



Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto

# EASO Vuosikertomus 2015

kesäkuu 2016

SUPPORT IS OUR MISSION



Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto

# EASO

## Vuosikertomus

### 2015

kesäkuu 2016

SUPPORT IS OUR MISSION

*Europa Direct -palvelun avulla löydät vastauksia Euroopan unionia koskeviin kysymyksiisi.*

**Maksuton (\*) puhelinnumero:**

**00 800 6 7 8 9 10 11**

(\*) Osa matkapuhelinoperaattoreista ei salli soittamista 00800-alkuisiin numeroihin, tai niihin soittaminen saattaa maksaa.

Hallintoneuvosto hyväksyi kertomuksen 6. kesäkuuta 2016.

Tietoa Euroopan unionista on saatavana internetissä (<http://europa.eu>).

Print ISBN 978-92-9494-043-8 ISSN 2467-3633 doi:10.2847/629492 BZ-AD-16-001-FI-C

PDF ISBN 978-92-9494-054-4 ISSN 2314-9957 doi:10.2847/2182 BZ-AD-16-001-FI-N

© Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto (EASO) 2016

EASO ja sen nimissä toimivat henkilöt eivät ole vastuussa siitä, miten tämän julkaisun sisältämiä tietoja käytetään.

# Sisällysluettelo

Lyhenneluettelo.....	4
Johdanto.....	6
Tiivistelmä .....	7
<b>1. Taustaa: keskeiset tapahtumat vuonna 2015 .....</b>	<b>9</b>
<b>2. EASOn painopisteet vuonna 2015 .....</b>	<b>10</b>
<b>3. Pysyvä tuki.....</b>	<b>11</b>
3.1 EASOn koulutustoiminta.....	11
3.2 Laadullinen tuki .....	12
3.3 Alkuperämaatiedot (COI).....	13
3.4 Erityisohjelmat.....	14
3.4.1 Yhteistyö tuomioistuinten jäsenten kanssa .....	14
3.4.2 Lapsia, myös ilman huoltajaa olevia alaikäisiä koskevat EASOn toimet .....	15
3.4.3 Ihmiskauppa .....	15
3.4.4 Tietojen kerääminen toissijaisten siirtymisten helpottamista koskevasta ilmiöstä turvapaikan määrittelyprosessin aikana .....	16
3.5 EASOn luettelo saatavilla olevista kielistä.....	16
<b>4. Operatiivinen tuki .....</b>	<b>17</b>
4.1 Turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelo.....	17
4.2 Operatiivinen tuki .....	18
4.2.1 Räättälöity/erityinen tuki jäsenvaltioille, joilla on erityisiä tarpeita .....	18
4.2.2 Kiireellinen tuki.....	20
4.3 Sisäinen siirto.....	21
4.4 Hakemusten yhteinen käsittely.....	22
4.5 Turvapaikka- ja muuttoliikeasioiden väliset synergiaedut.....	22
4.6 Vastaanotto ja kotouttaminen .....	22
<b>5. Tieto- ja analyysituki.....</b>	<b>24</b>
5.1 Tieto- ja dokumentointijärjestelmä (IDS) .....	24
5.2 EASOn vuosikertomus turvapaikkatilanteesta EU:ssa vuonna 2014.....	24
5.3 Varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmä (EPS) .....	25
<b>6. Tuki kolmansille maille.....</b>	<b>27</b>
6.1 Ulkoinen ulottuvuus.....	27
6.2 Uudelleensijoittaminen.....	28
<b>7. EASOn rakenne, verkosto ja organisaatio .....</b>	<b>30</b>
7.1 Hallintoneuvosto.....	30
7.2 EASOn yhteistyöverkosto.....	30
7.2.1 Yhteistyö Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission kanssa ..	30
7.2.2 Yhteistyö YK:n pakolaisvaltuutetun ja muiden kansainvälisten organisaatioiden kanssa .....	31
7.2.3 Yhteistyö EU:n erillisvirastojen sekä oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivien virastojen kanssa .....	32
7.3 Neuvoo-antava ryhmä .....	32
7.4 Viestintä.....	33
7.5 Henkilöstöhallinto.....	33
7.6 Ulkopuolinen arviointi EASOsta.....	35
<b>8. Liitteet.....</b>	<b>36</b>
8.1 Talousarvion toteutuminen ja rahoituskertomus.....	36
8.1.1 Maksusitoumusmäärärahojen toteutuminen talousarviossa rahoituslähteen mukaan .....	36
8.1.2 Maksuäärärahojen toteutuminen talousarviossa rahoituslähteen mukaan .....	37
8.2 EASOn henkilöstöjakauma .....	38

## Lyhenneluettelo

<b>AIP</b>	turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelo
<b>AO</b>	tulojen ja menojen hyväksyjä
<b>APD</b>	turvapaikkamenettelydirektiivi
<b>AST</b>	turvapaikka-asioiden tukiryhmä
<b>ATCR</b>	vuotuinen uudelleensijoittamista käsittelevä kolmikantakokous
<b>BIA</b>	liiketoiminnan vaikutusanalyysi
<b>CEAS</b>	Euroopan yhteinen turvapaikkajärjestelmä
<b>CEPOL</b>	Euroopan poliisiakatemia
<b>COI</b>	alkuperämaatiedot
<b>EASO</b>	Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto
<b>EASO FR</b>	EASOn varainhoitoasetus
<b>ECA</b>	Euroopan tilintarkastustuomioistuin
<b>ECRE</b>	Euroopan pakolais- ja ihmisoikeusjärjestöjen neuvottelukunta
<b>EMCDDA</b>	Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskus
<b>EMV</b>	Euroopan muuttoliikeverkosto
<b>EMV REG</b>	Euroopan muuttoliikeverkoston palauttamisen asiantuntijaryhmä
<b>ENAC</b>	EASOn lapsia koskevien toimien verkosto
<b>ENP</b>	Euroopan naapuruuspolitiikka
<b>ENPI</b>	eurooppalainen naapurisuuden ja kumppanuuden väline
<b>EPRA</b>	vastaanottoviranomaisten eurooppalainen foorumi
<b>EPS</b>	varhaisvaroitu- ja valmiusjärjestelmä
<b>EU</b>	Euroopan unioni
<b>Eurojust</b>	Euroopan oikeudellisen yhteistyön yksikkö
<b>Europol</b>	Euroopan poliisivirasto
<b>FRA</b>	Euroopan unionin perusoikeusvirasto
<b>Frontex</b> virasto	Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtiva
<b>GAMM</b>	maahanmuuttoa ja liikkuvuutta koskeva kokonaisvaltainen lähestymistapa
<b>GDISC</b>	maahanmuuttovirastojen johtajien konferenssi
<b>GPS</b>	tilastotyöryhmä
<b>IARLJ</b>	pakolaisoikeuden tuomareiden kansainvälinen järjestö
<b>IAS</b>	sisäisen tarkastuksen yksikkö
<b>IDS</b>	tieto- ja dokumentointijärjestelmä
<b>IGC</b> keskustelufoorumi	pakolais-, turvapaikka- ja siirtolaisuusasioissa kokoontuva hallitusten välinen
<b>IOM</b>	Kansainvälinen siirtolaisuusjärjestö

---

<b>LGB</b>	lesbot, homot ja biseksuaaliset henkilöt
<b>MSPP</b>	monivuotinen henkilöstösuunnitelma
<b>NCP</b>	kansallinen yhteyspiste
<b>NCPI</b>	kotouttamisasioiden kansalliset yhteyspisteet
<b>NGO</b>	kansalaisjärjestö
<b>OSA</b>	oikeus- ja sisäasiat
<b>QD</b>	aseaman määrittelyä koskeva direktiivi
<b>RCD</b>	vastaanotto-olosuhteita koskeva direktiivi
<b>RDPP</b>	alueellinen kehitys- ja suojeleohjelma
<b>SSP</b>	erityisen tuen suunnitelma
<b>THB</b>	ihmiskauppa
<b>Tietotekniikkavirasto (eu-LISA)</b>	vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava eurooppalainen virasto
<b>UNHCR</b>	YK:n pakolaisvaltuutettu

## Johdanto

**EASOn vuosikertomuksessa** esitetään ja kuvataan viraston vuoden 2015 saavutukset ja niihin käytetyt resurssit. Kertomuksen rakenteen perustana on EASOn työohjelma 2015, ja siinä selvitetään yksityiskohtaisesti eteneminen työohjelmassa esitettyihin tavoitteisiin ja tulosindikaattoreihin nähden.

Lisäksi siinä on keskeistä tietoa EASOn organisaatiosta, julkaisuista sekä henkilöresurssien ja taloudellisten resurssien hallinnoinnista.

Vuosikertomus on laadittu EASO-asetuksen 29 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti, ja hallintoneuvosto on hyväksynyt sen 6. ja 7. kesäkuuta 2016. Vuosikertomus lähetetään Euroopan parlamentille, Euroopan unionin neuvostolle, Euroopan komissiolle (myös komission sisäiselle tarkastukselle) ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään 15. kesäkuuta 2016. Vuosikertomus on julkinen asiakirja, ja se käännetään kaikille EU:n virallisille kielille.

EASO on laatinut erillisvirastojen ohjelma-asiakirjaa koskevista ohjeista 16. joulukuuta 2014 annetun tiedonannon (C(2014)9641) perusteella vuonna 2015 myös **konsolidoidun vuosikertomuksen 2015** varainhoidon puiteasetuksen nojalla asetettujen

uusien raportointivaatimusten mukaisesti (47 artikla). Konsolidoitu vuosikertomus sisältää pääjohtajan vahvistuslausuman siitä, että kertomuksen sisältämistä tiedoista saadaan todellinen ja oikeudenmukainen näkemys siitä, onko toimille osoitettuja resursseja käytetty aiottuun tarkoitukseen moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti, ja että toteutetusta valvonnasta saadaan riittävät takeet sen kohteena olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta. Se sisältää vuoden 2015 lopullisen tilityksen, kattavat talousarvio- ja varainhoitokertomukset, viraston laatimat sisäiset valvontamenettelyt, vertailuvuoden aikana tehdyt sisäiset ja ulkopuoliset tarkastukset sekä tietoa asiakirjojen saatavuudesta ja EASOn julkaisuista.

EASOn konsolidoidun vuosikertomuksen osa I (poliittisten tavoitteiden saavuttaminen) perustuu vuosikertomukseen.

Konsolidoitu vuosikertomus ja EASOn hallintoneuvoston arviointi lähetetään Euroopan parlamentille, Euroopan unionin neuvostolle, Euroopan komissiolle (myös komission sisäiselle tarkastukselle) ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään 1. heinäkuuta 2016.



## Tiivistelmä

EASOn vuonna 2015 toteuttamat toimet voidaan jakaa viiteen painopisteeseen: **pysyvä tuki, erityinen tuki, kiireellinen tuki, tieto- ja analyysituki ja tuki kolmansille maille**.

**Pysyvää tukea** koskevien toimien puitteissa EASO toteutti 23 kouluttajien koulutustilaisuutta, joihin osallistui 275 kouluttajaa 26 EU+-maasta, järjesti kahdeksan alueellista koulutustilaisuutta, kehitti kaksi uutta koulutusmoduulia ja päivitti kolme moduulia, laati kolme koulutuskäsikirjaa ja vuosittaisen koulutusraportin annetun koulutuksen perusteella, järjesti vuotuisen didaktiikkaseminaarin, yhden koulutusta käsittelevien kansallisten yhteyspisteiden kokouksen ja käynnisti hankintamenettelyn uutta koulutuksen hallinnointijärjestelmää varten.

EASOn turvapaikkaprosessien ja -päätösten laatua koskeva työ sisälsi Dublin-menettelyä, valitusmenettelyä ja maahanmuuttajatulvaan annettavia käytännön vastauksia koskevan aihekohtaisen kartoituksen ja menettelyyn pääsyä, erityismenettelyjä, erityistarpeiden henkilöiden tunnistamista, Dublin-menettelyä ja valitusmenettelyä koskevien aihekohtaisten raporttien laatimisen. Ensimmäisenä kohdattaville virkailijoille laadittiin käytännön ohjeet henkilökohtaisesta puhuttelusta, näytön arvioinnista, aseman määrittelyä koskevan direktiivin 15 artiklan c kohdan täytäntöönpanosta, erityistarpeiden henkilöiden tunnistamisesta ja menettelyyn pääsystä ja järjestettiin laatua käsittelevien kansallisten yhteyspisteiden vuosikokous. EASO lujitti edelleen yhteistyötään tuomioistuinten kanssa järjestämällä vuotuisen konferenssin ja neljä tapahtumaa, muun muassa yhden Luxemburgissa, ja kehittämällä poisulkemista, Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän käyttöönottoa ja kansainvälisen suojelun määrittelyä koskevan käytännön välineen. Ihmiskaupan alalla EASO järjesti kaksi asiantuntijakokousta ja alkoi kehittää ihmiskauppaan liittyvää koulutustyökalua.

Vuonna 2015 järjestettiin yksi EASOn käytännön yhteistyöhön liittyvä, ilman huoltajaa tulevia lapsia koskeva konferenssi ja kaksi aihekohtaista kokousta. Perheenjäsenten jäljittämistä käsittelevä käytännön opas on viimeistelyvaiheessa. EASOn lapsia koskevien toimien verkosto käynnistettiin.

Alkuperämaatioiden (COI) osalta EASO kehitti edelleen COI-portaalia, jota käytti 610 aktiivista käyttäjää ja jossa käsiteltiin noin 17 000 asiakirjaa, perusti kaksi uutta COI-verkostoa Eritrean ja Ukrainaan, minkä jälkeen verkostojen kokonaismäärä on yhdeksän, järjesti neljä käytännön yhteistyötä käsittelevää kokousta ja yhden kokouksen kansallisille yhteysportaalin ylläpitäjille,

kaksi kokousta strategisesta COI-verkostosta, kaksi koulutusseminaaria ja käsiteli seitsemän COI-kyselyä. Lisäksi EASO tuotti seitsemän COI-raporttia (Afganistanin turvallisuustilanne ja sen päivitys, Eritrean painopisteraportti, Pakistanin, Nigerian, Venäjän ja Somalian turvallisuustilanne) ja oppaan alkuperämaatioiden ja LGB-henkilöistä (lesbot, homot ja biseksuaaliset henkilöt) sekä sisäisen COI-raporttien viittausoppaan.

Bulgarialle, Italialle, Kreikalle ja Kyprokselle annettiin **erityistä tukea**. EASO järjesti monia käytännön yhteistyötä käsitteleviä kokouksia välineistä, jotka koskevat tuen antamista, varautumissuunnitelmia, sisäisiä siirtoja ja vastaanottoa.

Lisäksi EASO pani muiden sidosryhmien kanssa täytäntöön hakemusten yhteistä käsittelyä koskevien pilottihankkeiden toisen vaiheen (turvapaikkahakemuksia, turvapaikan määrittelyä ja haavoittuvuuden arviointia koskevat pilottihankkeet), viimeisteli hakemusten yhteisen käsittelyn toimenpiteitä koskevan käsikirjan ja järjesti käytännön työpajan pilottihankkeisiin osallistuvien asiantuntijoiden kanssa.

EASO antoi Kreikalle ja Italialle **kiireellistä tukea** eniten pakolaisia vastaanottavien alueiden hotspots-kehyksessä. EASO järjesti kaksi turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelosta vastaavien kansallisten yhteyspisteiden kokousta. EASO tuki EU:n sisäisten siirtojen järjestelmän siirtoja Italiasta ja Kreikasta syyskuusta 2015 alkaen.

**Tieto- ja analyysituen** osalta EASO julkaisi EU:n turvapaikkatilannetta koskevan vuoden 2014 vuosikertomuksensa, jonka laatimiseen osallistui monia eri sidosryhmiä. Lisäksi EASO julkaisi neljä neljännesvuosittaista turvapaikka-asioita käsittelevää raporttia, 12 kuukausittaista katsausta, 12 viikoittaista katsausta ja kuusi ad hoc -raporttia. EASO järjesti lisäksi kolme kokousta tilastotyöryhmän kanssa, pani kokonaan täytäntöön varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmänsä (EPS) toisen vaiheen ja laati EPS-järjestelmän kolmannesta vaiheesta ehdotuksen, joka esiteltiin hallintoneuvostolle kesäkuussa ja jonka perusteella ensimmäiset tiedot kerättiin 15. syyskuuta 2015. EASO julkaisi myös raportin Unkarin turvapaikkajärjestelmän kuvauksesta kesäkuussa 2015.

**Kolmansille maille annettavan tuen** osalta EASO jatkoi EASOn ulkoisen ulottuvuuden strategian täytäntöönpanoa, erityisesti panemalla täytäntöön eurooppalaisen naapuruuden ja kumppanuuden välineen (ENPI) hankkeen Jordanian, Marokon ja Tunisian kanssa. EASO perusti ulkoisen ulottuvuuden verkoston ja



järjesti kolme käytännön yhteistyötä koskevaa kokousta ja 14 ENPI-hankkeeseen kuuluvaa toimenpidettä. EASO osallistui lukuisiin kokouksiin alueellisissa kehitys- ja suojeleohjelmissa. EASO järjesti 2. lokakuuta 2015 uudelleensijoittamista koskevan työpajan, jossa keskityttiin uusiin uudelleensijoitusmaihin.

**EASOn organisaation ja sidosryhmien kanssa tehtävän yhteistyön** osalta EASO järjesti kolme hallintoneuvoston kokousta, piti viidennen neuvoa-antavan fooruminsa kokouksen ja kuuli kansalaisyhteiskuntaa monista eri aiheista.

Syyskuun 23. päivänä EASO järjesti myös EASOn ja Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän viiden vuoden aikana saavuttamia tuloksia ja tulevaisuudennäkymiä käsittelevän konferenssin ”5 years of EASO and the Common European Asylum System: results and perspectives”. Konferenssiin osallistui monia korkean tason puhujia, muun muassa Maltaan virkaa tekevä presidentti Dolores Cristina, Euroopan parlamentin jäsen Jean Lambert, vuosien 1999–2004 oikeus- ja sisäasioista vastaava Euroopan komission jäsen Antonio Vitorino, suojeleusta vastaava varapäävaltuutettu tri Volker Türk YK:n pakolaisvaltuutetun toimistosta ja MPI Euroopan kunniajäsen ja entinen puheenjohtaja tri Demetrios G. Papademetriou. Myös yli 200 jäsenvaltioiden edustajaa, kansalaisjärjestöä ja yliopistoa osallistui konferenssiin.

Lisäksi järjestettiin useita korkean tason vierailuja, muun muassa Euroopan komission muuttoliike-, sisä- ja kansalaisuusasioista vastaavan komission jäsenen Dimitris Avramopoulosin ja Etyjin pääsihteerin Lamberto Zannierin vierailut. EASO myös vahvisti huomattavasti sisäistä ja ulkoista viestintäänsä: lehdistötiedotteita ja uutiskirjeitä julkaistiin säännöllisesti ja 19. kesäkuuta 2015 järjestettiin EASOn tiedotuspäivä jäsenvaltioissa ja Euroopan parlamentissa. EASO järjesti viisi yhteisen yhteyskomitean kokousta Euroopan komission kanssa. EASOn ulkopuolinen arviointi saatiin myös valmiiksi, ja raportti julkaistiin joulukuussa 2015.

#### EASOn keskeinen toiminta vuonna 2015

**117 kokousta ja työpajaa järjestetty**

**3 764 kansalliseen henkilöstöön kuuluvaa jäsentä koulutettu Euroopan alueellisen yhteistyön puitteissa**

**2 uutta koulutusmoduulia**

**3 koulutusmoduulia päivitetty**

**272 henkilöä siirretty sisäisesti**

**yli 100 kuulemista kansalaisjärjestöjen kanssa**

**EPS-järjestelmän vaihe III pantu täysin täytäntöön**

**3 toisen vaiheen pilottihanketta hakemusten yhteisestä käsittelystä ja 1 pilottihanke aiheenaan tietojen kerääminen siirtymisen helpottamista koskevasta ilmiöstä turvapaikan määrittelyprosessin aikana**

**4 operatiivisen tuen suunnitelmaa**

**34 julkaisua**

**9 COI-verkostoa, 4 COI-raporttia julkaistu**

**18 politiikkakyselyä ja 7 COI-kyselyä**

**500 000 käyntiä EASOn verkkosivustolla**

**5 yhteisen yhteyskomitean kokousta järjestetty Euroopan komission kanssa**



**Kuva 1: Konferenssi EASOn ja turvapaikkajärjestelmän viidestä vuodesta**

# 1. Taustaa: keskeiset tapahtumat vuonna 2015

Vuonna 2015 EU+-maihin tehtiin ennätyskellisesti yli 1 392 155 hakemusta kansainvälisestä suojelusta. Määrä on tähän mennessä suurin. Myös hakemusten määrän vuosikasvu oli vuonna 2015 jyrkintä sen jälkeen, kun EU:n laajuinen tietojen kerääminen aloitettiin vuonna 2008.

Välimerellä 20. huhtikuuta tapahtuneiden järkyttävien onnettomuuksien seurauksena järjestetyssä ulko- ja sisäasiainministerien yhteisessä kokouksessa muuttoliike-, sisä- ja kansalaisuusasioista vastaava komission jäsen Avramopoulos esitteli kymmenen kohdan suunnitelman välittömistä toimenpiteistä, jotka on toteutettava Välimeren kriisiin vastaamiseksi. Eurooppa-neuvosto antoi 23. huhtikuuta julkilausuman <sup>(1)</sup>, jossa hahmoteltiin monia eri toimenpiteitä – EASO oli osallisena monissa niistä – joilla pyritään siihen, että Välimerellä ei menetetä enää lisää ihmishenkkiä ja joilla voidaan puuttua EU:n kohtaaman humanitaarisen ahdingon perimmäisiin syihin. Euroopan parlamentti antoi aiheesta päätöslauselman <sup>(2)</sup> 29. huhtikuuta 2015. Euroopan komissio hyväksyi 13. toukokuuta 2015 Euroopan muuttoliikeagendan <sup>(3)</sup>, jossa esitetään eri vaiheita, jotka EU:n on toteutettava johdonmukaisen ja kattavan lähestymistavan luomiseksi, jotta siirtolaisuudesta saatavat hyödyt voidaan varmistaa ja sen haasteita käsitellä.

Eurooppa-neuvoston 25. ja 26. kesäkuuta 2015 päätelmien <sup>(4)</sup> jälkeen 8. ja 9. heinäkuuta 2015 järjestetyssä epävirallisessa oikeus- ja sisäasioiden neuvoston kokouksessa jäsenvaltiot tukivat periaatteessa Euroopan komission ehdotusta käyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 78 artiklan 3 kohdan mukaista hätämekanismia Italiasta

ja Kreikasta kansainvälistä suojelua hakeneiden syyrialaisien ja eritrealaisten henkilöiden siirtämiseksi sisäisesti. Jäsenvaltiot tukivat myös komission suositusta Euroopan uudelleensijoitusjärjestelmästä. Neuvosto teki 14. syyskuuta 2015 päätöksen (EU) 2015/1523 <sup>(5)</sup> ja 22. syyskuuta 2015 päätöksen (EU) 2015/1601 <sup>(6)</sup>, joissa molemmissa säädetään väliaikaisista kansainvälisen suojelun toimenpiteistä Italian ja Kreikan tukemiseksi.

Kaikki tämä kehitys on vaikuttanut huomattavasti EASOn toimintaan, pääasiassa Italiassa ja Kreikassa, niin sanotun hotspots-toimintamallin vuoksi, erityisesti kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten rekisteröinnissä, turvapaikkahakemusten yhteisessä käsittelyssä, mahdollisten lähtevien Dublin-vastaanottopyyntöjen ohjaamisessa ja Italiasta ja Kreikasta kansainvälistä suojelua hakeneiden henkilöiden sisäisissä siirroissa avustamisessa. Uudelleensijoittamisen ja humanitaarisen perustein hyväksyttävän maahantulon ohjelmat jatkuivat vuonna 2015. Komission Euroopan uudelleensijoitusjärjestelmästä antaman suosituksen jälkeen 27 jäsenvaltiota ja Dublin-järjestelmään assosioituneet maat sopivat 20. heinäkuuta 2015 sijoittavansa monenvälisten ja kansallisten järjestelmien avulla 22 504 selkeästi kansainvälisen suojelun tarpeessa olevaa EU:n ulkopuolelta siirtymään joutunutta henkilöä kahden vuoden kuluessa. Tämä oli EU:n ensimmäinen yhteinen uudelleensijoittamista koskeva toimenpide.

Määräaika uudelleenlaaditun EU:n turvapaikkasäännösten saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä päättyi heinäkuussa 2015, ja jäsenvaltiot toteuttivat lisätoimenpiteitä asiaankuuluvien säännösten panemiseksi täytäntöön kansallisissa järjestelmissään.

<sup>(1)</sup> Eurooppa-neuvoston ylimääräinen kokous, 23. huhtikuuta 2015 – julkilausuma: <http://www.consilium.europa.eu/press-press-releases/2015/04/23-special-euco-statement/>. Tämä osa Euroopan muuttoliikeagendasta sisältää komission Eurooppa-neuvoston 23. huhtikuuta antaman julkilausuman seuranta-toimenpiteenä laatimaan etenemissuunnitelmaan sisältyvät aloitteet, ja siinä kehitetään niitä edelleen.

<sup>(2)</sup> P8\_TA-PROV(2015)0176 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P8-TA-2015-0176+0+DOC+PDF+V0//FI>

<sup>(3)</sup> KOM(2015) 240 final.

<sup>(4)</sup> EUCO 22/15.

<sup>(5)</sup> Neuvoston päätös (EU) 2015/1523, annettu 14 päivänä syyskuuta 2015, Italian ja Kreikan hyväksi toteutettavien kansainvälistä suojelua koskevien väliaikaisten toimenpiteiden käyttöön ottamisesta (EUVL L 239, 15.9.2015, s. 146–156).

<sup>(6)</sup> Neuvoston päätös (EU) 2015/1601, annettu 22 päivänä syyskuuta 2015, Italian ja Kreikan hyväksi toteutettavien kansainvälistä suojelua koskevien väliaikaisten toimenpiteiden käyttöön ottamisesta, EUVL L 248, 24.9.2015, s. 80–94.

## 2. EASOn painopisteet vuonna 2015

Vuonna 2015 EASO lujitti ja kehitti edelleen nykyisiä keskeisiä toimintojaan, mutta uusia toimintojakin viedään vähitellen eteenpäin. EASO teki paljon työtä sille Euroopan muuttoliikeagendassa osoitettujen tehtävien täytäntöönpanossa, muun muassa useita toimia Italiassa ja Kreikassa osana hotspots-järjestelmää. EASO keskittyi myötävaikuttamaan siihen, että uudistettu EU:n turvapaikkasäännöstö otetaan käyttöön tehokkaasti, johdonmukaisesti ja yhtenäisesti. EU+-maiden kansallisten turvapaikkajärjestelmien riittävät valmiudet ovat avainasemassa Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän edelleen kehittämisen kannalta. EASOlla oli entistä keskeisempi asema, kun pyrittiin sovittamaan näiden valmiuksien lisäämiseen tähtääviä toimenpiteitä käytännön yhteistyöhön, johon kuuluvat muun muassa koulutus, alkuperämaatiedot (COI) ja laaturaportit. EASO paransi valmiuksiaan kerätä ja vaihtaa tietoja ja asiakirjoja turvapaikkajärjestelmistä sekä varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmästä (EPS). EASO pyrki tukemaan Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän ulkoista ulottuvuutta EASOn ulkoisen ulottuvuuden strategian mukaisesti yhteisymmärryksessä Euroopan komission kanssa ja EU:n ulkosuhdepolitiikan puitteissa. EASO järjesti EU+-maille, Euroopan komissiolle ja muille sidosryhmille edistynyttä käytännön yhteistyötoimintaa, muun muassa konferensseja, työpajoja, asiantuntijakokouksia ja erikoisalan verkostoja, joissa keskustellaan erilaisista EU:n laajuisesti merkittävistä turvapaikka-alan kysymyksistä (esimerkiksi politiikasta, EU:n turvapaikkalainsäädännön täytäntöönpanosta, tilanteesta alkuperämaissa, parhaista käytännöistä ja äkillisistä pakolaisvirroista) ja ryhdytään toimiin niiden osalta. EASO myös yksinkertaisti menetelmää ja toimia, joilla edistetään käytännön yhteistyötä turvapaikka-asioiden alalla. EASO järjesti käytännön työpajoja rinnakkain yhteyskomiteoiden kokousten kanssa jäsenvaltioiden määrittämistä aiheista.

<b>EASOn tärkeimmät tulokset vuonna 2015</b>
<b>Alettiin panna täytäntöön EASOLle Euroopan muuttoliikeagendassa osoitettuja toimia ja kymmenen kohdan toimintasuunnitelmaa.</b>
<b>Vahvistettiin yhteisen koulutuksen ja ammatillisen kehityksen roolia turvapaikka-asioiden alalla.</b>
<b>Parannettiin turvapaikkamenettelyjen ja -päätösten laatua.</b>
<b>Tuotettiin lisää alkuperämaatietoja (COI).</b>
<b>Kehitettiin edelleen hakemusten yhteistä käsittelyä.</b>
<b>Heräteltiin oikeudellista keskustelua turvapaikka-asioiden alalla.</b>
<b>Tuettiin haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden yksilöimistä paremmin.</b>
<b>Kerättiin ja vaihdettiin paikkansa pitäviä ja ajan tasalla olevia tietoja ja asiakirjoja Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän toiminnasta ja kehitettiin edelleen varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmää suuntausten analysoimiseksi.</b>
<b>Annettiin oikea-aikaista ja kattavaa operatiivista tukea jäsenvaltioille.</b>
<b>Annettiin oikea-aikaista ja kattavaa operatiivista tukea jäsenvaltioille.</b>
<b>Edistettiin asianmukaisia vastaanoton oloja ja kotoutustoimia.</b>
<b>Vahvistettiin synergiaetuja muuttoliike- ja turvapaikkakäytäntöjen välillä, hylkäyksen saaneiden turvapaikanhakijoiden palauttaminen mukaan lukien.</b>

## 3. Pysyvä tuki

EASOn jäsenvaltioille antaman pysyvän tuen tarkoituksena on tukea Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän (CEAS) täytäntöönpanoa ja parantaa turvapaikkaprosessien ja -järjestelmien laatua. Sillä pyritään edistämään CEAS-järjestelmän yhdenmukaista täytäntöönpanoa EU:ssa ja yhteisen tietämyksen ja osaamisen, organisaation ja menettelyjen, tiedon, resurssien ja parhaiden käytäntöjen jakamista.

### 3.1 EASOn koulutustoiminta

<b>EASOn tärkeimmät tulokset vuonna 2015</b>
<b>275 osallistujaa 26 EU+-jäsenvaltiosta ja muista sidosryhmistä osallistui EASOn järjestämään 23:een kouluttajien koulutustilaisuuteen.</b>
<b>EASOn koulutussuunnitelmassa järjestettiin 271 kansallista koulutustilaisuutta 3 611 turvapaikkavirkailijalle.</b>
<b>2 koulutusmoduulin kehittäminen saatiin päätökseen ja 3 uutta moduulia käynnistettiin.</b>
<b>3 koulutusmoduuliin on tehty päivityksiä, ja koko koulutusohjelma on tarkistettu EASOn koulutuksen sertifiointia varten.</b>
<b>1 koulutusraportti julkaistiin</b>

EASOn koulutustoiminnan tavoitteena on auttaa EU+-maita kehittämään turvapaikka-asioista vastaavan henkilöstönsä tietämystä, taitoja ja pätevyyttä. Vuonna 2012 hyväksytyssä koulutusstrategiassa (7) luotujen puitteiden mukaisesti EASO noudattaa kaksitahoista lähestymistapaa: toisaalta EASO kehittää asiaankuuluvaa koulutusmateriaalia ja toisaalta EASO järjestää koulutusta, joka perustuu kouluttajien koulutusjärjestelmään.

EASOn koulutussuunnitelma (8) kattaa turvapaikkamenettelyn keskeisimmät näkökohdat pian 19 vuorovaikutteisen moduulin avulla. Opiskelu pohjautuu monimuotomenetelmään, jossa yhdistyvät virtuaali- ja lähiopetus. EASO järjestää säännöllisesti kohdennettuja kuulemisia kansainvälisten järjestöjen ja kansalaisjärjestöjen kanssa Euroopan komission, YK:n pakolaisvaltuutetun toimiston, Odysseus-verkoston, Euroopan pakolais- ja ihmisoikeusjärjestön neuvottelukunnan (ECRE) ja muiden väliaikaisten jäsenten edustajista koostuvan koulutusta käsittelevän vertailuryhmän avulla. Näiden tahojen osallistuminen on tärkeää koulutuksen kehittämisprosesseissa ja hyvien laatustandardien ylläpitämisessä. EASO järjestää myös

vuotuisia kansallisten yhteyspisteiden kokouksia, joissa voidaan keskustella koulutustarpeista ja tulevasta koulutuksen kehittämisestä EU+-maiden kanssa.

Vuonna 2015 suunnitelmaa laajennettiin kehittämällä monia uusia moduuleja ja parantamalla joitakin muita moduuleja. Kaksi moduulia saatiin valmiiksi: ”sukupuoli, sukupuoli-identiteetti ja seksuaalinen suuntautuminen” ja ”vastaanotto”. Kolmen muun moduulin kehittäminen alkoi tänä vuonna ja saataneen päätökseen vuonna 2016: moduuli opetusmenetelmistä, moduuli perusoikeuksista ja kansainvälisestä suojelusta EU:ssa ja moduuli johdannosta kansainväliseen suojeluun. Vuonna 2015 aloitettiin myös kolmen nykyisen moduulin päivitys, jonka odotetaan päättyvän vuonna 2016: moduuli näytön arvioinnista, moduuli Dublin III -asetuksesta ja moduuli suojelun loppumisesta.

EASO julkaisi myös käsikirjan haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden puhuttelusta ja alkoi laatia käsikirjaa sukupuolta, sukupuoli-identiteettiä ja seksuaalista suuntautumista koskevasta moduulista sekä käsikirjaa näytön arvioinnista. Niiden on määrä valmistua vuonna 2016. Nämä koulutuskäsikirjat on tarkoitettu välineeksi niille, jotka ovat jo suorittaneet vastaavan koulutusmoduulin verkko- ja lähiopinnot. Käsikirjoilla tuetaan turvapaikka-alan toimijoita heidän päivittäisessä työssään tarjoamalla yhteenvedo koulutusmateriaalin tärkeimmistä osista.

Vuoden 2015 aikana kouluttajien koulutustilaisuuksia järjestettiin seuraavissa 23 moduulissa: turvapaikkamenettelydirektiivi, alkuperämaatiedot, Dublin III -asetus, näytön arviointi, poissulkeminen, suojelun myöntäminen, puhuttelutekniikat, lasten puhuttelu, haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden puhuttelu, johtajille tarkoitettu moduuli, Euroopan yhteinen turvapaikkajärjestelmä, sukupuoli, sukupuoli-identiteetti ja seksuaalinen suuntautuminen sekä vastaanotto. Kouluttajille tarkoitettuihin tilaisuuksiin osallistui 275 koulutettavaa 26 jäsenvaltiosta, Norjasta ja muista sidosryhmistä (mukaan lukien yhdeksän EASOn henkilöstön jäsentä). EASO järjesti vuoden 2014 tapaan ja entistä laajemman osallistumisen edistämiseksi alueellisia koulutustilaisuuksia, jotka sisälsivät yhdistelmiä moduuleista. Wienissä, Brysselissä, Tallinnassa ja Saksassa toteutettiin kahdeksan kouluttajien koulutustilaisuutta, ja yksi tilaisuus järjestettiin EASOn ulkoisen ulottuvuuden puitteissa Istanbulissa. Näihin tilaisuuksiin osallistui 106 turvapaikkavirkailijaa jäsenvaltioista, Länsi-Balkanin maista ja Jordaniasta, Marokosta ja Tunisiasta (ENPI-maita).

(7) <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Training-strategy.pdf>

(8) <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/BZ0413152ENC.pdf>

Lisäksi EASO järjesti 271 kansallista koulutustilaisuutta sähköisen oppimisen alustallaan, ja niissä koulutettiin 3 611 virkailijaa.

Lisäksi edettiin EASO-koulutuksen sertifiointin kehittämisessä. Neljä asiantuntijakokousta järjestettiin. Kaikki EASOn koulutussuunnitelman moduulit tarkistettiin, jotta sertifiointia varten tarvittavia kaikkia osia voitaisiin kehittää (eli siirtyä oppimistavoitteista oppimistuotoksiin ja kehittää eurooppalaisen tutkintojen viitekehysten kuvaajat). Valmistelutoita tehtiin ulkopuolisen neuvonnan saamiseksi EASOn koulutussertifiointiprosessin tueksi.

Vuonna 2015 valmisteltiin hanketta, jossa siirrytään nykyisestä koulutuksen hallinnointijärjestelmästä uuteen alustaan. EASO analysoi ulkopuolisen konsultointiyrityksen avulla tarpeitaan, määrittä tekniset eritelmat, ja elokuussa käynnistettiin avoin tarjouspyyntö. Tarjousten arviointi alkoi neljännellä vuosineljänneksellä. Puitesopimus oli määrä tehdä ja allekirjoittaa tammikuussa 2016.

EASO raportoi edelleen edistymisestä EASOn koulutussuunnitelman täytäntöönpanossa. Vuoden 2014 vuosittainen koulutusraportti julkaistiin vuonna 2015, ja siinä annetaan keskeisiä lukuja ja luodaan katsaus EASOn maakohtaisiin koulutustiedotteisiin.

## 3.2 Laadullinen tuki

<b>EASOn tärkeimmät tulokset vuonna 2015</b>
<b>Erityistarpeisten henkilöiden tunnistamista käsittelevän EASOn käytännön työkalun (IPSN-työkalu) laatiminen</b>
<b>Menettelyyn pääsemistä koskevien EASOn ja Frontexin käytännön työkalujen laatiminen ensimmäisenä kohdattaville virkailijoille</b>
<b>EASOn Dublin-yksikköjen verkoston perustamisen valmistelu</b>
<b>Menettelyyn pääsemistä, erityismenettelyjä ja erityistarpeisten henkilöiden tunnistamista koskevien kartoitusten tärkeimmät havainnot esittävien laatumatriisiraporttien julkaiseminen</b>
<b>3 aihekohtaista täysistuntokokousta ja 6 työryhmäkokousta järjestetty</b>

EASO pyrkii tukemaan jäsenvaltioita yhteisten standardien saavuttamisessa Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän puitteissa tekemällä käytännön yhteistyötä, kartoittamalla EU+-maiden käytäntöjä ja toimintalinjoja ja kehittämällä niiden perusteella käytännön työkaluja.

Vuonna 2012 käynnistetyllä laatumatriisilla aiotaan kattaa monipuolisesti kaikki Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän alat kehittämällä useita toisiinsa

liittyviä tuotoksia (jäsenvaltioiden nykyisten käytäntöjen ja toimintalinjojen kartoittaminen, aihekohtaiset kokoukset ja raportit, hanke- ja aloiteluettelo, käytännön työkalut).

Laatumatriisin avulla EASO pystyy myös määrittämään jäsenvaltioiden tukitarpeet. Vuonna 2015 laatumatriisin kartoituksessa keskityttiin Dublin-menettelyyn ja valitusmenettelyihin. Aihekohtaisia kokouksia järjestettiin yhdessä samaa aihetta käsittelevän yhteyskomitean kokouksen kanssa.

Vuonna 2015 EASO myös kehitti ja asetti verkkosivustollaan saataville monia käytännön työkaluja ja ohjeita tukemaan turvapaikkavirkailijoiden ja muiden asiaankuuluvien virkailijoiden päivittäistä työtä: EASOn käytännön ohjeet henkilökohtaisista puhutteluista, EASOn käytännön ohjeet näytön arvioinnista ja EASOn käytännön ohjeet aseman määrittelyä koskevan direktiivin 15 artiklan c kohdan täytäntöönpanosta. Lisäksi laadittiin EASOn käytännön työkalu erityistarpeisten henkilöiden tunnistamisesta tukemaan erityistarpeisten hakijoiden nopeaa tunnistamista turvapaikkamenettelydirektiivin (uudelleenlaadittu) ja vastaanotto-olosuhteita koskevan direktiivin (uudelleenlaadittu) mukaisesti. Tämä verkkotyökalu yritetään liittää myös kansallisiin prosesseihin erityisesti jäsenvaltioissa, jotka saavat EASolta erityistä tukea (Bulgaria ja Kypros). EASO laati lisäksi yhdessä Frontexin ja yhteistyössä perusoikeusviraston ja YK:n pakolaisvaltuutetun toimiston kanssa ensimmäisenä kohdattaville virkailijoille tarkoitettuja käytännön työkaluja menettelyyn pääsemisestä. Niiden avulla ensimmäisenä kohdattavat virkailijat pystyvät tunnistamaan henkilöt, jotka ehkä haluavat hakea kansainvälistä suojelua. Työkalupakissa on myös ohjeita seuranta-avusta ja menettelytakeista (tiedon antaminen, rekisteröinti, ohjaaminen ja muu tuki ja menettelytakeet) tarjottavaksi kyseisille henkilöille. Nämä työkalut oli määrä julkistaa vuoden 2016 alussa. Työkalut ovat tällä hetkellä saatavilla englanniksi, ja ne käännetään useille EU-kielille (jopa 18:lle) käytön helpottamiseksi.

EASO jatkoi vuonna 2015 työtään Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän tärkeimpiä kysymyksiä koskevien aihekohtaisten raporttien laatimiseksi ja julkaisemiseksi. Kolme aihekohtaista raporttia (menettelyyn pääsemistä koskeva laatumatriisiraportti, erityismenettelyjä koskeva laatumatriisiraportti ja erityistarpeisten henkilöiden tunnistamista koskeva laatumatriisiraportti) julkaistiin ja jaettiin jäsenvaltioille, Euroopan komissiolle ja YK:n pakolaisvaltuutetulle sisäiseen käyttöön. Lisäksi valmisteltiin kahden muun raportin julkaisua: Dublin-menettelyä koskeva laatumatriisiraportti ja valitusmenettelyä koskeva laatumatriisiraportti. Näiden raporttien julkaisua on suunniteltu vuodelle 2016.



Marraskuussa järjestettiin vielä laatua käsittelevien kansallisten yhteispisteiden vuosikokous, jossa oli 27 osallistujaa 14 EU+-maasta, YK:n pakolaisvaltuutetun toimistosta ja Euroopan komissiosta. Kokouksessa oli muun muassa erityisistunto pakolaistulvaan annettavia mahdollisia käytännön vastauksia koskevasta aihekohtaisesta kysymyksestä, erityisesti turvapaikkaprosessin laadun takaamisen kannalta. Istunnon tuotoksena laadittiin EASOn asiakirja laadun varmistamisesta pakolaistulvassa, ja se jaettiin jäsenvaltioille sisäiseen käyttöön.

Toukokuussa 2015 annetun Euroopan muuttoliikeagendan mukaisesti EASO edisti käsiteluetelun ja tehtävänkuvauksluonnoksen laatimista uutta Dublin-yksikköjen EASO-verkostoa varten laatumatriisimenetelmän perusteella. Nämä asiakirjat jaettiin EU+-maille kuulemista varten, ja ne viimeistellään vuoden 2016 alussa. EASO myös vahvisti EASOn laatuverkkoa esittämällä sen työtä koskevan tehtävänkuvauksen.

### 3.3 Alkuperämaatiedot (COI)

EASOn tärkeimmät tulokset vuonna 2015
9 COI-asiantuntijakokousta
4 COI-asiantuntijaverkoston kokousta
4 käytännön yhteistyötä koskevaa kokousta
1 työpaja COI-tiedoista ja LGB-henkilöistä
2 työpajaa internetistä ja sosiaalisesta mediasta COI-tutkimuksessa
4 COI-raporttia
1 käytännön tutkimuksen opas
2 StratNet-kokousta

EASO pyrkii kehittämään EU:lle kattavan alkuperämaatietojen (COI) järjestelmän laatimalla ja yhdenmukaistamalla sitä koskevat standardit yhdessä jäsenvaltioiden ja Euroopan komission kanssa verkostoihin perustuvan lähestymistavan pohjalta. EASOn asiantuntijaverkostojen kehittämisellä edistetään toimintatapojen ja käytäntöjen yhdenmukaistamista jäsenvaltioissa. Alkuperämaatietoihin liittyviä tarpeita ja tuotteita koskevia tietoja jaetaan ja toimenpiteiden päällekkäisyyttä vältetään. Verkostot osallistuvat myös alkuperämaatietojen tärkeimpien lähteiden yhteiseen arviointiin. Ne käsittelevät erityisiä turvapaikkaan liittyviä ongelmia alkuperämaissa ja tarjoavat puitteet yhteiselle alkuperämaita koskevien tietojen tuottamiselle ja COI-kyselyihin vastaamiselle yhteisesti.

Tämän tavoitteen mukaisesti vuonna 2013 käynnistettyä COI-verkostolähestymistapaa kehitettiin edelleen vuonna 2015: Eritrean ja Ukrainaan perustettiin kaksi

uutta verkostoa jo olemassa olevien seitsemän verkoston lisäksi (Afganistan, Irak, Iran, Pakistan, Somalia, Syyria ja Venäjä). Yhdeksässä verkostossa on 189 osallistujaa.

Kolme käytännön yhteistyön kokousta järjestettiin Afganistanista, Nigeriasta ja Ukrainasta (COI-politiikka ja ihmiskauppa) sekä yksi COI-tiedoista ja LGB-henkilöistä Afganistania koskevan käytännön yhteistyön konferenssin lisäksi.

Maalis-huhtikuussa 2016 on tehty ensimmäinen COI-verkoston työn arviointi, jossa tyytyväisyystason havaittiin olevan korkea.

EASO julkaisi vuonna 2015 neljä COI-raporttia: *Afganistanin turvallisuustilanne*, *Eritrean maakohtainen painopisteraportti*, *Pakistanin maakatsaus* ja *Naisten seksikauppa Nigeriassa*. Eri jäsenvaltioiden tutkijat ja asiantuntijat osallistuivat laadinta- ja vertaisarviointiprosessiin. Lisäksi viimeisteltiin päivitykset raportteihin *Afganistanin turvallisuustilanteesta* ja *Somalian turvallisuustilanteesta* (julkaistu tammikuussa ja helmikuussa 2016) sekä *Venäjän oikeus- ja turvallisuussektorista* (julkaistaan vuonna 2016).

COI-tutkimusmetodologian osalta järjestettiin kaksi koulutustyöpajaa internetin turvallisuudesta ja yksityisyydestä COI-tutkimuksessa ja sosiaalisen median työkalujen käytöstä COI-tutkimuksessa. Toukokuussa 2015 julkaistiin myös käytännön opas COI-tutkimuksesta ja LGB-henkilöistä, ja ne esiteltiin COI-tietoja ja LGB-henkilöitä käsittelevässä työpajassa toukokuussa 2015.

Vuonna 2012 julkaistun EASOn yleisen alkuperämaatietojen raportointimenetelmän tarkistus on käynnissä, ja siinä otetaan huomioon uusimmat kokemukset EASOn erityyppisten COI-raporttien laadinnasta.

Vuonna 2015 EASO eteni huomattavasti myös EASOn COI-portaalin päivittämisessä ja kehittämisessä edelleen. Portaalin, jonka Euroopan komissio loi ja siirsi EASO:lle vuonna 2012, turvapaikkavirkailijat voivat saada paljon erilaisia alkuperämaatietoja yhdestä paikasta. Vuoden 2015 lopussa portaalin kautta oli linkitetty 17 000 alkuperämaatietoihin liittyvää asiakirjaa, ja sillä on nyt julkisesti saatavilla oleva käyttöliittymä ja 300 rekisteröityä käyttäjää. EASOn uuden COI-portaalin alustan beetaversio käynnistettiin 5. helmikuuta 2016, ja vuoden 2016 aikana siihen lisätään uusia toimintoja.

Johtotasolla strateginen verkosto, johon kuuluu COI-yksikönpäälliköitä tai muutoin COI-tiedoista vastuussa olevia asiantuntijoita kaikista EU+-maista, kokoontui huhti- ja marraskuussa 2015 ja antoi strategisen panoksensa ja palautetta EASOn COI-toimista ja vaihtoi johtotason kokemuksia COI-tutkimuksesta.

## 3.4 Erityisohjelmat

### 3.4.1 Yhteistyö tuomioistuinten jäsenten kanssa

EASOn tärkeimmät tulokset vuonna 2015
<b>2 oikeudellista analyysia saatu päätökseen poissulkemisesta ja CEAS-järjestelmän käyttöönnotosta</b>
<b>Ammatillisen kehityksen toimia on suoritettu lisää, muun muassa 1 ammatillisen kehityksen työpaja aseman määrittelyä koskevan direktiivin 15 artiklan c kohdan oikeudellisen analyysin toteuttamisesta</b>
<b>1 Euroopan unionin tuomioistuimen kanssa yhteistyössä järjestetty korkean tason konferenssi CEAS-järjestelmää koskevista tuomioista: tärkeimmät kysymykset CEAS-järjestelmän oikeudellisessa täytäntöönpanossa</b>

CEAS-järjestelmän täydellisen ja yhdenmukaisen täytäntöönpanon tukemiseksi EASO tekee yhteistyötä EU+-maiden tuomioistuinten kanssa. EASOn toimet toteutetaan vuonna 2013 hyväksytyjen periaatteiden mukaisesti. Se kunnioittaa täysin tuomioistuinten riippumattomuutta sekä tuomioistuinten jäsenten saatavilla olevia ammatillisen kehittämisen toimia koskevaa menetelmää (tarkistettu versio, lokakuu 2015).

Tuomioistuinten jäsenten ammatillisen kehityksen tarpeiden täyttämiseksi EASO on tehostanut toimia luodakseen ammatillisen kehityksen sarjan, joka koostuu erityisiä aiheita koskevista oikeudellisista analyyseista ja jota tuetaan tuomioistuinten kouluttajille tarkoitetuilla ohjeilla. Aseman määrittelyä koskevan direktiivin 15 artiklan c kohdan oikeudellista analyysia <sup>(9)</sup> tuetaan jo kyseisillä tuomioistuinten kouluttajille tarkoitetuilla ohjeilla. Sen lisäksi EASO viimeisteli vuonna 2015 kaksi muuta oikeudellista analyysia. Poissulkemista koskevaa oikeudellista analyysia koskeva työ saatiin päätökseen aseman määrittelyä koskevan direktiivin 12 ja 17 artiklan mukaisesti. EASO sai lisäksi yhteistyössä pakolaisoikeuden tuomareiden kansainvälisen järjestön Euroopan jaoston (IARLJ-Europe) kanssa valmiiksi oikeudellisen analyysin Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän käyttöönnotosta. EASO on vuonna 2015 lisäksi aloittanut valmistelut kansainvälisen suojelun määrittelyä koskevasta oikeudellisesta analyysista, senkin IARLJ-Europen tuella. Poissulkemista koskevaa oikeudellista analyysia laatiessaan EASO järjesti kolme asiantuntijaryhmän kokousta, joihin osallistui tuomareista ja YK:n pakolaisvaltuutetun edustajista koostuva laadintaryhmä.

Euroopan unionin tuomioistuimen kanssa yhteistyössä ja sen tiloissa Luxemburgissa järjestettiin korkean tason käytännön yhteistyötä koskeva konferenssi Euroopan yhteistä turvapaikkajärjestelmää koskevista tuomioista: tärkeimmät kysymykset Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän oikeudellisessa täytäntöönpanossa. Monien oikeusalan, yliopistojen ja muiden alojen korkean tason puhujien lisäksi tapahtuma kokosi yhteen 95 osallistujaa 28 EU+-maasta. Kokouksen tarkoituksena oli toimia turvapaikkalainsäädäntöön liittyviä kysymyksiä käsittelevien tuomioistuinten jäsenten foorumina, jossa he voisivat keskustella kollegojensa kanssa, joita oli monista EU+-maista. Tilaisuus oli arvokas mahdollisuus vaihtaa käytäntöjä ja kokemuksia tuomareiden kesken ja edistää keskinäistä ymmärrystä ja oikeusstandardien yhdenmukaistamista kaikissa EU+-maissa Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän osalta. Se myös tarjosi EASOLle ajankohtaisen tilaisuuden lisätä laajemman oikeudellisen yhteisön keskuudessa tunnettuuttaan tuen antajana ja erityisesti ammatillisessa kehittämisessä.

Tämän korkean tason kokouksen lisäksi EASO järjesti myös mahdollisille tuomioistuinten kouluttajille työpajan aseman määrittelyä koskevan direktiivin 15 artiklan c kohdan oikeudellisen analyysin täytäntöönpanosta kansallisissa koulutustoimissa. Tapahtuma järjestettiin 23. ja 24. huhtikuuta 2015, ja siihen osallistui 18 tuomioistuinten jäsentä 13 jäsenvaltiosta, ja tuomioistuinten kouluttajina toimi kaksi tuomaria Yhdistyneestä kuningaskunnasta ja Saksasta. Tuomioistuinten jäsenille tarjottiin myös käytännön tukea ammatillisen kehityksen muodossa Saksassa alkuperämaatietojen tutkimista ja arviointia koskevien menetelmien osalta. Tämä tapahtuma järjestettiin 18. kesäkuuta 2015 Brunswickissä, Ala-Saksissa.

Lisäksi järjestettiin alustava kokous, jossa selvitettiin mahdollisuutta käynnistää uusi käytännön yhteistyötoimi oikeuskäytäntöä käsittelevän tietokannan muodossa. Asiantuntijoita osallistui eri jäsenvaltioista sekä EU:n tuomioistuimesta ja Euroopan ihmisoikeustuomioistuimesta, yliopistoista ja kansalaisjärjestöistä. Tuomioistuinten jäsenten EASO-verkoston vuotuisessa koordinointi- ja suunnittelukokouksessa esitettiin sitten tätä aihetta koskeva konkreettinen ehdotus siitä, miten oikeuskäytännön keräämisessä ja laatimisessa edetään.

Jo olemassa oleva tuomioistuinten jäsenten EASO-verkosto jatkoi vuonna 2015 toimintaansa muun muassa järjestämällä vuotuisen koordinointi- ja suunnittelukokouksensa. Tässä kokouksessa keskusteltiin käytännön yhteistyön lisätoimista, kuten oikeuskäytäntöä käsittelevästä tietokannasta, ja hyväksyttiin ne. Lisäksi keskusteltiin tulevista toimista tuomioistuinten jäsenten ammatillista kehitystä varten tulevina vuosina.

<sup>(9)</sup> <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Article-15c-Qualification-Directive-201195EU-A-judicial-analysis.pdf>

### 3.4.2 Lapsia, myös ilman huoltajaa olevia alaikäisiä koskevat EASOn toimet

<b>EASOn tärkeimmät tulokset vuonna 2015</b>
<b>Järjestetty 2 täysistuntokokousta lapsista ja 1 asiantuntijoiden syventävä työpaja</b>
<b>Perheenjäsenten jäljittämistä koskevan EASOn käytännön oppaan kehittäminen</b>
<b>EASOn lapsia koskevien toimien verkoston (ENAC) käynnistäminen</b>

Vuonna 2015 EASO jatkoi tuen antamista ja käytännön yhteistyön edistämistä turvapaikkaa hakeviin lapsiin, myös ilman huoltajaa oleviin lapsiin liittyvissä kysymyksissä. Se ottaa tässä työssään huomioon lapsen oikeuksien suojelua koskevan työn, jota kehittävät muun muassa Euroopan komissio (erityisesti ilman huoltajaa tulevia alaikäisiä koskevan EU:n toimintasuunnitelman mukaisesti), perusoikeusvirasto, YK:n pakolaisvaltuutettu ja YK:n lapsen oikeuksien komitea.

EASOn lapsia koskevien toimien verkosto (ENAC) käynnistettiin vuonna 2015, ja sen verkkofoorumi avattiin.

Lisäksi järjestettiin ihmiskaupan uhreiksi joutuneita lapsia ja perheenjäsenten jäljittämistä koskeva aihekohtainen kokous, johon osallistui edustajia 14 EU+-valtiosta ja EU:n virastoista, YK:n pakolaisvaltuutetun toimistosta ja muista kansainvälisistä järjestöistä ja kansalaisjärjestöistä, joiden asiantuntemuksen alaan aihe kuuluu. Kokous oli omistettu lapsikaupan (uudelleenmyymisen) riskin tunnistamiseen ja ehkäisemiseen. EASO käytti lisäksi tilaisuuden hyväkseen ja loi katsauksen tulevia perheenjäsenten jäljittämistä koskevan EASOn käytännön oppaan ja lapsia koskevien toimien EASOn asiantuntijaverkoston nykyiseen tilaan.

Perheenjäsenten jäljittämistä koskevan käytännön oppaan sisäinen luonnos saatiin valmiiksi. Asiakirja julkaistaan vuoden 2016 toisella vuosineljänneksellä. Oppaassa on tarkoitus antaa ohjeita perheenjäsenten jäljittämistä koskevasta prosessista turvapaikkavirkailijoille ja muille asiaankuuluville sidosryhmille.

EASO jatkoi aktiivista yhteistyötä Euroopan komission kanssa ja osallistui ilman huoltajaa tulevia alaikäisiä koskevan EU:n toimintasuunnitelman loppuraportin laatimiseen.

Kolmas EASOn lapsia koskevien toimien vuotuinen konferenssi järjestettiin 15. ja 16. joulukuuta 2015, ja siihen osallistui 29 edustajaa 13 EU+-valtiosta, Euroopan komissiosta, YK:n pakolaisvaltuutetun toimistosta sekä kansalaisjärjestöistä (Child Circle, Defence for Children-ECPAT the Netherlands, ADCS, Kansainvälinen siirtolaisuusjärjestö, Missing children Europe, NIDOS, Unicef). EASOn lapsia koskevien toimien kartoittamisen

lisäksi konferenssissa käsiteltiin kansainvälisen suojelun kannalta tärkeitä lapsiin liittyviä aiheita, kuten lapsen etua ja iän arviointia.

### 3.4.3 Ihmiskauppa

<b>EASOn tärkeimmät tulokset vuonna 2015</b>
<b>EASO järjesti ihmiskaupasta 1 konferenssin ja 1 käytännön yhteistyötä koskevan kokouksen</b>
<b>1 koulutustyökalu ihmiskaupasta valmisteilla</b>
<b>Lisää koordinoitua ja yhteistyötä oikeus- ja sisäasioiden virastojen kanssa ihmiskaupan torjunnassa</b>
<b>Ihmiskauppaa käsittelevän EASOn asiantuntijaverkoston (EASO THBNet) perustaminen</b>

EASO pyrkii tukemaan EU:n strategiaa ihmiskaupan lopettamiseksi (2012–2016) ja sen johdonmukaista täytäntöönpanoa yhteistyössä Euroopan komission ja muiden EU:n toimielinten, elinten ja erillisvirastojen, esimerkiksi Cepolin, Europolin, perusoikeusviraston ja Frontexin kanssa. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi EASO tukee politiikan johdonmukaisuutta ja sisällyttää ihmiskauppaan liittyvät näkökohdat kaikkiin toimiinsa.

EASO osallistui vuonna 2015 kolmeen ihmiskaupan torjunnan koordinaattorin järjestämään oikeus- ja sisäasioiden virastojen ihmiskauppaa käsittelevien yhteispisteiden koordinoituihin kokouksiin. Kokousten tarkoituksena oli varmistaa, että virastot vaihtavat tietoja kaikista ihmiskauppaan liittyvistä toimista ja toiminnasta ja työskentelevät tarvittaessa tiiviisti yhdessä synergiaetujen aikaansaamiseksi ja tehtävien päällekkäisyyden estämiseksi sekä monialaisen lähestymistavan edistämiseksi.

EASO järjesti lisäksi kaksi tapahtumaa ihmiskaupasta. Ihmiskauppaa ja kansainvälistä suojelua koskeva EASOn toinen vuosikonferenssi järjestettiin toukokuussa, ja siinä keskityttiin kansainvälistä suojelua mahdollisesti tarvitsevien ihmiskaupan uhrien tunnistamiseen. Haasteista, jotka liittyvät ihmiskaupan mahdollisten uhrien asianmukaiseen tunnistamiseen turvapaikkamenettelyssä, sekä menettelyn mahdollisten väärinkäytösten havaitsemisesta keskusteltiin ja ratkaisuja määritettiin, minkä perusteella alettiin kehittää EASOn erityistä koulutusaineistoa.

EASO järjesti myös ihmiskaupasta ja kansainvälisestä suojelusta käytännön yhteistyötä koskevan työpajan, jossa keskityttiin erityisesti Nigeriasta peräisin oleviin uhreihin. Työpajassa käytiin asiantuntijakeskusteluja ihmiskauppaan liittyviä nigerialaisia hakemuksia koskevista tapaustutkimuksista ja keskityttiin suurimpiin vaikeuksiin, joita virkailijoilla on hakijoiden esittämien väitteiden arvioinnissa. Työpaja järjestettiin rinnakkain



alkuperämaatietoja (COI) koskevan kokouksen kanssa Nigeriassa, jotta COI-tietojen ja tämän alan politiikan kesken voidaan saada aikaan synergiaetuja.

Ihmiskauppaa koskevan käytännön yhteistyön edistämiseksi EASO on myös perustanut EU+-maihin asiantuntijaverkoston, jota tuetaan sähköisellä alustalla.

joihinkin edellä mainittuihin haasteisiin. Luettelon kehittämistä edelleen ja siihen liittyviä kokouksia lykättiin EASOn muiden toiminta-alojen vuoden 2015 kiireellisten ensisijaisten tehtävien vuoksi.

### 3.4.4 Tietojen kerääminen toissijaisten siirtymisten helpottamista koskevasta ilmiöstä turvapaikan määrittelyprosessin aikana

**Välimeren erityistyöryhmää koskevan komission tiedonannon toimintasuunnitelman** <sup>(10)</sup> toimen 3.6 mukaisesti EASO osallistui Frontexin, Europolin ja Eurojustin kanssa yhteiseen pilottihankkeeseen Saksan ja Ruotsin kanssa, jotta toissijaisten siirtymisten helpottamista koskevasta ilmiöstä turvapaikan määrittelyprosessin aikana saataisiin tietoa ja voitaisiin analysoida suuntauksia ja profiileja. Hankkeen tavoitteena oli siten kerätä järjestelmällisesti tietoa ja hankkia tietämystä toissijaisten siirtymisten helpottamista turvapaikkaprosessin aikana koskevasta ilmiöstä ja analysoida suuntauksia ja profiileja, jotta hankkeen aikana saatuja kokemuksia ja metodologiaa voitaisiin mahdollisesti hyödyntää entistä laajemmin. Hankkeen ensimmäinen kokous järjestettiin 3. ja 4. syyskuuta 2015. Hankkeen on määrä jatkua lokakuuhun 2017.

## 3.5 EASOn luettelo saatavilla olevista kielistä

EASO auttaa jäsenvaltioita hankkimaan vaivattomasti tietoa muissa jäsenvaltioissa saatavilla olevista kielistä ylläpitämällä luetteloa näistä kielistä.

Vuonna 2015 EASO säilytti luettelon entisellään. Vuoden neljännellä neljänneksellä laadittiin asiakirjoja teknisiä ratkaisuja koskevia yksilöllisiä neuvontapalveluja varten, jotta saatavilla olevien kielten luettelon ja kielianalyysin käyttöä voitaisiin helpottaa. Yksi erityinen haaste liittyy harvinaisten kielten tulkkien rajalliseen saatavuuteen. Turvapaikkavirkailijoilla on vaikeuksia myös tarvittavan logistiikan järjestämisessä, jotta voitaisiin varmistaa tulkin läsnäolo menettelyn jokaisessa vaiheessa, jossa apua tarvitaan. Kielianalyysi on työkalu, jota käytetään joissakin jäsenvaltioissa yleisesti uskottavuuden arvioinnissa ja määrittämisessä, kun taas joillakin jäsenvaltioilla ei ole tätä palvelua käytössä tai niillä ei ole tietoa siitä. Tieto- ja viestintätekniikan uusimman kehityksen, videokokousten tai sähköisen viestinnän kaltaisten työkalujen käyttö voi tarjota ratkaisun

<sup>(10)</sup> KOM(2013) 869, 4. joulukuuta 2013.

## 4. Operatiivinen tuki

### 4.1 Turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelo

Turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelo laadittiin, jotta EASO voisi reagoida nopeasti hätätilanteisiin ja jäsenvaltioiden tukipyyntöihin. EASO päivitti asiantuntijoiden luetteloa (343 asiantuntijaa vuonna 2012 ryhmitettynä 13 profiiliin, 497 asiantuntijaa vuosina 2013–2014 ryhmitettynä 20 profiiliin, 500 asiantuntijaa vuonna 2015 ryhmitettynä 18 profiiliin), piti viestintäkanavat avoimina turvapaikkavalmiushenkilöiden kansallisiin yhteyspisteisiin kaikissa turvapaikkatukiryhmiin liittyvissä asioissa ja antoi jatkuvaa apua kaikissa kyseisten ryhmien lähettämisen ehtoihin liittyvissä kysymyksissä. Turvapaikkavalmiushenkilöiden kansallisten yhteyspisteiden kanssa järjestettiin kaksi kokousta, joissa käsiteltiin asiantuntijoiden lähettämiseen liittyviä erilaisia näkökulmia ja välineitä, kuten kansallisten asiantuntijoiden osallistumista EASON operaatioihin, tulevien operaatioiden suunnittelua vuoden aikana osana Euroopan muuttoliikeagendaa ja turvapaikkavalmiushenkilöiden tulevaa käyttöä aktiivisena yhteenkuuluvuutta tukevana työkaluna EASO-asetuksen mukaisesti.

Hallintoneuvosto kumosi 2. maaliskuuta 2015 pidetyssä kokouksessaan päätöksen nro 8 turvapaikkatukiryhmien

saataville annettavien asiantuntijoiden kokonaismäärästä ja profiileista (turvapaikkavalmiushenkilöt) ja hyväksyi hallintoneuvoston 2. maaliskuuta 2015 tekemän päätöksen nro 24 turvapaikkatukiryhmien saataville annettavien asiantuntijoiden profiileista ja kokonaismäärästä näiden osallistumiseksi viraston koordinoimiin operatiivisen tuen toimiin. Joitakin profiileja poistettiin tai muutettiin ja joitakin tarkistettiin. Uudessa profiililuettelossa oli 18 asiantuntijaprofiilia, ja turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelon asiantuntijoiden kokonaismääräksi päätettiin vähintään sata.

Uuden profiililuettelon hyväksymisen jälkeen EASO lähetti 6. maaliskuuta 2015 pyynnön turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelon kansallisille yhteyspisteille, jotta EASO pystyy pitämään luettelon ajan tasalla. Kansallisia yhteyspisteitä pyydettiin toimittamaan asiantuntijoiden ansioluettelo sekä ilmoitus nimittämisestä. Kansalliset yhteyspisteet ovat myös vastuussa siitä, että EASOLle ilmoitetaan kaikista muutoksista, jotka koskevat kaikkien asiantuntijoiden saatavuutta tässä luettelossa. Luettelo on edelleen avoin uusille nimityksille, ja EASO kehottaa lähettämään siihen uusia nimityksiä ja suhtautuu niihin myönteisesti. Jäsenvaltioista 19 on laatinut oman kansallisen asiantuntijaluettelonsa ja ilmoittanut EASOLle pitävänsä turvapaikkavalmiushenkilöiden



Kuva 2: EASOn asiantuntijat antavat tietoa sisäisten siirtojen prosessista Italiassa

luettelon edelleen käytössä. Vuonna 2015 jäsenvaltiot nimesivät 298 yksittäistä asiantuntijaa. Tarkasteltaessa nimeämisiä asiantuntemuksen osa-alueen mukaan, turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelo käsittää nyt noin 500 asiantuntijaa.

EASOn operatiivisiin tukitoimiin osallistuville henkilöille tarkoitetut päivitetty EASOn käytännesäännöt <sup>(11)</sup> julkaistiin ja jaettiin kaikille asiantuntijoille ennen lähettämistä EASOn toimintaan. Niissä esitetään periaatteet ja säännöt, jotka ohjaavat EASOn operatiivisiin tukitoimiin osallistuvien henkilöiden toimintaa, erityisesti EASO-asetuksen 16 artiklan nojalla lähetettyjen osallistuvien jäsenvaltioiden turvapaikkatukiryhmien jäsenten, erityisen tuen suunnitelmien täytäntöönpanoon osallistuvien jäsenvaltioiden asiantuntijoiden ja EASOn hakemusten yhteisen käsittelyn toimii osallistuvien henkilöiden toimia.

Lähetettyjen asiantuntijoiden antamaa tukea koskeva palautejärjestelmä, joka on osa operaatioiden tuloperusteista seuranta- ja arviointijärjestelmää, esiteltiin syyskuussa 2015, ja siitä keskusteltiin turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelon kansallisten yhteyspisteiden kanssa. Joulukuussa 2015 laadittiin ja viimeisteltiin EASOn henkilöstön käsikirja seuranta- ja arviointijärjestelmän, myös asiantuntijoille annettavan palautteen, täytäntöönpanosta.

## 4.2 Operatiivinen tuki

### 4.2.1 Räätelöity/erityinen tuki jäsenvaltioille, joilla on erityisiä tarpeita

EASOn tärkeimmät tulokset vuonna 2015
<b>Erityisen tuen suunnitelmat 4 maalle (Kypros, Bulgaria, Kreikka ja Italia)</b>
<b>Kypros:</b> 22 asiantuntijaa lähetetty, 16 erityisen tuen suunnitelmaa pantu täytäntöön, 14 kyproslaista asiantuntijaa osallistui koulutuksiin, opintokäyntejä ja kokouksia
<b>Bulgaria:</b> 31 asiantuntijaa lähetetty, 20 erityisen tuen suunnitelmaa pantu täytäntöön, 55 bulgarialaista asiantuntijaa osallistui koulutuksiin, opintokäyntejä ja kokouksia
<b>Kreikka:</b> 21 asiantuntijaa lähetetty, 7 erityisen tuen suunnitelmaa pantu täytäntöön, 33 kreikkalaista asiantuntijaa osallistui koulutuksiin, opintokäyntejä ja kokouksia
<b>Italia:</b> 4 erityisen tuen ryhmää ja 2 pitkäaikaista asiantuntijaa lähetetty, 40 IT-asiantuntijaa osallistui koulutuksiin

Edellisinä vuosina saatujen kokemusten perusteella EASO kehitti vuonna 2015 lisätoimenpiteitä sellaisten jäsenvaltioiden avuksi, jotka tarvitsevat erityistä tukea turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmissään. EASO tarjosi erityistä tukea Kyprokselle, Bulgarialle, Kreikalle ja Italialle erityisen tuen suunnitelmien perusteella. Tätä tukea toimitettiin kyseisten jäsenvaltioiden esittämän pyynnön ja muun muassa EASOn EPS-järjestelmän avulla tekemiin analyysiin perustuvan EASOn arvioinnin mukaisesti.

#### Kypros

Kyproksen erityisen tuen suunnitelman <sup>(12)</sup> täytäntöönpano alkoi heinäkuussa 2014 vastaanottoa ja avointa asumista koskevilla tukitoimilla. Heinäkuun 1. päivänä 2015 sitä jatkettiin 29. helmikuuta 2016 asti. Vuonna 2015 erityisen tuen suunnitelma sisälsi seuraavat toimenpiteet: tietojen keräämistä ja analyysivalmiuksia koskeva toimenpide CY1, kansainväliseen suojeluun liittyvää koulutusta koskeva toimenpide CY2, erityistarpeisten henkilöiden tunnistamista koskeva toimenpide CY3, alaikäisten ja ilman huoltajaa olevien alaikäisten tukea koskeva toimenpide CY4, vastaanottoon liittyvää tukea koskeva toimenpide CY5,

<sup>(11)</sup> () [https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/EASO\\_CODE\\_OF\\_CONDUCT.pdf](https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/EASO_CODE_OF_CONDUCT.pdf)

<sup>(12)</sup> <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-CY-OP.pdf>

opintokäyntejä koskeva toimenpide CY6, koulutusta koskeva toimenpide CY7 ja Dublin-yksikön valmiuksien vahvistamisen tukea koskeva toimenpide CY8.

Vuonna 2015 yhteensä 16 toimenpiteen täytäntöönpanoon Kyproksen erityisen tuen suunnitelman puitteissa osallistui 22 asiantuntijaa kahdeksasta jäsenvaltiosta. Lisäksi neljä kyproslaista asiantuntijaa osallistui EASOn kouluttajien koulutustilaisuuksiin ja kokouksiin ja kymmenen kyproslaista asiantuntijaa opintokäynteihin Saksaan ja Alankomaihin.

### Bulgaria

EASOn ja Bulgarian sisäasiainministerin välillä allekirjoitettiin 5. joulukuuta 2014 erityisen tuen suunnitelma, jolla pyritään parantamaan ja edistämään Bulgarian turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmää. Erityisen tuen suunnitelma kestää kesäkuun 2016 loppuun asti. Vuonna 2015 EASOn asiantuntijat ovat antaneet valtion pakolaisvirastolle tukea erityistarpeisia henkilöitä koskevan instituutioiden välisen seulonta- ja ohjausmekanismin kehittämisessä, vastaanottokeskusten sosiaalityön ja päivittäisen toiminnan edistämiseksi, COI-tiedotteiden ja vakiotoimintamenettelyjen päivittäisessä, tulkkien vakiokoulutuksen ja käytännesääntöjen kehittämisessä, turvapaikkamenettelyn laadunvarmistustyökalujen

kehittämisessä edelleen, uuden henkilöstön perehdyttämiskoulutuksessa, EU:n rahoitusta koskevissa työpajoissa ja työkaluissa sekä räätälöityjen työpajojen tarjoamisessa muun muassa tuomareille. Muiden tukitoimenpiteiden ansiosta Bulgarian virkailijat pystyivät osallistumaan aktiivisesti EASOn käytännön yhteistyötä koskeviin kokouksiin, joita järjestettiin laatua, tilastoja, COI-tietoja ja lapsia koskevilla aloilla, kouluttajien koulutustilaisuuksiin EASOn koulutussuunnitelmassa ja opintokäynteihin hyvien käytäntöjen vaihtamista varten.

Vuonna 2015 yhteensä 20 toimenpiteen täytäntöönpanoon Bulgarian erityisen tuen suunnitelman puitteissa osallistui 31 asiantuntijaa kymmenestä jäsenvaltiosta. Lisäksi 49 bulgarialaista asiantuntijaa osallistui EASOn käytännön yhteistyötä koskeviin kokouksiin ja kuusi bulgarialaista asiantuntijaa opintokäynteihin Saksaan ja Alankomaihin.

### Kreikka

EASO ja Kreikka allekirjoittivat 13. toukokuuta 2015 uuden erityisen tuen suunnitelman 12 kuukaudeksi (toukokuuhun 2016 asti). EASOn asiantuntijat antoivat tukea Dublin III -menettelyjen alalla, useiden COI-tietojen painopisteraporttien laadinnassa ja EU:n rahastoja ja muita rahoitusresursseja koskevan pitkäaikaisen tuen alalla. He antoivat myös käytännön tukea Morian/



Kuva 3: Leirien sisällä Pozzallossa, Italiassa



Lesvosin ensimmäiselle vastaanottokeskukselle sosiaalityön ja päivittäisen toiminnan alalla sekä koulutusta kreikkalaiselle henkilöstölle EASOn koulutussuunnitelmassa. Kreikkalaiset viranomaiset ovat osallistuneet useisiin EASOn kouluttajien koulutustilaisuuksiin sekä käytännön yhteistyötä koskeviin kokouksiin COI-tietojen ja tilastojen/tietojen alalla.

Vuonna 2015 yhteensä seitsemän toimenpiteen täytäntöönpanoon Kreikan erityisen tuen suunnitelman puitteissa osallistui 21 asiantuntijaa kahdeksasta jäsenvaltiosta. Lisäksi 31 kreikkalaista asiantuntijaa osallistui EASOn käytännön yhteistyötä koskeviin kokouksiin ja koulutuksiin ja kaksi kreikkalaista asiantuntijaa opintokäyntiin Saksaan.

### Italia

EASO antoi 31. maaliskuuta 2016 asti kestäneen Italialle suunnatun erityisen tuen suunnitelman<sup>(13)</sup> puitteissa teknistä ja operatiivista tukea EU:n turvapaikkalainsäädännön täytäntöönpanoa koskevien Italian välineiden parantamiseksi. EASO ja Italia tekivät yhteistyötä monilla ensisijaisilla aloilla, muun muassa alkuperämaatiedoissa (COI) ja Italian Dublin-yksikön pitkäaikaisessa tuessa. Kansallisessa turvapaikkakomissiossa ja sen alaisissa alueellisissa komissioissa työskentelevät 40 italialaista virkailijaa osallistuivat EASOn COI-tietoja koskevaan erityiskoulutukseen kesäkuussa 2015 Roomassa. Kansallinen turvapaikkakomissio lähetti kouluttajaryhmän Scuola Superiore dell'Amministrazione dell'Interno -oppilaitokseen nelijäsenisenä tukiryhmänä edesauttamaan ja antamaan henkilökohtaista koulutusta COI-moduulista EASOn koulutussuunnitelmassa 40 osallistujalle.

Vuoden 2015 ensimmäisellä puoliskolla on toimintavalmiuteen saatettu neljä erityisen tuen ryhmää (alueellisten komissioiden valmiuksien vahvistaminen – kaksi ryhmää lähetettiin Roomaan ja Veronaan; Dublin-yksikön tuki – yksi neljän asiantuntijan ryhmä suorittaa hakemusten yhteistä käsittelyä; tuki COI-tietojen alalla – yksi kolmen asiantuntijan ryhmä laatii kattavaa tehtävänkuvausta ja koulutussuunnitelmaa). Kansalliseen turvapaikkakomissioon lähetettiin EASOn erityisen tuen ryhmä, Italian COI-yksikön nimi vahvistettiin ja COI-kyselyihin annettavien vastausten laatimiseen kehitettiin yhteinen malli ja uudet sisäiset säännöt siitä, miten vastauksia laaditaan, sekä ohjeita tuomareille ja alueellisille komissioille COI-tietojen kysymisestä. Tuki tämän alan valmiuksien vahvistamiselle jatkui maaliskuuhun 2016 asti.

Vuoden 2015 toisella puoliskolla kaksi pitkäaikaista asiantuntijaa lähetettiin Dublin-tuen alalla, ja heidän työnsä pohjalta sovellettiin hakemusten yhteisen käsittelyn osia EASOn ja Italian toukokuussa 2015 yhdessä laatiman Italian Dublin-yksikön menettelykäsikirjan perusteella.

### 4.2.2 Kiireellinen tuki

#### EASOn tärkeimmät tulokset vuonna 2015

##### Kiireellinen tuki kahteen maahan (Kreikka, Italia)

###### Kreikka:

11 asiantuntijaa lähetetty, 1 hotspot-alueiden toimintasuunnitelman toimi pantu täytäntöön

###### Italia:

17 asiantuntijaa lähetetty, 3 hotspot-alueiden ja sisäisen siirron toimintasuunnitelman toimea pantu täytäntöön

##### **272 henkilöä siirretty sisäisesti**

(82 Kreikasta, 190 Italiasta)

Vuonna 2015 EASO kehitti edelleen toimiaan tukeakseen jäsenvaltioita, joihin kohdistuu erityisiä paineita niiden turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmässä, erityisesti antamalla tukea Kreikalle ja Italialle ja vahvistamalla EASOn valmiuksia vastata oikea-aikaisesti ja tehokkaasti hätätilanteisiin.

### Kreikka

EASO ja Kreikka allekirjoittivat 30. syyskuuta 2015 hotspot-alueiden toimintasuunnitelman (HOP) kolmeksi kuukaudeksi. Turvapaikkatukiryhmiä lähetettiin Lesvosiin tunnistamaan mahdollisia ehdokkaita sisäistä siirtoa varten, antamaan asiaankuuluvaa tietoa ohjelmasta ja kansainvälisen suojelun menettelystä sekä ohjaamaan heitä Kreikan turvapaikkayksikköön. HOP-suunnitelman pidentämistä koskeva tarkistus allekirjoitettiin 17. joulukuuta 2015, ja sitä jatkettiin alustavasti maaliskuuhun 2016 siten, että se uusitaan automaattisesti vuoden 2016 loppuun asti. HOP-suunnitelman mukaan turvapaikkatukiryhmät antavat edelleen tietoa mahdollisille sisäisen siirron ehdokkaille Lesvosilla, Samoksella, Chiosilla, Lerosilla ja Kosilla, ohjaavat kiinnostuneita hakijoita turvapaikkayksikköön, tukevat turvapaikkayksikköä rekisteröintiprosessin aikana (kansallisista arviointi- ja poissulkemiskysymyksissä), käsittelevät Dublin-menettelyyn ja sisäiseen siirtoon liittyviä tapauksia (myös vastaavuusmenettelyä) ja antavat tukea asiakirjaväarennösten havaitsemisessa.

Vuonna 2015 yhteensä 11 asiantuntijaa yhdeksästä jäsenvaltiosta osallistui tukitoimenpiteiden täytäntöönpanoon Kreikan HOP-suunnitelman puitteissa (toimenpide 1 – tietojen antaminen sisäisestä siirrosta ja ohjaaminen Kreikan turvapaikkayksikköön). EASOn asiantuntijat ovat vuoden 2015 loppuun mennessä

<sup>(13)</sup> <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-SPP-Italy-ELECTR-SIGNED.pdf>

antaneet tietoa noin 4 000 ihmiselle, ja yli 500 on ohjattu Lesvosin alueelliseen turvapaikkatoimistoon. Vuoden 2015 loppuun mennessä Kreikasta oli siirretty sisäisesti 82 ihmistä.

### Italia

Kansallisille yhteyspisteille toukokuussa 2015 hakemusten yhteistä käsittelyä Italiassa koskevien EASOn asiantuntijapyyntöjen osalta lähetettyjen tietojen perusteella EASO keskusteli Italian turvapaikka- ja poliisiviranomaisten kanssa kattavasta operatiivisen tuen paketista Euroopan komission hotspots-järjestelmän nojalla ja aloitti hotspot-alueita ja sisäistä siirtoa koskevat tukitoimet 15. syyskuuta 2015 voimassa olevan yhteistyön (erityisen tuen suunnitelma) puitteissa. Hotspot-alueita ja sisäistä siirtoa koskeva pilottivaihe alkoi Lampedusasta (hotspot), Villa Sikaniassa (rekisteröintikeskus) ja Roomassa (rekisteröintikeskus ja Dublin-tuki). Siinä vahvistettiin EASOn tuen käyttöönotto tässä mahdollisten lähtevien Dublin-vastaanottopyyntöjen ennakkotunnistamisessa, ennakkorekisteröinnissä ja ohjaamisessa; ne ovat EASOn Italiaan lähetettyjen turvapaikkatukiryhmien hotspot-toimintamallin päävaiheet.

EASO ja Italia allekirjoittivat 12. joulukuuta 2015 hotspot-alueita ja sisäistä siirtoa koskevan toimintasuunnitelman (HROP), joka on määrä panna täytäntöön kesäkuun 2016 loppuun mennessä ja jota voidaan jatkaa. HROP-suunnitelman mukaan hotspot-alueille ja sisäiselle siirrolle annetaan tukea, muun muassa tarjoamalla tietoa ja tunnistamalla ennakkoon mahdolliset ehdokkaat sisäistä siirtoa varten ja tuetaan kansainvälistä suojelua hakeneiden rekisteröintiä (erityisesti sisäisen siirron ehdokkaita).

Vuonna 2015 yhteensä kolmen hotspot-alueita ja sisäistä siirtoa koskevan toimenpiteen täytäntöönpanoon Italiassa osallistui 33 asiantuntijaa 17 jäsenvaltiosta. Vuoden 2015 loppuun mennessä Italiasta oli siirretty sisäisesti 190 ihmistä.

EASO tuki vuoden 2015 loppuun asti hotspot-alueita ja sisäistä siirtoa koskevaa prosessia aktiivisesti kahdella alueella: toimenpide IT1 – Lampedusa, Villa Sikania, Rooma, Milano: kansainvälisen suojelun hakemusten ennakkotunnistamista ja rekisteröintiä koskevien valmiuksien vahvistaminen sisäisen siirron menettelyä varten, toimenpide IT2 – Dublin-yksikkö Roomassa: tuki vastaanottopyynnöille sisäistä siirtoa koskevissa tapauksissa.

## 4.3 Sisäinen siirto

Neuvosto teki 14. syyskuuta 2015 päätöksen (EU) 2015/1523 <sup>(14)</sup> ja 22. syyskuuta 2015 päätöksen (EU) 2015/1601 <sup>(15)</sup>, joissa molemmissa säädetään väliaikaisista kansainvälisen suojelun toimenpiteistä Italian ja Kreikan eduksi. Näillä päätöksillä on huomattavia vaikutuksia EASOn toimintaan, pääasiassa Italiassa ja Kreikassa niin sanotun hotspots-lähestymistavan vuoksi, muun muassa tuen antamisessa Italiasta ja Kreikasta kansainvälistä suojelua hakeneiden sisäisissä siirroissa.

Näiden kahden päätöksen täytäntöönpanon puitteissa EASO kehitti Italiassa ja Kreikassa konkreettisia toimia kiireellisen tuen muodossa ja pyrki tukemaan molempia maita sisäisten siirtojen täytäntöönpanossa. Molempien maiden kanssa allekirjoitettiin hotspot-alueita koskevat toimintasuunnitelmat, ja turvapaikkatukiryhmiä lähetettiin panemaan toimia täytäntöön hotspot-järjestelmän puitteissa (katso edellä kohta I.4.2.2). Vuoden 2015 loppuun mennessä Italiasta oli siirretty sisäisesti 190 ihmistä ja Kreikasta 82.

EASO on tarjonnut Italialle ja Kreikalle neuvontaa niiden kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten rekisteröintilomakkeiden parantamisessa ja täydentämisessä, jotta sisäisiä siirtoja koskevan järjestelmän vaatimukset voidaan täyttää. EASO on suunnitellut jäsenvaltioille sisäisiä siirtoja koskevan menettelyn, jossa osoitetaan siirrettävien henkilöiden määrät sekä jäsenvaltioiden halu ja kyky ottaa vastaan erityisen haavoittuvassa asemassa olevia henkilöitä. EASO laati sisäisiä siirtoja koskevien kansallisten yhteyspisteiden luettelon ja pitää sitä yllä. EASO on myös laatinut tiedotteen sisäisistä siirroista, ja se antoi muille sidosryhmille neuvontaa viestintästrategiasta.

EASO jatkaa yhteistyön tekemistä komission, muiden asiaankuuluvien EU:n virastojen ja Italian ja Kreikan viranomaisten kanssa, jotta sisäisiä siirtoja koskevia käytännön prosesseja voitaisiin parantaa pysyvästi. EASO kehittää työkaluja, joilla voidaan auttaa jäsenvaltioiden asiantuntijoita ja Italian ja Kreikan viranomaisten toimihenkilöitä turvapaikkamenettelyyn pääsyn, haavoittuvuuden arvioinnin, kansalaisuuden tarkastamisen ja poissulkemisen aloilla. EASO on laajentanut tietojen keräämistään varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmän nojalla sisäisten siirtojen menettelyyn.

Italiaan ja Kreikkaan kohdistettujen toimien lisäksi EASO osallistui vuonna 2015 kolmeen Euroopan komission

<sup>(14)</sup> Neuvoston päätös (EU) 2015/1523, annettu 14 päivänä syyskuuta 2015, Italian ja Kreikan hyväksi toteutettavien kansainvälistä suojelua koskevien väliaikaisten toimenpiteiden käyttöön ottamisesta, EUVLL 239, 15.9.2015, s. 146–156.

<sup>(15)</sup> Neuvoston päätös (EU) 2015/1601, annettu 22 päivänä syyskuuta 2015, Italian ja Kreikan hyväksi toteutettavien kansainvälistä suojelua koskevien väliaikaisten toimenpiteiden käyttöön ottamisesta, EUVLL 248, 24.9.2015, s. 80–94.

sisäistä siirtoa ja uudelleensijoittamista käsittelevään foorumiin ja järjesti kaksi käytännön yhteistyötä koskevaa kokousta synergiaeduista näiden Euroopan komission sisäistä siirtoa ja uudelleensijoittamista koskevien foorumien kanssa.

## 4.4 Hakemusten yhteinen käsittely

Vuonna 2015 EASO toteutti monia hakemusten yhteistä käsittelyä koskevia pilottihankkeita erityisesti Välimeren erityisyöryhmän puitteissa. Tämän kokemuksen perusteella EASO pyrki vuonna 2015 tekemään arvioinnin hankkeista ja laatimaan käsikirjan hakemusten yhteisestä käsittelystä. Vuonna 2014 valmisteltiin lisäksi hakemusten yhteistä käsittelyä koskevia lisätoimia, jotka käynnistettiin ja saatettiin loppuun vuonna 2015: turvapaikkahakemusta koskeva pilottihanke (isäntämaa Puola, saatettiin päätöksen helmikuussa), turvapaikan määrittämistä koskeva pilottihanke (isäntämaa Alankomaat, saatettiin päätökseen maaliskuussa), haavoittuvuuden arviointia koskeva pilottihanke (isäntämaa Yhdistynyt kuningaskunta, saatettiin päätökseen kesäkuussa).

EASO on tehnyt arvioinnin hakemusten yhteistä käsittelyä koskevien pilottihankkeiden tuloksista. Kaksi käytännön työpajaa järjestettiin, ja niihin osallistui hakemusten yhteistä käsittelyä koskevissa tukiryhmissä lähetettyjä asiantuntijoita. EASOn raportti hakemusten yhteistä käsittelyä koskevista toimista ja EASOn käsikirja hakemusten yhteisestä käsittelystä laadittiin ja viimeisteltiin kyseisten kokousten tuloksena.

Vuonna 2015 muuttoliikekriisin puitteissa EASO käynnisti hakemusten yhteistä käsittelyä koskevia laajamittaisia lisätoimia Italiassa ja Kreikassa (katso edellä kohta 1.4.2.2).

## 4.5 Turvapaikka- ja muuttoliikeasioiden väliset synergiaedut

EASO pyrkii edistämään turvapaikka- ja muuttoliikealan toimien täytäntöönpanon johdonmukaisuutta, erityisesti hylkäyksen saaneiden turvapaikanhakijoiden palauttamisessa. Tämä näkökulma on olennainen osa tehokasta turvapaikkajärjestelmää. EASO pyrkii selvittämään mahdollisuuksia tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtoon, jotta hylkäyksen saaneiden turvapaikanhakijoiden palauttamiseen liittyviä tekijöitä voidaan vahvistaa tiiviissä yhteistyössä Euroopan maahanmuuttoverkoston palauttamisen asiantuntijaryhmän kanssa.

EASO osallistui vuonna 2015 Euroopan maahanmuuttoverkoston palauttamisen asiantuntijaryhmän, Euroopan uudelleenkotouttamisvälineen verkoston, Frontexin ja palauttamista koskevan yhteisen tukialoitteen järjestämiin asiaankuuluviin palauttamista koskeviin kokouksiin. Ensimmäistä kokousta, joka koskee kansainvälisen suojelun hakemuksen hylkäämistä seuraavaa prosessia, on lykätty vuoden 2016 ensimmäiselle vuosineljännekselle.

## 4.6 Vastaanotto ja kotouttaminen

EASO alkoi vuonna 2014 kehittää sisäisiä valmiuksiaan tuen tarjoamiseksi jäsenvaltioiden vastaanottojärjestelmille ja -olosuhteille. Sitä varten kehitettiin synergiaetuja alan asiaankuuluvien asiantuntijaverkostojen kanssa, erityisesti vastaanottoviranomaisten eurooppalaisen foorumin (EPRA) kanssa.

EPRAn kanssa järjestettiin käytännön yhteistyötä käsittelevä asiantuntijakokous vastaanottojärjestelmistä ja olosuhteista Maltalla kesäkuussa 2015, ja joulukuussa 2015 EASO osallistui EPRAn täysistuntoon Brysselissä ja esitteli ensimmäiset tulokset EASOn vastaanottoa koskevasta tietojen keräämisestä ja vastaanottomoduulin pilottikoulutuksesta.

Vastaanottoa koskevien tietojen kerääminen on alkanut osana varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmän kolmatta vaihetta (katso jäljempänä kohta 1.5.3).

EASO laatii myös valmiussuunnitelmaa koskevaa käsikirjaa, joka sisältää EU:n jäsenvaltioiden parhaita käytäntöjä koskevia ohjeita, joiden tavoitteena on laatia valmiussuunnitelma suurten ja suhteettomien muuttoliikevirtojen varalta. Käsikirja perustuu EASOn jo kehittämään valmiussuunnitelman luonnokseen, jossa esitetään alustavasti toimenpiteitä, joita jäsenvaltiot voisivat toteuttaa hätätilanteessa. Vuoden 2015 aikana käsikirjan laatimiseksi järjestettiin yksi asiantuntijakokous. Käsikirja viimeistellään ja julkaistaan vuonna 2016, kun EASO on lisännyt siihen tietoja ja jäsenvaltioiden ydinryhmän asiantuntijat ovat vahvistaneet ne. EASO ja Irlanti analysoivat vuoden 2015 aikana yhdessä muiden jäsenvaltioiden kanssa Euroopan muuttoliikeverkoston (EMV) tästä aiheesta esittämään erityiseen kyselyyn annettuja vastauksia. Kaikki olivat samaa mieltä siitä, että kyseisen käsikirjan laatiminen Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän puitteissa edistäisi käytännön yhteistyötä ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa, takaisi yhteiset valmiustyökalut jäsenvaltioille, joilla ei ole vielä käytössä valmiussuunnitelmaa, ja tarjoaisi neuvontaa olemassa olevien kansallisten valmiussuunnitelmien parantamiseen.

Kotouttamisen osalta EASO kutsuttiin ensimmäisen kerran kotouttamista käsittelevien kansallisten yhteyspisteiden kokoukseen maaliskuussa 2015

esittelemään virastoa ja keskustelemaan yhteyspisteiden kanssa. Jäsenvaltioilta saatiin alustavaa palautetta EASOn mahdollisesta toiminnasta tällä alalla.

EASO kehittää myös olemassa olevien aloitteiden ja Euroopan muuttoliikeagendan mukaisesti vastaanottoa koskevaa EASOn EU+-maiden verkostoa.



## 5. Tieto- ja analyysituki

### 5.1 Tieto- ja dokumentointijärjestelmä (IDS)

EASO alkoi vuonna 2014 kehittää yhdistettyä sisällönhallintajärjestelmää ja -tietokantaa – tieto- ja dokumentointijärjestelmää (IDS) – tietoteknisenä välineenä, josta saa yksityiskohtaisen ja ajanmukaisen katsauksen Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän käytännön toiminnasta. IDS on suunniteltu kirjastoksi, josta voi tehdä hakuja ja joka antaa kattavia katsauksia siihen, miten kukin turvapaikkaprosessin keskeinen vaihe toteutetaan yksittäisissä EU+-maissa. Näitä keskeisiä osia ovat menettelyyn pääsy, kansainvälisen suojelun hakeminen, Dublin-menettelyt, ensimmäinen määrittäminen, toinen määrittäminen, vastaanotto ja säilyttäminen, palautus ja suojelun/kotouttamisen sisältö. Jäsenvaltioiden asiantuntijoista suunnitellaan muodostettavaksi IDS-verkosto, joka validoi IDS-järjestelmässä olevat tiedot ja päivittää niitä säännöllisesti, jotta käyttäjät voivat tutustua turvapaikkakäytäntöihin kaikkialla EU:ssa ja vertailla ja analysoida niitä.

EASO perusti IDS-järjestelmästä pilottiversion, joka esiteltiin hallintoneuvostolle ja neuvoo-antavalle foorumille, ja vuonna 2015 järjestelmän kehitys jatkui rakenteen viimeistelyllä ja työkalutoiminnoilla. EASO sisällytti järjestelmään alustavasti turvapaikkaprosessin päävaiheet kaikissa EU+-maissa ja otti huomioon eri lähteistä, kuten EASOn laatumatriisista, EMV-raporteista, turvapaikkatilannetta koskevan vuosikertomuksen kannanotoista (mukaan lukien YK:n pakolaisvaltuutettu ja kansalaisyhteiskunta) ja kansallisista verkkosivustoista ja tietokannoista kerätyt tiedot. Tuomioistuinten jäsenten EASO-verkoston kanssa järjestettiin kokous, jossa keskusteltiin kansallisen oikeuskäytännön sisällyttämisestä IDS-järjestelmään. Lopuksi tammikuussa 2016 EASOssa järjestettiin IDS-verkoston aloituskokous (jossa oli edustajia 16 EU+-maasta). Verkosto jatkoi IDS-sisällön validointia tallennettujen tietojen täsmällisyyden takaamiseksi ja järjestelmän kehittämiseksi edelleen.

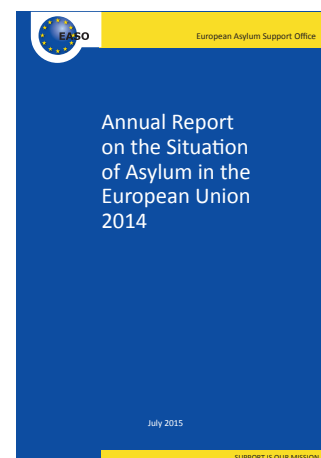
### 5.2 EASOn vuosikertomus turvapaikkatilanteesta EU:ssa vuonna 2014

EASO julkaisi vuonna 2015 neljännen vuotuisen vertailukertomuksensa: Annual Report on the Situation of Asylum in the European Union 2014<sup>(16)</sup>. Kertomuksessa esitetään kattava yhteenveto turvapaikka-asioiden tilanteesta EU:ssa tarkastelemalla EU:hun tehtyjä pyyntöjä kansainvälisestä suojelusta, analysoimalla hanke- ja päätöstietoja ja keskittymällä tiettyihin tärkeimpiin kansainvälistä suojelua hakevien alkuperämaihin. Kertomuksessa keskitytään erityisesti kolmeen turvapaikanhakijoiden virtaan (Syyria, Venäjä ja Länsi-Balkanin maat), jotka tuovat esiin EU:ssa olevien turvapaikanhakijoiden hyvin erilaiset ominaisuudet

Kertomuksessa käsiteltiin myös EU:n/kansallista politiikkaa, lainsäädännön muutoksia ja juridiikkaa koskevat tärkeimmät kehitysvaiheet. Asetuksen (EY) N:o 862/2007 mukaisesti Eurostat oli vuosikertomuksessa käytettyjen tilastotietojen ensisijainen lähde. Varmistaakseen verkkosivustolla julkaisemiensa tietojen laadukkuuden EASO on yhteydessä Eurostatiin vaatimustenmukaisuuden, muistutusten ja johdonmukaisuuden osalta. EASOn EPS-tiedonkeruujärjestelmän avulla keräämistä tiedoista saadaan lisätietoa, jota voidaan käyttää kertomuksessa tukemaan olemassa olevaa analyysia ja laajentamaan aihekohtaisten osien tilastovertailuja. Lisäksi kaikki jäsenvaltiot, YK:n pakolaisvaltuutetun toimisto ja 15 kansalaisjärjestöä antoivat panoksensa kertomukseen.

EASOn hallintoneuvosto hyväksyi vuosikertomuksen 8. kesäkuuta 2015, ja se julkaistiin yleisölle Brysselissä 8. heinäkuuta 2015 jäsenvaltioille ja kansalaisjärjestöille a v o i m e s s a konferenssissa, jossa oli noin 120 osallistujaa. K e r t o m u k s e n laajan levittämisen

edistämiseksi se käännettiin viidelle kielelle (englanniksi, ranskaksi, espanjaksi, saksaksi ja italiaksi).



<sup>(16)</sup> <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Annual-Report-20142.pdf>

## 5.3 Varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmä (EPS)

<b>EASOn tärkeimmät tulokset vuonna 2015</b>
<b>4 neljännesvuosittaista raporttia</b>
<b>12 kuukausittaista suuntausten analyysiraporttia julkaistu 10 päivässä</b>
<b>12 kuukausittaista katsausta</b>
<b>10 lausuntoa EASOn uutiskirjeeseen uusimmista turvapaikka-asioiden suuntauksista (julkinen)</b>
<b>12 viikoittaista katsausraporttia turvapaikkatilanteesta EU+-maissa (viikosta 40 alkaen)</b>
<b>4 viisumivapauden jälkeistä valvontamekanismia koskevaa raporttia (heinäkuusta 2015 alkaen)</b>
<b>3 GPS-verkoston kokousta</b>
<b>Viikoittaiset sisäisiä siirtoja koskevat raportit aloitettiin lokakuussa 2015</b>
<b>Varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmän kolmannen vaiheen indikaattorien kerääminen alkoi syyskuussa 2015 (menettelyyn pääsy, Dublin, vastaanotto, palauttaminen)</b>
<b>7 ad hoc -riskianalyysejä ja -raporttia</b>
<b>EASOn tutkimusohjelma työntö- ja vetotekijöistä turvapaikkaan liittyvässä muuttoliikkeessä alkoi</b>

EASO jatkoi tietojen keräämistä varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmässään (EPS). Uudelleenlaaditun Dublin-asetuksen 33 artiklassa säädetään EU:n varhaisvaroitus-, valmius- ja kriisinhallintamenettelystä, jossa EASOlla on keskeinen asema tietojen tarjoamisessa. Näissä puitteissa EASOn varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmä on suunniteltu menettelyn perusosaksi, ja sen tarkoituksena on seurata tarkasti, ajallaan ja kattavasti Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän käytännön toimintaa operatiivisten tietojen oikea-aikaisen keräämisen avulla. Euroopan unionin 28 jäsenvaltiota, Norja ja Sveitsi, joihin viitataan myös EU+-maina, toimittavat EASOille tietoja kuukausittain 15 kalenteripäivän kuluessa viitekuukauden päättymisestä.

Sovitun prosessin mukaisesti EPS-järjestelmän odotetaan kehittyvän asteittain vaihe vaiheelta. Vuonna 2015 valmisteltiin EPS-järjestelmän kolmannen vaiheen käynnistämistä. Tietojen kerääminen kolmatta vaihetta varten alkoi 15. syyskuuta 2015. Lisäindikaattoreita ovat muun muassa muutoin suljetut tapaukset, menettelyyn pääsy, vastaanotto, palauttaminen ja Dublin. Vaikka suurin osa maista on toimittanut joitakin tietoja kolmatta vaihetta varten sen käynnistämisestä alkaen, useilla valtioilla on ollut – kuten oli odotettavissa – vaikeuksia toimittaa tietoja joistakin indikaattoreista, koska kansallisten IT-järjestelmien mukauttamiseen ja kansallisen koordinoinnin käyttöönottoon tarvittiin

aikaa, sillä joidenkin tietojen piti tulla muilta virastoilta/ministeriöiltä. Vaatimusten noudattamisen tason odotetaan siksi nousevan asteittain vuoden 2016 aikana. Vaatimusten noudattamisen taso oli korkeampi muutoin suljetuissa tapauksissa, Dublin-menettelyssä ja vastaanotossa, kun taas tietojen toimittaminen menettelyyn pääsystä ja palauttamisesta osoittautui liian vaikeaksi monille valtioille.

Vuonna 2015 EASO julkaisi 12 kuukausittaista suuntausten analyysiraporttia, 12 kuukausittaista katsausta, kolme neljännesvuosittaista raporttia<sup>(17)</sup> ja seitsemän ad hoc -raporttia (eli varhaisvaroitusilmoituksia, tilanpäivityksiä ja vaikutustentarviointeja). Jotkin kyseisistä asiakirjoista oli tarkoitettu vain EU:hun ja osoitettiin hallintoneuvoston jäsenille, mutta EASO julkaisi myös kymmenen lausuntoa uusimmista turvapaikka-asioiden suuntauksista

EASOn uutiskirjeessä, joka on laajalevikkoinen julkinen asiakirja. EASO julkaisi heinäkuusta 2015 alkaen neljä viisumivapauden jälkeistä valvontamekanismia koskevaa raporttia. Viikosta 40 alkaen EASO alkoi myös julkaista viikoittaisia katsausraportteja turvapaikkatilanteesta EU+-maissa, jotta muuttoliikekriisistä voidaan tarjota päivitettyä ja ajantasaista tietoa. Vuonna 2015 julkaistiin 12 viikoittaista raporttia rajattuun käyttöön.

Vuonna 2015 EASO tuotti ja/tai päivitti monia ad hoc -raportteja. Ukrainaa ja Eritreaa koskevat raportit päivitettiin. Ukrainasta tuotettiin viisumivapautta koskeva raportti. Turkin viisumivapautta koskeva riskianalyysi tuotettiin ja päivitettiin vuoden aikana. Myös Georgian viisumivapautta koskeva riskianalyysi päivitettiin. Länsi-Balkanilta tulevat turvapaikanhakijat: suuntausten, veto- ja työntötekijöiden ja vastausten vertaileva analyysi päivitettiin.

GPS-jäsenten kanssa järjestettiin kolme kokousta. Ensimmäisen tavoitteena oli keskustella kolmannen vaiheen ehdotuksen toteuttamiskelpoisuudesta, toisena tavoitteena oli keskustella kolmannen vaiheen indikaattorien täytäntöönpanosta ja kolmanneksi pyrittiin tarkastamaan tietojen keräämisen kolmannen vaiheen mukainen ensimmäisten tietojen tarjoaminen.

Turvapaikkavirran ymmärtämiseksi paremmin ja siten analyysien laadun parantamiseksi ja tulevaisuuteen suuntautuvien skenaarioiden kehittämisvalmiuksien parantamiseksi EASO aloitti tutkimusohjelman pakkomuuton veto- ja työntötekijöistä. Ajatuksesta keskusteltiin useissa hallintoneuvoston kokouksissa, ja osoitetun laajan tuen vuoksi vuoden 2015 työohjelman osaan 4.3 sisällytettiin konkreettista toimintaa. Tutkimusohjelman pitäisi loppujen lopuksi johtaa sellaisen kokemusten perusteella vahvistetun mallin kehittämiseen, jossa eritellään turvapaikkaan liittyvien

<sup>(17)</sup> <https://easo.europa.eu/asylum-trends-analysis/quarterly-report/>

tiettyjen tyyppillisiä muuttoliikevirtoja määrittävien erilaisten työntö- ja vetotekijöiden suhteellinen merkitys. EASO palkkasi lokakuussa 2015 yhden vaaditun tasoisen henkilöstön jäsenen, joka keskittyy kokoaikaisesti ohjelmaan ja jonka työpiste sijaitsee tieto-, dokumentointi ja analyysikeskuksessa.

Aiheen monimutkaisuuden vuoksi hankkeesta on suunniteltu kattava, laajan mittakaavan monivuotinen ohjelma, joka pannaan täytäntöön asteittain. Koska EASOlla ei ole henkilöresursseja niin kattavan tutkimusohjelman toteuttamiseen sisäisesti, tutkimuspalvelujen eristä järjestetään julkinen tarjouskilpailu työn suorittamiseksi ja tärkeimpien tuotosten saamiseksi. Ensimmäisestä erästä – kaikki merkittävät työntö- ja vetotekijät määrittävä kirjallisuuskatsaus – järjestettiin tarjouskilpailu syyskuussa ja tehtiin sopimus lokakuussa 2015. Tarjouspyyntö erästä 2 – metodologinen tutkimus olemassa olevista kokemusperäisistä muuttoliikemalleista – julkaistiin joulukuussa 2015. Siihen saatiin neljä hyväksymiskelpoista ehdotusta, ja arviointi alkaa tammikuussa 2016.

Osana turvapaikkavirtoja koskevan ymmärryksen parantamista sekä alkuperämaatietojen (COI) tarjoamisesta jäsenvaltioille ja muille institutionaalisille sidosryhmille vastaavan EU:n elimen tehtävän täyttämiseksi kolmannella ja neljännellä vuosineljänneksellä käynnistettiin pilottihanke suurimpien maiden työntötekijöihin liittyvien laadullisten tietojen ulkoistetusta keräämisestä ja analyysistä. Tuotos koostuu kuukausittaisista maakohtaisista tiedusteluraporteista kolmen maan osalta kuuden kuukauden ajan. Niillä edesautetaan EASOn analyttisiä tuotteita ja COI-tutkimusta, ja ne myös jaetaan EASOn ulkopuolisille yhteysverkostoille. Maakohtaisia tiedusteluraportteja koskevasta tarjouksesta tehtiin sopimus marraskuussa 2015. Valmistelutyö alkoi joulukuussa 2015, mutta raportit toimitetaan tammikuusta 2016 alkaen.

## 6. Tuki kolmansille maille

EASOn tuki kolmansille maille vastaa EASOn ulkoisen toiminnan strategiaa <sup>(18)</sup>, joka puolestaan vastaa yleisiä EU:n ulkosuhteita koskevia toimintatapoja ja painopisteitä, erityisesti maahanmuuttoa ja liikkuvuutta koskevaa kokonaisvaltaista lähestymistapaa, Euroopan naapuruuspolitiikkaa (ENP) ja EU:n laajentumisstrategiaa. EASOn strategia ja toimet tällä alalla perustuvat siihen näkemykseen, että sekä muuttoliikkeen että turvapaikka-asioiden sisäiset ja ulkoiset ulottuvuudet ovat tiiviisti sidoksissa toisiinsa. Muuttoliike- ja turvapaikka-asioita ei siksi voida käsitellä tehokkaasti ottamatta huomioon yhteistyötä kolmansien maiden kanssa.

### 6.1 Ulkoinen ulottuvuus

EASO pyrkii tukemaan Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän ulkoisen ulottuvuuden täytäntöönpanoa yhteisymmärryksessä Euroopan komission kanssa EU:n ulkosuhdepolitiikan alalla.

Tämän strategian mukaisesti EASO sitoutui eurooppalaisesta naapurisuuden ja kumppanuuden välineestä (ENPI) rahoitettuun hankkeeseen, joka liittyy Jordanian osallistumiseen EASOn työhön sekä Marokon ja Tunisian osallistumiseen EASOn ja Frontexin työhön. Täytäntöönpano alkoi 1. maaliskuuta 2014, ja sitä jatkettiin kesäkuun 2016 loppuun. Sillä edistetään EASOn ja Frontexin tehtävän, operaatioiden ja toimenpiteiden sekä EU:n jäsenvaltioiden aseman ymmärtämistä entistä paremmin. Hankkeessa arvioidaan ja määritetään Jordanian, Marokon ja Tunisian teknisen avun tarpeita ja EASOn ja Frontexin välineiden soveltuvuutta niiden mahdollista mukauttamista varten. Hankkeen toimenpiteiden kohderyhmiä ovat turvapaikka- ja rajavalvontaviranomaiset, joilla molemmilla on operatiivista vastuuta (myös ulkoasiainministeriöt, sisäasiainministeriöt ja oikeusministeriöt), ja tukitoimenpiteitä (kuten tietojen vaihto, valmiuksien kehittäminen, kansainvälinen yhteistyö ja oikeudelliset toimet) suorittavat tahot.

Hankkeen täytäntöönpano jatkui vuonna 2015. Vuonna 2015 panttiin täytäntöön yhteensä 14 toimea, muun muassa maiden virkailijoiden kolme opintokäyntiä Espanjaan, Ranskaan ja Yhdistyneeseen kuningaskuntaan, seminaari Marokon parlamentin jäsenille ja aihekohtainen seminaari Jordaniassa sekä kaksi EASOn käyntiä itse paikalla Jordaniassa ja Tunisiassa. Kolmen kohdemaan virkailijat osallistuivat Euroopan yhteistä turvapaikkajärjestelmää koskevaan kouluttajille

tarkoitettuun koulutukseen Maltassa sekä muihin EASOn koulutuksiin suojelun myöntämisestä, poissulkemisesta, näytön arvioinnista ja puhuttelutekniikoista.

EASO pani lisäksi toimia täytäntöön EASOn ulkoisen ulottuvuuden verkoston puitteissa. Verkosto perustettiin vuonna 2014 tehostamaan viestintää ja jakamaan tietoja jäsenvaltioiden, Euroopan komission, Euroopan ulkosuhdehallinnon, asiaankuuluvien oikeus- ja sisäasiainvirastojen ja kansainvälisten järjestöjen kanssa. EASO järjesti kaksi ulkoisen ulottuvuuden kokousta sekä työpajan ulkoisen ulottuvuuden viestintätaitoista. Työpajassa oli mukana ulkopuolinen monikulttuurisen viestinnän asiantuntija, jonka tavoitteena oli kehittää entisestään ulkoisen ulottuvuuden toimiin lähetettävien asiantuntijoiden monikulttuurisia viestintätaitoja. Monia uusia alueita käsiteltiin, ja asiantuntijat saivat käyttöönsä uusia tekniikoita ja kuulivat, kuinka kulttuurienvälistä viestintää voi harjoittaa.

EASO järjesti myös osana ulkoisen ulottuvuuden toimeksiantoaan kaksi alueellista työpajaa ja koulutusta: Wienissä järjestetyssä koulutuksessa käsiteltiin näytön arviointia ja kolmansien maiden kansalaisia, joista suurin osa on pääosin Länsi-Balkanin maiden ja Tunisian kansalaisia. Istanbulissa järjestetty koulutus oli tarkoitettu ainoastaan kolmansien maiden kansalaisille, ja siinä käsiteltiin EASOn kolmea tärkeintä koulutusmoduulia eli suojelun myöntämistä, puhuttelutekniikoita ja näytön arviointia. Koulutukseen osallistui virkailijoita Egyptistä, Jordaniasta, Libanonista, Marokosta ja Tunisiasta. Aina, kun paikkoja vapautui, Länsi-Balkanin maiden virkailijat osallistuivat myös moniin EASOn koulutuksiin Maltassa, Brysselissä ja Tallinnassa. EASON koulutusten kääntäminen kroatiaksi (puhuttelutekniikoiden moduuli), ranskaksi (Euroopan yhteistä turvapaikkajärjestelmää koskeva moduuli) ja arabiaksi (EASOn käsikirjat jne.) alkoi.

EASO on seurannut Länsi-Balkanin reitin kehitystä vuoden 2015 ajan. EASO toteutti vastauksena Länsi-Balkanin reittiä pitkin tulevia pakolaisvirtoja käsittelevässä johtajien kokouksessa annettuun lausuntoon seuraavat toimet: EASOn yhteyspiste nimettiin operatiivisen tuen keskuksessa, luonnos EASOn sisäiseksi toimintasuunnitelmaksi laadittiin, Länsi-Balkanin maihin (entisen Jugoslavian tasavaltaan Makedoniaan ja Serbiaan) järjestettiin matkoja viranomaisen tapaamista varten, osallistuttiin Länsi-Balkanin reitin varrella olevien maiden ja muiden sidosryhmien kanssa järjestettyihin säännöllisiin videokonferensseihin, joissa puheenjohtajan Junckerin kabinetti toimi puheenjohtajana, ja viikoittaisiin tilannekatsauksiin turvapaikkatilanteesta ja uusimmista suuntauksista turvapaikka-asioissa ja edistettiin niitä.

<sup>(18)</sup> <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-External-Action-Strategy.pdf>



EASO jatkoi myös toimiaan alueellisten kehitys- ja suojeleuhjelmien täytäntöönpanon tukemiseksi. EASO osallistui alueellisia kehitys- ja suojeleuhjelmia koskeviin tehtäviin Marokossa, Tunisiassa ja Algeriassa, ja se on mukana Pohjois-Afrikan alueellisen kehitys- ja suojeleuhjelman työryhmässä. EASO osallistui Pohjois-Afrikan alueellisen kehitys- ja suojeleuhjelman ohjauskomitean kokoukseen Roomassa 20. lokakuuta 2015 ja teki ehdotuksen Pohjois-Afrikan alueellisen kehitys- ja suojeleuhjelman alaisesta hankkeesta EU:n jäsenvaltioita kuultuaan. EASOn hanke-ehdotus odottaa edelleen rahoitusta. EASO myös osallistui 11. ja 12. marraskuuta 2015 järjestettyyn Vallettan huippukokoukseen, ja se on siten tunnustettu merkittäväksi toimijaksi valmiuksien vahvistamisen, myös koulutuksen, tarjoamisessa alkuperä-, kauttakulku- ja kohdemaille.

## 6.2 Uudelleensijoittaminen

Uudelleensijoittamisen alalla EASO pyrkii koordinoimaan tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa EU+-maiden sekä muiden toimijoiden kanssa. EASO edistää yhteistyössä YK:n pakolaisvaltuutetun ja Kansainvälisen siirtolaisjärjestön kanssa EU+-maiden välistä koordinoitua uudelleensijoittamiseen liittyvien sovittujen tavoitteiden saavuttamisessa. Tämä koskee uudelleensijoitettavaksi ehdottamisen lisäksi myös tosiasiallisesti toteutuvia lähtöjä EU:n alueelle. Uudelleensijoittamisen alalla EASO tekee myös tiivistä yhteistyötä YK:n pakolaisvaltuutetun ja Kansainvälisen siirtolaisjärjestön kanssa ja pyrkii vahvistamaan EU:n asemaa tällä alalla.

Tämän tavoitteen mukaisesti EASO laati vuonna 2015 ehdotuksen uudelleensijoittamista koskevien tilastojen ja operatiivisten tietojen keräämisestä. Ehdotus lähetettiin EU+-maille kommentoitavaksi joulukuussa 2015, ja tietojen kerääminen alkoi vuoden 2016 alussa.



Kuva 4: Lehdistötilaisuus vuoden 2016 Vallettan huippukokouksen timoilta



Kuva 5: EASOn tietanalytikot tulkitsemassa muuttoliikesuuntauksia



Kuva 6: YK:n pakolaisvaltuutetun suojeleusta vastaava varapäävaltuutettu Volker Türk EASOn 5-vuotiskonferenssissa

EASO käsitteli myös uudelleensijoittamista koskevan koulutustyökalun mahdollista kehittämistä koulutusta käsittelevien kansallisten yhteyspisteiden kokouksessa toukokuussa 2015. Jäsenvaltioiden kuulemisten jälkeen muut alat menivät tärkeysjärjestyksessä koulutustyökalujen kehittämisen edelle vuonna 2015. Uudelleensijoittaminen on kuitenkin tulevina vuosina edelleen tärkeä koulutustoimien ala, jota EASO kehittää joko suoraan tai yhteistyössä asiaankuuluvien toimijoiden kanssa.

EASO osallistui aktiivisesti kolmanteen uudelleensijoittamista ja sisäistä siirtoa käsittelevään foorumiin ja järjesti 2. lokakuuta 2015 rinnakkain uudelleensijoittamista ja sisäistä siirtoa käsittelevän foorumin kanssa uudelleensijoittamista käsittelevän työpajan, jossa keskityttiin uusiin uudelleensijoitusmaihin. EASO osallistui myös Ruotsin johtaman EU-FRANK-hankkeen avajaistyöpajaan ja uudelleensijoittamista käsittelevään vuotuisen kolmikantakuulemiseen.

## 7. EASOn rakenne, verkosto ja organisaatio

### 7.1 Hallintoneuvosto

#### EASOn tärkeimmät tulokset vuonna 2015

**3 hallintoneuvoston kokousta järjestetty**

**10 päätöstä tehty**

Hallintoneuvosto on EASOn hallinto- ja suunnitteluelin. Vuonna 2015 siinä oli 31 jäsentä ja tarkkailijajäsentä (yksi jäsen kustakin jäsenvaltiosta, paitsi Tanskasta, joka osallistuu tarkkailijana, ja kaksi Euroopan komission jäsentä sekä yksi äänetön YK:n pakolaisvaltuutettua edustava jäsen). Lisäksi assosioituneiden valtioiden (Islannin, Liechtensteinin, Norjan ja Sveitsin) edustajat kutsuttiin osallistumaan hallintoneuvoston kokouksiin tarkkailijoina. Myös Frontex kutsuttiin osallistumaan säännöllisesti niihin hallintoneuvoston kokousten asialistojen kohtiin, jotka ovat sen kannalta olennaisia, erityisesti kun käsiteltiin turvapaikkatilannetta EU:ssa sekä varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmää.

Vuoden 2015 maaliskuu-, kesä- ja syyskuussa järjestettiin kolme hallintoneuvoston kokousta. Kesäkuun kokouksessaan hallintoneuvosto valitsi irlantilaisen jäsenenä David Costellon hallintoneuvoston varapuheenjohtajaksi.

Hallintoneuvosto hyväksyi vuoden 2015 aikana seuraavat asiakirjat ja päätökset:

- EASOn vuoden 2015 talousarvion hyväksyminen
- tarkistettu hallintoneuvoston päätös nro 8 turvapaikkatukiryhmien saataville annettavien asiantuntijoiden profiileista ja kokonaismäärästä
- EASOn työohjelman 2015 mukautukset 1 ja 2
- työohjelma 2016
- EASOn työohjelman 2016 tarkistus 1
- EASOn talousarvio 2016 ja henkilöstötaulukko 2016
- vuosikertomus 2014
- konsolidoitu vuosikertomus 2014
- vuosikertomus turvapaikkatilanteesta EU:ssa vuonna 2014
- hallintoneuvoston lausunto varainhoitovuoden 2014 tilinpäätöksestä.

EASOn hallintoneuvosto jatkoi vuonna 2015 strategisia keskustelujaan Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän käytännön hallinnoinnista, muun muassa hakemusten yhteisestä käsittelystä, myönnettyjen turvapaikkojen määrästä, kymmenen kohdan toimintasuunnitelmasta ja Euroopan

muuttoliikeagendasta, maahanmuuttajayhteisöistä ja EU:n turvapaikkatilanteeseen liittyvistä eri aiheista. Suuntauksista, haasteista ja parhaista käytännöistä keskusteltiin jäsenvaltioiden ja edustajien kanssa.

Hallintoneuvosto käsiteli toimien täytäntöönpanoon liittyvää edistystä Euroopan muuttoliikeagendan ja Välimeren erityisryhmän puitteissa ja EASOn tukitoimenpiteitä Bulgarialle, Kreikalle, Italialle ja Kyprokselle. Erityistä huomiota kiinnitettiin koulutukseen ja ammatilliseen kehitykseen, laadullisiin prosesseihin ja alkuperämaatietoihin (COI) ja COI-portaalin kehittämiseen.

EPS-järjestelmän osalta hallintoneuvosto käsiteli prosessin kolmannen vaiheen täytäntöönpanoa ja sai kuukausittaisia ja neljännesvuosittaisia raportteja turvapaikkatilanteesta. Jokaisessa kokouksessa EASOn hallintoneuvosto sai myös päivitetyn katsauksen joulukuussa 2015 loppuun saatetun EASOn ulkopuolisen arvioinnin tilanteesta.

### 7.2 EASOn yhteistyöverkosto

#### 7.2.1 Yhteistyö Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission kanssa

##### EASO yhteistyötä EU:n toimielinten kanssa vuonna 2015 koskevat tulokset

**Säännöllisiä kokouksia Euroopan komission kanssa**

**1 Euroopan komission kanssa järjestetty korkean tason vierailu**

**Osallistuminen Länsi-Balkanin maiden johtajien kokoukseen ja Vallettan huippukokoukseen**

**5 yhteisen yhteyskomitean kokousta**

EASO toimii EU:n toimintalinjojen ja institutionaalisen kehyksen puitteissa. EASO toimitti vuonna 2015 parlamentille, neuvostolle ja Euroopan komissiolle muun muassa vuotuisen työohjelmansa, vuotuisen kertomuksensa turvapaikkatilanteesta EU:ssa, vuotuisen toimintakertomuksensa ja lopullisen tilinpäätöksensä.

Euroopan komission ja EASOn välillä järjestettiin säännöllisesti kahdenvälisiä tapaamisia ja videokonferensseja eri tasoilla. Säännöllinen yhteistyö komission kanssa jatkui EASOn hallintoneuvostossa, jossa komissio on edustettuna. Muuttoliike-, sisä- ja kansalaisuusasioista vastaava komission jäsen Dimitris Avramopoulos vieraili EASOssa

keskustelemassa EASOn tehtävästä Euroopan yhteisessä turvapaikkajärjestelmässä sekä uusimmista turvapaikkasuuntauksista.

EASOn ja sisäasioiden pääosaston suhteita kehitettiin edelleen. EASO teki tiivistä yhteistyötä sisäasioiden pääosaston kanssa hallintoon ja toimintalinjoihin liittyvissä kysymyksissä sekä operatiivisissa kysymyksissä. EASO jatkoi myös tiivistä yhteistyötä komission kanssa yhteisten ja rinnakkaisten kokousten järjestämisessä yhteyskomitean kokousten kanssa.

EASO osallistui myös säännöllisesti EMV:n ohjauskomitean kokouksiin ja kansallisten yhteyspisteiden kokouksiin ja teki yhteistyötä niiden vuosikertomusten julkaisemisessa tilastojen, sanaston ja EMV:n palauttamisen asiantuntijaryhmän osalta.

EASO vahvisti vuonna 2015 yhteistyötään myös kehitys- ja yhteistyöpääosaston – EuropeAidin (PO Devco) ja EUH:n kanssa ENPI-hankkeen täytäntöönpanoa varten ja Eurostatin kanssa turvapaikka-asioita koskevien tietojen keräämistä varten. Säännöllistä hallinnollista yhteistyötä talousarvioon ja varainhoitoon liittyvissä asioissa sekä henkilöresurssien alalla lisättiin vuonna 2015 budjettipääosaston sekä henkilöstöhallinnon ja turvallisuustoiminnan pääosaston kanssa.

Euroopan unionin neuvoston kanssa tehdyn yhteistyön osalta EASO osallistui Länsi-Balkanin maiden johtajien kokoukseen, Vallettan huippukokoukseen, oikeus- ja sisäasiainministerien neuvostoihin ja maahanmuutto-, raja- ja turvapaikka-asioiden strategisen komitean kokouksiin ja korkean tason työryhmien kokouksiin.

EASO osallistui neljään kokoukseen Euroopan parlamentissa ja jakoi tiedotteita suuntauksista ja analyyseista ja esitteli vuotuisen kertomuksensa turvapaikkatilanteesta EU:ssa ja EASOn vuoden 2014 vuosikertomuksen. EASO järjesti myös Euroopan parlamentissa Brysselissä kesäkuussa EASOn tiedotuspäivän, jossa jaettiin aineistoa viraston toimista.

## 7.2.2 Yhteistyö YK:n pakolaisvaltuutetun ja muiden kansainvälisten organisaatioiden kanssa

### EASOn yhteistyö YK:n pakolaisvaltuutetun ja muiden kansainvälisten järjestöjen kanssa vuonna 2015

**Korkean tason kokous YK:n pakolaisvaltuutetun kanssa**

**YK:n pakolaisvaltuutetun suojelusta vastaavan varapäävaltuutetun Volker Türkin vierailu**

**Etyjin pääsihteerin Lamberto Zannierin vierailu**

**Säännöllinen osallistuminen GDISC:n ja JCG:n kokouksiin**

EASO teki vuonna 2015 tiivistä yhteistyötä YK:n pakolaisvaltuutetun sekä asiaankuuluvien kansainvälisten ja hallitustenvälisten organisaatioiden kanssa. EASO ja YK:n pakolaisvaltuutettu allekirjoittivat vuonna 2013 työjärjestelyn, jonka nojalla voidaan vahvistaa yhteistyötä kaikilla EASO-asetuksen kattamilla aloilla. Vuonna 2015 yhteistyö YK:n pakolaisvaltuutetun kanssa liittyi erityisesti koulutukseen, laadullisiin prosesseihin, suuntauksiin ja tutkimukseen, ilman huoltajaa oleviin alaikäisiin, uudelleensijoittamiseen, CEAS-järjestelmän ulkoiseen ulottuvuuteen ja erityiseen ja kiireelliseen tukeen, myös sisäisiin siirtoihin Italiasta ja Kreikasta. YK:n pakolaisvaltuutetun suojelusta vastaava varapäävaltuutettu Volker Türk oli pääpuhujana syyskuussa järjestetyssä EASOn konferenssissa, ja YK:n pakolaisvaltuutettu isännöi yhtä ylempään johdon kuulemistä heinäkuussa 2015. YK:n pakolaisvaltuutettu osallistui EASOn hallintoneuvoston kokouksiin äänettömänä jäsenenä ja jakoi tiedotteita. YK:n pakolaisvaltuutetun Maltassa sijaitseva pysyvä EASOn yhteystoimisto osallistui aktiivisesti EASOn toimintaan edistämällä YK:n pakolaisvaltuutetun ja EASOn yhteistyötä.

Etyjin pääsihteerin Lamberto Zannier vieraili EASOssa marraskuussa 2015. EASO piti myös tiiviisti yhteyttä muiden turvapaikka-asioiden alalla työskentelevien asiaankuuluvien kansainvälisten ja hallitustenvälisten järjestöjen, kuten Euroopan neuvoston, maahanmuuttovirastojen johtajien konferenssin (GDISC), pakolais-, turvapaikka- ja siirtolaisuusasioissa kokoontuvan hallitusten välisen keskustelufoorummin (IGC) ja Kansainvälisen siirtolaisuusjärjestön (IOM) kanssa. EASO keskusteli säännöllisesti Euroopan neuvoston ja IOM:n kanssa ja osallistui niiden työhön. EASO osallistui GDISC:n ohjauskomitean kokouksiin, konferensseihin ja työpajoihin, ja IGC:n kanssa käytävän kirjeenvaihdon perusteella EASO on osallistunut säännöllisesti IGC:n työryhmiin, ja pääjohtaja osallistui IGC:n koko kokouskierrokseen.



### 7.2.3 Yhteistyö EU:n erillisvirastojen sekä oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivien virastojen kanssa

<b>EASOn yhteistyö EU:n virastojen kanssa 2014</b>
<b>Osallistui kolmeen yhteysryhmän kokoukseen OSA-virastojen kanssa</b>
<b>Osallistui kahteen OSA-virastojen johtajien kokoukseen</b>
<b>OSA-lehdistöpäälliköiden ja viestinnän tehostajien kanssa järjestetty kokous</b>
<b>Osallistuminen EU:n virastojen 4 verkostokokoukseen</b>

EASO piti vuonna 2015 edelleen yllä keskinäisiä yhteyksiä ja suhteita kahdenvälisellä tasolla oikeus- ja sisäasioiden alalla toimiviin virastoihin erityisesti oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivien virastojen välisen yhteistyön kanavien kautta. Frontexin, perusoikeusviraston ja tietotekniikkaviraston kanssa solmittujen erityisten työjärjestelyjen perusteella kahdenväliset toimet pannaan täytäntöön jäljempänä kuvatulla tavalla.

Vuonna 2015 OSA-virastot ovat pitäneet yllä pysyviä virallisia ja epävirallisia yhteyksiä ja järjestäneet säännöllisesti toimiaan koskevia kokouksia. EASO osallistui OSA-virastojen yhteistyötoimia vuonna 2015 koskevan loppuraportin laatimiseen.

EU:n erillisvirastojen laajemman verkoston puitteissa EASO osallistui vuoden 2015 aikana aktiivisesti kahteen hallintopäälliköiden ja virastojen päälliköiden kokoukseen ja antoi lausuntoja erilaisiin kuulemisiin ja tutkimuksiin.

## 7.3 Neuvoo-antava ryhmä

<b>EASOn yhteistyö neuvoo-antavan foorumin kanssa vuonna 2015</b>
<b>100:aa organisaatiota kuultiin EASOn työn eri aloista</b>
<b>60 organisaatiota osallistui EASOn ja turvapaikkajärjestelmän 5-vuotiskonferenssiin</b>
<b>120 osallistujaa EASOn vuosikertomuksen esittelykonferenssissa</b>
<b>100 osallistujaa neuvoo-antavan foorumin viidennessä täysistunnossa</b>

EASOn neuvoo-antavassa foorumissa EASO, kansalaisjärjestöt ja asiaankuuluvat turvapaikkapolitiikan alalla toimivat elimet voivat vaihtaa ja kerätä tietoja. EASOn neuvoo-antava foorumi perustettiin vuonna 2011. Turvapaikka-asioiden alalla toimivassa kansalaisyhteiskunnassa on huomattava määrä aktiivisia ja erilaisia järjestöjä, joilla on keskeinen

rooli turvapaikkapolitiikasta ja -käytännöistä kansallisella ja EU:n tasolla käytävässä keskustelussa ja niiden täytäntöönpanossa eri toimien avulla. Jotkin organisaatiot ovat olleet myös olennaisen tärkeitä turvapaikkamenettelyjen oikeudenmukaisuuden ja tarkkuuden tukemisessa erityisesti antamalla tietyissä tapauksissa tukea Euroopan unionin tuomioistuimelle ja Euroopan ihmisoikeustuomioistuimelle.

EASO lujitti vuoden 2015 aikana suhdettaan kansalaisyhteiskuntaan, ja neuvoo-antava foorumin jäsenmäärä kasvoi 80 organisaatioon. EASO kuuli kansalaisjärjestöjä monista työhönsä kuuluvista aloista ja otti ne siihen mukaan. Muun muassa EASOn koulutusohjelmien laadintaan ja päivittämiseen osallistuu viiteryhmän jäseniä. EASO suhtautui myönteisesti kansalaisyhteiskunnan EASOn vuoden 2015 työohjelmasta, EASOn turvapaikkatilannetta EU:ssa käsittelevästä vuosikertomuksesta ja vuosikertomuksesta antamiin kommentteihin. Kertomus julkistettiin Brysselissä 8. heinäkuuta 2015 järjestetyssä erityisessä tiedotus- ja keskustelutapahtumassa, johon osallistui suuri määrä kansalaisjärjestöjä. Pääjohtaja pyysi neuvoo-antavan foorumin jäseniä EASOn verkkosivustolla vuonna 2015 julkaistun avoimen lausuntopyyntöä avulla toimittamaan tietoja vuoden aikana tekemästään työstä, joka heidän mielestään edistää CEAS-järjestelmän täytäntöönpanoa. EASO otti huomioon kansalaisyhteiskunnalta saadun asiaankuuluvan palautteen kokonaisuudessaan, ja se kuvastuu myös kertomuksista.

Kansalaisyhteiskunnan asiantuntijoita kehoitettiin osallistumaan EASOn tapahtumiin koko vuoden ajan. Vuonna 2015 useat organisaatiot osallistuivat suoraan EASOn työhön. Neuvoo-antavalle foorumille omistettu alue helpottaa kuulemisiä. EASOn verkkosivustolla julkaistaan neljännesvuosittain kuulemisaikataulu. EASO julkaisi vuonna 2015 yhdeksän uutiskirjettä, jotka sisälsivät myös raportteja EASOn kokouksista ja työpajoista. Näin voitiin varmistaa kansalaisyhteiskunnan pääsy tietoihin. EASO järjesti 30. marraskuuta 2015 Vallettassa viidennen neuvoo-antavan foorumin täysistunnon<sup>(19)</sup>, johon osallistui noin sata edustajaa 45 organisaatiosta.

<sup>(19)</sup> <https://easo.europa.eu/easo-consultative-forum/registration/>

## 7.4 Viestintä

<b>EASOn tärkeimmät tulokset vuonna 2015</b>
<b>Vuonna 2015 EASO kolminkertaisti näkyvyytensä tiedotusvälineissä</b>
<b>Vastaus yli 1 800 tietopyyntöön</b>
<b>Turvapaikka-asioiden parissa työskenteleville toimittajille perustettiin verkosto</b>
<b>Järjestetty EASOn tiedotuspäivä jäsenvaltioissa</b>
<b>Järjestetty yli sata korkean tason haastattelua</b>

EASOn viestintästrategian mukaisesti EASO toteuttaa monia erilaisia viestintätoimia käyttämällä eri kanavia viraston tehtävän, arvojen, toimien ja työn edistämiseksi.

EASOn viestintä keskittyy sen verkkosivustolle. Muita kanavia ovat muun muassa lehdistö ja audiovisuaaliset tiedotusvälineet, osallistuminen tapahtumiin (kuten EU:n avointen ovien päiviin, julkisiin kuulemisiin ja muihin tapahtumiin, myös suuriin ja poliittisesti merkittäviin tilaisuuksiin), EASOn työn ja toimien esittelyt ja näyttelyt, julkaisut ja raportit, EASOn kuukausittainen uutiskirje, lehdistötiedotteet ja päivittäiset artikkeliotteet (sisäiseen käyttöön).

Vuonna 2015 EASOn verkkosivuston kävijämäärä kasvoi 30 prosenttia. Uutiskirjeestä julkaistiin kymmenen painosta, ja tilaajia oli 36 prosenttia enemmän kuin vuonna 2014.

EASO kolminkertaisti näkyvyytensä tiedotusvälineissä. Tammikuusta 2015 alkaen annettiin 20 lehdistötiedotetta ja yli sata haastattelua. EASO seurasi päivittäistä näkyvyyttään tiedotusvälineissä ja julkaisi 42 tärkeintä EASOn toimia koskevaa artikkelia EASOn verkkosivustolla. Vuonna 2015 yhteensä 2 000 EASOa käsittelevää artikkelia tallennettiin lehdistöarkistoon.

Toimittajaverkosto perustettiin. Sen ydinryhmässä on 35 toimittajaa. Heidän lisäksi siihen kuuluu 76 toimittajaa. Verkoston kokous järjestettiin 1. kesäkuuta 2015, ja siihen osallistui 19 jäsentä. Myös kokous EASOn viestinnän tehostajille järjestettiin 30. maaliskuuta 2015. Kokoukseen osallistui 18 ulkopuolista osallistujaa, ja siitä saatiin ajatuksia ja palautetta, jotka otettiin huomioon EASOn tiedotustoimissa.

Jäsenvaltioissa järjestettiin 19. kesäkuuta 2015 tiedotuspäivä. EU+-maihin pystytettiin 17 tiedotuspistettä, ja viisi EASOn virkailijaa piti esittelyjä Belgiassa, Ranskassa, Unkarissa, Maltassa ja Romaniassa.

EASO huolehti tehokkaasti EASOn tiedotukseen tarkoitetusta sähköpostista ja vastasi yli tuhanteen sähköpostitiedusteluun. EASO vastasi myös lähes

1 800 kyselyyn tiedotusvälineiltä ja muilta tahoilta. EASO pyrkii vastaamaan tiedotusvälineiden kyselyihin 48 tunnin kuluessa. Useimpiin kyselyihin vastattiin 24 tunnin kuluessa.

Vuonna 2015 EASO julkaisi 50 julkaisua. Ne olivat muun muassa ohjelma-asiakirjoja, raportteja, koulutusmateriaaleja, käsikirjoja ja esitteitä, ja niiden visuaalinen ilme oli yhdenmukainen. Myös tuotteita jaettiin.

EASOn organisaatiovideon <sup>(20)</sup> tuotanto saatiin päätökseen vuonna 2015, ja lisäksi tuotettiin EASOn video vuosikertomuksesta 2014.

Sisäistä siirtoa koskevien EASOn toimien tueksi tuotettiin kolme videota sisäisestä siirrosta. EASO alkoi myös laatia tiedotteita ja muita viestintätyökaluja sisäisestä siirrosta

## 7.5 Henkilöstöhallinto

Vuonna 2015 EASOn sisäistä organisaatorakennetta johti pääjohtaja, jota avustivat suoraan hallintotoimisto ja seuraavien neljän yksikön/keskuksen päälliköt ja tilinpitäjä:

- Yleisten asioiden ja hallinnon yksikkö (GAU)
- Tieto-, dokumentaatio- ja analyysikeskus (CIDA)
- Operatiivisen tuen keskus (COS)
- Koulutus-, laatu- ja asiantuntijakeskus (CTQE)

Koko vuoden ajan pääjohtaja ja neljä yksikön/keskuksen päällikköä kokoontuivat viikoittain johtoryhmän kokoukseen, jossa seurataan EASOn toiminnan ja organisaation kehitystä ja keskustellaan tulevasta toiminnasta. Niitä täydennettiin johtoryhmän aihekohtaisilla kokouksilla, joita järjestettiin organisaatioon vaikuttaviin asioihin liittyvästä tärkeimmästä horisontaalisesta sisällöstä.

EASOn henkilöstöön kuului vuoden 2015 lopussa (palveluksessa ja nimitettynä) 93 työntekijää: 61 väliaikaista toimihenkilöä, 21 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 11 kansallista asiantuntijaa. Vuoden 2015 lopussa EASOlla oli työntekijöitä 22 maasta. EASO saattoi päätökseen 21 rekrytointimenettelyä, mutta useita vuoden 2015 henkilöstötaulukon kilpailuja saatiin päätökseen vasta seuraavan vuoden alussa. Vuonna 2015 EASOon osoitettiin 30 uutta tointa (henkilöstötaulukko, 2. muutettu versio): rekrytointi näihin uusiin toimiin alkoi vuoden viimeisellä neljänneksellä.

EASOn henkilöstön sukupuolijakauma oli seuraava: 63 prosenttia naisia ja 37 prosenttia miehiä. Syyskuussa 2015 valittu EASOn henkilöstökomitea suoritti toimensa säännöllisesti toimeksiantonsa mukaisesti.

<sup>(20)</sup> <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/videogallery/EASOFEATUREMASTERINTERNETVERSION.mp4>



Virasto on allekirjoittanut sopimuksia Maltan yksityisten/kansainvälisten koulujen kanssa kompensoidakseen sen, ettei Eurooppa-koulua ole tällä hetkellä 50 kilometrin säteellä EASOn päätoimipaikasta. Sen osalta hallintoneuvosto hyväksyi marraskuussa 2013 päätöksen EASOn osuudesta yksityisiä/kansainvälisiä kouluja Maltassa käyvien lasten koulumaksuista ja heidän tukemisestaan integroitumisessa paikalliseen yhteiskuntaan. Päätöksessä määrätään riittävän taloudellisen tuen antamisesta henkilöstön jäsenille, joiden lapset käyvät kyseisiä kouluja, ottaen huomioon kestävän ja tasapainoisen lähestymistavan kehittämisen vuotuisia koulumaksuja koskevan taloudellisen tuen ja viraston menojen välillä.

EASO järjesti useita kulttuuri- ja sosiaalitapahtumia henkilöstölle, muun muassa kahdeksan aihekohtaista toimenpidettä. Niillä pyrittiin tiedottamaan EASOn henkilöstölle tärkeistä kysymyksistä ja parantamaan yhteishenkeä.

Talousarvion ja sen toteutuksen osalta on syytä tuoda esille, että EASOn talousarvio oli vuonna 2015 noin 15,9 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoja ja maksumäärärahoja, mukaan lukien ENP-hankkeeseen osoitettu rahoitus ja Norjan rahoitusosuus. Vuonna 2015 tehtiin kaksi talousarviotarkistusta.

EASOn hankintasuunnitelma 2015 toteutettiin onnistuneesti, ja sen avulla vietiin läpi seitsemän avointa pyyntöä, kahdeksan alle 60 000 euron tarjouspyyntöä, 64 alle 15 000 euron neuvottelumenettelyä, seitsemän poikkeuksellista neuvottelumenettelyä ja yksi kiinnostuksenilmaisupyntö.

Tieto- ja viestintätekniiikan (TVT) alalla kehitettiin edelleen TVT-infrastruktuuria tukemaan operatiivisia ja hallinnollisia toimintoja. Liiketoiminnan vaikutusanalyysejä koskevat sopimukset allekirjoitettiin, ja ne suoritettiin 79-prosenttisesti. Paperiton hallintojärjestelmä käynnistettiin, ja sen on määrä olla täysin toiminnassa 1. maaliskuuta 2016. Lisätoimenpiteitä toteutettiin tieto- ja viestintätekniiikan palautumissuunnitelman osalta, ja palautumiseen käytettävää toissijaista toimipaikkaa koskevan yhteisymmärryspöytäkirjan allekirjoittamisen tietotekniikkaviraston kanssa odotetaan tapahtuvan tammikuussa 2016.

Sisäisen tarkastuksen ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen antamien suositusten mukaisesti EASO toteutti ja kehitti edelleen sisäistä tarkastustaan marraskuussa 2012 hyväksytyjen sisäisen tarkastuksen standardien mukaisesti. Vuotuisia tilejä koskevan tarkastuksen lisäksi sisäinen tarkastus toimitti vuonna 2015 tarkastuskertomuksen koulutuksen hallinnoinnista EASOn pysyvää ja

kiireellistä/erityistä tukea koskevan kehityksen puitteissa, ja kertomukseen sisältyvien suositusten käsittelemiseksi laadittiin toimintasuunnitelma.

## 7.6 Ulkopuolinen arviointi EASOsta

EASO-asetuksen 46 artiklan mukaan EASOn on tilattava riippumaton ulkopuolinen arviointi saavutuksistaan. Hallintoneuvoston tehtäväkuvauksen ja sovellettavan hankintamenettelyn hyväksymisen jälkeen EASO antoi EY:lle (entinen Ernst & Young) tehtäväksi tehdä riippumaton ulkopuolinen arviointi EASOn toimista helmikuusta 2011 kesäkuuhun 2014. EASOn hallintoneuvosto nimitti kahdesta hallintoneuvoston jäsenestä ja kahdesta EASOn henkilöstön jäsenestä koostuvan ohjausryhmän. Ohjausryhmän päätöksellä väliaikaista soveltamisalaa laajennettiin kattamaan koko jakso viraston toiminnan aloittamisesta alkaen. Kaikki EASOn kaikissa Euroopan unionin jäsenvaltioissa toteuttamat toimet on otettu mukaan. Arviointi tehtiin lokakuun 2014 ja heinäkuun 2015 välisenä aikana.

Arvioinnin aihekohtainen soveltamisala kattoi erityisesti EU:n lisäarvon, tehokkuuden ja EASOn vaikutukset Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanossa, myös uuden turvapaikkalainsäädäntöpaketin osalta. Myös sen ensimmäisten toimintavuosien aikana soveltamien työskentelykäytäntöjen tehokkuutta ja laatua on tutkittu. Ulkopuolisen arvioinnin perimmäisenä tavoitteena oli antaa konkreettisia suosituksia, joilla voidaan tehdä mahdollisia muutoksia EASOn lainsäädäntökehukseen, rakenteellisia muutoksia EASOon (muuttamatta sen lainsäädäntökehystä) ja lisätä edelleen käytännön yhteistyötä jäsenvaltioiden kesken erityisesti koulutuksen, tietojen keräämisen, alkuperämaatietojen ja operatiivisen tuen alalla.

Arvioijat tekivät ryhmähaastatteluja EASOn henkilöstön, EASOn hallintoneuvoston jäsenten ja EU:n sidosryhmien kanssa. Lisäksi tehtiin verkkokyselyjä kansallisille sidosryhmille, EASOn asiantuntijoiden ja kouluttajien luetteloihin kuuluville henkilöille ja tuomioistuinten jäsenille. Kuudessa valitussa jäsenvaltiossa (Ranska, Saksa, Kreikka, Italia, Puola ja Ruotsi) tehtiin tapaustutkimuksia, jotta voitiin analysoida EASOn tehtävää asiaan liittyvien kansallisten tarpeiden ja tilanteiden kannalta ja kerätä lisää tietoa EASOn toimista, lisäarvosta ja vaikutuksesta kansallisella tasolla.

Arvioinnin aloituskokous pidettiin Maltalla 20. lokakuuta 2014, jota seurasi erilaisia teknisiä kokouksia ja ohjausryhmän kokous 2. joulukuuta. Arvioijat myös tarkkailivat hallintoneuvoston kokouksia 1. joulukuuta 2014, maaliskuussa 2015 ja kesäkuussa 2015 ja neuvoa-antavan foorumin täysistuntoa 11. ja 12. joulukuuta. Lopullinen arviointiraportti esitettiin ohjausryhmälle joulukuussa 2015. Ulkopuoliset arvioijat esittelivät havaintojaan ja

suosituksiaan EASOn hallintoneuvostolle tammikuussa 2016. Kyseisessä kokouksessa EASO sopi toimintasuunnitelman laatimisesta suositusten perusteella ja sen täytäntöönpanon tilanteen raportoimisesta hallintoneuvostolle seuraavissa kokouksissaan.

### Suosituksset:

R1. Edistetään poliittista tahtoa päivittää EASOn toimeksianto kattamaan asiaankuuluvat aiheet ja sisältämään kaikki lisätehtävät, jotka johtuvat oikeudellisten ja poliittisten puitteiden kehittymisestä.

R2. Vahvistetaan kansalaisyhteiskunnan osallistumista EASOn toimiin ohjelmasuunnitteluvaiheessa.

R3. Tiedotetaan entistä paremmin toimien tuloksista ja vaikutuksista.

R4. Selkeytetään entisestään koordinoitua muiden EU:n virastojen ja kansainvälisten järjestöjen, erityisesti EMV:n ja UNHCR:n kanssa.

R5. Parannetaan EASOn tukea pyytävien jäsenvaltioiden tarvearviointiprosessia.

R6. Parannetaan jäsenvaltioihin lähetettävien asiantuntijoiden resursseja helpottamaan heidän osallistumistaan.

R7. Tarkistetaan turvapaikkatukiryhmien tarjonnan yleistä menettelyä.

R8. Lisätään EASOn sisäisten viestintäkanavien ja koordinoituprosessien määrää ja käyttöä ja parannetaan perusteellisuutta niissä.

R9. Nopeutetaan EASOn suorituskyvyn arviointimenettelyjen täytäntöönpanoa.

## 8. Liitteet

### 8.1 Talousarvion toteutuminen ja rahoituskertomus

#### 8.1.1 Maksusitoumusmäärärahojen toteutuminen talousarviossa rahoituslähteen mukaan

Maksusitoumusmäärärahat					
Osasto	Rahoituslähde	Nykyinen talousarvio	Nykyinen toteutus	Jäljellä oleva määrä	Suhdeluku (%)
Osasto 1	C1	5 891 360,00	5 533 270,59	358 089,41	93,92 %
	C4	481,02	0,00	481,02	0,00 %
	C5	338,49	0,00	338,49	0,00 %
	C8	217 839,83	157 903,58	59 936,25	72,49 %
	R0	100 000,00	20 000,00	80 000,00	20,00 %
<b>Osasto 1 yhteensä</b>		<b>6 210 019,34</b>	<b>5 711 174,17</b>	<b>498 845,17</b>	<b>91,97 %</b>
Osasto 2	C1	3 384 833,08	2 917 077,57	467 755,51	86,18 %
	C4	102 748,00	72 551,55	30 196,45	70,61 %
	C8	608 848,44	553 408,61	55 439,83	90,89 %
	R0	235 349,36	185 965,00	49 384,36	79,02 %
<b>Osasto 2 yhteensä</b>		<b>4 331 778,88</b>	<b>3 729 002,73</b>	<b>602 776,15</b>	<b>86,08 %</b>
Osasto 3	C1	6 178 000,00	6 036 799,46	141 200,54	97,71 %
	C5	11 476,20	4 164,00	7 312,20	36,28 %
	C8	2 691 892,44	2 488 551,14	203 341,30	92,45 %
	R0	324 024,53	324 024,53	0,00	100,00 %
<b>Osasto 3 yhteensä</b>		<b>9 205 393,17</b>	<b>8 853 539,13</b>	<b>351 854,04</b>	<b>96,18 %</b>
Osasto 4	R0	574 302,93	540 873,84	33 429,09	94,18 %
<b>Osasto 4 yhteensä</b>		<b>574 302,93</b>	<b>540 873,84</b>	<b>33 429,09</b>	<b>94,18 %</b>
<b>Maksusitoumusmäärärahat yhteensä</b>		<b>20 321 494,32</b>	<b>18 834 589,87</b>	<b>1 486 904,45</b>	<b>92,68 %</b>



## 8.1.2 Maksumäärärahojen toteutuminen talousarviossa rahoituslähteen mukaan

Maksumäärärahat					
Osasto	Rahoituslähde	Nykyinen talousarvio	Nykyinen toteutus	Jäljellä oleva määrä	Suhdeluku (%)
Osasto 1	C1	5 891 360,00	5 344 958,07	546 401,93	90,73 %
	C4	481,02	0,00	481,02	0,00 %
	C5	338,49	0,00	338,49	0,00 %
	C8	217 839,83	157 903,58	59 936,25	72,49 %
	R0	100 000,00	20 000,00	80 000,00	20,00 %
<b>Osasto 1 yhteensä</b>		<b>6 210 019,34</b>	<b>5 522 861,65</b>	<b>687 157,69</b>	<b>88,93 %</b>
Osasto 2	C1	3 384 833,08	1 840 494,26	1 544 338,82	54,37 %
	C4	102 748,00	72 551,55	30 196,45	70,61 %
	C8	608 848,44	553 408,61	55 439,83	90,89 %
	R0	235 349,36	125 587,89	109 761,47	53,36 %
<b>Osasto 2 yhteensä</b>		<b>4 331 778,88</b>	<b>2 592 042,31</b>	<b>1 739 736,57</b>	<b>59,84 %</b>
Osasto 3	C1	6 178 000,00	4 763 583,78	1 414 416,22	77,11 %
	C5	981,87	745,62	236,25	75,94 %
	R0	324 024,53	0,00	324 024,53	0,00 %
<b>Osasto 3 yhteensä</b>		<b>6 503 006,40</b>	<b>4 764 329,40</b>	<b>1 738 677,00</b>	<b>73,26 %</b>
Osasto 4	R0	574 302,93	430 861,20	143 441,73	75,02 %
<b>Osasto 4 yhteensä</b>		<b>574 302,93</b>	<b>430 861,20</b>	<b>143 441,73</b>	<b>75,02 %</b>
<b>Maksumäärärahat yhteensä</b>		<b>17 619 107,55</b>	<b>13 310 094,56</b>	<b>4 309 012,99</b>	<b>75,54 %</b>

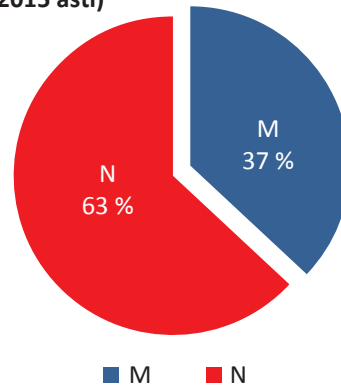
## 8.2 EASOn henkilöstöjakauma

EASOn henkilöstö jakautui 31. joulukuuta 2015 seuraavasti: 93 työntekijää (palveluksessa ja nimitettynä). Työntekijöissä oli sekä henkilöstösääntöjen alaista henkilöstöä että kansallisia asiantuntijoita. Henkilöstöön kuului 61 väliaikaista toimihenkilöä, 21 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 11 kansallista asiantuntijaa.

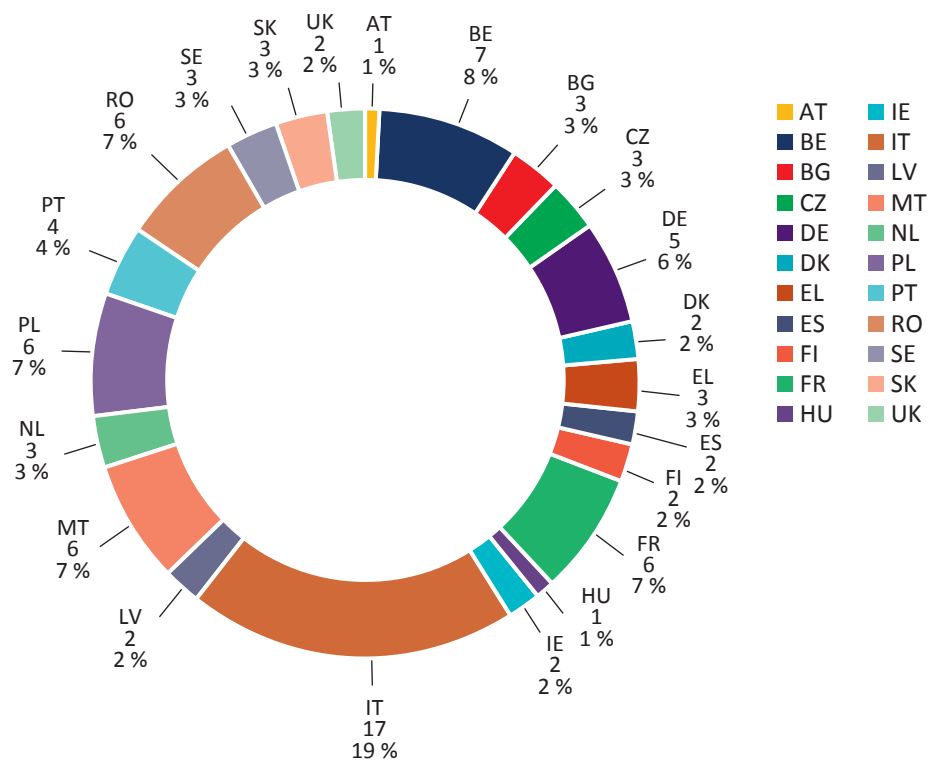
### EASOn henkilöstön rakenne vuoden 2015 henkilöstötaulukon mukaisesti

Tehtäväryhmä ja palkkaluokka	Hyväksytty EU:n talousarviossa 2015		Lisätalousarvio 2/2015		Muutosehdotus 2/2015	
	Virkamiehet	Väliaikaiset toimihenkilöt	Virkamiehet	Väliaikaiset toimihenkilöt	Virkamiehet	Väliaikaiset toimihenkilöt
AD 16						
AD 15						
AD 14		1				1
AD 13						
AD 12						
AD 11		1				1
AD 10		4		4		8
AD 9		4		5		9
AD 8		8		2		10
AD 7		13		15		28
AD 6		5				5
AD 5		9				9
<b>AD yhteensä</b>		<b>45</b>		<b>26</b>		<b>71</b>
AST 11						
AST 10						
AST 9						
AST 8						
AST 7						
AST 6						
AST 5						
AST 4		2		4		6
AST 3		6				6
AST 2		1				1
AST 1		5				5
<b>AST yhteensä</b>		<b>14</b>		<b>4</b>		<b>18</b>
<b>YHTEENSÄ</b>		<b>59</b>		<b>30</b>		<b>89</b>

## EASOn henkilöstötilastot

Henkilöstö yhteensä sukupuolen mukaan jaoteltuna  
(tiedot 31.12.2015 asti)

Kansallisuuksien jakautuminen EASOssa



## MISTÄ EU:N JULKAISUJA SAA?

### **Maksuttomat julkaisut:**

- yksi kappale:  
EU Bookshopista (<http://bookshop.europa.eu>)
- enemmän kuin yksi kappale tai julisteet/kartat:  
Euroopan unionin edustustoista ([http://ec.europa.eu/represent\\_fi.htm](http://ec.europa.eu/represent_fi.htm)),  
muissa kuin EU-maissa sijaitsevista lähetystöistä ([http://eeas.europa.eu/delegations/index\\_fi.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/index_fi.htm)),  
ottamalla yhteyttä Europe Direct -palveluun ([http://europa.eu/europedirect/index\\_fi.htm](http://europa.eu/europedirect/index_fi.htm))  
tai soittamalla 00 800 6 7 8 9 10 11 (maksuton numero koko EU:n alueella) (\*).

(\* ) Saat pyytämäsi tiedot maksutta. Myös useimmat puhelut ovat maksuttomia, joskin jotkin operaattorit, puhelinkioskit tai hotellit voivat periä puhelusta maksun.

### **Maksulliset julkaisut:**

- EU Bookshopista (<http://bookshop.europa.eu>)



Julkaisutoimisto