política en Venezuela, 16 July 2019, [url](#), p. 5

¹²⁷ The Washington Post, With low turnout, Venezuela's election will create what opponents call 'puppet congress', 31 July 2017, [url](#)

¹²⁸ CEPAZ, 2019 Encrucijada política en Venezuela, 16 July 2019, [url](#), p. 5

¹²⁹ HRW, World Report 2020, 2020, [url](#), p. 629

¹³⁰ BBC, Smartmatic, la empresa a cargo del sistema de votación en Venezuela, 2 August 2017, [url](#)

¹³¹ HRW, World Report 2020, 2020, [url](#), p. 629

¹³² OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

¹³³ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

¹³⁴ BBC, ¿Qué implica que grandes países desconozcan la Constituyente de Maduro en Venezuela?, 31 July 2017, [url](#)

¹³⁵ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

¹³⁶ CEPAZ, Sentencias del Tribunal Supremo de Justicia que afectan a la Asamblea Nacional, 2019, [url](#), pp. 1, 10-13

¹³⁷ Venezuela, Asamblea Nacional, Informe especial sobre la situación de parlamentarios venezolanos, 14 August 2019, [url](#), p. 35

¹³⁸ AS/COA, The Pressure on Venezuela's National Assembly, 15 January 2020, [url](#)

¹³⁹ CEPAZ, Sentencias del Tribunal Supremo de Justicia que afectan a la Asamblea Nacional, 2019, [url](#), pp. 10-13

¹⁴⁰ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

¹⁴¹ BBC, Venezuela's top court ousts leaders of two opposition parties, 17 June 2020, [url](#); PBS, Venezuela Supreme Court orders takeover of 2 major political parties, 16 June 2020, [url](#)

miembros de estos partidos y que están vinculados al presidente Maduro.¹⁴² Efecto Cocuyo advirtió que, desde 2012, los consejos de administración de ocho partidos políticos han sido modificados por decisiones del TSJ.¹⁴³

La división de la Asamblea Nacional

El 5 de enero de 2020, la Asamblea Nacional eligió a su nuevo líder. Aunque se bloqueó la entrada de muchos miembros de la oposición, agencias de prensa y diplomáticos extranjeros a la Asamblea Nacional¹⁴⁴, los diputados de la Asamblea Nacional partidarios del Gobierno se dirigieron a la cámara y eligieron a Luis Parra como presidente, a pesar de no tener el quórum de 84.¹⁴⁵ Finalmente, ese mismo día, Guaidó entró en la Asamblea Nacional y fue reelegido presidente de dicho órgano¹⁴⁶ por diputados de la oposición en la sede del periódico El Nacional, con el cuerpo diplomático presente.¹⁴⁷ Según el International Crisis Group, «[l]a división creada entre una Asamblea de origen dudoso controlada por el Gobierno y un Parlamento legítimo despojado de su recinto físico y su personería legal es otra escalada del prolongado conflicto político venezolano».¹⁴⁸

1.3.3 Poder judicial

El poder judicial está formado por el TSJ, que está compuesto por 32 jueces repartidos entre la sala constitucional, la sala político administrativa, la sala electoral, la sala de casación civil, la sala de casación penal y la sala de casación social. Los jueces son nombrados por la Asamblea Nacional y ejercen un mandato no renovable de 12 años.¹⁴⁹ El poder judicial también está formado por Tribunales Superiores, Tribunales de Distrito, Tribunales de Primera Instancia, Tribunales de Parroquia y Juzgados de Paz.¹⁵⁰

Según las fuentes, el sistema judicial venezolano se considera «un apéndice del Poder Ejecutivo».¹⁵¹ Para obtener más información sobre el funcionamiento del sistema judicial, véase el [capítulo 3.11](#).

1.3.4 Fuerzas de seguridad

Según el informe de país sobre Venezuela de Bertelsmann Stiftung de 2020, «las agencias de seguridad son el talón de Aquiles de la administración pública. Varias agencias a escala nacional, regional y local actúan de manera descoordinada y a veces se contradicen». A escala nacional, existen la GNB, el Cuerpo de Investigaciones Científicas, Penales y Criminalísticas (CICPC), la Policía Nacional Bolivariana (PNB), y el Servicio Bolivariano de Inteligencia Nacional (SEBIN), que forma parte del Ministerio del Poder Popular para Relaciones Interiores, Justicia y Paz¹⁵² y cuenta con unos 2 800 empleados, incluido el personal administrativo.¹⁵³ Los 23 departamentos de policía estatal cuentan con 50 000 agentes y

¹⁴² BBC, Venezuela's top court ousts leaders of two opposition parties, 17 June 2020, [url](#)

¹⁴³ Efecto Cocuyo, El TSJ ha cambiado la directiva de siete partidos de oposición, 16 June 2020, [url](#)

¹⁴⁴ International Crisis Group, Seizure of Parliament Plunges Venezuela into Deeper Turmoil, 7 January 2020, [url](#)

¹⁴⁵ AS/COA, The Pressure on Venezuela's National Assembly, 15 January 2020, [url](#); France24, "El único respaldo que necesitamos es el que está aquí", Luis Parra en France 24, 10 January 2020, [url](#)

¹⁴⁶ France24, "El único respaldo que necesitamos es el que está aquí", Luis Parra en France 24, 10 January 2020, [url](#); International Crisis Group, Seizure of Parliament Plunges Venezuela into Deeper Turmoil, 7 January 2020, [url](#)

¹⁴⁷ VPItv, EN VIVO - Elección de la nueva directiva de la Asamblea Nacional 2020, 5 January 2020, [url](#), 6:57:00

¹⁴⁸ International Crisis Group, Seizure of Parliament Plunges Venezuela into Deeper Turmoil, 7 January 2020, [url](#)

¹⁴⁹ Venezuela, TSJ, La Institución, [url](#)

¹⁵⁰ US, CIA, The World Factbook: Venezuela, 4 August 2020, [url](#)

¹⁵¹ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020; CIJ, El Tribunal Supremo de Justicia de Venezuela: un instrumento del Poder Ejecutivo, July 2017, [url](#), p. 5

¹⁵² Bertelsmann Stiftung, BTI 2020 Country Report: Venezuela, 2020, [url](#), p. 24

¹⁵³ BBC, Crisis en Venezuela: qué está pasando en el Sebin, el temido servicio de inteligencia al que señalan de conspirar contra Nicolás Maduro, 6 May 2019, [url](#)

los 114 departamentos de policía municipal, con unos 20 000. En total, hay unos 115 000 agentes de policía.¹⁵⁴

La GNB es una de las secciones de las fuerzas armadas y se encarga de «el mantenimiento del orden interno del país, [la cooperación] en el desarrollo de las operaciones militares requeridas para asegurar la defensa de la Nación, el desempeño de funciones de policía administrativa y de investigación penal que le atribuyan las leyes, así como también la participación activa en el desarrollo nacional».¹⁵⁵ Asimismo, tiene otras responsabilidades como la seguridad fronteriza; el control migratorio; la prevención, investigación y detención en relación con delitos relacionados con «la trata de personas, la prostitución forzada y la esclavitud sexual».¹⁵⁶ La GNB cuenta con 35 000 agentes.¹⁵⁷

El CICPC es una agencia del Ministerio del Poder Popular para Relaciones Interiores, Justicia y Paz que se encarga de la investigación científica de delitos en apoyo a la administración de justicia. Entre sus funciones se incluyen la investigación de delitos; la obtención de pruebas relacionadas con la comisión de delitos; la colaboración con otras agencias de seguridad para desarrollar iniciativas de prevención de la delincuencia y para la gestión de bases de datos de delitos para compartir información relacionada con el tráfico de drogas, el terrorismo internacional y la delincuencia organizada, entre otros; así como la elaboración de estadísticas sobre delincuencia.¹⁵⁸ El CICPC también se encarga de la aplicación de las resoluciones judiciales que implican la localización, el registro y la detención de personas requeridas por la justicia, así como de la realización de inspecciones y redadas judiciales.¹⁵⁹ El CICPC cuenta con alrededor de 8 000 agentes.¹⁶⁰

La PNB se constituyó en diciembre de 2009 con el fin de crear un cuerpo policial a nivel nacional, además de los órganos policiales existentes a nivel estatal y municipal. La PNB depende del Ministerio del Poder Popular para Relaciones Interiores, Justicia y Paz y realiza labores policiales en ámbitos tales como las aduanas, los centros penitenciarios, la delincuencia organizada, la policía comunitaria, el transporte terrestre y las autopistas, la migración, las fronteras y la lucha contra los secuestros. También colabora con los cuerpos de policía extranjeros, proporciona protección a personalidades y a las misiones diplomáticas en el país y presta asistencia a las víctimas de delitos.¹⁶¹ La PNB cuenta con unos 4 000 agentes.¹⁶² Las Fuerzas de Acciones Especiales (FAES) son un cuerpo policial especial que forma parte de la PNB.¹⁶³

La Fuerza Armada Nacional Bolivariana (FANB) está integrada por el Ejército Nacional, la Armada Nacional, la Aviación Militar y la GNB. Hay otros dos órganos «secundarios» que son la Milicia Nacional Bolivariana y la Guardia de Honor Presidencial.¹⁶⁴ Según Maduro, la Milicia Nacional Bolivariana «es el pueblo integrado en unión cívico-militar cumpliendo sus labores constitucionales de prepararse para la defensa» de la patria. Según Maduro, en diciembre de 2019 la Milicia Nacional Bolivariana contaba con más de 3,3 millones de milicias, con el objetivo de alcanzar los 4 millones en abril de 2020.¹⁶⁵ En una entrevista telefónica concedida con vistas a la elaboración de este informe, un periodista establecido en Venezuela, que lleva más de 20 años cubriendo las fuerzas armadas, señaló que entre los miembros de la Milicia Nacional Bolivariana se incluyen adultos de edad avanzada y funcionarios

¹⁵⁴ Bertelsmann Stiftung, BTI 2020 Country Report: Venezuela, 2020, [url](#), p. 24

¹⁵⁵ Venezuela, GNB, Misión, n.d., [url](#)

¹⁵⁶ Éxodo A.C., Consulta a organizaciones de la sociedad civil, 1 June 2019, [url](#), p. 31

¹⁵⁷ Bertelsmann Stiftung, BTI 2020 Country Report: Venezuela, 2020, [url](#), p. 8

¹⁵⁸ Venezuela, CICPC, ¿Quiénes somos?, n.d., [url](#)

¹⁵⁹ Éxodo A.C., Consulta a organizaciones de la sociedad civil, 1 June 2019, [url](#), p. 31

¹⁶⁰ Bertelsmann Stiftung, BTI 2020 Country Report: Venezuela, 2020, [url](#), p. 8

¹⁶¹ Venezuela, Ministerio del Poder Popular para las Relaciones Interiores, Justicia y Paz, Reseña, n.d., [url](#)

¹⁶² Bertelsmann Stiftung, BTI 2020 Country Report: Venezuela, 2020, [url](#), p. 8

¹⁶³ VTV, Presidente Maduro rechaza campaña de descrédito contra FAES y PNB dirigida desde EE.UU., 20 December 2019, [url](#)

¹⁶⁴ Venezuela, Ministerio del Poder Popular para la Defensa, Fuerza Armada, n.d., [url](#)

¹⁶⁵ VTV, Presidente Maduro rechaza campaña de descrédito contra FAES y PNB dirigida desde EE.UU., 20 December 2019, [url](#)

públicos.¹⁶⁶ El Factbook (libro de hechos) sobre Venezuela de la Agencia Central de Inteligencia (CIA) de los Estados Unidos afirmaba que en 2019 el tamaño estimado del ejército venezolano ascendía a aproximadamente 125 000 miembros de «personal activo» repartidos del siguiente modo: 62 000 en el Ejército, 25 000 en la Marina, 11 000 en la Aviación y 27 000 en la GNB.¹⁶⁷ La Dirección General de Contrainteligencia Militar (DGCIM) es la agencia militar de contrainteligencia.¹⁶⁸

El International Crisis Group señaló que las fuerzas armadas también presentan divisiones y tensiones entre los que se consideran el único órgano legítimo con el monopolio del poder en el país, el principal árbitro de la ley, el orden y la soberanía, con la responsabilidad de imponer el orden en el país, una vertiente más estadista, militarista, y aquellos que tienen una visión ideológica más dispersa de la defensa popular armada de la revolución. Según la misma fuente, a los primeros les «inquieta» el nivel de penetración de los grupos armados no estatales en el Gobierno; los segundos confían en estos grupos armados no estatales para defender la nación con el respaldo de las doctrinas militares establecidas por el chavismo, que permiten la guerra asimétrica. Parece imposible reconciliar estas dos vertientes.¹⁶⁹

1.4 Manifestaciones

Se han realizado manifestaciones para protestar contra el Gobierno venezolano, la situación económica y el nivel de vida, mientras que los partidarios del Gobierno protestan contra «los Estados Unidos de América por considerar a Venezuela una 'amenaza para la seguridad nacional' y por la imposición de sanciones a funcionarios del Estado por presuntas violaciones de los derechos humanos».¹⁷⁰

Según el Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS)¹⁷¹, en 2019 tuvieron lugar 16 739 manifestaciones, mientras que en 2018 se realizaron 12 715 y en 2017, 9 787.¹⁷² En 2019, el 42 % de las manifestaciones guardaba relación con demandas por derechos políticos y civiles, mientras que el 58 % de las protestas estaban relacionadas con «derechos económicos, sociales, culturales y ambientales», incluidas las demandas para conseguir mejores condiciones económicas y salarios; el acceso a los alimentos y servicios básicos, como el gas, la electricidad y el agua; las condiciones de la asistencia sanitaria; los recortes en educación y la deficiente infraestructura de las instituciones educativas; la escasez de gasolina; y la situación de los pueblos indígenas.¹⁷³ Los derechos que fueron objeto de mayores protestas incluyeron la participación política (6 310 protestas), la vivienda y el acceso a los servicios básicos (5 375), el trabajo (4 756), los alimentos (984), la educación (925) y la asistencia sanitaria (700).¹⁷⁴ La mayoría de las protestas de trabajadores durante 2019 se refirieron a la educación (3 714 manifestaciones), a la asistencia sanitaria (474) y al transporte (290).¹⁷⁵ Los métodos de manifestación más habituales fueron las concentraciones (6 493), el cierre de calles (3 706), los paros (1 613), las marchas (1 455) y la exhibición de carteles (1 331).¹⁷⁶

¹⁶⁶ Periodista, entrevista telefónica, 8 June 2020

¹⁶⁷ US, CIA, The World Factbook: Venezuela, 4 August 2020, [url](#)

¹⁶⁸ Foro Penal and Robert F. Kennedy Human Rights, Enforced Disappearance as a Tool of Political Repression in Venezuela, 2020, [url](#)

¹⁶⁹ International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 April 2020

¹⁷⁰ ICC, Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, [url](#); para. 64

¹⁷¹ El OVCS es una ONG venezolana que promueve y apoya la defensa de los derechos humanos (OVCS, ¿Quiénes somos?, n.d., [url](#)). El OVCS realiza investigaciones sobre las tendencias en los conflictos sobre la base de la información facilitada por los medios de comunicación, las organizaciones gubernamentales y otras ONG (OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 32).

¹⁷² OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 3

¹⁷³ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), pp. 3, 8, 12

¹⁷⁴ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 12

¹⁷⁵ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 22

¹⁷⁶ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 5

Manifestaciones en 2019, por estado ¹⁷⁷

Estado	Número
Amazonas	149
Anzoátegui	977
Apure	262
Aragua	668
Barinas	288
Bolívar	1 054
Carabobo	726
Cojedes	318
Delta Amacuro	173
Distrito Capital	1 290
Falcón	547
Guárico	571

Estado	Número
Lara	996
Mérida	1 255
Miranda	1 355
Monagas	720
Nueva Esparta	428
Portuguesa	508
Sucre	735
Táchira	1 128
Trujillo	1 032
Vargas	185
Yaracuy	385
Zulia	989

Una actualización del informe de 5 de julio de 2019 de la ACNUDH señaló que, entre octubre y diciembre de 2019, el OVCS registró 4 433 protestas, de las cuales la mayoría fueron lideradas por trabajadores de los sectores educativo, salud e industrial, «argumentando las malas condiciones laborales y la falta de insumos y equipamientos básicos en centros educativos y hospitalarios».¹⁷⁸

Un informe de la Corte Penal Internacional (CPI) señaló la existencia de reportes que indican que algunos grupos de manifestantes recurrieron a medios violentos, provocando que algunos miembros de las fuerzas de seguridad resultaran heridos o muertos.¹⁷⁹ El Gobierno, en su respuesta al informe de la ACNUDH, comunicó que «al menos» nueve funcionarios murieron y 1 263 resultaron heridos como consecuencia de la violencia en las protestas de 2017 y 2019 organizadas por la oposición.¹⁸⁰

Sin embargo, las fuentes especificaron que las manifestaciones que tuvieron lugar en 2014 y 2017 son de distinta naturaleza respecto a las que se realizaron a partir de 2019.¹⁸¹ En una videoconferencia celebrada para este informe, Jean-Baptiste Mouttet, periodista independiente que cubrió Venezuela entre 2010 y 2019, explicó que las manifestaciones que tuvieron lugar en 2014 fueron principalmente organizadas por jóvenes de clase media y alta de Voluntad Popular, que apoyaban la Mesa de la Unidad Democrática (MUD). En 2017, con la crisis económica, los residentes de las zonas más pobres empezaron a concentrarse en los barrios para exigir mejores condiciones de vida, pero no eran concentraciones contra Maduro; y para evitar la represión, se concentraban por las noches. Aunque se celebraron manifestaciones políticas casi al mismo tiempo, las personas de los barrios más pobres no participaban en estas protestas.¹⁸²

Sin embargo, en 2019 el movimiento de protesta afloró en los barrios de renta baja. El 21 de enero de 2019, «cientos» de residentes de los barrios pobres apoyaron a los miembros de la GNB que desertaban, además participaron en las manifestaciones de apoyo a Guaidó cuando se autoproclamó «presidente interino» el 23 de enero de 2019, lo cual dio lugar a la unificación de los planes de la oposición política y las exigencias de las comunidades. No obstante, esta unión no duró mucho tiempo.¹⁸³ Del mismo modo, la catedrática de ciencias políticas señaló que las manifestaciones políticas e ideológicas que tuvieron lugar antes de los primeros meses de 2019 empezaron a disminuir y dieron paso a manifestaciones más específicas que denunciaban el deterioro del nivel de vida y la

¹⁷⁷ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 7

¹⁷⁸ UN OHCHR, Venezuela: Commissioner Bachelet details plans for new human rights assistance, 18 December 2019, [url](#)

¹⁷⁹ ICC, Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, [url](#); para. 74

¹⁸⁰ Venezuela, Report by the United Nations High Commissioner of Human Rights on the situation of human rights in the Bolivarian Republic of Venezuela: Comments by the State, 5 July 2019, [url](#), para. 49

¹⁸¹ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020; Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

¹⁸² Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

¹⁸³ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

situación humanitaria. Estas nuevas protestas estaban lideradas por médicos, enfermeras, sindicatos, personas afectadas por la falta de agua potable, etc., y durante la pandemia causada por el coronavirus, las manifestaciones se han centrado en la falta de alimentos y en las malas condiciones de vida, aunque rara vez se ha informado de ellas debido a los esfuerzos del Gobierno por bloquear su difusión, además en algunas de estas protestas se vivió una fuerte represión policial. La criminalización de las manifestaciones ha generado un sentimiento de miedo entre la población que se abstiene de criticar al Gobierno en público o en los medios de comunicación.¹⁸⁴ El OVCS informó que, en mayo de 2020, tuvieron lugar 1 075 protestas en Venezuela, una media de 36 al día, y la mayoría de las exigencias estaban relacionadas con el colapso de los servicios básicos, como la electricidad (en 501 protestas), el agua potable (396) y el gas doméstico (150).¹⁸⁵

Para más información sobre el tratamiento de los manifestantes, véase el [capítulo 3.3](#).

1.5 Abusos y vigilancia por parte de las fuerzas de seguridad

1.5.1 Detenciones arbitrarias

La Constitución de Venezuela establece lo siguiente en relación con las detenciones arbitrarias y las desapariciones forzadas:

«Artículo 44

La libertad personal es inviolable; en consecuencia:

1. Ninguna persona puede ser arrestada o detenida sino en virtud de una orden judicial, a menos que sea sorprendida *in fraganti*. En este caso, será llevada ante una autoridad judicial en un tiempo no superior a cuarenta y ocho horas a partir del momento de la detención. Será juzgada en libertad, excepto por las razones determinadas por la ley y apreciadas por el juez o jueza en cada caso.

La constitución de caución exigida por la ley para conceder la libertad de la persona detenida no causará impuesto alguno.

2. Toda persona detenida tiene derecho a comunicarse de inmediato con sus familiares, abogado o abogada, o persona de su confianza; y éstos o éstas, a su vez, tienen el derecho a ser informados o informadas sobre el lugar donde se encuentra la persona detenida; a ser notificados o notificadas inmediatamente de los motivos de la detención y a que dejen constancia escrita en el expediente sobre el estado físico y psíquico de la persona detenida, ya sea por sí mismos o por sí mismas, o con el auxilio de especialistas. La autoridad competente llevará un registro público de toda detención realizada, que comprenda la identidad de la persona detenida, lugar, hora, condiciones y funcionarios o funcionarias que la practicaron.

Respecto a la detención de extranjeros o extranjeras se observará, además, la notificación consular prevista en los tratados internacionales sobre la materia.

3. La pena no puede trascender de la persona condenada. No habrá condenas a penas perpetuas o infamantes. Las penas privativas de la libertad no excederán de treinta años.

4. Toda autoridad que ejecute medidas privativas de libertad estará obligada a identificarse.

5. Ninguna persona continuará en detención después de dictada orden de excarcelación por la autoridad competente, o una vez cumplida la pena impuesta.

¹⁸⁴ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

¹⁸⁵ OVCS, Escasez de gasolina y colapso de servicios básicos: Conflictividad social – Venezuela, Mayo 2020, 11 June 2020, [url](#)

Artículo 45

Se prohíbe a la autoridad pública, sea civil o militar, aun en estado de emergencia, excepción o restricción de garantías, practicar, permitir o tolerar la desaparición forzada de personas. El funcionario o funcionaria que reciba orden o instrucción para practicarla, tiene la obligación de no obedecerla y denunciarla a las autoridades competentes. Los autores o autoras intelectuales y materiales, cómplices y encubridores del delito de desaparición forzada de personas, así como la tentativa de comisión del mismo, serán sancionados de conformidad con la ley.»¹⁸⁶

El informe de la misión de la ACNUDH se señala que:

«En la mayoría [de detenciones arbitrarias], los detenidos, ya fueran mujeres u hombres, fueron sometidos a una o más formas de tortura o trato o pena cruel, inhumano o degradante, como la aplicación de corriente eléctrica, asfixia con bolsas de plástico, simulacros de ahogamiento, palizas, violencia sexual, privación de agua y alimentos, posturas forzadas y exposición a temperaturas extremas. Las fuerzas de seguridad y los servicios de inteligencia, especialmente el SEBIN y la DGCIM, recurren de manera habitual a esas prácticas para extraer información y confesiones, intimidar y sancionar a las personas detenidas».¹⁸⁷

Un caso documentado por Human Rights Watch detalló que los agentes de seguridad «aplicaron descargas eléctricas a un detenido, lo golpearon y patearon, y le cubrieron la cabeza con una bolsa plástica en la que habían rociado una sustancia química que le provocó picazón e inflamación en el rostro y la garganta. [...] Los agentes sostenían que el hombre había robado una motocicleta que pertenecía a la esposa de un comandante de las FAES».¹⁸⁸

Las fuentes indicaron sobre señalamientos que las autoridades incurren en desapariciones forzadas¹⁸⁹, por razones que incluyen los motivos políticos.¹⁹⁰ Según Foro Penal¹⁹¹, la desaparición forzada temporal o permanente es una práctica «habitual» en Venezuela para impedir que la persona se defienda mientras se lleva a cabo la detención. Las agencias de seguridad, en particular la DGCIM, el SEBIN y la PNB y sus FAES, «en muchos casos, [han] desaparecido a personas para someterlas a procesos de interrogatorio ilegal acompañados de torturas o tratos crueles e inhumanos llegando incluso a obligarlas a grabar videos o audios incriminando a otras personas».¹⁹² Del mismo modo, las fuentes comunicaron que se conduce a los detenidos de manera clandestina a «casas clandestinas» para llevar a cabo interrogatorios¹⁹³ y a veces se les detiene durante más de 48 horas.¹⁹⁴ En 2019, Foro Penal documentó los casos de 526 personas que fueron «desaparecidas por la fuerza» en el país.¹⁹⁵ En algunos casos, las autoridades se negaron a facilitar información sobre su paradero.¹⁹⁶ El Programa

¹⁸⁶ Venezuela, Constitution of the Bolivarian Republic of Venezuela 1999 (Amended), 2009, traducida en el informe original al inglés por William S. Hein & Co., Inc., [url](#)

¹⁸⁷ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 43

¹⁸⁸ HRW, Venezuela: Extrajudicial Killings in Poor Areas, 18 September 2019, [url](#)

¹⁸⁹ ICC, Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, [url](#); para. 83; Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 13

¹⁹⁰ Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 13

¹⁹¹ Foro Penal es una organización venezolana de defensa de los derechos humanos que presta asistencia jurídica a personas sin recursos financieros que son víctimas de detenciones arbitrarias, vulneraciones de las garantías procesales o que «vivieron de cerca violaciones de los derechos humanos, torturas, tratos crueles y malos tratos» durante su detención. Foro Penal está formada por «más de 100 abogados de renombre y un grupo de más de 5 000 activistas de derechos humanos. Foro Penal también ayuda a las víctimas y a las familias de personas que fueron asesinadas o atacadas durante manifestaciones pacíficas». (Foro Penal, What is Foro Penal?, n.d., [url](#)).

¹⁹² Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 13-14

¹⁹³ InSight Crime, Venezuelan Government Turned Drug Dens into 'Torture Houses', 26 March 2019, [url](#); Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁹⁴ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁹⁵ Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 13

¹⁹⁶ ICC, Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, [url](#); para. 77

Venezolano de Educación y Acción en Derechos Humanos (PROVEA)¹⁹⁷ denunció que entre el 4 de marzo y el 7 de abril de 2020, el primer mes de la pandemia de COVID-19, se produjeron 34 detenciones arbitrarias, incluidos diez periodistas, cinco profesionales sanitarios, cinco miembros del equipo de Guaidó, dos defensores de los derechos humanos y un antiguo miembro de la GNB. De los 34 detenidos, 12 fueron liberados, otros 12 fueron liberados con cargos y 10 fueron encarcelados.¹⁹⁸

El 8 de febrero de 2018, la CPI inició un «examen preliminar» sobre presuntos delitos contra la humanidad contra opositores al Gobierno —reales o percibidos como tales— en el contexto de las protestas y «los disturbios políticos conexos» desde abril de 2017, incluyendo como período de referencia los acontecimientos ocurridos desde febrero de 2014.¹⁹⁹ Se esperaba que la CPI finalizara el examen «a principios de 2020».²⁰⁰ No se encontró información adicional sobre la situación del caso entre las fuentes consultadas durante el plazo de realización del presente informe.

1.5.2 Ejecuciones extrajudiciales

El OVV señaló que las agresiones, las intimidaciones y los asesinatos por parte de las fuerzas de seguridad son «sistemáticos» y que se combate la delincuencia mediante ejecuciones extrajudiciales en lugar de hacerlo en los tribunales.²⁰¹ Amnistía Internacional relató que «las víctimas eran hombres jóvenes críticos —o considerados críticos— con el Gobierno, provenían de zonas de bajos ingresos y habían tenido una participación visible» en las protestas.²⁰² La mayoría de los casos de ejecuciones extrajudiciales afectan a varones jóvenes de zonas de bajos ingresos. Un número considerable de casos afecta a personas con antecedentes penales, reincidentes o a personas que estuvieron en prisión y fueron puestas en libertad. Sin embargo, según sus observaciones, hay casos en que las personas son puestas en libertad para trabajar como «peones» para bandas dirigidas por miembros de las fuerzas de seguridad, y cuando estas personas ya no son necesarias, son ejecutadas.²⁰³ En las fuentes consultadas durante el período de elaboración del informe, no se pudo recabar información que respaldase estas afirmaciones.

La catedrática de ciencias políticas especificó que la «represión» por parte de las fuerzas de seguridad en las comunidades de renta baja es muy «dura».²⁰⁴ Asimismo, Human Rights Watch afirmó que las fuerzas de seguridad venezolanas «cometen abusos aberrantes en comunidades de bajos recursos que han dejado de apoyar al régimen de Maduro».²⁰⁵ PROVEA también expuso que la represión de las manifestaciones en sectores populares que se consideraban «bastiones del chavismo» es más violenta y que la presencia de civiles armados es más frecuente.²⁰⁶

Mouttet manifestó que, dado que entre las víctimas de estos asesinatos se incluyen activistas sociales y políticos que participaron en manifestaciones, resulta difícil saber quién era disidente y quién no lo era; por su experiencia periodística en las comunidades, afirma que la gente tiene miedo de hablar sobre estos acontecimientos.²⁰⁷ El OVV indicó que las ejecuciones extrajudiciales, que oscilan entre 5 000 y 7 000 al año, también tienen como objetivo el control político de los barrios de renta baja.²⁰⁸

¹⁹⁷ PROVEA es una ONG venezolana que «educa y apoya jurídicamente a sectores vulnerables víctimas o potenciales víctimas de violaciones de derechos humanos». Asimismo, realiza investigaciones sobre la situación de los derechos humanos en el país (PROVEA, Nuestra historia, n.d., [url](#)).

¹⁹⁸ PROVEA, Primer mes Estado de Alarma, 13 April 2020, [url](#)

¹⁹⁹ ICC, Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, [url](#); paras. 58, 59, 73

²⁰⁰ ICC, Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, [url](#); para. 83

²⁰¹ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

²⁰² AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 87

²⁰³ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

²⁰⁴ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

²⁰⁵ HRW, Venezuela: Extrajudicial Killings in Poor Areas, 18 September 2019, [url](#)

²⁰⁶ Efecto Cocuyo, Así funcionan las "cuadrillas de paz", 7 April 2019, [url](#)

²⁰⁷ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

²⁰⁸ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

Las FAES²⁰⁹ y el CICPC²¹⁰ se incluyen entre las fuerzas de seguridad implicadas en las ejecuciones extrajudiciales. Las FAES, cuando llevaban a cabo estas operaciones, vestían uniformes negros y, en muchos casos, usaban pasamontañas, llegaban en camionetas de color negro sin matrícula e irrumpían en las casas de las víctimas.²¹¹ En algunos casos, los agentes de las FAES sacaban a los familiares de la casa antes de asesinar a las víctimas y, en otros casos, los agentes de este cuerpo robaban sus pertenencias.²¹² En las comunidades de renta baja, las FAES se consideran un «escuadrón de la muerte».²¹³ Al parecer, durante las redadas, las fuerzas de seguridad del Estado no solo realizan ejecuciones extrajudiciales, sino que también recurren a las detenciones arbitrarias y masivas, los malos tratos a los detenidos, los desalojos forzosos, la destrucción de viviendas y las deportaciones arbitrarias.²¹⁴ Existen acusaciones de que las fuerzas de seguridad han manipulado escenas del delito²¹⁵, han colocado pruebas, como armas y drogas²¹⁶, han disparado sus armas contra la pared o al aire para simular un enfrentamiento, o han transportado víctimas a los hospitales cuando ya estaban muertas.²¹⁷

Un informe elaborado por la Organización Mundial contra la Tortura (OMCT), la Federación Internacional de Derechos Humanos (FIDH), el Comité de Familiares de Víctimas de los Sucesos de Febrero-Marzo de 1989 (COFAVIC)²¹⁸, el Centro para los Defensores y la Justicia (CDJ)²¹⁹ y la Vicaría de Derechos Humanos de la Arquidiócesis de Caracas²²⁰ abordaba la «situación extendida y generalizada de impunidad» en relación con las ejecuciones extrajudiciales.²²¹ La actualización del informe sobre la misión de la ACNUDH de 5 de julio de 2019 señaló que, entre agosto y diciembre de 2019, la ACNUDH siguió documentando casos de presuntas ejecuciones extrajudiciales por miembros de las FAES, principalmente en contra de jóvenes varones, en el contexto de operativos de seguridad en barrios de renta baja.²²² El informe de la misión de la ACNUDH mencionó que, de acuerdo con la información recopilada por la misión, «muchas de esas muertes podrían constituir ejecuciones extrajudiciales».²²³

²⁰⁹ HRW, Venezuela: Extrajudicial Killings in Poor Areas, 18 September 2019, [url](#); UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 32

²¹⁰ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 32

²¹¹ HRW, Venezuela: Extrajudicial Killings in Poor Areas, 18 September 2019, [url](#); UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 48

²¹² HRW, Venezuela: Extrajudicial Killings in Poor Areas, 18 September 2019, [url](#); UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 48

²¹³ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020; Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

²¹⁴ HRW, Venezuela: Extrajudicial Killings in Poor Areas, 18 September 2019, [url](#)

²¹⁵ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 87; UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 49

²¹⁶ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 49; Mouttet, videoconferencia, 8 May 2020

²¹⁷ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 49

²¹⁸ COFAVIC es una ONG venezolana que documenta las vulneraciones de los derechos humanos en el país desde 1989 (COFAVIC, Qué es Cofavic, n.d., [url](#)).

²¹⁹ CDJ es una ONG venezolana que promueve los derechos y la protección de los defensores de los derechos humanos y supervisa el sistema judicial y las instituciones democráticas del país (OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 80-81).

²²⁰ La Vicaría de Derechos Humanos de la Arquidiócesis de Caracas se fundó en 1989 y promueve y defiende los derechos humanos. Desde 2002, ha participado en más de 20 audiencias sobre la situación de los derechos humanos en el país ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y ante organismos de las Naciones Unidas (OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 80). El informe, financiado por la Unión Europea, y con el apoyo de los gobiernos de Francia y Suiza, facilita un análisis de la situación de los defensores de los derechos humanos, los líderes sociales, los periodistas, los trabajadores que prestan asistencia humanitaria y las ONG en Venezuela, una situación que, según el informe, ha sido «insuficientemente [documentada] en Venezuela e insuficientemente [visibilizada] ante la comunidad internacional». La metodología consiste en el análisis de fuentes primarias y secundarias, así como de la información recabada durante una misión de investigación que llevó a cabo la OMCT en julio de 2019 con interlocutores como organizaciones de la sociedad civil, defensores de los derechos humanos y misiones diplomáticas acreditadas en Venezuela (OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 24-25).

²²¹ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 66

²²² UN OHCHR, Venezuela: Commissioner Bachelet details plans for new human rights assistance, 18 December 2019, [url](#)

²²³ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 50

Las autoridades afirman que estas muertes son el resultado de enfrentamientos con la policía y que se trataban de casos de «resistencia a la autoridad».²²⁴

Según COFAVIC, 10 971 casos de ejecuciones extrajudiciales fueron documentados por esa organización entre 2012 y 2019.²²⁵ Entre 2016 y septiembre de 2019, unas 18 000 personas murieron en el país en casos de «resistencia a la autoridad», aunque no queda claro cuántas de estas víctimas fueron ejecutadas extrajudicialmente.²²⁶ El OVV indicó que en 2019, 5 286 muertes se atribuyeron a «la resistencia a la autoridad», lo que equivale a una tasa de 19 muertes por cada 100 000 habitantes.²²⁷ Las fuentes informaron de que la «Comisión Presidencial para los Derechos Humanos» de Guaidó comunicó que, entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2020, «al menos» 158 personas murieron en presuntos casos de ejecuciones extrajudiciales a manos de las FAES.²²⁸ A continuación, se presentan algunos de los casos de ejecuciones extrajudiciales señalados por las fuentes:

- Sin facilitar información detallada sobre la ubicación y los nombres de las personas implicadas por motivos de seguridad, Human Rights Watch informó de que, en enero de 2019, agentes de las FAES irrumpieron en la casa de una mujer que vivía con su hijo, su hija y los dos hijos de la última. Al parecer, los agentes de las FAES le mostraron la foto de un grupo de jóvenes, incluido su hijo, y le preguntaron por su paradero. Cuando les dijo que su hijo se encontraba en el interior, los agentes de las FAES le ordenaron que abandonara la casa con su hija y sus nietos y se dirigieran a la de un vecino porque iban a tomar una «declaración» del hijo. Una vez en la casa del vecino, las FAES le comunicaron a la mujer que su hijo estaba acusado de 20 delitos de tráfico de drogas. Se oyeron seis disparos y se publicó en los medios de comunicación una foto del cuerpo de su hijo junto a un arma, con alegaciones de que se trataba de «un delincuente». En septiembre de 2019, la madre todavía no había recibido noticias para testificar sobre el caso.²²⁹
- Monitor de Víctimas²³⁰ comunicó que, el 28 de febrero de 2020, el CICPC irrumpió en una casa de Barquisimeto y mató a un joven de 20 años en presencia de su hermano de 16 años y de sus primos más jóvenes. Al parecer, el CICPC perseguía al miembro de una banda en el mismo barrio y confundió al hombre de 20 años con el miembro de la banda. La víctima fue supuestamente interrogada en la casa antes de dispararle en el tórax, y obligaron a los demás a permanecer en el suelo boca abajo. Aparentemente, el CICPC simuló un enfrentamiento para justificar el asesinato.²³¹

1.5.3 Vigilancia

La ACNUDH señaló que la «Lista Tascón» fue «uno de los primeros indicadores de la discriminación y persecución por motivos políticos»; se trata de una base de datos de más de 3 millones de personas que apoyaron la organización de un referéndum para revocar el mandato del presidente Hugo Chávez en 2003-2004, y que luego se utilizó «para el despido masivo de funcionarios públicos».²³² En una

²²⁴ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 87; UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 50

²²⁵ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 7

²²⁶ HRW, Venezuela: Extrajudicial Killings in Poor Areas, 18 September 2019, [url](#)

²²⁷ OVV, Informe Anual de Violencia 2019, 27 December 2019, [url](#), p. 2

²²⁸ Efecto Cocuyo, Atribuyen más de 158 ejecuciones extrajudiciales a las Faes, 19 May 2020, [url](#); El Pitazo, Faes mató a 158 personas de enero a marzo de 2020 en Venezuela, 19 May 2020, [url](#)

²²⁹ HRW, Venezuela: Extrajudicial Killings in Poor Areas, 18 September 2019, [url](#)

²³⁰ Monitor de Víctimas es una plataforma digital colaborativa que recopila noticias sobre homicidios en Caracas y en el estado de Bolívar. Cuenta con la participación de siete medios de comunicación, entre ellos El Pitazo, Crónica Uno, El Nacional, Projiuris, Correo del Caroní y Runrun.es. Monitor de Víctimas también visita cada día la morgue de Caracas para obtener información sobre las víctimas, los familiares de las víctimas y los agentes de policía, y también visita las escenas de los delitos para recopilar más información (Monitor de Víctimas, ¿Quiénes somos?, n.d., [url](#)).

²³¹ Monitor de Víctimas, Denuncian ejecuciones del Cicpc en El Junquito y Caricuao, 3 March 2020, [url](#)

²³² UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 30, nota 23

videoconferencia para este informe, un representante de FundaRedes²³³ manifestó que, mediante esta lista, el Gobierno no solo organizó «persecuciones» por motivos laborales, sino también en el ámbito del acceso a créditos financieros, a la asistencia sanitaria y a otros servicios públicos. Después llegó la «Lista Maisanta» (también denominada «programa Maisanta» o «base de datos Maisanta»), que contenía información sobre la participación política de miembros de la oposición, como sus lugares de trabajo y sus cargos.²³⁴ El periodista señaló que estas listas eran muy populares durante la época de Chávez, pero que durante el Gobierno de Maduro la herramienta de control y discriminación más utilizada es el Carnet de la Patria.²³⁵ Amaya apuntó que estas listas no están activas, puesto que el electorado que se incluyó en ellas ha cambiado. Sin embargo, en la actualidad, el principio de utilizar listas para ejercer un control sigue estando en vigor, principalmente a través del control en las redes sociales, y si la persona tiene antecedentes de haber apoyado a la oposición, el Gobierno «simplemente no la va a contratar».²³⁶

Venezuela ha establecido un complejo sistema para espiar, acosar y controlar digital y físicamente a la población.²³⁷ Según consta, las agencias de seguridad espían a sus objetivos sin una orden judicial²³⁸. Asimismo, controlan las plataformas de redes sociales y hackean cuentas de correo electrónico.²³⁹ La información extraída de las comunicaciones privadas se manipula y se utiliza para estigmatizar y desacreditar el trabajo de estas personas, además de convertirlas en un blanco de insultos y agresiones físicas en lugares públicos.²⁴⁰ En una videoconferencia, Fermín Mármol, abogado penalista, catedrático y director del Instituto de Ciencias Penales, Criminalística y Criminología de la Universidad de Santa María, apuntó que las personas perseguidas por las fuerzas de seguridad son vigiladas a nivel digital sin orden judicial, y que ocurre lo mismo con entidades financieras privadas que pueden ser obligadas por las agencias de seguridad a facilitar información financiera sobre un cliente, incluso sin orden judicial.²⁴¹ El periodista señaló que existen casos de escuchas telefónicas, hackeo de cuentas de correo electrónico y recopilación de registros financieros, migratorios, policiales y telefónicos de disidentes y activistas.²⁴²

FundaRedes informó de que otra forma de control son los permisos, que son necesarios para la mayoría de las cosas en Venezuela. FundaRedes facilitó el ejemplo de la tarjeta de gasolina, que es necesaria para comprar combustible para vehículos y que contiene información como las fechas de compra y las ubicaciones, información que puede utilizarse para rastrear los desplazamientos de las personas.²⁴³

Según el International Crisis Group, si bien la tecnología de control podría ser limitada, parece ser que, en este momento, toda su capacidad se centra en la amenaza individual que plantean las personas y los disturbios en una comunidad determinada.²⁴⁴ Mármol explicó que, en el caso de los objetivos importantes, como miembros de la oposición, empresarios y académicos, las fuerzas de seguridad recopilan información sobre sus familiares, sus propiedades, así como sobre sus entradas y salidas del país. En particular, cuando se trata de la oposición política, las fuerzas de seguridad recaban

²³³ FundaRedes es una ONG venezolana que observa la violencia y los grupos armados ilegales en Venezuela, centrada especialmente en los estados fronterizos con Colombia. Cuenta con seis observatorios sobre violaciones de los derechos humanos en los estados fronterizos. FundaRedes publica informes mensuales sobre la situación de la violencia y las instituciones educativas. La metodología de FundaRedes consiste en el seguimiento de noticias y en la documentación sobre el terreno con víctimas de delitos y fuentes en las fuerzas de seguridad (FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020).

²³⁴ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

²³⁵ Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020

²³⁶ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

²³⁷ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 47-48; Mármol, videoconferencia, 1 May 2020

²³⁸ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 61

²³⁹ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

²⁴⁰ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 61

²⁴¹ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

²⁴² Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020

²⁴³ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

²⁴⁴ International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 de abril de 2020

información sobre sus fuentes de ingresos y controlan sus comunicaciones. Los *boliches* y *colectivos* armados se encargan de controlar a los objetivos de perfil bajo.²⁴⁵ En una videoconferencia para este informe, Alejandro Velasco, profesor adjunto de la Universidad de Nueva York, cuya investigación se centra en los movimientos sociales en América Latina, la cultura urbana y la democratización, señaló que el acceso a las bases de datos gubernamentales por parte de los *colectivos* «tiene lugar de manera *sui generis* más que oficial». Algunas instituciones gubernamentales poseen listas de disidentes, pero no está claro que las compartan con miembros de los *colectivos*.²⁴⁶ El periodista estimó que «la vigilancia de un individuo en particular no es constante, aunque depende de la dinámica y de la situación», y que la vigilancia de los activistas es «constante».²⁴⁷

El informe de la misión de la ACNUDH indicó que Maduro activó en 2017 el «Plan Zamora, un plan de seguridad estratégico cívico-militar para la operación conjunta de las fuerzas armadas, milicias [nacionales bolivarianas] y civiles» de cara a aumentar la militarización de las instituciones del Estado.²⁴⁸ El uso de civiles en la recopilación de información se realiza a través de consejos comunales, la Red de Articulación y Acción Sociopolítica (RAAS), las Unidades de Batalla Hugo Chávez (UBCh)²⁴⁹ y los *colectivos* armados (véase el [capítulo 5](#)). El Gobierno venezolano financia estas organizaciones que facilitan el control de la población por parte del Estado.²⁵⁰

Comités Locales de Abastecimiento y Producción y el Carnet de la Patria

Los Comités Locales de Abastecimiento y Producción (CLAP) surgieron en 2016 para hacer frente a la escasez alimentaria²⁵¹ y supuestamente se trataba de una medida temporal de tres meses.²⁵² Los CLAP se encargan de la distribución de alimentos y otros productos que entrega el Gobierno a las comunidades.²⁵³ El Ministerio del Poder Popular para las Comunas y los Movimientos Sociales registra y acredita todos los CLAP. Los CLAP llevan un censo del número de familias y miembros de la familia que viven en su territorio, que se utiliza para calcular el número de cajas de alimentos que deben solicitar al Ministerio del Poder Popular para la Alimentación. Los CLAP distribuyen las cajas de alimentos después de que los destinatarios realicen el pago mediante transferencia electrónica con el Carnet de la Patria.²⁵⁴ La distribución de las cajas de alimentos por parte de los CLAP es desigual²⁵⁵ y discrecional.²⁵⁶

El informe de la ACNUDH apuntaba que las cajas de alimentos de los CLAP no cubren las necesidades nutricionales básicas.²⁵⁷ Transparencia Venezuela señalaba que, en junio de 2019, las cajas de alimentos de los CLAP incluían entre seis y ocho kilos de alimentos, como harina, arroz, pasta, leche y atún, para una familia de cuatro, que era el promedio estipulado. El precio de mercado de los productos incluidos en dichas cajas equivale aproximadamente a 20 USD, mientras que el salario mínimo y las bonificaciones del Gobierno ascienden a unos 10 USD al mes.²⁵⁸

Según el Gobierno venezolano, «[l]as personas beneficiadas con los diferentes programas del Carnet de la Patria son determinadas por las diversas instituciones del Estado responsables de cada uno de

²⁴⁵ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

²⁴⁶ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

²⁴⁷ Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020

²⁴⁸ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 31

²⁴⁹ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 31; OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 47-48

²⁵⁰ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 47-48

²⁵¹ Transparencia Venezuela, El carnet de la Patria, [2019], [url](#), p. 3

²⁵² Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

²⁵³ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 48

²⁵⁴ Transparencia Venezuela, 4 años de CLAP: Coacción, corrupción y hambre, April 2020, [url](#), pp. 3-5

²⁵⁵ Transparencia Venezuela, El carnet de la Patria, [2019], [url](#), p. 3

²⁵⁶ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 49

²⁵⁷ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 13

²⁵⁸ Transparencia Venezuela, El carnet de la Patria, [2019], [url](#), p. 3

esos programas. En esos listados se incorpora, sin discriminación, a todas las personas que cumplan los requisitos para ello». ²⁵⁹ En la misma fuente, se indicó que 24 millones de personas pertenecientes a 6 millones de unidades familiares reciben provisiones en el marco del sistema de los CLAP, y que, desde la creación de dicho sistema, se ha logrado un aumento del 400 % en el nivel de distribución. ²⁶⁰ El Carnet de la Patria abarca a más del 80 % de la población. ²⁶¹ Para obtener más información sobre el Carnet de la Patria, véase el [capítulo 6.5](#).

Sin embargo, las fuentes indicaron que el control de la población también se lleva a cabo a través de los CLAP ²⁶² y del Carnet de la Patria. ²⁶³ Los CLAP también se utilizan como instrumento para discriminar y acosar a quienes se oponen al Gobierno o participan en la defensa de los derechos humanos. ²⁶⁴

El informe de misión de la ACNUDH indicó que la lista de beneficiarios de los programas distribuidos mediante el Carnet de la Patria está gestionada por el partido en el Gobierno y no por las instituciones gubernamentales; y, según los testimonios, los integrantes de estas estructuras locales de los CLAP vigilan la actividad política de los beneficiarios. ²⁶⁵ Amaya explicó que estas cajas de alimentos subvencionadas las entregan los portavoces de los consejos comunales, que, a su vez, son nombrados por el Gobierno en función de su afiliación al PSUV o de su apoyo al Gobierno. ²⁶⁶ El informe de la OMCT et al. puntualizaba que los miembros de los CLAP poseen información personal sobre cada unidad familiar. ²⁶⁷ Amaya señaló que los portavoces de los consejos comunales poseen una lista de vecinos con sus números de teléfono y cuentas de WhatsApp y que, en algunos lugares, cuentan con un grupo de beneficiarios de WhatsApp. ²⁶⁸ Amaya añadió que se notifica a los beneficiarios la hora y el lugar de recogida de las cajas de alimentos de los CLAP por WhatsApp. Sin embargo, los consejos comunales utilizan esta información para vigilar el comportamiento de los residentes en las redes sociales y, en algunos lugares, los que dirigen los CLAP son los mismos que apoyan al Gobierno y que solicitan votos durante las elecciones. ²⁶⁹

El informe de la misión de la ACNUDH indicó que había testimonios de personas que, aunque carecían de acceso a una alimentación adecuada, no habían sido incluidas en las listas de beneficiarios de los CLAP por no ser partidarias del Gobierno. ²⁷⁰ Mouttet señaló que la exclusión de aquellos que no apoyan al Gobierno de las listas para recibir alimentos puede que no se trate de una política del Gobierno, pero los encargados de distribuir las cajas en los barrios disponen de un margen de discrecionalidad que les permite determinar quién recibe las prestaciones. En este contexto, existe un control social implícito que anima a denunciar a las personas con el fin de obtener prestaciones, y la denuncia de otros es muy común a escala local. ²⁷¹ Amaya explicó que, en algunos casos, los residentes locales reenvían los mensajes en cadena de WhatsApp a las autoridades o a las agencias de inteligencia para que tomen medidas. ²⁷²

²⁵⁹ Venezuela, Report by the United Nations High Commissioner of Human Rights on the situation of human rights in the Bolivarian Republic of Venezuela: Comments by the State, 5 July 2019, [url](#), para. 33

²⁶⁰ Venezuela, Report by the United Nations High Commissioner of Human Rights on the situation of human rights in the Bolivarian Republic of Venezuela: Comments by the State, 5 July 2019, [url](#), paras. 31-32

²⁶¹ Venezuela, Report by the United Nations High Commissioner of Human Rights on the situation of human rights in the Bolivarian Republic of Venezuela: Comments by the State, 5 July 2019, [url](#), nota 7

²⁶² Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020; OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 48

²⁶³ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 23

²⁶⁴ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 49; Amaya, videoconferencia, 29 May 2020

²⁶⁵ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 23

²⁶⁶ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

²⁶⁷ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 48

²⁶⁸ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

²⁶⁹ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

²⁷⁰ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 22

²⁷¹ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

²⁷² Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

La catedrática de ciencias políticas señaló que la distribución de las cajas de alimentos de los CLAP se basa en favoritismos, y depende de militantes del PSUV y de otras asociaciones progubernamentales. En las grandes zonas urbanas, los disidentes todavía pueden recibir cajas de alimentos, pero en las zonas más remotas pueden quedar excluidos. Maracaibo, por ejemplo, se ve especialmente afectada por la falta de distribución de cajas de alimentos de los CLAP, ya que es una de las ciudades donde la oposición cuenta con más apoyo.²⁷³

RAAS

La Red de Articulación y Acción Sociopolítica (RAAS) es una iniciativa del PSUV definida como «un modelo de unidad y de organización superior para la defensa integral de la nación [...] en los ámbitos ideológicos, cultural, político, social, económico, electoral y militar» y se creó «con la intención de enfrentar con mayor eficacia la constante amenaza de los Estados Unidos».²⁷⁴ La RAAS se creó en 2018²⁷⁵, aunque empezó a mencionarse en los discursos públicos de los funcionarios en 2017.²⁷⁶ Amaya la describe como una red de información basada en la «inteligencia popular». El Ministerio del Poder Popular para Relaciones Interiores, Justicia y Paz y el Ministerio del Poder Popular para las Comunas establecieron legalmente esta red y se encargan de su gestión.²⁷⁷ La estrategia operativa de la RAAS consiste en una definición «clara» de las comunidades ubicadas dentro del área de influencia territorial de cada UBCh, así como de las calles que conforman cada comunidad, asimismo se ejecutará «calle por calle, casa por casa, para la caracterización sociopolítica de los habitantes y el conocimiento pleno del territorio».²⁷⁸ El 14 de enero de 2020, la Radio Nacional de Venezuela (RNV) adscrita al Gobierno declaró que la RAAS cuenta con 14 181 UBCh y que está presente en 48 376 comunidades y 279 460 calles, sin facilitar más información.²⁷⁹

Las fuentes consideran que la RAAS es un mecanismo de vigilancia estatal.²⁸⁰ Según el OVCS, la RAAS facilita la expansión y el afianzamiento del control social, la discriminación política y la represión de las manifestaciones, a través de «una red social y comunitaria» en la que sus integrantes son «guardianes del proceso revolucionario», convirtiendo a gran parte de la comunidad «en vigilantes, monitores y acusadores de las actividades privadas o públicas de cualquier persona».²⁸¹

La RAAS lleva a cabo tareas de vigilancia y seguridad a través de los «patriotas cooperantes»²⁸², «un rol creado para infiltrar las organizaciones no gubernamentales y extraer información sensible o identificar potenciales enemigos del Estado, facilitando a los organismos de inteligencia la información necesaria para que puedan planificarse ataque[s] en contra de la persona o grupo calificado como amenaza». No se conoce la identidad de los patriotas cooperantes.²⁸³ El Nuevo Herald define a los patriotas cooperantes como «soplones vinculados al chavismo, quienes han sido reclutados para brindar información a los *colectivos* y a los grupos comunales sobre las actividades de sus vecinos».²⁸⁴ Amaya explicó que el patriota cooperante se ha utilizado como fuente de información sobre los asuntos públicos y privados de las personas y, en algunos casos, las declaraciones de esta figura, que

²⁷³ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

²⁷⁴ PSUV, RAAS: Modelo de unidad superior para la defensa de la nación, 27 March 2018, [url](#)

²⁷⁵ La Prensa de Lara, Las RAAS: Nuevo mecanismo de control social, 11 November 2019, [url](#)

²⁷⁶ Crónica Uno, RAAS: Las nuevas piezas en la maquinaria de persecución del Gobierno, 12 November 2018, [url](#)

²⁷⁷ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

²⁷⁸ PSUV, RAAS: Modelo de unidad superior para la defensa de la nación, 27 March 2018, [url](#)

²⁷⁹ RNV, Red de Articulación y Acción Sociopolítica (RAAS) del Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV), 14 January 2020, [url](#), 0:12

²⁸⁰ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020; OVCS, Aumenta el control social, discriminación y represión en Venezuela, 29 March 2018, [url](#)

²⁸¹ OVCS, Aumenta el control social, discriminación y represión en Venezuela, 29 March 2018, [url](#)

²⁸² Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020; OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 48-49

²⁸³ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 48-49

²⁸⁴ El Nuevo Herald, ¿Pretende Maduro expropiar las miles de viviendas vacías que dejó el éxodo venezolano?, 26 September 2019, [url](#)

son anónimas, se han utilizado para abrir expedientes judiciales sobre alguien. Según Amaya, una parte considerable de la información utilizada por el presidente de la ANC, Diosdado Cabello, en su programa de televisión *Con el Mazo Dando*²⁸⁵, procede de patriotas cooperantes que informan sobre las actividades y los asuntos privados de miembros de la oposición, periodistas, defensores de los derechos humanos y de aquellos que suponen «un problema» para el Gobierno.²⁸⁶ Según Mouttet, *Con el Mazo Dando*, es una plataforma para amenazar a las personas y «casi cada semana el programa presenta nuevas víctimas».²⁸⁷

1.6 Consecuencias de la pandemia coronavírica para la crisis venezolana

El 17 de marzo de 2020, Maduro ordenó una cuarentena en todos los estados de Venezuela para frenar la propagación del coronavirus.²⁸⁸ Un informe de UNICEF, de abril de 2020, señaló que entre las medidas de prevención aplicadas para frenar la propagación del coronavirus se incluían el confinamiento obligatorio, la prohibición de concentraciones públicas, los controles sanitarios en las fronteras internacionales, la suspensión de la mayoría de los vuelos internacionales, el uso obligatorio de mascarillas en la calle y en espacios públicos, y el cierre de escuelas, lo que implicaba que el curso escolar 2019-2020 se llevaría a cabo en línea.²⁸⁹

El informe de UNICEF señaló que el Gobierno se enfrentaba a varios desafíos a la hora de frenar la pandemia coronavírica, tales como la falta de acceso seguro al agua; los cortes de electricidad que afectan a las instalaciones sanitarias y las telecomunicaciones, incluidas las actividades de aprendizaje virtual; la escasez de combustible que afecta a la movilidad de los profesionales sanitarios para llegar a sus puestos de trabajo; y la seguridad alimentaria de los niños que dependen del programa de alimentación escolar y no pueden ir a la escuela debido al confinamiento.²⁹⁰

Debido a los problemas económicos y sociales a los que se enfrentan los migrantes venezolanos en los países vecinos en el contexto de la pandemia coronavírica, algunos están regresando a Venezuela.²⁹¹ La Organización Internacional A indicó que, desde mediados de junio de 2020, el Gobierno abre las fronteras con Colombia los lunes, miércoles y viernes, para permitir el cruce diario de 300 personas a través del Puente Internacional Simón Bolívar, que conecta Norte de Santander y Táchira, y de 100 personas en total a través del Puente Internacional General José Antonio Páez, que conecta Arauca y Apure, y del paso fronterizo de Santa Elena de Uairén, que conecta Pacaraima y Bolívar. Sin embargo, la misma fuente especificó que las cifras varían y que el límite permitido por el Gobierno se supera «con frecuencia». Aunque las fronteras están cerradas debido a la COVID-19, las

²⁸⁵ Nota del autor: el nombre procede del refrán «A Dios rogando y con el mazo dando». Según el Centro Virtual Cervantes, el significado original de este refrán es que «[c]uando deseamos algo, está bien encomendarse a Dios, a la Providencia, pero haciendo a la vez todo lo que esté en nuestra mano por lograr lo que pretendemos» (Centro Virtual Cervantes, A Dios rogando y con el mazo dando, n.d., [url](#)). Sin embargo, el significado implícito de la expresión utilizada en el programa de televisión se deriva del uso del mazo para «doblegar el imperialismo». El presentador del programa es el presidente de la ANC, Diosdado Cabello, y el formato de la emisión se asemeja al de un programa de entrevistas; en el plató se observan, entre otras cosas, un garrote de madera colocado sobre la mesa, un cartel con la etiqueta de Twitter «#AquíNoSeHablaMalDeChávez» y un retrato mural de Chávez. Cada programa incluye una sección en la que Cabello lee fragmentos de artículos de noticias y mensajes de Twitter de personas y entidades colocados en un tablero, y en ocasiones hace comentarios sobre el autor de las publicaciones. El programa se emite los miércoles y el tiempo de emisión oscila entre 3,5 y 5 horas.

²⁸⁶ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

²⁸⁷ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

²⁸⁸ Agencia EFE, Maduro ordena una "cuarentena total" en Venezuela para frenar el coronavirus, 17 March 2020, [url](#)

²⁸⁹ UN, UNICEF, Situation Report, April 2020, [url](#), p. 2

²⁹⁰ UN, UNICEF, Situation Report, April 2020, [url](#), p. 2

²⁹¹ UN, UNICEF, Situation Report, April 2020, [url](#), p. 2; Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

autoridades venezolanas conceden una excepción a las personas con enfermedades terminales o graves que cruzan a Colombia para obtener medicamentos y recibir tratamiento médico.²⁹²

El Tiempo informó de que, según las autoridades colombianas, entre marzo y junio de 2020 más de 74 000 venezolanos regresaron a Venezuela.²⁹³ Sin embargo, la Organización Internacional A señaló que, según las fuentes consultadas, se calcula que entre 85 000 y 120 000 venezolanos regresaron a Venezuela entre marzo y junio de 2020, tanto a través de pasos fronterizos legales como ilegales. De los venezolanos que entraron en el país y estuvieron en cuarentena, el 46 % entró por Táchira, el 29 % por Apure, el 20 % por Zulia y el 5 % por Bolívar.²⁹⁴ También llegaron a Caracas en vuelos humanitarios.²⁹⁵ La BBC informó de que las fuerzas armadas se encuentran en las fronteras para impedir la entrada en el país a través de los pasos fronterizos ilegales.²⁹⁶

El Gobierno examina a los migrantes en la frontera: a los que dan positivo se les envía a las instalaciones sanitarias indicadas y los que dan negativo permanecen en cuarentena durante dos semanas, por lo general en edificios escolares.²⁹⁷ Una fuente confidencial contactada para este informe comunicó que:

«[p]ara responder a la afluencia continua de retornos, el gobierno venezolano ha activado Puntos de Asistencia Social (PAS), donde se realizan exámenes médicos y pruebas COVID-19, así como Puntos de Asistencia Social Integral (PASI), donde aquellos que no dan positivo deben cumplir con la cuarentena obligatoria. Los casos positivos son transferidos directamente a los centros de salud para su aislamiento».²⁹⁸

La misma fuente reveló que los PASI se establecen en hoteles con estructuras e instalaciones adecuadas, locales improvisados, escuelas, universidades, iglesias y centros de deportes y que, a finales de mayo de 2020, «había más de 100 PASIs activos en el país, pero el número varía con mucha frecuencia. Las principales actividades en estos espacios están relacionadas con la implementación de protocolos de salud, distribución de enseres, suministro de agua potable e insumos de higiene, suministro de energía, alimentación y diseminación de mensajes clave sobre la prevención del contagio».²⁹⁹ También se realizan controles de los antecedentes penales.³⁰⁰ Una vez finalizada la cuarentena, las Misiones Bolivarianas³⁰¹ acompañan a la persona retornada a su lugar de origen en el país y se reúnen con los vecinos del retornado para garantizar que ya ha realizado la cuarentena y de este modo evitar la estigmatización.³⁰² Para obtener más información sobre el tratamiento de los retornados en el contexto de la pandemia, véase el [capítulo 7](#).

Las fuentes manifestaron que el control social ha aumentado durante la pandemia.³⁰³ El OVV señaló que las personas más «perseguidas» durante esta crisis por informar de cuestiones relacionadas con la repercusión de la pandemia son los periodistas, los médicos, los enfermeros y los líderes comunitarios, ya que sufren intimidaciones por parte de las fuerzas de seguridad, en particular las FAES, la DGCIM y el SEBIN. El OVV explicó que se está silenciando a los médicos porque algunos han

²⁹² Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

²⁹³ El Tiempo, Regresar a su país, el nuevo drama de los venezolanos, 15 June 2020, [url](#)

²⁹⁴ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

²⁹⁵ Fuente confidencial, correspondencia escrita, June 2020

²⁹⁶ BBC, Coronavirus en Colombia y Venezuela | "Crucé todo un país a pie para nada", 10 June 2020, [url](#)

²⁹⁷ UN, UNICEF, Situation Report, April 2020, [url](#), p. 2

²⁹⁸ Fuente confidencial, correspondencia escrita, June 2020

²⁹⁹ Fuente confidencial, correspondencia escrita, June 2020

³⁰⁰ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

³⁰¹ Las Misiones Bolivarianas son programas sociales creados por el presidente Chávez para «combatir» la pobreza y la pobreza extrema, y llevar a cabo programas educativos, de alfabetización, culturales, científicos y políticos. También ofrecen servicios médicos gratuitos y acceso a créditos subvencionados para la adquisición de viviendas (VTV, Presidente Maduro reafirmó labor de Misiones y Grandes Misiones para el pueblo venezolano, 19 January 2020, [url](#)).

³⁰² Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 de junio de 2020

³⁰³ Organización internacional A, entrevista telefónica, 12 de junio de 2020; OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020; Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

denunciado la falta de material médico para luchar contra la pandemia, los periodistas son objeto de intimidaciones para que sus compañeros no informen sobre el mismo tema y los activistas comunitarios reciben amenazas para que no conviertan una manifestación social en una protesta política.³⁰⁴ Para obtener más información sobre los perfiles objetivo, véase el [capítulo 3](#). Amaya apuntó que el Gobierno ha sido la única fuente de información sobre la pandemia en el país, y que la prensa no está autorizada a formular preguntas ni a investigar los datos gubernamentales. Se han notificado casos de periodistas que han sido objeto de persecuciones e intimidación por cuestionar las cifras.³⁰⁵

1.7 Falta de información estadística

El informe de la misión de la ACNUDH señaló que el Gobierno no publica estadísticas completas en materia de salud pública, que «son fundamentales para la formulación y la puesta en práctica de una respuesta adecuada a la actual crisis sanitaria».³⁰⁶ Las autoridades venezolanas no publican información fiable sobre estadísticas de delincuencia³⁰⁷. El IPYS apuntó que el Gobierno no publica indicadores sobre economía, seguridad, educación, sanidad y nutrición.³⁰⁸ La misma fuente señaló que Venezuela no dispone de una ley que permita a los ciudadanos presentar peticiones de acceso a la información, aunque el artículo 143 de la Constitución³⁰⁹ establece lo siguiente:

«Los ciudadanos y ciudadanas tienen derecho a ser informados e informadas oportuna y verazmente por la Administración Pública, sobre el estado de las actuaciones en que estén directamente interesados e interesadas, y a conocer las resoluciones definitivas que se adopten sobre el particular. Asimismo, tienen acceso a los archivos y registros administrativos, sin perjuicio de los límites aceptables dentro de una sociedad democrática en materias relativas a seguridad interior y exterior, a investigación criminal y a la intimidad de la vida privada, de conformidad con la ley que regule la materia de clasificación de documentos de contenido confidencial o secreto. No se permitirá censura alguna a los funcionarios públicos o funcionarias públicas que informen sobre asuntos bajo su responsabilidad.»³¹⁰

³⁰⁴ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

³⁰⁵ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

³⁰⁶ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 20

³⁰⁷ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 10; UN OHCHR, Venezuela: Commissioner Bachelet details plans for new human rights assistance, 18 December 2019, [url](#)

³⁰⁸ IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), p. 11

³⁰⁹ IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), p. 11

³¹⁰ Venezuela, Constitution of the Bolivarian Republic of Venezuela 1999 (Amended), 2009, traducida en el informe original al inglés por William S. Hein & Co., Inc., [url](#)

2. Situación humanitaria

Según los comentarios formulados por el Estado en referencia al informe de la ACNUDH, las autoridades venezolanas no reconocen «la existencia de una “crisis humanitaria” en Venezuela, pues no están dados los supuestos previstos en el derecho internacional para ello».³¹¹ Sin embargo, las fuentes manifestaron que la repercusión de la crisis económica se ha intensificado con el colapso de las infraestructuras y los servicios públicos³¹², lo que ha dado lugar a una «emergencia humanitaria compleja».³¹³ Venezuela está sumida en una crisis socioeconómica y de violencia, que ha generalizado la pobreza, colapsado los servicios básicos y desplazado a 4 millones de personas en toda la región.³¹⁴ Según Human Rights Watch, «[d]ebido a la grave escasez de medicamentos, insumos médicos y comida, muchos venezolanos no pueden alimentar adecuadamente a sus familias ni acceder a la atención médica más básica».³¹⁵ Los bajos sueldos sumados a las carencias en la prestación de los servicios públicos han llevado a la población, incluidos los profesionales de la salud y la educación, a tener diversos trabajos «para subsistir, profundizando la informalidad y el incumplimiento de las responsabilidades inherentes a los cargos».³¹⁶ Durante 2019, el OVCS documentó 373 saqueos o intentos de saqueos para obtener alimentos y bienes, medicamentos y productos que pudieran «ser consumidos, intercambiados o vendidos».³¹⁷

Una evaluación llevada a cabo por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) de las Naciones Unidas en Venezuela entre julio y septiembre de 2019 puso de manifiesto que el 59 % de las familias no tiene ingresos suficientes para comprar alimentos y el 65 % no puede comprar artículos esenciales, como productos de higiene y ropa.³¹⁸ La encuesta ENCOVI de 2019-2020 señaló que el 79,3 % de los venezolanos no tiene ingresos suficientes para comprar alimentos.³¹⁹ El informe de la ACNUDH apuntó que, según los interlocutores entrevistados, el salario mensual era «insuficiente» para cubrir las necesidades básicas, ya que solo daba para adquirir los alimentos de aproximadamente cuatro días por mes.³²⁰ El OVCS destacó que, para un trabajador que perciba el salario mínimo, resulta «imposible» acceder a dólares estadounidenses para protegerse de la inflación, y dió el ejemplo de que un salario de 5 USD podía depreciarse a 3 USD en el plazo de una semana. Incluso con los ingresos complementarios de las bonificaciones, el poder adquisitivo del salario es «insuficiente para cubrir sus necesidades básicas».³²¹

2.1 Migración

La emigración masiva de venezolanos constituye la mayor crisis migratoria en la historia reciente de América Latina.³²² En lo que se refiere a los recientes flujos de refugiados, la OEA observó que, mientras que el número de sirios que abandonaron su país alcanzó los 6,5 millones en siete años (2011-2017), el número de venezolanos que abandonaron su país llegó a los 4 millones en cuatro años (2015-junio

³¹¹ Venezuela, Report by the United Nations High Commissioner of Human Rights on the situation of human rights in the Bolivarian Republic of Venezuela: Comments by the State, 5 July 2019, [url](#), para. 14

³¹² IMC, Venezuela & Colombia: Complex Emergency Situation Report #9, 24 February 2020, [url](#), p. 1

³¹³ Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), p. 8; CECODAP, Informe especial de peligros y vulneraciones a los derechos humanos de niños, niñas y adolescentes, 18 November 2019, [url](#), p. 2

³¹⁴ HelpAge, Older People in Venezuela: Factsheet, November 2019, [url](#)

³¹⁵ HRW, World Report 2020, 2020, [url](#), p. 625

³¹⁶ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 20

³¹⁷ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 23

³¹⁸ UN, WFP, Venezuela Food Security Assessment, 23 February 2020, [url](#), p. 2

³¹⁹ UCAB, Encuesta Nacional De Condiciones De Vida 2019-2020, 2020, [url](#)

³²⁰ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 11

³²¹ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 21

³²² IMC, Venezuela & Colombia: Complex Emergency Situation Report #9, 24 February 2020, [url](#), p. 1; HRW, World Report 2020, 2020, [url](#), p. 625

de 2019).³²³ La Plataforma Regional de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V), una plataforma respaldada por la OIM (Organización Internacional para las Migraciones) y el ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), que proporciona información sobre la situación de los migrantes y refugiados venezolanos, manifestó que, a 5 de junio de 2020, los gobiernos de acogida habían contabilizado 5 082 170 refugiados y migrantes, no obstante, es probable que la cifra real sea superior, ya que no se tiene en cuenta a los migrantes venezolanos en situación irregular.³²⁴

Estos son algunos de los motivos que detonan la emigración: el deterioro de la calidad de vida³²⁵, el colapso de los servicios básicos³²⁶, la delincuencia³²⁷, el acceso limitado a la atención sanitaria³²⁸, la hiperinflación, la escasez de alimentos y medicamentos³²⁹, el deterioro del sistema educativo, la falta de acceso a la asistencia prenatal y postnatal, la carencia de mecanismos de protección en casos de violencia doméstica³³⁰, así como la «represión» por parte del Gobierno y las fuerzas de seguridad.³³¹

La migración venezolana ha afectado principalmente a los países sudamericanos. Desde 2014, Colombia es el país que recibe más migrantes venezolanos.³³² El Gobierno de Colombia «ha adoptado una serie de medidas para atender las necesidades urgentes de salud de los venezolanos y para que los niños y niñas venezolanos puedan matricularse en las escuelas».³³³ El Gobierno colombiano también ha ampliado el Permiso Especial de Permanencia (PEP), que tiene una validez de dos años y concede a los ciudadanos venezolanos que entraron en Colombia a través de los pasos fronterizos oficiales acceso a la educación, al empleo y a los servicios financieros. Aunque el Gobierno colombiano renueva la validez del PEP continuamente, este documento no permite adquirir la ciudadanía colombiana. Por otro lado, desde el 1 de enero de 2015, los hijos de venezolanos que nacieron en Colombia reciben la ciudadanía colombiana; esta medida ha beneficiado a más de 44 966 niños.³³⁴ Los venezolanos que se encuentran en Colombia en situación irregular pueden acceder a la atención sanitaria y los niños venezolanos tienen derecho a la escolarización.³³⁵ Brasil es sobre todo un país de tránsito para llegar a Argentina y Chile, o para obtener alimentos y medicamentos para consumirlos en Venezuela.³³⁶

Alrededor de 260 000 venezolanos se encuentran en Brasil, y más de 500 venezolanos cruzan diariamente a Brasil.³³⁷ En Brasil, los venezolanos que posean un documento de identidad y no tengan antecedentes penales pueden obtener el estatuto de refugiado sin necesidad de una entrevista, lo

³²³ OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 18

³²⁴ UNHCR/IOM, R4V Coordination Platform for Refugees and Migrants from Venezuela, Situation Response for Venezuelans, n.d., [url](#)

³²⁵ Éxodo A.C., Consulta a organizaciones de la sociedad civil, 1 June 2019, [url](#), p. 25; OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 7

³²⁶ Éxodo A.C., Consulta a organizaciones de la sociedad civil, 1 June 2019, [url](#), p. 25; UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 70

³²⁷ Éxodo A.C., Consulta a organizaciones de la sociedad civil, 1 June 2019, [url](#), p. 25; OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 7

³²⁸ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 70; OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 7

³²⁹ Éxodo A.C., Consulta a organizaciones de la sociedad civil, 1 June 2019, [url](#), p. 25; OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 7

³³⁰ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 70

³³¹ Éxodo A.C., Consulta a organizaciones de la sociedad civil, 1 June 2019, [url](#), p. 25; HRW, World Report 2020, 2020, [url](#), p. 625

³³² MPI, An Uneven Welcome: Latin American and Caribbean Responses to Venezuelan and Nicaraguan Migration, February 2020, [url](#), pp. 1, 3

³³³ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 33; MPI, An Uneven Welcome: Latin American and Caribbean Responses to Venezuelan and Nicaraguan Migration, February 2020, [url](#), pp. 35, 39

³³⁴ Organización Internacional B, entrevista telefónica, 13 May 2020

³³⁵ Organización Internacional B, entrevista telefónica, 13 May 2020

³³⁶ The Conversation, Brazil's humane refugee policies: Good ideas can travel north, 11 February 2020, [url](#)

³³⁷ The Conversation, Brazil's humane refugee policies: Good ideas can travel north, 11 February 2020, [url](#)

que les permite residir en el país y tener acceso al empleo, la atención sanitaria, la educación y otros servicios en las mismas condiciones que los brasileños, y al cabo de cuatro años pueden solicitar la ciudadanía. Se calcula que alrededor de 21 000 venezolanos han obtenido el estatuto de refugiado en el marco de este sistema.³³⁸

En agosto de 2019, Ecuador empezó a exigir que los venezolanos tuvieran un «visado humanitario» para entrar en el país. Según las organizaciones humanitarias, el «visado humanitario» impide que muchos migrantes venezolanos entren en el país debido a las dificultades para obtener los documentos necesarios para dicho visado, y muchos se enfrentan a multas si se quedan más tiempo del que les permite su visado de turista.³³⁹ Hasta enero de 2020, Ecuador había emitido alrededor de 10 000 visados humanitarios a venezolanos dentro de Ecuador y, 3 000 visados en consulados ecuatorianos en el extranjero.³⁴⁰

³³⁸ The Conversation, Brazil's humane refugee policies: Good ideas can travel north, 11 February 2020, [url](#)

³³⁹ US, USAID, Crisis regional por la situación en Venezuela, 12 February 2020, [url](#), p. 5

³⁴⁰ US, USAID, Crisis regional por la situación en Venezuela, 12 February 2020, [url](#), p. 5

LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

Migratory Routes of Venezuelan Population

As of 18 September 2018

REGIONAL INTERAGENCY
COORDINATION PLATFORM
FOR REFUGEES AND MIGRANTS FROM VENEZUELA



Mapa 3: Rutas migratorias de venezolanos en la región, 18 de septiembre de 2018 © OCAH-ROLAC³⁴¹

Según la Organización Internacional A, desde octubre de 2019 se ha observado un aumento de los retornos de migrantes venezolanos a su país de origen, así como del número de venezolanos que se registran en consulados en el extranjero para solicitar la repatriación. El Gobierno está haciendo un «gran esfuerzo para dar una imagen de recuperación económica» con la supresión de las restricciones a las divisas y la liberalización de la moneda extranjera. Los retornos también se deben a la incapacidad de algunos venezolanos para integrarse a nivel económico en las economías de los países de acogida,

³⁴¹ Latin America and the Caribbean: Migratory Routes of Venezuelan Population [mapa], en: UNOCHA, Latin America and the Caribbean: Migratory Routes of Venezuelan Population, 18 September 2018, [url](#)

ya que muchos trabajaban en empleos informales.³⁴² El Tiempo informó de que, según las autoridades colombianas, en enero y febrero de 2020, el 14 % de los venezolanos que se encontraban en Colombia, es decir, unos 70 000, retornaron a Venezuela.³⁴³

2.2 Salud

Según Amnistía Internacional, «[resulta] imposible conocer en toda su magnitud los problemas para acceder a la salud, ya que las autoridades no [publican] datos al respecto de manera oportuna. Por ejemplo, las autoridades no [han] publicado datos epidemiológicos desde 2017».³⁴⁴ La población vive con escasez de medicamentos y suministros médicos³⁴⁵, la infraestructura hospitalaria es «deficiente», y los trabajadores sanitarios reciben remuneraciones muy bajas y temen por su seguridad en el lugar de trabajo.³⁴⁶ Los profesionales sanitarios abandonan el país³⁴⁷ debido a la situación humanitaria y a la escasez de medicamentos y equipamientos.³⁴⁸ De acuerdo con una encuesta de 2019 sobre hospitales que realizó Médicos por la Salud³⁴⁹ entre noviembre de 2018 y diciembre de 2019, un promedio del 10 % de los médicos y el 24 % de las enfermeras dejan su trabajo cada año.³⁵⁰

Están volviendo a surgir, de forma habitual, brotes de enfermedades que pueden controlarse mediante la vacunación y que se habían erradicado en el país: se han contabilizado «más de» 9 300 casos de sarampión desde junio de 2017 y «más de» 2 500 presuntos casos de difteria, además de los «más de» 1 500 casos confirmados, desde julio de 2016.³⁵¹ En julio de 2017, surgió un brote de sarampión y se declaró que estaba «bajo control» el 30 de enero de 2020.³⁵² Gracias a una campaña de vacunación, el número de muertes relacionadas con el sarampión disminuyó un 96 % en 2019 en comparación con 2018.³⁵³

Las organizaciones internacionales contribuyeron con material sanitario. En 2019, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) importó 320 toneladas de material sanitario para 71 centros sanitarios, 110 equipos de diagnóstico para cinco hospitales y nueve generadores de energía.³⁵⁴ UNICEF hizo su aportación mediante programas que consistieron en dotar a 10 hospitales de equipos de protección individual; apoyar al Ministerio de Sanidad con el transporte de vacunas y material sanitario; prestar apoyo a las actividades de diagnóstico nutricional para mujeres embarazadas y niños; respaldar al Ministerio de Educación en la ampliación del programa de aprendizaje a distancia y del programa de alimentación escolar; facilitar apoyo psicológico y psiquiátrico para niños, padres,

³⁴² Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

³⁴³ El Tiempo, Cientos de venezolanos regresan a casa en medio de la pandemic, 4 April 2020, [url](#)

³⁴⁴ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 91

³⁴⁵ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 86; IMC, Venezuela & Colombia: Complex Emergency Situation Report #9, 24 February 2020, [url](#), p. 1

³⁴⁶ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 25

³⁴⁷ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 91; IMC, Venezuela & Colombia: Complex Emergency Situation Report #9, 24 February 2020, [url](#), p. 1

³⁴⁸ IMC, Venezuela & Colombia: Complex Emergency Situation Report #9, 24 February 2020, [url](#), p. 1

³⁴⁹ Médicos por la Salud es una red de médicos venezolanos creada en 2014 para realizar estadísticas sobre el número de heridos que salían de las protestas de entonces. Actualmente, esta red documenta la situación de 104 hospitales en 22 estados, y ha elaborado cinco encuestas desde 2014. La red cuenta con el apoyo de la Sociedad Venezolana de Cancerología, la Academia Nacional de Medicina, la Asamblea Nacional y la Sociedad Venezolana de Infectología. Médicos por la Salud, Nosotros, n.d., [url](#)

³⁵⁰ Médicos por la Salud, Encuesta nacional de hospitales – ENH19: Balance final 2019 – Parte 1, December 2019, [url](#), p. 8

³⁵¹ HRW, Venezuela's Humanitarian Emergency: Large-Scale UN Response Needed to Address Health and Food Crises, 4 April 2019, [url](#)

³⁵² PAHO, Measles outbreak in Venezuela is under control, 30 January 2020, [url](#)

³⁵³ US, USAID, Crisis regional por la situación en Venezuela, 12 February 2020, [url](#), p. 1

³⁵⁴ ICRC, Caracas Regional Delegation, Informe operacional: Actividades 2019, January 2020, [url](#), pp. 5-6

madres y cuidadores; y donar más de 90 toneladas de existencias a 189 centros sanitarios para luchar contra la pandemia coronavírica.³⁵⁵

2.2.1 Tratamiento médico

En febrero de 2019, la AFP informó de que la escasez de medicamentos rondaba el 85 %.³⁵⁶ Médicos por la Salud destacó que el promedio de desabastecimiento de medicamentos entre noviembre de 2018 y diciembre de 2019 se situaba en el 49 % en las unidades de emergencias y en el 35,6 % en el resto de unidades.³⁵⁷ La encuesta de Médicos por la Salud relató que los medicamentos con menos existencias en las unidades de emergencias son la morfina (55,76 % de desabastecimiento total y 27,52 % de desabastecimiento puntual), los antihipertensores (50,61 % de escasez total y 33,32 % de escasez puntual), los medicamentos para el asma (44,16 % de desabastecimiento total y 35,55 % de desabastecimiento puntual) y la insulina (41,67 % de escasez total y 33,63 % de escasez puntual).³⁵⁸ Asimismo, la encuesta señaló que el desabastecimiento de medicamentos ascendía al 71 % en hospitales públicos, al 63 % en hospitales del Ministerio de Sanidad, al 42 % en hospitales militares y al 27,1 % en hospitales gestionados por el Instituto Venezolano de Seguros Sociales (IVSS).³⁵⁹ Muchos de los medicamentos que se venden son falsificaciones.³⁶⁰ Numerosos hospitales, incluido el hospital pediátrico más importante de Caracas, el J.M. de Los Ríos, suspendieron cirugías programadas debido a la falta de anestesia.³⁶¹ El informe de la misión de la ACNUDH indicó que, en algunos casos, las familias deben suministrar material sanitario, como agua, guantes y jeringuillas, para que los familiares enfermos reciban tratamiento.³⁶² Según algunas ONG, el 70 % de las personas con VIH sufre la escasez de antirretrovirales.³⁶³

También hay desabastecimiento de anticonceptivos y medicamentos para mujeres, incluso medicamentos para el embarazo, lo que repercute en la tasa de mortalidad materna.³⁶⁴ También se ha observado la escasez de anticonceptivos.³⁶⁵ El informe de la misión de la ACNUDH manifestó que «[f]rente a una legislación restrictiva en materia de aborto, a menudo las mujeres recurren a abortos peligrosos» y que «[l]a falta de personal cualificado para atender el parto y la ausencia de suministros médicos, así como las deficientes condiciones hospitalarias, han empujado a muchas mujeres a salir del país para dar a luz».³⁶⁶ Por ejemplo, jóvenes venezolanas del estado de Zulia abandonan Venezuela para dar a luz en Colombia, ya que los hospitales de ese estado no tienen la capacidad de atender partos por cesárea, y cobran a las pacientes en dólares estadounidenses los gastos de material sanitario, como guantes quirúrgicos, gasas y anestesia.³⁶⁷

El New York Times informó de que, según 16 médicos cubanos³⁶⁸ que desertaron de Venezuela, Maduro y los partidarios del Gobierno utilizan el material sanitario, como el oxígeno, para obligar a

³⁵⁵ UN, UNICEF, Situation Report, April 2020, [url](#), pp. 2-6

³⁵⁶ AFP, Así son las "farmacias" callejeras en la frontera entre Colombia y Venezuela, 9 February 2019, [url](#)

³⁵⁷ Médicos por la Salud, Encuesta nacional de hospitales – ENH19: Balance final 2019 – Parte 2, December 2019, [url](#), pp. 2-3

³⁵⁸ Médicos por la Salud, Encuesta nacional de hospitales – ENH19: Balance final 2019 – Parte 2, December 2019, [url](#), p. 5

³⁵⁹ Médicos por la Salud, Encuesta nacional de hospitales – ENH19: Balance final 2019 – Parte 2, December 2019, [url](#), pp. 7-8

³⁶⁰ AFP, Así son las "farmacias" callejeras en la frontera entre Colombia y Venezuela, 9 February 2019, [url](#)

³⁶¹ CEPAZ, 2019 Encrucijada política en Venezuela, 16 July 2019, [url](#), p. 12

³⁶² UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 16

³⁶³ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 91

³⁶⁴ Éxodo A.C., Consulta a organizaciones de la sociedad civil, 1 June 2019, [url](#), p. 25

³⁶⁵ COVITE, A.C., Escasez de medicamentos en Venezuela ronda entre 48% y 79% para el mes de octubre, 11 November 2019, [url](#)

³⁶⁶ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 18

³⁶⁷ International Crisis Group, Under a Merciless Sun: Venezuelans Stranded Across the Colombian Border, 25 February 2020, [url](#)

³⁶⁸ Venezuela y Cuba firmaron un acuerdo en 2003 por el cual las «misiones médicas» cubanas, equipos de profesionales sanitarios cubanos que, desde 1963, el Gobierno cubano destina a países que solicitan sus servicios, intervendrían en

los pacientes a votar por el Gobierno en las elecciones y niegan el acceso al tratamiento médico a los partidarios de la oposición, incluidos los pacientes con enfermedades terminales.³⁶⁹ Según estos médicos cubanos, el PSUV envió a médicos de puerta en puerta para ofrecer medicamentos y vitaminas, a fin de presionar a los residentes para que votaran por el Gobierno, y los funcionarios del Gobierno también vestían uniformes médicos cuando visitaban las comunidades para regalar medicamentos a cambio de votos.³⁷⁰ Un informe sobre el país elaborado por el Ministerio de Asuntos Exteriores de los Países Bajos en junio de 2020 apuntó que, según fuentes confidenciales, el suministro de medicamentos es más problemático si no se presenta el Carnet de la Patria.³⁷¹ Para obtener más información sobre el Carnet de la Patria, véase el [capítulo 6.5](#).

Las personas con enfermedades crónicas tienen dificultades para acceder a los medicamentos.³⁷² El informe de la OEA relató que el programa de donación y trasplante de órganos está suspendido desde junio de 2017, dejando a más de 50 000 personas en listas de espera. Los tratamientos como la diálisis se realizan durante más tiempo de los seis meses recomendados, lo cual causa daños cardiovasculares que, a su vez, serían contraproducentes si el paciente necesitara el trasplante de un órgano.³⁷³ En las comunidades indígenas, la falta de medicamentos y de profesionales de la salud ha obligado a los pueblos indígenas a desplazarse a varios kilómetros de sus comunidades para recibir asistencia médica.³⁷⁴

2.2.2 Infraestructura

El informe de la misión de la ACNUDH señaló que las «infraestructuras de atención [a] la salud [estaban] en deterioro desde hace años».³⁷⁵ La encuesta de Médicos por la Salud de 2019 arrojó los siguientes resultados:

- El 78 % de los hospitales acusó tener problemas con el suministro de agua, el 70 % tenía acceso al agua una o dos veces por semana, el 20 % carecía de suministro durante la semana y el 9 % gozaba de un suministro regular.³⁷⁶
- El 63 % de los hospitales tenía problemas con el suministro de electricidad, y se quedaban sin electricidad una media de 342 horas al mes. Entre noviembre de 2018 y diciembre de 2019, se produjeron 164 muertes de pacientes que se atribuyeron a cortes de electricidad.³⁷⁷
- Un promedio de 23,15 médicos por hospital están destinados al servicio de urgencias. De cada 10 médicos que están de servicio, 4,7 son médicos de urgencias, 3,5 especialistas y 1,7 estudiantes de medicina.³⁷⁸

Venezuela a cambio de petróleo. En marzo de 2019, 28 729 profesionales de la salud cubanos se encontraban en 59 países, entre ellos Arabia Saudí, Congo, China, Eritrea, Etiopía, Guatemala, República Dominicana, Sudáfrica, Turquía y Venezuela. Durante la pandemia coronavírica, Cuba envió profesionales sanitarios a países como Italia, Andorra, Jamaica y Barbados. En Venezuela hay unos 20 000 profesionales sanitarios cubanos. (DW, "Misiones médicas" cubanas: ¿cuántas, dónde y por qué?, 7 April 2020, [url](#))

³⁶⁹ New York Times (The), Nicolás Maduro usó a médicos cubanos y a los servicios de salud para presionar a los votantes, 16 March 2019, [url](#)

³⁷⁰ New York Times (The), Nicolás Maduro usó a médicos cubanos y a los servicios de salud para presionar a los votantes, 16 March 2019, [url](#)

³⁷¹ Netherlands, Ministry of Foreign Affairs, Algemeen Ambtsbericht Venezuela 2020 (Country Report Venezuela 2020), June 2020, [url](#), p. 20

³⁷² AFP, Así son las "farmacias" callejeras en la frontera entre Colombia y Venezuela, 9 February 2019, [url](#)

³⁷³ OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 25

³⁷⁴ Foro Penal, Situación actual de los pueblos y comunidades indígenas ante la pandemic del COVID 19, April 2020, [url](#), pp. 4-5

³⁷⁵ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 16

³⁷⁶ Médicos por la Salud, Encuesta nacional de hospitales – ENH19: Balance final 2019 – Parte 1, December 2019, [url](#), p. 3

³⁷⁷ Médicos por la Salud, Encuesta nacional de hospitales – ENH19: Balance final 2019 – Parte 1, December 2019, [url](#), pp. 4-6, 13

³⁷⁸ Médicos por la Salud, Encuesta nacional de hospitales – ENH19: Balance final 2019 – Parte 1, December 2019, [url](#), p. 6

- Entre el 65 % y el 70 % de las unidades de cuidados intensivos funcionaban de manera normal, entre el 10 % y el 15 % ofrecían un servicio intermitente debido a los cortes de electricidad, y entre el 10 % y el 20 % estaban cerradas.³⁷⁹
- El promedio de quirófanos por hospital ascendía a 9,4, de los cuales 4,85 funcionaban, lo que significa que un 51 % de los quirófanos no funciona.
- El promedio de camas de quirófano pasó de 35,2 en noviembre de 2018 a 46,7 en diciembre de 2019. Sin embargo, el promedio de camas hospitalarias disminuyó de 392 en noviembre de 2018 a 219 en diciembre de 2019. Según la encuesta, las camas hospitalarias se están trasladando a las unidades de urgencias y de cuidados intensivos.³⁸⁰
- Un promedio del 58 % de las salas de radiografías no estaba en funcionamiento, mientras que el porcentaje correspondiente a los laboratorios era del 53,5 %, y en cuanto a los equipos de resonancia magnética y tomografía equivalía al 84,4 %.³⁸¹

Sin más detalles, el Gobierno respondió que «[l]a inmensa mayoría de los hospital [sic] del país disponen de plantas eléctricas de respaldo. En aquellos establecimientos de salud donde no existe planta de respaldo o se registraron fallas, se activó un plan de contingencia de manera exitosa».³⁸²

2.3 Seguridad alimentaria

De acuerdo con el Gobierno, la alimentación es un derecho bien atendido a través de los CLAP, junto con otros programas como el Programa de Alimentación Escolar que proporciona alimentos a 4 millones de niños en el sistema escolar; las Casas de Alimentación, que ofrecen dos comidas diarias a 750 000 personas en situación de «vulnerabilidad social»; el Plan de Atención a la Vulnerabilidad Nutricional, que distribuye mensualmente suplementos alimentarios a 1,63 millones de personas con vulnerabilidad nutricional, entre ellos niños y niñas, mujeres embarazadas y adultos mayores.³⁸³ El Gobierno invierte unos 2 826 millones USD al año en alimentos para ser distribuidos a través de los CLAP.³⁸⁴

La población sufre graves limitaciones de acceso a los alimentos.³⁸⁵ La evaluación del PMA estimó que 2,3 millones de personas (el 7,9 % de la población) están en «inseguridad alimentaria severa» y que 7 millones (el 24,4 %) están en «inseguridad alimentaria moderada». Los estados con mayores índices de «inseguridad alimentaria severa»³⁸⁶ fueron Bolívar (11 % de la población), Zulia (11 %), Falcón (13 %), Amazonas (15 %) y Delta Amacuro (21 %).³⁸⁷ El informe de la ACNUDH relató que los entrevistados «informaron sistemáticamente de dificultades para obtener alimentos» y señalaron que comían una vez al día, o dos veces como mucho.³⁸⁸ Según una encuesta de HelpAge realizada a 903 personas mayores en Bolívar, Lara y Miranda, tres de cada cinco personas mayores se acuesta con

³⁷⁹ Médicos por la Salud, Encuesta nacional de hospitales – ENH19: Balance final 2019 – Parte 1, December 2019, [url](#), p. 8

³⁸⁰ Médicos por la Salud, Encuesta nacional de hospitales – ENH19: Balance final 2019 – Parte 1, December 2019, [url](#), pp. 10, 12

³⁸¹ Médicos por la Salud, Encuesta nacional de hospitales – ENH19: Balance final 2019 – Parte 2, December 2019, [url](#), pp. 10-11

³⁸² Venezuela, Report by the United Nations High Commissioner of Human Rights on the situation of human rights in the Bolivarian Republic of Venezuela: Comments by the State, 5 July 2019, [url](#), para. 28

³⁸³ Venezuela, Report by the United Nations High Commissioner of Human Rights on the situation of human rights in the Bolivarian Republic of Venezuela: Comments by the State, 5 July 2019, [url](#), para. 17

³⁸⁴ Venezuela, Report by the United Nations High Commissioner of Human Rights on the situation of human rights in the Bolivarian Republic of Venezuela: Comments by the State, 5 July 2019, [url](#), para. 19

³⁸⁵ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 86

³⁸⁶ El informe del PMA define «inseguridad alimentaria severa» como «[tener] brechas extremas en el consumo de alimentos, o [padecer] un extremo agotamiento de los medios de vida que conduce a brechas en el consumo, o peor» (UN, WFP, Venezuela Food Security Assessment, 23 February 2020, [url](#), p. 2)

³⁸⁷ UN, WFP, Venezuela Food Security Assessment, 23 February 2020, [url](#), p. 1

³⁸⁸ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 14

hambre y su pensión equivale a 2 USD al mes, teniendo en cuenta que las necesidades alimenticias básicas en el país pueden alcanzar los 122 USD al mes.³⁸⁹

UNICEF señaló que, sobre la base de los indicadores de diciembre de 2019 y de las estimaciones de enero de 2020, la desnutrición aguda moderada se sitúa en el 4,7 %, la desnutrición aguda grave en el 1,6 % y retrasos en el crecimiento en el 26,4 % entre los menores de cinco años. La misma fuente mencionó que el 34,2 % de las mujeres embarazadas estaba por debajo del peso apropiado y el 22,5 % presentaba sobrepeso.³⁹⁰

2.4 Servicios básicos

La población se enfrenta a una grave escasez de agua y de electricidad.³⁹¹ Los frecuentes cortes de electricidad han causado «daños irreparables en infraestructuras y servicios de salud», incluidos los centros sanitarios y las morgues, entre otros.³⁹² En 2019, hubo cuatro cortes importantes a escala nacional que dejaron a la mayoría de la población sin electricidad durante varios días.³⁹³ Uno de los apagones tuvo lugar el 7 de marzo de 2019, que dejó a todo el país sin electricidad durante más de 100 horas, y el 25 de marzo de 2019, otro apagón afectó al 90 % del país.³⁹⁴ Según el OVCS, el racionamiento eléctrico y el establecimiento de horarios especiales para el desarrollo de actividades académicas y laborales se convirtieron en una solución de carácter permanente, además las autoridades no cumplen el horario de los cortes que pueden durar «horas o días completos» y que también afectan a otros servicios como el bombeo de agua y las telecomunicaciones.³⁹⁵

UNICEF apuntó que «el acceso de los niños al agua potable sigue planteando un desafío, que se convierte en una situación prolongada de infecciones diarreicas que provocan una deshidratación grave en las comunidades más afectadas».³⁹⁶ Los cortes en el suministro de agua a veces duran «días, semanas e incluso meses», lo que obliga a las familias a depender de camiones cisterna que suministran agua o a desplazarse a otras zonas del país; asimismo, estos cortes afectan a la prestación de servicios sanitarios.³⁹⁷ Según las ONG, la población tiene acceso a agua potable durante 48 horas en promedio por semana, especialmente en barrios de bajos ingresos.³⁹⁸ En algunas comunidades indígenas, la falta de agua asciende casi al 100 %.³⁹⁹

UNICEF señaló que se notificaron restricciones de gas doméstico en varios estados.⁴⁰⁰ Debido a las «constantes fallas» en el suministro de gas y a su «alto» coste, algunas comunidades recurren a la leña para cocinar.⁴⁰¹

El OVCS indicó que el «alto» coste y la escasez de piezas de automóvil han dejado algunos vehículos de transporte público fuera de servicio, y algunos conductores cobran más por los billetes para cubrir los costes de mantenimiento de los vehículos. Se observan largas colas en las paradas de autobús, y algunos optan por realizar largas caminatas debido al elevado coste del transporte.⁴⁰² En el estado de

³⁸⁹ HelpAge, Older People in Venezuela: Factsheet, November 2019, [url](#)

³⁹⁰ UN, UNICEF, Humanitarian Situation Report, January 2020, [url](#), p. 2

³⁹¹ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 86

³⁹² AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 91

³⁹³ IMC, Venezuela & Colombia: Complex Emergency Situation Report #9, 24 February 2020, [url](#), p. 1

³⁹⁴ Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 4

³⁹⁵ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 15

³⁹⁶ UN, UNICEF, Humanitarian Situation Report, December 2019, [url](#), p. 2

³⁹⁷ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 16

³⁹⁸ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 91

³⁹⁹ Foro Penal, Situación actual de los pueblos y comunidades indígenas ante la pandemic del COVID 19, April 2020, [url](#), pp. 4-5

⁴⁰⁰ UN, UNICEF, Humanitarian Situation Report, December 2019, [url](#), p. 2

⁴⁰¹ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 16

⁴⁰² OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 18

Bolívar, los trabajadores sanitarios recortaron el número de días laborables de cinco a tres, con el fin de reducir los gastos de transporte.⁴⁰³

El país también sufre escasez de gasolina.⁴⁰⁴ Esta carencia ha llevado a la creación, en algunas zonas, de calendarios para comprar gasolina según el último dígito del documento nacional de identidad, mientras que en otras zonas las personas pasan «días» haciendo cola para comprar gasolina. Al parecer, los miembros de las fuerzas de seguridad extorsionaban a clientes para permitirles comprar gasolina.⁴⁰⁵ En Bolívar, por ejemplo, la escasez de combustible ha aumentado las tarifas del transporte público, y esto ha repercutido en la asistencia escolar y en la falta de personal sanitario en los hospitales.⁴⁰⁶ Amaya apuntó que la mayoría de las gasolineras están supervisadas o gestionadas por miembros de las fuerzas de seguridad que impiden que los periodistas informen en las instalaciones.⁴⁰⁷ Sin embargo, el 27 de mayo de 2020, Deutsche Welle (DW) informó de que una flotilla de cinco petroleros enviada por Irán llegó a Venezuela para suministrar gasolina al país y aliviar la escasez de combustible.⁴⁰⁸

⁴⁰³ UN, UNICEF, Humanitarian Situation Report, January 2020, [url](#), p. 2

⁴⁰⁴ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020; OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 18

⁴⁰⁵ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 18

⁴⁰⁶ UN, UNICEF, Humanitarian Situation Report, January 2020, [url](#), p. 2

⁴⁰⁷ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁴⁰⁸ DW, Iran tankers come to the rescue of oil-starved Venezuela, 27 May 2020, [url](#)

3. Perfiles objetivo

Las fuentes manifestaron que existe una política sistemática y generalizada de represión en Venezuela para los que son críticos con el Gobierno.⁴⁰⁹ Entre los perfiles objetivo figuran miembros de la oposición, académicos, periodistas, líderes sindicales y miembros de sindicatos, organizaciones de la sociedad civil que se considera que pertenecen a la oposición, activistas políticos y comunitarios, líderes comunitarios, activistas y personas influyentes de las redes sociales⁴¹⁰, simpatizantes de la oposición que empiezan a tener importancia pública, especialmente en las redes sociales⁴¹¹, líderes indígenas, agentes humanitarios, defensores que denuncian las condiciones de precariedad y la emergencia humanitaria en el país⁴¹², miembros de las fuerzas de seguridad considerados disidentes⁴¹³ y estudiantes.⁴¹⁴ También son objetivo de la represión los antiguos partidarios de Chávez que se consideran opositores o disidentes.⁴¹⁵ El informe de la misión de la ACNUDH señalaba que «[l]a represión selectiva contra miembros de la oposición y líderes sociales infunde miedo al mostrar las consecuencias que puede acarrear el hecho de oponerse al Gobierno o de simplemente criticarlo, o la expresión de disenso».⁴¹⁶ El Gobierno también recurre a los tribunales militares para juzgar a civiles críticos con el Gobierno⁴¹⁷ con cargos como traición o rebelión.⁴¹⁸

Según el informe de la OMCT et al., en el marco de la «Doctrina de Seguridad Nacional», los perfiles objetivo han sido calificados de «amenaza», y aquellos que exigen, defienden o promueven los derechos humanos se consideran «enemigos que deben ser neutralizados».⁴¹⁹ El informe de la misión de la ACNUDH notificó que los críticos del Gobierno son a menudo objeto de las políticas y de la retórica pública, también por parte de las autoridades de alto nivel, que los califican de «traidores» y de «agentes desestabilizadores» en los medios de comunicación públicos.⁴²⁰ Uno de los canales mediáticos utilizados para amenazar a los críticos del Gobierno es el programa semanal de televisión *Con el Mazo Dando*.⁴²¹ Durante la presidencia de Chávez, las amenazas eran más específicas, pero en la etapa de Maduro, son más generalizadas y sistemáticas.⁴²²

PROVEA señaló que Venezuela experimenta un tránsito del «enemigo político» al «enemigo militar», en el que la militarización de la vida política, la seguridad pública, la economía y el control del sistema judicial y de otras instituciones se orientan a la lucha contra los «enemigos internos», es decir, aquellos que critican al Gobierno, que «deben ser derrotados», incluso mediante la violación de los derechos y las garantías constitucionales.⁴²³ Un comunicado conjunto firmado el 21 de febrero de 2020 por 156

⁴⁰⁹ AI, Urgent Action: Prisoner of conscience's life at grave risk, 27 January 2020, [url](#); International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 April 2020

⁴¹⁰ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020; OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 9

⁴¹¹ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁴¹² OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 9

⁴¹³ International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 April 2020; UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 36

⁴¹⁴ ICC, Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, [url](#), para. 74

⁴¹⁵ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 36; Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁴¹⁶ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 36

⁴¹⁷ AI, Urgent Action: Prisoner of conscience's life at grave risk, 27 January 2020, [url](#); HRW, World Report 2020, 2020, [url](#), p. 625

⁴¹⁸ AI, Urgent Action: Prisoner of conscience's life at grave risk, 27 January 2020, [url](#)

⁴¹⁹ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 9

⁴²⁰ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 34

⁴²¹ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 34; Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

⁴²² Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

⁴²³ PROVEA, Todo enemigo se presume culpable, 2019, [url](#), p. 30-31

organizaciones de la sociedad civil venezolanas, seis organizaciones internacionales y 14 personas, entre ellas investigadores independientes, catedráticos y defensores de los derechos humanos, apuntó que, bajo la tesis de la existencia de «enemigos internos que buscan desestabilizar la paz», el Gobierno utiliza la legislación para iniciar procesos judiciales contra ellos, lleva a cabo «actividades de vigilancia y seguimiento, agresiones, ataques digitales, persecución, allanamientos arbitrarios, detención arbitraria, criminalización de la cooperación y decomiso de materiales, entre otros ataques».⁴²⁴ El informe de la OMCT et al. añadió que la narrativa del «enemigo interno» se consolida mediante agresiones verbales que incluyen «expresiones de odio y violencia, desde el uso de palabras ofensivas, imágenes o comunicaciones manipuladas, hasta el descrédito de sus esfuerzos».⁴²⁵

El Gobierno y sus partidarios se refieren a los miembros de la oposición como «escuálidos», «traidores a la patria», «capitalistas que roban a la población pobre»⁴²⁶ y «pitiyanquis»^{427, 428}. Otros calificativos utilizados contra miembros de la oposición, manifestantes, empresarios, líderes sociales y miembros de sindicatos y ONG incluyen «enemigos de clase», «burgueses», «fascistas», «ultraderechistas», «apátridas», «oligarcas», «parásitos», «sifrinos», «pelucones», «estúpidos», «imbéciles», «hipócritas», «demonios», etc.⁴²⁹

El informe de examen preliminar de la CPI indicaba que las fuerzas de seguridad y, en algunas ocasiones, los *colectivos* armados, «habrían presuntamente perpetrado una serie de actos violentos contra manifestantes, miembros de la oposición —reales o percibidos como tales— y activistas, funcionarios elegidos y estudiantes» y que «las autoridades venezolanas implementaron medidas tendentes a suprimir y castigar la expresión de puntos de vista disidentes, y habrían seleccionado a las víctimas por razón de su oposición política —real o percibida como tal— al Gobierno».⁴³⁰

Otro método común de represalia consiste en no entregar a la persona las cajas de alimentos de los CLAP.⁴³¹ Si altos cargos del Gobierno mencionan a la persona en la televisión nacional o en los medios de comunicación, dicha persona podría ser objeto de intimidaciones y agresiones físicas por parte de militantes pro gubernamentales.⁴³² También hay casos de personas que expresaron su disconformidad con el Gobierno y que posteriormente fueron detenidas.⁴³³ También se recurre a la intimidación cuando se expulsa a la persona del barrio, incluso por parte de *colectivos*, y los que se resisten, pueden acabar detenidos o muertos.⁴³⁴ Algunas personas objetivo han visto apedreado sus vehículos y sus propiedades pintadas con grafitis.⁴³⁵

El informe de la misión de la ACNUDH relató que «las mujeres, en particular las defensoras de derechos humanos, enfermeras, profesoras y funcionarias públicas, han sufrido ataques por motivos de género a través de comentarios sexistas, violencia de género en línea y humillaciones públicas».⁴³⁶ Según los testimonios a los que tuvo acceso la ACNUDH, se han documentado casos de mujeres detenidas que fueron objeto de abusos, como ser arrastradas por el pelo, verse sometidas a tocamientos inapropiados, amenazas de violación, desnudez forzada e insultos sexistas por parte de agencias como el SEBIN, la DGCIM y la GNB, todo ello con la finalidad de humillarlas y de extraerles

⁴²⁴ CEPAZ et al., Exigimos el fin de la política sistemática de criminalización, 21 February 2020, [url](#)

⁴²⁵ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 59-60

⁴²⁶ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁴²⁷ Palabra creada a partir de «petit» y «yanqui», utilizada para referirse a alguien que «perdió su identidad» por seguir el «estilo de vida estadounidense» pero «sin llegar a yanqui auténtico» (Correo del Orinoco, Tal día como hoy nació Mario Briceño Iragorry, 15 September 2019, [url](#)).

⁴²⁸ VTV, Jefe de Estado destacó el profundo carácter nacionalista de Briceño Iragorry, 15 September 2019, [url](#)

⁴²⁹ PROVEA, Todo enemigo se presume culpable, 2019, [url](#), p. 30

⁴³⁰ ICC, Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, [url](#); paras. 74, 80

⁴³¹ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020; Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁴³² Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020; OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 61

⁴³³ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

⁴³⁴ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁴³⁵ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁴³⁶ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 36

confesiones.⁴³⁷ El informe de examen preliminar de la CPI apuntó que «la información disponible sugiere que el número de denuncias por incidentes de presuntas violaciones y otras formas de violencia sexual en el contexto de la detención es baja debido al estigma social de las víctimas y otros factores sociales y culturales».⁴³⁸

Velasco señaló que en las comunidades de renta baja la disidencia no se expresa abiertamente por temor a represalias. En las zonas en las que la presencia de *colectivos* es significativa, los *colectivos* entienden la frustración de los habitantes por la situación económica y les permiten expresar su disconformidad. Sin embargo, esta discordia «debe expresarse con mucho cuidado: no en contra del Gobierno, sino en contra del Gobierno y de las sanciones económicas, en contra del Gobierno y la oposición, es decir, en contra de otros factores externos al Gobierno que no acusen directamente al Gobierno».⁴³⁹

FundaRedes explicó que los activistas con gran repercusión gozan de cierto grado de protección debido a su visibilidad, pero que los activistas menos destacados son más vulnerables y se ven más perjudicados debido a su escasa visibilidad en los medios de comunicación públicos, en particular los partidarios del Gobierno les acosan constantemente en los barrios. No obstante, independientemente del perfil, los activistas sufren allanamientos en sus casas por parte de las fuerzas de seguridad, así como robos o incautación de material de trabajo.⁴⁴⁰ La catedrática de ciencias políticas reveló que, en algunos casos, las fuerzas de seguridad colocan pruebas, en particular en casos relacionados con activistas menos mediáticos, para iniciar procesos judiciales contra ellos.⁴⁴¹ El OVV destacó que el riesgo que corren los activistas menos mediáticos, a veces, se debe a la relación que ese activista tenga con otros activistas con más repercusión y que son más difíciles de abordar y, a fin de «enviar un mensaje», el autor actúa contra el individuo de más bajo perfil.⁴⁴²

Según Mármol, los empresarios y propietarios se enfrentan a la expropiación de sus bienes si el Gobierno los considera «estratégicos». Las expropiaciones, que a menudo no se compensan, también se utilizan como instrumento para atacar a los enemigos políticos, y pueden ser ordenadas por las autoridades nacionales, estatales o municipales. Muchos empresarios y propietarios tuvieron que abandonar el país después de que les expropiaran las tierras y los bienes, ya que no disponían de ningún recurso legal.⁴⁴³ Mouttet señaló que las expropiaciones se llevan a cabo como forma de castigo.⁴⁴⁴

Las fuentes declararon que existen casos de partidarios de la oposición que cometen ataques, a menudo verbales, contra miembros del Gobierno y sus partidarios⁴⁴⁵, aunque el alcance de estos acontecimientos ha ido disminuyendo con el tiempo.⁴⁴⁶ También se han observado actos de violencia en manifestaciones y protestas.⁴⁴⁷

Mouttet apuntó que, aunque se prohíbe a algunos miembros de la oposición abandonar el país, incluso debido a procesos judiciales contra ellos o a una orden judicial, según consta, en determinados casos, el Gobierno ha dado la posibilidad de escoger entre ir a prisión o permanecer en detención o abandonar el país.⁴⁴⁸ No se encontró información que lo confirmara entre las fuentes consultadas durante el plazo para elaborar el presente informe.

⁴³⁷ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 44

⁴³⁸ ICC, Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, [url](#); para. 79

⁴³⁹ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020 [énfasis en el original]

⁴⁴⁰ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁴⁴¹ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁴⁴² OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁴⁴³ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁴⁴⁴ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

⁴⁴⁵ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020; OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁴⁴⁶ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁴⁴⁷ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁴⁴⁸ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

Muchas víctimas optaron por reducir sus actividades, esconderse o abandonar el país.⁴⁴⁹

3.1 Oposición política

Los diputados de la Asamblea Nacional han sufrido una «fuerte represión» y amenazas en los medios de comunicación públicos.⁴⁵⁰ Amnistía Internacional advirtió que el Gobierno sigue «sometiendo a intimidación, acoso, abusos físicos, detención arbitraria y desaparición forzada a representantes y personal de la Asamblea Nacional en un intento por silenciar la disidencia política».⁴⁵¹ Del mismo modo, el International Crisis Group señaló que «el Gobierno está intensificando, en lugar de reducir, el uso de las fuerzas de seguridad, unidades parapoliciales (incluidos los *colectivos*) y el poder judicial para intimidar a la oposición y mantenerla en silencio».⁴⁵²

Según el CEPAZ, los miembros de la Asamblea Nacional han sido objeto, entre otras cosas, de los siguientes actos: la prohibición de postularse a cargos públicos durante períodos de hasta 15 años, la cancelación de sus pasaportes y la denegación de la expedición de pasaportes diplomáticos, la prohibición de abandonar el país, el levantamiento de la inmunidad parlamentaria, la persecución de miembros de su familia, la detención arbitraria, la incitación a la violencia por parte de funcionarios en los medios de comunicación, redadas ilegales en sus propiedades por parte de los organismos de seguridad del Estado y el inicio de procesos judiciales que vulneran las garantías procesales.⁴⁵³ Unos 36 diputados se encuentran en el exilio, refugiados en una embajada en Caracas o están detenidos.⁴⁵⁴ Según la catedrática de ciencias políticas, los dirigentes políticos de la oposición, en particular los jóvenes activistas que no poseen una amplia experiencia o una formación completa, que viven en barrios de ingresos bajos o en otras zonas, y tienen una gran repercusión y son muy activos, sufren la represión del Gobierno.⁴⁵⁵

Durante 2019, se detuvo de manera arbitraria a 2 219 personas por razones políticas, de las cuales 243 todavía estaban detenidas en diciembre de 2019, en concreto 240 fueron acusadas formalmente y tres quedaron en detención temporal.⁴⁵⁶ La mayor parte de las detenciones se produjo entre enero y mayo (2 100 detenciones), y los estados con más detenciones fueron Zulia (306), Distrito Capital (292), Aragua (200), Bolívar (190) y Carabobo (175).⁴⁵⁷ Los principales organismos públicos de seguridad implicados en las detenciones fueron la GNB (1 108 detenidos), organismos de policía estatal (284), organismos de policía municipal (175), la PNB (140), la DGCIM (101), GNB/SEBIN/agencias de policía estatal (72), el SEBIN (68) y las FAES (62).⁴⁵⁸ Además, el informe de la misión de la ACNUDH relató que las agencias de inteligencia del SEBIN y de la DGCIM eran responsables de detenciones arbitrarias, malos tratos y torturas de opositores políticos y sus familiares.⁴⁵⁹ El 31 de diciembre de 2019, se contaban 388 presos políticos (18 mujeres y 370 hombres), incluidos 118 militares.⁴⁶⁰

Los familiares de miembros de la oposición también sufren intimidaciones y acoso por parte del Gobierno, incluidas detenciones ilegales y redadas en sus propiedades.⁴⁶¹ El tío de Guaidó, Juan José Márquez, fue «detenido arbitrariamente» el 11 de febrero de 2020 en el aeropuerto de Maiquetía

⁴⁴⁹ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 36

⁴⁵⁰ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁴⁵¹ AI, Urgent Action: Opposition members face ongoing threats, 2 March 2020, [url](#)

⁴⁵² International Crisis Group, Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis, 11 March 2020, [url](#), p. 5

⁴⁵³ CEPAZ, La formula perfecta para apuntalar la dictadura, January 2020, [url](#), pp. 20-33

⁴⁵⁴ AS/COA, The Pressure on Venezuela's National Assembly, 15 January 2020, [url](#)

⁴⁵⁵ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁴⁵⁶ Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 9

⁴⁵⁷ Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 10

⁴⁵⁸ Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 11

⁴⁵⁹ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 32

⁴⁶⁰ Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 12

⁴⁶¹ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

cuando llegaba desde Lisboa, acusado de introducir en el país explosivos de contrabando. Amnistía Internacional considera que esta detención «representa la continuación de un inquietante patrón de ataques contra familiares y miembros del personal de legisladores de la oposición».⁴⁶²

A continuación, se exponen algunos de los casos de acciones contra miembros de la oposición política comunicados por las fuentes:

- Juan Requesens fue detenido en agosto de 2018⁴⁶³ acusado de planear el asesinato de Maduro.⁴⁶⁴ Al parecer, Requesens permaneció incomunicado desde el 5 de febrero de 2020 y, en marzo de 2020, todavía estaba detenido.⁴⁶⁵ Según se informa, Requesens ha sufrido torturas durante su detención y su causa judicial presenta «graves irregularidades».⁴⁶⁶ Al parecer, fue detenido sin una orden judicial, se levantó su inmunidad parlamentaria, y supuestamente admitió, en un vídeo mientras estaba detenido, su participación en el intento de asesinato. El vídeo no forma parte del expediente judicial.⁴⁶⁷
- Gilber Caro, asesor cercano de Guaidó, fue detenido por tercera vez en diciembre de 2019.⁴⁶⁸ Las FAES detuvieron a Caro, que está protegido por la inmunidad parlamentaria, y lo acusaron de «terrorismo» sin la presencia de un abogado.⁴⁶⁹ En marzo de 2020, todavía estaba detenido.⁴⁷⁰
- Roberto Marrero, jefe de gabinete de Guaidó, fue detenido por el SEBIN en marzo de 2019 y acusado de planear la ejecución de atentados terroristas.⁴⁷¹ En abril de 2020, Marrero todavía estaba detenido.⁴⁷²
- El 25 de mayo de 2020, la Agencia EFE informó de que el fiscal general solicitó al TSJ declarar al partido político Voluntad Popular, al que Guaidó perteneció hasta enero de 2020, «organización criminal con fines terroristas» por su presunta participación en una incursión armada a principios de año, y por «haberse apoderado de diversas empresas estatales y, "con el apoyo del Gobierno de Estados Unidos", de dinero perteneciente al país en cuentas ubicadas en el extranjero».⁴⁷³

3.2 Defensores de los derechos humanos y activistas sociales

El informe de la misión de la ACNUDH indicó que los defensores de los derechos humanos «fueron víctimas de campañas de difamación en los medios de comunicación progubernamentales y sometidos a vigilancia, intimidación, hostigamiento, amenazas y detención arbitraria».⁴⁷⁴ El comunicado conjunto señalaba que, desde 2002, el Estado venezolano ha desarrollado «una política que criminaliza la defensa y exigencia de derechos humanos» mediante «un discurso de odio y desprestigio, a través de los medios públicos y oficiales» que pretende desacreditar a las organizaciones y personas que defienden los derechos humanos. Las organizaciones signatarias también afirmaron que los activistas comunitarios y estudiantiles y los que defienden los derechos de las víctimas se enfrentan a amenazas por la labor que desempeñan.⁴⁷⁵ Según la catedrática de ciencias

⁴⁶² AI, Urgent Action: Opposition members face ongoing threats, 2 March 2020, [url](#)

⁴⁶³ AS/COA, The Pressure on Venezuela's National Assembly, 15 January 2020, [url](#)

⁴⁶⁴ Agencia EFE, Requesens tilda de pantomima al juicio en su contra, 9 January 2020, [url](#)

⁴⁶⁵ AI, Urgent Action: Opposition members face ongoing threats, 2 March 2020, [url](#)

⁴⁶⁶ AI, Urgent Action: Opposition members face ongoing threats, 2 March 2020, [url](#); Agencia EFE, Requesens tilda de pantomima al juicio en su contra, 9 January 2020, [url](#)

⁴⁶⁷ AI, Urgent Action: Representative's right to fair trial ignored, 3 December 2019, [url](#)

⁴⁶⁸ AS/COA, The Pressure on Venezuela's National Assembly, 15 January 2020, [url](#)

⁴⁶⁹ Reuters, Disappeared Venezuelan legislator being held in state detention: lawyer, 21 January 2020, [url](#)

⁴⁷⁰ AI, Urgent Action: Opposition members face ongoing threats, 2 March 2020, [url](#)

⁴⁷¹ AS/COA, The Pressure on Venezuela's National Assembly, 15 January 2020, [url](#); Guardian (The), Juan Guaidó's chief of staff arrested by Venezuelan agents, 21 March 2019, [url](#)

⁴⁷² Caraota Digital, Roberto Marrero cumplió 400 días preso por el régimen de Maduro, 24 April 2020, [url](#)

⁴⁷³ Agencia EFE, La Fiscalía de Venezuela pide al Supremo declarar organización criminal al partido Voluntad Popular, 25 May 2020, [url](#)

⁴⁷⁴ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 36

⁴⁷⁵ CEPAZ et al., Exigimos el fin de la política sistemática de criminalización, 21 February 2020, [url](#)

políticas, el riesgo de que los activistas sean objeto de ataques por parte del Gobierno está aumentando, y cuanto más influencia tenga el activista en las comunidades y mayor sea su repercusión, mayor será el riesgo.⁴⁷⁶

Los altos cargos gubernamentales estigmatizan sistemáticamente a los defensores de los derechos humanos y los activistas sociales.⁴⁷⁷ La estigmatización se desarrolla en plataformas de comunicación de masas recurriendo a la difamación⁴⁷⁸ y a las falsas acusaciones sobre la persona y su labor; a la desacreditación y descalificación de la persona a través de campañas en los medios de comunicación «con alto contenido violento u ofensivo» para dañar su reputación o credibilidad; o a la «[c]ategorización de la persona defensora como “enemigo”, “terrorista”, “agente desestabilizador”, “ladrón” [o] “estafador”».⁴⁷⁹

Los defensores de los derechos humanos reciben ataques de las fuerzas de seguridad y de otros grupos que actúan con el consentimiento del Gobierno.⁴⁸⁰ El informe de la OMCT et al. señaló que lograron documentar un total de 121 «agresiones» (37 en 2018 y 84 en 2019) contra personas defensoras de derechos humanos en Venezuela, «incluyendo 60 actos de difamación, 44 actos de hostigamiento e intimidación, así como 8 casos de detención arbitraria», y advertía que el número real de actos de este tipo supera con creces el número de agresiones notificadas.⁴⁸¹ Según la misma fuente, el Gobierno es en gran medida responsable de estas acciones, en particular a través de las emisiones públicas (60 %) y de los organismos públicos de seguridad (14 %).⁴⁸² El informe de la OMCT et al. presentó el ejemplo de una líder social en Petare, estado de Miranda, que abogaba por el derecho a la alimentación y al acceso a los servicios básicos y que ha sido objeto de «ataques a su integridad, allanamientos ilegales, amenazas y constantes actos de hostigamiento» por parte de las FAES desde 2018, incluido el asesinato de su hermano en julio de 2018 después de que las FAES llevaran a cabo un registro sin orden judicial en su edificio; el maltrato a sus familiares, en concreto haciendo que las mujeres de su familia se desnudaran durante otro allanamiento realizado sin orden judicial en abril de 2019; y la detención de dos de sus sobrinos durante otro registro sin orden judicial en mayo de 2019.⁴⁸³

Las organizaciones humanitarias y de derechos humanos afirmaron que han tenido problemas para obtener un estatuto jurídico en el país después de que el Ministerio del Poder Popular, Justicia y Paz diera supuestamente «instrucciones expresas para impedir su registro».⁴⁸⁴ Asimismo, el informe de la OMCT et al. apuntaba que las autoridades públicas, incluido el Servicio Autónomo de Registros y Notarías (SAREN), rechazan expedir documentos de registro para las ONG o actualizar los registros ya existentes, lo que las expone a una investigación por funcionar al margen de la ley.⁴⁸⁵ Del mismo modo, la actualización de la ACNUDH afirmó que «los procesos de registro de actas de organizaciones sufren atrasos significativos debido a la revisión exhaustiva de la documentación por las autoridades».⁴⁸⁶

En el informe de la misión de la ACNUDH se indicó que las mujeres, entre ellas dirigentes locales, habían sido «señaladas por su activismo, amenazadas por otros líderes y lideresas comunitarios/as y por grupos armados civiles pro-gubernamentales (los llamados “colectivos armados”), y excluidas de

⁴⁷⁶ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁴⁷⁷ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 88; UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 36

⁴⁷⁸ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 30; OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 61

⁴⁷⁹ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 61

⁴⁸⁰ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 24

⁴⁸¹ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 6, 28, 29

⁴⁸² OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 31

⁴⁸³ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 23

⁴⁸⁴ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 90

⁴⁸⁵ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 42

⁴⁸⁶ UN OHCHR, Venezuela: Commissioner Bachelet details plans for new human rights assistance, 18 December 2019, [url](#)

los programas sociales. Las mujeres reportaron que en ocasiones preferían no ejercer sus derechos, incluido el derecho a pronunciarse en contra del Gobierno, por miedo a represalias».⁴⁸⁷

Según la catedrática de ciencias políticas, «a veces, el riesgo de persecución se transfiere a sus familias, vinculándolas a las actividades del activista o utilizándolas como “señuelo” para que el activista se manifieste y pueda ser detenido».⁴⁸⁸ Ocurre lo mismo con los familiares y amigos de militares o con aquellos que se considera que están implicados en actos de rebelión.⁴⁸⁹ Para obtener más información sobre el trato que reciben los militares y sus familias, véase el [capítulo 3.6](#).

A continuación, se exponen algunos casos del trato que reciben los manifestantes, según han comunicado las fuentes:

- El 4 de mayo de 2020, Maduro acusó a PROVEA en la televisión nacional de «recibir fondos de la Agencia Central de Inteligencia de EE. UU. y de defender los derechos de “terroristas” y “mercenarios”», refiriéndose a las personas que fueron detenidas el día anterior en un ataque fallido desde el mar, en el que murieron ocho personas y 23 fueron detenidas, incluidos dos ciudadanos estadounidenses.⁴⁹⁰ Tras los comentarios de Maduro, PROVEA señaló que se debían respetar los derechos humanos de los detenidos⁴⁹¹, y tras esta declaración «varios políticos reaccionaron en la prensa, en la televisión nacional y en las redes sociales, acusando a Provea de promover el terrorismo, de reivindicar la incursión de los mercenarios, de justificar y apoyar acciones violentas contra la Constitución, o de ser una organización financiada por organismos de inteligencia estadounidenses».⁴⁹²
- El 31 de marzo de 2020, un abogado y defensor de los derechos humanos que es miembro de varias organizaciones de defensa de los derechos humanos, entre ellas PROVEA, fue detenido por las fuerzas de seguridad después de filmar una protesta que se estaba desarrollando en una gasolinera local de Barquisimeto. Al parecer, el abogado estaba defendiendo que se diera prioridad a los profesionales sanitarios y a las personas que estaban en tratamiento de diálisis a la hora de distribuir el combustible y, puesto que las autoridades no reaccionaron, empezó a grabar la protesta. Las fuerzas de seguridad exigieron su teléfono y, al negarse a proporcionarlo, fue detenido y golpeado; y, al parecer, un alto cargo le acusó de «trabajar en una ONG que iba en contra de los intereses de Venezuela». El abogado fue acusado de «resistencia a la autoridad y alteración del orden público».⁴⁹³

3.3 Manifestantes

El 24 de abril de 2014, el TSJ dictó la sentencia n.º 276, que obliga a las personas que deseen ejercer su derecho a la «manifestación pacífica y reuniones públicas» a obtener una autorización de las «autoridades competentes», al contrario de lo estipulado en la Constitución; y también permite que las fuerzas de seguridad disuelvan las manifestaciones⁴⁹⁴ con el uso de medios «adecuados» para ello.⁴⁹⁵ La sentencia n.º 276 de la Sala Constitucional del TSJ establece lo siguiente:

«cualquier concentración, manifestación o reunión pública que no cuente con el aval previo de la autorización por parte de la respectiva autoridad competente para ello, podrá dar lugar

⁴⁸⁷ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 24

⁴⁸⁸ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁴⁸⁹ Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 13; HRW, World Report 2020, 2020, [url](#), p. 626

⁴⁹⁰ HRW, Venezuelan Human Rights Group Under Attack, 8 May 2020, [url](#)

⁴⁹¹ HRW, Venezuelan Human Rights Group Under Attack, 8 May 2020, [url](#); FIDH, Venezuela: Acts of harassment and defamation against Provea, 7 May 2020, [url](#)

⁴⁹² FIDH, Venezuela: Acts of harassment and defamation against Provea, 7 May 2020, [url](#)

⁴⁹³ Al, Henderson Maldonado, detenido por acompañar y documentar una protesta, 1 April 2020, [url](#)

⁴⁹⁴ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 17; UCAB, Licencia para protestar, June 2014, [url](#), p. 4

⁴⁹⁵ UCAB, Licencia para protestar, June 2014, [url](#), p. 4

a que los cuerpos policiales y de seguridad en el control del orden público a los fines de asegurar el derecho al libre tránsito y otros derechos constitucionales (como por ejemplo, el derecho al acceso a un instituto de salud, derecho a la vida e integridad física), actúen dispersando dichas concentraciones con el uso de los mecanismos más adecuados para ello, en el marco de lo dispuesto en la Constitución y el orden jurídico».⁴⁹⁶

Los cuerpos de seguridad, los funcionarios del Ministerio Público y los jueces han interpretado la sentencia del TSJ como «una licencia para reforzar las medidas de criminalización de la protesta y la represión a manifestaciones pacíficas».⁴⁹⁷

La catedrática de ciencias políticas declaró que cuando la oposición organiza una manifestación, se suelen movilizar las fuerzas de choque, por lo general *colectivos* armados, y el Gobierno convoca a sus simpatizantes para que se reúnan en los mismos espacios públicos en los que la oposición pretende manifestarse «con el fin de bloquearlos y contribuir a la confusión y al caos».⁴⁹⁸ Además, el Gobierno coloca barricadas y estaciona camiones militares para evitar que la oposición llegue a las instituciones públicas.⁴⁹⁹

Las fuentes notificaron que los grupos armados recurren a la violencia contra los manifestantes⁵⁰⁰ y que la represión de las protestas como política gubernamental empeoró en 2019 con el recurso a las FAES, la PNB, la GNB y los *colectivos*.⁵⁰¹ El Gobierno participó en actos represivos contra manifestantes que se reunieron espontáneamente para protestar por los apagones, y se informó de que algunos de estos manifestantes fueron detenidos de forma arbitraria.⁵⁰² El Gobierno ha criminalizado, judicializado y reprimido a los participantes en manifestaciones no violentas.⁵⁰³ El informe de la misión de la ACNUDH señalaba que, aunque las fuerzas de seguridad no recurrieron a un uso excesivo de la fuerza en todas las manifestaciones de 2019, en algunas manifestaciones los cuerpos de seguridad como la GNB, la PNB, las FAES, los cuerpos de policía municipal y los *colectivos* armados hicieron al parecer un uso excesivo de la fuerza «con la finalidad de infundir miedo y desalentar futuras manifestaciones».⁵⁰⁴ Otras agencias que recurren al uso excesivo de la fuerza contra los manifestantes son el CICPC, el SEBIN y la DGCIM.⁵⁰⁵ Además, los miembros de la RAAS en las comunidades informan «a cuerpos de seguridad y Colectivos Paramilitares sobre la ubicación e identidad de manifestantes y de personas críticas o disidentes».⁵⁰⁶ Al Jazeera informó de que, el 23 de febrero de 2019, las fuerzas de seguridad supuestamente se retiraron de la frontera venezolana en San Antonio cuando no pudieron detener a unos 600 opositores del Gobierno que intentaban introducir ayuda humanitaria en Venezuela, y dieron paso a los *colectivos* para que se enfrentaran a ellos abiertamente.⁵⁰⁷

Foro Penal señaló en su informe de 2019 que, entre enero y mayo de 2019, más de 50 personas fueron asesinadas por disparos de armas durante las protestas organizadas por la oposición, y que al parecer un manifestante falleció tras ser torturado durante su detención.⁵⁰⁸ Según el OVCS, en 2019, 67 personas resultaron muertas en el contexto de manifestaciones, entre ellas, 61 en las propias manifestaciones y otras seis días después tras ser detenidas en sus hogares por miembros de las

⁴⁹⁶ Venezuela, TSJ, Sentencia No. 276, 24 April 2014, [url](#)

⁴⁹⁷ UCAB, Licencia para protestar, June 2014, [url](#), p. 5

⁴⁹⁸ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁴⁹⁹ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁵⁰⁰ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 89; OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 8

⁵⁰¹ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 8

⁵⁰² Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 4

⁵⁰³ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 26; OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 15

⁵⁰⁴ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 39

⁵⁰⁵ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 32

⁵⁰⁶ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 27

⁵⁰⁷ Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

⁵⁰⁸ Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 4, 6

fuerzas de seguridad.⁵⁰⁹ Los estados con mayor número de víctimas mortales en el contexto de manifestaciones en 2019 fueron Bolívar (15 muertos), Distrito Capital (11), Lara (4) y Portuguesa (4).⁵¹⁰ El informe de examen preliminar de la CPI indicó que más de 15 000 personas fueron detenidas en protestas entre 2014 y 2019, y que al menos 5 000 fueron presuntamente detenidas durante períodos superiores a dos semanas.⁵¹¹

El informe de examen preliminar de la CPI apuntó que, según la información recibida, las fuerzas de seguridad supuestamente sometieron a los individuos que habían participado en manifestaciones «a abusos y maltratos graves» durante su detención, para castigarlos, forzar confesiones o para que incriminaran a otros.⁵¹² Mouttet manifestó que, tras las protestas de enero y febrero de 2019, «la represión se trasladó de las calles a los barrios [de renta baja]», con el aumento de la presencia policial en estas zonas, y el uso de las FAES para atacar, dentro de los barrios, a líderes sociales y políticos que habían participado en manifestaciones.⁵¹³

A continuación, se exponen algunos casos del trato que reciben los manifestantes, según han comunicado las fuentes:

- El 20 de mayo de 2020, las FAES llevaron a cabo registros en varias casas de un barrio de Barquisimeto después de que sus habitantes se manifestaran durante tres días golpeando cacerolas por los continuos cortes de electricidad y por la falta de gas doméstico y combustible. Según consta, las FAES dispararon sus armas al aire el día anterior y, durante los registros, «al menos» seis personas fueron detenidas.⁵¹⁴ No se encontró información adicional entre las fuentes consultadas para el presente informe.
- El 23 de abril de 2020, el diario venezolano El Estímulo informó de que durante los tres días anteriores, los habitantes de Upata, Bolívar, se habían manifestado por la falta de alimentos y que, según las redes sociales, entre una y tres personas fallecieron y siete resultaron heridas en los disturbios y los saqueos que se produjeron. Las fuerzas de seguridad y los miembros del ejército arrojaron gas lacrimógeno a los manifestantes, y hay miembros de *colectivos* armados presuntamente acusados de las muertes no confirmadas.⁵¹⁵

3.4 Empleados públicos y líderes sindicales

Los empleados públicos que son críticos con el Gobierno o son percibidos como tales son objeto de ataques por parte del Gobierno.⁵¹⁶ Las fuentes indicaron que la asistencia a las manifestaciones gubernamentales suele ser «obligatoria» para los empleados del sector público.⁵¹⁷ En algunas ocasiones, se proporcionan camisetas o boinas progubernamentales a los empleados del sector público para acudir a la concentración.⁵¹⁸ Por lo general, los empleados no pueden negarse a asistir porque la presión es tal que, si se niegan, podrían perder su empleo.⁵¹⁹ Amaya señaló que muchas de las personas que acuden a las manifestaciones gubernamentales son funcionarios públicos. Las

⁵⁰⁹ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 27

⁵¹⁰ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 27

⁵¹¹ ICC, Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, [url](#); para. 77

⁵¹² ICC, Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, [url](#); paras. 69, 78

⁵¹³ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

⁵¹⁴ Efecto Cocuyo, Faes allanan residencias de la urbanización Sucre en Barquisimeto tras protestas por fallas de servicios, 20 May 2020, [url](#)

⁵¹⁵ El Estímulo, Fuertes disturbios en Upata, al sur de Venezuela, por falta de comida, 23 April 2020, [url](#)

⁵¹⁶ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 36; Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁵¹⁷ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020; Espacio Público, Lo público es privado – Persecución a trabajadores públicos, 2 May 2019, [url](#)

⁵¹⁸ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁵¹⁹ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020; Espacio Público, Lo público es privado – Persecución a trabajadores públicos, 2 May 2019, [url](#)

instituciones gubernamentales llaman a los empleados durante su turno para asistir a las concentraciones y comprueban las listas de los asistentes. Los que se niegan a ir corren el riesgo de ser investigados por «insubordinación», ya que se negaron a «trabajar en horas de trabajo», o de ser despedidos. En este contexto, los empleados del Gobierno se enfrentan a la censura, la «represión» y la vigilancia si expresan una opinión política contraria a la del Gobierno.⁵²⁰ Del mismo modo, FundaRedes apuntó que la criminalización de la disidencia en las instituciones gubernamentales es «generalizada» y que los empleados no se manifiestan por miedo a represalias.⁵²¹ Algunos funcionarios públicos que no están de acuerdo con el Gobierno acaban abandonando su trabajo o emigrando.⁵²² Asimismo, el informe Bertelsmann Stiftung sobre Venezuela declaraba que existe una grave discriminación basada en preferencias políticas. El disentimiento en público convierte a los ciudadanos en «traidores» a los que se niega el empleo en el sector público e incluso el acceso a los servicios.⁵²³ Sin embargo, Amaya señaló que en el pasado existía una narrativa social que clasificaba a los funcionarios públicos que dejaban su puesto de «traidores», pero este discurso se ha disipado con el aumento de la «emigración masiva».⁵²⁴

Según Amaya, los funcionarios públicos pueden abandonar su puesto de trabajo. Muchos migrantes son funcionarios públicos y, en algunos casos, solicitan una excedencia para abandonar el país. Los organismos públicos se han beneficiado de estas peticiones, puesto que lo utilizaron como pretexto para no contratar a otras personas porque los puestos estaban ocupados pero sin sueldo, lo que mitiga la presión económica de las instituciones. Además, se trata de una caja de alimentos de los CLAP menos, ya que es una de las prestaciones concedidas a los funcionarios públicos.⁵²⁵

Los dirigentes sindicales son objeto de «persecución, encarcelamiento, amenazas y agresión»⁵²⁶ y han sido destituidos o detenidos por protestar para lograr salarios y condiciones laborales dignos.⁵²⁷ El Gobierno desmanteló los sindicatos, y es el responsable de decidir de forma unilateral el salario.⁵²⁸ El OVCS destacó que, según la Organización Internacional del Trabajo, Rubén González, Secretario General de Ferrominera, fue condenado a cinco años y nueve meses de prisión por dirigir manifestaciones en defensa de los derechos de los trabajadores.⁵²⁹ Amnistía Internacional precisó que González defendía el derecho a la negociación colectiva en la empresa pública Ferrominera del Orinoco y que participaba en manifestaciones en contra de las políticas laborales del Gobierno desde la era Chávez. Fue detenido arbitrariamente y sometido a varios juicios en el pasado, y en noviembre de 2018, la DGCIM lo detuvo «acusado de haber atacado a un militar que trataba de arrestarlo violentamente». Fue juzgado por un tribunal militar sin derecho a un juicio justo.⁵³⁰

3.5 Académicos y educadores

Las universidades, especialmente las autónomas y privadas, se consideran «enemigos» del Estado y se les deniega la financiación establecida por ley con el fin de reducir las actividades académicas e influir en el salario de los profesores.⁵³¹ El informe de la misión de la ACNUDH señaló que «[a] los miembros del personal universitario críticos con el Gobierno se los amenazó con el impago de sus salarios, se les impidió acceder a sus lugares de trabajo y viajar al extranjero y se los detuvo

⁵²⁰ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁵²¹ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁵²² Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁵²³ Bertelsmann Stiftung, BTI 2020 Country Report: Venezuela, 2020, [url](#), p. 24

⁵²⁴ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁵²⁵ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁵²⁶ CEPAZ et al., Exigimos el fin de la política sistemática de criminalización, 21 February 2020, [url](#)

⁵²⁷ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 36

⁵²⁸ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁵²⁹ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 21

⁵³⁰ AI, Urgent Action: Prisoner of conscience's life at grave risk, 27 January 2020, [url](#)

⁵³¹ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

arbitrariamente».⁵³² Según la catedrática de ciencias políticas, el salario mensual de un profesor universitario muy cualificado equivale a unos 10 USD, que es básicamente el mismo salario de cualquier trabajador de la universidad.⁵³³ Los académicos temen publicar opiniones profesionales o los resultados de sus investigaciones, especialmente si estos cuestionan aspectos políticos o sociales de Venezuela.⁵³⁴ El periodista apuntó que se ha atacado a profesores de centros escolares por los contenidos que enseñan en el aula, y que ha habido casos en que se les ha dictado qué deben enseñar y qué no deben enseñar.⁵³⁵ Según el periodista, los maestros suelen poder renunciar a su puesto sin que se les considere «desertores», aunque puede haber casos en que no sea así.⁵³⁶

Las fuentes informaron de que, en mayo de 2020, Cabello declaró en el programa de televisión *Con el Mazo Dando* que las fuerzas de seguridad deberían «visitar» la Academia Nacional de Ciencias Físicas, Matemáticas y Naturales (ACFIMAN), después de que publicara el primer informe científico sobre casos de coronavirus en el país.⁵³⁷

Los trabajadores del sector educativo que participaban en manifestaciones se enfrentaban a amenazas, sanciones, despidos y a ser sustituidos por personal no cualificado que era contratado a través del Plan Chamba Juvenil⁵³⁸).⁵³⁹ Algunos académicos tuvieron que abandonar el país por las amenazas de muerte que recibían.⁵⁴⁰ Según la Unidad Democrática del Sector Educativo, un movimiento de profesores de todo el país, más de 200 000 profesores han abandonado Venezuela.⁵⁴¹

3.6 Militares

El Código Orgánico de Justicia Militar dispone lo siguiente:

«Artículo 523

Comete delito de deserción el militar que se separe ilegalmente del servicio activo; y para su determinación será suficiente que de los actos practicados se desprenda la intención de cometer el delito.

Artículo 524

A falta de las circunstancias a que se refiere el artículo anterior, en tiempo de paz, la deserción se presume, salvo suficiente justificación, cuando los oficiales:

- 1º. No se presentaren a ocupar sus empleos dentro de los seis días siguientes al plazo que le hubiere sido fijado por la superioridad.
- 2º. Falten seis días consecutivos del lugar donde la superioridad le hubiere fijado su residencia.
- 3º. Que cumpliendo actos del servicio no se presenten a sus superiores dentro de los seis días siguientes a la fecha que les hubieren señalado en el itinerario.

⁵³² UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 36

⁵³³ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁵³⁴ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020; Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020

⁵³⁵ Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020

⁵³⁶ Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020

⁵³⁷ ABC, Diosdado Cabello ordena perseguir a los académicos venezolanos por revelar las cifras del Covid-19, 15 May 2020, [url](#); Agencia EFE, El primer reporte científico del COVID-19 en Venezuela crea cisma con el chavismo, 14 May 2020, [url](#)

⁵³⁸ El Plan Chamba Juvenil es un programa de trabajo para personas de entre 15 y 35 años, que son estudiantes universitarios desempleados, jóvenes sin educación formal, madres solteras o jóvenes que son cabezas de familia. Deben disponer del Carnet de la Patria para acceder al programa (Venezuela, Vicepresidencia de la República Bolivariana de Venezuela, Plan Chamba Juvenil mantiene activo nuevo registro para jóvenes entre 15 y 35 años, n.d., [url](#)).

⁵³⁹ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 22

⁵⁴⁰ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁵⁴¹ Infobae, Colectivos chavistas también atacaron a los maestros que protestaban en Caracas, 16 January 2020, [url](#)

4º. No se presenten a ocupar su puesto seis días después de haber terminado su permiso o de haber tenido conocimiento de la caducidad de aquél.

5º. Cuando en la situación de disponibilidad o perteneciente a la reserva, no concurran al llamamiento al servicio seis días después de la notificación.

Artículo 525

Los que incurran en alguno de los delitos previstos por el artículo anterior, sufrirán la pena de prisión de dos a cuatro años y separación de las Fuerzas Armadas.»⁵⁴²

El periodista indicó que durante los dos últimos años había aumentado el número de solicitudes de baja del servicio y que el ejército rechazó la mayoría de las peticiones. El periodista añadió que puesto que, «por lo general, no hay apelaciones porque incluso los expedientes se devuelven» al solicitante, los militares acaban por abandonar el ejército. Aunque no se dispone de estadísticas fiables sobre estas peticiones, porque el Gobierno no las publica, parece ser que los miembros de las fuerzas aéreas son los que han presentado la mayoría de las solicitudes.⁵⁴³ Un auto publicado el 5 de mayo de 2020 por la Aviación Militar del Ministerio de Defensa en el Correo del Orinoco, el diario oficial del Gobierno venezolano, convocaba a 47 funcionarios, entre ellos un mayor, capitanes, primeros tenientes y tenientes, para que fueran investigados por «la permanencia no autorizada y sin justificación fuera de la unidad, establecimiento o instalación». Estos oficiales tenían diez días hábiles para presentarse ante el Comandante General de la Aviación con un abogado y vistiendo el uniforme, y si el oficial no podía pagar su propio abogado, el Gobierno le asignaría un abogado de oficio.⁵⁴⁴

Los Consejos de Investigación se encargan de la investigación de militares disidentes.⁵⁴⁵ Al parecer, estos Consejos llevan a cabo una investigación disciplinaria y administrativa del desertor para expulsarlo de las fuerzas armadas. En algunos casos, estos Consejos acusan a los desertores de participar en conspiraciones contra el Gobierno. El periodista también destacó que hay casos de militares que son enviados a casa con remuneración después de haber expresado su desacuerdo.⁵⁴⁶

El periodista señaló que, según los desertores que entrevistó, abandonaron las fuerzas armadas por razones como la situación política, la situación de las fuerzas armadas y la falta de ingresos. Otros desertores entrevistados expresaron que el motivo fue la vigilancia a la que fueron sometidos y los ataques que recibieron los miembros de su familia, como el saqueo de sus hogares y la intimidación por parte del ejército. El periodista manifestó que, aunque los ataques a los individuos que abandonan el ejército no son una práctica generalizada, y teniendo en cuenta que es difícil conocer el alcance de esta práctica, «un porcentaje considerable» ha sufrido ataques, si bien también depende del rango.⁵⁴⁷ El periodista declaró que, según algunos altos cargos que desertaron, estaban a la espera de ser ascendidos a un rango superior con el fin de obtener una pensión mejor en caso de que regresaran a Venezuela, y también de tener a sus familias en el extranjero antes de desertar para no exponerles a los ataques del Gobierno. Según los desertores militares, antes de abandonar Venezuela primero tuvieron que sacar a sus familias del país a través de contactos en otros países.⁵⁴⁸ Sin embargo, el International Crisis Group comunicó que los militares que desertan y huyen a Colombia se han encontrado con una «situación difícil», ya que no han recibido la protección que esperaban de

⁵⁴² Venezuela, Código Orgánico de Justicia Militar, 1998, [url](#)

⁵⁴³ Periodista, entrevista telefónica, 8 June 2020

⁵⁴⁴ Venezuela, República Bolivariana de Venezuela, Ministerio del Poder Popular para la Defensa, Aviación Militar Bolivariana, Comando General, Oficina de los Consejos de Investigación, Notificación, 5 May 2020, publicado en Correo del Orinoco, 13 May, 2020, [url](#)

⁵⁴⁵ Venezuela, República Bolivariana de Venezuela, Ministerio del Poder Popular para la Defensa, Aviación Militar Bolivariana, Comando General, Oficina de los Consejos de Investigación, Notificación, 5 May 2020, publicado en Correo del Orinoco, 13 May, 2020, [url](#); Periodista, entrevista telefónica, 8 June 2020

⁵⁴⁶ Periodista, entrevista telefónica, 8 June 2020

⁵⁴⁷ Periodista, entrevista telefónica, 8 June 2020

⁵⁴⁸ Periodista, entrevista telefónica, 8 June 2020

Colombia, y el apoyo material que recibían del Gobierno paralelo de Guaidó se ha ido limitando con el tiempo.⁵⁴⁹

El periodista apuntó que existe una parte «importante» de las fuerzas armadas que cuestiona las políticas del Gobierno, pero que teme expresarse en público o incluso con sus homólogos. La mayoría de los disidentes tienen rangos de coronel e inferiores, incluidos mayores, tenientes y capitanes. Sin embargo, según los militares entrevistados por el periodista, la DGCIM vigila de manera activa a aquellos que hacen comentarios sobre las políticas militares, en particular mediante escuchas de sus comunicaciones y vigilancia física. El periodista destacó que los militares «son muy prudentes a la hora de expresar una opinión y de escoger con quién se comunican», ya que ha habido casos de manipulación de declaraciones privadas que más tarde les ponen en riesgo de persecución.⁵⁵⁰

El informe de la ACNUDH señaló que el Gobierno ha atacado a disidentes militares y a personas que se consideraban críticas con el Gobierno.⁵⁵¹ El International Crisis Group indicó que los desertores que permanecen en Venezuela son acusados de sedición y conspiración y se enfrentan a un «futuro oscuro», razón por la cual no se han rebelado más soldados contra el Estado.⁵⁵² Las fuerzas de seguridad detienen y torturan a los militares acusados de conspirar contra el Gobierno.⁵⁵³ Según los familiares de oficiales militares detenidos entrevistados por Infobae, las autoridades violan la ley y los derechos del familiar detenido, bloquean el acceso a los expedientes judiciales y deniegan las solicitudes de autorización de visitas de familiares y representantes legales.⁵⁵⁴ Los organismos de inteligencia o de seguridad hacen «desaparecer forzosamente» a los familiares y amigos de militares o de aquellos que se considera que están implicados en actos de rebelión para presionar la rendición de la persona en cuestión o para interrogarles acerca del paradero de la persona buscada.⁵⁵⁵ Infobae informó de que la pareja del mayor general Miguel Rodríguez Torres, detenido por la DGCIM desde marzo de 2018, también fue detenida y torturada.⁵⁵⁶ El OVV señaló que algunos militares han sido torturados y asesinados para que otros militares no deserten ni cuestionen al Gobierno.⁵⁵⁷ Del mismo modo, el periodista notificó que el Gobierno recurre al castigo como ejemplo para disuadir a otros de desertar. El periodista añadió que el Gobierno querría rastrear a los desertores, pero que carece de los medios para hacerlo.⁵⁵⁸

La Organización Internacional A apuntó que, dado que el ejército ejerce un control considerable sobre gran parte de los organismos del sector público, sus miembros, en particular los altos cargos, no tienen problemas para obtener o renovar sus pasaportes. Sin embargo, para los oficiales de rango inferior obtener un pasaporte resulta más difícil. También depende de si el servicio de contraespionaje está vigilando al miembro de las fuerzas armadas, ya que este servicio tiene un poder considerable en el país. La misma fuente indicó que la obtención de un pasaporte también depende de las «conexiones y relaciones personales».⁵⁵⁹ El periodista señaló que, a su juicio, no se han detectado casos de militares a quienes las autoridades hayan incautado el pasaporte, aunque es muy probable que tengan problemas cuando vayan a renovarlo.⁵⁶⁰ Si bien advirtió que no era un experto en la cuestión de

⁵⁴⁹ International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 April 2020

⁵⁵⁰ Periodista, entrevista telefónica, 8 June 2020

⁵⁵¹ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 36

⁵⁵² International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 April 2020

⁵⁵³ HRW, World Report 2020, 2020, [url](#), p. 626

⁵⁵⁴ Infobae, Así torturan a los militares detenidos por causas políticas en el centro de Inteligencia del régimen venezolano, 14 June 2020, [url](#)

⁵⁵⁵ Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 13; HRW, World Report 2020, 2020, [url](#), p. 626

⁵⁵⁶ Infobae, Así torturan a los militares detenidos por causas políticas en el centro de Inteligencia del régimen venezolano, 14 June 2020, [url](#)

⁵⁵⁷ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁵⁵⁸ Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020

⁵⁵⁹ Organización internacional A, entrevista telefónica, 12 de junio de 2020

⁵⁶⁰ Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020

militares que abandonan el país, Mouttet afirmó que sabe de militares que abandonaron el país sin dificultades.⁵⁶¹

3.6.1 Reclutamiento y reservistas

El reclutamiento militar está prohibido en Venezuela.⁵⁶² No obstante, los ciudadanos de edades comprendidas entre los 18 y los 60 años están obligados a inscribirse en el servicio militar⁵⁶³, tanto hombres como mujeres.⁵⁶⁴ Según el periodista, es necesario inscribirse en el servicio militar, ya que en Venezuela se exige la libreta militar para llevar a cabo procedimientos administrativos, como la obtención del título universitario.⁵⁶⁵

Cada marzo, septiembre y diciembre se realiza un reclutamiento militar voluntario⁵⁶⁶ y el servicio dura entre 24 y 30 meses.⁵⁶⁷ Una vez finalizado el servicio, se convierten en reservistas.⁵⁶⁸ El artículo 25 de la Ley de Conscripción y Alistamiento Militar establece lo siguiente:

«Artículo 25. Quienes están en situación de reserva, podrán ser llamados cuando así lo disponga el Presidente o Presidenta de la República y Comandante en Jefe de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana, para períodos de reentrenamiento o instrucción militar.»⁵⁶⁹

3.7 Periodistas y medios de comunicación

En una entrevista celebrada en febrero de 2019 con La Sexta, una cadena de televisión española, Maduro manifestó que en Venezuela «no hay detención de periodistas, ni ha habido detención de periodistas» y que, en cambio, existen «montajes y provocaciones» para presentar los «controles» como una «persecución de periodistas por parte del régimen».⁵⁷⁰ Sin embargo, las fuentes apuntaron que el Gobierno y las fuerzas de seguridad atacan a periodistas para silenciar lo que está ocurriendo en el país y bloquean los medios de comunicación que informan sobre las violaciones de los derechos humanos⁵⁷¹, en particular las relacionadas con las manifestaciones.⁵⁷² El CDJ informó de un aumento de los «ataques y agresiones» contra periodistas y medios de comunicación, que han sufrido robos de material, campañas de difamación por parte del Gobierno en los medios de comunicación públicos, cierre de medios de comunicación e intimidación física, especialmente en casos relacionados con la cobertura de violaciones de los derechos humanos.⁵⁷³ El Instituto de Prensa y Sociedad (IPYS)⁵⁷⁴ también indicó que, al parecer, las fuerzas de seguridad e inteligencia intimidaron a periodistas y confiscaron su material.⁵⁷⁵ La actualización de la ACNUDH relató que las manifestaciones de la oposición del 16 de noviembre de 2019 fueron «precedidas por actos de intimidación en redes sociales

⁵⁶¹ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

⁵⁶² Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020; US, CIA, The World Factbook: Venezuela, 4 August 2020, [url](#)

⁵⁶³ Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020; US, CIA, The World Factbook: Venezuela, 4 August 2020, [url](#)

⁵⁶⁴ Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020

⁵⁶⁵ Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020

⁵⁶⁶ Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020

⁵⁶⁷ US, CIA, The World Factbook: Venezuela, 4 August 2020, [url](#)

⁵⁶⁸ Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020

⁵⁶⁹ Venezuela, Ley de Conscripción y Alistamiento Militar, 2009, [url](#)

⁵⁷⁰ En 24horas.cl, Nicolás Maduro: "Aquí no ha habido detención de periodistas", 4 February 2019, [url](#), 1:07

⁵⁷¹ IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), p. 5; Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020; OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 33

⁵⁷² IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), p. 5; OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 33

⁵⁷³ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 33

⁵⁷⁴ El IPYS es una organización de la sociedad civil basada en Lima, Perú, que promueve el periodismo de investigación, la libertad de expresión y el acceso a la información pública en América Latina (IPYS, Quiénes somos, n.d., [url](#)).

⁵⁷⁵ IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), p. 3

contra varios periodistas» y que tres días después, la DGCIM allanó la sede de un medio de comunicación en línea, detuvo brevemente a tres periodistas y a sus conductores que estaban cubriendo el allanamiento, y a la gerente de operaciones, que estuvo incomunicada durante diez días. En diciembre de 2019, la gerente de operaciones todavía estaba detenida.⁵⁷⁶

El Gobierno se negó a renovar los permisos de radiodifusión de algunos medios de comunicación e impidió la entrega de papel de impresión a los periódicos que son críticos con el Gobierno, lo que dio lugar al cierre de la mayoría de los periódicos impresos del país.⁵⁷⁷ El informe de la misión de la ACNUDH destacó que «[d]ecenas de medios impresos terminaron por cerrar, y el Gobierno clausuró emisoras de radio y bloqueó canales de televisión», y, de este modo, Internet y las redes sociales se convirtieron en el principal medio de comunicación.⁵⁷⁸ El IPYS, en su informe de 2019 sobre Venezuela, señaló que la Comisión Nacional de Telecomunicaciones (Conatel), según parece, suspendió en febrero de 2019 seis cadenas de televisión extranjeras, entre ellas National Geographic (EE. UU.), Antena 3 (España), Radio Caracol (Colombia) y 24 Horas (Chile), por, presuntamente, emitir contenidos relacionados con el intento de Guaidó de introducir ayuda humanitaria en Venezuela ese mismo mes.⁵⁷⁹ Conatel también suspendió nueve programas de opinión de radio y televisión y nueve emisoras de radio, y bloqueó el periódico colombiano El Tiempo.⁵⁸⁰ El Gobierno también ha bloqueado sitios web independientes de noticias y, a menudo, bloquea las principales plataformas de redes sociales.⁵⁸¹ Del mismo modo, el IPYS apuntó que Conatel bloqueó intermitentemente sitios como YouTube, Microsoft Bing y Facebook.⁵⁸²

Amnistía Internacional destacó que «[v]arios medios de comunicación críticos con el Gobierno, así como sitios web de organizaciones de derechos humanos, fueron objeto de censura y ciberataques». Algunas ONG denunciaron que había sitios de noticias, como El Pitazo y Efecto Cocuyo, que habían sido bloqueados 975 veces entre enero y noviembre de 2019.⁵⁸³ Según el IPYS, durante 2019 se documentaron 534 casos de vulneración de la libertad de prensa, entre ellos «ataques» contra periodistas y medios de comunicación (326 casos), limitación del acceso a la información pública (81), censura (70), acciones judiciales (21), autocensura (15), impunidad (4) y censura «indirecta» (3). Entre los responsables de estas vulneraciones se encontraban las fuerzas de seguridad (146 casos), los proveedores de internet (104), los ministerios y organismos gubernamentales (68), Conatel (36), los partidarios del Gobierno (34) y los grupos de delincuencia organizada (16). El IPYS también destacó que 76 periodistas, incluidos 48 venezolanos y 28 corresponsales extranjeros, fueron detenidos arbitrariamente en 2019, mientras cubrían acontecimientos relacionados con la oposición política, la ayuda humanitaria y las manifestaciones.⁵⁸⁴

Las fuentes notificaron los casos siguientes:

- En una declaración pública, AT&T anunció que, a partir del 19 de mayo de 2020, DIRECTV cesaría sus actividades en Venezuela, ya que las sanciones económicas estadounidenses prohibían la retransmisión de Globovisión y el canal de PDVSA, «que son obligatorios bajo la licencia de DIRECTV para proporcionar el servicio de televisión de pago en Venezuela».⁵⁸⁵ El 9 de junio de 2020, el sitio web del TSJ informaba de que un tribunal de Caracas ordenaba la detención de «tres

⁵⁷⁶ UN OHCHR, Venezuela: Commissioner Bachelet details plans for new human rights assistance, 18 December 2019, [url](#)

⁵⁷⁷ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁵⁷⁸ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 28

⁵⁷⁹ IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), pp. 5-6

⁵⁸⁰ IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), pp. 5-6

⁵⁸¹ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 28

⁵⁸² IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), pp. 5-6

⁵⁸³ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 89

⁵⁸⁴ IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), pp. 2, 3, 7

⁵⁸⁵ AT&T, AT&T Announces Closing of DIRECTV Latin America Operations in Venezuela, 19 May 2020, [url](#)

ciudadanos»⁵⁸⁶ acusados de «fraude agravado», «boicot», «desestabilización de la economía» y «asociación para cometer delitos» en virtud de la Ley Orgánica contra la Delincuencia Organizada y Financiamiento al Terrorismo.⁵⁸⁷

- Espacio Público⁵⁸⁸ informó de que, el 5 de junio de 2020, la GNB detuvo a un equipo de VPI tv de cuatro periodistas en Chuao (Caracas), mientras realizaban entrevistas en una gasolinera local a personas que estaban haciendo cola para comprar combustible. Al parecer, los periodistas fueron detenidos durante una hora y se les incautaron los documentos de identidad.⁵⁸⁹

3.8 Pueblos indígenas

Una fuente confidencial contactada para este informe señaló que la actividad minera en el Arco Minero del Orinoco en los estados de Bolívar y Amazonas se desarrolla en tierras de las comunidades indígenas, y que por ello se ven expuestas a riesgos de seguridad y ambientales.⁵⁹⁰ Los pueblos indígenas que viven en zonas de actividad minera del Arco Minero del Orinoco, así como los que viven cerca o en las zonas fronterizas, han participado en manifestaciones para protestar por la ocupación de sus territorios, la falta de acceso a las necesidades básicas y la represión por parte de la GNB; estas manifestaciones han sido «severamente reprimidas».⁵⁹¹ Según parece, los organismos públicos de seguridad y los grupos armados irregulares han utilizado una fuerza excesiva y desproporcionada contra las comunidades indígenas en las zonas fronterizas.⁵⁹² Entre el 22 y el 28 de febrero de 2019, las fuerzas de seguridad llevaron a cabo actos de represión contra los pueblos indígenas de la comunidad indígena del Pemón en el estado de Bolívar, porque se opusieron al paso de un convoy militar que se dirigía a la frontera con Brasil para impedir el acceso de ayuda humanitaria.⁵⁹³ Siete personas, entre ellas cuatro indígenas, fueron asesinadas; 57 personas resultaron heridas, 22 de ellas eran indígenas; y 62 personas fueron detenidas «arbitrariamente», entre ellas 23 indígenas.⁵⁹⁴

Los defensores del medio ambiente y los defensores de los derechos de los pueblos indígenas sufren represalias y acoso por informar sobre los abusos cometidos en el contexto de la explotación de minerales en las minas del Orinoco y otras partes del país.⁵⁹⁵ Foro Penal documentó casos de muertes en comunidades indígenas en Amazonas, Bolívar y Delta Amacuro, causadas por intoxicación con mercurio de fuentes de agua en sus territorios debido a la minería, por actores que incluyen grupos armados irregulares y *sindicatos* quienes a su vez también participan en asesinatos selectivos, desapariciones forzadas, secuestros y amenazas.⁵⁹⁶ Para obtener más información sobre los *sindicatos*, véase el [capítulo 4.1.4.3](#).

Una fuente confidencial contactada para este informe indicó que el «deterioro de la situación socioeconómica del país ha afectado directamente a la dinámica de las comunidades indígenas del país», ya que las actividades como la pesca y el pastoreo se abandonaron para realizar otras actividades más rentables que pueden exponer a las personas a riesgos. Además, los pueblos indígenas venezolanos han presentado históricamente un índice bajo de registro de nacimientos, ya

⁵⁸⁶ Los «tres ciudadanos» en cuestión son tres directivos de DIRECTV (VICE, Jailed DirecTV Execs Accused of Destabilizing the Economy in Venezuela, 10 June 2020, [url](#))

⁵⁸⁷ Venezuela, TSJ, Tribunal de Caracas privó de libertad a tres ciudadanos por estafa en DIRECTV, 9 June 2020, [url](#)

⁵⁸⁸ Espacio Público es una organización de la Sociedad civil, independiente, que aboga y promueve los derechos humanos, la libertad de expresión, el acceso a la información y la responsabilidad social a la hora de reportar en los medios de comunicación (Espacio Público, ¿Quiénes somos?, n.d., [url](#))

⁵⁸⁹ Espacio Público, Detienen al equipo de VPI TV por hacer encuestas en una gasolinera, 6 June 2020, [url](#)

⁵⁹⁰ Fuente confidencial, correspondencia escrita, June 2020

⁵⁹¹ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁵⁹² Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 4

⁵⁹³ Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 7

⁵⁹⁴ Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, [url](#), p. 7

⁵⁹⁵ CEPAZ et al., Exigimos el fin de la política sistemática de criminalización, 21 February 2020, [url](#)

⁵⁹⁶ Foro Penal, Situación actual de los pueblos y comunidades indígenas ante la pandemic del COVID 19, April 2020, [url](#), pp. 4-5

que los partos no suelen ser en hospitales y las oficinas del registro civil están lejos de sus residencias. Esta situación genera dificultades a la hora de conceder la nacionalidad e incluso pueden ser considerados apátridas, especialmente en un contexto de movilidad, y además obstaculiza el acceso a derechos como la educación, la sanidad y la protección física y jurídica.⁵⁹⁷

3.9 Actividad en las redes sociales

Las personas activas en las redes sociales, incluidos los llamados «influencers», reciben amenazas y son criminalizadas por publicar críticas contra el Gobierno.⁵⁹⁸ No apoyan necesariamente a la oposición, e incluso algunos de ellos solían apoyar al Gobierno de Maduro.⁵⁹⁹ Amnistía Internacional notificó que, en octubre de 2015, se había detenido a 193 personas «por publicar opiniones o denuncias en las redes sociales o la prensa».⁶⁰⁰ Pedro Jaimes, que fue detenido por el SEBIN durante un año y medio por publicar en su cuenta de Twitter información a disposición pública sobre la ruta del avión del presidente, fue liberado con cargos el 17 de octubre de 2019.⁶⁰¹ El 15 de mayo de 2020, ABC informó de que unas 50 personas habían sido detenidas por publicar críticas en las redes sociales o «solo comentarios» sobre el coronavirus.⁶⁰² La catedrática de ciencias políticas apuntó que, para seguir la vida política en Venezuela, es necesario seguir las redes sociales, ya que el Gobierno ha cerrado los espacios disponibles que utilizaban los medios de comunicación independientes para trabajar.⁶⁰³

El informe sobre el país elaborado por el Ministerio de Asuntos Exteriores de los Países Bajos en 2020 indicó que, según fuentes confidenciales, las aplicaciones de mensajería instantánea más utilizadas en Venezuela son WhatsApp y, en menor medida, Signal. Estas fuentes no saben en qué medida las autoridades pueden vigilar el contenido de estas aplicaciones. Otra fuente confidencial destacó que las personas interrogadas por las autoridades no solo deben facilitar las contraseñas de sus cuentas de Facebook y Twitter, sino que también deben proporcionar acceso a sus teléfonos.⁶⁰⁴ No se encontró información adicional y corroborativa entre las fuentes consultadas dentro del plazo de elaboración del presente informe.

Amaya señaló que, desde la época de Chávez, en las redes sociales venezolanas, existe una «estructura» denominada #latropa que consiste en cuentas de Twitter, algunas de ellas financiadas por el Gobierno, que se dedican a crear las tendencias, el contenido y la propaganda estatal. Esta «estructura» funciona para responder, supuestamente bajo el mando de un funcionario gubernamental, y crear «cientos» de cuentas de Twitter para acosar e intimidar a las personas en las redes sociales.⁶⁰⁵ No se encontró información adicional y corroborativa entre las fuentes consultadas dentro del plazo de elaboración del presente informe.

⁵⁹⁷ Fuente confidencial, correspondencia, junio de 2020

⁵⁹⁸ FundaRedes, videoconferencia, 6 May 2020; Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁵⁹⁹ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁶⁰⁰ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 90

⁶⁰¹ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 90

⁶⁰² ABC, Diosdado Cabello ordena perseguir a los académicos venezolanos por revelar las cifras del Covid-19, 15 May 2020, [url](#)

⁶⁰³ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁶⁰⁴ Netherlands, Ministry of Foreign Affairs, Algemeen Ambtsbericht Venezuela 2020 (Country Report Venezuela 2020), June 2020, [url](#), p. 63

⁶⁰⁵ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

3.10 Personal sanitario

Los trabajadores sanitarios que denuncian la situación de la asistencia sanitaria son despedidos de forma injustificada⁶⁰⁶, reciben amenazas de sus superiores⁶⁰⁷, son reprendidos⁶⁰⁸, detenidos arbitrariamente⁶⁰⁹, se asaltan sus hogares de manera arbitraria y son objeto de agresiones; asimismo, el Gobierno los considera «agentes intervencionistas que promueven una injerencia militar».⁶¹⁰ Algunos de ellos tuvieron que abandonar el país debido a amenazas de muerte anónimas.⁶¹¹

Se han militarizado los centros de asistencia sanitaria para intimidar a los profesionales de la salud⁶¹², y los medios de comunicación tienen prohibido el acceso a los mismos.⁶¹³ No está permitido tomar fotografías ni filmar dentro de los centros sanitarios.⁶¹⁴ Están documentados ataques de la policía y de los miembros de *colectivos* armados contra los profesionales sanitarios y los pacientes.⁶¹⁵ Para obtener más información sobre los *colectivos*, véase el [capítulo 5](#). La encuesta realizada por Médicos por la Salud señaló que en 13 de 40 hospitales se notificaron un total de 164 actos violentos cometidos por las fuerzas de seguridad del Estado contra sanitarios, y que en 12 de cada 40 hospitales se informó de 158 acontecimientos violentos por parte de paramilitares y otros grupos ilegales; la mayoría de los acontecimientos tuvieron lugar en Nueva Esparta y en Caracas.⁶¹⁶ En el informe de la OMCT et al. se indicó que la presidenta del Colegio de Profesionales de la Enfermería del Distrito Capital se ha enfrentado a actos de hostilidad e intimidaciones por parte de colectivos armados y compañeros que apoyan al Gobierno por su labor de promoción de los derechos laborales y el acceso a la atención sanitaria. Los funcionarios del Gobierno la vinculan con partidos de la oposición a fin de deslegitimar su labor y, según el informe, el Instituto Venezolano de los Seguros Sociales (IVSS) a menudo amenaza y destituye de manera injustificada a los profesionales sanitarios que emiten quejas sobre sus condiciones de trabajo.⁶¹⁷

3.11 Respuesta y protección del Estado

3.11.1 Sistema de justicia

El informe de la misión de la ACNUDH indicó que «el Gobierno y las instituciones bajo su control han aplicado leyes y políticas que han acelerado la erosión del estado de derecho».⁶¹⁸ El país carece de un sistema judicial imparcial, transparente y funcional⁶¹⁹, y los tribunales están politizados.⁶²⁰ Según Amnistía Internacional, «[e]l sistema de justicia de Venezuela incumple constantemente con demoras indebidas los plazos procesales y el derecho a un juicio justo. Los jueces aplazan habitualmente las audiencias sin que exista una excusa válida, por ejemplo, cuando los oficiales se niegan a trasladar a

⁶⁰⁶ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 36

⁶⁰⁷ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 36

⁶⁰⁸ CEPAZ et al., Exigimos el fin de la política sistemática de criminalización, 21 February 2020, [url](#); Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁶⁰⁹ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020; FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁶¹⁰ CEPAZ et al., Exigimos el fin de la política sistemática de criminalización, 21 February 2020, [url](#)

⁶¹¹ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁶¹² CEPAZ, 2019 Encrucijada política en Venezuela, 16 July 2019, [url](#), p. 12

⁶¹³ CEPAZ, 2019 Encrucijada política en Venezuela, 16 July 2019, [url](#), p. 12; Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁶¹⁴ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁶¹⁵ CEPAZ, 2019 Encrucijada política en Venezuela, 16 July 2019, [url](#), p. 15

⁶¹⁶ Médicos por la Salud, Encuesta nacional de hospitales – ENH19: Balance final 2019 – Parte 1, December 2019, [url](#), p. 15

⁶¹⁷ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 21-22

⁶¹⁸ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 30

⁶¹⁹ WOLA, Beyond the Narcostate Narrative, March 2020, [url](#), p. 2; OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁶²⁰ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

los acusados para la audiencia o cuando los fiscales no se presentan ante el tribunal». ⁶²¹ El OVV señaló que hay casos de personas que permanecen detenidas durante «meses, incluso años» sin ser formalmente acusadas y que en el país no se respeta el habeas corpus. ⁶²² La ACNUDH indicó que «las autoridades judiciales han invertido con frecuencia la carga de la prueba al negarse a iniciar investigaciones a menos que las víctimas identificaran a los autores». ⁶²³ Los defensores de los derechos humanos y los miembros de las organizaciones de la sociedad civil son procesados tanto en el sistema de justicia penal como en la jurisdicción penal militar, como «castigo ejemplarizante» para frenar la labor de otras organizaciones de derechos humanos. ⁶²⁴ En el caso de algunos opositores políticos, se les ha negado un juicio civil y se les ha enviado a los tribunales militares. ⁶²⁵ Según la catedrática de ciencias políticas, los «estados de excepción» se han utilizado para suspender los derechos de los activistas y criminalizarlos. ⁶²⁶ Estas medidas, que en algunos casos son ilegales, han permitido al Gobierno encarcelar a activistas y disidentes sin cumplir los protocolos judiciales necesarios. ⁶²⁷ El informe de países sobre Venezuela de 2020 elaborado por la Fundación Bertelsmann Stiftung indicó que no se enjuician los abusos masivos que comete el régimen contra los derechos civiles. Las víctimas no pueden solicitar dentro del país reparaciones por vulneraciones cometidas contra ellas; en varios casos, investigaciones de las vulneraciones se dan es en respuesta a petición de instancias internacionales. Sin embargo, estas vulneraciones sistemáticas de los derechos civiles tienen una motivación exclusivamente política: no se da un trato preferente ni se discrimina en función del sexo, la orientación sexual, la religión, la etnia o la raza. ⁶²⁸

El OVV señaló que en Venezuela existe una tendencia a dar prioridad al enjuiciamiento de la disidencia política frente a los delitos ordinarios. ⁶²⁹ El sistema judicial se utiliza a menudo para criminalizar y enjuiciar a quienes se consideran críticos con el Gobierno ⁶³⁰ con acusaciones «falsas» de «terrorismo», «enemigos desestabilizadores», «instigadores al odio» y «perpetradores de acciones que trastornan el orden público y la paz». ⁶³¹ La catedrática de ciencias políticas reveló que, en algunos casos, las fuerzas de seguridad colocan pruebas, en particular en casos relacionados con activistas menos mediáticos, para iniciar procesos judiciales contra ellos. A veces, se les ofrece la opción de quedar bajo arresto domiciliario y se les prohíbe hablar del proceso judicial o contar si experimentaron torturas durante la detención. En principio, las restricciones no deben prolongarse más allá de la duración de la investigación; sin embargo, los procesos judiciales se posponen repetidamente y, en algunos casos, duran «años». Últimamente, esta dinámica se aplica sobre todo a los activistas de las redes sociales. ⁶³²

Mármol indicó que el Gobierno inicia procesos judiciales contra quienes lo critican, a quienes posteriormente se libera con cargos y la imposición de condiciones tales como la presentación periódica ante las autoridades, la prohibición de abandonar el país y la incautación del pasaporte. ⁶³³ Otras fuentes también indicaron que, cuando el Gobierno quiere intimidar o amenazar a alguien, abre una investigación penal y acusa a la persona, pero a esta no se la declara ni culpable ni inocente. ⁶³⁴ Dado que no se puede encarcelar a la persona, esta permanece en un «limbo» judicial en el que su expediente puede reactivarse en cualquier momento por motivos que no guardan relación alguna con

⁶²¹ AI, Urgent Action: Representative's right to fair trial ignored, 3 December 2019, [url](#)

⁶²² OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁶²³ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 43

⁶²⁴ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 34

⁶²⁵ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁶²⁶ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁶²⁷ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁶²⁸ Bertelsmann Stiftung, BTI 2020 Country Report: Venezuela, 2020, [url](#), p. 13

⁶²⁹ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁶³⁰ HRW, Venezuela: Extrajudicial Killings in Poor Areas, 18 September 2019, [url](#); OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 34; UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 30

⁶³¹ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 34

⁶³² Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁶³³ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁶³⁴ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

la acusación inicial.⁶³⁵ Esta estrategia se utiliza para intimidar a los que critican al Gobierno y obligarles a guardar silencio.⁶³⁶ Según el OVV, la mayoría de las investigaciones en Venezuela concluyen en que la persona acepta los cargos, aunque sea inocente, o en que el proceso queda paralizado.⁶³⁷ A manera de ejemplo, según indican las fuentes, cabe citar los siguientes casos:

- Ciertas fuentes informan del caso del periodista Luis Carlos Díaz, detenido en el SEBIN durante más de 24 horas en marzo de 2019⁶³⁸, días después de que Cabello le acusara en la televisión pública de formar parte de una «operación de apagón» y de ser un «influyente fascista».⁶³⁹ Durante el allanamiento, las fuerzas de seguridad supuestamente amenazaron a su esposa⁶⁴⁰ y confiscaron su equipo.⁶⁴¹ Tras su puesta en libertad, se le acusó de «instigación a cometer delitos»⁶⁴² y se le impuso una prohibición de viajar, la obligación de presentarse ante las autoridades cada ocho días y la prohibición de «hacer declaraciones públicas» sobre el caso.⁶⁴³
- El informe de la OMCT et al. brinda el ejemplo de la Fundación Embajadores Comunitarios, ONG que ofrece educación y formación a jóvenes en situación de riesgo, cuyos dos representantes fueron detenidos en enero de 2018 por el SEBIN sin orden de detención; además, se los criminalizó y acosó en la televisión pública. Después de estos acontecimientos, el número de voluntarios de la fundación se redujo de 160 a 20, y recientemente la organización fue desalojada de las oficinas que arrendaba por el propietario de las mismas, que temía que lo relacionaran con la labor que esta desarrolla.⁶⁴⁴

El informe de la OMCT et al. indica que el acceso a la justicia en Venezuela requiere la asistencia de «profesionales del Derecho con conocimientos técnicos para asistir a las víctimas y a sus familias», ya que el sistema judicial presenta «mecanismos que no solo no garantizan los derechos humanos, sino que, por el contrario, los perjudican».⁶⁴⁵ Según el informe de la OMCT et al., «a menudo, en Venezuela, el acceso a tribunales y servicios administrativos expone a la persona a procesos irregulares e ilegales», ya que la justicia está «instrumentalizada» para proteger los intereses del Gobierno, no los de las víctimas.⁶⁴⁶ La modificación de 2012 de los artículos 121 y 122 del Código Orgánico Procesal Penal, por ejemplo, eliminó la posibilidad de que las organizaciones de la sociedad civil presten asistencia o representen a las víctimas de violaciones de los derechos humanos en los procesos penales. En algunos casos, a estas víctimas se les asignan letrados públicos que, en su mayor parte, apoyan la política gubernamental y que en último extremo no representan a la víctima y perjudican sus intereses.⁶⁴⁷ La misma fuente indicaba que estaban documentados casos de manipulación y engaño de representantes jurídicos por parte de las autoridades para alejarlos de las personas a las que representan o acompañan, y que la policía y los servicios de inteligencia facilitan a los representantes jurídicos información falsa sobre el paradero de sus clientes.⁶⁴⁸

⁶³⁵ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020; Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁶³⁶ Infobae, El régimen de Nicolás Maduro utiliza la Ley del Odio para perseguir a quienes critiquen al gobierno o protesten contra los malos servicios públicos, 17 April 2020, [url](#); Amaya, videoconferencia, 29 May 2020

⁶³⁷ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁶³⁸ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 89; IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), p. 4

⁶³⁹ IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), p. 4

⁶⁴⁰ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 89

⁶⁴¹ IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), p. 4

⁶⁴² IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), p. 4

⁶⁴³ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 89; IPYS, Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, [url](#), p. 4

⁶⁴⁴ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 35

⁶⁴⁵ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 43

⁶⁴⁶ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 44

⁶⁴⁷ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 42-44

⁶⁴⁸ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 46

El Gobierno nombra a jueces de tribunales que, al parecer, carecen de independencia.⁶⁴⁹ Muchos jueces solo son nombrados de manera temporal⁶⁵⁰, y existe una elevada rotación de jueces, secretarios y agentes judiciales en el sistema judicial, lo que genera grandes interrupciones de los procesos judiciales.⁶⁵¹ El OVV indicó que el Gobierno nombra a la mayoría de los jueces venezolanos «a dedo», y que aquellos cuyos fallos contradicen la acción de gobierno acaban castigados de manera ejemplar para que otros jueces no dicten sentencias contrarias a los intereses del Gobierno.⁶⁵² La misma fuente estimó que entre el 4 y el 7 % de los jueces del país acceden al cargo por trayectoria profesional o por oposiciones, que «se los destituye fácilmente» y que, en estas circunstancias, «los tribunales y los jueces están totalmente sujetos a las decisiones gubernamentales y políticas».⁶⁵³ Las autoridades con frecuencia hacen caso omiso de las órdenes de excarcelación.⁶⁵⁴

El informe de la OMCT et al. añadió que el Gobierno ha establecido un marco jurídico que fomenta un «entorno hostil» para los defensores de los derechos humanos, modificando o creando leyes para limitar su trabajo.⁶⁵⁵ Algunas de estas leyes se refieren a esfuerzos para aprobar legislación que impediría a las organizaciones de la sociedad civil recibir financiación extranjera, en particular:

- Ley de la Defensa de la Soberanía Política y la Autodeterminación Nacional de 2012, por la que se establecen sanciones a las organizaciones que reciben donaciones de entidades extranjeras, en un intento de «asfixiarlas económicamente», y la expulsión del país de personas que «emiten opiniones que atenten contra las instituciones estatales y las autoridades de rango superior».
- Ley contra la Delincuencia Organizada y Financiamiento al Terrorismo de 2005, modificada en 2012, que ha permitido a las fuerzas de seguridad amenazar a los defensores de los derechos humanos y a las organizaciones acusándoles de «terrorismo», «financiación del terrorismo» y «delincuencia organizada».⁶⁵⁶

La misma fuente indicó que, además, el presidente de la ANC amenazó con aprobar legislación que limitara la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil para recibir financiación extranjera el 14 de agosto de 2019 y el 19 de febrero de 2020.⁶⁵⁷

Las personas sospechosas de cometer delitos tipificados en el Derecho internacional y violaciones de los derechos humanos «gozaban de una impunidad casi total».⁶⁵⁸ Los fiscales son reacios a tramitar denuncias por abusos cometidos por las FAES, las familias de los asesinados durante las protestas de 2017 se han enfrentado a «obstáculos constantes» a la hora de acceder a la justicia, y la mayoría de las investigaciones sobre estas muertes no ha avanzado.⁶⁵⁹ Algunos familiares han sufrido amenazas y acoso por parte de los organismos de inteligencia, y algunos se han visto obligados a abandonar el país.⁶⁶⁰ El informe de la misión de la ACNUDH señaló que:

«El Gobierno ha reconocido que existe un problema en relación con el acceso a la justicia para todas las personas y ha pedido a la ACNUDH que les ayude a resolver este problema. Según el Gobierno, en junio de 2019, 44 personas se encuentran detenidas, y se han emitido 33 órdenes de detención contra personas supuestamente responsables de asesinatos cometidos durante las manifestaciones de 2017 y 2019. Cinco miembros de las FAES han sido condenados

⁶⁴⁹ HRW, World Report 2020, 2020, [url](#), p. 625

⁶⁵⁰ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 8

⁶⁵¹ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 45

⁶⁵² OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁶⁵³ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁶⁵⁴ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 87; OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 35; OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁶⁵⁵ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 9, 11

⁶⁵⁶ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 7-9, 39-41

⁶⁵⁷ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 40-41

⁶⁵⁸ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 86

⁶⁵⁹ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 55

⁶⁶⁰ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 55

por tentativa de asesinato, uso indebido de armas y simulación de un acto punible, por hechos ocurridos en 2018. Además, 388 miembros de las FAES están siendo investigados por asesinato, trato cruel y redadas de viviendas ilegales cometidas entre 2017 y 2019».⁶⁶¹

3.11.2 Condiciones penitenciarias y trato en prisión

Human Rights Watch indicó que las cárceles venezolanas sufren «corrupción, falta de seguridad, deterioro de las infraestructuras [...] y escasa formación de los guardias», y el 63 % de los detenidos se encuentra en prisión preventiva, lo que contribuye al hacinamiento.⁶⁶² El Observatorio Venezolano de Prisiones (OVP) indicó que la prisión de Los Llanos en Guanare, estado de Portuguesa, por ejemplo, tiene capacidad para 750 presos, pero actualmente están ingresados 2 500.⁶⁶³ La misma fuente indicó que los centros de detención de las comisarías de policía mantienen a personas detenidas durante «años» cuando, de acuerdo con la ley, solo se las puede internar en dichos centros hasta 48 horas. La capacidad de estos centros es de unos 20 reclusos y actualmente están retenidos en ellos más de 100 personas.⁶⁶⁴ En 2019, 104 presos murieron en las cárceles, de los cuales el 63,46 % murió debido a la desnutrición y la tuberculosis, y problemas de salud como las enfermedades crónicas, las bacterias estomacales y la malaria, entre otros, están «aumentando progresivamente».⁶⁶⁵ El Gobierno de Venezuela informó a la ACNUDH de que el número de casos de desnutrición en 2019 era de 1 328.⁶⁶⁶ Los reclusos tienen acceso limitado a la alimentación, ya que los familiares tienen que enviar alimentos a los encarcelados a través de las autoridades, y en algunos casos los guardias los roban.⁶⁶⁷ Según el Gobierno, «las dificultades relacionadas con la salud y el agua limpia se deben, entre otros motivos, al impacto de las sanciones».⁶⁶⁸

La ACNUDH informó de que el capitán de corbeta venezolano Rafael Acosta falleció el 29 de junio de 2019 por presuntos actos de «tortura». Fue detenido el 21 de junio de 2019 por una presunta conspiración para asesinar a Maduro. La DGCIM llevó a Acosta ante un tribunal militar el 28 de junio de 2019 y, según su abogado, estaba en silla de ruedas, «no podía hablar y mostraba signos claros de haber sido torturado». Se le envió al hospital ese mismo día y falleció el 29 de junio.⁶⁶⁹ La BBC informó de que, según la autopsia filtrada a la prensa, Acosta falleció por «edema cerebral severo debido a insuficiencia respiratoria aguda» y que su cuerpo «mostraba signos de haber sido sometido a una fuerza extrema y haber sufrido fuertes palizas y electrocuciones». Las autoridades enterraron el cuerpo sin el consentimiento de la familia.⁶⁷⁰

Las fuentes informaron de que, según un vídeo filtrado a la Agencia Carabobeña de Noticias (ACN), «al menos» 82 presos en el Centro de Coordinación de la Policía de Anaco recibieron golpes de los guardias de prisión durante más de dos horas, se les obligó a yacer en el suelo desnudos y se les pusieron gallos de pelea encima de la espalda por supuestamente declarar una huelga por falta de alimentos, agua limpia y medicinas.⁶⁷¹

⁶⁶¹ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 53

⁶⁶² HRW, Dozens Killed, Injured in Venezuela Prison Uprising, 4 May 2020, [url](#)

⁶⁶³ OVP, 47 muertos y 75 heridos es la cifra extraoficial de víctimas por un motín en Cepella, 2 May 2020, [url](#)

⁶⁶⁴ OVP, La violencia ganó territorio en los calabozos policiales durante 2019, 10 June 2020, [url](#)

⁶⁶⁵ OVP, Desnutrición y tuberculosis fueron las principales causas de muerte en las cárceles durante 2019, 22 May 2020, [url](#)

⁶⁶⁶ UN OHCHR, Outcomes of the investigation into allegations of possible human right violations of the human rights to life, liberty and physical and moral integrity in the Bolivarian Republic of Venezuela, 1 July 2020, [url](#), para. 56

⁶⁶⁷ UN OHCHR, Outcomes of the investigation into allegations of possible human right violations of the human rights to life, liberty and physical and moral integrity in the Bolivarian Republic of Venezuela, 1 July 2020, [url](#), paras. 56, 67; InSight Crime, Venezuela Prison Implodes Under Additional Strain From Coronavirus, 12 May 2020, [url](#)

⁶⁶⁸ UN OHCHR, Outcomes of the investigation into allegations of possible human right violations of the human rights to life, liberty and physical and moral integrity in the Bolivarian Republic of Venezuela, 1 July 2020, [url](#), para. 56

⁶⁶⁹ UN OHCHR, Bachelet deeply concerned by death in custody of Captain Acosta Arévalo in Venezuela, 1 July 2019, [url](#)

⁶⁷⁰ BBC, 'Tortured' Venezuela captain buried without wife's consent, 11 July 2019, [url](#)

⁶⁷¹ Perfil, Un vídeo filtrado revela cómo la policía de Venezuela tortura a los presos, 4 October 2019, [url](#); Infobae, El impactante video que muestra cómo torturan a los presos en una comisaría venezolana, 4 October 2019, [url](#)

3.11.3 Protección estatal de víctimas y testigos

La Coordinación Nacional para la Protección de las Víctimas, Testigos y demás Sujetos Procesales (CONAPRO) es el organismo gubernamental que protege a los sujetos procesales⁶⁷², creado en virtud de la Ley de Protección de Víctimas, Testigos y demás Sujetos Procesales de 2012.⁶⁷³ CONAPRO está formada por un equipo multidisciplinar de abogados, psicólogos, trabajadores sociales y sociólogos, y trabaja con las 27 unidades de asistencia a las víctimas del país.⁶⁷⁴

Sin facilitar más información, el Gobierno de Venezuela afirmó que CONAPRO ha proporcionado asistencia jurídica y psicosocial a 128 537 personas, y que las solicitudes de medidas de protección «se tramitaron para quienes las necesitaban».⁶⁷⁵

El informe de la misión de la ACNUDH indicó que la Defensoría del Pueblo «no se ha pronunciado sobre las violaciones de los derechos humanos» y que ni el Ministerio Público, ni la Defensoría del Pueblo, ni el Gobierno ni la policía proporcionaron protección a las víctimas ni a los testigos de violaciones de los derechos humanos.⁶⁷⁶ Según Velasco, si alguien es de la oposición o disidente, o bien abandona el barrio o bien se las arregla por sí mismo para mantenerse seguro sin tener que depender del Gobierno ni de los *colectivos*. Sin embargo, esto es cada vez más difícil porque, si la persona no dispone de dólares ni de las cajas de comida de los CLAP, podría enfrentarse a una situación «muy difícil».⁶⁷⁷ Del mismo modo, el OVV indicó que las víctimas no disponen de protección, ya que la mayoría de las investigaciones giran en torno a intereses políticos.⁶⁷⁸

El 9 de abril de 2020, PROVEA comunicó que un periodista residente en Bolívar que había recibido amenazas por informar de las condiciones de trabajo en Bauxilum⁶⁷⁹ presentó una denuncia ante el Ministerio Público de Caracas y solicitó medidas de protección a CONAPRO, que no pudo aplicarlas por «falta de presupuesto». El Ministerio Público ordenó a los tribunales de Bolívar que adoptaran medidas de protección, por lo que se decretó la concesión de «cambio de residencia y reinserción laboral». PROVEA afirmó que dichas medidas duraron «unos días» y que el periodista vive actualmente en un lugar no declarado, entre personas sin hogar, sin alimentos ni acceso a atención sanitaria.⁶⁸⁰

El Gobierno no aplica las medidas de protección dictadas por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), ya que Venezuela dejó de ser miembro de la OEA en 2013, lo que limita la capacidad de los defensores y las organizaciones de derechos humanos de solicitar protección en el marco del sistema interamericano.⁶⁸¹

3.11.4 Investigación de denuncias

Las autoridades rara vez investigan las denuncias de violaciones y delitos contra los derechos humanos.⁶⁸² El Ministerio Público, la Defensoría del Pueblo y los tribunales «normalmente no llevan a cabo investigaciones rápidas, eficaces, exhaustivas, independientes, imparciales y transparentes

⁶⁷² Éxodo A.C., Consulta a organizaciones de la sociedad civil, 1 June 2019, [url](#), p. 35; Venezuela, Embajada en Austria, Informe de Venezuela sobre la Resolución 6/2, 7 June 2017, [url](#)

⁶⁷³ Venezuela, Embajada en Austria, Informe de Venezuela sobre la Resolución 6/2, 7 June 2017, [url](#), p. 2

⁶⁷⁴ Venezuela, Embajada en Austria, Informe de Venezuela sobre la Resolución 6/2, 7 June 2017, [url](#), p. 3

⁶⁷⁵ Venezuela, Embajada en Austria, Informe de Venezuela sobre la Resolución 6/2, 7 June 2017, [url](#), p. 3

⁶⁷⁶ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 57

⁶⁷⁷ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁶⁷⁸ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁶⁷⁹ Bauxilum es una empresa pública con sede en Los Pijiguaos, Bolívar, que produce bauxita y alúmina (Argus, Venezuela's degraded bauxite, alumina ops halted, 29 October 2019, [url](#)).

⁶⁸⁰ PROVEA, Exigimos justicia con caso de reportero perseguido y amenazado de Bolívar, 9 April 2020, [url](#)

⁶⁸¹ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 36

⁶⁸² UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 54; OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 66

sobre las violaciones de los derechos humanos y otros delitos cometidos por agentes estatales, no llevan a los autores ante la justicia ni protegen a las víctimas y testigos». ⁶⁸³ La OMCT et al. indicaron que, según COFAVIC, «la práctica de no iniciar una investigación sobre las violaciones de los derechos humanos es sistemática e, incluso en los casos en que sí se inicia, el proceso está plagado de fallos y falta de actuación por parte de las autoridades». ⁶⁸⁴

El 23 de octubre de 2019, Efecto Cocuyo informó de que, según el fiscal general Tarek William Saab, durante los dos años anteriores, las autoridades investigaron 5 157 casos de secuestro y extorsión, que dieron lugar a 3 878 personas acusadas y a 2 159 encarcelados. Saab también indicó que 559 agentes de policía y tropas militares estaban implicados en estos casos, de los cuales 372 se encuentran encarcelados. ⁶⁸⁵ Una actualización del informe de la misión de la ACNUDH indicaba que, según el Ministerio Público, entre agosto de 2017 y diciembre de 2019, 770 funcionarios fueron acusados de violaciones de los derechos humanos, 509 fueron imputados, se detuvo a 393 y se condenó a 131. De los condenados, 55 agentes, incluidos 14 de la PNB, fueron acusados de homicidio en relación con 68 víctimas. ⁶⁸⁶

Existe falta de confianza en el sistema judicial. ⁶⁸⁷ La crisis institucional y la falta de legitimidad del TSJ y de la Asamblea Nacional han exacerbado la falta de confianza en el poder judicial. ⁶⁸⁸ Las víctimas no presentan quejas por temor a represalias. ⁶⁸⁹ Los líderes sociales desconfían de las instituciones gubernamentales y temen ser identificados como denunciantes. ⁶⁹⁰ El OVV indicó que la complicidad entre bandas criminales y los miembros de las fuerzas de seguridad es en algunos casos «flagrante». Según el OVV, existen «círculos» delictivos compuestos por agentes de policía y, en algunos casos, tropas militares, con un nivel de organización suficiente para cometer actos delictivos. ⁶⁹¹ Se han formulado acusaciones de que las autoridades que reciben las denuncias ignoran a las víctimas y no abren investigaciones. ⁶⁹² Mármol explicó que en los casos de robo, por ejemplo, las denuncias se presentan en la mayoría de los casos como una «formalidad» con el fin de facilitar documentación a las aseguradoras. Las denuncias contra una persona que las autoridades deben investigar de manera activa rara vez se presentan debido a la desconfianza en las autoridades, el coste y el tiempo necesarios, el tedio del proceso y el riesgo o las represalias ⁶⁹³, en particular cuando se presentan denuncias contra grupos armados irregulares. ⁶⁹⁴ Las denuncias contra las instituciones estatales suelen presentarse ante una organización internacional y no a nivel nacional debido a la desconfianza en el sistema judicial. ⁶⁹⁵ El OVV indicó que se estima que, en general, entre el 63 y el 64 % de los delitos en Venezuela no se denuncian; y en algunos años, esta cifra ha alcanzado el 67 %. ⁶⁹⁶

La OMCT et al. facilitaron el ejemplo de Prepara Familia, una ONG venezolana que defiende los derechos de los niños y adolescentes en los hospitales infantiles. Cuando la directora de Prepara Familia intentó presentar una denuncia ante las autoridades después de que le robaran alimentos a

⁶⁸³ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 33

⁶⁸⁴ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 66

⁶⁸⁵ Efecto Cocuyo, Tarek William Saab: 559 funcionarios vinculados a extorsión y secuestros, 23 October 2019, [url](#)

⁶⁸⁶ UN OHCHR, Venezuela: Commissioner Bachelet details plans for new human rights assistance, 18 December 2019, [url](#)

⁶⁸⁷ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 86; UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 54

⁶⁸⁸ AI, Annual Report 2019, February 2020, [url](#), p. 88

⁶⁸⁹ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 6; UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 54

⁶⁹⁰ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁶⁹¹ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁶⁹² Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020; AC Venezuela Iguaitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

⁶⁹³ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁶⁹⁴ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020; Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁶⁹⁵ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020; Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁶⁹⁶ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

la ONG, se le denegó esta posibilidad y se le pidió que la presentara ante otra autoridad policial. El funcionario responsable tomó fotografías del lugar y le preguntó si la organización tenía vínculos con la oposición. El 14 de enero de 2020, los mismos asaltantes regresaron a la ONG con la PNB, que intentó llevar a cabo una redada sin orden judicial. La redada no se realizó, puesto que varias ONG presionaron a las autoridades para que cesaran el allanamiento.⁶⁹⁷

3.11.5 «Ley contra el Odio»

La Ley Constitucional contra el Odio, por la Convivencia Pacífica y la Tolerancia, aprobada por la ANC en 2017, indica lo siguiente:

«De las Responsabilidades, Delitos y Sanciones

Delito de promoción o incitación al odio

Artículo 20. Quien públicamente o mediante cualquier medio apto para su difusión pública fomenta, promueva o incite al odio, la discriminación o la violencia contra una persona o conjunto de personas, en razón de su pertenencia real o presunta a determinado grupo social, étnico, religioso, político, de orientación sexual, de identidad de género, de expresión de género o cualquier otro motivo discriminatorio será sancionado con prisión de diez a veinte años, sin perjuicio de la responsabilidad civil y disciplinaria por los daños causados.

Agravante por motivos de odio e intolerancia

Artículo 21. Será considerado como un agravante de todo hecho punible que sea ejecutado o incrementado por motivo de la pertenencia, real o presunta, de la víctima a determinado grupo racial, étnico, religioso o político, así como por motivos de género, orientación sexual, identidad de género, expresión de género o cualquier otro motivo discriminatorio. En estos casos la sanción aplicable será el límite máximo de la pena establecida para el hecho punible correspondiente.

Sanción por la difusión de mensajes a favor del odio y la guerra

Artículo 22. El prestador de servicio de radio o televisión que difunda mensajes que constituyan propaganda a favor de la guerra o apología del odio nacional, racial, religioso, político o de cualquier otra naturaleza serán sancionados con la revocatoria de la concesión, de conformidad con el procedimiento establecido en la Ley de Responsabilidad Social en Radio, Televisión y Medios Electrónicos.

En el caso de las redes sociales y medios electrónicos si la difusión de los mensajes a que hace referencia este artículo, no es retirada dentro de las seis horas siguientes a su publicación, la persona jurídica responsable de la misma será sancionada con multa desde cincuenta mil a cien mil unidades tributarias. Así mismo, dará lugar al bloqueo de los portales, sin perjuicio de la responsabilidad penal y civil a que hubiere lugar.

El prestador de servicio de radio o televisión durante la difusión de mensajes en vivo y directo, solo será responsable de las infracciones previstas en la presente Ley o de su continuación, cuando la Administración demuestre en el procedimiento que aquél no actuó de forma diligente.»⁶⁹⁸

⁶⁹⁷ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), pp. 32-33

⁶⁹⁸ Venezuela, Ley Constitucional contra el Odio, por la Convivencia Pacífica y la Tolerancia, 2017, [url](#)

Ciertas fuentes indicaron que la «Ley contra el Odio» se ha utilizado para «perseguir» a las personas que están en contra del Gobierno⁶⁹⁹ y acusar a quienes lo critican.⁷⁰⁰ El OVV indicó que esta ley parece «dirigirse selectivamente a las personas para acallarlas y castigarlas de manera ejemplar».⁷⁰¹ También ha habido casos de personas acusadas en virtud de la «Ley contra el Odio» por protestar por la falta de gasolina.⁷⁰² Efecto Cocuyo informó de que, según el director de Espacio Público, durante la crisis de la electricidad [de 2019], el Gobierno detuvo a personas por compartir mensajes de WhatsApp en los que se denunciaba la situación y las acusó con arreglo a la Ley contra el Odio y por «instigación de delitos». Durante la pandemia de coronavirus, se ha «intensificado» la pauta de acusar a personas por publicar mensajes críticos con el Gobierno en las redes sociales.⁷⁰³

A continuación, se exponen algunos casos, según las fuentes, sobre la aplicación de esta ley:

- El 15 de abril de 2020, un ginecólogo del Hospital Pastor Oropeza Riera de Carora, en el estado de Lara, fue detenido por la DGCIM por haber enviado por WhatsApp una crítica contra un funcionario del Gobierno y en Instagram una nota sobre la «frustración» de «ver a la gente morir» debido a la falta de material médico. El médico fue puesto en libertad condicional al día siguiente con la acusación de «incitación al odio».⁷⁰⁴
- El 21 de marzo de 2020, las FAES detuvieron al periodista Darvinson Rojas y a sus padres en su casa de Caracas después de que Rojas publicara tuits con información sobre los casos de infección por COVID-19 en Miranda. Las FAES entraron en la casa alegando que estaban investigando un presunto caso de COVID-19, pero posteriormente reconocieron que lo detuvieron debido a sus tuits, según la declaración del propio Rojas.⁷⁰⁵ Sus padres fueron puestos en libertad después de «varias horas»⁷⁰⁶, y Rojas fue puesto en libertad condicional 12 días después con acusaciones de «defensa del odio» e «incitación a cometer delitos».⁷⁰⁷
- El 18 de julio de 2019, el CICPC detuvo al periodista Wilmer Quintana en el estado de Guárico por publicar en su cuenta de Facebook críticas por presuntos actos de corrupción en el suministro de gas residencial y las cajas de alimentos de los CLAP en ese mismo estado.⁷⁰⁸ Al parecer, Quintana sufrió un ataque cardíaco durante su detención⁷⁰⁹ y fue objeto de arresto domiciliario el 19 de agosto de 2019 acusado de «promoción o incitación al odio».⁷¹⁰

⁶⁹⁹ FundaRedes, videoconferencia, 6 May 2020; Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 April 2020

⁷⁰⁰ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020; FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020; Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

⁷⁰¹ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁷⁰² Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁷⁰³ Efecto Cocuyo, Instigación al odio y asociación para delinquir, 15 April 2020, [url](#)

⁷⁰⁴ Infobae, El régimen de Nicolás Maduro utiliza la Ley del Odio para perseguir a quienes critiquen al gobierno o protesten contra los malos servicios públicos, 17 April 2020, [url](#)

⁷⁰⁵ IFEX, IFEX-ALC condemns arrest of journalist Darvinson Rojas, calls for his release, 27 March 2020, [url](#)

⁷⁰⁶ IFEX, IFEX-ALC condemns arrest of journalist Darvinson Rojas, calls for his release, 27 March 2020, [url](#)

⁷⁰⁷ IFEX, IFEX-ALC condemns arrest of journalist Darvinson Rojas, calls for his release, 27 March 2020, [url](#); AI, Darvinson Rojas released on bail, 29 May 2020, [url](#)

⁷⁰⁸ CPJ, Las autoridades venezolanas aplican ley contra el odio al periodista Wilmer Quintana por publicar mensajes en Facebook y lo detienen, 13 August 2019, [url](#)

⁷⁰⁹ CPJ, Las autoridades venezolanas aplican ley contra el odio al periodista Wilmer Quintana por publicar mensajes en Facebook y lo detienen, 13 August 2019, [url](#); Espacio Público, Otorgan medida de casa por carcel al periodista Wilmer Quintana, 20 August 2019, [url](#)

⁷¹⁰ Espacio Público, Otorgan medida de casa por carcel al periodista Wilmer Quintana, 20 August 2019, [url](#)

3.11.6 Reubicación

Mouttet indicó que los venezolanos más ricos tienen más posibilidades de trasladarse a otras zonas del país o al extranjero.⁷¹¹ Amaya indicó que la posibilidad de reubicación depende del «agente que esté llevando a cabo la intimidación», pues algunos de ellos tienen presencia e influencia nacionales.⁷¹²

Según Velasco, las víctimas de *colectivos* que deciden trasladarse a otra zona lo hacen a otras ciudades y no dentro del mismo barrio. No obstante, si la persona continúa siendo políticamente activa en el nuevo lugar de residencia, puede volver a llamar la atención de los *colectivos* locales. Cuando una persona se traslada a un barrio controlado por un *colectivo*, este trata de determinar quién es, de dónde procede y su afiliación política.⁷¹³ Mármol opina que un colectivo no va a ir buscar a una persona a otro estado, ya que estos grupos son muy territoriales y «primitivos» en su modus operandi y, en su mayoría, intentan intimidar y ejercer control social. No obstante, pueden transmitir información a las FAES para detener a la persona arbitrariamente.⁷¹⁴ Para obtener más información sobre los *colectivos*, véase el [capítulo 5](#).

Los que se reubican pueden verse atacados mediante la limitación de la ayuda proporcionada por el Gobierno, como las cajas de alimentos de los CLAP.⁷¹⁵ FundaRedes indicó que incluso cuando alguien que ha sido objeto de persecución en una zona se traslada a otra, aunque el riesgo de «persecución no sea elevado», podría no tener el mismo nivel de vida y podría ser hasta peor, ya que se les podrían denegar las cajas de comida de los CLAP.⁷¹⁶ La mayoría de las personas que se encuentran en estas situaciones prefieren guardar silencio⁷¹⁷, que es «lo que los colectivos buscan a través de la intimidación».⁷¹⁸

⁷¹¹ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

⁷¹² Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020

⁷¹³ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁷¹⁴ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁷¹⁵ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁷¹⁶ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁷¹⁷ Amaya, videoconferencia, 29 de mayo de 2020; Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

⁷¹⁸ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

4. Situación en la frontera con Colombia

La frontera entre Venezuela y Colombia mide unos 2 219 kilómetros e incluye los estados de Zulia, Táchira, Apure y Amazonas en el lado venezolano, y los departamentos de La Guajira, César, Norte de Santander, Boyacá, Arauca, Vichada y Guainía en el lado colombiano.⁷¹⁹ Según el Servicio Jesuita para los Refugiados (SJR), organización católica internacional con presencia en más de 50 países que promueve y defiende los derechos de los refugiados, las personas desplazadas y las víctimas de la trata de seres humanos,

«La región fronteriza que comparte Colombia y Venezuela es un área geográfica que posee fuertes características que le dan cierta particularidad respecto a los territorios del interior de cada país y también con respecto a otras fronteras: poblaciones con vínculos históricos muy estrechos a nivel económico, cultural y social; niveles de desarrollo social y económico por debajo de los promedios nacionales; presencia de multiplicidad de grupos armados al margen de la ley que luchan por el control de economías ilegales; un extenso territorio poroso que en su mayoría es de tipo rural o selvático y en el que se ubican cientos de pasos irregulares o “trochas” que son usadas para contrabando, narcotráfico, tráfico de armas, minerales y personas; y una institucionalidad pública con capacidades financieras, humanas y tecnológicas limitadas para tener la suficiente cobertura y calidad para responder a los retos que enfrenta en el territorio».⁷²⁰

La tasa de homicidios en los estados fronterizos venezolanos en 2019 fue la siguiente: Zulia (60 muertes por cada 100 000 habitantes), Táchira (46), Apure (37), Amazonas (58) y Bolívar (84).⁷²¹ FundaRedes indicó que, según una investigación realizada a partir de noticias de 2019, 1 850 personas fueron asesinadas en los estados de Amazonas, Bolívar, Táchira, Falcón, Zulia y Apure, de las cuales 692 murieron en 484 enfrentamientos armados, y 91 fueron secuestradas o desaparecieron.⁷²² Entre las víctimas, se contaban 1 703 hombres, 73 mujeres y 74 niños.⁷²³ La Fundación Paz y Reconciliación (Pares)⁷²⁴ indicó que, en la parte colombiana, entre 2012 y 2019, 4 911 personas han sido asesinadas, 71 niños y adolescentes reclutados a la fuerza por grupos armados irregulares, 71 561 personas han sido desplazadas y 203 secuestradas.⁷²⁵ FundaRedes señaló que Zulia es uno de los estados donde se ha agravado más la delincuencia, en particular, el desplazamiento forzoso de propietarios de tierras por parte de grupos armados.⁷²⁶

El International Crisis Group apuntó que la frontera con Colombia se ha convertido en un «asunto muy delicado» y una cuestión de seguridad nacional para el Gobierno venezolano a lo largo del pasado año, pues se ha utilizado como medio para debilitar al Gobierno mediante esfuerzos en la introducción de ayuda humanitaria, y como pretexto para la intervención militar extranjera a raíz de acusaciones realizadas por el Gobierno colombiano de que Venezuela aloja a «grupos terroristas» como disidentes de las FARC y el ELN.⁷²⁷

⁷¹⁹ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 6

⁷²⁰ JRS, Informe de contexto: Frontera Colombo-venezolana, April 2019, [url](#), pp. 3, 37

⁷²¹ OVV, Presentación Informe Anual de Violencia 2019, 27 December 2019, [url](#), p. 23

⁷²² FundaRedes, Curva de la violencia en seis estados fronterizos de Venezuela, 2019, [url](#), pp. 2, 3, 12

⁷²³ FundaRedes, Curva de la violencia en seis estados fronterizos de Venezuela, 2019, [url](#), p. 12

⁷²⁴ Pares es una ONG colombiana que realiza análisis e investigaciones sobre seguridad pública, conflictos armados internos, delincuencia, gobernabilidad y derechos humanos (Pares, Sobre nosotros, n.d., [url](#))

⁷²⁵ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 6.

⁷²⁶ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁷²⁷ International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 de abril de 2020



Mapa 4: Presencia de grupos armados en la frontera entre Venezuela y Colombia en 2018, mayo de 2018 ©InSight Crime CC BY-NC 3.0⁷²⁸

⁷²⁸ Presence of Armed Groups on the Colombia-Venezuela Border [mapa], en: InSight Crime, *Venezuela: A Mafia State?*, [2018], [url](#), p. 53

4.1 Grupos armados

Entre los grupos armados irregulares con presencia a lo largo de la frontera, se incluyen los grupos guerrilleros colombianos del ELN y los disidentes de las FARC, los grupos sucesores paramilitares y los grupos delictivos organizados⁷²⁹, así como los *colectivos*.⁷³⁰ Según Pares, a lo largo de la frontera, hay 28 grupos armados irregulares, incluido el ELN; grupos de alcance regional como el EPL, Los Rastrojos, el Clan del Golfo y los disidentes de las FARC; así como organizaciones criminales transnacionales como los pranés y el cártel de Sinaloa.⁷³¹ Además, también existen diversas bandas delictivas locales⁷³² que operan al servicio de grupos armados irregulares más grandes.⁷³³ Según FundaRedes, a fecha de mayo de 2019, operaban en Venezuela 28 ramas de grupos armados irregulares colombianos, incluidos ocho frentes del ELN, seis grupos disidentes de las FARC, cuatro frentes del EPL y unos 10 grupos sucesores paramilitares.⁷³⁴ La Fundación Ideas para la Paz (FIP), un grupo de investigación colombiano que produce investigaciones sobre el conflicto en Colombia, afirmó que, aunque la presencia del ELN y de los disidentes de las FARC en Venezuela apuntaban a la unificación de una política común con el régimen de Maduro, estos actores se están beneficiando «por ahora» del «caos» en Venezuela, que les ha permitido expandir y articular sus acciones en el contexto de economías ilegales, y el control sobre la población y los recursos.⁷³⁵

La ausencia de autoridades nacionales en la zona de frontera entre Venezuela y Colombia ha empoderado a los grupos armados irregulares⁷³⁶, que sustituyen a estas autoridades⁷³⁷ y actúan como fuerzas *de facto* que ejercen el control social y establecen importes de extorsión, conocidos localmente como «impuestos» (el término también se denomina a nivel local «vacunas»).⁷³⁸ La Defensoría del Pueblo de Colombia asevera, por ejemplo, que Los Rastrojos han sustituido a las autoridades locales y han llevado a cabo operaciones de seguridad y «administración de justicia» en el municipio fronterizo de Puerto de Santander.⁷³⁹ Human Rights Watch indica que, debido a la ausencia de las autoridades estatales en la frontera, las personas «acuden a los grupos armados para “resolver” sus problemas».⁷⁴⁰

Los grupos armados irregulares entran en disputas constantes sobre los ingresos procedentes de las diversas economías ilícitas presentes a ambos lados de la frontera⁷⁴¹ y participan en homicidios⁷⁴²,

⁷²⁹ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 7; International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), pp. 4, 11, 12

⁷³⁰ Reuters, EXCLUSIVA-Grupos armados colombianos seducen a venezolanos desesperados, 20 June 2019, [url](#); Caracol, Nuevo grupo ilegal hace presencia en la zona de frontera, 19 June 2019, [url](#)

⁷³¹ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 7

⁷³² El Universal, Tras cierre de frontera, grupos criminales lucran con venezolanos que cruzan a Colombia, 19 March 2019, [url](#); Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 42

⁷³³ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 42

⁷³⁴ FundaRedes, Más de 28 frentes de grupos irregulares armados colombianos operan en Venezuela, 13 May 2019, [url](#)

⁷³⁵ FIP, ¿Qué hacer con el ELN?, January 2020, [url](#), p. 30

⁷³⁶ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 2; El Espectador, Masacre en la frontera con Venezuela, 8 March 2020, [url](#); Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 8

⁷³⁷ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 2; FundaRedes, Grupos armados irregulares explotan a niños y adolescentes venezolanos en la frontera, 16 December 2019, [url](#)

⁷³⁸ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 8

⁷³⁹ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 9

⁷⁴⁰ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 49

⁷⁴¹ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 6; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 8; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 2

⁷⁴² HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 1; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p.6

tráfico de drogas⁷⁴³ y armas⁷⁴⁴, trata de seres humanos⁷⁴⁵, secuestros⁷⁴⁶, extorsión⁷⁴⁷, trabajo forzoso, reclutamiento forzoso⁷⁴⁸, desplazamiento forzoso⁷⁴⁹, violencia sexual⁷⁵⁰, robo de ganado bovino⁷⁵¹, contrabando⁷⁵² de gasolina y ganado de Venezuela a Colombia⁷⁵³, saqueo de explotaciones que producen carne y productos lácteos⁷⁵⁴, control de cruces ilegales de fronteras⁷⁵⁵ y minería ilegal.⁷⁵⁶ El informe del International Crisis Group indica que, de acuerdo con fuentes cercanas a los grupos guerrilleros colombianos presentes en Venezuela, la extracción ilegal de oro y otros minerales, tanto en Colombia como en Venezuela, es la principal fuente de ingresos para las guerrillas colombianas.⁷⁵⁷ La frontera entre Venezuela y Colombia presenta graves problemas relativos a la seguridad debido a las constantes disputas por la influencia territorial entre los grupos armados.⁷⁵⁸ Venezuela es también un país de tránsito de cocaína originaria de Colombia hacia países del Caribe, los Estados Unidos y Europa.⁷⁵⁹

Los grupos armados irregulares establecen alianzas informales para disputar territorios y distribuir la gestión de los ingresos procedentes de actividades ilícitas.⁷⁶⁰ El International Crisis Group señaló que también se establecen alianzas lucrativas entre grupos armados irregulares y funcionarios de seguridad y políticos venezolanos.⁷⁶¹ Por ejemplo, Pares indica que el ELN forjó una alianza con *colectivos* venezolanos para disputar territorio con el EPL, y que este último estableció una alianza con el Clan del Golfo y organizaciones locales de la región para luchar contra el ELN.⁷⁶² El EPL forjó una alianza con Los Rastrojos para pactar un acuerdo de no agresión y la división de ingresos procedentes de extorsiones a negocios, empresas de transporte, cosechadoras de arroz, traficantes de gasolina y migrantes que cruzan pasos fronterizos informales.⁷⁶³ El informe del International Crisis Group indica que los grupos guerrilleros colombianos subcontratan, a la fuerza u ofreciendo «oportunidades de empleo» y alimentos, a bandas locales para controlar a los mineros que trabajan en explotaciones mineras ilegales en Venezuela.⁷⁶⁴ Sin embargo, la dinámica de los conflictos es fluida, y las alianzas

⁷⁴³ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 5; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 8

⁷⁴⁴ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 8; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p. 6

⁷⁴⁵ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 8; AFP, Ocho personas muertas por massacre en frontera, 8 March 2020, [url](#)

⁷⁴⁶ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 1; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p. 5

⁷⁴⁷ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 27; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p. 5

⁷⁴⁸ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 1

⁷⁴⁹ Caracol, Desplazamiento en Venezuela por grupos armados en frontera, 25 May 2019, [url](#); HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 20

⁷⁵⁰ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 12; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p. 6

⁷⁵¹ OVV, Informe Anual de Violencia 2019, 27 December 2019, [url](#), p. 9

⁷⁵² International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 5; AFP, Ocho personas muertas por massacre en frontera, 8 March 2020, [url](#); Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p. 6

⁷⁵³ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), pp. 8, 22

⁷⁵⁴ OVV, Informe Anual de Violencia 2019, 27 December 2019, [url](#), p. 9

⁷⁵⁵ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 8; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p.5

⁷⁵⁶ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 5; UN OHCHR, Venezuela: Commissioner Bachelet details plans for new human rights assistance, 18 December 2019, [url](#)

⁷⁵⁷ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 5

⁷⁵⁸ Infobae, Ocho personas muertas por masacre en frontera de Colombia y Venezuela, 10 March 2020, [url](#)

⁷⁵⁹ UN, INCB, Report of the International Narcotics Control Board for 2019, [url](#), para. 308

⁷⁶⁰ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), pp. 8, 11; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), pp. 3-4

⁷⁶¹ International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 April 2020

⁷⁶² Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 8

⁷⁶³ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 3

⁷⁶⁴ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 6

pueden romperse en cualquier momento para disputar el territorio y los ingresos procedentes de actividades ilegales.⁷⁶⁵

Ciertas fuentes señalan que el combate armado entre grupos armados irregulares, y entre estos grupos y las autoridades, tiene lugar a ambos lados de la frontera.⁷⁶⁶ El ELN y Los Rastrojos participaron en enfrentamientos armados en el municipio de Catatumbo, estado de Zulia, que se extendieron a Boca de Grita.⁷⁶⁷ Infobae notificó que, durante un enfrentamiento armado el 18 de febrero de 2020, estos grupos utilizaron cilindros de gas como bombas y que Los Rastrojos desplazaron a los agricultores locales para plantar minas antipersonas al tiempo que se retiraban de los enfrentamientos armados con el ELN.⁷⁶⁸ También se producen enfrentamientos armados entre Los Rastrojos y el Clan del Golfo en Ureña, San Antonio, Rubio y Capacho, en el estado de Táchira.⁷⁶⁹ Los civiles se han visto atrapados en los enfrentamientos armados entre grupos armados irregulares.⁷⁷⁰

Según ciertas fuentes, con el fin de afirmar y mantener el control, los grupos armados irregulares que operan a ambos lados de la frontera imponen sus propias normas y garantizan su cumplimiento mediante amenazas y castigos con multas, trabajo forzoso, desplazamiento o muerte.⁷⁷¹ Los grupos como Los Rastrojos dictan normas sociales que deben observar los habitantes y las personas que transitan por sus territorios⁷⁷², y los grupos de Arauca y Apure imponen toques de queda y prohíben usar casco al ir en motocicleta para que los miembros de los grupos armados irregulares puedan identificar a los conductores.⁷⁷³ Los grupos armados como el ELN y los disidentes de las FARC convocan a personas en Colombia a sus campamentos en la parte venezolana para pagar importes de extorsión y, en algunos casos, por «razones no mencionadas» que suelen terminar siendo amenazas.⁷⁷⁴

Las fuentes informaron de que los grupos armados irregulares, como Los Rastrojos, amenazan a través de folletos y mensajes en cadena de WhatsApp con «limpieza social»⁷⁷⁵ de consumidores de drogas y marihuana, trabajadores sexuales, personas LGBT, defensores de los derechos humanos⁷⁷⁶ y acusados de colaborar con grupos rivales.⁷⁷⁷

4.1.1. Grupos guerrilleros

4.1.1.1 ELN

El ELN es un grupo guerrillero colombiano creado en 1964 con una ideología marxista-leninista, pero que posteriormente se involucró en secuestros, extorsiones y ataques a la infraestructura económica.⁷⁷⁸ El ELN es el mayor grupo armado de Colombia.⁷⁷⁹ Las estimaciones del número de combatientes oscilan entre 2 400⁷⁸⁰, 3 000⁷⁸¹ y 4 000.⁷⁸² Según el Ministerio de Defensa de Colombia,

⁷⁶⁵ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), pp. 9, 23

⁷⁶⁶ Europa Press, Colombia.- Violentos combates entre el ELN y Los Rastrojos, 16 February 2020, [url](#); El Espectador, Masacre en la frontera con Venezuela, 8 March 2020, [url](#)

⁷⁶⁷ Infobae, El ELN y paramilitares de Los Rastrojos combaten en Venezuela, 19 February 2020, [url](#)

⁷⁶⁸ Infobae, El ELN y paramilitares de Los Rastrojos combaten en Venezuela, 19 February 2020, [url](#)

⁷⁶⁹ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 25

⁷⁷⁰ NTN24, Al menos 20 personas asesinadas por grupos irregulares en la frontera, 31 July 2019, [url](#)

⁷⁷¹ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), pp. 1, 12, 24

⁷⁷² Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 9

⁷⁷³ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), pp. 26-27

⁷⁷⁴ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), pp. 25-26

⁷⁷⁵ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), pp. 16, 25-26; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 6

⁷⁷⁶ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 22

⁷⁷⁷ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 6

⁷⁷⁸ InSight Crime, ELN, 16 October 2018, [url](#)

⁷⁷⁹ FIP, ¿Qué hacer con el ELN?, January 2020, [url](#), p. 5

⁷⁸⁰ Semana, Gobierno asegura que el 43% del ELN está en Venezuela, 9 November 2019, [url](#)

⁷⁸¹ CNN, Así es el ELN, 30 August 2019, [url](#)

⁷⁸² FIP, ¿Qué hacer con el ELN?, January 2020, [url](#), p. 5

el 43 % de los 2 400 combatientes del ELN se encuentran en Venezuela.⁷⁸³ El liderazgo del ELN está formado por cinco comandantes conocidos como Comando Central (COCE), y sus comandantes regionales disfrutaban de una gran autonomía operativa.⁷⁸⁴ El ELN, al igual que los disidentes de las FARC, utiliza Venezuela como refugio seguro⁷⁸⁵, incluidos sus líderes, que supuestamente se encuentran en Venezuela.⁷⁸⁶ El ELN también utiliza a Venezuela como fuente de ingresos procedentes de actividades ilícitas presentes en la frontera.⁷⁸⁷

El ELN está establecido estratégicamente en la zona de frontera frontera⁷⁸⁸, con rutas que conectan el lado colombiano con campamentos del lado venezolano.⁷⁸⁹ El ELN está presente en «al menos» 13 de los 24 estados venezolanos⁷⁹⁰, especialmente en los estados de Apure, Táchira, Bolívar y Amazonas.⁷⁹¹ Al parecer, el grupo también está sentando bases en los estados de Barinas, Guárico, Lara y Falcón.⁷⁹² Asimismo, el ELN está presente en Guarero (Zulia) y Ureña (Táchira), donde su Frente Urbano Carlos Germán Velasco tiene supuestos conflictos con los *colectivos* locales.⁷⁹³ De acuerdo con el Ministerio de Defensa de Colombia, el Frente Norte del ELN tiene 10 campamentos en Zulia; el Frente Oriental, 20 en Apure, Bolívar y Amazonas; y el Frente Nororiental, 20 en Táchira.⁷⁹⁴ Según FundaRedes, en Venezuela operan los siguientes frentes del ELN: Comisión Juan Velasco, Frente Nororiental, Luis Enrique León Guerra, Germán Velasco Villamizar, Parmelio Cuella, Carlos Alirio Buitrago, Camilo Cienfuegos y Domingo Lain Sanz.⁷⁹⁵ De acuerdo con el Ministerio de Defensa de Colombia, el ELN ha acantonado a 1 400 combatientes en los estados de Táchira, Barinas y Apure, y ha establecido 10 redes de apoyo y 36 campamentos en el lado venezolano de la frontera.⁷⁹⁶

El ELN controla varios pasos fronterizos ilegales y participa en el tráfico de drogas, el tráfico de armas, el contrabando⁷⁹⁷ de gasolina⁷⁹⁸ y el reclutamiento forzoso de niños, adolescentes y pueblos indígenas.⁷⁹⁹ Además, realizan extorsiones⁸⁰⁰, también de residentes locales, propietarios de tierras⁸⁰¹ y migrantes venezolanos que cruzan la frontera de forma irregular.⁸⁰² El ELN también controla las explotaciones mineras ilegales en el sur de Venezuela y está extendiendo sus operaciones al este de Venezuela, con denuncias de conflictos con mafias mineras locales (*sindicatos*) en el estado de Bolívar, con el EPL en Catatumbo y Zulia, y con Los Rastrojos en Zulia.⁸⁰³ El ELN ejerce un control social significativo en las zonas en las que opera⁸⁰⁴, también sobre los migrantes venezolanos que cruzan a

⁷⁸³ Semana, Gobierno asegura que el 43% del ELN está en Venezuela, 9 November 2019, [url](#)

⁷⁸⁴ InSight Crime, ELN in Venezuela, 28 Jan. 2020, [url](#)

⁷⁸⁵ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#). p. 5; FIP, ¿Qué hacer con el ELN?, January 2020, [url](#), p. 9

⁷⁸⁶ FIP, ¿Qué hacer con el ELN?, January 2020, [url](#), p. 30; InSight Crime, ELN in Venezuela, 28 Jan. 2020, [url](#)

⁷⁸⁷ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#). p. 5; InSight Crime, ELN in Venezuela, 28 Jan. 2020, [url](#)

⁷⁸⁸ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p. 6

⁷⁸⁹ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 37.

⁷⁹⁰ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#). p. 5.

⁷⁹¹ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#). p. 5; InSight Crime, ELN in Venezuela, 28 Jan. 2020, [url](#)

⁷⁹² InSight Crime, ELN in Venezuela, 28 Jan. 2020, [url](#)

⁷⁹³ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), pp. 13, 27.

⁷⁹⁴ Semana, Gobierno asegura que el 43% del ELN está en Venezuela, 9 November 2019, [url](#)

⁷⁹⁵ FundaRedes, Más de 28 frentes de grupos irregulares armados colombianos operan en Venezuela, 13 May 2019, [url](#)

⁷⁹⁶ VOA, El 44% de las tropas del ELN ya residen en Venezuela, 8 November 2019, [url](#)

⁷⁹⁷ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#). p. 5; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), pp. 27.

⁷⁹⁸ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), pp. 27.

⁷⁹⁹ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p. 6

⁸⁰⁰ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#). p. 5; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), pp. 13, 27.

⁸⁰¹ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p. 6; FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁸⁰² Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 27.

⁸⁰³ InSight Crime, ELN in Venezuela, 28 Jan. 2020, [url](#)

⁸⁰⁴ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 16; InSight Crime, ELN in Venezuela, 28 Jan. 2020, [url](#)

Colombia.⁸⁰⁵ Según InSight Crime, «actúa como poder estatal de facto en sus bastiones de Táchira, Apure y Amazonas».⁸⁰⁶

Según ciertas fuentes, el ELN tiene presuntos vínculos con las autoridades venezolanas.⁸⁰⁷ Según InSight Crime, los vínculos del ELN con las fuerzas de seguridad y las autoridades locales en algunas partes de la región fronteriza de Venezuela, así como en el Arco Minero del Orinoco, le han permitido operar con «casi total impunidad».⁸⁰⁸ El ELN también ha establecido alianzas con *colectivos* armados locales.⁸⁰⁹ Según FundaRedes, el ELN es un aliado estratégico para el Gobierno venezolano en el sentido de que la capacidad militar de aquel puede constituir una fuerza defensiva a favor del Gobierno.⁸¹⁰ El ELN también ha establecido una alianza con los *pranes* de Venezuela para transportar drogas a la costa caribeña de Venezuela.⁸¹¹

4.1.1.2 Disidentes de las FARC

Los disidentes de las FARC están compuestos por antiguos líderes y combatientes de las FARC-EP que se negaron a desmovilizarse en 2016. Hasta su desmovilización, las FARC-EP se consideraron el grupo guerrillero más grande, antiguo e importante del hemisferio occidental.⁸¹² Pares indicó que, a lo largo de la frontera entre Venezuela y Colombia, los disidentes de las FARC se agrupan en tres estructuras de alcance regional: una bajo el liderazgo de Gentil Duarte, compuesta por 11 grupos disidentes; otra bajo el mando de Iván Márquez y Jesús Santrich, compuesta por cuatro grupos disidentes; y una tercera que consiste en estructuras «independientes» dedicadas al tráfico de drogas y que están en proceso de disolución.⁸¹³ Según ciertas fuentes, los disidentes de las FARC tienen campamentos en el estado de Apure⁸¹⁴, y los antiguos dirigentes de las FARC-EP que lideran grupos disidentes operan desde Venezuela.⁸¹⁵ Algunos antiguos miembros de las FARC-EP son en la actualidad miembros influyentes de *colectivos*, en particular del Colectivo de Seguridad Fronteriza.⁸¹⁶

La estructura dirigida por Gentil Duarte unificó a grupos disidentes de las FARC en la zona de Catatumbo bajo el Frente 33, con unos 300 miembros, muchos de ellos ciudadanos venezolanos.⁸¹⁷ Otro frente de Gentil Duarte opera en el estado de Amazonas traficando con drogas y armas procedentes de Colombia, México y Brasil.⁸¹⁸ Human Rights Watch indica que el Frente Martín Villa, un grupo de disidentes de las FARC, opera en Apure y Arauca, y pretende recuperar los antiguos territorios a ambos lados de la frontera que las FARC-EP dejaron tras su desmovilización.⁸¹⁹ El grupo, que cuenta con unos 300 combatientes, ha reclutado a colombianos y venezolanos y opera en zonas en las que también está presente el ELN.⁸²⁰ Los disidentes de las FARC también operan en los ríos que conectan con Venezuela para el tráfico de drogas.⁸²¹ Los grupos disidentes de las FARC en Venezuela también se dedican a la minería ilegal en los estados de Bolívar y Amazonas.⁸²²

⁸⁰⁵ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 16.

⁸⁰⁶ InSight Crime, ELN in Venezuela, 28 Jan. 2020, [url](#)

⁸⁰⁷ FIP, ¿Qué hacer con el ELN?, January 2020, [url](#), p. 30; Semana, Gobierno asegura que el 43% del ELN está en Venezuela, 9 November 2019, [url](#); InSight Crime, ELN in Venezuela, 28 Jan. 2020, [url](#)

⁸⁰⁸ InSight Crime, ELN in Venezuela, 28 Jan. 2020, [url](#)

⁸⁰⁹ Semana, Gobierno asegura que el 43% del ELN está en Venezuela, 9 November 2019, [url](#)

⁸¹⁰ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁸¹¹ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 39.

⁸¹² InSight Crime, FARC, 3 March 2017, [url](#)

⁸¹³ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 8.

⁸¹⁴ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 58; HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 47.

⁸¹⁵ FIP, ¿Qué hacer con el ELN?, January 2020, [url](#), p. 30; InSight Crime, FARC en Venezuela, 13 April 2020, [url](#)

⁸¹⁶ InSight Crime, FARC en Venezuela, 13 April 2020, [url](#)

⁸¹⁷ InSight Crime, FARC en Venezuela, 13 April 2020, [url](#)

⁸¹⁸ InSight Crime, FARC en Venezuela, 13 April 2020, [url](#)

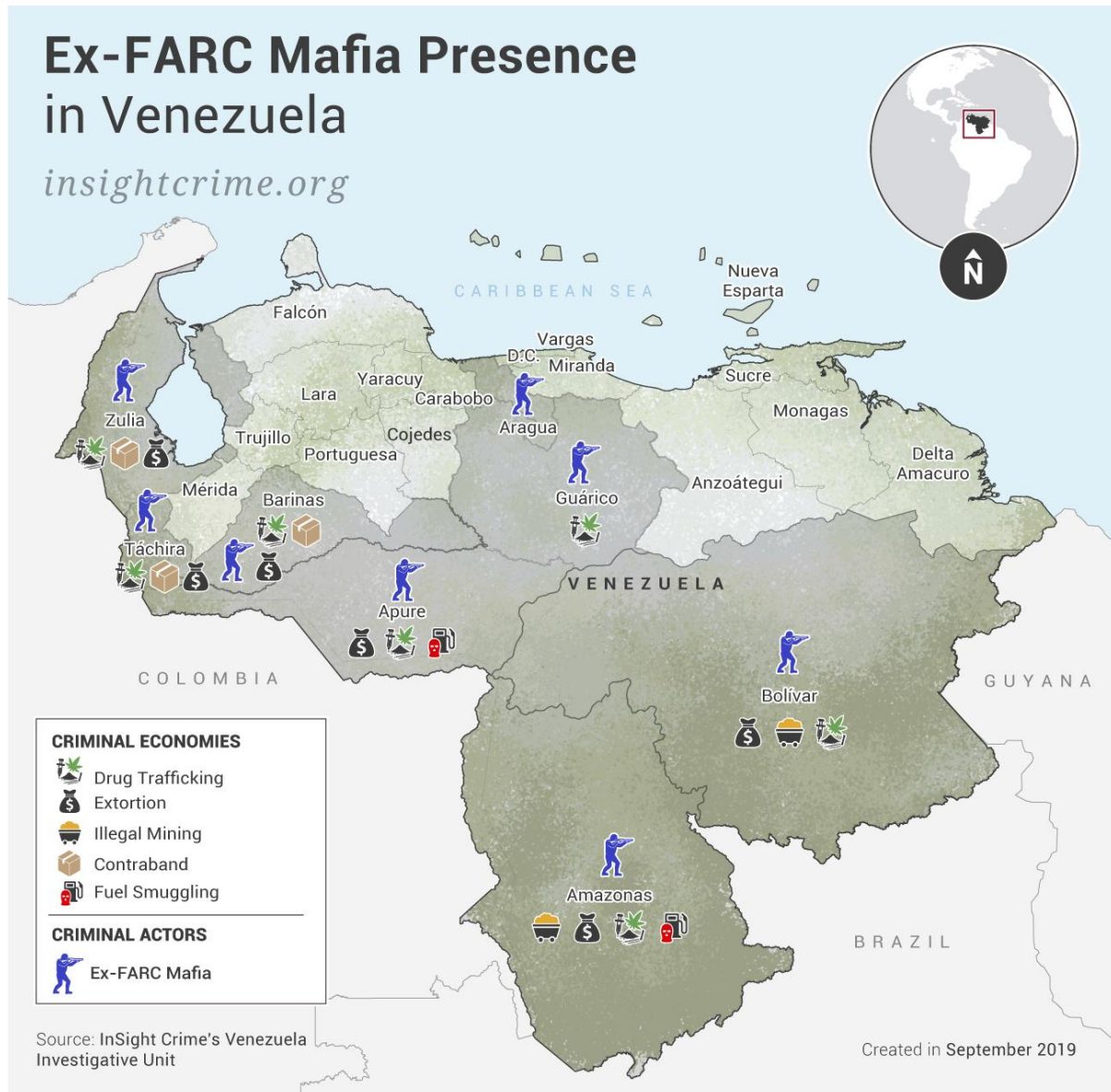
⁸¹⁹ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 55.

⁸²⁰ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 55; InSight Crime, FARC en Venezuela, 13 April 2020, [url](#)

⁸²¹ El Colombiano, Las disidencias de las Farc se adueñan de los ríos, 14 November 2019, [url](#)

⁸²² InSight Crime, FARC en Venezuela, 13 April 2020, [url](#)

Los grupos disidentes de las FARC y el ELN establecieron un pacto de no agresión para coordinar las actividades ilícitas.⁸²³ Algunos grupos disidentes de las FARC tienen alianzas con el Comando Rojo (Comando Vermelho) y la Familia del Norte (FDN, Família do Norte) de Brasil, así como con el cártel de Sinaloa.⁸²⁴



Mapa 5: Presencia de disidentes de las FARC en Venezuela, septiembre de 2019 ©InSight Crime CC BY-NC 3.0⁸²⁵

⁸²³ InSight Crime, FARC en Venezuela, 13 April 2020, [url](#)

⁸²⁴ InSight Crime, FARC en Venezuela, 13 April 2020, [url](#)

⁸²⁵ Ex-FARC Mafia Presence in Venezuela [mapa], en: InSight Crime, Ex-FARC Mafia: Colombia's Criminal Army Settling Down in Venezuela, 4 September 2019, [url](#)

4.1.1.3 FPLN

Las FPLN (también conocidas como «Boliches»⁸²⁶) son un grupo armado que se originó en Apure en la década de 1990.⁸²⁷ Actualmente opera en los estados de Apure, Barinas, Táchira⁸²⁸ y Guárico.⁸²⁹ El grupo cuenta con entre 1 000 y 4 000 miembros⁸³⁰, algunos de los cuales proceden de *colectivos* y grupos políticos de base progubernamentales.⁸³¹

Las FPLN son una escisión de las Fuerzas Bolivarianas de Liberación (FBL) que apoya al Gobierno venezolano y que, al parecer, ha trabajado junto con autoridades y fuerzas de seguridad locales.⁸³² Según parece, las FBL están «relativamente inactivas».⁸³³ Según InSight Crime, las actividades delictivas llevadas a cabo por las FPLN «se han visto facilitadas por sus vínculos con las fuerzas de seguridad y los funcionarios públicos de Apure».⁸³⁴ Al parecer, las FPLN mantienen estrechos vínculos con los disidentes de las FARC y ya no están en conflicto con el ELN.⁸³⁵ Según se informa, las FPLN controlan los ayuntamientos de Páez de Guasdalito y Biruaca (estado de Apure).⁸³⁶

La principal fuente de ingresos de las FPLN son la extorsión de propietarios de tierras locales, granjas de ganado vacuno y migrantes que cruzan a Colombia.⁸³⁷

4.1.1.4 Disidentes del EPL

Los disidentes del EPL surgieron tras la desmovilización en 1991 del EPL, un grupo guerrillero colombiano maoísta creado en 1967 como brazo armado del Partido Comunista colombiano. A los disidentes del EPL, también conocidos como Los Pelusos, se los considera una organización delictiva organizada dedicada principalmente al tráfico de drogas.⁸³⁸ En Venezuela, el Frente Fronteras del EPL, en alianza con Los Rastrojos, está presente en los municipios de Boca de Grita, La Fría, Orope y Coloncito, en el estado de Táchira. En Colombia, el EPL está presente en el departamento de Norte de Santander con tres frentes: Frente Fronteras (Cúcuta), Frente Libardo Mora Toro (Catatumbo) y Frente Elisenio Torres, que extendió su presencia en 2018 al departamento de Cesar.⁸³⁹

En la zona de frontera, el objetivo del EPL es «aterrorizar y ejercer el control [social] a través del miedo» y participar en actividades, como homicidios, masacres, reclutamiento forzoso, desaparición forzada, tráfico de armas, contrabando de gasolina y piezas de automóviles, y extorsión de personas que cruzan ilegalmente las fronteras, incluidos migrantes venezolanos y transportistas informales.⁸⁴⁰ En la parte colombiana, y en colaboración con Los Rastrojos, el EPL amenaza a través de folletos con la «limpieza social» de consumidores de drogas y marihuana, trabajadores sexuales, defensores de los derechos humanos⁸⁴¹ y personas LGBT.⁸⁴²

⁸²⁶ InSight Crime, FBL/FPLN, 15 July 2019, [url](#)

⁸²⁷ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 56-57.

⁸²⁸ InSight Crime, FBL/FPLN, 15 July 2019, [url](#); HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 56-57

⁸²⁹ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 56-57.

⁸³⁰ InSight Crime, FBL/FPLN, 15 July 2019, [url](#)

⁸³¹ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 56.

⁸³² HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 56; Infobae, Así entrena el chavismo a civiles en el manejo de armas, 9 June 2019, [url](#)

⁸³³ InSight Crime, FBL/FPLN, 15 July 2019, [url](#)

⁸³⁴ InSight Crime, FBL/FPLN, 15 July 2019, [url](#)

⁸³⁵ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 59.

⁸³⁶ Infobae, Así entrena el chavismo a civiles en el manejo de armas, 9 June 2019, [url](#)

⁸³⁷ InSight Crime, FBL/FPLN, 15 July 2019, [url](#)

⁸³⁸ InSight Crime, EPL, 14 March 2018, [url](#)

⁸³⁹ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), pp. 21-22.

⁸⁴⁰ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 22.

⁸⁴¹ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 22

⁸⁴² Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

4.1.2 Grupos sucesores paramilitares colombianos, organizaciones delictivas transnacionales

Entre las actividades de los grupos sucesores paramilitares colombianos en Venezuela, se incluyen homicidios, desapariciones forzadas, amenazas⁸⁴³, extorsión⁸⁴⁴, acoso y secuestros de campesinos y propietarios de tierras, así como de personas leales a Chávez y líderes chavistas.⁸⁴⁵ FundaRedes señaló que los grupos sucesores paramilitares que operan en Venezuela son Los Urabeños, Los Rastrojos, Las Águilas Negras⁸⁴⁶ y Los Botas de Caucho.⁸⁴⁷

El Clan del Golfo, también conocido como Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) y como Los Urabeños, es una organización colombiana de narcotráfico de origen paramilitar.⁸⁴⁸ Se considera el grupo sucesor paramilitar más fuerte que opera en Colombia, con aproximadamente 2 500 combatientes.⁸⁴⁹ En la frontera con Venezuela, el Clan del Golfo opera en los departamentos de Cesar, Norte de Santander y La Guajira en colaboración con grupos delictivos locales para el tráfico de drogas.⁸⁵⁰

Los Rastrojos es una organización colombiana de narcotráfico con orígenes paramilitares⁸⁵¹ que opera en varias zonas de la frontera, tanto en el lado colombiano como en el venezolano.⁸⁵² Los Rastrojos controlan muchos aspectos de la actividad delictiva en la frontera, como el tráfico de drogas⁸⁵³, la trata de personas y el contrabando.⁸⁵⁴ En Venezuela, Los Rastrojos operan con el apoyo de Los Evander (también conocidos como «El Evander»), un grupo paramilitar venezolano⁸⁵⁵ que protege las redes y actividades de Los Rastrojos en el país.⁸⁵⁶ Los Rastrojos también tienen una fuerte presencia y control sobre los pasos fronterizos ilegales⁸⁵⁷ entre los estados venezolanos de Zulia, Táchira y Apure, y el departamento colombiano de Norte de Santander.⁸⁵⁸ El Espectador informa de que Los Rastrojos cuentan desde 2018 con una base de operaciones en Boca de Grita para coordinar el contrabando de gasolina con la colaboración de miembros de la GNB. También tienen una alianza con Los Pelusos para traficar con drogas y armas, así como para llevar a cabo operaciones de contrabando y extorsión.⁸⁵⁹ Los Rastrojos también extorsionan en los municipios de Boca de Grita, La Fría, Orope, Coloncito y Ureña, amenazan a quienes presentan denuncias ante las autoridades y matan a migrantes

⁸⁴³ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 4

⁸⁴⁴ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 4; International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 11

⁸⁴⁵ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 11

⁸⁴⁶ Nota: Las Águilas Negras era un grupo paramilitar que fue desmantelado en torno a 2009 (Infobae, Quiénes son las Águilas Negras, el fantasma que aterroriza a Colombia, 30 June 2019, [url](#)). El grupo como tal no existe, según afirman las fuentes (Infobae, Quiénes son las Águilas Negras, el fantasma que aterroriza a Colombia, 30 June 2019, [url](#); Pares, ¿Qué son las Águilas Negras?, 29 December 2018, [url](#)). Sin embargo, el nombre de «Águilas Negras» lo utilizan como fachada grupos delictivos, agentes estatales, empresarios, políticos o ciudadanos para amenazar, intimidar o matar y para desviar las investigaciones (Pares, ¿Qué son las Águilas Negras?, 29 December 2018, [url](#)).

⁸⁴⁷ FundaRedes, Más de 28 frentes de grupos irregulares armados colombianos operan en Venezuela, 13 May 2019, [url](#)

⁸⁴⁸ InSight Crime, Urabeños, 14 March 2018, [url](#)

⁸⁴⁹ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 41

⁸⁵⁰ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 13

⁸⁵¹ InSight Crime, Rastrojos, 16 February 2017, [url](#)

⁸⁵² Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 5; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 23

⁸⁵³ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 23

⁸⁵⁴ InSight Crime, Los Rastrojos enfrentan dos poderosos enemigos en frontera colombo-venezolana, 31 March 2020, [url](#)

⁸⁵⁵ Caraota Digital, El Evander, el brazo paramilitar de los Rastrojos que domina el oriente del país, 17 June 2019, [url](#); Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 23

⁸⁵⁶ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 23; infobae, Surgió un grupo paramilitar venezolano, 17 June 2019, [url](#)

⁸⁵⁷ El Universal, Tras cierre de frontera, grupos criminales lucran con venezolanos que cruzan a Colombia, 19 March 2019, [url](#); Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 23

⁸⁵⁸ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 23

⁸⁵⁹ El Espectador, Masacre en la frontera con Venezuela, 8 March 2020, [url](#)

venezolanos que no pagan las «tasas impuestas» por cruzar uno de los pasos fronterizos ilegales que controlan.⁸⁶⁰ Presuntamente, Los Rastrojos han construido estructuras de madera para cruzar la frontera entre Venezuela y Norte de Santander y cobran tasas mensuales a los residentes para cruzar a ambos lados de la frontera. Al parecer, también pagan sobornos a los comandantes de la FANB en la zona para permitir el libre tránsito de drogas y personas.⁸⁶¹

La Línea, un grupo delictivo que se escindió del Clan del Golfo en 2013 y tiene su sede en Cúcuta⁸⁶², opera cruces ilegales de frontera entre San Antonio y Ureña (Táchira) y Cúcuta.⁸⁶³ En estos pasos fronterizos, La Línea presuntamente ha participado en la extorsión y el reclutamiento forzoso de migrantes venezolanos que cruzan a Colombia, así como en contrabando, homicidios, masacres y torturas.⁸⁶⁴ Según la Fundación Progresar⁸⁶⁵, La Línea, que ha reclutado a ciudadanos venezolanos en sus filas, es el grupo más violento de la región.⁸⁶⁶

El cártel de Sinaloa, protegido por el EPL y Los Rastrojos, utiliza los cruces ilegales de fronteras en Boca de Grita (Táchira) y Casigua El Cubo (Zulia) para transportar drogas desde Colombia a Venezuela.⁸⁶⁷ Según se reporta, el cártel de Sinaloa opera con el ELN en el estado de Zulia para equipar los campos de ganado bovino como pistas de aterrizaje ilegales.⁸⁶⁸ Presuntamente, los cárteles de droga obligan a los ganaderos y a los propietarios de tierras de los estados fronterizos a dar su consentimiento al uso de sus terrenos como campos de aterrizaje para el tráfico de drogas, bajo la amenaza de falsas acusaciones judiciales por tráfico de drogas⁸⁶⁹, muerte o desplazamiento forzoso.⁸⁷⁰ El cártel Jalisco Nueva Generación también opera en la frontera transportando drogas desde El Tarra (Norte de Santander) hacia Venezuela.⁸⁷¹

La Zona y Los Chacones son dos *pranes* que tienen su origen en cárceles venezolanas y, en colaboración con otros grupos delictivos, cometen asesinatos a sueldo, tráfico de drogas en la calle, tráfico de armas y contrabando de ganado bovino y gasolina desde Venezuela hacia Colombia. También extorsionan a los migrantes venezolanos que cruzan a Colombia por pasos fronterizos ilegales.⁸⁷² La Zona se dedica a la extorsión de personas que transportan mercancías de manera informal a través de la frontera. La Defensoría del Pueblo colombiana también señala la presencia de Los Mercenarios, una banda criminal que opera en la frontera y está implicada en secuestros, robos y homicidios.⁸⁷³

El Tren de Aragua es una banda delictiva transnacional establecida en Táchira y con presencia en Colombia, Brasil y Perú.⁸⁷⁴ Se dedica a la trata de mujeres con fines de explotación sexual desde

⁸⁶⁰ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 24

⁸⁶¹ InSight Crime, ¿Por qué Juan Guaidó pasó de Venezuela a Colombia con Los Rastrojos?, 19 September 2019, [url](#)

⁸⁶² Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 30

⁸⁶³ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 30; El Espectador, Los desaparecidos que nadie busca en la frontera con Venezuela, 3 August 2019, [url](#)

⁸⁶⁴ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 30

⁸⁶⁵ La Fundación Progresar es una ONG colombiana que promueve la protección de los derechos humanos en el noreste de Colombia y a lo largo de la frontera colombiana con Venezuela. La organización cuenta con un observatorio de derechos humanos y elabora informes sobre violencia, democracia y comunidades vulnerables, entre otros temas (Fundación Progresar, ¿Quiénes somos?, n.d., [url](#)).

⁸⁶⁶ El Espectador, Los desaparecidos que nadie busca en la frontera con Venezuela, 3 August 2019, [url](#)

⁸⁶⁷ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 29

⁸⁶⁸ InSight Crime, Sinaloa: Un visitante que llegó para quedarse en Venezuela, 3 April 2020, [url](#)

⁸⁶⁹ InSight Crime, Sinaloa: Un visitante que llegó para quedarse en Venezuela, 3 April 2020, [url](#); El Pitazo, El narcotráfico construye pistas clandestinas en fincas zulianas, 12 January 2020, [url](#)

⁸⁷⁰ El Pitazo, El narcotráfico construye pistas clandestinas en fincas zulianas, 12 January 2020, [url](#)

⁸⁷¹ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 29

⁸⁷² Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 13, 39

⁸⁷³ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p. 6

⁸⁷⁴ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 29

Venezuela a Colombia ofreciendo falsas oportunidades de trabajo⁸⁷⁵ y controla los pasos fronterizos irregulares con el municipio colombiano de Villa del Rosario (Norte de Santander).⁸⁷⁶ El Tren de Aragua entró en Colombia con el apoyo del Clan del Golfo⁸⁷⁷, aunque también coopera con Los Rastrojos para la comisión de delitos.⁸⁷⁸

4.1.3 Cártel de los Soles

La Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes de las Naciones Unidas (JIFE) indicó que el Cártel de los Soles es una red informal de funcionarios de seguridad del Gobierno infiltrados por grupos armados irregulares en Venezuela para facilitar el tránsito de drogas hacia y desde el país.⁸⁷⁹ Del mismo modo, Colombia Reports indica que el Cártel de los Soles es un grupo de miembros de las fuerzas armadas venezolanas poco organizado que se dedica al tráfico de drogas, la trata de personas y el contrabando en la frontera.⁸⁸⁰ El grupo no se considera un «cártel» en el sentido tradicional de la palabra, sino que es un conglomerado de facciones dentro de las fuerzas armadas que funcionan como organizaciones de narcotráfico.⁸⁸¹ Al parecer, las redes de tráfico de drogas sobornan a miembros del ejército venezolano para transportar drogas de Colombia a la Isla de Margarita.⁸⁸²

4.1.4 Bandas delictivas nacionales

4.1.4.1 Pranes

Los *pranes* son líderes de bandas que operan desde cárceles venezolanas.⁸⁸³ Entre sus actividades, se incluyen el tráfico de drogas, la extorsión⁸⁸⁴, secuestros y asesinatos a sueldo⁸⁸⁵, y dentro de las cárceles se dedican a la venta de alcohol, drogas y alimentos, así como a la explotación de anillos de prostitución.⁸⁸⁶ También controlan los pasos fronterizos ilegales con el departamento de La Guajira y tienen influencia en el municipio de Maicao.⁸⁸⁷ Están ampliando y reforzando el control social y territorial en la parte colombiana.⁸⁸⁸ El arsenal de los *pranes* suele consistir en fusiles de asalto, armas de mano y granadas que se introducen de contrabando en las cárceles con la complicidad de la GNB y de los guardias de seguridad en el perímetro.⁸⁸⁹

Transparencia Venezuela definió la siguiente estructura de la banda de un *pran*:

- *Pran*: Líder
- *Carro*: Miembros de la banda que acompañan al líder

⁸⁷⁵ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), pp. 7-8; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 29

⁸⁷⁶ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 29

⁸⁷⁷ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 29

⁸⁷⁸ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 7

⁸⁷⁹ UN, INCB, Report of the International Narcotics Control Board for 2019, [url](#), para. 578

⁸⁸⁰ Colombia Reports, The Group that could sink Colombia's dispute with Venezuela into utter chaos, 9 March 2019, [url](#)

⁸⁸¹ InSight Crime, Cartel of the Suns, 31 October 2016, [url](#); Colombia Reports, The Group that could sink Colombia's dispute with Venezuela into utter chaos, 9 March 2019, [url](#)

⁸⁸² InSight Crime, Narcotráfico usa la isla de Margarita, 4 December 2019, [url](#)

⁸⁸³ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 13; Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), p. 16

⁸⁸⁴ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 13; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p. 5

⁸⁸⁵ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p.5

⁸⁸⁶ Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), p. 17

⁸⁸⁷ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 13; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p. 17

⁸⁸⁸ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 13; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p. 17

⁸⁸⁹ Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), p. 17

- *Luceros*: Segundos en la jerarquía, considerados los «coroneles» de la banda
- *Soldados*: Los demás miembros de la banda, dedicados a cobrar a los reclusos la «causa» o «tasa» que estos deben pagar a la banda, o a actuar como «gariteros» para supervisar los lugares estratégicos de la prisión o como sicarios contra quienes desafían a la banda.⁸⁹⁰

4.1.4.2 Megabandas

Las megabandas son organizaciones delictivas que se dedican al tráfico de drogas, la extorsión y los secuestros.⁸⁹¹ Estos grupos no tienen ideología política y no controlan un territorio definido, ni rural ni urbano.⁸⁹² Según el OVV, las megabandas mantienen vínculos con gobiernos regionales y controlan la distribución de las cajas de alimentos de los CLAP en los barrios de rentas bajas de las zonas que controlan.⁸⁹³ Operan en todo el país⁸⁹⁴, principalmente en los estados de Miranda, Guárico, Carabobo, Aragua, Zulia, Bolívar, Táchira y en la capital, Caracas; además, ejercen el control sobre gran parte de los bajos fondos del país.⁸⁹⁵ Estas organizaciones se han extendido a otros países, como el Tren de Aragua, cuya presencia está documentada en Colombia y Perú.⁸⁹⁶

Según InSight Crime, en mayo de 2018, había entre 12 y 16 *megabandas* con unos 300 miembros.⁸⁹⁷ Transparencia Venezuela indicó que en 2017 había 19 megabandas, pero que el número ha aumentado desde entonces.⁸⁹⁸ Según ciertas fuentes, las *megabandas* trabajan en colaboración con los *pranes* para llevar a cabo actividades ilegales.⁸⁹⁹

Las megabandas constan de 50 a 60 miembros, aunque algunas tienen «cientos», y su cadena de mando es muy jerárquica. La estructura de las megabandas, según Transparencia Venezuela, consiste en lo siguiente:

- *Cabecilla o principal*: El nombre de la *megabanda* suele ser el alias del líder.
- *Lugartenientes o luceros*: De una a tres personas que acompañan al líder.
- *Soldados*: Miembros inferiores de la jerarquía.
- *Gatilleros*: Suelen ser jóvenes, incluidos menores, que vigilan las entradas en el territorio controlado por la megabanda.⁹⁰⁰

4.1.4.3 Sindicatos⁹⁰¹

Los *sindicatos* son grupos delictivos originados en el sector de la construcción, que desde la crisis económica han participado en la minería ilegal y otras actividades delictivas, compitiendo con otras organizaciones delictivas como el ELN.⁹⁰² Según la Defensoría del Pueblo de Colombia, miembros de bandas venezolanas han emigrado a Colombia, también a municipios de la zona fronteriza, y llevan a cabo actividades de tráfico de drogas y armas, asesinatos a sueldo y extorsión de migrantes

⁸⁹⁰ Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), p. 17

⁸⁹¹ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 13; Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), p. 8

⁸⁹² Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), p. 8

⁸⁹³ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁸⁹⁴ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 13; InSight Crime, Venezuela: A Mafia State?, [2018], [url](#), p. 8

⁸⁹⁵ InSight Crime, Venezuela: A Mafia State?, [2018], [url](#), pp. 5-6, 8

⁸⁹⁶ Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), p. 10

⁸⁹⁷ InSight Crime, Venezuela: A Mafia State?, [2018], [url](#), p. 8

⁸⁹⁸ Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), p. 8

⁸⁹⁹ InSight Crime, Venezuela: A Mafia State?, [2018], [url](#), p. 8; International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 13

⁹⁰⁰ Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), p. 9

⁹⁰¹ Note: El término *sindicatos* utilizado por estos grupos criminales no está asociado de ninguna manera con las organizaciones de trabajadores (Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), p. 11).

⁹⁰² International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 14

venezolanos.⁹⁰³ La misma fuente indica que grupos civiles armados de Venezuela recientemente han «desempeñado de facto funciones de seguridad, inteligencia y represión» contra ciudadanos venezolanos en el lado colombiano de la frontera, en particular en Maicao (La Guajira).⁹⁰⁴

Transparencia Venezuela señaló la existencia de *sindicatos* en la construcción y la industria petrolera que extorsionan tanto a los trabajadores para que les «ayuden» a obtener puestos de trabajo, como a los jefes de obras de construcción y refinerías de petróleo para que contraten a los trabajadores y compren el material industrial de las empresas impuestas por los *sindicatos*. Se han notificado casos de trabajadores de la construcción y jefes de obras de construcción asesinados por los *sindicatos* por no pagar la extorsión. Los *sindicatos* de la industria minera controlan varios yacimientos mineros ilegales, determinan quién trabaja en ellos y establecen sus propias normas y reglamentos. Entre 2016 y 2019, se han producido más de 40 masacres en los yacimientos mineros de Bolívar.⁹⁰⁵

4.2 Principales violaciones de los derechos humanos

Entre las violaciones de los derechos humanos más denunciadas en la zona fronteriza se incluyen desplazamientos forzosos, amenazas, masacres, desmembramiento de víctimas, homicidios, violencia sexual y trabajo forzoso.⁹⁰⁶

Entre 2017 y 2019, 378 migrantes venezolanos han sido asesinados en el lado colombiano de la frontera con Venezuela.⁹⁰⁷ Según un informe preliminar del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF) de Colombia, en 2019 fueron asesinados 261 venezolanos en los departamentos colombianos fronterizos con Venezuela, registrándose las cifras más altas en Norte de Santander (142 víctimas), Arauca (48) y La Guajira (45).⁹⁰⁸

Algunas fuentes notificaron casos de personas asesinadas en el lado venezolano de la frontera, tras lo cual sus cuerpos fueron arrojados en el lado colombiano.⁹⁰⁹ Human Rights Watch indicó que, según los funcionarios de derechos humanos de Arauca, se cita a algunas víctimas a campamentos de grupos armados irregulares en la parte venezolana para matarlas y después abandonar sus cuerpos en Arauca.⁹¹⁰ El 8 de marzo de 2020, ciertas fuentes informaron de que ocho personas habían sido asesinadas en el municipio de La Fría (Táchira) en una disputa entre el ELN y *colectivos* y Los Rastrojos, y posteriormente se habían arrojado sus cadáveres en Cúcuta.⁹¹¹ Según la Defensoría del Pueblo de Colombia, debido a luchas internas dentro de Los Rastrojos, miembros que buscaban el control del grupo citaron a la zona fronteriza entre Puerto de Santander (Colombia) y Boca de Grita (Venezuela) a las esposas y parejas de varios miembros de dicha organización en torno al 18 de junio de 2019 y abusaron sexualmente de ellas, las torturaron, asesinaron e hicieron desaparecer sus cuerpos.⁹¹²

Los migrantes venezolanos, en particular las mujeres y los niños, son objeto de trata con fines de explotación sexual, trabajo forzoso y reclutamiento forzoso por parte de grupos armados en la frontera.⁹¹³ Entre los grupos armados irregulares que reclutan a la fuerza a mujeres con fines de

⁹⁰³ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p.5

⁹⁰⁴ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, [url](#), p.5

⁹⁰⁵ Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, [url](#), pp. 11-12

⁹⁰⁶ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 31

⁹⁰⁷ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 6.

⁹⁰⁸ Colombia, INMLCF, Lesiones fatales de ciudadanos venezolanos en Colombia, 2020, [url](#)

⁹⁰⁹ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 15; AFP, Ocho personas muertas por massacre en frontera, 8 March 2020, [url](#); Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 7

⁹¹⁰ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 15

⁹¹¹ AFP, Ocho personas muertas por massacre en frontera, 8 March 2020, [url](#); El Espectador, Masacre en la frontera con Venezuela, 8 March 2020, [url](#)

⁹¹² Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 8

⁹¹³ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), pp. 22-23; UN OHCHR, Oral Update on the Human Rights Situation in the Bolivarian Republic of Venezuela, 9 September 2019, [url](#); HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 12.

explotación sexual, se encuentran el EPL⁹¹⁴, Los Rastrojos y el Tren de Aragua.⁹¹⁵ Ciertas fuentes indicaban que las mujeres venezolanas son objeto de trata con fines de explotación sexual en la frontera con Venezuela, ofreciéndoles falsas oportunidades de empleo⁹¹⁶ u obligándolas a prostituirse.⁹¹⁷ Hay casos en que se les retienen sus documentos de identidad⁹¹⁸, son objeto de «abusos múltiples»⁹¹⁹ y se ven obligadas a pagar con su trabajo la ropa, la comida y la «vivienda» que reciben, y en algunos casos la deuda contraída es tan exorbitante que las mujeres nunca llegan a poder pagarla.⁹²⁰ En algunos casos, los grupos armados irregulares utilizan a las mujeres explotadas como «moneda de cambio» en sus negocios.⁹²¹

InSight Crime señaló que los casos de explotación sexual de menores migrantes venezolanos son «cada vez más frecuentes» y que estos casos se han extendido no solo junto a la frontera, sino también en otros departamentos de Colombia.⁹²² El 7 de octubre de 2019, la revista colombiana de noticias Semana informó de que las autoridades del departamento de La Guajira desmantelaron una red compuesta por ocho colombianos y dos venezolanos que drogaban a menores venezolanos de entre 14 y 17 años para explotarlos sexualmente. La misma fuente cita a las autoridades colombianas, que señalan que la red aprovechaba la situación económica de los menores para reclutarlos a cambio de dinero, alimentos y vivienda.⁹²³

Las fuentes indicaron que se producen desapariciones forzadas en la frontera con Colombia⁹²⁴, y que se dan tanto en los pasos fronterizos oficiales como en los cruces fronterizos informales.⁹²⁵ La mayoría de las víctimas son jóvenes, incluidos niños⁹²⁶, y migrantes venezolanos⁹²⁷, en particular mujeres.⁹²⁸ El periódico colombiano El Espectador cita que según la Asociación de Familiares de Detenidos Desaparecidos (ASFADDES⁹²⁹), la desaparición forzada de ciudadanos venezolanos está principalmente relacionada con casos de trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual y de reclutamiento forzoso de hombres por parte de grupos armados irregulares.⁹³⁰

La mayoría de las ejecuciones y desapariciones forzadas se producen en la frontera ya que, debido a la ausencia de controles migratorios y a la falta de cooperación entre las autoridades de ambos países, las investigaciones y la búsqueda y recuperación de los cuerpos son difíciles.⁹³¹ Tampoco se presentan

⁹¹⁴ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), pp. 23, 29

⁹¹⁵ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), pp. 23, 29; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), pp. 7-8

⁹¹⁶ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), pp. 7-8; HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 35

⁹¹⁷ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 35

⁹¹⁸ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 35; Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), pp. 7-8

⁹¹⁹ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 8

⁹²⁰ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 35; El Poder, Huir hacia el infierno - Parte II: trata de personas en frontera con Venezuela, 12 March 2020, [url](#), 9:30

⁹²¹ El Poder, Huir hacia el infierno - Parte II: trata de personas en frontera con Venezuela, 12 March 2020, [url](#), 9:30

⁹²² InSight Crime, Migración aumenta casos de explotación sexual infantil en Colombia, 16 October 2019, [url](#)

⁹²³ Semana, Aberrante: banda drogaba y disfrazaba niños venezolanos para venderlos sexualmente, 7 October 2019, [url](#)

⁹²⁴ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), pp. 8-9; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 31

⁹²⁵ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 8

⁹²⁶ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), pp. 8-9

⁹²⁷ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 9; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 31

⁹²⁸ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 31

⁹²⁹ ASFADDES es una ONG colombiana que defiende la justicia en casos de personas a las que se ha hecho desaparecer por la fuerza. La organización asiste a las familias de las víctimas en la búsqueda de sus familiares, también con asistencia psicológica y jurídica, y en los casos en que las víctimas son halladas muertas, asistencia en la identificación y restitución de restos mortales (ASFADDES, Objetivos Institucionales, 2 May 2018, [url](#)).

⁹³⁰ El Espectador, Los desaparecidos que nadie busca en la frontera con Venezuela, 3 August 2019, [url](#)

⁹³¹ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), pp. 8-9

denuncias en los casos de desapariciones forzadas por temor a represalias.⁹³² Según la Fundación Progresar, se han localizado fosas comunes a ambos lados de la frontera con personas presuntamente desaparecidas y, según los residentes locales de Norte de Santander, en la frontera con Venezuela, se producen desapariciones forzadas con conocimiento de las autoridades colombianas y venezolanas, que se mantienen en silencio y se niegan a actuar.⁹³³ El número exacto de casos es difícil de determinar, y aunque hay «muchos» casos no notificados, entre enero y septiembre de 2019 se informó de que hasta seis personas habían «desaparecido».⁹³⁴ El Espectador informó de que, según la Fundación Progresar, se reportaron como «desaparecidos» 32 ciudadanos venezolanos en Norte de Santander en 2018.⁹³⁵

Los grupos armados irregulares participan en el desplazamiento forzoso de las poblaciones locales con el fin de ampliar el control y la influencia territoriales.⁹³⁶ Algunas fuentes indicaron que grupos armados en Apure secuestran a los agricultores para hacerse con sus tierras.⁹³⁷ FundaRedes indicó que, en Zulia, alrededor de 28 propietarios han sido obligados por el ELN a abandonar sus tierras para ampliar su base territorial.⁹³⁸ Una actualización oral de la situación de los derechos humanos en Venezuela por parte de la ACNUDH indica que, entre el 22 y el 23 de noviembre de 2019, ocho personas fueron asesinadas en una comunidad indígena de Pemón, estado de Bolívar, a manos de un grupo armado ilegal que busca la captación de tierras en dicho territorio para actividades mineras ilegales.⁹³⁹

El desplazamiento también tiene lugar en el contexto de confrontaciones armadas entre grupos armados irregulares.⁹⁴⁰ Europa Press informó de que un enfrentamiento armado entre el ELN y Los Rastrojos en Boca de Grita provocó el desplazamiento de entre 300 y 500 personas a Puerto Santander (Norte de Santander), en la parte colombiana.⁹⁴¹ El 22 de junio de 2019, unas 1 000 personas de Boca de Grita, estado de Táchira, cruzaron la frontera con Colombia después de que se extendieran rumores de que iban a producirse enfrentamientos armados entre grupos armados irregulares en la zona. Al parecer, las familias volvieron a Boca de Grita por temor a que los enfrentamientos llegaran a la parte colombiana. Según consta, los enfrentamientos armados tuvieron lugar el 18 de junio de 2019 en Boca de Grita, dejando al menos 12 muertos y 15 heridos, incluidos miembros de Los Rastrojos que huyeron a Colombia para solicitar asistencia médica antes de ser capturados.⁹⁴²

Los grupos armados irregulares reclutan migrantes venezolanos que cruzan a Colombia a través de pasos fronterizos informales.⁹⁴³ Según los militares colombianos, algunos grupos armados irregulares en la frontera tienen hasta un 30 % de combatientes de origen venezolano, y algunos de ellos murieron durante las operaciones de seguridad llevadas a cabo por el ejército colombiano en las zonas fronterizas.⁹⁴⁴ Según FundaRedes, en 2018 había unos 15 000 venezolanos que trabajaban directa o indirectamente para grupos armados irregulares.⁹⁴⁵ Las fuentes indican que los grupos armados

⁹³² Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 31

⁹³³ El Espectador, Los desaparecidos que nadie busca en la frontera con Venezuela, 3 August 2019, [url](#)

⁹³⁴ Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), p. 8

⁹³⁵ El Espectador, Los desaparecidos que nadie busca en la frontera con Venezuela, 3 August 2019, [url](#)

⁹³⁶ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 71

⁹³⁷ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 20; FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁹³⁸ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁹³⁹ UN OHCHR, Venezuela: Commissioner Bachelet details plans for new human rights assistance, 18 December 2019, [url](#)

⁹⁴⁰ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 21

⁹⁴¹ Europa Press, Colombia.- Violentos combates entre el ELN y Los Rastrojos, 16 February 2020, [url](#)

⁹⁴² Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), pp. 5-6

⁹⁴³ Reuters, EXCLUSIVA-Grupos armados colombianos seducen a venezolanos desesperados, 20 June 2019, [url](#); FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁹⁴⁴ Reuters, EXCLUSIVA-Grupos armados colombianos seducen a venezolanos desesperados, 20 June 2019, [url](#)

⁹⁴⁵ FundaRedes, Grupos armados irregulares explotan a niños y adolescentes venezolanos en la frontera, 16 December 2019, [url](#)

irregulares reclutan a niños a ambos lados de la frontera⁹⁴⁶, incluidos grupos guerrilleros que los entrenan en campamentos en el lado venezolano.⁹⁴⁷ El reclutamiento de menores se realiza mediante la organización de partidos de fútbol⁹⁴⁸ o mediante el ofrecimiento de dinero, drogas e influencia.⁹⁴⁹ El reclutamiento se ve facilitado por la situación humanitaria en Venezuela, en la que los jóvenes migrantes se hacen vulnerables a los grupos armados irregulares⁹⁵⁰ hasta el punto de que muchos se unen voluntariamente.⁹⁵¹

FundaRedes informó de que, según la investigación de campo efectuada en Zulia, Táchira y Apure, los profesores locales indicaron que en 2019 las tasas de abandono escolar alcanzaron el 78 %. La mayoría de los niños que abandonaron la escuela son niños de edades comprendidas entre los 8 y los 12 años que, debido a la crisis económica y a la falta de alimentos, se unen a grupos armados irregulares, como el ELN, el EPL, las FPLN y las FARC, que pagan unos 16 dólares al día. Al parecer, se recluta a niños para llevar a cabo actividades como el contrabando de gasolina a través de la frontera, el tráfico de drogas y la extorsión.⁹⁵²

Según relatos facilitados en un informe de Human Rights Watch, los disidentes de las FARC en Arauca se dedican al secuestro de residentes locales y posteriormente los llevan clandestinamente a Venezuela, pasando por los puntos de control de la GNB sin ser detenidos. Otros testimonios señalaron que los disidentes de las FARC citaron a un hombre venezolano de 31 años a su campamento de Apure y le obligaron a trabajar como cocinero sin remuneración durante dos meses hasta que huyó, y a un hombre colombiano que, tras un altercado con un miembro del ELN en un bar de Arauca, fue llevado por el ELN a un campamento en Apure donde le obligaron a trabajar durante siete meses en una granja antes de ser puesto en libertad.⁹⁵³

4.3 Respuesta del Estado a la seguridad de las fronteras

Las actuaciones de las fuerzas de seguridad contra grupos armados irregulares, según las fuentes, incluyeron lo siguiente:

- El 7 de abril de 2020, el Gobierno indicó que dos personas fueron asesinadas por la FANB durante un enfrentamiento armado con Los Rastrojos en torno al municipio de Boca del Grita, estado de Táchira. Según el representante político del Gobierno nacional en Táchira, las autoridades están «luchando» en paralelo contra la incursión en el país de la COVID-19 y de los grupos sucesores paramilitares.⁹⁵⁴
- El 26 de marzo de 2020, nueve miembros del Tren de Aragua fueron asesinados en una operación llevada a cabo por las fuerzas de seguridad, entre ellas el CICPC y las FAES, en Maracay, estado de Aragua.⁹⁵⁵
- El 8 de febrero de 2020, el ejército venezolano mató a seis miembros de Los Rastrojos en el municipio de Ayacucho, estado de Táchira.⁹⁵⁶

⁹⁴⁶ FundaRedes, Grupos armados irregulares explotan a niños y adolescentes venezolanos en la frontera, 16 December 2019, [url](#); HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 17

⁹⁴⁷ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 17; FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁹⁴⁸ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 18

⁹⁴⁹ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁹⁵⁰ VOA, El 44% de las tropas del ELN ya residen en Venezuela, 8 November 2019, [url](#)

⁹⁵¹ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁹⁵² FundaRedes, Grupos armados irregulares explotan a niños y adolescentes venezolanos en la frontera, 16 December 2019, [url](#)

⁹⁵³ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), pp. 22-23

⁹⁵⁴ La Prensa de Lara, Abatidos dos paramilitares en la frontera con Colombia, 7 April 2020, [url](#)

⁹⁵⁵ El Pitazo, Cicpc y Faes matan a nueve miembros del Tren de Aragua, 26 March 2020, [url](#)

⁹⁵⁶ El Colombiano, Muertos seis presuntos integrantes de los "rastreros" en frontera venezolana, 10 February 2020, [url](#)

- El 15 de noviembre de 2019, El Nacional notificó una operación conjunta entre la GNB y el CICPC que dio lugar a la muerte de dos miembros del Tren de Aragua en el estado de Miranda.⁹⁵⁷

Los miembros de las fuerzas de seguridad, también en las zonas fronterizas con Colombia, están cada vez más implicados en la delincuencia organizada.⁹⁵⁸ Las fuerzas de seguridad venezolanas han tolerado a los grupos armados irregulares y han conspirado con ellos⁹⁵⁹ debido al debilitamiento de su poder operativo y su presencia territorial.⁹⁶⁰ Del mismo modo, la ACNUDH señala que «los migrantes que salen o vuelven a entrar en Venezuela son a menudo víctimas de extorsión y de requisas, especialmente a manos de la GNB».⁹⁶¹ El informe del International Crisis Group destaca que las guerrillas dependen de la cooperación de las fuerzas de seguridad del Estado para transportar y exportar oro, y a la vez dichas autoridades «se quedan con una parte importante de los ingresos».⁹⁶² Human Rights Watch indicó que, según las víctimas y los funcionarios de derechos humanos consultados, la GNB trabaja con grupos armados irregulares para extorsionar a personas que toman mercancías a través de la frontera con Colombia.⁹⁶³

Las fuerzas de seguridad han perpetrado ataques «masivos» contra *megabandas*, cometiendo violaciones generalizadas de los derechos humanos en el proceso. Sin embargo, estos esfuerzos no han conseguido reducir el poder de dichas megabandas. En un esfuerzo por pacificar Caracas y desmovilizar estas estructuras, el Gobierno ha «favorecido» la creación de «zonas de paz» y pactos de no agresión entre las fuerzas de seguridad del Estado y los grupos delictivos.⁹⁶⁴ En algunas zonas de renta baja del país con tasas de delincuencia elevadas, el Gobierno estableció estos acuerdos con bandas delictivas locales para que llevaran a cabo tareas de seguridad de la comunidad debido a la ausencia del Gobierno, y estos grupos ejercen el control sobre tales comunidades.⁹⁶⁵ Según el OVV, estas «zonas de paz» representan una «entrega formal de la soberanía estatal a grupos delictivos y colectivos, por la que ejercen un control territorial completo y desempeñan las funciones del Estado».⁹⁶⁶ La catedrática de ciencias políticas indicó que estas «zonas de paz» se encuentran principalmente en Caracas, en los barrios José Félix Ribas, 23 de Enero y La Cota 905, entre otros.⁹⁶⁷

⁹⁵⁷ El Nacional, Muertos dos integrantes de la banda Tren de Aragua, 15 November 2019., [url](#)

⁹⁵⁸ WOLA, Beyond the Narcostate Narrative, March 2020, [url](#), p.7

⁹⁵⁹ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 2; HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 47

⁹⁶⁰ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), pp. 2-3

⁹⁶¹ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 73.

⁹⁶² International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 6.

⁹⁶³ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), pp. 47-48.

⁹⁶⁴ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), pp. 13-14.

⁹⁶⁵ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

⁹⁶⁶ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁹⁶⁷ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

Peace Zones in Venezuela



Mapa 6: Zonas de paz en Venezuela en 2018 ©InSight Crime CC BY-NC 3.0⁹⁶⁸

Las fuentes señalaron la falta de acceso a la justicia en las zonas fronterizas en las que los grupos delictivos ejercen el control territorial.⁹⁶⁹ FundaRedes indicó que la Defensoría del Pueblo a menudo se niega a investigar y envía al demandante al Ministerio Público, que no lleva a cabo las investigaciones adecuadas.⁹⁷⁰ Según Human Rights Watch, «cabe la posibilidad de que la rendición de cuentas por los abusos cometidos por grupos armados en Apure sea mínima, por no decir inexistente», debido a la falta de independencia judicial, la no denuncia de delitos por temor a represalias y, en el caso de Apure, la dificultad de acceder al sistema judicial, ya que se concentra en los municipios de Guasualito y San Fernando.⁹⁷¹ Según la Defensoría del Pueblo colombiana, estas actividades representan «la consolidación de una ley de silencio tácito» en virtud de la cual las personas no presentan quejas por temor a represalias.⁹⁷² De manera más general, la ACNUDH informó de que «la Fiscalía General, los tribunales y el Defensor del Pueblo no suelen llevar a cabo investigaciones rápidas, eficaces, exhaustivas, independientes, imparciales y transparentes sobre violaciones de los derechos humanos y otros delitos cometidos por agentes estatales, ni llevan a los autores ante la justicia ni protegen a las víctimas y los testigos».⁹⁷³

⁹⁶⁸ Zonas de paz en Venezuela [mapa], en: Insight Crime, Venezuela: A Mafia State? [2018], [url](#), p. 9

⁹⁶⁹ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁹⁷⁰ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

⁹⁷¹ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 48

⁹⁷² Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, [url](#), pp. 6-7

⁹⁷³ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 33

Fuentes señalaron que los migrantes venezolanos de la parte colombiana no denuncian delitos cometidos contra ellos por temor a ser deportados⁹⁷⁴ o enfrentarse a represalias.⁹⁷⁵ La ACNUDH informó, además, de que «la corrupción, la impunidad y la falta de servicios de atención adecuados» impiden a los migrantes presentar denuncias.⁹⁷⁶ Human Rights Watch indicó que, al parecer, algunos policías colombianos han abusado físicamente de venezolanos en Arauca y «no han protegido» a los venezolanos cuando los residentes locales los han atacado.⁹⁷⁷

⁹⁷⁴ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), pp. 40-41; UN OHCHR, Oral Update on the Human Rights Situation in the Bolivarian Republic of Venezuela, 9 September 2019, [url](#)

⁹⁷⁵ UN OHCHR, Oral Update on the Human Rights Situation in the Bolivarian Republic of Venezuela, 9 September 2019, [url](#)

⁹⁷⁶ UN OHCHR, Oral Update on the Human Rights Situation in the Bolivarian Republic of Venezuela, 9 September 2019, [url](#)

⁹⁷⁷ HRW, "The Guerrillas Are the Police", January 2020, [url](#), p. 43

5. Colectivos

Las opiniones sobre lo que representan actualmente los *colectivos* en Venezuela difieren notablemente.⁹⁷⁸ Por un lado, el Gobierno los considera «ángeles del socialismo», «organizaciones creadas para el bien de la comunidad [que] trabajan para la sociedad, para los enfermos, para la paz y contra la delincuencia»⁹⁷⁹, «organizadores de primera línea de su revolución socialista»⁹⁸⁰ y «trabajadores agrícolas».⁹⁸¹ Maduro ha defendido a los *colectivos* en la radiodifusión pública⁹⁸² y les ha pedido «acudir a las calles en todos los rincones para defender la Revolución».⁹⁸³ También se les denomina «cuadrillas de paz».⁹⁸⁴ Por otra parte, las fuentes describen a los *colectivos* como «grupos paramilitares»⁹⁸⁵; «grupos de justicieros»; «milicias progubernamentales»; «fuerzas parapoliciales brutales»⁹⁸⁶; grupos que son «en parte un club de moteros y en parte un escuadrón de la muerte»⁹⁸⁷; y una fuerza policial «no oficial».⁹⁸⁸ Mouttet indicó, asimismo, que el término «colectivos» es, para la oposición, cualquier grupo *chavista* armado.⁹⁸⁹

Sin embargo, los *colectivos* no son homogéneos⁹⁹⁰ y no todos ellos actúan como fuerzas «paramilitares».⁹⁹¹ Hay *colectivos* que realizan labores comunitarias y promueven programas sociales gubernamentales⁹⁹² como el funcionamiento de emisoras de radio comunitarias, la organización de actividades deportivas para jóvenes en situación de riesgo, la distribución de bonificaciones en efectivo y los CLAP enviados por el Gobierno, así como la organización de mercados locales de productos básicos a precios más bajos.⁹⁹³ Un grupo de mujeres, por ejemplo, puede dedicarse a la defensa de los derechos de la mujer y ser considerado un colectivo sin recurrir a la violencia ni a empuñar las armas. En este sentido, el término no puede recibir una definición única, pues no está concretamente determinado.⁹⁹⁴ Según Mouttet, sería más útil referirse a los *colectivos* como «grupos armados»⁹⁹⁵ que como «*colectivos*».⁹⁹⁶

Según Velasco, «el término “colectivo” se utiliza para una “variedad infinita” de usos, hasta tal punto que pierde su sustancia descriptiva». La idea del colectivo ha tomado una fuerza muy potente en el imaginario social en comparación con lo que realmente es.⁹⁹⁷ El International Crisis Group también

⁹⁷⁸ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 7; NIUS, Así son los colectivos 'chavistas' al servicio de Maduro, 22 February 2020, [url](#)

⁹⁷⁹ Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

⁹⁸⁰ CNN, The Venezuelan radio host leading an armed 'colectivo', 24 May 2019, [url](#)

⁹⁸¹ Clarín, “Brazo armado” Venezuela, 5 April 2019, [url](#)

⁹⁸² InSight Crime, Maduro Relies on 'Colectivos' to Stand Firm in Venezuela, 18 March 2019, [url](#); Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

⁹⁸³ Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

⁹⁸⁴ Clarín, “Brazo armado” Venezuela, 5 April 2019, [url](#); Efecto Cocuyo, Así funcionan las “cuadrillas de paz”, 7 April 2019, [url](#)

⁹⁸⁵ Infobae, Radiografía de los colectivos chavistas, 11 January 2020, [url](#); PROVEA, Colectivos se fortalecen con la anuencia del Estado, 2 April 2019, [url](#)

⁹⁸⁶ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), pp. Principal Findings, i, 7

⁹⁸⁷ CNN, The Venezuelan radio host leading an armed 'colectivo', 24 May 2019, [url](#)

⁹⁸⁸ Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#); VICE, How Venezuela's Fearsome "Colectivos" Help Keep Maduro in Power, 7 July 2019, [url](#)

⁹⁸⁹ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

⁹⁹⁰ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

⁹⁹¹ Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

⁹⁹² Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#); Mouttet, videoconferencia, 8 May 2020

⁹⁹³ NIUS, Así son los colectivos 'chavistas' al servicio de Maduro, 22 February 2020, [url](#)

⁹⁹⁴ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

⁹⁹⁵ Dada la gran variedad de tipos de colectivos, este informe se enfoca en los «colectivos armados» e intenta, en la medida de lo posible, referirse a esos grupos como tales.

⁹⁹⁶ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

⁹⁹⁷ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

indicó que «tanto los opositores de los colectivos como sus defensores tienden a atribuir dimensiones casi míticas a su importancia».⁹⁹⁸

El International Crisis Group señaló que los *colectivos* «han ganado importancia a medida que se ha intensificado el conflicto político venezolano».⁹⁹⁹ Los *colectivos* ejercen el control político y social en los barrios¹⁰⁰⁰ en nombre de la «revolución bolivariana».¹⁰⁰¹ Se han convertido en elementos fundamentales para el control coercitivo de las protestas¹⁰⁰² mediante el uso de la violencia y, a menudo, en coordinación con las fuerzas de seguridad.¹⁰⁰³ Según InSight Crime, el uso de *colectivos* para atacar a la oposición política desvía la responsabilidad por las violaciones de los derechos humanos del Gobierno, conforme adquieren cada vez más armas a lo largo de los años y tienden a participar en actividades delictivas.¹⁰⁰⁴ Los *colectivos*, junto con las FAES y la milicia bolivariana, se consideran el «brazo armado» del Gobierno de Maduro.¹⁰⁰⁵ También se han vinculado a actividades propias del crimen organizado¹⁰⁰⁶, y algunos de ellos tienen presuntas alianzas con el ELN en la zona fronteriza con Colombia.¹⁰⁰⁷ El International Crisis Group señaló que el auge de los *colectivos* y del ELN en la frontera es una expresión de «cierta desconfianza por parte del Gobierno venezolano con sus propias fuerzas de seguridad, su lealtad y la integridad de algunas partes de estas fuerzas».¹⁰⁰⁸ Velasco también indicó que la dependencia de Maduro en los *colectivos* se debe a su desconfianza en las fuerzas militares a la hora de ejercer represión sobre los manifestantes y dentro de las comunidades de rentas bajas.¹⁰⁰⁹ El International Crisis Group también señaló que «cuanto mayor es la presión geopolítica contra Venezuela y mayor es la amenaza de intervención militar, más sola y atribulada se siente Venezuela y más recurrirá a un conjunto más amplio de grupos armados en un esfuerzo por defender al régimen».¹⁰¹⁰

5.1 Tipos de *colectivos* y actividades

Velasco identifica tres tipos de *colectivos*. El primer tipo apareció en la década de 1980 y tenía vínculos ideológicos con grupos guerrilleros que operaban desde la década de 1960. Estos *colectivos* eran ideológica y políticamente independientes y tenían formación militar y la doble finalidad de «limpiar las comunidades» de delincuentes y toxicómanos y de establecer vínculos políticos e ideológicos con los jóvenes. Cuando Chávez asumió el cargo en 1999, apareció un segundo tipo de *colectivos* que estaban estrechamente identificados con el Gobierno chavista, manteniendo al mismo tiempo vínculos con los primeros *colectivos*. Este segundo tipo no era tan independiente como sus predecesores, y el Gobierno los consideró una herramienta importante para llegar a las comunidades de renta baja a fin de ejecutar programas y servicios gubernamentales. Recibieron financiación del Gobierno, y cuanto más creció este, más poderosos se volvieron los *colectivos*, incluida la participación en el monopolio de la violencia.¹⁰¹¹ Chávez legitimó a los *colectivos* y les proporcionó recursos para

⁹⁹⁸ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 7

⁹⁹⁹ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 7

¹⁰⁰⁰ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 32; Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

¹⁰⁰¹ Infobae, Radiografía de los colectivos chavistas, 11 January 2020, [url](#); Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

¹⁰⁰² International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 7; UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 32

¹⁰⁰³ UN OHCHR, Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, [url](#), para. 39

¹⁰⁰⁴ InSight Crime, The Armed Groups Propping Up Venezuela's Government, 1 March 2019, [url](#)

¹⁰⁰⁵ Clarín, "Brazo armado" Venezuela, 5 April 2019, [url](#)

¹⁰⁰⁶ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 8

¹⁰⁰⁷ Blue Radio, Ocho personas muertas por masacre en frontera, 8 March 2020, [url](#); Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 8

¹⁰⁰⁸ International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 April 2020

¹⁰⁰⁹ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰¹⁰ International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 de abril de 2020

¹⁰¹¹ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

ganarse su lealtad.¹⁰¹² Sin embargo, cuando Chávez murió, su lealtad se hizo extensible a Maduro.¹⁰¹³ Dada la crisis económica que empezó a afectar a Venezuela y la menor cantidad de recursos que los *colectivos* empezaron a recibir del Gobierno, surgió un tercer tipo de *colectivos* con un papel cada vez mayor en las tareas de seguridad. Estos se convirtieron en una fuente de seguridad para el Gobierno, una «fuerza de choque», ante el aumento de los conflictos sociales y las manifestaciones.¹⁰¹⁴ Mouttet señaló que la primera ola de *colectivos* se implicó más en el trabajo social dentro de los barrios, y la segunda oleada, con Chávez en el poder, participó más en la «revolución bolivariana», mientras que la tercera ola incluye a las fuerzas de seguridad disfrazadas de *colectivos* para llevar a cabo operaciones de seguridad.¹⁰¹⁵

El International Crisis Group identifica tres categorías de *colectivos*: La primera está formada por grupos que surgieron en la década de 1970 y 1980 con una ideología de izquierdas comprometida con la mejora de la vida de la comunidad a través del orden público, las actividades culturales y la lucha contra la represión policial, pero que posteriormente se acercó más a Maduro para defenderse frente a las «fuerzas imperialistas». Un ejemplo es la Coordinadora Simón Bolívar, en el barrio 23 de Enero de Caracas. La segunda categoría son «oportunistas y delincuentes que utilizan su supuesta afiliación al *chavismo* para obtener legitimidad y actuar impunemente». El Frente 5 de Marzo es un ejemplo de esta categoría. Estos *colectivos* tienen vínculos con las fuerzas de seguridad y las élites políticas, aunque también participan en actividades como la extorsión. También realizan algunos trabajos comunitarios para obtener apoyos, y aunque están «enfrentados» con los *colectivos* de orientación política, ambos se juntan «en momentos de crisis» para «defender la “revolución” y seguir los mandatos del Gobierno». La tercera categoría está formada por unidades «paramilitares» y «parapoliciales» que están «directamente relacionadas con el Estado y a menudo son las creaciones de políticos o altos funcionarios del Gobierno, que las utilizan como fuerzas de choque privadas». Estos *colectivos* «no siempre tienen una base territorial y suelen coexistir con los otros dos tipos en actos e iniciativas organizados por el Estado». Los *colectivos* de este tipo, como Tres Raíces en el barrio 23 de Enero, presuntamente han ejecutado operaciones conjuntas con las FAES.¹⁰¹⁶

Según PROVEA, Tres Raíces, uno de los *colectivos* más poderosos en términos de armamento, cuenta con unos 180 miembros y posee una empresa textil y una emisora de radio en el barrio 23 de Enero. Al parecer, este colectivo poseía una lista de beneficiarios de los CLAP, supervisaba a la comunidad, controlaba las ventas de empresas locales, extorsionaba, secuestraba y, según algunos residentes, cometía homicidios de miembros de bandas rivales que buscaban entrar en el barrio.¹⁰¹⁷ Al Jazeera indicó que La Piedrita es el colectivo mayor y más poderoso de Caracas.¹⁰¹⁸ *Colectivos* como Alexis Vive, que también está presente en el barrio 23 de Enero en Caracas y controla la mayor parte de este barrio, utilizan «una mezcla de intimidación y adoctrinamiento», vigilan el barrio a través de CCTV y explotan una emisora de radio para difundir mensajes progubernamentales.¹⁰¹⁹ Al parecer, los *colectivos* están implicados en el tráfico de drogas, la extorsión¹⁰²⁰, las ejecuciones extrajudiciales, los secuestros, el contrabando de gasolina a través de la frontera con Colombia¹⁰²¹, el narcotráfico a pequeña escala, robos, asesinatos a sueldo, invasión de propiedad privada¹⁰²², desplazamientos

¹⁰¹² VICE, How Venezuela's Fearsome "Colectivos" Help Keep Maduro in Power, 7 July 2019, [url](#)

¹⁰¹³ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; VICE, How Venezuela's Fearsome "Colectivos" Help Keep Maduro in Power, 7 July 2019, [url](#)

¹⁰¹⁴ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰¹⁵ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

¹⁰¹⁶ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), pp. 8-9

¹⁰¹⁷ PROVEA, Colectivos se fortalecen con la anuencia del Estado, 2 April 2019, [url](#)

¹⁰¹⁸ Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

¹⁰¹⁹ VICE, How Venezuela's Fearsome "Colectivos" Help Keep Maduro in Power, 7 July 2019, [url](#)

¹⁰²⁰ Infobae, Radiografía de los colectivos chavistas, 11 January 2020, [url](#); Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

¹⁰²¹ Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

¹⁰²² La Opinión, ¿Quiénes son los colectivos?, 27 February 2019, [url](#)

forzosos¹⁰²³ y control de la distribución de las cajas de alimentos de los CLAP.¹⁰²⁴ También se les acusa de disparar balas reales para intimidar las protestas de la oposición.¹⁰²⁵ El OVV indicó que, durante las protestas en las que se golpean sartenes y ollas en los balcones (cacerolazos) en barrios de renta baja, los *colectivos* armados han disparado balas reales contra las residencias o se han desplazado a estas para intimidar a los residentes y prohibirles participar en estas protestas.¹⁰²⁶

El International Crisis Group señaló que el reciente recrudecimiento de las protestas en barrios de renta baja y los actos de represión contra la oposición ponen de manifiesto un cambio del discurso tradicional de los colectivos que era relacionado con la defensa de las comunidades, la movilización de los ciudadanos y el control de la aplicación de las políticas gubernamentales sobre el terreno, a un uso instrumental de estas fuerzas por parte del Gobierno en su retórica sobre la «lucha contra el imperio», la «resistencia» y la «soberanía», en la que los *colectivos* responden a las reivindicaciones políticas de las figuras destacadas del Gobierno central.¹⁰²⁷

5.2 Estructura

Los *colectivos* no tienen una estructura homogénea¹⁰²⁸, y pueden surgir disputas sobre intereses y territorios entre ellos.¹⁰²⁹ Las diferentes fuentes no coinciden en el grado de unificación entre los distintos *colectivos* bajo una misma jerarquía. Algunas señalaron que los *colectivos* no responden a una sola cadena de mando¹⁰³⁰, ya que funcionan como células autónomas e independientes, y cuando asumen el papel de «fuerzas de choque», operan de manera completamente autónoma.¹⁰³¹ Sin embargo, Mármol indicó que existe una secretaría nacional de los *colectivos* en Caracas.¹⁰³² La información sobre la actuación conjunta de los *colectivos* es escasa, a excepción de los acontecimientos de 2019, cuando la oposición intentó introducir ayuda humanitaria en Venezuela, momento en que los *colectivos* de Caracas y Maracaibo estuvieron presentes en los enfrentamientos que se produjeron en la frontera.¹⁰³³

El número de miembros de los *colectivos* no se conoce a ciencia cierta, pues también hay ramas informales de estos.¹⁰³⁴ Además de los propios *colectivos*, «existen círculos concéntricos formados por seguidores cercanos, como miembros de consejos comunales, familiares y personas que, sin ser miembros de los propios *colectivos*, simpatizan con estos grupos».¹⁰³⁵ Otras fuentes indican que las cifras oscilan entre 5 000 y 100 000.¹⁰³⁶

Entre los miembros de los *colectivos*, se encuentran civiles, miembros de las fuerzas de seguridad¹⁰³⁷ y empleados del Gobierno.¹⁰³⁸ Muchos miembros de los *colectivos* son, a su vez, miembros de la milicia

¹⁰²³ Caracol, Desplazamiento en Venezuela por grupos armados en frontera, 25 May 2019, [url](#)

¹⁰²⁴ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

¹⁰²⁵ Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

¹⁰²⁶ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

¹⁰²⁷ International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 de abril de 2020

¹⁰²⁸ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020; Infobae, Radiografía de los colectivos chavistas, 11 January 2020, [url](#)

¹⁰²⁹ Infobae, Radiografía de los colectivos chavistas, 11 January 2020, [url](#); Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰³⁰ Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#); Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

¹⁰³¹ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰³² Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰³³ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰³⁴ CNN, The Venezuelan radio host leading an armed 'colectivo', 24 May 2019, [url](#); Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰³⁵ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰³⁶ GlobalPost, Maduro turns to violent 'mercenary' colectivos to maintain order, 25 April 2019, [url](#)

¹⁰³⁷ InSight Crime, The Armed Groups Propping Up Venezuela's Government, 1 March 2019, [url](#); Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰³⁸ Infobae, Radiografía de los colectivos chavistas, 11 January 2020, [url](#); InSight Crime, The Armed Groups Propping Up Venezuela's Government, 1 March 2019, [url](#)

bolivariana del Gobierno, que forma parte de las fuerzas armadas¹⁰³⁹, y de las FAES.¹⁰⁴⁰ La mayoría de los miembros de los *colectivos* dependen de los beneficios que aportan estos grupos, en el contexto de una crisis económica que obstaculiza su capacidad de prestar apoyo a sus familias.¹⁰⁴¹ Entre los beneficios, se encuentra el acceso a piezas de motocicletas que no están fácilmente disponibles en el país o son muy caras, puesto que muchos miembros de los *colectivos* dependen de sus ingresos como conductores de mototaxis.¹⁰⁴²

Fuentes indicaron que los *colectivos* se comunican entre sí¹⁰⁴³, generalmente entre sus líderes a través de las redes sociales como WhatsApp.¹⁰⁴⁴ Solían celebrar asambleas a las que enviaban representantes, pero esto ha cesado durante los «últimos meses».¹⁰⁴⁵

5.3 Reclutamiento

Según Velasco, el reclutamiento suele empezar a edades comprendidas entre los 15 y los 17 años, manifestando su interés por unirse al *colectivo*. «Al principio, los nuevos reclutas llevan a cabo tareas como la prestación de apoyo logístico y la distribución de recursos, entre otras. Cuanto más experimentada sea la persona, mayor será su participación en tareas relacionadas con la seguridad, como las rondas nocturnas para proteger su territorio de actividades delictivas». El reclutamiento no es obligatorio, sino voluntario, pues los *colectivos* buscan la confianza de la persona.¹⁰⁴⁶ Según InSight Crime, muchos miembros de los *colectivos* temen represalias si abandonan la «revolución» del Gobierno.¹⁰⁴⁷ Sin embargo, Velasco indicó que los miembros de los *colectivos* pueden abandonar el grupo sin represalias, e incluso hay miembros que han emigrado debido a la falta de ingresos estables.¹⁰⁴⁸ No se encontró información adicional y corroborativa entre las fuentes consultadas dentro de los plazos del presente informe.

5.4 Áreas de operación

Los *colectivos* no están presentes en todo el país, sino principalmente en las grandes zonas urbanas.¹⁰⁴⁹ En mayo de 2018, InSight Crime indicó que, al parecer, los *colectivos* actuaban en al menos 16 estados, entre ellos, Miranda, Aragua, Carabobo, Lara, Mérida, Táchira, Zulia y Bolívar.¹⁰⁵⁰ Mármol señaló que los *colectivos* están presentes en aproximadamente el 30 % de las parroquias.¹⁰⁵¹

Velasco señaló que pocos *colectivos* operan más allá de sus áreas de influencia, pues ejercen «un control local muy hiperlocalizado, en el sentido de que un colectivo no controla barrios enteros, sino unas pocas calles».¹⁰⁵² Mármol también indicó que los *colectivos* son muy «autóctonos» en lo que respecta a sus territorios y respetan los de otros *colectivos*.¹⁰⁵³ Según Velasco, solo dos *colectivos* tienen una presencia más amplia: la Coordinadora Simón Bolívar en el oeste de Venezuela y el colectivo Tupamaros. Los conflictos entre *colectivos* se producen por dos razones: una responde al

¹⁰³⁹ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), p. 8

¹⁰⁴⁰ Reuters, Escuadrón de élite de la policía infunde el terror, 14 November 2019, [url](#); Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

¹⁰⁴¹ NIUS, Así son los colectivos 'chavistas' al servicio de Maduro, 22 February 2020, [url](#)

¹⁰⁴² NIUS, Así son los colectivos 'chavistas' al servicio de Maduro, 22 February 2020, [url](#)

¹⁰⁴³ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020; Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁴⁴ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁴⁵ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁴⁶ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁴⁷ InSight Crime, The Armed Groups Propping Up Venezuela's Government, 1 March 2019, [url](#)

¹⁰⁴⁸ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁴⁹ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

¹⁰⁵⁰ InSight Crime, The Devolution of State Power, 18 May 2018, [url](#)

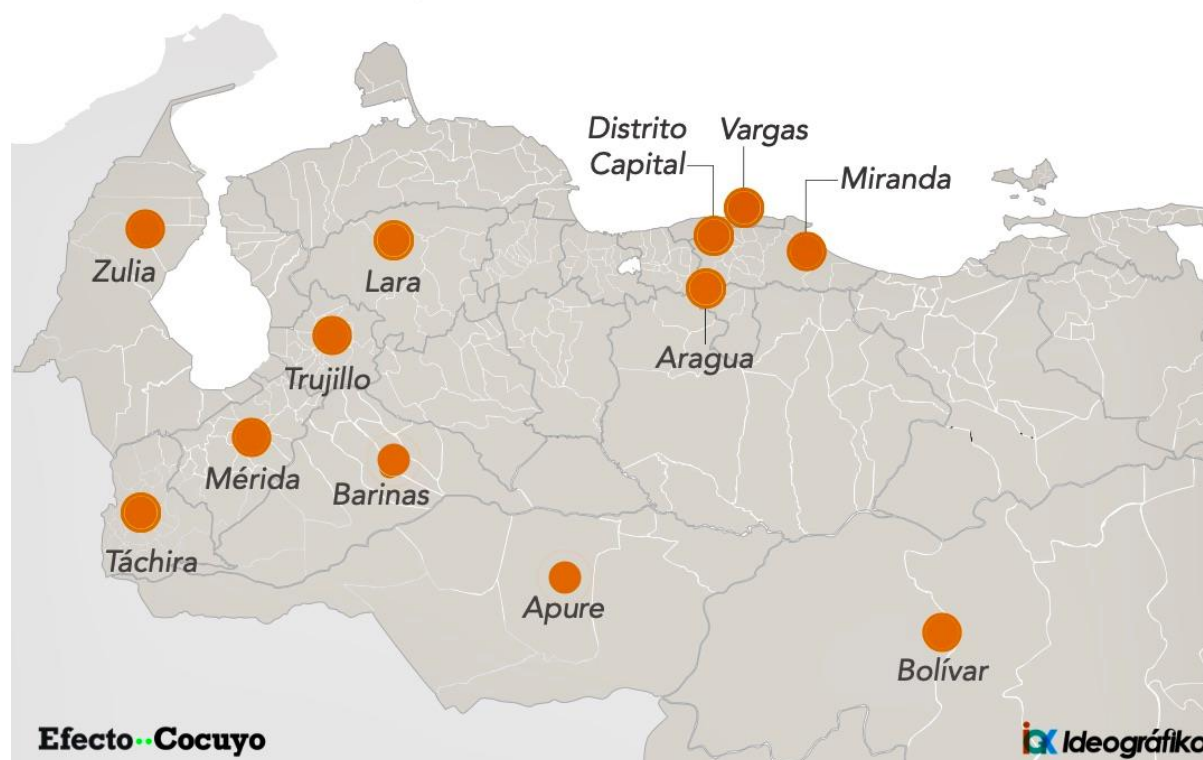
¹⁰⁵¹ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁵² Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁵³ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

aspecto ideológico según el cual otros *colectivos* consideran que aquellos que dependen en gran medida del Gobierno «han abandonado la revolución». Este tipo de conflicto se produce principalmente entre los *colectivos* más antiguos.¹⁰⁵⁴

El mapa 7, de Efecto Cucoyo/Ideografiko, muestra la presencia de las «cuadrillas de paz» o *colectivos* en Venezuela. Cuadro 1.



Mapa 7: Presencia de las «cuadrillas de paz», también conocidas como *colectivos*, en Venezuela, 7 de abril de 2019 © Efecto Cocuyo/Ideografiko¹⁰⁵⁵

Estado	Grupos	Vínculos políticos
Apure	Federación Regional de Motorizados del estado de Apure	Gobernación
Aragua	No identificados	Gobernación y consejo municipal
Barinas	Tupamaros	No identificados
Bolívar	Mersuv Otros no identificados	Consejo legislativo
Distrito Capital	Frente Motorizado Bolivariano Colectivo 5 de Marzo Colectivo Pioneros de Mi Patria Frente Simón Bolívar	Ayuntamiento de Libertador, ANC y el Instituto Nacional de Transporte Terrestre (INTT)

¹⁰⁵⁴ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁵⁵ Mapa de la militancia armada de Maduro [mapa], en: Efecto Cocuyo, Así funcionan las “cuadrillas de paz”, colectivos armados de Nicolás Maduro, 7 April 2019, [url](#)

	Frente Socialista Nicolás Maduro Colectivo Alexis Vives Colectivo La Piedrita Otros no identificados	
Lara	Tupamaros Alí Primera Otros no identificados	Gobernación y consejo legislativo
Mérida	Tupamaros Otros no identificados	Policía estatal y la GNB
Miranda	Frente Motorizado Bolivariano	Consejo legislativo
Táchira	Frente Motorizado Bolivariano Otros no identificados	No identificados
Trujillo	No identificados	Ayuntamiento de Valera
Vargas	No identificados	Gobernación y el SEBIN
Zulia	No identificados	Gobernación, CLAP y Chamba Juvenil

Figura 1: Presencia de las «cuadrillas de paz», también conocidas como *colectivos*, en Venezuela, 7 de abril de 2019 © Efecto Cocuyo¹⁰⁵⁶

El Gobierno de Perú indicó que los miembros de los *colectivos* venezolanos operan en el país amenazando a activistas venezolanos que defienden los derechos de los migrantes y entregando folletos que acusan a los migrantes venezolanos de «traidores».¹⁰⁵⁷ También están presentes en la frontera con Colombia, donde controlan algunos de los pasos fronterizos irregulares y extorsionan a quienes cruzan a través de ellos, incluidos los migrantes venezolanos.¹⁰⁵⁸ Por ejemplo, la revista colombiana de noticias Semana informó de que grupos armados irregulares, incluidos *colectivos* armados, están presentes en la ciudad fronteriza de La Parada, Norte de Santander, a 15 minutos en coche desde Cúcuta, por la que transitan unas 40 000 personas al día, donde participan en la extorsión de migrantes.¹⁰⁵⁹

5.5 Perfiles de las personas objetivo

Al parecer, los *colectivos* armados cometen actos violentos contra manifestantes, miembros y activistas reales o percibidos de la oposición¹⁰⁶⁰, cargos electos, estudiantes¹⁰⁶¹, periodistas¹⁰⁶² y profesionales de la salud.¹⁰⁶³ Velasco también indicó que las personas que expresan su disconformidad «de forma no exhaustiva, es decir, sin incluir en la lista de las causas de la crisis en Venezuela declaraciones como “imperio”, “sanciones económicas” y “oposición” se consideran a menudo

¹⁰⁵⁶ Figura 1 creada por el autor basado en: Mapa de la militancia armada de Maduro [mapa], en: Efecto Cocuyo, Así funcionan las “cuadrillas de paz”, colectivos armados de Nicolás Maduro, 7 April 2019, [url](#)

¹⁰⁵⁷ Diario Las Américas, Gobierno de Perú denuncia envío de colectivos por parte del régimen de Nicolás Maduro, 2 February 2020, [url](#)

¹⁰⁵⁸ Reuters, EXCLUSIVA-Grupos armados colombianos seducen a venezolanos desesperados, 20 June 2019, [url](#); Caracol, Nuevo grupo ilegal hace presencia en la zona de frontera, 19 June 2019, [url](#)

¹⁰⁵⁹ Semana, La Parada, el barrio donde gobierna el caos, 9 November 2019, [url](#)

¹⁰⁶⁰ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; ICC, Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, [url](#), para. 74

¹⁰⁶¹ ICC, Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, [url](#), para. 74

¹⁰⁶² FundaRedes, Curva de la violencia en seis estados fronterizos de Venezuela, 2019, [url](#), p. 9

¹⁰⁶³ OMCT et al., Venezuela “Enemigos internos”, March 2020, [url](#), p. 22; CEPAZ, Encrucijada política en Venezuela, 22 July 2019, [url](#), p. 15

personas que necesitan ser vigiladas». ¹⁰⁶⁴ Asimismo, las fuerzas de seguridad transmiten información a los *colectivos* sobre personas concretas que supuestamente han participado en acciones como una manifestación con el fin de vigilarlas dentro de las comunidades. ¹⁰⁶⁵ Es probable que los *colectivos* puedan tener acceso a las bases de datos gubernamentales, ya que algunos de sus miembros también son miembros de las fuerzas de seguridad ¹⁰⁶⁶ o tienen alianzas con las fuerzas de seguridad. ¹⁰⁶⁷ Según Mármol, «es posible, mediante un análisis lógico, que, cuando los colectivos como estructura requieran información más específica sobre alguien, ese miembro del colectivo, que también es miembro de las fuerzas de seguridad, pueda tener acceso a la información requerida a partir de las bases de datos gubernamentales». ¹⁰⁶⁸

Según Velasco, el perfil de la persona no tiene que ser necesariamente elevado para ser blanco; «por el contrario, las personas con perfil bajo tienden a ser consideradas por los *colectivos* como “agentes desestabilizadores” que pueden llegar a ser difíciles de tratar». Velasco explicó que las personas de perfil alto son más difíciles de controlar porque, cuanto más elevado es el perfil, más difícil es acosar y reprimir. ¹⁰⁶⁹

Para obtener más información sobre el papel de los *colectivos* en acciones contra grupos concretos, véase el [capítulo 3](#).

5.6 Modus operandi

Velasco indicó que los *colectivos* operan de dos maneras. Por un lado, dado que los *colectivos* tienen acceso tanto al Gobierno como a las comunidades, disfrutan de cierto grado de legitimidad en las comunidades. En este sentido, ejercen el control en las comunidades y los consejos comunales hasta el punto de que las reuniones que llevan a cabo los consejos suelen tener lugar en espacios controlados por *colectivos*, y también actúan como jueces de paz para resolver conflictos locales. También controlan la distribución de las cajas de alimentos de los CLAP, que a menudo se basa en la afiliación ideológica de la persona. Por otra parte, los *colectivos* actúan como una «fuerza de choque» que se dedica a la «represión». ¹⁰⁷⁰ Mármol también comentó que los *colectivos* resuelven conflictos locales como la violencia doméstica y las deudas, y controlan las redes de distribución de alimentos, lo que les permite ejercer el control social dentro de las comunidades, identificar quién es partidario del Gobierno y quién no, quién es «partidario pasivo» o «activo» de la oposición, y actuar en consecuencia. Se trata de un control social que se ejerce a través de «recompensas y castigos, mediante la distribución de alimentos». ¹⁰⁷¹ El OVV señaló que los *colectivos* han contribuido a la pacificación de barrios mediante el control de la delincuencia y el tráfico de drogas en estas zonas, por ejemplo. ¹⁰⁷² Sin embargo, no está claro si los *colectivos* obedecen órdenes del Gobierno nacional, pero funcionarios de alto rango, incluido el presidente, hacen declaraciones ambiguas en la televisión nacional que pueden dar lugar a diversas interpretaciones, como ocurrió en marzo de 2019, cuando el presidente Maduro llamó a los *colectivos* a hacer «resistencia activa». ¹⁰⁷³

En el contexto de las protestas, los miembros de los *colectivos* rara vez cubren sus rostros. ¹⁰⁷⁴ Cuando lo hacen, utilizan pasamontañas o bandanas y llevan ropa con imágenes comunistas, así como

¹⁰⁶⁴ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁶⁵ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁶⁶ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020; FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

¹⁰⁶⁷ International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 de abril de 2020

¹⁰⁶⁸ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁶⁹ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁷⁰ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁷¹ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁷² OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

¹⁰⁷³ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

¹⁰⁷⁴ Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

riñoneras o mochilas para ocultar armas.¹⁰⁷⁵ Al parecer, utilizan gas lacrimógeno¹⁰⁷⁶, que solo está a disposición de las fuerzas de seguridad.¹⁰⁷⁷ Presuntamente, los *colectivos* poseen licencias de armas expedidas por las fuerzas de seguridad¹⁰⁷⁸, y las más comunes son las pistolas automáticas, las subametralladoras y los fusiles largos AR-15 y AK-47.¹⁰⁷⁹ Llevan equipos de radio para comunicarse entre sí y con las fuerzas de seguridad, y utilizan motocicletas y camionetas para el transporte.¹⁰⁸⁰ En algunos casos, llevan credenciales oficiales de las fuerzas de seguridad para evadir los puestos de control.¹⁰⁸¹ Al parecer, los miembros de los *colectivos* reciben documentos de identidad firmados por Maduro que los identifican como tales y les dan permiso para llevar armas, «de conformidad con la Ley Orgánica de Comunas y Movimientos Sociales».¹⁰⁸²

Las fuentes observaron que los *colectivos* supervisan constantemente el llamamiento de la oposición a las protestas y se movilizan en consecuencia.¹⁰⁸³ El sitio web de noticias de España NIUS citó a un miembro del *colectivo* Federación Nacional de Motorizados, también conocido como Fuerzas Motorizadas, con sede en Caracas, que indicaba que su tarea es realizar «rondas de seguridad» en sus motocicletas para «mantener el orden, proteger el statu quo y controlar las protestas de la oposición venezolana durante los días en que se convocan».¹⁰⁸⁴ Según un miembro del mismo colectivo entrevistado por VICE, envían a uno o dos miembros para recabar información durante el inicio de las protestas y cuando la situación «se vuelve caótica, se activa toda la sección de Caracas. Esto se traduce en entre 2 000 y 3 000 motociclistas en las calles».¹⁰⁸⁵ Del mismo modo, el OVV indicó que, cuando la oposición organiza una concentración, los *colectivos* envían rápidamente a más de 50 personas en motocicletas para intimidar a los manifestantes.¹⁰⁸⁶ Sin embargo, Velasco señaló que los *colectivos* surgidos en 2016-2017 tienen más coordinación y movilidad y se desplazan a las zonas donde se producen protestas.¹⁰⁸⁷ Mármol también afirma que algunos *colectivos* tienen la capacidad de organizar una rápida movilización de miembros motorizados.¹⁰⁸⁸

Un informe elaborado por Efecto Cocuyo, basado en entrevistas con residentes y organizaciones de defensa de los derechos humanos en los estados en los que reporta la presencia de los *colectivos*, indicó que, en los estados de Zulia, Aragua y Lara, donde no se ha identificado ningún *colectivo* «con estructura y jerarquía», son activistas políticos cercanos a Maduro quienes movilizan a trabajadores de las gobernaciones, ayuntamientos y consejos municipales. Al parecer, los funcionarios públicos y simpatizantes del Gobierno amenazan a las comunidades para disuadirles de las protestas. La primera confrontación con manifestantes suele consistir en amenazas verbales y en la toma de fotografías de los asistentes. Una vez que la manifestación se vuelve violenta, los *colectivos* utilizan armas de fuego, piedras y objetos contundentes para dispersarla. Al parecer, las fuerzas de seguridad gubernamentales apoyan a los *colectivos* durante las protestas y, según PROVEA, las fuerzas de seguridad y los *colectivos* llevan a cabo detenciones conjuntas de manifestantes.¹⁰⁸⁹ El 15 de enero de 2020, por ejemplo, profesores que protestaban en Caracas reclamando mejores salarios se toparon

¹⁰⁷⁵ La Opinión, ¿Quiénes son los colectivos?, 27 February 2019, [url](#)

¹⁰⁷⁶ La Opinión, ¿Quiénes son los colectivos?, 27 February 2019, [url](#); Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

¹⁰⁷⁷ Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

¹⁰⁷⁸ Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#); Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁷⁹ La Opinión, ¿Quiénes son los colectivos?, 27 February 2019, [url](#)

¹⁰⁸⁰ La Opinión, ¿Quiénes son los colectivos?, 27 February 2019, [url](#)

¹⁰⁸¹ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁸² Clarín, “Brazo armado” Venezuela, 5 April 2019, [url](#)

¹⁰⁸³ Efecto Cocuyo, Así funcionan las “cuadrillas de paz”, 7 April 2019, [url](#); NIUS, Así son los colectivos 'chavistas' al servicio de Maduro, 22 February 2020, [url](#)

¹⁰⁸⁴ NIUS, Así son los colectivos 'chavistas' al servicio de Maduro, 22 February 2020, [url](#)

¹⁰⁸⁵ VICE, How Venezuela's Fearsome "Colectivos" Help Keep Maduro in Power, 7 July 2019, [url](#)

¹⁰⁸⁶ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

¹⁰⁸⁷ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁸⁸ Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁸⁹ Efecto Cocuyo, Así funcionan las “cuadrillas de paz”, colectivos armados de Nicolás Maduro, 7 April 2019, [url](#)

con *colectivos* que les lanzaron «bombas» de huevos, heces y orina.¹⁰⁹⁰ Los periodistas que cubrían la protesta también fueron blanco de excrementos, orina, piedras, palos y disparos.¹⁰⁹¹

Los *colectivos* utilizan grafitis para amenazar a activistas políticos, sociales y estudiantiles.¹⁰⁹² El 10 de mayo de 2019, las propiedades de varios opositores de Maduro fueron pintadas con grafitis firmados por *colectivos*.¹⁰⁹³ La mayoría de los grafitis, en 10 estados distintos, presuntamente rezan: «Vamos por ti», «Ahora vamos por ti» o «Te tocó tu hora», el nombre de la persona amenazada y el nombre del colectivo local.¹⁰⁹⁴ El 29 de marzo de 2020, en el sitio web de la Asamblea Nacional, se informó de que casas y empresas de diputados de la Asamblea Nacional de los estados de Táchira, Lara, Apure, Bolívar, Trujillo, Anzoátegui, Monagas y Delta Amacuro fueron pintadas por *colectivos* con grafitis como «Furia bolivariana» y «Te tenemos ubicada, colectivo Frontera», en lo que los diputados de la AN tildan de actos de intimidación y amenazas.¹⁰⁹⁵ Según Velasco, los *colectivos* rara vez se dirigen a las zonas bajo influencia de la oposición, salvo en momentos de gran tensión social cuando los *colectivos* acuden a estas zonas para acosar e intimidar generalmente pasando en motocicleta, lo que en Venezuela constituye una imagen de intimidación. A veces, los miembros de los *colectivos* se ponen en contacto con familiares mayores de personas objetivo para persuadirles de que disuadan a la persona en cuestión de seguir participando en actividades de oposición.¹⁰⁹⁶

Velasco señaló que los *colectivos* también disparan hacia las casas de personas objetivo con el fin de obligarlas a salir del barrio en el que opera ese colectivo.¹⁰⁹⁷ Al parecer, un *colectivo* denominado Colectivos en Defensa de la Frontera y la Revolución Bolivariana de San Antonio y Ureña, estado de Táchira, transitó por las calles el 15 de noviembre de 2019 en motocicletas y empuñando rifles largos, hizo explotar granadas y pintó grafitis que aludían a la «defensa de la revolución» y a la «organización popular» para enfrentar a los grupos sucesores paramilitares colombianos. El mismo colectivo también ha establecido puntos de control en Ureña para requisar vehículos y sus ocupantes. Presuntamente, las autoridades no intervinieron.¹⁰⁹⁸

Según Velasco, los *colectivos* impiden el acceso a la atención sanitaria de los miembros de la oposición y otras personas objetivo a través de las misiones médicas en barrios de bajos ingresos. Dado que muchos miembros de los *colectivos* tienen una estrecha relación con los médicos de estas misiones, y les proporcionan protección, asistencia y apoyo, las personas objetivo de los *colectivos* a menudo no buscan asistencia médica en estas misiones, ya que consideran a estos médicos una «extensión» de los *colectivos*, ya sea una realidad o una mera impresión de tales personas.¹⁰⁹⁹ Velasco también indicó que los *colectivos* pueden representar un obstáculo para las personas objetivo a la hora de obtener documentos de identidad y pasaportes.¹¹⁰⁰ Para obtener más información, véase el [capítulo 6](#).

¹⁰⁹⁰ Efecto Cocuyo, 'Por protestar con un lápiz y una pancarta fuimos brutalmente agredidos por colectivos', 15 January 2020, [url](#)

¹⁰⁹¹ El Nacional, Colectivos chavistas lanzan orina y heces a periodistas, 15 January 2020, [url](#)

¹⁰⁹² InSight Crime, Graffiti Death Threats, 22 May 2019, [url](#); OAS, CIDH condena el recrudecimiento de ataques, 14 May 2019, [url](#)

¹⁰⁹³ InSight Crime, Graffiti Death Threats, 22 May 2019, [url](#); CEPAZ, La formula perfecta para apuntalar la dictadura, January 2020, [url](#); pp. 25-26

¹⁰⁹⁴ InSight Crime, Graffiti Death Threats, 22 May 2019, [url](#)

¹⁰⁹⁵ Venezuela, AN, Diputados de la AN están siendo amedrentados, 29 March 2020, [url](#)

¹⁰⁹⁶ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁹⁷ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹⁰⁹⁸ El Colombiano, Noches de terror en la frontera, 20 November 2019, [url](#)

¹⁰⁹⁹ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹¹⁰⁰ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

5.7 Financiación y apoyo

Los *colectivos* cuentan con recursos provenientes tanto de actividades lícitas como ilícitas. La financiación lícita procede del Gobierno en forma de pagos directos¹¹⁰¹, que han ido disminuyendo con el tiempo; contratos con el Gobierno para distribuir las cajas de alimentos de los CLAP en las comunidades, lo cual resulta cada vez más lucrativo; la venta de medicamentos a precios desorbitados; y las empresas que poseen y gestionan.¹¹⁰² Velasco destacó que, aunque la ayuda financiera ha ido disminuyendo a lo largo de los años, las tareas como la distribución de cajas de alimentos de los CLAP constituyen un poderoso instrumento para controlar a la comunidad.¹¹⁰³ Entre las actividades ilícitas figuran la venta y distribución de drogas, la extorsión y el juego ilegal.¹¹⁰⁴ A medida que disminuyen los pagos en efectivo del Gobierno, los *colectivos* participan cada vez más en el tráfico de drogas y la extorsión.¹¹⁰⁵ Velasco afirmó que los *colectivos* reciben apoyo inmaterial en forma de protección judicial del Gobierno para defenderlos de las acusaciones, y que estos grupos también cuentan con el apoyo del presidente y del vicepresidente, que mencionan a los *colectivos* en televisión.¹¹⁰⁶ Del mismo modo, el OVV indicó que el Gobierno proporciona apoyo tanto material como inmaterial, como la financiación de radios comunitarias, sistemas de televisión en circuito cerrado, actividades y la adquisición de armas de fuego, así como el poder implícito y la discreción para actuar.¹¹⁰⁷

5.8 Relación con las fuerzas de seguridad

Según Infobae, la relación entre los *colectivos* y el Gobierno y sus fuerzas de seguridad «depende del día, la hora, las circunstancias y los dolientes, de la posición que juegue en el tablero de poder [y] la permisividad [de actuación]». ¹¹⁰⁸ Según Velasco, los *colectivos* no están subordinados a las fuerzas de seguridad; sin embargo, dado que tienen una estrecha relación con miembros de las fuerzas de seguridad, los *colectivos* pueden comunicarse con los oficiales de organismos de seguridad cercanos antes de ejecutar una acción. Sin embargo, Maduro estableció una estrecha relación entre las FAES y los *colectivos* con el fin de dar a estos últimos un «papel más formal» dentro del aparato estatal. Velasco también indicó que «se trata de una oscura forma de dependencia mutua», ya que «cuanto más acceso tengan los *colectivos* al Gobierno, más dependiente pasa a ser el Gobierno de los colectivos». ¹¹⁰⁹ Algunos miembros de los *colectivos* también son miembros de las fuerzas de seguridad. ¹¹¹⁰

El International Crisis Group señaló que «los *colectivos* no son necesariamente receptores pasivos de órdenes gubernamentales. Son facciones diferentes dentro del Gobierno venezolano las que controlan a los distintos *colectivos*, por lo que los intereses de los grupos no siempre coinciden. En varias ocasiones, las fuerzas de seguridad se han enfrentado abiertamente a los *colectivos*, lo que ha obligado al Gobierno a adoptar decisiones difíciles en cuanto al bando al que favorecer». En 2014, por ejemplo, el ministro del Interior Miguel Rodríguez Torres fue destituido por Maduro tras la muerte de cinco líderes del colectivo 5 de Marzo en enfrentamientos con la policía. Rodríguez Torres fue

¹¹⁰¹ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 48; InSight Crime, Venezuela: A Mafia State?, [2018], [url](#), p. 52

¹¹⁰² InSight Crime, Venezuela: A Mafia State?, [2018], [url](#), p. 52

¹¹⁰³ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹¹⁰⁴ InSight Crime, Venezuela: A Mafia State?, [2018], [url](#), p. 52

¹¹⁰⁵ InSight Crime, GameChangers 2019, 18 January 2020, [url](#)

¹¹⁰⁶ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹¹⁰⁷ OVV, videoconferencia, 4 de mayo de 2020

¹¹⁰⁸ Infobae, Radiografía de los colectivos chavistas, 11 January 2020, [url](#)

¹¹⁰⁹ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹¹¹⁰ InSight Crime, The Armed Groups Propping Up Venezuela's Government, 1 March 2019, [url](#); Mármol, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

detenido bajo cargos de «espionaje» y seguía detenido en febrero de 2020. Por otra parte, mientras que el ministro de Defensa, Vladimir Padrino López, ha declarado que las fuerzas armadas son constitucionalmente responsables de proporcionar seguridad y que están «obligadas a luchar contra todos los grupos armados presentes en el país», el respaldo a los *colectivos* por parte de Maduro «obstaculiza a las fuerzas armadas en cualquier acción contra ellos».¹¹¹¹

5.9 Respuesta estatal a los *colectivos*

Según Velasco, en lo que respecta a la protección del Estado, «no existen recursos legales» para las víctimas de los *colectivos*.¹¹¹² Del mismo modo, el International Crisis Group indicó que el Estado es «totalmente incapaz de proteger» a la gente frente a los *colectivos*, pues todas las agencias y organismos del Estado se han convertido durante los últimos años en «herramientas políticas partidistas», y no existe un verdadero organismo independiente que actúe en nombre de la población civil.¹¹¹³ Se ha permitido a los *colectivos* actuar con impunidad debido al apoyo que le prestan al Gobierno para hacer frente a las manifestaciones antigubernamentales e intimidar a los opositores.¹¹¹⁴

Según una encuesta del CEPAZ entre los parlamentarios de la Asamblea Nacional, el 73,1 % de ellos afirmó que habían sido «intimidados» o «atacados» por *colectivos*. Sin más detalles, la encuesta revela que el 65,4 % de los que fueron víctimas de acciones de los *colectivos* presentaron una denuncia ante las autoridades, y el 88,5 % de dichas denuncias no siguió su curso en el sistema judicial.¹¹¹⁵

Las autoridades rara vez detienen a miembros de *colectivos*.¹¹¹⁶ El líder del colectivo La Piedrita, Valentín Santana, sigue estando libre a pesar de haber tres órdenes de detención por asesinato e intento de asesinato dictadas contra él. Un director de operaciones de la policía que había dirigido una operación para hacer frente a *colectivos* armados que estaban disparando balas contra manifestantes desde un edificio gubernamental en el bastión de la oposición de Altamira, Caracas, el 1 de mayo de 2019, fue «despedido sumariamente por interferir con los hombres armados».¹¹¹⁷ Fuentes informaron de que el 1 de mayo de 2019 la policía estatal de Lara recibió órdenes de «superiores», supuestamente del secretario de Seguridad y Orden Público de la gobernación de Lara, para liberar a seis de los siete hombres de un colectivo a los que habían detenido dos horas antes por robar a personas en medio de las protestas, atacar a manifestantes y disparar a un agente de policía durante el proceso de detención. Al parecer, los hombres viajaban en una camioneta sin matrícula y llevaban el signo «Gobierno Bolivariano Revolucionario». Según los agentes de policía de la comisaría, al parecer, la persona que permaneció detenida era la que no tenía antecedentes policiales y sería acusada de posesión ilícita de un arma de fuego.¹¹¹⁸ El 15 de junio de 2020, el líder del colectivo Tupamaros, José Tomás Pinto Marrero, fue detenido por el CICPC por su supuesta participación en la muerte de un joven de 16 años.¹¹¹⁹ No se ha encontrado información adicional sobre la detención entre las fuentes consultadas dentro de los plazos para el presente informe.

Para obtener más información sobre los *colectivos* y la reubicación interna, véase el [capítulo 3.11.6](#).

¹¹¹¹ International Crisis Group, A Glut of Arms, 20 February 2020, [url](#), pp. 10-11

¹¹¹² Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹¹¹³ International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 de abril de 2020

¹¹¹⁴ InSight Crime, Maduro Relies on 'Colectivos' to Stand Firm in Venezuela, 18 March 2019, [url](#); CEPAZ, La formula perfecta para apuntalar la dictadura, January 2020, [url](#); p. 5

¹¹¹⁵ CEPAZ, La formula perfecta para apuntalar la dictadura, January 2020, [url](#); pp. 31-33

¹¹¹⁶ Infobae, Radiografía de los colectivos chavistas, 11 January 2020, [url](#)

¹¹¹⁷ Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, [url](#)

¹¹¹⁸ Crónica Uno, Seis de siete colectivos detenidos por Polilara fueron liberados, 3 May 2019, [url](#); La Prensa de Lara, Policías indignados por la liberación de colectivos, 3 May 2019, [url](#)

¹¹¹⁹ El Pitazo, PERFIL | José Pinto: el líder Tupamaro señalado por homicidio, 15 June 2020, [url](#)

6. Documentos de identidad

6.1 Cédulas de identidad

El documento nacional de identidad venezolano (cédula de identidad) es el documento de identidad utilizado en Venezuela y es necesario para obtener un pasaporte.¹¹²⁰ El documento nacional de identidad solo puede expedirse y renovarse en las oficinas del Servicio Administrativo de Identificación, Migración y Extranjería (SAIME) de Venezuela.¹¹²¹

Para obtener el documento nacional de identidad, las personas mayores de 18 años deben presentar el original y una copia certificada del acta de nacimiento (o partida de nacimiento), que debe estar inscrita en el Registro Civil. El acta de nacimiento deberá cumplir los requisitos del artículo 81 de la Ley Orgánica de Registro Civil.¹¹²² El artículo 81 de la Ley Orgánica de Registro Civil establece lo siguiente:

«Artículo 81. Todas las actas deben contener las características siguientes:

1. Número de acta.
2. Identificación del funcionario o funcionaria que las autorizó, deben contener entre otros, nombres, apellidos, número único de identidad, el carácter que actúa e instrumento administrativo que lo faculta, indicando el número de la resolución, medio de publicación y fecha.
3. Día, mes y año en que se levantó el acta o se inscriba el hecho o acto que se registra.
4. Hora, día, mes y año en que acaeció o se celebró el hecho o acto que se registra.
5. Lugar donde acaeció el hecho, así como las circunstancias correspondientes a la clase de cada acto.
6. Nombres, apellidos, número único de identidad, nacionalidad, edad, profesión y residencia de las personas que figuren en el acta, cualquiera sea su carácter.
7. Determinación y enunciación de los recaudos presentados.
8. Características específicas y circunstancias especiales de cada acto.
9. Impresiones dactilares.
10. Firmas de quienes intervengan en los actos y hechos susceptibles de registro. Si no saben o no pueden escribir lo harán dos firmantes a ruego, dejando constancia de esta situación.
11. Identificación del indígena, pueblo o comunidad a la que pertenece y de las personas que figuren en el acta».¹¹²³

También se expide un documento nacional de identidad a los menores de entre 9 y 18 años de edad, siguiendo los mismos requisitos. El documento nacional de identidad se expide gratuitamente y tiene una validez de diez años tanto para adultos como para menores.¹¹²⁴ El documento nacional de identidad se entrega en el plazo de 21 días laborables.¹¹²⁵

¹¹²⁰ Venezuela, Embajada en Canadá, ¿Por qué es necesaria la Cédula de Identidad?, n.d., [url](#)

¹¹²¹ Venezuela, Consulado de la República Bolivariana de Venezuela en Bilbao, Preguntas frecuentes, n.d., [url](#)

¹¹²² Venezuela, SAIME, Cedulación – Documento de identidad por primera vez, n.d., [url](#)

¹¹²³ Venezuela, Ley Orgánica de Registro Civil, 2009, [url](#)

¹¹²⁴ Venezuela, SAIME, Cedulación – Documento de identidad por primera vez, n.d., [url](#)

¹¹²⁵ El Pitazo, Claves: Cómo tramitar la cédula de identidad por primera vez, 13 February 2020, [url](#)

Sin facilitar información adicional, el sitio web del SAIME indica que la renovación del documento nacional de identidad es gratuita y que puede renovarse cuando la cédula haya caducado, se haya perdido, robado o dañado, cuando se produzca un cambio en el estado civil o cuando se modifique algún dato de la misma.¹¹²⁶ Según TalCual, el único requisito para renovar el documento nacional de identidad es facilitar su número en la oficina del SAIME, y el tiempo de tramitación es de 15 días laborables.¹¹²⁷

6.2 Pasaportes

Para obtener un pasaporte, los solicitantes deben pedir una cita en el sitio web del SAIME.¹¹²⁸ La tasa de solicitud se paga en línea durante la solicitud de cita.¹¹²⁹ El importe de la tasa para la obtención del pasaporte está vinculado al petro, una criptomoneda gestionada por el Estado venezolano, y se fija en 3,35908 petros (aproximadamente 197,75 USD¹¹³⁰) para un nuevo pasaporte, y en 1,67954316 petros (aproximadamente 98,87 USD¹¹³¹) para una prórroga de la validez.¹¹³²

6.2.1 Dentro de Venezuela

En Venezuela, las solicitudes se presentan en el SAIME, y los adultos mayores de 18 años deben presentar el número de serie de la cita. Los menores de 18 años deberán facilitar, además, una copia del acta de nacimiento y presentarse con al menos uno de los progenitores. Los padres no venezolanos deben presentar su pasaporte. En caso de fallecimiento de uno de los progenitores, el otro progenitor deberá presentar la copia original del certificado de defunción y, en caso de fallecimiento de ambos progenitores o pérdida de la custodia del menor, el tutor legal deberá estar debidamente acreditado como tal por el Tribunal de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes. Además, los niños de entre 9 y 18 años deben estar en posesión de su documento nacional de identidad.¹¹³³ Una vez que el pasaporte esté listo para su recogida en el SAIME, el solicitante recibirá una notificación al respecto.¹¹³⁴

6.2.2 Desde el extranjero

El sitio web del consulado venezolano en Bilbao indica que, para obtener un pasaporte en dicho consulado, los solicitantes deben presentar dos copias de la solicitud de pasaporte en el sitio web del SAIME; copia y original del documento nacional de identidad y de la partida de nacimiento; original y copia del pasaporte anterior, o una denuncia ante la policía en caso de pérdida o robo; formulario de solicitud del consulado; copia del registro en el consulado; registro oficial ante las autoridades locales de que el solicitante ha residido durante al menos tres meses en la jurisdicción del consulado; y el pago de tasas consulares.¹¹³⁵ Los menores deberán presentar dos copias de la solicitud de pasaporte en el sitio web del SAIME; copia y original de la partida de nacimiento; copia y original del pasaporte anterior, o una denuncia ante la policía en caso de pérdida o robo; copia del registro en el consulado;

¹¹²⁶ Venezuela, SAIME, Cedulación, n.d., [url](#)

¹¹²⁷ TalCual, Para renovar la cédula el único requisito es saber el número del documento, 30 October 2019, [url](#)

¹¹²⁸ Venezuela, SAIME, Pasaporte, n.d., [url](#)

¹¹²⁹ Venezuela, Consulado de la República Bolivariana de Venezuela en Bilbao, Expedición / renovación de pasaportes para menores de edad, n.d., [url](#)

¹¹³⁰ Venezuela, Petro, El Petro, n.d., [url](#)

¹¹³¹ Venezuela, Petro, El Petro, n.d., [url](#)

¹¹³² VTV, Costo de trámite de pasaporte y prórroga, 9 January 2020, [url](#)

¹¹³³ Venezuela, SAIME, Pasaporte – Pasaporte ordinario, n.d., [url](#)

¹¹³⁴ Fuente confidencial, correspondencia escrita, June 2020

¹¹³⁵ Venezuela, Consulado de la República Bolivariana de Venezuela en Bilbao, Solicitud de cita para renovar pasaporte para mayores de edad, n.d., [url](#)

copias del documento nacional de identidad de ambos progenitores; autorización del progenitor ausente, si solo uno puede acudir al consulado; y pago de tasas consulares.¹¹³⁶

6.2.3 Prórroga de la validez de los pasaportes caducados

El 8 de octubre de 2017, el Gobierno de Venezuela emitió el Decreto n.º 3097 por el que los pasaportes venezolanos caducados, o que van a expirar en un plazo de seis meses, pueden prorrogarse dos años más. La prórroga de validez consiste en una etiqueta adhesiva colocada en el pasaporte con fotografía del titular, datos personales y elementos de seguridad tales como imágenes ocultas, microtextos y números de serie que pueden leerse con luz fluorescente. La prórroga de la validez solo se aplicará a los pasaportes biométricos que estén en buenas condiciones y deberán tener al menos dos hojas en blanco o cuatro páginas en blanco.¹¹³⁷

Para solicitar una prórroga de la validez, el titular debe solicitarlo en el sitio web del SAIME, cumplimentar el formulario en línea, pagar la tasa en el mismo sitio web e imprimir el recibo. Sin facilitar más información, el sitio web del consulado venezolano en Bilbao indica que su sitio web publica los números de los documentos nacionales de identidad de los solicitantes cuya prórroga de validez ha sido aprobada por el SAIME y está lista para ser colocada en el pasaporte. Para obtener la prórroga de la validez, los solicitantes deben facilitar en el consulado el original y una copia del pasaporte, el original y la copia del documento nacional de identidad, así como pruebas del registro en el consulado. Los solicitantes menores de 18 años deben ir acompañados por ambos progenitores. Si uno de los progenitores no está presente, el progenitor acompañante deberá presentar una autorización del progenitor ausente, certificada por el Consejo de Protección del Niño, Niña y Adolescente, o con una apostilla¹¹³⁸ si el progenitor está fuera de Venezuela. Además, los solicitantes menores que tengan más de 9 años deben presentar el original de su documento nacional de identidad.¹¹³⁹

6.3 Acceso a los documentos

Según el SJR, la obtención o renovación de documentos de identidad en Venezuela, como actas de nacimiento, pasaportes y documentos de identidad, es un «proceso largo y arduo», y aunque para los menores el proceso es «más fácil», los solicitantes deben invertir muchas horas y permanecer en largas colas para solicitar estos documentos.¹¹⁴⁰ Mouttet señaló que es difícil obtener documentos porque Venezuela es un país sumamente burocratizado, y los largos tiempos de espera se deben al «trastorno burocrático» y a la «incapacidad operativa».¹¹⁴¹ Un estudio elaborado por los Centros Comunitarios de Aprendizaje (CECODAP), una ONG venezolana defensora de los derechos de los niños y adolescentes, indicó que aproximadamente uno de cada cinco venezolanos abandona el país sin documentación adecuada debido a la dificultad de obtener en Venezuela documentos como cédulas de identidad, pasaportes, informes de antecedentes penales y apostillas.¹¹⁴² Las instituciones

¹¹³⁶ Venezuela, Consulado de la República Bolivariana de Venezuela en Bilbao, Expedición / renovación de pasaportes para menores de edad, n.d., [url](#)

¹¹³⁷ Venezuela, Consulado de la República Bolivariana de Venezuela en Bilbao, Prórroga de pasaportes, n.d., [url](#)

¹¹³⁸ Una apostilla «autentica los sellos y firmas de los funcionarios en documentos públicos como certificados de nacimiento, órdenes judiciales o cualquier otro documento expedido por una autoridad pública para que puedan ser reconocidos en países extranjeros miembros del Convenio de La Haya de 1961» (US, Department of State, Apostille Requirements, n.d., [url](#)).

¹¹³⁹ Venezuela, Consulado de la República Bolivariana de Venezuela en Bilbao, Prórroga de pasaportes, n.d., [url](#)

¹¹⁴⁰ JRS, Informe de contexto: Frontera Colombo-venezolana, April 2019, [url](#), p. 42

¹¹⁴¹ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

¹¹⁴² CECODAP, Informe especial de peligros y vulneraciones a los derechos humanos de niños, niñas y adolescentes, 18 November 2019, [url](#), p. 12

venezolanas no funcionan correctamente y no pueden o no están dispuestas a expedir o renovar documentos de identidad.¹¹⁴³

6.3.1 Acta o partida de nacimiento

El SJR destacó que no todos los nacimientos están debidamente registrados en el país debido a la falta de material como papel, tinta e impresoras, lo que deja a muchos niños sin registro oficial.¹¹⁴⁴ Según un estudio de Angeyeimar Gil, profesor de la Universidad Central de Venezuela, citado por Crónica Uno, entre abril y octubre de 2018, aproximadamente 32 110 niños de los 45 090 niños nacidos en Caracas en 2018 no obtuvieron el certificado de nacimiento debido a la escasez de papel de seguridad en los hospitales.¹¹⁴⁵ El certificado de nacimiento constituye un requisito para solicitar la partida de nacimiento en un plazo de 90 días a partir del nacimiento, tras lo cual el niño/a deberá registrarse «extemporáneamente» ante el Consejo de Protección del Niño para ser «legalizado/a». Según Crónica Uno, los consejos no utilizan la misma plantilla y los funcionarios responsables cumplimentan incorrectamente los formularios de inscripción.¹¹⁴⁶ Según dos fuentes confidenciales citadas en el informe del Ministerio de Asuntos Exteriores de los Países Bajos de 2020, la falta de papel adecuado para expedir actas de nacimiento ha creado obstáculos para que las personas accedan a otros documentos, como los pasaportes, pues se requiere una copia certificada del acta de nacimiento para la solicitud de un pasaporte.¹¹⁴⁷

6.3.2 Cédulas de identidad

El Pitazo informó de que todas las oficinas del SAIME deben poder expedir documentos nacionales de identidad, pero a menudo envían a la gente a otra oficina del SAIME para obtener el documento debido a la falta de suministros o a problemas de conexión a la red.¹¹⁴⁸ Transparencia Venezuela informó de que algunos solicitantes han estado esperando más de un año y medio para obtener su documento nacional de identidad. La misma fuente proporciona el ejemplo de un solicitante que ha estado esperando unos 20 meses para obtener su documento nacional de identidad, y que ha estado utilizando el Carnet de la Patria y la constancia de baja del ejército como medio de identificación.¹¹⁴⁹

6.3.3 Pasaportes

Transparencia Venezuela cita al director del SAIME, que señala que los servicios prestados por el SAIME son «rápidos y sencillos», añadiendo que, durante el primer semestre de 2019, el SAIME expidió 479 000 pasaportes.¹¹⁵⁰

Sin embargo, algunas fuentes informaron de que los pasaportes venezolanos son difíciles de obtener.¹¹⁵¹ La Organización Internacional A indicó que los problemas en la expedición de pasaportes comenzaron en 2016 con fallos en el sistema y falta de suministros.¹¹⁵² Según el informe de la OEA,

¹¹⁴³ OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 43

¹¹⁴⁴ JRS, Informe de contexto: Frontera Colombo-venezolana, April 2019, [url](#), p. 42

¹¹⁴⁵ Crónica Uno, Al menos 32.119 niños nacidos en Caracas en 2018 no tuvieron acceso al certificado de nacimiento, 15 July 2019, [url](#)

¹¹⁴⁶ Crónica Uno, Al menos 32.119 niños nacidos en Caracas en 2018 no tuvieron acceso al certificado de nacimiento, 15 July 2019, [url](#)

¹¹⁴⁷ Netherlands, Ministry of Foreign Affairs, Algemeen Ambtsbericht Venezuela 2020 (Country Report Venezuela 2020), June 2020, [url](#), p. 27

¹¹⁴⁸ El Pitazo, Claves: Cómo tramitar la cédula de identidad por primera vez, 13 February 2020, [url](#)

¹¹⁴⁹ Transparencia Venezuela, Transparencia recibió 27 denuncias contra el Saime, 1 August 2019, [url](#)

¹¹⁵⁰ Transparencia Venezuela, Transparencia recibió 27 denuncias contra el Saime, 1 August 2019, [url](#)

¹¹⁵¹ OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 43; El Pitazo, Falta de aprobación de huella dactilar deja a venezolanos sin pasaporte, 15 March 2020, [url](#)

¹¹⁵² Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

los pasaportes están a disposición de los más «privilegiados», quienes tienen «contactos, tiempo y dinero» para obtenerlos.¹¹⁵³ Fuentes informaron de que la tramitación de las solicitudes de pasaporte puede durar varios meses¹¹⁵⁴, un año¹¹⁵⁵ o incluso «años».¹¹⁵⁶ Sin facilitar más información, la fuente confidencial contactada para este informe indicó que los plazos de entrega varían de una región a otra. La misma fuente señaló que uno de los retos a los que se enfrenta el SAIME es la «falta de operabilidad» en el país debido a la falta de recursos, suministros y personal.¹¹⁵⁷

Fuentes indicaron que algunos solicitantes recurren a redes de corrupción dentro del SAIME para acelerar la tramitación de su solicitud de pasaporte.¹¹⁵⁸ La tramitación acelerada de solicitudes de pasaportes ofrecida por el SAIME, conocida como «pasaporte exprés», que normalmente se completaría en el plazo de una semana, ha sufrido retrasos.¹¹⁵⁹ Transparencia Venezuela cita el ejemplo de un solicitante de pasaporte exprés que lleva más de un año esperando y cuya solicitud no aparece en el sitio web de solicitudes del SAIME.¹¹⁶⁰

El 15 de marzo de 2020, El Pitazo informó de que algunos solicitantes no pueden obtener un pasaporte porque sus huellas dactilares son rechazadas por el sistema del SAIME debido, entre otras cosas, a «errores» al recoger dichas huellas del solicitante por primera vez o a que el solicitante obtuvo por primera vez el documento nacional de identidad durante una campaña regional masiva para expedir el documento. Los afectados deben acudir a la oficina del SAIME en Caracas y «hablar directamente con el responsable del SAIME», y, al parecer, algunos han estado esperando «meses, incluso años» para obtener el pasaporte.¹¹⁶¹ Otras «irregularidades» del SAIME comunicadas por las fuentes incluyen la notificación de la entrega de la prórroga de la validez del pasaporte cuando no fue realmente recibida por el solicitante, la imposibilidad de programar las citas en el sitio web del SAIME¹¹⁶², la eliminación de la solicitud de pasaporte del sistema¹¹⁶³ y el pago de tasas en línea sin recibir ninguna notificación al respecto.¹¹⁶⁴

6.3.4 Uso de «gestores»

Según CECODAP, la contratación de «gestores», en una práctica que en Venezuela se conoce como «gestoría», es un

«mecanismo de corrupción y de especulación [que] ha convertido el acceso a documentos de identidad en algo privado y muy costoso [...]. Surge como resultado de una gestión ineficiente y un sistema que retrasa el acceso y la obtención oportuna de los documentos de identidad. Esto es aplicable tanto al Saren como al Saime, es decir, los organismos responsables de tramitar las Actas de Nacimiento, la Cédula de Identidad y los Pasaportes».¹¹⁶⁵

El Diario de Caracas informó de que, debido a los retrasos en la obtención de documentos en Venezuela, la figura del «gestor» una tomado «[bastante] protagonismo», ya que ofrecen la agilización

¹¹⁵³ OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 43

¹¹⁵⁴ Fuente confidencial, correspondencia escrita, June 2020

¹¹⁵⁵ OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 43; Transparencia Venezuela, Transparencia recibió 27 denuncias contra el Saime, 1 August 2019, [url](#)

¹¹⁵⁶ El Diario de Caracas, Corrupción, burocracia y dólares, 2 July 2019, [url](#)

¹¹⁵⁷ Fuente confidencial, correspondencia escrita, June 2020

¹¹⁵⁸ Transparencia Venezuela, El Saime da un tiro de gracias a derechos a la identidad, 21 November 2019, [url](#); OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 43

¹¹⁵⁹ El Diario de Caracas, Corrupción, burocracia y dólares, 2 July 2019, [url](#)

¹¹⁶⁰ Transparencia Venezuela, Transparencia recibió 27 denuncias contra el Saime, 1 August 2019, [url](#)

¹¹⁶¹ El Pitazo, Falta de aprobación de huella dactilar deja a venezolanos sin pasaporte, 15 March 2020, [url](#)

¹¹⁶² Transparencia Venezuela, El Saime da un tiro de gracias a derechos a la identidad, 21 November 2019, [url](#)

¹¹⁶³ El Diario de Caracas, Corrupción, burocracia y dólares, 2 July 2019, [url](#); Transparencia Venezuela, El Saime da un tiro de gracias a derechos a la identidad, 21 November 2019, [url](#)

¹¹⁶⁴ El Diario de Caracas, Corrupción, burocracia y dólares, 2 July 2019, [url](#)

¹¹⁶⁵ CECODAP, Violación del derecho a la identidad, July 2019, [url](#), p. 25-26

de cualquier proceso de solicitud a través de las redes sociales, ante la «mirada ciega» del Gobierno que no ha hecho mucho para hacer frente a esta situación.¹¹⁶⁶

Los certificados de antecedentes penales (o la certificación de antecedentes penales), que son gratuitos en el Ministerio del Poder Popular para Relaciones Interiores, Justicia y Paz y que tardan hasta seis meses en expedirse cuando antes solo se necesitaban dos días, pueden obtenerse a través de «gestores» por 80 USD.¹¹⁶⁷ Los «gestores» pueden cobrar por la apostilla, que tarda alrededor de cuatro meses cuando antes solo se necesitaban tres días, entre 20 y 350 USD, dependiendo del número de documentos a apostillar, pudiendo llegar este importe a los 180 USD por la apostilla de un único documento.¹¹⁶⁸ Las partidas de nacimiento obtenidas a través de «gestores» pueden costar entre 250 y 2 000 USD.¹¹⁶⁹ Un documento nacional de identidad puede obtenerse «en minutos» por 30 USD a través de una red de gestores en la que participan empleados del SAIME¹¹⁷⁰ para aquellas personas que no desean hacer largas colas para obtener el documento.¹¹⁷¹ Las tasas de los pasaportes obtenidos a través de «gestores» varían de una fuente a otra, oscilando entre 300 y 3 000 USD¹¹⁷², entre 1 000 y 6 000 USD¹¹⁷³, o incluso entre 2 000 y 5 000 USD.¹¹⁷⁴

El Diario de Caracas citó de forma anónima a un empleado del SAIME que indica que se puede obtener un pasaporte en el mercado negro en un plazo de 15 días por 5 000 USD, y que la elevada tasa se debe a que la red de «gestores» está formada por varias personas, entre ellas la persona de contacto, el funcionario que registra la solicitud y el funcionario que expide el pasaporte, y cada uno de ellos recibe un importe que puede ascender a 4 000 USD al mes.¹¹⁷⁵ Analítica informa de que las personas tienen que recurrir a «gestores» para obtener un documento del SAIME, ya que sus tarjetas de crédito no tienen el límite necesario para pagar las tasas.¹¹⁷⁶

Las fuentes notificaron que el SAIME detuvo a «varios» de sus empleados por formar parte de redes que expedían pasaportes.¹¹⁷⁷ Según el director del SAIME, 126 empleados han estado involucrados en casos de corrupción, y 65 han sido detenidos.¹¹⁷⁸ La respuesta del Gobierno al informe de la misión de la ACNUDH indicó que el Ministerio Público registró 85 casos de corrupción en el SAIME entre 2017 y 2019, en los que 196 funcionarios fueron investigados; 87, acusados; y 34, condenados.¹¹⁷⁹

Velasco indicó que las personas objetivo de *colectivos* a menudo se enfrentan a obstáculos para obtener documentos de identidad y pasaportes. Velasco explicó que, dado que algunos miembros de los *colectivos* están vinculados a entidades e instituciones gubernamentales como el SAIME, ayuntamientos, escuelas, universidades y ministerios, si la persona está calificada como miembro o simpatizante de la oposición y necesita obtener un documento de identidad, dicha persona se enfrentará a requisitos «insuperables» interpuestos por los funcionarios para imposibilitar la obtención de los documentos necesarios. Velasco aportó el ejemplo de que, en los últimos dos años, esto ha ocurrido durante las sesiones especiales llevadas a cabo por el SAIME en barrios marginados

¹¹⁶⁶ El Diario de Caracas, Corrupción, burocracia y dólares, 2 July 2019, [url](#)

¹¹⁶⁷ El Diario de Caracas, Corrupción, burocracia y dólares, 2 July 2019, [url](#)

¹¹⁶⁸ El Diario de Caracas, Corrupción, burocracia y dólares, 2 July 2019, [url](#)

¹¹⁶⁹ Crónica Uno, Al menos 32.119 niños nacidos en Caracas en 2018 no tuvieron acceso al certificado de nacimiento, 15 July 2019, [url](#)

¹¹⁷⁰ Analítica, Hasta dos meses por una cédula esperan quienes no pagan "gestores verdes" en el Saime, 28 July 2019, [url](#)

¹¹⁷¹ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

¹¹⁷² Transparencia Venezuela, Transparencia recibió 27 denuncias contra el Saime, 1 August 2019, [url](#)

¹¹⁷³ OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 43

¹¹⁷⁴ El Diario de Caracas, Corrupción, burocracia y dólares, 2 July 2019, [url](#)

¹¹⁷⁵ El Diario de Caracas, Corrupción, burocracia y dólares, 2 July 2019, [url](#)

¹¹⁷⁶ Analítica, Hasta dos meses por una cédula esperan quienes no pagan "gestores verdes" en el Saime, 28 July 2019, [url](#)

¹¹⁷⁷ El Diario de Caracas, Corrupción, burocracia y dólares, 2 July 2019, [url](#); Transparencia Venezuela, Transparencia recibió 27 denuncias contra el Saime, 1 August 2019, [url](#)

¹¹⁷⁸ Transparencia Venezuela, Transparencia recibió 27 denuncias contra el Saime, 1 August 2019, [url](#)

¹¹⁷⁹ Venezuela, Report by the United Nations High Commissioner of Human Rights on the situation of human rights in the Bolivarian Republic of Venezuela: Comments by the State, 5 July 2019, [url](#), para. 66

para expedir el documento nacional de identidad, que se está convirtiendo en un documento esencial para permitir que la persona pueda migrar.¹¹⁸⁰

6.4 Documentos fraudulentos

La Organización Internacional A indicó que en Venezuela existen redes dedicadas a la falsificación de documentos nacionales de identidad, así como redes de corrupción en las que participan empleados públicos que trabajan para obtener de manera fraudulenta documentos nacionales de identidad venezolanos auténticos.¹¹⁸¹

El 20 de noviembre de 2018, Extra notificó que las autoridades colombianas detuvieron a una mujer venezolana que estaba en posesión de una tarjeta de migración colombiana fraudulenta que supuestamente se había obtenido a través de un «intermediario» en la ciudad colombiana de Tunja. El «intermediario» supuestamente ofrecía la venta de documentos falsos a través de una página de Facebook y cobraba entre 50 000 y 80 000 pesos colombianos (entre 11,87 y 19 EUR aproximadamente).¹¹⁸²

El 23 de marzo de 2019, Noticiero Venevisión informó de que la PNB dismanteló dos redes dedicadas a la falsificación de documentos en Caracas. El material confiscado incluía impresoras, sellos de caucho de diferentes organismos públicos, certificados de registro civil, autorizaciones de viaje para menores y partidas de nacimiento.¹¹⁸³

El 9 de octubre de 2019, la ACN comunicó que las autoridades detuvieron a una persona en Carlos Arvelo (estado de Carabobo) que tenía una tienda ilegal dedicada a la «restauración de documentos de identidad».¹¹⁸⁴

En marzo de 2020, fuentes informaron de que el CICPC detuvo a dos hermanos en Barquisimeto, estado de Lara, acusados de falsificar documentos de identidad y venderlos a personas con «problemas jurídicos»¹¹⁸⁵ «que necesitaban abandonar el país».¹¹⁸⁶ La Prensa de Lara informó de que uno de los detenidos utilizaba las redes sociales para «ofrecer sus servicios».¹¹⁸⁷

El 6 de febrero de 2020, fuentes informaron de que las autoridades colombianas disolvieron una red de 13 personas que falsificaban documentos tales como extractos bancarios y declaraciones del impuesto sobre la renta con el fin de obtener documentos auténticos como permisos de residencia, permisos de tránsito, pasaportes colombianos y la nacionalidad colombiana. La red estaba formada por empleados del Registro Civil Nacional, notarios y un empleado de Migración Colombia que legalizó la condición de inmigrante de los migrantes irregulares para que pudieran obtener estos documentos. Nacionales de Venezuela, China, Cuba, México y Ecuador se encontraban entre las personas que obtuvieron estos documentos, con un coste de hasta 30 millones de pesos (aproximadamente 7 115 EUR).¹¹⁸⁸

¹¹⁸⁰ Velasco, videoconferencia, 1 de mayo de 2020

¹¹⁸¹ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 de junio de 2020

¹¹⁸² Extra, Viajó a Sogamoso con documentos falsos, 20 November 2018, [url](#)

¹¹⁸³ Noticiero Venevisión, PNB dismanteló dos bandas delictivas por falsificación de documentos y sellos públicos, 23 March 2019, [url](#)

¹¹⁸⁴ ACN, Presas dos mujeres por venta de droga y falsificación de documentos, 9 October 2019, [url](#)

¹¹⁸⁵ El Carabobeño, Capturado dos presuntos falsificadores de cédulas en Lara, 9 March 2020, [url](#); La Prensa de Lara, Detenidos por comercializar documentos falsos, 10 March 2020, [url](#)

¹¹⁸⁶ La Prensa de Lara, Detenidos por comercializar documentos falsos, 10 March 2020, [url](#)

¹¹⁸⁷ La Prensa de Lara, Detenidos por comercializar documentos falsos, 10 March 2020, [url](#)

¹¹⁸⁸ El Colombiano, Esta banda cobraba 30 millones de pesos por un pasaporte colombiano, 6 February 2020, [url](#); El Heraldo, Capturan a 13 personas señaladas de tramitar documentos falsos, 6 February 2020, [url](#)

6.5 Carnet de la Patria

El Carnet de la Patria se creó en enero de 2017 como un mecanismo para acceder a las cajas de alimentos de los CLAP y otras prestaciones proporcionadas por el Gobierno¹¹⁸⁹, como las bonificaciones¹¹⁹⁰, la capacidad de ahorrar en petros y pagar facturas¹¹⁹¹, y el envío y la recepción de remesas desde el extranjero en criptomonedas.¹¹⁹² El Carnet de la Patria no es solo una «tarjeta» física, sino una plataforma digital que recoge información sobre la persona a efectos de acceder a los beneficios del Carnet de la Patria.¹¹⁹³ Esta plataforma digital es el Sistema Patria o la Plataforma Patria, en la que la persona debe registrarse para acceder al Carnet de la Patria.¹¹⁹⁴ La plataforma almacena información sobre los solicitantes, como los vínculos personales, socioeconómicos y familiares, y contiene un registro de beneficiarios y participantes de servicios públicos y programas sociales. Además, la plataforma ofrece un «Monedero Virtual» para realizar transferencias y pagos de dinero, así como una tarjeta electrónica con un código QR también utilizada para efectuar pagos y tener acceso a bienes y servicios públicos.¹¹⁹⁵

Las fuentes definen el Carnet de la Patria como un documento de identidad¹¹⁹⁶ o un «documento de identidad ideológico» que ha substituido al documento nacional de identidad oficial.¹¹⁹⁷ La catedrática de ciencias políticas explicó que «el Carnet de la Patria es supuestamente para las personas que apoyan al Gobierno; sin embargo, hay muchas personas en comunidades marginadas que no apoyan al Gobierno, pero que se ven obligadas a obtener el Carnet de la Patria para acceder a alimentos muy necesarios y a otras ayudas económicas». Las personas dependen de la ayuda del Gobierno y temen que, si no lo apoyan, si no «se comportan», podrían quedar excluidas del suministro de alimentos y elementos básicos.¹¹⁹⁸

El Carnet de la Patria es considerado, según las fuentes, un mecanismo de control social mediante el uso de los alimentos para fines partidistas.¹¹⁹⁹ Los críticos del Gobierno, por ejemplo, son discriminados en la distribución de las cajas de alimentos de los CLAP.¹²⁰⁰ Durante las elecciones, los ciudadanos deben registrarse con su Carnet de la Patria en los quioscos del PSUV colocados cerca de los colegios electorales después de la votación como medio para controlar y presionar a los votantes.¹²⁰¹ La ACNUDH indicó que recibió testimonios de personas que, durante las elecciones de mayo de 2018, habían sido amenazadas por miembros de los CLAP con que «dejarían de recibir cajas de los CLAP si no votaban por el PSUV o porque supuestamente habían participado en protestas antigubernamentales».¹²⁰²

Para acceder a las bonificaciones ofrecidas por el Gobierno, la persona tiene que escanear el código QR impreso en el reverso de la tarjeta con un teléfono móvil. Si la persona no dispone de teléfono

¹¹⁸⁹ Transparencia Venezuela, El carnet de la Patria, [2019], [url](#), pp. 1-2; Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

¹¹⁹⁰ ACN, Cómo solicitar el Carnet de la Patria, 13 February 2020, [url](#); El Pitazo, Claves: Conozca cómo se cobran los bonos, 28 April 2020, [url](#)

¹¹⁹¹ ACN, Cómo solicitar el Carnet de la Patria, 13 February 2020, [url](#)

¹¹⁹² Venezuela, Patria, Manual del Sistema de Remesas a Venezuela de la Plataforma Patria, n.d., [url](#)

¹¹⁹³ Transparencia Venezuela, El carnet de la Patria, [2019], [url](#), p. 2

¹¹⁹⁴ ACN, Cómo solicitar el Carnet de la Patria, 13 February 2020, [url](#)

¹¹⁹⁵ Transparencia Venezuela, El carnet de la Patria, [2019], [url](#), p. 1

¹¹⁹⁶ ACN, Cómo solicitar el Carnet de la Patria, 13 February 2020, [url](#)

¹¹⁹⁷ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020; Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020

¹¹⁹⁸ Catedrática de ciencias políticas, videoconferencia, 14 de mayo de 2020

¹¹⁹⁹ OVCS, Conflictividad social 2019, 24 January 2019, [url](#), p. 23; OAS, Informe del Grupo de Trabajo de la OEA, June 2019, [url](#), p. 31

¹²⁰⁰ HRW, World Report 2020, 2020, [url](#), p. 631

¹²⁰¹ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 49

¹²⁰² UN OHCHR, Human rights violations in the Bolivarian Republic of Venezuela: a downward spiral with no end in sight, June 2018, [url](#), p. 51

móvil, deberá enviar el código QR a la dirección de correo electrónico del sistema, junto con su número de teléfono, para «normalizar su estado» y recibir las bonificaciones.¹²⁰³ No obstante, estar inscrito en el Sistema Patria no garantiza que la persona reciba las bonificaciones, ya que estas se asignan «al azar». Las bonificaciones se depositan en la cuenta personal del Sistema Patria y desde allí la persona puede transferir los fondos a una cuenta bancaria personal.¹²⁰⁴

En caso de pérdida u olvido de la información de inicio de sesión, la persona debe registrar su número de teléfono en la página web del Banco de Venezuela y restablecer sus credenciales de acceso.¹²⁰⁵

El 23 de marzo de 2020, el sitio web del Sistema Patria indicó que las empresas privadas están obligadas a cargar y actualizar en dicho sistema su información de recursos humanos, de modo que los empleados reciban bonificaciones para complementar las nóminas habituales.¹²⁰⁶

Según Transparencia Venezuela, el Carnet de la Patria es una herramienta política utilizada para influir política y electoralmente al ofrecer «el estímulo/premiación de los partidarios; la captación de los atemorizados o “pragmáticos extremos”; y la abstención/desestímulo de los adversarios».¹²⁰⁷ Según Transparencia Venezuela, hay testimonios de que presuntamente se ha solicitado el Carnet de la Patria para acceder a servicios sanitarios y a algunos puntos de venta de medicamentos, así como para obtener y renovar el documento nacional de identidad o el pasaporte.¹²⁰⁸

6.6 Citatorios

La información sobre los citatorios fue escasa entre las fuentes consultadas dentro de los plazos para la elaboración del presente informe.

Según el informe de la OMCT et al., las víctimas que actúan en procesos judiciales y sus representantes legales a menudo no pueden acceder a los documentos judiciales de sus casos y, en algunos casos, los jueces sancionan a los representantes legales por tomar notas o imágenes del documento judicial, o cuando intentan hacer copias después de que se haya autorizado la solicitud.¹²⁰⁹

La OMCT et al. indicaron que los documentos judiciales se manipulan ilegalmente, eliminando o añadiendo páginas de forma irregular.¹²¹⁰

No se ha encontrado información adicional entre las fuentes consultadas dentro de los plazos para la elaboración del presente informe.

6.7 Órdenes de arresto

La información sobre las órdenes de arresto fue escasa entre las fuentes consultadas dentro de los plazos para el presente informe.

El artículo 236 del Código Orgánico Procesal Penal establece lo siguiente:

«Artículo 236. El Juez o Jueza de Control, a solicitud del Ministerio Público, podrá decretar la privación preventiva de libertad del imputado o imputada siempre que se acredite la existencia de:

¹²⁰³ ACN, Cómo solicitar el Carnet de la Patria, 13 February 2020, [url](#)

¹²⁰⁴ El Pitazo, Claves: Conozca cómo se cobran los bonos, 28 April 2020, [url](#)

¹²⁰⁵ ACN, Cómo solicitar el Carnet de la Patria, 13 February 2020, [url](#)

¹²⁰⁶ Venezuela, Patria, 'Actualización de la información del personal que labora en instituciones privadas', 23 March 2020, [url](#)

¹²⁰⁷ Transparencia Venezuela, El carnet de la Patria, [2019], [url](#), p. 7

¹²⁰⁸ Transparencia Venezuela, El carnet de la Patria, [2019], [url](#), p. 6

¹²⁰⁹ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 46

¹²¹⁰ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 46

1. Un hecho punible que merezca pena privativa de libertad y cuya acción penal no se encuentre evidentemente prescrita.
2. Fundados elementos de convicción para estimar que el imputado o imputada ha sido autor o autora, o partícipe en la comisión de un hecho punible.
3. Una presunción razonable, por la apreciación de las circunstancias del caso particular, de peligro de fuga o de obstaculización en la búsqueda de la verdad respecto de un acto concreto de investigación.

Dentro de las veinticuatro horas siguientes a la solicitud fiscal, el Juez o Jueza de Control resolverá respecto al pedimento realizado. En caso de estimar que concurren los requisitos previstos en este artículo para la procedencia de la privación judicial preventiva de libertad, deberá expedir una orden de aprehensión del imputado o imputada contra quien se solicitó la medida.

Dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a su aprehensión, el imputado o imputada será conducido ante el Juez o Jueza, para la audiencia de presentación, con la presencia de las partes, y de la víctima si estuviere presente y resolverá sobre mantener la medida impuesta, o sustituirla por otra menos gravosa.

Si el Juez o Jueza acuerda mantener la medida de privación judicial preventiva de libertad durante la fase preparatoria, el o la Fiscal deberá presentar la acusación, solicitar el sobreseimiento o, en su caso, archivar las actuaciones, dentro de los cuarenta y cinco días siguientes a la decisión judicial.

Vencido este lapso sin que el o la Fiscal haya presentado la acusación, el detenido o detenida quedará en libertad, mediante decisión del Juez o Jueza de Control, quien podrá imponerle una medida cautelar sustitutiva.

En todo caso, el Juez o Jueza de Juicio a solicitud del Ministerio Público decretará la privación judicial preventiva de la libertad del acusado o acusada cuando se presuma fundadamente que éste o ésta no dará cumplimiento a los actos del proceso, conforme al procedimiento establecido en este artículo.

En casos excepcionales de extrema necesidad y urgencia, y siempre que concurren los supuestos previstos en este artículo, el Juez o Jueza de Control, a solicitud del Ministerio Público, autorizará por cualquier medio idóneo, la aprehensión del investigado o investigada. Tal autorización deberá ser ratificada por auto fundado dentro de las doce horas siguientes a la aprehensión, y en los demás se seguirá el procedimiento previsto en este artículo».¹²¹¹

No se ha encontrado información adicional entre las fuentes consultadas dentro de los plazos para la elaboración del presente informe.

¹²¹¹ Venezuela, Código Orgánico Procesal Penal, 2012, [url](#)

7. Entrada y salida

Venezuela tiene seis pasos fronterizos terrestres oficiales¹²¹², cinco de ellos con Colombia.¹²¹³ No hay pasos fronterizos oficiales con Guyana.¹²¹⁴ La Organización Internacional A indicó que los pasos fronterizos terrestres oficiales de Venezuela son los siguientes:

Puesto fronterizo	Lugar
Puente Internacional Simón Bolívar	Táchira – Norte de Santander (Colombia)
Puente Internacional General Francisco de Paula Santander	Táchira – Norte de Santander (Colombia)
Puente Internacional Unión	Táchira – Norte de Santander (Colombia)
La Raya – Paraguachón	Zulia – Guajira (Colombia)
Puente Internacional General José Antonio Páez	Apure – Arauca (Colombia)
Santa Elena de Uairén – Pacaraima	Bolívar – Pacaraima (Brasil)

Además, la Organización Internacional A señaló que Venezuela tiene rutas marítimas que conectan con Aruba, Bonaire y Curazao, y Trinidad y Tobago.¹²¹⁵

La Organización Internacional A indicó que, para salir o entrar en el país, las personas pasan por inmigración y también por una inspección de su equipaje para la detección de drogas y por motivos de seguridad. El control a la entrada y a la salida es «generalmente riguroso» debido a la situación política, y todos los ciudadanos pasan por un «examen riguroso» a su regreso. Entre las agencias presentes en los controles fronterizos, se incluyen el SAIME, la Policía Migratoria, el SEBIN, la PNB y la GNB. Al igual que en la mayoría de los países, las autoridades fotografían y toman las huellas dactilares de los pasajeros.¹²¹⁶ No se ha encontrado información adicional entre las fuentes consultadas dentro de los plazos para la elaboración del presente informe.

7.1 Cruces ilegales de fronteras

Algunas fuentes indicaron que los cruces irregulares de fronteras (*trochas*) son comunes en las fronteras terrestres venezolanas.¹²¹⁷ La Organización Internacional A indicó que en Táchira, por ejemplo, se conocen 126 cruces irregulares de fronteras, y que hay «muchos otros» en los estados de Zulia y Apure. En la frontera con Brasil, que es «más densa» debido a que es una zona de selva y menos habitada, también hay «numerosos» cruces irregulares de fronteras; mientras que, en el caso de Guyana, al no haber pasos fronterizos oficiales, todos los cruces son irregulares.¹²¹⁸

La falta de documentación expone a los migrantes, en particular a las mujeres, a «abuso de autoridad, requerimiento de sobornos, incluidos los sexuales, o al aumento de tarifas por el hecho de no contar

¹²¹² Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

¹²¹³ Colombia, Pasos de frontera, 17 June 2020, [url](#)

¹²¹⁴ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

¹²¹⁵ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

¹²¹⁶ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

¹²¹⁷ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020; Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 50

¹²¹⁸ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 June 2020

con la documentación necesaria o simplemente por discriminación».¹²¹⁹ Los grupos armados irregulares en la frontera Venezuela-Colombia utilizan los pasos fronterizos irregulares para extorsionar a las personas que los cruzan.¹²²⁰ El Universal informó de que cada uno de estos pasos fronterizos irregulares es gestionado por un grupo armado irregular.¹²²¹ Fuentes informaron de que los migrantes pagan por cruzar las *trochas* con tasas que oscilan entre los 1 000 pesos colombianos (aproximadamente 0,23 EUR)¹²²² y los 100 000 pesos colombianos (aproximadamente 23,2 EUR).¹²²³ Las fuentes también señalaron que grupos armados irregulares ubicados en la frontera roban documentos de identidad a los migrantes venezolanos cuando estos cruzan a Colombia¹²²⁴ y «muchas» mujeres y niñas se ven obligadas a mantener relaciones sexuales con miembros de los grupos armados irregulares como forma de pago para cruzar a Colombia.¹²²⁵ También se ha informado de la extorsión de migrantes venezolanos en la frontera entre Colombia y Ecuador.¹²²⁶

7.2 Entrada en Colombia

Para entrar en Colombia, los nacionales venezolanos pueden entrar con un pasaporte venezolano válido o caducado en los últimos cinco años, siempre que se haya expedido después de 2015. También pueden entrar con su documento nacional de identidad. Si el ciudadano venezolano entra en Colombia como turista, la duración de la estancia es de hasta 90 días, prorrogable por otros 90 días, tras lo cual la persona necesitará un visado para permanecer más allá de ese periodo. Para los migrantes venezolanos que entran en Colombia a través de un paso fronterizo irregular y tienen una oferta formal de empleo, el Gobierno de Colombia estableció el Permiso Especial para el Fomento de la Formalización (PEPFF) (en febrero de 2020), que tiene una validez de seis meses a dos años. El PEPFF puede ser solicitado por un empleador potencial ante el Ministerio de Trabajo de Colombia.¹²²⁷

7.3 Tratamiento a la entrada y salida de perfiles objetivo específicos

Este subapartado incluye información sobre el tratamiento a la entrada y a la salida de perfiles objetivo específicos, ya que no pudo abordarse información sobre todos los perfiles debido a limitaciones de tiempo.

Según el informe de la OMCT et al., los defensores de los derechos humanos, especialmente los que cooperan con organizaciones internacionales de derechos humanos, han sido acosados e intimidados al abandonar o entrar en el país, en particular por el SAIME y el Servicio Nacional Integrado de Administración Aduanera y Tributaria (SENIAT). Los miembros de las organizaciones de la sociedad civil han sido objeto de vigilancia a su llegada a los aeropuertos; han recibido amenazas al pasar por el control de inmigración, incluida la amenaza de cancelación de sus pasaportes y demás documentos de identidad, interrogatorios irregulares centrados, en el momento de la salida, en el propósito del

¹²¹⁹ Éxodo A.C., Consulta a organizaciones de la sociedad civil, 1 June 2019, [url](#), p. 26

¹²²⁰ Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 14; El Universal, Tras cierre de frontera, grupos criminales lucran con venezolanos que cruzan a Colombia, 19 March 2019, [url](#)

¹²²¹ El Universal, Tras cierre de frontera, grupos criminales lucran con venezolanos que cruzan a Colombia, 19 March 2019, [url](#)

¹²²² Pares, Sin dios ni ley, 10 February 2020, [url](#), p. 14.

¹²²³ El Tiempo, Grupos criminales cobran hasta \$ 100.000 por dar paso en la frontera, 18 March 2020, [url](#)

¹²²⁴ El Poder, Huir hacia el infierno - Parte II: trata de personas en frontera con Venezuela, 12 March 2020, [url](#), 9:55

¹²²⁵ El Poder, Huir hacia el infierno - Parte II: trata de personas en frontera con Venezuela, 12 March 2020, [url](#), 1:10; El Diario, Explotación sexual y tráfico de personas, la realidad de cientos de venezolanos, 24 September 2019, [url](#)

¹²²⁶ Organización Internacional B, entrevista telefónica, 13 May 2020; La Silla Vacía, Al riesgo del Covid se suman amenazas y extorsiones a retornados venezolanos, 9 June 2020, [url](#)

¹²²⁷ Organización Internacional B, telephone interview, 13 May 2020

viaje y la profesión, y en el momento de la entrada, en las actividades que la persona realizó en el extranjero; se han enfrentado a registros arbitrarios de su equipaje; y han sido fotografiados.¹²²⁸

La OMCT et al. señalaron que se han denunciado casos de fotos de miembros de la sociedad civil, por lo general realizadas por funcionarios de inteligencia vestidos de civil en el aeropuerto, que a continuación aparecen en los medios de comunicación «en el marco de una narrativa estigmatizante», editadas con un círculo rojo para señalar a la persona objeto de intimidación. También ha habido casos en los que el itinerario de la persona se publica en los medios de comunicación, lo que la expone a acoso e intimidación por parte de terceros. El CDJ ha documentado casos de miembros de organizaciones de la sociedad civil que se han visto obligados a abandonar el avión tras el embarque para someterse a un «registro de última hora de su equipaje», incluso cuando ya había sido registrado varias veces.¹²²⁹ En una videoconferencia para este informe, una representante de la Fundación Reflejos de Venezuela¹²³⁰ indicó que, cuando viajaba para una reunión con la OEA, fue obligada a bajar del avión antes de la salida para pasar por una segunda inspección de equipaje. Cuando regresó a Venezuela, se le preguntó por sus actividades en el extranjero y la fotografiaron.¹²³¹ En una videoconferencia para este informe, un representante de Unión Afirmativa de Venezuela, una organización de la sociedad civil venezolana que promueve los derechos humanos de las personas LGBT¹²³², indicó que cuando estas van a abandonar el país, son fotografiadas por las fuerzas de seguridad.¹²³³ La misma fuente señaló que, en general, la intimidación y el acoso dependen de las circunstancias imperantes en el país y, por lo general, alcanzan sus niveles máximos cuando van a asistir a reuniones internacionales en el extranjero, por ejemplo, con la CIDH.¹²³⁴ Asimismo, FundaRedes indicó que los activistas también son objeto de seguimiento cuando salen del país y cuando entran en él. Las personas que asisten a las reuniones de la CIDH son particular objeto de ataques. Según FundaRedes, como medida de precaución, la mayoría de los activistas no revelan sus itinerarios de viaje o la naturaleza de su participación en el extranjero antes de regresar al país.¹²³⁵

La Organización Internacional A indicó que las personas consideradas disidentes son objeto de un mayor control y, en algunos casos, de detenciones; y las personas con un proceso judicial abierto, si se detectan, suelen ser detenidas. Los miembros del ejército que intentan entrar en el país son enviados a un tribunal militar. Según la Organización Internacional A, se han notificado casos de al menos 75 antiguos militares que habían desertado y fueron detenidos en el momento de la entrada.¹²³⁶ Para obtener más información sobre los militares, véase el [capítulo 3.6](#). El informe sobre el país elaborado por el Ministerio de Asuntos Exteriores de los Países Bajos en 2020 indicó que, según fuentes confidenciales, una de ellas un antiguo funcionario de «alto» nivel del Gobierno venezolano, existen listas de personas buscadas que son gestionadas por el SAIME y se utilizan para inspeccionar a los pasajeros, y que el SEBIN, la DGCIM, el CICPC, las FAES y la GNB tienen acceso a dichas listas.¹²³⁷ No se encontró información adicional y corroborativa entre las fuentes consultadas dentro del plazo de elaboración del presente informe.

La Organización Internacional A declaró, en lo que respecta al trato de los solicitantes de asilo rechazados a su regreso a Venezuela, que el reconocimiento de los ciudadanos venezolanos como

¹²²⁸ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 63

¹²²⁹ OMCT et al., Venezuela "Enemigos internos", March 2020, [url](#), p. 63

¹²³⁰ Fundación Reflejos de Venezuela es una organización venezolana de derechos humanos creada en 2004 que promueve la erradicación de la discriminación, el maltrato y la inequidad hacia «grupos vulnerables» (Fundación Reflejos de Venezuela, Directorio, n.d., [url](#)).

¹²³¹ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹²³² Unión Afirmativa de Venezuela, ¿Quiénes somos?, n.d., [url](#)

¹²³³ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 April 2020

¹²³⁴ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 April 2020

¹²³⁵ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020

¹²³⁶ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 de junio de 2020

¹²³⁷ Netherlands, Ministry of Foreign Affairs, Algemeen Ambtsbericht Venezuela 2020 (Country Report Venezuela 2020), June 2020, [url](#), p. 14

«refugiados» en el extranjero es una «cuestión muy sensible» que el Gobierno se niega a aceptar, pues para el Gobierno no hay «refugiados venezolanos», sino «migrantes venezolanos».¹²³⁸

Las fuentes señalan que hay casos de personas que regresan en el contexto de la pandemia que, al parecer, son controladas por el Gobierno y registradas en el Sistema Patria¹²³⁹, y se les pregunta dónde se estuvieron durante su tiempo fuera de Venezuela, su destino en Venezuela y el propósito de su estancia en el país.¹²⁴⁰ Al parecer, las personas retornadas también están siendo registradas en los canales de redes sociales gestionados por funcionarios para vigilarlas.¹²⁴¹ La Organización Internacional A señaló que se han notificado casos de estigmatización de los retornados en el contexto de la pandemia. En el estado de Táchira, por ejemplo, se han notificado casos de ataques con piedras a manos de locales contra autobuses que transportaban a repatriados y estos también han soldado las entradas de algunas escuelas para evitar su uso como centros de acogida. Los retornados también se enfrentan a estigmatización después de que las misiones venezolanas los hayan asentado en sus lugares de origen, incluso después de haber garantizado que la persona retornada está libre de COVID-19.¹²⁴² No se ha encontrado información adicional entre las fuentes consultadas dentro de los plazos para la elaboración del presente informe.

Asimismo, la Organización Internacional A señaló que la polarización política en Venezuela también repercute en el trato a los venezolanos que regresan al país, en el sentido de que pueden ser considerados o bien «progubernamentales» o bien «traidores» opositores, sin un punto intermedio, y que se ha informado de casos en los que se tacha de «traidores» a los migrantes que regresan a un vecindario con mayoría progubernamental. Lo mismo ocurre en los barrios pro-opositores, en los que se les tilda de «chavistas», «infiltrados» y «partidarios del Gobierno», que «se sometieron a un lavado de cerebro» por haber recibido ayuda gubernamental para regresar. La misma fuente indicaba además que, según su conocimiento, no hay pruebas de casos de agresión física contra los retornados una vez que han regresado a sus comunidades de origen.¹²⁴³ No se encontró información adicional y corroborativa entre las fuentes consultadas dentro del plazo de elaboración del presente informe.

7.4 Plan Vuelta a la Patria

Según el sitio web del Ministerio de Asuntos Exteriores, el Plan Vuelta a la Patria es una iniciativa gubernamental creada en agosto de 2018 para prestar asistencia a los venezolanos que deseen regresar a Venezuela. El Plan consiste en la creación de corredores aéreos y terrestres para el retorno voluntario de los venezolanos que se encuentran en el extranjero y sus familias, que carecen de los recursos necesarios para financiar su vuelta.¹²⁴⁴

Para solicitar adherirse al programa, el requisito es ser nacional venezolano. La inscripción tiene lugar en misiones diplomáticas venezolanas en el extranjero y los solicitantes deben proporcionar «información actualizada y veraz de la situación en la que se encuentra el connacional» y asistir a las «reuniones de chequeo» fijadas por la misión diplomática en la que está registrado el venezolano.¹²⁴⁵ El Pitazo notificó que la información solicitada consiste en una dirección en Venezuela y en el extranjero, el número de teléfono y una dirección de correo electrónico.¹²⁴⁶ Una vez en Venezuela, las

¹²³⁸ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 de junio de 2020

¹²³⁹ FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020; Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹²⁴⁰ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹²⁴¹ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹²⁴² Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 de junio de 2020

¹²⁴³ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 de junio de 2020

¹²⁴⁴ Venezuela, Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores, Plan Vuelta a la Patria, n.d., [url](#)

¹²⁴⁵ Venezuela, Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores, Plan Vuelta a la Patria sigue en marcha con casi 16 mil repatriados hasta la fecha, 21 September 2019, [url](#)

¹²⁴⁶ El Pitazo, Cómo registrarse en el Plan Vuelta a la Patria para regresar a Venezuela, 8 May 2020, [url](#)

misiones venezolanas realizarán «seguimiento a la persona o grupo familiar, para facilitar su efectiva y rápida reinserción en la sociedad».¹²⁴⁷

Un informe del Ministerio de Asuntos Exteriores indicaba que, a 10 de febrero de 2020, 17 522 venezolanos habían sido repatriados en el marco del Plan, con las cifras más elevadas procedentes de Brasil (7 285 venezolanos), Perú (4 259), Ecuador (3 242), Chile (1 136) y Colombia (764). El mismo informe revelaba que el 69 % de los retornos se realizaba por tierra; y el 31 %, por vía aérea. El informe también indicaba que 100 426 venezolanos se habían registrado para su repatriación.¹²⁴⁸

7.5 Movimientos internos

La Organización Internacional A indicó que los puntos de control de las fuerzas de seguridad de Venezuela son comunes en todo el país debido a lo que el Gobierno considera una «amenaza para su seguridad territorial».¹²⁴⁹ Mouttet señaló que desplazarse entre estados puede suponer un riesgo debido a los puntos de control de las fuerzas de seguridad, incluidas la GNB y la policía local. Mouttet explicó también que los controles en estos puestos de control son incoherentes con respecto a quién puede pasar, y dado que no existen órdenes claras, los controles dependen del funcionario responsable. Además, puesto que en Venezuela hay muchos requisitos y permisos relacionados con el manejo de un vehículo, por ejemplo, si las autoridades desean detener a alguien, pueden hacerlo preguntando por el permiso que falta o el requisito que no se cumple.¹²⁵⁰ Una fuente confidencial citada en el informe sobre el país del Ministerio de Asuntos Exteriores de los Países Bajos de 2020 indicó que pudo pasar por los puestos de control de las fuerzas de seguridad sin papeles pagando sobornos, mientras que otras dos fuentes confidenciales afirmaron haber viajado por Venezuela con los documentos de identidad de otra persona sin encontrar ningún problema.¹²⁵¹

¹²⁴⁷ Venezuela, Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores, Plan Vuelta a la Patria sigue en marcha con casi 16 mil repatriados hasta la fecha, 21 September 2019, [url](#)

¹²⁴⁸ Venezuela, Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores, Plan Vuelta a la Patria, February 2020, [url](#)

¹²⁴⁹ Organización Internacional A, entrevista telefónica, 12 de junio de 2020

¹²⁵⁰ Mouttet, videoconferencia, 8 de mayo de 2020

¹²⁵¹ Netherlands, Ministry of Foreign Affairs, Algemeen Ambtsbericht Venezuela 2020 (Country Report Venezuela 2020), June 2020, [url](#), p. 13

8. Situación de las personas LGBT

8.1 Legislación

El artículo 21 de la Constitución establece lo siguiente:

«Todas las personas son iguales ante la ley; en consecuencia:

1. No se permitirán discriminaciones fundadas en la raza, el sexo, el credo, la condición social o aquellas que, en general, tengan por objeto o por resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio en condiciones de igualdad, de los derechos y libertades de toda persona.

2. La ley garantizará las condiciones jurídicas y administrativas para que la igualdad ante la ley sea real y efectiva; adoptará medidas positivas a favor de personas o grupos que puedan ser discriminados, marginados o vulnerables; protegerá especialmente a aquellas personas que por alguna de las condiciones antes especificadas, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan. [...]».¹²⁵²

La Sala Constitucional del TSJ, en su sentencia n.º 190 de 2008, indicó lo siguiente:

«El artículo 21 de la Constitución no es, en modo alguno, una norma taxativa, sino que reconoce el derecho a la igualdad y a no ser discriminado por cualquier factor arbitrario que pudiese anular o menoscabar el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos de toda persona *en condiciones de igualdad*, esto es, que la Constitución proscribe los tratamientos desiguales respecto de quienes se encuentren en análogas o similares situaciones de hecho, con independencia de que el motivo discriminante sea alguno de los que fueron enunciativamente recogidos en ese precepto constitucional».¹²⁵³

En una videoconferencia para este informe, AC Venezuela Igualitaria, una organización de la sociedad civil que ofrece formación y campañas de sensibilización sobre orientación sexual e identidad de género¹²⁵⁴, indicó que, aunque las organizaciones de la sociedad civil que defienden los derechos de las personas LGBT han estado utilizando la sentencia n.º 190 en posibles casos de discriminación o violación de los derechos de las personas LGBT, es «muy difícil utilizar esta sentencia porque no existen procedimientos para ejecutarla y porque los funcionarios públicos no reciben formación al respecto».¹²⁵⁵

Las relaciones entre personas del mismo sexo no son sancionadas por ley, pero sí que se sancionan en la práctica.¹²⁵⁶ Además, los militares que mantienen relaciones homosexuales son castigados en virtud del artículo 565 del Código Orgánico de Justicia Militar.¹²⁵⁷ El artículo 565 del Código Orgánico de Justicia Militar establece lo siguiente:

«El oficial que cometa actos que lo afrenten o rebajen su dignidad o que permita tales actos, sin tratar de impedirlo por los medios autorizados por la ley, será penado con prisión de uno a tres años y separación de las Fuerzas Armadas.

¹²⁵² Venezuela, Constitution of the Bolivarian Republic of Venezuela 1999 (Amended), 2009, traducida en el informe original al inglés por William S. Hein & Co., Inc., [url](#)

¹²⁵³ Venezuela, TSJ, Sentencia No. 190, 28 February 2008, [url](#)

¹²⁵⁴ AC Venezuela Igualitaria, Quiénes somos?, n.d., [url](#)

¹²⁵⁵ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁵⁶ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹²⁵⁷ ILGA, State-sponsored Homophobia, December 2019, [url](#), p. 36; AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 April 2020

La misma pena se aplicará a todo militar que cometa actos sexuales contra natura». ¹²⁵⁸

El artículo 565 fue objeto de una demanda por parte de AC Venezuela Igualitaria en 2016, pero a fecha de abril de 2020 no se había dictado ninguna resolución al respecto. ¹²⁵⁹ Unión Afirmativa de Venezuela indicó que ha documentado casos en los que este artículo se aplica principalmente a hombres y personas con VIH y, mientras se les investiga en virtud de este artículo, su papel en las fuerzas armadas «se va limitando de manera gradual», por ejemplo enviándolos a casa o destinándolos a trabajos de oficina hasta su despido definitivo. ¹²⁶⁰

Venezuela no reconoce los matrimonios ni las uniones civiles entre personas del mismo sexo. ¹²⁶¹ Una propuesta de ley presentada a la Asamblea Nacional en 2014 para reconocer los matrimonios entre personas del mismo sexo no ha avanzado, y no se ha resuelto una demanda presentada en 2015 ante el TSJ en relación con los matrimonios entre personas del mismo sexo ¹²⁶².

La ley no permite cambiar el género en los documentos de identidad. ¹²⁶³ Todavía está sin resolver una demanda presentada en 2016 ante el TSJ para permitir la preferencia por la identidad de género en los documentos de identidad. ¹²⁶⁴ En 2010, se modificó la Ley del Registro Nacional para permitir que las personas transgénero pudieran cambiar su nombre, pero hasta la fecha ninguna persona transgénero ha logrado hacerlo. ¹²⁶⁵

La Ley Orgánica del Trabajo incluye la orientación sexual como uno de los motivos de prohibición de discriminación laboral. ¹²⁶⁶ Otras leyes que han incorporado artículos para proteger la orientación sexual incluyen el Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Instituciones del Sector Bancario, en su artículo 172 ¹²⁶⁷, y la Ley para la Regularización y Control de los Arrendamientos de Vivienda, en su artículo 5. ¹²⁶⁸

La Ley Constitucional contra el Odio, por la Convivencia Pacífica y la Tolerancia contiene disposiciones que tipifican como delito el odio por motivos de orientación sexual. Sin embargo, la ley no se ha aplicado en casos de discriminación contra las personas LGBT. ¹²⁶⁹ A pesar de todo, funcionarios de alto nivel, partidos políticos, medios de comunicación y otros han utilizado públicamente un lenguaje discriminatorio sin que haya habido consecuencias. ¹²⁷⁰

¹²⁵⁸ Venezuela, Código Orgánico de Justicia Militar, 1998, [url](#)

¹²⁵⁹ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁶⁰ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹²⁶¹ ILGA, State-sponsored Homophobia, December 2019, [url](#), 530; Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹²⁶² AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁶³ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020; AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁶⁴ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁶⁵ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹²⁶⁶ Venezuela, Ley Orgánica del Trabajo, los Trabajadores y las Trabajadoras, 2012, [url](#), Art. 21

¹²⁶⁷ Venezuela, Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Instituciones del Sector Bancario, 2014, [url](#)

¹²⁶⁸ Venezuela, Ley para la Regularización y Control de los Arrendamientos de Vivienda, 2011, [url](#)

¹²⁶⁹ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020; AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁷⁰ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

8.2 Discriminación y violencia

Una encuesta realizada por Tamara Adrián¹²⁷¹ sobre las condiciones socioeconómicas de las personas LGBT en Venezuela y en el extranjero¹²⁷² indica que la discriminación contra las personas LGBT en Venezuela se debe a la falta de políticas públicas que promuevan la igualdad y combatan la discriminación y la violencia, en particular en la escuela, el lugar de trabajo, el hogar y los espacios públicos. En la encuesta de Adrián se obtuvieron los siguientes porcentajes globales de personas LGBT que sufren discriminación y acoso verbal: hombres homosexuales (72 %), lesbianas (68 %), bisexuales (55 %), mujeres transgénero (75 %) y hombres transgénero (93 %).¹²⁷³ Unión Afirmativa de Venezuela señaló durante la entrevista que la discriminación por parte de la sociedad gira en torno a una brecha de edad en la que las personas menores de 35 años están más abiertas a la diversidad sexual que las generaciones de más edad. El rechazo de las personas transgénero es más frecuente que el de otras personas LGB, y a los hombres con VIH «se les considera gais automáticamente». ¹²⁷⁴ La encuesta de Adrián reveló que el 70 % de las lesbianas, el 69 % de los gais, el 52 % de los bisexuales, el 100 % de las mujeres transgénero y el 86 % de los hombres transgénero sufrieron discriminación en los espacios públicos.¹²⁷⁵

También se enfrentan a restricciones a la hora de acceder a las cajas de alimentos de los CLAP, ya que las personas encargadas de entregarlas tienen libertad para decidir quién las recibe.¹²⁷⁶ En Caracas, hay una oficina gubernamental LGBT que proporciona cajas de alimentos a cambio de la obtención del Carnet de la Patria y de la participación en concentraciones progubernamentales. Además de las cajas de alimentos, las bonificaciones ofrecidas por el Gobierno no se distribuyen a las parejas del mismo sexo porque no están reconocidas por el Estado, y las personas transgénero no se benefician de los CLAP porque su género no coincide con el indicado en sus documentos de identidad.¹²⁷⁷ La encuesta de Adrián indicó que el 17 % de las lesbianas, el 6 % de los gais y el 3 % de los bisexuales no reciben cajas de alimentos porque se encuentran en una unión homosexual, y que el 20 % de las mujeres transgénero y el 43 % de los hombres transgénero no reciben cajas de alimentos debido a su identidad de género.¹²⁷⁸

En cuanto a la discriminación en el empleo, las fuentes indicaron que depende de la apariencia física de la persona LGBT.¹²⁷⁹ AC Venezuela Igualitaria indicó que, «si la persona es un gay masculinizado o una lesbiana feminizada, es probable que la persona no tenga problemas para obtener empleo. Si el

¹²⁷¹ Tamara Adrián es profesora en la UCV y la Universidad Metropolitana (Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), p. 1). Es diputada venezolana en la Asamblea Nacional desde 2016, presidenta del Comité del Día Internacional contra la Homofobia y la Transfobia, presidenta del Consejo de Administración de GATE (Acción Global para la Igualdad Trans), y miembro del Comité Científico de la Presidencia de Derechos Humanos y Sexualidad de la UNESCO. Adrián estuvo a cargo de la Secretaría Trans Mundial de la Asociación Internacional de Lesbianas, Gays, Bisexuales, Trans e Intersex (ILGA) entre 2010 y 2013 (Vital Voices, Tamara Adrián, [url](#)).

¹²⁷² La encuesta se llevó a cabo en línea entre el 14 y el 28 de agosto de 2019, y se invitó a completarla en plataformas de redes sociales, como Facebook, Twitter e Instagram. Constaba de dos cuestionarios: uno para personas LGBT en Venezuela, con una muestra de 306 respuestas, y otro para personas LGBT en el extranjero, con una muestra de 302. El número total de cuestionarios activados fue de 4 803; sin embargo, solo se tuvieron en cuenta 686 para el estudio, ya que la cumplimentación total era uno de los requisitos. El informe final no incluye la situación de las personas intersexuales, ya que solo una persona realizó la encuesta «de forma incoherente» en Venezuela, y solo dos intersexuales completaron la encuesta desde el extranjero. Según Adrián, esta encuesta es «la primera en arrojar luz sobre los diferentes tipos de violencia» cometidos contra el colectivo LGBT en Venezuela. La desviación estándar fue del 3,5 %. (Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), pp. 15-16)

¹²⁷³ Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), pp. 47-49

¹²⁷⁴ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹²⁷⁵ Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), pp. 76,

¹²⁷⁶ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁷⁷ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹²⁷⁸ Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), pp. 323, 325

¹²⁷⁹ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020; AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

empleador o los compañeros de trabajo descubren su orientación, pero la persona “sigue comportándose”, esta no tendría problemas». ¹²⁸⁰ Asimismo, Unión Afirmativa de Venezuela indicó que «para las lesbianas y los gais cuya masculinidad o feminidad no es visible no hay tantos impedimentos. El problema viene cuando esa masculinidad en las lesbianas y esa feminidad en los gais se hace visible; en ese momento sí surge el rechazo». El rechazo se materializa en el lugar de trabajo a través de chistes, comentarios y la exclusión en la asignación de tareas por considerar «incapaces» a esas personas. ¹²⁸¹ Las personas LGBT cuya apariencia física es diferente de su sexo biológico suelen encontrar un empleo informal y mal remunerado como vendedores ambulantes, agentes de seguridad, personal de centros de llamadas y empleados de tiendas de belleza. ¹²⁸² La encuesta de Adrián presenta los siguientes porcentajes de personas LGBT que sufren discriminación y acoso verbal en el lugar de trabajo: gais (29 % de discriminación, 20 % de acoso verbal), lesbianas (32 %, 20 %), bisexuales (16 %, 23 %), mujeres transgénero (57 %, 67 %) y hombres transgénero (57 %, 50 %). ¹²⁸³

Las personas LGBT a menudo no indican su orientación sexual a los profesionales de la salud por temor a ser ridiculizadas. AC Venezuela Igualitaria ha documentado casos de personas LGBT fallecidas en hospitales porque los profesionales sanitarios no sabían cómo tratar a una persona cuyo sexo en el documento de identidad no coincidía con su aspecto físico. ¹²⁸⁴ Fuentes indicaron que a las personas transgénero se les deniega el tratamiento médico ¹²⁸⁵, se las deriva de un hospital a otro y se las maltrata durante los exámenes físicos. ¹²⁸⁶ Las personas transgénero también se enfrentan a dificultades para acceder al tratamiento hormonal, y, debido a la infraestructura sanitaria de Venezuela, la mayoría recurre a la automedicación o abandona el país para acceder a una asistencia sanitaria adecuada. ¹²⁸⁷ Unión Afirmativa de Venezuela señaló que las parejas del mismo sexo no pueden registrar al otro miembro de la pareja como beneficiario en los planes de asistencia sanitaria. ¹²⁸⁸ La encuesta de Adrián reveló que el 83 % de las lesbianas, gais y bisexuales «siempre» obtienen los medicamentos y el tratamiento hormonal que necesitan, mientras que el 13 % indicó que «casi siempre». En el caso de las mujeres transgénero, el 33 % los obtiene «siempre», el 17 % «casi siempre», el 17 % «a veces» y el 35 % «rara vez». Los hombres transgénero indicaron que el 67 % de ellos los obtiene «siempre» y el 20 % «casi siempre». ¹²⁸⁹

En cuanto al acceso a la vivienda, aunque existe una ley que prohíbe la discriminación por motivos de identidad de género y orientación sexual a la hora de acceder a la vivienda, es difícil recurrir las decisiones, ya que los propietarios tienen un amplio margen de discreción para arrendar propiedades. ¹²⁹⁰ Las parejas del mismo sexo también se enfrentan a dificultades y tienen que ocultar su relación para acceder a la vivienda. ¹²⁹¹

La Fundación Reflejos de Venezuela indicó que la aceptación social en las zonas urbanas en comparación con las rurales depende de varios factores, como la zona geográfica y las creencias religiosas. La discriminación también tiene lugar dentro del hogar; entre el 75 y el 80 % de la discriminación se produce en el hogar debido a prácticas sociales, culturales y religiosas. ¹²⁹² La

¹²⁸⁰ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁸¹ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹²⁸² AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁸³ Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), pp. 65, 68, 70

¹²⁸⁴ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁸⁵ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020; Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹²⁸⁶ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹²⁸⁷ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹²⁸⁸ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹²⁸⁹ Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), p. 354

¹²⁹⁰ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁹¹ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹²⁹² Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

encuesta de Adrián presenta los siguientes porcentajes de personas LGBT que sufren discriminación y acoso verbal en sus hogares: lesbianas (60 % de discriminación, 58 % de acoso verbal), gais (51 %, 40 %), bisexuales (65 %, 58 %), mujeres transgénero (50 %, 50 %) y hombres transgénero (86 %, 71 %). La misma encuesta indicaba que el 100 % de las mujeres transgénero venezolanas residentes en el extranjero afirmaron que fueron expulsadas de su hogar cuando estaban en Venezuela, mientras que el porcentaje correspondiente de hombres transgénero venezolanos residentes en el extranjero fue del 33 %.¹²⁹³

Es difícil conocer la situación de las personas LGBT en Venezuela, incluida la violencia específica, porque no hay estadísticas fiables, a menos que se denuncien los casos en los medios de comunicación¹²⁹⁴, pero estos no suelen desglosar las agresiones por género y se limitan a informar de que la víctima era «homosexual». Asimismo, los miembros de la familia a menudo se oponen a la divulgación de información sobre un delito violento cometido contra su familiar LGBT por vergüenza.¹²⁹⁵

Según fuentes, «las poblaciones más vulnerables» a la violencia son las personas transgénero¹²⁹⁶, las personas con condiciones intersexuales¹²⁹⁷ y los «gais feminizados».¹²⁹⁸ Según la Fundación Reflejos de Venezuela, las lesbianas han sufrido «violaciones correctivas» en los barrios.¹²⁹⁹ Las personas transgénero han sido víctimas de redes de trata de seres humanos con fines de explotación sexual.¹³⁰⁰ La encuesta de Adrián indicó que, en términos generales, el 38 % de las mujeres transgénero, el 22 % de los gais, el 21 % de los hombres transgénero, el 5 % de los bisexuales y el 4 % de las lesbianas de Venezuela han sufrido violencia física por ser LGBT. Según la encuesta, el 2 % de las lesbianas, el 7 % de los gais y el 33 % de las mujeres transgénero presentaron una denuncia ante las autoridades, mientras que las personas bisexuales y los hombres transgénero no lo hicieron, y en ninguna de las denuncias se penalizó al agresor.¹³⁰¹

8.3 Situación de las organizaciones de defensa de las personas LGBT

La división entre las organizaciones LGBT ha aumentado en el contexto de la polarización política en el país.¹³⁰² Dentro de la comunidad LGBT, las organizaciones LGBT a las que se considera *chavistas* se sienten estigmatizadas, y aquellas a las que se considera pertenecientes a la oposición sienten que podrían ser «perseguidas» por el Gobierno.¹³⁰³

La emigración ha tenido un efecto devastador para el movimiento LGBT en Venezuela, ya que muchas organizaciones se han disuelto debido a la emigración de sus miembros.¹³⁰⁴ Unión Afirmativa de Venezuela indicó que «en muchos casos, uno o dos activistas son los pioneros de las organizaciones y, cuando abandonan el país, estas desaparecen».¹³⁰⁵ Alrededor del 75 % de los activistas LGBT han

¹²⁹³ Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), pp. 86, 90, 95-96

¹²⁹⁴ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020; AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁹⁵ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁹⁶ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020; AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁹⁷ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹²⁹⁸ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹²⁹⁹ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹³⁰⁰ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020; El Diario, Explotación sexual y tráfico de personas, la realidad de cientos de venezolanos, 24 September 2019, [url](#)

¹³⁰¹ Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), pp. 133-134, 189-192

¹³⁰² Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020; AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹³⁰³ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹³⁰⁴ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020; Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹³⁰⁵ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

abandonado el país.¹³⁰⁶ Unión Afirmativa de Venezuela destacó que en 2017 había 12 organizaciones, en 2018 se redujeron a seis, y en 2019 había 12.¹³⁰⁷ La encuesta de Adrián indicó que, entre las razones para abandonar Venezuela, se encontraban las económicas (73 %), las políticas (57 %), las relativas al empleo (39 %) y la discriminación (27 %).¹³⁰⁸ La falta de recursos es el principal obstáculo, ya que las organizaciones no reciben financiación del Gobierno ni de organizaciones internacionales¹³⁰⁹, a pesar del creciente número de solicitudes de ayuda, incluidos los casos de violencia intrafamiliar.¹³¹⁰

Según el representante de la AC Venezuela Igualitaria, las organizaciones LGBT «no encuentran dificultades en su trabajo. En los últimos años, se han hecho más visibles en los medios de comunicación. Cuando organizan manifestaciones en la Asamblea Nacional o en el TSJ, la GNB las ha tratado bien». La misma fuente indicaba que la violencia contra miembros de las organizaciones LGBT «se produce más en casos particulares que de forma generalizada», lo cual se refiere, entre otros, a los activistas de perfil bajo.¹³¹¹ Sin embargo, según Unión Afirmativa de Venezuela, existe una dualidad entre las organizaciones LGBT en el sentido de que las organizaciones progubernamentales son las que tienen mayor visibilidad, y hay otras organizaciones que son «perseguidas», no por el Gobierno, sino por empleados de este.¹³¹² Las organizaciones LGBT han sido atacadas, también por grupos progubernamentales. Algunos ejemplos de daños a los que se enfrentan las organizaciones LGBT son la intimidación de sus miembros, las agresiones en manifestaciones, el acoso¹³¹³, el pirateo de sus páginas web y las acusaciones de ser «antiimperialistas», «peones del gobierno estadounidense» y «fascistas».¹³¹⁴ La Fundación Reflejos de Venezuela señala que ha cesado su activismo político para centrarse en la prevención de la discriminación. Según la misma fuente, muchas agresiones contra organizaciones LGBT proceden de colectivos de activistas LGBT, y, cuando los activistas LGBT se vuelven políticamente activos, incluida la participación en manifestaciones, son maltratados por las autoridades, y algunos de ellos deciden abandonar el país como consecuencia de ello. Además, funcionarios gubernamentales han intimidado a las organizaciones LGBT que prestan asistencia psicológica gratuita, indicando que «estos programas ya los ofrece el Gobierno». La misma fuente indicaba que, cuando una organización es conocida, puede traer problemas a sus voluntarios, ya que podrían verse expuestos al acoso y al despido. Al mismo tiempo que presentan una denuncia ante el Ministerio Público por las acciones cometidas contra ellos, tienen que presentar también otra ante los organismos internacionales para solicitar protección.¹³¹⁵

La Fundación Reflejos de Venezuela señaló que no hay *zonas rosas* en Caracas, sino bares denominados «lugares de ambiente».¹³¹⁶ Unión Afirmativa de Venezuela indicó que las personas LGBT se muestran abiertas, pero en espacios muy específicos, como salones de belleza y en la celebración de eventos especiales LGBT. Desde el año 2000, el Orgullo se celebra en Venezuela cada año con un desfile financiado por el Gobierno, que incluye los actos sociales, políticos y culturales asociados al evento. El desfile del Orgullo está organizado por organizaciones LGBT progubernamentales; no obstante, otras organizaciones también asisten al acto.¹³¹⁷

¹³⁰⁶ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹³⁰⁷ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹³⁰⁸ Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), p. 38

¹³⁰⁹ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020; AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020; Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹³¹⁰ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹³¹¹ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹³¹² Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹³¹³ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020; Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹³¹⁴ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹³¹⁵ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹³¹⁶ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹³¹⁷ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

8.4 Protección del Estado

Unión Afirmativa indicó que las personas LGBT pueden presentar denuncias por discriminación y violencia contra ellas ante el Ministerio Público, la Defensoría del Pueblo o la policía.¹³¹⁸ Sin embargo, las personas LGBT no suelen denunciar casos de violaciones de sus derechos o de violencia cometida contra ellas.¹³¹⁹ Las personas LGBT tienen que lidiar con «el miedo, la culpabilidad y la vergüenza» a la hora de decidir si presentar o no una denuncia policial¹³²⁰, y a menudo son revictimizadas.¹³²¹ Ha habido casos en que se las ha ridiculizado, no se las ha tomado en serio¹³²² o han sido víctimas de maltrato por parte de las autoridades.¹³²³ Unión Afirmativa de Venezuela señaló que, en la mayoría de los casos, la carga de la prueba recae en la persona LGBT, y cuando intentan presentar una denuncia, se envía a las víctimas de una institución gubernamental a otra hasta que acaban por cansarse. La misma fuente indicaba que, en los casos de denuncias contra un funcionario o un organismo gubernamental, las autoridades retrasan estas denuncias hasta que expira el plazo de prescripción, para no pronunciarse contra el Gobierno.¹³²⁴

La Fundación Reflejos de Venezuela indicó que no existe coherencia en el registro de denuncias en las distintas instituciones y, cuando las personas y organizaciones LGBT presentan una denuncia policial, buscan a un funcionario concreto que sepan que es favorable a las personas LGBT. La Fundación ofrece formación en materia de sensibilización a los agentes de policía locales, pero la formación se pierde porque suelen rotar. También hay casos en los que la persona LGBT debe demostrar la comisión de otros delitos no relacionados con la orientación sexual para que las autoridades procedan a investigar. La mayoría de las denuncias policiales presentadas ante el Ministerio Público por personas LGBT proceden de activistas. La mayoría de las víctimas no presentan denuncias y, cuando lo hacen, no hacen un seguimiento por miedo o porque abandonan el país.¹³²⁵ La encuesta de Adrián reveló que el 94 % de las lesbianas, el 91 % de los gays, el 94 % de los bisexuales, el 67 % de las mujeres transgénero y el 100 % de los hombres transgénero de Venezuela no presentaron denuncias policiales por actos de discriminación y acoso verbal.¹³²⁶

No existen protocolos específicos LGBT para investigar los delitos relacionados con la orientación sexual y la identidad de género.¹³²⁷ Las instituciones rara vez investigan casos de discriminación o violación de los derechos de las personas LGBT¹³²⁸ porque estas se consideran «minoritarias», en particular aquellas con escasa influencia económica o política.¹³²⁹ Los delitos cometidos contra las personas LGBT son considerados por las autoridades como «crímenes pasionales»¹³³⁰, el resultado de «ajustes de cuentas»¹³³¹ o una situación que dichas personas «se habían buscado».¹³³² Las denuncias

¹³¹⁸ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹³¹⁹ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020; AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020; Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), p. 118

¹³²⁰ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹³²¹ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹³²² AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹³²³ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹³²⁴ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹³²⁵ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹³²⁶ Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), pp. 118-120

¹³²⁷ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹³²⁸ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020; AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020; Adrián, Para dejar de ser fantasmas, December 2019, [url](#), p. 118

¹³²⁹ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹³³⁰ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020; AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹³³¹ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹³³² AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

presentadas ante la Defensoría del Pueblo no siguen su curso. Resulta más eficaz presentar quejas en las redes sociales.¹³³³

En Venezuela no existen instituciones especializadas que presten asistencia a las personas LGBT víctimas de discriminación o violencia, y las organizaciones de la sociedad civil LGBT sí prestan apoyo¹³³⁴, por ejemplo en forma de asistencia psicológica y jurídica.¹³³⁵ Existe un consultorio jurídico dirigido por la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB) y otro por la Universidad Central de Venezuela (UCV), pero estos servicios son muy limitados.¹³³⁶ En Caracas, había un refugio que prestaba asistencia a personas LGBT sin hogar, pero se cerró en 2017¹³³⁷ o 2014.¹³³⁸ Unión Afirmativa de Venezuela indicó que también existe una oficina en el Ministerio de la Mujer e Igualdad de Género para las personas LGBT, pero «se desconocen» las actividades y la asistencia que ofrece. La obtención de algún tipo de protección de sus derechos es más factible en los centros urbanos que en las zonas remotas, ya que en estas últimas no hay muchas organizaciones LGBT y se conoce «poco» sobre la situación de las personas LGBT.¹³³⁹

¹³³³ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020

¹³³⁴ AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020; Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹³³⁵ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹³³⁶ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹³³⁷ Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020

¹³³⁸ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

¹³³⁹ Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020

Anexo 1: Bibliografía

Fuentes orales, incluidas fuentes anónimas

AC Venezuela Igualitaria, videoconferencia, 30 de abril de 2020. AC Venezuela Igualitaria es una organización de la sociedad civil venezolana que proporciona formación y sensibilización sobre la orientación sexual y la identidad de género y lleva a cabo campañas para la promoción de los derechos humanos de las personas LGBT.

Amaya, Víctor, videoconferencia, 29 de mayo de 2020. Amaya es el redactor jefe de la sección de economía y política del periódico venezolano TalCual. También es editor de Espaja.com, un sitio web de verificación de datos apoyado por Transparencia Venezuela y la Unión Europea, y es el corresponsal en el extranjero de Radio France Internationale y La Razón (España).

Catedrática de ciencias políticas, 14 de mayo de 2020. Catedrática de ciencias políticas y conflictos sociopolíticos especializada en conflictos políticos y movimientos sociales en Venezuela. Esta fuente tiene un prolífico historial de publicaciones de ensayos sobre la democracia, el desarrollo social y la gobernanza en Venezuela.

Fuente confidencial, correspondencia, junio de 2020.

Fundación Reflejos de Venezuela, videoconferencia, 5 de mayo de 2020. La Fundación Reflejos de Venezuela es una organización venezolana de defensa de los derechos humanos creada en 2004 que aboga por la erradicación de la discriminación, los malos tratos y la desigualdad hacia los «grupos vulnerables». Ofrece formación en materia de sensibilización en centros de atención sanitaria, instituciones gubernamentales y universidades, entre otros.

FundaRedes, videoconferencia, 6 de mayo de 2020. FundaRedes es una ONG venezolana que lleva a cabo un seguimiento de la violencia y de los grupos armados ilegales en Venezuela, con especial hincapié en los estados fronterizos con Colombia. Cuenta con seis observatorios sobre violaciones de los derechos humanos en los estados fronterizos. FundaRedes publica informes mensuales sobre la situación de la violencia y las instituciones educativas. La metodología aplicada por FundaRedes consiste en el seguimiento de los medios de comunicación y las noticias, entrevistas a distintas fuentes y documentación sobre el terreno con víctimas de delitos.

International Crisis Group, entrevista telefónica, 30 de abril de 2020

Mármol, F., videoconferencia, 1 de mayo de 2020. Fermín Mármol es abogado penalista, profesor universitario y director del Instituto de Ciencias Penales, Criminalística y Criminología de la Universidad Santa María.

Moultet, J-B., videoconferencia, 8 de mayo de 2020. Jean-Baptiste Mouttet es un periodista independiente que lleva más de diez años informando sobre Sudamérica. Fue corresponsal en Venezuela para el diario francés La Croix entre 2010 y 2012 y colaboró en el sitio Mediapart hasta diciembre de 2019, donde informó sobre las elecciones en Venezuela. Entre los temas de los que informó en Venezuela, se contaban la situación en los barrios de rentas bajas, la crisis económica y la explotación minera en el Arco Minero (estado de Bolívar).

Organización internacional A, entrevista telefónica, 12 de junio de 2020.

Organización internacional B, entrevista telefónica, 13 de mayo de 2020.

OVV (Observatorio Venezolano de Violencia), videoconferencia, 4 de mayo de 2020. El OVV es una organización venezolana que recopila y genera informes estadísticos sobre la delincuencia en el país. El OVV cuenta con ocho observatorios en el país, que colaboran con universidades locales y bajo la coordinación del Laboratorio de Ciencias Sociales (LACSO).

Periodista, entrevista telefónica, 8 de junio de 2020. El periodista está establecido en Venezuela y lleva más de 20 años cubriendo noticias sobre las fuerzas armadas.

Unión Afirmativa de Venezuela, videoconferencia, 24 de abril de 2020. Unión Afirmativa de Venezuela es una organización de la sociedad civil venezolana creada en 2000 que promueve los derechos humanos de las personas LGBT y defiende el reconocimiento de sus derechos legales y sociales.

Velasco, A., videoconferencia, 1 de mayo de 2020. Alejandro Velasco es un historiador de la América Latina moderna cuyos intereses en materia de investigación y enseñanza se centran en los ámbitos de los movimientos sociales, la cultura urbana y la democratización. Velasco ha impartido cursos sobre derechos humanos, estudios culturales y movimientos sociales urbanos.

Fuentes públicas

24horas.cl, Nicolás Maduro: "Aquí no ha habido detención de periodistas", 4 February 2019, <https://www.youtube.com/watch?v=wmS3FNbNKxM>, accessed 18 June 2020

ABC, Diosdado Cabello ordena perseguir a los académicos venezolanos por revelar las cifras del Covid-19, 15 May 2020, https://www.abc.es/internacional/abci-diosdado-cabello-ordena-perseguir-academicos-venezolanos-revelar-cifras-covid-19-202005141739_noticia.html?ref=https:%2F%2Fwww.google.com%2F, accessed 6 June 2020

ACN (Agencia Carabobeña de Noticias), Cómo solicitar el Carnet de la Patria, 13 February 2020, <https://www.acn.com.ve/como-solicitar-carnet-patria/>, accessed 5 May 2020

ACN (Agencia Carabobeña de Noticias), Presas dos mujeres por venta de droga y falsificación de documentos, 9 October 2019, <https://www.acn.com.ve/presas-mujeres-venta-droga-falsificacion/>, accessed 30 April 2020

AC Venezuela Igualitaria, Quiénes somos?, n.d., available at: <https://www.venezuelaigualitaria.org/p/quienes-somos.html>, accessed 18 June 2020

Adrián, T., Para dejar de ser fantasmas: Informe comparativo de condiciones sociales, económicas y culturales de la población LGBT venezolana en Venezuela y en el extranjero, December 2019, https://www.academia.edu/41502594/Para_dejar_de_ser_Fantasmas_Tamara_Adrian_Estudio_LGBT-Venezuela_exilio, accessed 4 June 2020

AFP (Agence France-Presse), Así son las "farmacias" callejeras en la frontera entre Colombia y Venezuela, 9 February 2019, <https://www.eluniversal.com.mx/mundo/asi-son-las-farmacias-callejeras-en-la-frontera-entre-colombia-y-venezuela-0>, accessed 20 May 2020

AFP (Agence France-Presse), Ocho personas muertas por massacre en frontera de Colombia y Venezuela, 8 March 2020, <https://www.bluradio.com/judicial/ocho-personas-muertas-por-masacre-en-frontera-de-colombia-y-venezuela-244111-ie5117000>, accessed 18 June 2020

Agencia EFE, Acorralan a Nicolás Maduro; EU, Canadá y otros 11 países lo desconocen, 24 January 2019, <https://www.excelsior.com.mx/global/acorralan-a-nicolas-maduro-eu-canada-y-otros-11-paises-lo-desconocen/1292212-view-2>, accessed 21 May 2020

Agencia EFE, El primer reporte científico del COVID-19 en Venezuela crea cisma con el chavismo, 14 May 2020, <https://www.efe.com/efe/america/politica/el-primer-reporte-cientifico-del-covid-19-en-venezuela-crea-cisma-con-chavismo/20000035-4246986>, accessed 6 June 2020

Agencia EFE, Guaidó designa nuevos enviados diplomáticos de Venezuela ante Grecia e Israel, 21 August 2019, <https://www.efe.com/efe/america/mundo/guaido-designa-nuevos-enviados-diplomaticos-de-venezuela-ante-grecia-e-israel/20000012-4046735>, accessed 8 June 2020

Agencia EFE, La Fiscalía de Venezuela pide al Supremo declarar organización criminal al partido Voluntad Popular, 25 May 2020, <https://www.efe.com/efe/america/politica/la-fiscalia-de-venezuela-pide-al-supremo-declarar-organizacion-criminal-partido-voluntad-popular/20000035-4254915>, accessed 14 June 2020

Agencia EFE, La inflación venezolana superó el 9.500 % en 2019, según el Banco Central, 5 February 2020, <https://www.efe.com/efe/america/economia/la-inflacion-venezolana-supero-el-9-500-en-2019-segun-banco-central/20000011-4166345>, accessed 26 May 2020

Agencia EFE, Maduro ordena una "cuarentena total" en Venezuela para frenar el coronavirus, 17 March 2020, <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/maduro-ordena-una-cuarentena-total-en-venezuela-para-frenar-el-coronavirus/20000013-4197504>, accessed 17 June 2020

Agencia EFE, Requesens tilda de pantomima al juicio en su contra por atentado a Maduro, 9 January 2020, <https://www.elnuevoherald.com/noticias/mundo/america-latina/venezuela-es/article239113198.html>, accessed 20 May 2020

Al Jazeera, Venezuela: Who are the colectivos?, 9 May 2019, <https://www.aljazeera.com/blogs/americas/2019/05/venezuela-colectivos-190506163125345.html>, accessed 26 April 2020

AI (Amnesty International), Annual Report 2019, February 2020, <https://www.amnesty.org/download/Documents/AMR0113532020ENGLISH.PDF>, accessed 26 March 2020

AI (Amnesty International), Darvinson Rojas released on bail, 29 May 2020, <http://www.amnesty.org.uk/darvinson-rojas-released-bail>, accessed 13 June 2020

AI (Amnesty International), Henderson Maldonado, detenido por acompañar y documentar una protesta, 1 April 2020, <https://www.amnistia.org/ve/blog/2020/04/14258/henderson-maldonado-detenido-por-acompanar-y-documentar-una-protesta>, accessed 19 June 2020

AI (Amnesty International), Urgent Action: Opposition members face ongoing threats, 2 March 2020, <https://www.amnesty.org/download/Documents/AMR5318792020ENGLISH.pdf>, accessed 24 March 2020

AI (Amnesty International), Urgent Action: Prisoner of conscience's life at grave risk, 27 January 2020, <https://www.amnesty.org/download/Documents/AMR5317132020ENGLISH.pdf>, accessed 9 June 2020

AI (Amnesty International), Urgent Action: Representative's right to fair trial ignored, 3 December 2019, <https://www.amnesty.org/download/Documents/AMR5315132019ENGLISH.pdf>, accessed 24 March 2020

Analítica, Hasta dos meses por una cédula esperan quienes no pagan "gestores verdes" en el Saime, 28 July 2019, <https://www.analitica.com/actualidad/actualidad-nacional/hasta-dos-meses-por-una-cedula-esperan-quienes-no-pagan-gestores-verdes-en-el-saime/>, accessed 19 May 2020

AP (Associated Press), Sources: Guaido Allies Take Slice of First Venezuela Budget, 23 April 2020, <https://www.voanews.com/americas/sources-guaido-allies-take-slice-first-venezuela-budget>, accessed 21 May 2020

Argus, Venezuela's degraded bauxite, alumina ops halted, 29 October 2019, <https://www.argusmedia.com/en/news/2004784-venezuelas-degraded-bauxite-alumina-ops-halted>, accessed 14 June 2020

AS/COA (Americas Society/Council of the Americas), The Pressure on Venezuela's National Assembly, 15 January 2020, <https://www.as-coa.org/articles/pressure-venezuelas-national-assembly>, accessed 23 March 2020

ASFADDES (Asociación de Familiares de Detenidos Desaparecidos), Objetivos Institucionales, 2 May 2018, <https://asfaddes.org/objetivos-institucionales/>, accessed 10 June 2020

AT&T, AT&T Announces Closing of DIRECTV Latin America Operations in Venezuela, 19 May 2020, https://about.att.com/story/2020/directv_latin_america_venezuela.html, accessed 11 June 2020

BBC, ¿Qué implica que grandes países desconozcan la Constituyente de Maduro en Venezuela?, 31 July 2017, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-40772187>, accessed 25 May 2020

BBC, Coronavirus en Colombia y Venezuela | "Crucé todo un país a pie para nada": los venezolanos que intentan regresar a su país y cuyo gobierno ahora les restringe la entrada, 10 June 2020, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-52988879>, accessed 17 June 2020

BBC, Crisis en Venezuela: qué está pasando en el Sebin, el temido servicio de inteligencia al que señalan de conspirar contra Nicolás Maduro, 6 May 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-48165702>, accessed 9 July 2020

BBC, Juan Guaidó, president de la Asamblea Nacional de Venezuela, se juramenta como "president encargado" del país, 23 January 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46979533>, accessed 21 May 2020

BBC, Smartmatic, la empresa a cargo del sistema de votación en Venezuela, denuncia "manipulación" en la elección de la Constituyente y el CNE lo niega, 2 August 2017, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-40804551>, accessed 25 May 2020

BBC, 'Tortured' Venezuela captain buried without wife's consent, 11 July 2019, <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-48949723>, accessed 18 June 2020

BBC, Tribunal Supremo de Venezuela declara "en desacato" a la Asamblea Nacional de mayoría opositora, 11 January 2016, https://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/01/160111_venezuela_tsj_descato_asamblea_dp, accessed 18 June 2020

BBC, Venezuela's top court ousts leaders of two opposition parties, 17 June 2020, <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-53080659>, accessed 18 June 2020

Bertelsmann Stiftung, BTI 2020 Country Report: Venezuela, 2020, https://www.bti-project.org/content/en/downloads/reports/country_report_2020_VEN.pdf, accessed 17 June 2020

Blue Radio, Ocho personas muertas por masacre en frontera, 8 March 2020, <https://www.bluradio.com/judicial/ocho-personas-muertas-por-masacre-en-frontera-de-colombia-y-venezuela-244111-ie5117000>, accessed 18 April 2020

Brookings Institution, Venezuela refugee crisis to become the largest and most underfunded in modern history, 9 December 2019, <https://www.brookings.edu/blog/up-front/2019/12/09/venezuela-refugee-crisis-to-become-the-largest-and-most-underfunded-in-modern-history/>, accessed 18 June 2020

Caracol, Desplazamiento en Venezuela por grupos armados en frontera, 25 May 2019, https://caracol.com.co/emisora/2019/05/25/cucuta/1558812921_688497.html, accessed 14 April 2020

Caracol, Nuevo grupo ilegal hace presencia en la zona de frontera, 19 June 2019, https://caracol.com.co/emisora/2019/06/19/cucuta/1560950475_351417.html, accessed 13 June 2020

Caraota Digital, El Evander, el brazo paramilitar de los Rastrojos que domina el oriente del país, 17 June 2019, <https://www.caraotadigital.net/nacionales/el-evander-el-brazo-paramilitar>, accessed 15 April 2020

Caraota Digital, Roberto Marrero cumplió 400 días preso por el régimen de Maduro, 24 April 2020, <https://www.caraotadigital.net/hoy/roberto-marrero-cumplio-400-dias-presos-por-el-regimen-de-maduro>, accessed 20 May 2020

CECODAP (Centros Comunitarios de Aprendizaje), Informe especial de peligros y vulneraciones a los derechos humanos de niños, niñas y adolescentes en contextos de movilidad humana. 2019, 18 November 2019, https://drive.google.com/open?id=119LyA98k_NSdr6SqtVlf7CGq4Rne3r, accessed 13 May 2020

CECODAP (Centros Comunitarios de Aprendizaje), Violación del derecho a la identidad de las niñas, niños y adolescentes en 2018: Informe somos noticia de CECODAP, July 2019, <https://drive.google.com/drive/folders/1mPrwHhWRnUHjZJuzfmDgzDGBwHlkxEPo>, accessed 19 May 2020

Centro Virtual Cervantes, A Dios rogando y con el mazo dando, n.d., <https://cvc.cervantes.es/lengua/refranero/ficha.aspx?Par=58061&Lng=0>, accessed 18 June 2020

CEPAZ (Centro de Justicia y Paz) et al., Exigimos el fin de la política sistemática de criminalización a defensores y defensoras de derechos humanos en Venezuela, 21 February 2020, https://cepaz.org/documentos_informes/exigimos-el-fin-de-la-politica-sistemica-de-criminalizacion-a-defensores-y-defensoras-de-derechos-humanos-en-venezuela/, accessed 21 May 2020

CEPAZ (Centro de Justicia y Paz), 2019 Encrucijada política en Venezuela: Entre la represión y la emergencia humanitaria compleja, 16 July 2019, <https://cepaz.org/wp-content/uploads/2019/07/INFORME-CEPAZ-DEFINITIVO.pdf>, accessed 26 March 2020

CEPAZ (Centro de Justicia y Paz), La formula perfecta para apuntalar la dictadura: Asedio a la Asamblea Nacional de Venezuela, January 2020, <https://cepaz.org/wp-content/uploads/2020/01/La-f%C3%B3rmula-perfecta-para-apuntalar-la-dictadura-2.pdf>, accessed 27 March 2020

CEPAZ (Centro de Justicia y Paz), Sentencias del Tribunal Supremo de Justicia que afectan a la Asamblea Nacional 2015-2019, 2019, <https://cepaz.org/wp-content/uploads/2020/01/SENTENCIAS-DEL-TRIBUNAL-SUPREMO-DE-JUSTICIA-QUE-AFECTAN-A-LA-ASAMBLEA-NACIONAL-2015-2019.pdf>, accessed 21 May 2020

CEPAZ (Centro de Justicia y Paz), Sobre Cepaz, n.d., <https://cepaz.org/sobre-cepaz/> - cepazMision, accessed 18 June 2020

CFR (Council on Foreign Relations), Venezuela's Chavez Era, n.d., <https://www.cfr.org/timeline/venezuelas-chavez-era>, accessed 18 June 2020

CIJ (Comisión Internacional de Juristas), El Tribunal Supremo de Justicia de Venezuela: un instrumento del Poder Ejecutivo, July 2017, available at: <https://www.refworld.org/es/pdfid/59c15e0e4.pdf>, accessed 10 June 2020

Clarín, "Brazo armado" Venezuela: así son y operan los "colectivos" chavistas, la cara más oscura del régimen, 5 April 2019, https://www.clarin.com/mundo/venezuela-operan-colectivos-chavistas-cara-oscura-regimen_0_7iNN45eNr.html, accessed 5 April 2020

CNN, Así es el ELN, la guerrilla con la que se quiere aliar la disidencia de las FARC, 30 August 2019, <https://cnnspanol.cnn.com/2019/08/30/una-guerrilla-mas-pequena-y-con-menos-capacidad-belica-asi-es-el-eln-la-guerrilla-con-la-que-se-quieren-aliar-las-disidencia-de-las-farc/>, accessed 21 April 2020

CNN, The Venezuelan radio host leading an armed 'colectivo' in support of Maduro, 24 May 2019, <https://edition.cnn.com/2019/05/24/americas/venezuela-colectivos-oppman-intl/index.html>, accessed 27 April 2020

COFAVIC (Comité de Familiares de Víctimas de los Sucesos de Febrero-Marzo de 1989), Qué es Cofavic, n.d., <http://www.cofavic.org/>, accessed 26 May 2020

Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 037-19, 12 September 2019, <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2020/02/AT-N%C2%B0-037-19-NSANT-Puerto-Santander.pdf>, accessed 19 April 2020

Colombia, Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana No. 039-19, 16 September 2019, <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2020/02/AT-N%C2%B0-039-19-LAG-Maicao.pdf>, accessed 19 April 2020

Colombia, INMLCF (Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses), Lesiones fatales de ciudadanos venezolanos en Colombia, 2020, <https://www.medicinalegal.gov.co/lesiones-fatales-de-ciudadanos-venezolanos-en-colombia>, accessed 18 June 2020

Colombia, Pasos de frontera, 17 June 2020, <https://www.dian.gov.co/aduanas/Paginas/Pasos-de-Frontera.aspx>, accessed 17 June 2020

Colombia Reports, The Group that could sink Colombia's dispute with Venezuela into utter chaos, 9 March 2019, <https://colombiareports.com/the-groups-that-could-sink-colombias-dispute-with-venezuela-into-utter-chaos/>, accessed 18 April 2020

COVITE, A.C., Escasez de medicamentos en Venezuela ronda entre 48% y 79% para el mes de octubre, 11 November 2019, <https://conviteac.org.ve/escasez-de-medicamentos-en-venezuela-ronda-entre-48-y-79-para-el-mes-de-octubre/>, accessed 17 July 2020

Correo del Orinoco, Tal día como hoy nació Mario Briceño Iragorry, 15 September 2019, <http://www.correodelorinoco.gob.ve/tal-dia-como-hoy-nacio-mario-briceno-iragorry/>, accessed 17 July 2020

CPI (Committee to Protect Journalists), Las autoridades venezolanas aplican ley contra el odio al periodista Wilmer Quintana por publicar mensajes en Facebook y lo detienen, 13 August 2019, <https://cpi.org/es/2019/08/las-autoridades-venezolanas-aplican-ley-contra-el/>, accessed 14 June 2020

Crónica Uno, Al menos 32.119 niños nacidos en Caracas en 2018 no tuvieron acceso al certificado de nacimiento, 15 July 2019, <https://cronica.uno/el-certificado-de-nacimiento-no-se-entrega-en-muchos-centro-de-salud/>, accessed 19 May 2020

Crónica Uno, RAAS: Las nuevas piezas en la maquinaria de persecución del Gobierno, 12 November 2018, <https://cronica.uno/raas-las-nuevas-piezas-en-la-maquinaria-de-persecucion-del-gobierno/>, accessed

Crónica Uno, Seis de siete colectivos detenidos por Polilara fueron liberados por órdenes superiores, 3 May 2019, <https://cronica.uno/seis-de-siete-colectivos-detenidos-por-polilara-fueron-liberados-por-ordenes-superiores/>, accessed 27 April 2020

Diario Las Américas, Gobierno de Perú denuncia envío de colectivos por parte del régimen de Nicolás Maduro, 2 February 2020, <https://www.diariolasamericas.com/america-latina/gobierno-peru-denuncia-envio-colectivos-parte-del-regimen-nicolas-maduro-n4192228>, accessed 30 April 2020

DW (Deutsche Welle), Iran tankers come to the rescue of oil-starved Venezuela, 27 May 2020, <https://www.dw.com/en/iran-tankers-come-to-the-rescue-of-oil-starved-venezuela/a-53586364>, accessed 17 July 2020

DW (Deutsche Welle), "Misiones médicas" cubanas: ¿cuántas, dónde y por qué?, 7 April 2020, <https://www.dw.com/es/misiones-m%C3%A9dicas-cubanas-cu%C3%A1ntas-d%C3%B3nde-y-por-qu%C3%A9/a-53054180>, accessed 18 June 2020

EASO (European Asylum Support Office), Latest Asylum Trends – April 2020, <https://www.easo.europa.eu/latest-asylum-trends> , accessed 18 June 2020

EASO (European Asylum Support Office), Latest Asylum Trends – 2019 Overview, 26 February 2020, <https://www.easo.europa.eu/asylum-trends-annual-overview> , accessed 18 June 2020

Efecto Cocuyo, 'Por protestar con un lápiz y una pancarta fuimos brutalmente agredidos por colectivos', relata maestra jubilada, 15 January 2020, <https://efectococuyo.com/la-humanidad/protesta-de-maestros-en-caracas-recibio-duro-ataque-de-los-colectivos/>, accessed 23 April 2020

Efecto Cocuyo, Así funcionan las "cuadrillas de paz", colectivos armados de Nicolás Maduro, 7 April 2019, <https://efectococuyo.com/sucesos/asi-funcionan-las-cuadrillas-de-paz-colectivos-armados-de-nicolas-maduro>, accessed 23 April 2020

Efecto Cocuyo, Atribuyen más de 158 ejecuciones extrajudiciales a las Faes entre enero y marzo de 2020, 19 May 2020, <https://efectococuyo.com/la-humanidad/atribuyen-mas-de-158-ejecuciones-extrajudiciales-a-las-faes-entre-enero-y-marzo-de-2020/>, accessed 11 June 2020

Efecto Cocuyo, Con sentencias 155 y 156, TSJ habilita al president Maduro a legislar y bloquea a la AN, 30 March 2017, <https://efectococuyo.com/politica/con-sentencias-155-y-156-tsj-habilita-al-presidente-maduro-a-legislar-y-bloquea-a-la-an/>, accessed 21 May 2020

Efecto Cocuyo, El TSJ ha cambiado la directiva de siete partidos de oposición, 16 June 2020, <https://efectococuyo.com/cocuyo-chequea/tsj-cambiado-directiva-siete-partidos-oposicion/?fbclid=IwAR1iVy4IX8pwDkdasRqNYuzJCSAl1mHPRmSfzSE-a1rQNsUW9jztNNX1zY>, accessed 17 July 2020

Efecto Cocuyo, Faes allanan residencias de la urbanización Sucre en Barquisimeto tras protestas por fallas de servicios, 20 May 2020, <https://efectococuyo.com/la-humanidad/faes-allanan-residencias-de-la-urbanizacion-sucre-en-barquisimeto-tras-protestas-por-fallas-de-servicios/>, accessed 19 June 2020

Efecto Cocuyo, Instigación al odio y asociación para delinquir, delitos más imputados durante la cuarentena, 15 April 2020, <https://efectococuyo.com/coronavirus/instigacion-al-odio-y-asociacion-para-delinquir-delitos-mas-imputados-en-cuarentena-segun-defensores/>, accessed 14 June 2020

Efecto Cocuyo, Tarek William Saab: 559 funcionarios vinculados a extorsión y secuestros, 23 October 2019, <https://efectococuyo.com/sucesos/tarek-william-saab-559-funcionarios-vinculados-a-extorsion-y-secuestros/>, accessed 22 May 2020

Efecto Cocuyo, Ubch toma policlínica Guayana, 27 October 2019, <https://efectococuyo.com/salud/ubch-toma-la-policlinica-guayana-y-pide-convertirla-en-una-clinica-popular/>, accessed 19 May 2020

El Carabobeño, Capturado dos presuntos falsificadores de cédulas en Lara, 9 March 2020, <https://www.el-carabobeno.com/capturados-falsificadores-cedulas/>, accessed 30 April 2020

El Colombiano, Esta banda cobraba 30 millones de pesos por un pasaporte colombiano, 6 February 2020, <https://www.elcolombiano.com/colombia/banda-falsificaba-documentos-con-nacionalidad-colombiana-para-extranjeros-GG12413036>, accessed 2 April 2020

El Colombiano, Las disidencias de las Farc se adueñan de los ríos, 14 November 2019, <https://www.elcolombiano.com/colombia/las-disidencias-se-aduenan-de-los-rios-EM11955122>, accessed 13 April 2020

El Colombiano, Muertos seis presuntos integrantes de los "rastros" en frontera venezolana, 10 February 2020, <https://www.elcolombiano.com/colombia/abatidos-seis-integrantes-de-los-rastros-en-la-frontera-venezolana-FD12440858>, accessed 13 April 2020

- El Colombiano, Noches de terror en la frontera, 20 November 2019, <https://www.elcolombiano.com/internacional/noches-de-terror-en-la-frontera-GB11982141>, accessed 27 April 2020
- El Diario de Caracas, Corrupción, burocracia y dólares: las trabas para emigrar de una Venezuela inmersa en crisis, 2 July 2019, <https://medium.com/@ElDiariodeCCS/corrupción-burocracia-y-dólares-las-trabas-para-emigrar-de-una-venezuela-inmersa-en-crisis-149b7f212572>, accessed 19 May 2020
- El Diario de Guayana, Aprobada creación de Unamujer, 9 March 2015, <https://www.eldiariodeguayana.com.ve/aprobada-creacion-de-unamujer/>, accessed 19 May 2020
- El Diario, Explotación sexual y tráfico de personas, la realidad de cientos de venezolanos, 24 September 2019, <https://eldiario.com/2019/09/24/explotacion-sexual-y-traffic-de-personas-la-realidad-de-cientos-de-venezolanos/>, accessed 16 June 2020
- El Espectador, Los desaparecidos que nadie busca en la frontera con Venezuela, 3 August 2019, <https://www.elespectador.com/colombia2020/justicia/desaparecidos/los-desaparecidos-que-nadie-busca-en-la-frontera-con-venezuela-articulo-874245>, accessed 21 April 2020
- El Espectador, Masacre en la frontera con Venezuela: enfrentamiento entre armados deja 8 muertos, 8 March 2020, <https://www.elespectador.com/noticias/judicial/masacre-en-la-frontera-con-venezuela-enfrentamiento-entre-armados-deja-8-muertos-articulo-908311>, accessed 14 April 2020
- El Estímulo, Fuertes disturbios en Upata, al sur de Venezuela, por falta de comida, 23 April 2020, <https://elestimulo.com/fuertes-disturbios-en-upata-al-sur-de-venezuela-por-falta-de-comida/>, accessed 19 June 2020
- El Herald, Capturan a 13 personas señaladas de tramitar documentos falsos a migrantes, 6 February 2020, <https://www.elheraldo.co/colombia/capturan-13-personas-senaladas-de-tramitar-documentos-falsos-migrantes-699631>, accessed 2 April 2020
- El Nacional, Colectivos chavistas lanzan orina y heces a periodistas, 15 January 2020, <https://elcomercio.pe/mundo/venezuela/colectivos-chavistas-lanzaron-orina-y-heces-a-periodistas-que-cubrian-protesta-de-maestros-en-venezuela-plaza-bolivar-caracas-noticia/?ref=ecr>, accessed 13 April 2020
- El Nacional, Muertos dos integrantes de la banda Tren de Aragua, 15 November 2019, <https://www.elnacional.com/venezuela/muertos-dos-integrantes-de-la-banda-tren-de-aragua/>, accessed 13 April 2020
- El Nuevo Herald, ¿Pretende Maduro expropiar las miles de viviendas vacías que dejó el éxodo venezolano?, 26 September 2019, <https://www.elnuevoherald.com/noticias/mundo/america-latina/venezuela-es/article235461097.html>, accessed 13 June 2020
- El Pitazo, Cicpc y Faes matan a nueve miembros del Tren de Aragua, 26 March 2020, <https://elpitazo.net/sucesos/cicpc-y-faes-matan-a-nueve-miembros-del-tren-de-aragua/>, accessed 13 April 2020
- El Pitazo, Claves: Cómo tramitar la cédula de identidad por primera vez, 13 February 2020, <https://elpitazo.net/gran-caracas/claves-como-tramitar-la-cedula-de-identidad-por-primera-vez/>, accessed 19 May 2020
- El Pitazo, Claves: Conozca cómo se cobran los bonos a través del Carnet de la Patria, 28 April 2020, <https://elpitazo.net/politica/claves-conozca-como-se-cobra-el-bono-de-bs-250-000-este-6sep/>, accessed 12 May 2020

El Pitazo, Cómo registrarse en el Plan Vuelta a la Patria para regresar a Venezuela, 8 May 2020, <https://elpitazo.net/migracion/claves-como-registrarse-en-el-plan-vuelta-a-la-patria-para-regresar-a-venezuela/>, accessed 17 June 2020

El Pitazo, El narcotráfico construye pistas clandestinas en fincas zulianas, 12 January 2020, <https://elpitazo.net/reportajes/el-narcotrafico-construye-pistas-clandestinas-en-fincas-zulianas/>, accessed 22 April 2020

El Pitazo, Faes mató a 158 personas de enero a marzo de 2020 en Venezuela, 19 May 2020, <https://elpitazo.net/sucesos/faes-mato-a-158-personas-de-enero-a-marzo-de-2020-en-venezuela/>, accessed 17 June 2020

El Pitazo, Falta de aprobación de huella dactilar deja a venezolanos sin pasaporte, 15 March 2020, <https://elpitazo.net/investigacion/falta-de-aprobacion-de-huella-dactilar-deja-a-venezolanos-sin-pasaporte/>, accessed 16 May 2020

El Pitazo, PERFIL | José Pinto: el líder Tupamaro señalado por homicidio, 15 June 2020, <https://elpitazo.net/politica/perfil-jose-pinto-lider-del-partido-tupamaros-y-senalado-por-el-asesinato-de-un-juven/>, accessed 12 July 2020

El Poder, Huir hacia el infierno - Parte II: trata de personas en frontera con Venezuela, 12 March 2020, <https://www.youtube.com/watch?v=3Z3W-D8HpfA>, accessed 16 June 2020

El Tiempo, Cientos de venezolanos regresan a casa en medio de la pandemia, 4 April 2020, <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/venezolanos-regresan-a-su-pais-en-medio-de-pandemia-por-el-coronavirus-480914>, accessed 17 June 2020

El Tiempo, Grupos criminales cobran hasta \$ 100.000 por dar paso en la frontera, 18 March 2020, <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/cierre-de-frontera-con-venezuela-panorama-de-medidas-por-coronavirus-en-norte-de-santander-474356>, accessed 18 June 2020

El Tiempo, Regresar a su país, el nuevo drama de los venezolanos, 15 June 2020, <https://www.eltiempo.com/mundo/venezuela/que-pasa-con-los-venezolanos-que-buscan-regresar-a-su-pais-505094>, accessed 17 June 2020

El Universal, Tras cierre de frontera, grupos criminales lucran con venezolanos que cruzan a Colombia, 19 March 2019, <https://www.eluniversal.com.mx/mundo/tras-cierre-de-frontera-grupos-criminales-lucran-con-venezolanos-que-cruzan-colombia>, accessed 18 June 2020

Espacio Público, Lo público es privado – Persecución a trabajadores públicos, 2 May 2019, <http://espaciopublico.org/lo-publico-es-privado-persecucion-de-trabajadores-publicos/> - ftn9, accessed 18 June 2020

Espacio Público, ¿Quiénes somos?, n.d., <http://espaciopublico.org/quienes-somos/>, accessed 13 June 2020

Espacio Público, Detienen al equipo de VPI TV por hacer encuestas en una gasolinera, 6 June 2020, <http://espaciopublico.org/detienen-al-equipo-de-vpi-tv-por-hacer-encuestas-en-una-gasolinera/>, accessed 13 June 2020

Espacio Público, Otorgan medida de casa por cárcel al periodista Wilmer Quintana, 20 August 2019, <http://espaciopublico.org/otorgan-medida-de-casa-por-carcel-al-periodista-wilmer-quintana/>, accessed 14 June 2020

Europa Press, Colombia.- Violentos combates entre el ELN y Los Rastrojos en la frontera entre Colombia y Venezuela, 16 February 2020, <https://www.notimerica.com/politica/noticia-colombia-violentos-combates-eln-rastrojos-frontera-colombia-venezuela-20200216225008.html>, accessed 20 April 2020

Éxodo A.C., Consulta a organizaciones de la sociedad civil: Las mujeres, adolescentes y niñas en el contexto migratorio venezolano: Prácticas en la identificación y acompañamiento de víctimas de trata, esclavitud sexual y prostitución forzada, 1 June 2019, <http://exodo.org.ve/wp-content/uploads/2019/05/Informe-Exodo.pdf>, accessed 29 March 2020

Extra, Viajó a Sogamoso con documentos falsos, 20 November 2018, <https://boyaca.extra.com.co/noticias/judicial/viajo-sogamoso-con-documentos-falsos-481758>, accessed 2 April 2020

FIDH (International Federation for Human Rights/ Fédération internationale pour les droits humains), Venezuela: Acts of harassment and defamation against Provea, 7 May 2020, <https://www.fidh.org/en/issues/human-rights-defenders/venezuela-acts-of-harassment-and-defamation-against-provea>, accessed 26 May 2020

FIP (Fundación Ideas para la Paz), ¿Qué hacer con el ELN?: Opciones ante una derrota militar lejana y un diálogo improbable, January 2020, http://ideaspaz.org/media/website/FIP_NE_QuehacerELN_Final.pdf, accessed 21 April 2020

Foro Penal, Reporte sobre la represión en Venezuela: Reporte anual año 2019, 23 January 2020, <https://foropenal.com/reportesobre-la-represion-en-venezuela-ano-2019/>, accessed 25 May 2020

Foro Penal, Situación actual de los pueblos y comunidades indígenas ante la pandemia del COVID 19, April 2020, <https://foropenal.com/reportespecial-pueblos-y-comunidades-indigenas-en-venezuela-ante-la-pandemia-covid-19/>, accessed 9 June 2020

Foro Penal, What is Foro Penal?, n.d., <https://foropenal.com/en/nosotros/>, accessed 9 June 2020

Foro Penal and Robert F. Kennedy Human Rights, Enforced Disappearance as a Tool of Political Repression in Venezuela, 2020, <https://rfkhumanrights.org/assets/images/RFKHumanRights-VenezuelaDisappearances-English.pdf>, accessed 10 July 2020

France24, "El único respaldo que necesitamos es el que está aquí", Luis Parra en France 24, 10 January 2020, <https://www.france24.com/es/20200110-el-%C3%BAnico-respaldo-que-necesitamos-es-el-que-est%C3%A1-aqu%C3%AD-luis-parra-en-france-24>, accessed 25 May 2020

Fundación Progresar, ¿Quiénes somos?, n.d., <http://www.funprogresar.org/la-fundacioacuten.html>, accessed 17 July 2020

Fundación Reflejos de Venezuela, Directorio, n.d., <https://www.fundacionreflejosdevenezuela.com/directorio/>, accessed 18 June 2020

FundaRedes, Curva de la violencia en seis estados fronterizos de Venezuela, 2019, <https://fundaredes.org/curva/01-curvedelaviolencia2019-largo.pdf>, accessed 29 April 2020

FundaRedes, Grupos armados irregulares explotan a niños y adolescentes venezolanos en la frontera, 16 December 2019, <https://www.fundaredes.org/2019/12/16/grupos-armadas-irregulares-explotan-a-ninos-y-adolescentes-venezolanos-en-la-frontera/>, accessed 21 April 2020

FundaRedes, Más de 28 frentes de grupos irregulares armados colombianos operan en Venezuela, 13 May 2019, <https://www.fundaredes.org/2019/05/13/mas-de-28-frentes-de-grupos-irregulares-armados-colombianos-operan-en-venezuela/>, accessed 21 April 2020

GlobalPost, Maduro turns to violent 'mercenary' colectivos to maintain order, 25 April 2019, <https://www.pri.org/stories/2019-04-25/maduro-turns-violent-mercenary-colectivos-maintain-order>, accessed 11 July 2020

HelpAge, Older People in Venezuela: Factsheet, November 2019, <https://www.helpage.org/download/5dd7ac3d19c31>, accessed 25 May 2020

HRW (Human Rights Watch), Dozens Killed, Injured in Venezuela Prison Uprising, 4 May 2020, <https://www.hrw.org/news/2020/05/04/dozens-killed-injured-venezuela-prison-uprising>, accessed 18 June 2020

HRW (Human Rights Watch), "The Guerrillas Are the Police": Social Control and Abuses by Armed Groups in Colombia's Arauca Province and Venezuela's Apure State, January 2020, https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/colombia0120_web.pdf, accessed 31 March 2020

HRW (Human Rights Watch), Venezuela: Extrajudicial Killings in Poor Areas, 18 September 2019, <https://www.hrw.org/news/2019/09/18/venezuela-extrajudicial-killings-poor-areas>, accessed 25 May 2020

HRW (Human Rights Watch), Venezuelan Human Rights Group Under Attack, 8 May 2020, <https://www.hrw.org/news/2020/05/08/venezuelan-human-rights-group-under-attack>, accessed 26 May 2020

HRW (Human Rights Watch), Venezuela's Humanitarian Emergency: Large-Scale UN Response Needed to Address Health and Food Crises, 4 April 2019, <https://www.hrw.org/report/2019/04/04/venezuelas-humanitarian-emergency/large-scale-un-response-needed-address-health>, accessed 9 July 2020

HRW (Human Rights Watch), World Report 2020, 2020, https://www.hrw.org/sites/default/files/world_report_download/hrw_world_report_2020_0.pdf, accessed 25 May 2020

ICC (International Criminal Court), Report on Preliminary Examination Activities 2019, 5 December 2019, <https://www.icc-cpi.int/itemsDocuments/191205-rep-otp-PE.pdf>, accessed 12 March 2020

ICRC (International Committee of the Red Cross), Caracas Regional Delegation, Informe operacional: Actividades 2019, January 2020, https://www.icrc.org/es/download/file/113314/cicrvenezuela_actividades2019.pdf, accessed 31 March 2020

IFEX, IFEX-ALC condemns arrest of journalist Darvinson Rojas, calls for his release, 27 March 2020, <https://ifex.org/ifex-alc-condemns-arrest-of-journalist-darvinson-rojas-calls-for-his-release/>, accessed 13 June 2020

ILGA (International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association), State-sponsored Homophobia, December 2019, https://ilga.org/downloads/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2019_light.pdf, accessed 16 June 2020

IMC (International Medical Corps), Venezuela & Colombia: Complex Emergency Situation Report #9, 24 February 2020, available at: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/IntlMedCorps-VenezuelaColombia_SitRep09.pdf, accessed 31 March 2020

IMF (International Monetary Fund), República Bolivariana de Venezuela, n.d., <http://www.imf.org/en/Countries/VEN-countrydata>, accessed 18 June 2020

Infobae, Así entrena el chavismo a civiles en el manejo de armas en la frontera entre Venezuela y Colombia, 9 June 2019, <https://www.infobae.com/america/venezuela/2019/06/09/asi-entrenan-guerrilleros-chavistas-a-civiles-en-el-manejo-de-armas-en-la-frontera-entre-venezuela-y-colombia/>, accessed 21 April 2020

Infobae, Así torturan a los militares detenidos por causas políticas en el centro de Inteligencia del régimen venezolano, 14 June 2020, <https://www.infobae.com/america/venezuela/2020/06/14/asi->

[torturan-a-los-militares-detenido-por-causas-politicas-en-el-centro-de-inteligencia-del-regimen-venezolano/](#), accessed 28 June 2020

Infobae, El impactante video que muestra cómo torturan a los presos en una comisaría venezolana, 4 October 2019, <https://www.infobae.com/america/venezuela/2019/10/04/el-impactante-video-que-muestra-como-torturan-a-los-presos-en-una-comisaria-venezolana/>, accessed 18 June 2020

Infobae, El régimen de Nicolás Maduro utiliza la Ley del Odio para perseguir a quienes critiquen al gobierno o protesten contra los malos servicios públicos, 17 April 2020, <https://www.infobae.com/america/venezuela/2020/04/17/el-regimen-de-nicolas-maduro-utiliza-la-ley-del-odio-para-perseguir-a-quienes-critiquen-al-gobierno-o-protesten-contra-los-malos-servicios-publicos/>, accessed 14 June 2020

Infobae, Ocho personas muertas por masacre en frontera de Colombia y Venezuela, 10 March 2020, <https://www.infobae.com/america/colombia/2020/03/10/ocho-personas-muertas-por-masacre-en-frontera-de-colombia-y-venezuela/>, accessed 21 April 2020

Infobae, Quiénes son las Águilas Negras, el fantasma que aterroriza a Colombia, 30 June 2019, <https://www.infobae.com/america/colombia/2019/06/30/quienes-son-las-aguilas-negras-el-fantasma-que-aterroza-a-colombia/>, accessed 11 July 2020

Infobae, Radiografía de los colectivos chavistas: qué bandas armadas controlan cada zona de Venezuela y quiénes son sus líderes, 11 January 2020, <https://www.infobae.com/america/venezuela/2020/01/11/radiografia-de-los-colectivos-chavistas-que-bandas-armadas-controlan-cada-zona-de-venezuela-y-quienes-son-sus-lideres/>, accessed 23 April 2020

Infobae, Surgió un grupo paramilitar venezolano al servicio de la temida banda Los Rastrojos y gana terreno en la frontera con Colombia, 17 June 2019, <https://www.infobae.com/america/venezuela/2019/06/17/surgio-un-grupo-paramilitar-venezolano-al-servicio-de-la-temida-banda-los-rastrojos-y-gana-terreno-en-la-frontera-con-colombia/>, accessed 21 April 2020

Infobae, El ELN y paramilitares de Los Rastrojos combaten en Venezuela muy cerca de los comandos del ejército, que no interviene, 19 February 2020, <https://www.infobae.com/america/venezuela/2020/02/19/guerrilleros-del-eln-y-paramilitares-de-los-rastrojos-combaten-muy-cerca-de-los-comandos-del-ejercito-venezolano-que-no-interviene/>, accessed 21 April 2020

InSight Crime, ¿Por qué Juan Guaidó pasó de Venezuela a Colombia con Los Rastrojos?, 19 September 2019, <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/por-que-juan-guaido-paso-de-venezuela-a-colombia-con-los-rastrojos/>, accessed 22 April 2020

InSight Crime, Capital Murder: 2019 Homicide Rates in Latin America's Capital Cities, 5 March 2020, <https://www.insightcrime.org/news/analysis/2019-homicides-latin-america-capital/>, accessed 18 June 2020

InSight Crime, Cartel of the Suns, 31 October 2016, <https://www.insightcrime.org/venezuela-organized-crime-news/cartel-de-los-soles-profile/>, accessed 21 April 2020

InSight Crime, ELN in Venezuela, 28 January 2020, <https://www.insightcrime.org/venezuela-organized-crime-news/eln-in-venezuela/>, accessed 21 April 2020

InSight Crime, ELN, 16 October 2018, <https://www.insightcrime.org/colombia-organized-crime-news/eln-profile/>, accessed 22 April 2020

InSight Crime, EPL, 14 March 2018, <https://www.insightcrime.org/colombia-organized-crime-news/epl/>, accessed 22 April 2020

- InSight Crime, Ex-FARC Mafia: Colombia's Criminal Army Settling Down in Venezuela, 4 September 2019, <https://www.insightcrime.org/news/analysis/ex-farc-mafia-colombias-criminal-army-finding-home-venezuela/>, accessed 27 June 2020
- InSight Crime, FARC en Venezuela, 13 April 2020, <https://es.insightcrime.org/venezuela-crimen-organizado/farc-en-venezuela/>, accessed 22 April 2020
- InSight Crime, FARC, 3 March 2017, <https://www.insightcrime.org/colombia-organized-crime-news/farc-profile/>, accessed 22 April 2020
- InSight Crime, FBL/FPLN, 15 July 2019, <https://www.insightcrime.org/venezuela-organized-crime-news/fbl/>, accessed 22 April 2020
- InSight Crime, GameChangers 2019: As Venezuela Sinks, Maduro's Criminal Ties Keep Him Afloat, 18 January 2020, <https://www.insightcrime.org/news/analysis/gamechangers-venezuela-maduro-criminal-ties/>, accessed 27 April 2020
- InSight Crime, Graffiti Death Threats – Venezuela's New Tool of Fear, 22 May 2019, <https://www.insightcrime.org/news/analysis/graffiti-death-threats-venezuela-tool-fear/>, accessed 27 April 2020
- InSight Crime, Los Rastrojos enfrentan dos poderosos enemigos en frontera colombo-venezolana, 31 March 2020, <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/los-rastrojos-enfrentan-dos-poderosos-enemigos-en-frontera-colombo-venezolana/>, accessed 22 April 2020
- InSight Crime, Maduro Relies on 'Colectivos' to Stand Firm in Venezuela, 18 March 2019, <https://www.insightcrime.org/news/brief/maduro-calls-colectivos-amid-conflict-rise-venezuela/>, accessed 27 April 2020
- InSight Crime, Migración aumenta casos de explotación sexual infantil en Colombia, 16 October 2019, <https://es.insightcrime.org/noticias/noticias-del-dia/migracion-aumenta-casos-de-explotacion-sexual-infantil-en-colombia/>, accessed 22 April 2020
- InSight Crime, Narcotráfico usa la isla de Margarita en Venezuela como puerta a Europa, 4 December 2019, <https://es.insightcrime.org/noticias/noticias-del-dia/narcotrafico-usa-la-isla-de-margarita-en-venezuela-como-puerta-a-europa/>, accessed 13 April 2020
- InSight Crime, Rastrojos, 16 February 2017, <https://www.insightcrime.org/colombia-organized-crime-news/rastrojos-profile/>, accessed 22 April 2020
- InSight Crime, Sinaloa: Un visitante que llegó para quedarse en Venezuela, 3 April 2020, <https://es.insightcrime.org/noticias/analisis/sinaloa-un-visitante-que-llego-para-quequedarse-en-venezuela/>, accessed 22 April 2020
- InSight Crime, The Armed Groups Propping Up Venezuela's Government, 1 March 2019, <https://www.insightcrime.org/news/analysis/armed-groups-propping-venezuelas-government/>, accessed 27 April 2020
- InSight Crime, The Devolution of State Power: The 'Colectivos', 18 May 2018, <https://www.insightcrime.org/investigations/devolution-state-power-colectivos/>, accessed 23 April 2020
- InSight Crime, Urabeños, 14 March 2018, <https://www.insightcrime.org/colombia-organized-crime-news/urabenos-profile/>, accessed 22 April 2020
- InSight Crime, Venezuela: A Mafia State?, [2018], <https://es.insightcrime.org/wp-content/uploads/2018/05/Venezuela-a-Mafia-State-InSight-Crime-2018.pdf>, accessed 27 April 2020

InSight Crime, Venezuelan Government Turned Drug Dens into 'Torture Houses', 26 March 2019, <https://www.insightcrime.org/news/brief/venezuelan-government-turned-drug-dens-into-torture-houses/>, accessed 28 April 2020

InSight Crime, Venezuela Prison Implodes Under Additional Strain From Coronavirus, 12 May 2020, <https://www.insightcrime.org/news/analysis/venezuela-prison-implodes-coronavirus/>, accessed 11 July 2020

International Crisis Group, A Glut of Arms: Curbing the Threat to Venezuela from Violent Groups, Latin America Report No. 78, 20 February 2020, https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/078-a-glut-of-arms_0.pdf, accessed 11 June 2020

International Crisis Group, Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis, Latin America Report No. 79, 11 March 2020, https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/079-venezuela-peace-plan_0.pdf, accessed 25 May 2020

International Crisis Group, Seizure of Parliament Plunges Venezuela into Deeper Turmoil, 7 January 2020, <https://www.crisisgroup.org/latin-america-caribbean/andes/venezuela/seizure-parliament-plunges-venezuela-deeper-turmoil>, accessed 25 May 2020

International Crisis Group, Under a Merciless Sun: Venezuelans Stranded Across the Colombian Border, 25 February 2020, <https://www.crisisgroup.org/latin-america-caribbean/andes/colombiavenezuela/under-merciless-sun-venezuelans-stranded-across-colombian-border>, accessed 18 July 2020

IOM (International Organization for Migration), Venezuelan Refugee and Migrant Crisis, n.d., <https://www.iom.int/venezuela-refugee-and-migrant-crisis>, accessed 19 June 2020

IPYS (El Instituto Prensa y Sociedad), Quiénes somos, n.d., <https://www.ipys.org/quienes-somos>, accessed 9 June 2020

IPYS (El Instituto Prensa y Sociedad), Voces en el paredón: Reporte Annual IPYSve 2019, February 2020, <https://ipysvenezuela.org/download/27754/>, accessed 27 May 2020

JRS (Jesuit Refugee Service), Informe de contexto: Frontera Colombo-venezolana, April 2019, https://jesuitas.lat/attachments/article/1327/Informe_de_contexto_COL_-_VEN.pdf, accessed 22 April 2020

La Opinión, ¿Quiénes son los colectivos?, 27 February 2019, <https://www.laopinion.com.co/frontera/quienes-son-los-colectivos-172188-OP>, accessed 23 April 2020

La Prensa de Lara, Abatidos dos paramilitares en la frontera con Colombia, 7 April 2020, <https://www.laprensalarara.com.ve/nota/100000504/2020/04/abatidos-dos-paramilitares-en-la-frontera-con-colombia>, accessed 19 June 2020

La Prensa de Lara, Detenidos por comercializar documentos falsos, 10 March 2020, <https://www.laprensalarara.com.ve/nota/13957/2020/03/dos-detenidos-por-comercializar-documentos-falsos>, accessed 2 April 2020

La Prensa de Lara, Las RAAS: Nuevo mecanismo de control social, 11 November 2019, <https://www.laprensalarara.com.ve/nota/8237/2019/11/las-raas--nuevo-mecanismo-de-control-social>, accessed 9 July 2020

La Prensa de Lara, Policías indignados por la liberación de colectivos, 3 May 2019, <https://www.laprensalarara.com.ve/nota/-4802/2019/05/policias-indignados-por-la-liberacion-de-colectivos>, accessed 27 April 2020

La Silla Vacía, Al riesgo del Covid se suman amenazas y extorsiones a retornados venezolanos, 9 June 2020, <https://lasillavacia.com/al-riesgo-del-covid-se-suman-amenazas-y-extorsiones-retornados-venezolanos-77060>, accessed 17 June 2020

La Tercera, Según el INE de Maduro, la tasa de pobreza cae en Venezuela, 17 October 2019, <https://www.latercera.com/pulso/noticia/segun-ine-maduro-la-tasa-pobreza-cae-venezuela/864605/>, accessed 26 May 2020

Médicos por la Salud, Encuesta nacional de hospitales – ENH19: Balance final 2019 – Parte 1, December 2019, https://2479be6a-2e67-48df-9858-103ea763ef46.filesusr.com/ugd/Of3ae5_6bf4b730d6ab43589a30c303dd01880b.pdf, accessed 21 May 2020

Médicos por la Salud, Encuesta nacional de hospitales – ENH19: Balance final 2019 – Parte 2, December 2019, https://2479be6a-2e67-48df-9858-103ea763ef46.filesusr.com/ugd/Of3ae5_c166cd75f2754b0995805aab87307be3.pdf, accessed 22 May 2020

Médicos por la Salud, Nosotros, n.d., <https://www.encuestanacionaldehospitales.com/>, accessed 21 May 2020

Monitor de Víctimas, ¿Quiénes somos?, n.d., <https://monitordevictimas.com/nosotros/>, accessed 11 June 2020

Monitor de Víctimas, Denuncian ejecuciones del Cicpc en El Junquito y Caricuao, 3 March 2020, <https://monitordevictimas.com/ejecucion-2/denuncian-ejecuciones-del-cicpc-en-el-junquito-y-caricuao/>, accessed 11 June 2020

MPI (Migration Policy Institute), An Uneven Welcome: Latin American and Caribbean Responses to Venezuelan and Nicaraguan Migration, February 2020, <https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/Venezuela-Nicaragua-Migration2020-EN-Final.pdf>, accessed 18 July 2020

Netherlands, Ministry of Foreign Affairs, Algemeen Ambtsbericht Venezuela 2020 (Country Report Venezuela 2020), June 2020, <https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/ambtsberichten/2020/06/11/algemeen-ambtsbericht-venezuela-juni-2020/Algemeen+Ambtsbericht+Venezuela+%28juni+2020%29.pdf>, accessed 28 June 2020

New York Times (The), Nicolás Maduro usó a médicos cubanos y a los servicios de salud para presionar a los votantes, 16 March 2019, <https://www.nytimes.com/es/2019/03/17/espanol/america-latina/maduro-voto-medicinas-cuba.html>, accessed 25 May 2020

NIUS, Así son los colectivos 'chavistas' al servicio de Maduro, 22 February 2020, https://www.niusdiario.es/internacional/colectivos-chavistas-servicio-maduro-milicias-urbanas-paramilitares_18_2902995046.html, accessed 28 April 2020

Noticiero Venevisión, PNB desmanteló dos bandas delictivas por falsificación de documentos y sellos públicos, 23 March 2019, <http://www.noticierovenevision.net/noticias/nacional/pnb-desmantelo-dos-bandas-delictivas-por-falsificacion-de-documentos-y-sellos-publicos>, accessed 2 April 2020

NTN24, Al menos 20 personas asesinadas por grupos irregulares en la frontera colombo-venezolana, 31 July 2019, <https://www.nten24.com/america-latina/venezuela/al-menos-20-personas-asesinadas-por-grupos-irregulares-en-la-frontera>, accessed 22 April 2020

OAS (Organization of American States), CIDH condena el recrudecimiento de ataques contra los miembros de la Asamblea Nacional de Venezuela, 14 May 2019, <https://www.oas.org/es/cidh/prensa/comunicados/2019/115.asp>, accessed 19 June 2020

OAS (Organization of American States), Informe del Grupo de Trabajo de la OEA para abordar la crisis de migrantes y refugiados venezolanos en la región, June 2019, <http://www.oas.org/documents/spa/press/OEA-informe-migrantes-venezolanos-espanol.pdf>, accessed 25 May 2020

OMCT (World Organisation Against Torture), FIDH (International Federation for Human Rights/ Fédération internationale pour les droits humains), COFAVIC (Comité de Familiares de Víctimas de los Sucesos de Febrero-Marzo de 1989), Vicaría de Derechos Humanos de Caracas, CDJ (Centro Para Los Defensores y La Justicia), Venezuela "Enemigos internos" – La Defensa de Derechos Humanos Bajo Ataque, March 2020, https://www.omct.org/files/2020/03/25727/venezuela_informe_2020.03_resumen_ejecutivo.pdf, accessed 28 May 2020

OVCS (Observatorio Venezolano de conflictividad Social), ¿Quiénes somos?, n.d., <https://www.observatoriodeconflictos.org.ve/quienes-somos>, accessed 19 June 2020

OVCS (Observatorio Venezolano de conflictividad Social), Aumenta el control social, discriminación y represión en Venezuela: Red de Articulación y Acción Socio Política (Raas), 29 March 2018, <https://www.observatoriodeconflictos.org.ve/sin-categoria/aumenta-el-control-social-discriminacion-y-represion-en-venezuela-red-de-articulacion-y-asociacion-politica-raas>, accessed 28 May 2020

OVCS (Observatorio Venezolano de conflictividad Social), Conflictividad social 2019, 24 January 2019, <http://www.observatoriodeconflictos.org.ve/oc/wp-content/uploads/2020/01/INFORMEANUAL-OVCS2019-1.pdf>, accessed 23 May 2020

OVCS, (Observatorio Venezolano de conflictividad Social), Escasez de gasolina y colapso de servicios básicos: Conflictividad social – Venezuela, Mayo 2020, 11 June 2020, <https://www.observatoriodeconflictos.org.ve/tendencias-de-la-conflictividad/3409>, accessed 19 June 2020

OVP (Observatorio Venezolano de Prisiones), 47 muertos y 75 heridos es la cifra extraoficial de víctimas por un motín en Cepella, 2 May 2020, <https://oveprisiones.com/47-muertos-y-75-heridos-es-la-cifra-extraoficial-de-victimas-por-un-motin-en-cepella/>, accessed 10 July 2020

OVP (Observatorio Venezolano de Prisiones), La violencia ganó territorio en los calabozos policiales durante 2019, 10 June 2020, <https://oveprisiones.com/la-violencia-gano-territorio-en-los-calabozos-policiales-durante-2019/>, accessed 19 June 2020

OVP (Observatorio Venezolano de Prisiones), Desnutrición y tuberculosis fueron las principales causas de muerte en las cárceles durante 2019, 22 May 2020, <https://oveprisiones.com/desnutricion-y-tuberculosis-fueron-las-principales-causas-de-muerte-en-las-carceles-durante-2019/>, accessed 19 June 2020

OVV (Observatorio Venezolano de Violencia), 2018 – La violencia presenta nuevos rostros en el en el país: el empobrecimiento y la letalidad policial, 30 December 2018, <https://observatoriodeviolencia.org.ve/news/ovv-lacso-informe-anual-de-violencia-2018/>, accessed 19 June 2020

OVV (Observatorio Venezolano de Violencia), Historia, n.d., <https://observatoriodeviolencia.org.ve/sobre-nosotros/>, accessed 18 June 2020

OVV (Observatorio Venezolano de Violencia), Informe Anual de Violencia 2019, 27 December 2019, https://observatoriodeviolencia.org.ve/wp-content/uploads/2019/12/INFORME_ANUAL_DE_VIOLENCIA_2019.pdf, accessed 22 April 2020

OVV (Observatorio Venezolano de Violencia), Presentación Informe Anual de Violencia 2019, 27 December 2019, https://observatoriodeviolencia.org.ve/wp-content/uploads/2019/12/Presentacio%CC%81n_Informe_Anual_2019.pdf, accessed 22 April 2020

PAHO (Pan American Health Organization), Measles outbreak in Venezuela is under control, 30 January 2020,

https://www.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=15705:measles-outbreak-in-venezuela-is-under-control&Itemid=1926&lang=en, accessed 18 July 2020

Pares, ¿Qué son las Águilas Negras?, 29 December 2018, <https://pares.com.co/2018/12/29/que-son-las-aguilas-negras/>, accessed 11 July 2020

Pares (Fundación Paz y Reconciliación), Sin dios ni ley: Un análisis de la situación de seguridad en la frontera colombo-venezolana, 10 February 2020, <https://pares.com.co/wp-content/uploads/2020/02/INFORME-DE-SEGURIDAD-EN-LA-FRONTERA-1.pdf>, accessed 17 June 2020

Pares (Fundación Paz y Reconciliación), Sobre nosotros, n.d., <https://pares.com.co/nosotros/>, accessed 18 June 2020

PBS (Public Broadcasting Service), Venezuela Supreme Court orders takeover of 2 major political parties, 16 June 2020, <https://www.pbs.org/newshour/world/venezuela-court-orders-takeover-of-leading-opposition-party>, accessed 18 June 2020

Perfil, Un video filtrado revela cómo la policía de Venezuela tortura a los presos, 4 October 2019, <https://www.perfil.com/noticias/internacional/un-video-filtrado-revela-como-la-policia-de-venezuela-tortura-a-los-presos.phtml>, accessed 18 June 2020

PROVEA (Programa Venezolano de Educación Acción en Derechos Humanos), Colectivos se fortalecen con la anuencia del Estado, 2 April 2019, <https://www.derechos.org/ve/actualidad/colectivos-se-fortalecen-con-la-ausencia-del-estado>, accessed 29 April 2020

PROVEA (Programa Venezolano de Educación Acción en Derechos Humanos), Exigimos justicia con caso de reportero perseguido y amenazado de Bolívar, 9 April 2020, <https://www.derechos.org/ve/actualidad/exigimos-justicia-olivar-caso-8>, accessed 14 June 2020

PROVEA (Programa Venezolano de Educación Acción en Derechos Humanos), Nuestra historia, n.d., <https://www.derechos.org/ve/provea>, accessed 8 June 2020

PROVEA (Programa Venezolano de Educación Acción en Derechos Humanos), Primer mes Estado de Alarma: Furia Bolivariana pone en cuarentena derechos civiles y políticos de los venezolanos, 13 April 2020, <https://www.derechos.org/ve/actualidad/primer-mes-estado-de-alarma-furia-bolivariana-pone-en-cuarentena-derechos-civiles-y-politicos-de-los-venezolanos>, accessed 19 June 2020

PROVEA (Programa Venezolano de Educación Acción en Derechos Humanos), Todo enemigo se presume culpable, 2019, <https://www.derechos.org/ve/web/wp-content/uploads/todo-enemigo.pdf>, accessed 11 July 2020

PSUV (Partido Socialista Unido de Venezuela), RAAS (Partido Socialista Unido de Venezuela): Modelo de unidad superior para la defensa de la nación, 27 March 2018, <http://www.psuvs.org.ve/portada/psuvred-articulacion-y-accionmodelounidaddefensa-nacion/-Xs-4jRMzat8>, accessed 28 May 2020

Reuters, Disappeared Venezuelan legislator being held in state detention: lawyer, 21 January 2020, <https://www.reuters.com/article/us-venezuela-politics/disappeared-venezuelan-legislator-being-held-in-state-detention-lawyer-idUSKBN1ZK23N>, accessed 20 May 2020

Reuters, Escuadrón de élite de la policía infunde el terror en los barrios de Venezuela, 14 November 2019, <https://www.reuters.com/investigates/special-report/venezuela-violence-police-es/>, accessed 30 April 2020

Reuters, EXCLUSIVA-Grupos armados colombianos seducen a venezolanos desesperados, 20 June 2019, <https://lta.reuters.com/articulo/venezuela-colombia-gruposarmados-idLTAKCN1TL120-OUHLT>, accessed 13 June 2020

RNV (Radio Nacional de Venezuela), Red de Articulación y Acción Sociopolítica (RAAS) del Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV), 14 January 2020, <https://www.youtube.com/watch?v=yxtlN4vo7Pg>, accessed 28 May 2020

Semana, Aberrante: banda drogaba y disfrazaba niños venezolanos para venderlos sexualmente, 7 October 2019, <https://www.semana.com/nacion/articulo/aberrante-banda-drogaba-y-disfrazaba-ninos-para-venderlos-sexualmente/635003>, accessed 22 May 2020

Semana, Gobierno asegura que el 43% del ELN está en Venezuela, 9 November 2019, <https://www.semana.com/nacion/articulo/gobierno-de-colombia-asegura-que-el-43-del-eln-esta-en-venezuela/631534>, accessed 21 April 2020

Semana, La Parada, el barrio donde gobierna el caos, 9 November 2019, <https://www.semana.com/nacion/articulo/la-parada-el-barrio-donde-gobierna-el-caos/639641>, accessed 13 June 2020

TalCual, Para renovar la cédula el único requisito es saber el número del documento, 30 October 2019, <https://talcualdigital.com/para-renovar-la-cedula-el-unico-requisito-es-saber-el-numero-del-documento/>, accessed 13 May 2020

The Conversation, Brazil's humane refugee policies: Good ideas can travel north, 11 February 2020, <https://theconversation.com/brazils-humane-refugee-policies-good-ideas-can-travel-north-130749>, accessed 1 April 2020

Guardian (The), Juan Guaidó's chief of staff arrested by Venezuelan agents, 21 March 2019, <https://www.theguardian.com/world/2019/mar/21/juan-guaido-claims-venezuela-intelligence-agents-arrested-chief-of-staff-roberto-marrero>, accessed 20 May 2020

Transparencia Venezuela, 4 años de CLAP: Coacción, corrupción y hambre, April 2020, <https://transparencia.org.ve/wp-content/uploads/2020/04/Informe-CLAP-2020.pdf>, accessed 19 May 2020

Transparencia Venezuela, Crimen organizado y corrupción en Venezuela: Un problema de Estado, July 2020, <https://transparencia.org.ve/wp-content/uploads/2020/07/Crimen-organizado-y-corrupcio%CC%81n-en-Venezuela-Un-problema-de-Estado-completo.pdf>, accessed 18 July 2020

Transparencia Venezuela, El carnet de la Patria: Símbolo de un clientelismo ilícito, [2019], <https://transparencia.org.ve/wp-content/uploads/2019/08/2-Carnet-de-la-Patria-Informe-Carlos-Aponte.pdf>, accessed 19 May 2020

Transparencia Venezuela, El Saime da un tiro de gracias a derechos a la identidad y al libre tránsito, 21 November 2019, <https://transparencia.org.ve/el-saime-da-un-tiro-de-gracia-a-derechos-a-la-identidad-y-al-libre-transito/>, accessed 19 May 2020

Transparencia Venezuela, Las irregularidades del proceso electoral convocado por la Constituyente, 16 September 2018, <https://transparencia.org.ve/wp-content/uploads/2018/08/Informe-electoral-del-20-de-mayo.pdf>, accessed 18 June 2020

Transparencia Venezuela, Transparencia recibió 27 denuncias contra el Saime en el primer semestre de 2019, 1 August 2019, <https://transparencia.org.ve/transparencia-recibio-27-denuncias-contr-el-saime-en-el-primer-semestre-de-2019/>, accessed 19 May 2020

UCAB (Universidad Católica Andrés Bello), UCV (Universidad Central de Venezuela), USB (Universidad Simón Bolívar), ¿Qué es la ENCOVI?, n.d. <https://encovi.ucab.edu.ve/que-es-la-encovi/>, accessed 26 May 2020

UCAB (Universidad Católica Andrés Bello), encovi 2019, 2020, <https://www.proyectoencovi.com/encovi-2019>, accessed 17 July 2020

UCAB, (Universidad Católica Andrés Bello), Encuesta Nacional De Condiciones De Vida 2019-2020, 2020, , accessed 17 July 2020

UCAB (Universidad Católica Andrés Bello), Licencia para protestar: La decisión del Tribunal Supremo de Justicia del 24 de abril de 2014 y el incremento de la represión en el marco de las manifestaciones pacíficas, June 2014, [http://w2.ucab.edu.ve/tl_files/CDH/Lineastematicas/licencia para protestar.pdf](http://w2.ucab.edu.ve/tl_files/CDH/Lineastematicas/licencia_para_protestar.pdf), accessed 26 May 2020

UN (United Nations), INCB (International Narcotics Control Board), Report of the International Narcotics Control Board for 2019, https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2019/Annual_Report_Chapters/English_ebook_AR2019.pdf, accessed 22 April 2020

UNOCHA (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Laboratorio de Ciencias Sociales (LACSO), 2 December 2019, <https://data.humdata.org/organization/lacso>, accessed 8 June 2020

UNOCHA (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Latin America and the Caribbean: Migratory Routes of Venezuelan Population, 18 September 2018, https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/2018/10/2018_0918-Migratory_Routes_of_Venezuelan_Population.pdf, accessed 30 June 2020

UN (United Nations), OHCHR (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights), Bachelet deeply concerned by death in custody of Captain Acosta Arévalo in Venezuela, 1 July 2019, <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24770>, accessed 18 June 2020

UN (United Nations), OHCHR (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights), Human Rights in the Bolivarian Republic of Venezuela: Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of Human rights in the Bolivarian Republic of Venezuela, 5 July 2019, https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session41/Documents/A_HRC_41_18.docx, accessed 9 June 2020

UN (United Nations), OHCHR (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights), Human rights violations in the Bolivarian Republic of Venezuela: a downward spiral with no end in sight, June 2018, https://www.ohchr.org/Documents/Countries/VE/VenezuelaReport2018_EN.pdf, accessed 11 July 2020

UN (United Nations), OHCHR (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights), Oral Update on the Human Rights Situation in the Bolivarian Republic of Venezuela, 9 September 2019, <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24958&LangID=E>, accessed 10 March 2020

UN (United Nations), OHCHR (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights), Outcomes of the investigation into allegations of possible human right violations of the human rights to life, liberty and physical and moral integrity in the Bolivarian Republic of Venezuela, 1 July 2020, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A_HRC_44_20_AUV.pdf, accessed 17 July 2020

UN (United Nations), OHCHR (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights), Venezuela: Commissioner Bachelet details plans for new human rights assistance, 18 December 2019, <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25438&LangID=E>, accessed 10 March 2020

UNFPA, Dignity and strength: Venezuelan refugees and migrants in Colombia, 5 June 2019, <https://www.unfpa.org/news/dignity-and-strength-venezuelan-refugees-and-migrants-colombia>, accessed 21 July 2020

UNHCR/IOM (United Nations High Commissioner for Refugees/International Organization for Migration), R4V (Coordination Platform for Refugees and Migrants), R4V (Coordination Platform for Refugees and Migrants from Venezuela), Refugees and Migrants from Venezuela, n.d., <https://r4v.info/en/situations/platform>, accessed

UNHCR/IOM (United Nations High Commissioner for Refugees/International Organization for Migration), R4V (Coordination Platform for Refugees and Migrants), Situation Response for Venezuelans, n.d., <https://data2.unhcr.org/en/situations/platform>, accessed 17 July 2020

UN (United Nations), Protocol and Liaison Service, Heads of State, Heads of Government, Ministers of Foreign Affairs, 16 June 2020, [https://protocol.un.org/dgacm/pls/site.nsf/files/HSPMFM/\\$FILE/Hspmfm.pdf](https://protocol.un.org/dgacm/pls/site.nsf/files/HSPMFM/$FILE/Hspmfm.pdf), accessed 18 June 2020

UN (United Nations), UNICEF (United Nations Children's Fund), Humanitarian Situation Report, January 2020, https://www.unicef.org/appeals/files/UNICEF_Venezuela_Humanitarian_Situation_Report_Jan_2020.pdf, accessed 30 May 2020

UN (United Nations), UNICEF (United Nations Children's Fund), Situation Report, April 2020, [https://www.unicef.org/appeals/files/UNICEF_Venezuela_Situation_Report_15_March_30_April_2020\(1\).pdf](https://www.unicef.org/appeals/files/UNICEF_Venezuela_Situation_Report_15_March_30_April_2020(1).pdf), accessed 30 May 2020

UN (United Nations), WFP (World Food Programme), Venezuela Food Security Assessment, 23 February 2020, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Main_Findings_WFP_Food_Security_Assessment_in_Venezuela_January_2020-2.pdf, accessed 30 May 2020

Unión Afirmativa de Venezuela, ¿Quiénes somos?, n.d., <http://www.unionafirmativa.org.ve/quienes-somos/>, accessed 18 June 2020

US (United States), CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook: Venezuela, 4 August 2020, https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/print_ve.html, accessed 6 August 2020

US (United States), CIA (Central Intelligence Agency), Venezuela Administrative, 2007, <https://www.cia.gov/library/publications/resources/cia-maps-publications/map-downloads/venezuela-admin.jpg/image.jpg>, accessed 19 June 2020

US (United States), CIA (Central Intelligence Agency), Venezuela Transportation, 2007, <https://www.cia.gov/library/publications/resources/cia-maps-publications/map-downloads/venezuela-transport.jpg/image.jpg>, accessed 19 June 2020

US (United States), Department of State, Apostille Requirements, n.d., <https://travel.state.gov/content/travel/en/records-and-authentications/authenticate-your-document/apostille-requirements.html>, accessed 10 July 2020

US, Securities and Exchange Commission, SEC Web Site Privacy and Security Policy, n.d., <https://www.sec.gov/privacy.htm#dissemination>, accessed 20 July 2020

US (United States), USAID, Crisis regional por la situación en Venezuela, 12 February 2020, available at: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/12.02.20_USG_Hoja_Informativa_No.1-Crisis_Regional_por_la_Situacion_de_Venezuela.pdf, accessed 30 May 2020

Venezuela, AN (Asamblea Nacional), Diputados de la AN están siendo amedrentados, 29 March 2020, <https://presidenciave.com/parlamento/diputados-de-la-an-estan-siendo-amedrentados-por-colectivos-afectos-al-regimen-de-maduro/>, accessed 23 April 2020

Venezuela, AN (Asamblea Nacional), Angel Alvarado: "La inflación en Venezuela cerro en más de 7.374% en 2019", 13 January 2020, <http://www.asambleanacionalvenezuela.org/noticias/angel-alvarado-la-inflacion-en-venezuela-cerro-en-mas-de-7374-en-2019>, accessed 26 May 2020

Venezuela, AN (Asamblea Nacional), Inflación se ubica en 80% y la acumulada en 341,61, 11 May 2020, <http://asambleanacionalvenezuela.org/noticias/inflacion-de-abril-se-ubica-en-80-y-la-acumulada-en-34161>, accessed 26 May 2020

Venezuela, AN (Asamblea Nacional), Informe especial sobre la situación de parlamentarios venezolanos, 14 August 2019, http://asambleanacionalvenezuela.org/documentos/documentos/documentos_1565797801.pdf, accessed 1 April 2020

Venezuela, CICPC (Cuerpo de Investigaciones Científicas Penales y Criminalísticas), ¿Quiénes somos?, n.d., <http://www.cicpc.gob.ve/index.php/12-servicios/27-quienes-somos.html>, accessed 22 May 2020

Venezuela, Código Orgánico de Justicia Militar, 1998, <https://docs.venezuela.justia.com/federales/codigos/codigo-organico-de-justicia-militar.pdf>, accessed 2 June 2020

Venezuela, Código Orgánico Procesal Penal, 2012, available at : https://www.unodc.org/res/cld/document/ven/2012/codigo-organico-procesal-penal_html/CODIGO_ORGANICO_PROCESAL_PENAL_2012.pdf, accessed 2 June 2020

Venezuela, Constitution of the Bolivarian Republic of Venezuela 1999 (Amended), 2009, Translated by William S. Hein & Co., Inc., https://www.constituteproject.org/constitution/Venezuela_2009, accessed 22 May 2020

Venezuela, Consulado de la República Bolivariana de Venezuela en Bilbao, Preguntas frecuentes, n.d., http://www.consulvenbilbao.org/preguntas_frecuentes.html, accessed 14 May 2020

Venezuela, Consulado de la República Bolivariana de Venezuela en Bilbao, Expedición / renovación de pasaportes para menores de edad, n.d., http://www.consulvenbilbao.org/tramites_5_2.html, accessed 14 May 2020

Venezuela, Consulado de la República Bolivariana de Venezuela en Bilbao, Solicitud de cita para renovar pasaporte para mayores de edad, n.d., http://www.consulvenbilbao.org/tramites_5.html-pasaporte%20mayores, accessed 14 May 2020

Venezuela, Consulado de la República Bolivariana de Venezuela en Bilbao, Prórroga de pasaportes, n.d., http://www.consulvenbilbao.org/tramites_5_prorrogas.html, accessed 14 May 2020

Venezuela, Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley de Instituciones del Sector Bancario, 2014, <http://www.bcv.org.ve/marco/decreto-ley-de-instituciones-del-sector-bancario>, accessed 2 June 2020

Venezuela, Embajada en Austria, Informe de Venezuela sobre la Resolución 6/2, 7 June 2017, available at : https://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/WorkingGroups/workinggroup2/2017-August-24-25/Contributions_NV/Venezuela_SP.pdf, accessed 22 May 2020

Venezuela, Embajada en Canadá, ¿Por qué es necesaria la Cédula de Identidad?, n.d., <http://www.misionvenezuela.org/V2/index.php/servicios-consulares/venezolanos/cedula-de-identidad>, accessed 18 June 2020

- Venezuela, GNB (Guardia Nacional Bolivariana), Misión, n.d., <http://www.guardia.mil.ve/web/mision/>, accessed 22 May 2020
- Venezuela, Ley Constitucional contra el Odio, por la Convivencia Pacífica y la Tolerancia, 2017, available at : <https://albaciudad.org/2017/11/este-es-el-contenido-de-la-ley-contra-el-odio-por-la-convivencia-pacifica-y-la-tolerancia/>, accessed 3 June 2020
- Venezuela, Ley de Conscripción y Alistamiento Militar, 2009, available at: <https://www.civilisac.org/civilis/wp-content/uploads/ley-de-conscripcion-y-alistamiento-militar-1-1.pdf>, accessed 13 May 2020
- Venezuela, Ley Orgánica de Registro Civil, 2009, [http://www4.cne.gob.ve/web/normativa_electoral/ley_organica_registro_civil/titulo4.php - cap2](http://www4.cne.gob.ve/web/normativa_electoral/ley_organica_registro_civil/titulo4.php-cap2), accessed 10 March 2020
- Venezuela, Ley Orgánica del Trabajo, los Trabajadores y las Trabajadoras, 2012, available at : <http://www.apufat.org/wp-content/uploads/2014/06/Ley-Organica-del-Trabajao-y-los-Trabajadores-LOTT.pdf>, accessed 2 June 2020
- Venezuela, Ley para la Regularización y Control de los Arrendamientos de Vivienda, 2011, available at : <https://amerika21.de/files/a21/mietengesetz-venezuela.pdf>, accessed 2 June 2020
- Venezuela, Mapa Político de la República Bolivariana de Venezuela, n.d., available at: US (United States), Securities and Exchange Commission, EX-99.D 2 d255060dex99d.htm EXHIBIT D, 30 September 2016, <https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/103198/000119312516727765/d255060dex99d.htm>, accessed 17 July 2020
- Venezuela, Ministerio del Poder Popular para la Defensa, Fuerza Armada, n.d., <http://www.mindefensa.gob.ve/mindefensa/fuerza-armada/>, accessed 18 June 2020
- Venezuela, Ministerio del Poder Popular para la Defensa, República Bolivariana de Venezuela, Ministerio del Poder Popular para la Defensa, Aviación Militar Bolivariana, Comando General, Oficina de los Consejos de Investigación, Notificación, 5 May 2020, published in Correo del Orinoco, 13 May, 2020, <http://www.correodelorinoco.gob.ve/wp-content/uploads/2020/05/Edición-Impresa-Correo-del-Orinoco-Nº-3.771-Miércoles-13-de-mayo-de-2020.pdf>, accessed 27 June 2020
- Venezuela, Ministerio del Poder Popular para las Relaciones Interiores, Justicia y Paz, Reseña, n.d., <http://www.policianacional.gob.ve/index.php/resena/>, accessed 22 May 2020
- Venezuela, Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores, Plan Vuelta a la Patria, n.d., <http://mppre.gob.ve/temas/vuelta-a-la-patria/>, accessed 17 June 2020
- Venezuela, Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores, Plan Vuelta a la Patria sigue en marcha con casi 16 mil repatriados hasta la fecha, 21 September 2019, <http://mppre.gob.ve/2019/09/21/plan-vuelta-a-la-patria-16-mil-peru/>, accessed 17 June 2020
- Venezuela, Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores, Plan Vuelta a la Patria, February 2020, <http://mppre.gob.ve/wp-content/uploads/2020/02/2020-02-10-Bolet%C3%ADn-Vuelta-a-la-Patria.pdf>, accessed 17 June 2020
- Venezuela, Patria, 'Actualización de la información del personal que labora en instituciones privadas', 23 March 2020, <https://blog.patria.org.ve/actualizacion-informacion-personal-labora-instituciones-privadas/>, accessed 10 May 2020
- Venezuela, Patria, Manual del Sistema de Remesas a Venezuela de la Plataforma Patria, n.d., <https://blog.patria.org.ve/remesas-a-venezuela/manual-de-usuario/>, accessed 10 May 2020
- Venezuela, Petro, El Petro, n.d., <https://www.petro.gob.ve/>, accessed 14 May 2020

Venezuela, Report by the United Nations High Commissioner of Human Rights on the situation of human rights in the Bolivarian Republic of Venezuela: Comments by the State, 5 July 2019, https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session41/Documents/A_HRC_41_18_Add.1.docx, accessed 10 March 2020

Venezuela, SAIME (Servicio Administrativo de Identificación, Migración y Extranjería), Cedulación – Documento de identidad por primera vez, n.d., http://www.saime.gob.ve/identificacion/cedulacion/primera_vez, accessed 14 May 2020

Venezuela, SAIME (Servicio Administrativo de Identificación, Migración y Extranjería), Cedulación, n.d., <http://www.saime.gob.ve/identificacion/cedulacion>, accessed 5 May 2020

Venezuela, SAIME (Servicio Administrativo de Identificación, Migración y Extranjería), Pasaporte – Pasaporte ordinario, n.d., <http://www.saime.gob.ve/identificacion/pasaporte/ordinario>, accessed 5 May 2020

Venezuela, SAIME (Servicio Administrativo de Identificación, Migración y Extranjería), Pasaporte, n.d., <https://tramites.saime.gob.ve/>, accessed 5 May 2020

Venezuela, TSJ (Tribunal Supremo de Justicia), La Institución, <http://www.tsj.gob.ve/-/sobre-el-tribunal>, accessed 30 May 2020

Venezuela, TSJ (Tribunal Supremo de Justicia), Sentencia No. 190, 28 February 2008, <http://historico.tsj.gob.ve/decisiones/scon/febrero/190-280208-03-2630.HTM>, accessed 26 May 2020

Venezuela, TSJ (Tribunal Supremo de Justicia), Sentencia No. 276, 24 April 2014, <https://vlexvenezuela.com/vid/gerardo-sanchez-chacon-593352510>, accessed 26 May 2020

Venezuela, TSJ (Tribunal Supremo de Justicia), Tribunal de Caracas privó de libertad a tres ciudadanos por estafa en DIRECTV, 9 June 2020, <http://www.tsj.gob.ve/-/tribunal-de-caracas-privo-de-libertad-a-tres-ciudadanos-por-estafa-en-caso-directv>, accessed 10 June 2020

Venezuela, Vicepresidencia de la República Bolivariana de Venezuela, Plan Chamba Juvenil mantiene activo nuevo registro para jóvenes entre 15 y 35 años, n.d., <http://vicepresidencia.gob.ve/plan-chamba-juvenil-mantiene-activo-nuevo-registro-para-jovenes-entre-15-y-35-anos/>, accessed 23 May 2020

VICE, How Venezuela's Fearsome "Colectivos" Help Keep Maduro in Power, 7 July 2019, https://www.vice.com/en_us/article/gy493m/how-venezuelas-fearsome-colectivos-help-keep-maduro-in-power, accessed 11 June 2020

VICE, Jailed DirecTV Execs Accused of Destabilizing the Economy in Venezuela, 10 June 2020, https://www.vice.com/en_us/article/n7wzvx/jailed-directv-execs-accused-of-destabilizing-the-economy-in-venezuela, accessed 11 June 2020

Vital Voices, Tamara Adrián, <https://www.vitalvoices.org/people/tamara-adrian/>, accessed 17 July 2020

VOA (Voice of America), El "gran confinamiento" desata ola de desempleo en Venezuela, 18 May 2020, <https://www.voanoticias.com/portada/el-gran-confinamiento-desata-ola-de-desempleo-en-venezuela>, accessed 10 June 2020

VOA (Voice of America), El 44% de las tropas del ELN ya residen en Venezuela, 8 November 2019, <https://www.voanoticias.com/a/generalnavarro-eln-venezuela-maduro-guerrilla-conflicto-mindefensa-colombia/5157099.html>, accessed 22 April 2020

VPItv, EN VIVO - Elección de la nueva directiva de la Asamblea Nacional 2020, 5 January 2020, https://www.youtube.com/watch?v=-tC_6Qt8MfA, accessed 10 June 2020

VTV (Venezolana de Televisión), Costo de trámite de pasaporte y prórroga continúan anclados al valor del Petro, 9 January 2020, <https://www.vtv.gob.ve/pasaporte-prorroga-costo-anclado-petro/>, accessed 14 May 2020

VTV (Venezolana de Televisión), Hasta la fecha suman 14.381 Unidades de Batalla Blívar-Chávez con su jefe o jefa, 16 November 2019, <https://www.vtv.gob.ve/unidades-ubch-venezuela-marcha-cabello-maduro/>, accessed 19 May 2020

VTV (Venezolana de Televisión), Jefe de Estado destacó el profundo carácter nacionalista de Briceño Iragorry, 15 September 2019, <https://www.vtv.gob.ve/caracter-nacionalista-briceno-iragorry/>, accessed 10 July 2020

VTV (Venezolana de Televisión), Jefe de Estado: Frente Francisco de Miranda, 29 June 2019, <https://www.vtv.gob.ve/frente-francisco-miranda-chavez/>, accessed 19 May 2020

VTV (Venezolana de Televisión), Presidente Maduro reafirmó labor de Misiones y Grandes Misiones para el pueblo venezolano, 19 January 2020, <https://www.vtv.gob.ve/maduro-labor-misiones-grandes-misiones/>, accessed 12 July 2020

VTV (Venezolana de Televisión), Presidente Maduro rechaza campaña de descrédito contra FAES y PNB dirigida desde EE.UU., 20 December 2019, <https://www.vtv.gob.ve/maduro-denuncia-eeuu-campana-descredito-faes-pnb-final/>, accessed 22 May 2020

Washington Post (The), How bad is Venezuela's economy? Even the criminals are struggling to get by., 8 March 2019, https://www.washingtonpost.com/world/how-bad-is-venezuelas-economy-even-the-criminals-are-struggling-to-get-by/2019/03/07/1ccb653e-3c75-11e9-b10b-f05a22e75865_story.html, accessed 7 July 2020

Washington Post (The), With low turnout, Venezuela's election will create what opponents call 'puppet congress', 31 July 2017, https://www.washingtonpost.com/world/the_americas/defying-international-calls-venezuela-holds-contentious-election/2017/07/30/be3cd614-7089-11e7-8c17-533c52b2f014_story.html, accessed 7 July 2020

WOLA (Washington Office on Latin America), Beyond the Narcostate Narrative: What U.S. Drug Monitoring Data Says About Venezuela, March 2020, <https://www.wola.org/wp-content/uploads/2020/04/Narcostate-memo-EDITED.pdf>, accessed 22 May 2020

Anexo 2: Términos de Referencia

1. Situación política y humanitaria

- Evolución reciente de la situación humanitaria y de los derechos humanos (desde junio de 2019)
 - Trato de los miembros de la oposición y de sus partidarios.
 - Información sobre migración, inseguridad alimentaria, desnutrición y acceso a los alimentos, medicamentos básicos, tratamiento médico y el impacto del coronavirus en el sistema sanitario.

2. Situación de la seguridad en las fronteras

- Presencia de grupos armados colombianos en Venezuela, incluidos grupos delictivos organizados, paramilitares y guerrillas; información sobre áreas de actuación, actividades y relaciones con el Gobierno venezolano.
- Amenazas/ataques contra ciudadanos venezolanos (en Venezuela y en zonas fronterizas dentro de Colombia) por parte de grupos delictivos colombianos.
- Respuesta del Estado venezolano a las actividades de los grupos armados en las zonas fronterizas, incluido el control operativo y la protección disponible para las víctimas.

3. *Colectivos*

- Información sobre los *colectivos*, incluidos tipos, estructura, zonas y medios de actuación, comunicaciones, actividades y relación con el Gobierno.
- Perfiles de las personas objetivo.
 - Si los *colectivos* tienen acceso a bases de datos gubernamentales, como bases de datos policiales o de inteligencia, para centrarse en personas concretas.
 - Capacidad de los *colectivos* para rastrear a las personas que huyeron de una zona en la que operan y se trasladaron a otra parte del país.
- El papel de los *colectivos* durante las protestas; si los *colectivos* actúan en tándem con las fuerzas de seguridad.
- Respuesta estatal a miembros de *colectivos* y otros agentes no estatales que han cometido delitos.

4. Situación de los empleados públicos (actuales y antiguos)

- Trato de los antiguos empleados y los empleados en activo del Gobierno que apoyan a la oposición, incluidos los miembros de las fuerzas de seguridad; represalias por no participar en actos o actividades gubernamentales; vigilancia por parte del Estado.
- Trato de los empleados públicos, incluidos los funcionarios públicos, los profesores y los miembros de las fuerzas de seguridad, que abandonan el Gobierno; si el Estado los percibe como «disidentes».

- Capacidad de los miembros de las fuerzas de seguridad que dejan sus puestos para obtener un documento de viaje y abandonar el país.
- Capacidad de los antiguos empleados públicos para obtener pruebas de empleo después de su partida, incluidos los procedimientos y si el motivo de la baja se indica en el documento.
- Trato de los denunciantes.

5. Documentos de identidad y judiciales

- Requisitos y procedimientos para obtener y renovar documentos de identidad, incluidos pasaportes y documentos nacionales de identidad, dentro del país y desde el extranjero.
- Citaciones judiciales y órdenes de arresto, incluidas la autoridad emisora y los procedimientos de emisión; descripción de los documentos, incluidas las medidas de seguridad; si las copias pueden ser obtenidas desde fuera del país o por un tercero.
- Prevalencia y disponibilidad de documentos fraudulentos, incluidos documentos de identidad y documentos judiciales.
- El Carnet de la Patria, incluidos los procedimientos de emisión, el uso y las características físicas; si las prestaciones que proporciona están vinculadas a las opiniones políticas de la persona o a su afiliación a un partido político.

6. Procedimientos de entrada y salida

- Procedimientos de salida y entrada en aeropuertos, pasos terrestres y fluviales.
- Información sobre los cruces ilegales de fronteras.
- Información de las restricciones sobre quién puede o no puede abandonar el país, incluidos los miembros de la oposición y sus partidarios, y las personas buscadas por el Gobierno.
- Trato de las personas retornadas desde el extranjero, incluidos los detractores del Gobierno, personas que participaron en actividades antigubernamentales en las redes sociales en el extranjero, personas previamente detenidas en Venezuela y solicitantes de asilo rechazados.

7. Situación de las personas LGBT

- Situación de las personas LGBT, incluida la legislación, el trato por parte de las autoridades y la sociedad, la protección estatal y los servicios de apoyo.



Publications Office
of the European Union

doi: 10.2847/984573