



# EASO Algemeen jaarverslag 2015



Juni 2016



# EASO Algemeen jaarverslag 2015

Juni 2016

SUPPORT IS OUR MISSION

***Europe Direct helpt u antwoord te vinden op uw vragen  
over de Europese Unie.***

**Gratis nummer (\*):**

**00 800 6 7 8 9 10 11**

(\*) Als u mobiel of in een telefooncel of hotel belt, hebt u misschien geen toegang tot gratis nummers of kunnen kosten worden aangerekend.

Het verslag is op 6 juni 2016 aangenomen door de raad van bestuur.

Meer informatie over de Europese Unie vindt u op internet

Print ISBN 978-92-9494-034-6 ISSN 2467-3579 doi:10.2847/03238 BZ-AD-16-001-NL-C

PDF ISBN 978-92-9494-039-1 ISSN 2314-9892 doi:10.2847/341307 BZ-AD-16-001-NL-N

© Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, 2016

Het EASO, noch enige persoon die namens het EASO optreedt, kan verantwoordelijk worden gesteld voor het gebruik dat kan worden gemaakt van de informatie in dit document.

# Inhoud

<b>Lijst van afkortingen</b> .....	<b>4</b>
<b>Inleiding</b> .....	<b>6</b>
<b>Samenvatting</b> .....	<b>7</b>
<b>1. Algemeen kader: relevante ontwikkelingen in 2015</b> .....	<b>9</b>
<b>2. Prioriteiten van het EASO in 2015</b> .....	<b>10</b>
<b>3. Permanente ondersteuning</b> .....	<b>11</b>
3.1 <i>EASO-opleiding</i> .....	11
3.2 <i>Kwaliteitsondersteuning</i> .....	12
3.3 <i>Informatie over het land van herkomst (COI)</i> .....	13
3.4 <i>Specifieke programma's</i> .....	14
3.4.1 <i>Samenwerking met leden van de rechterlijke macht</i> .....	14
3.4.2 <i>EASO-activiteiten inzake kinderen, onder wie niet-begeleide minderjarigen</i> .....	15
3.4.3 <i>Mensenhandel (Trafficking in human beings, THB)</i> .....	15
3.4.4 <i>Verzameling van gegevens over het faciliteren van secundaire bewegingen tijdens de statusbepalingsprocedure</i> .....	16
3.5 <i>EASO-lijst van beschikbare talen</i> .....	16
<b>4. Operationele ondersteuning</b> .....	<b>17</b>
4.1 <i>Asielinterventiepool (AIP)</i> .....	17
4.2 <i>Operationele ondersteuning</i> .....	18
4.2.1 <i>Bijzondere ondersteuning/ondersteuning op maat aan lidstaten met specifieke behoeften</i> .....	18
4.2.2 <i>Ondersteuning in noodsituaties</i> .....	20
4.3 <i>Overname</i> .....	21
4.4 <i>Gezamenlijke verwerkingsactiviteiten</i> .....	22
4.5 <i>Synergieën tussen asiel en migratie</i> .....	22
4.6 <i>Opvang en integratie</i> .....	22
<b>5. Ondersteuning door middel van informatie en analyse</b> .....	<b>23</b>
5.1 <i>Informatie- en documentatiesysteem</i> .....	23
5.2 <i>Jaarverslag over de asielsituatie in de EU 2014</i> .....	23
5.3 <i>Systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid (EPS)</i> .....	24
<b>6. Ondersteuning aan derde landen</b> .....	<b>26</b>
6.1 <i>Externe dimensie</i> .....	26
6.2 <i>Hervestiging</i> .....	27
<b>7. EASO's structuur, netwerk en organisatie</b> .....	<b>29</b>
7.1 <i>Raad van bestuur</i> .....	29
7.2 <i>Netwerk voor samenwerking van EASO</i> .....	29
7.2.1 <i>Samenwerking met het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie</i> .....	29
7.2.2 <i>Samenwerking met de UNHCR en andere internationale organisaties</i> .....	30
7.2.3 <i>Samenwerking met EU-agentschappen en JBZ-agentschappen</i> .....	31
7.3 <i>Adviesforum</i> .....	31
7.4 <i>Communicatie</i> .....	32
7.5 <i>Beheer van middelen</i> .....	32
7.6 <i>Externe evaluatie van het EASO</i> .....	34
<b>8. Bijlagen</b> .....	<b>36</b>
8.1 <i>Begrotingsuitvoering en financieel verslag</i> .....	36
8.1.1 <i>Begrotingsuitvoering van de vastleggingskredieten per financieringsbron</i> .....	36
8.1.2 <i>Begrotingsuitvoering van de betalingskredieten per financieringsbron</i> .....	37
8.2 <i>Uitsplitsing van het EASO-personeel</i> .....	38

## Lijst van afkortingen

<b>AIP</b>	Asielinterventiepool
<b>AO</b>	Ordonnateur
<b>APD</b>	Richtlijn asielprocedures
<b>ATCR</b>	Jaarlijks driepartijenoverleg inzake hervestiging
<b>AST</b>	Asielondersteuningsteam
<b>BIA</b>	Bedrijfsimpactanalyse
<b>CEAS</b>	Gemeenschappelijk Europees asielstelsel
<b>Cepol</b>	Europese Politieacademie
<b>COI</b>	Informatie over het land van herkomst
<b>EASO</b>	Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken
<b>FR EASO</b>	Financieel reglement van het EASO
<b>ECA</b>	Europese Rekenkamer
<b>ECRE</b>	Europese Raad voor vluchtelingen en ballingen
<b>EMCDDA</b>	Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving
<b>EMN</b>	Europees migratienetwerk
<b>EMN REG</b>	Deskundigengroep inzake terugkeer van het Europees migratienetwerk
<b>ENAC</b>	EASO-netwerk inzake activiteiten met betrekking tot kinderen
<b>ENP</b>	Europees nabuurschap en partnerschap
<b>ENPI</b>	Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument
<b>EPRA</b>	Europees platform van opvangagentschappen
<b>EPS</b>	Systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid
<b>EU</b>	Europese Unie
<b>eu-LISA</b>	Europees Agentschap voor het operationele beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht
<b>Eurojust</b>	Europees Agentschap voor justitiële samenwerking
<b>Europol</b>	Europese Politiedienst
<b>FRA</b>	Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten
<b>Frontex</b>	Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie
<b>GAMM</b>	Global Approach to Migration and Mobility — totaalaanpak van migratie en mobiliteit
<b>GDISC</b>	Conferentie van de algemeen directeuren van immigratiediensten
<b>GPS</b>	Groep voor de verstrekking van statistieken
<b>IAS</b>	Dienst Interne Audit
<b>IARLJ</b>	Internationale Vereniging van rechters op het gebied van het vluchtelingenrecht
<b>IDS</b>	Informatie- en documentatiesysteem
<b>IGC</b>	Intergouvernementeel overleg inzake migratie, asiel en vluchtelingen
<b>IOM</b>	Internationale Organisatie voor Migratie
<b>JBZ</b>	Justitie en Binnenlandse Zaken

---

<b>LGB's</b>	Lesbische, homoseksuele en biseksuele personen
<b>MPBP</b>	Meerjarig personeelsbeleidsplan
<b>NCP</b>	Nationaal contactpunt
<b>NCPI</b>	Nationale contactpunten inzake integratie
<b>NGO</b>	Non-gouvernementele organisatie
<b>QD</b>	Erkenningsrichtlijn
<b>RCD</b>	Richtlijn opvangvoorzieningen
<b>RDPP's</b>	Regionale ontwikkelings- en beschermingsprogramma's
<b>SSP</b>	Bijzondereondersteuningsplan
<b>THB</b>	Mensenhandel
<b>UNHCR</b>	Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties

## Inleiding

In het **Algemeen jaarverslag van het EASO** worden de prestaties van het agentschap in 2015 en de gebruikte middelen op een rij gezet en beschreven. Het verslag is op dezelfde manier opgebouwd als het jaarlijks werkprogramma van het EASO voor 2015. De prestaties worden in detail afgezet tegen de in het jaarlijks werkprogramma vastgestelde doelstellingen en prestatie-indicatoren.

Voorts bevat het verslag belangrijke informatie over de organisatie, de publicatie en het beheer van de personele en financiële middelen.

Het Algemeen jaarverslag is opgesteld in overeenstemming met artikel 29, lid 1, onder c), van de EASO-verordening en is op 6-7 juni 2016 aangenomen door de raad van bestuur van het EASO. Het Algemeen jaarverslag wordt uiterlijk op 15 juni 2016 verstuurd aan het Europees Parlement, de Raad, de Commissie, inclusief de dienst Interne Audit (IAS), en de Rekenkamer. Het Algemeen jaarverslag is een openbaar document dat in alle officiële talen van de Europese Unie wordt vertaald.

In overeenstemming met de mededeling over de richtsnoeren voor het programmeringsdocument voor gedecentraliseerde agentschappen van 16 december 2014 (C(2014) 9641) heeft het EASO in 2015 bovendien een **geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag 2015**

opgesteld dat voldoet aan de nieuwe rapportagevereisten van de financiële kaderregeling (artikel 47). Het geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag bevat een betrouwbaarheidsverklaring van de uitvoerend directeur, waarin hij verklaart dat de informatie in dit verslag een getrouw en eerlijk beeld geeft wat betreft het gebruik van de aan de activiteiten toegewezen middelen voor het beoogde doel en overeenkomstig de beginselen van gezond financieel beheer, en dat de ingevoerde controleprocedures de nodige garanties bieden wat betreft de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende transacties. Het bevat de definitieve rekeningen voor 2015, uitgebreide verslagen over het begrotings- en financieel beheer, de interne controles die door het Bureau zijn ontwikkeld, en de interne en externe audits die in het referentiejaar zijn uitgevoerd, alsmede informatie over de toegang tot documenten en over publicaties van het EASO.

Deel I (Beleidsresultaten) van het geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag van het EASO is gebaseerd op het Algemeen jaarverslag.

Het geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag wordt uiterlijk op 1 juli 2016 samen met de beoordeling van de raad van bestuur van het EASO verstuurd aan het Europees Parlement, de Raad, de Commissie, inclusief de dienst Interne Audit (IAS), en de Rekenkamer.



## Samenvatting

De activiteiten die het EASO in 2015 heeft ontplooid, kunnen in 5 kerngebieden worden ingedeeld: **permanente ondersteuning, bijzondere ondersteuning, noodsteun, ondersteuning door middel van informatie en analyse en steun aan derde landen.**

In het kader van de **permanente ondersteuning** verzorgde het EASO 23 opleidingsbijeenkomsten voor 275 opleiders uit 26 EU+-landen en 8 regionale opleidingsbijeenkomsten, ontwikkelde het 2 nieuwe opleidingsmodules en actualiseerde het 3 modules, ontwikkelde het 3 opleidingshandboeken en een jaarlijks opleidingsverslag gebaseerd op de „training cockpit”, organiseerde het het jaarlijks didactisch seminar en 1 opleidingsbijeenkomst voor de nationale contactpunten en zette het de aanbestedingsprocedure voor een nieuw leermanagementsysteem in gang.

De werkzaamheden van het EASO inzake de kwaliteit van het asielproces en asielbesluiten omvatten een thematische inventarisatie van de Dublin-procedure, de beroepsprocedure, de praktische respons op hoge instromen. Het EASO stelde eveneens thematische verslagen op over toegang tot de procedure, bijzondere procedures, de identificatie van personen met bijzondere behoeften, de Dublin-procedure en de beroepsprocedure. Ook realiseerde het praktische gidsen over het persoonlijk onderhoud, de bewijsbeoordeling, de tenuitvoerlegging van artikel 15, onder c), van de erkenningsrichtlijn, de identificatie van personen met bijzondere behoeften en de toegang tot de procedure voor eerstelijnsfunctionarissen, en organiseerde het de jaarlijkse bijeenkomst van de nationale contactpunten inzake kwaliteit. Daarnaast versterkte het EASO zijn samenwerking met de leden van de rechterlijke macht door middel van een jaarlijkse conferentie en 4 bijeenkomsten, waaronder 1 in Luxemburg, en door de ontwikkeling van een praktisch instrument Uitsluiting, inleiding op het CEAS en voorwaarden om in aanmerking te komen voor internationale bescherming. Op het terrein van mensenhandel organiseerde het EASO 2 deskundigenbijeenkomsten en begon het met de ontwikkeling van een opleidingsinstrument inzake mensenhandel.

Voorts organiseerde het EASO een conferentie over praktische samenwerking inzake niet-begeleide minderjarigen en 2 thematische bijeenkomsten. Daarnaast wordt de laatste hand gelegd aan een praktische gids over het opsporen van familieleden. Het EASO-netwerk inzake activiteiten met betrekking tot kinderen (ENAC) werd gelanceerd.

Op het gebied van informatie over het land van herkomst (COI) werkte het EASO verder aan het COI-portaal,

dat 610 actieve gebruikers heeft en ongeveer 17 000 documenten omvat, richtte het 2 nieuwe COI-netwerken op inzake Eritrea en Oekraïne, waardoor het totale aantal netwerken nu 9 bedraagt, en organiseerde het 4 praktische-samenwerkingsbijeenkomsten en 1 bijeenkomst voor de nationale beheerders van het gemeenschappelijke portaal, 2 bijeenkomsten van het strategische COI-netwerk, 2 opleidingsseminars, en verwerkte het 7 COI-vragen. Bovendien publiceerde het EASO 7 COI-verslagen (de veiligheidssituatie in Afghanistan inclusief een update, een focusverslag over Eritrea en verslagen over de veiligheidssituatie in Pakistan, Nigeria, de Russische Federatie en Somalië) en een gids over COI en LGB's, plus een interne referentiegids voor de COI-verslagen.

Er werd **bijzondere ondersteuning** verleend aan Italië, Griekenland, Cyprus en Bulgarije. Het EASO organiseerde een aantal praktische-samenwerkingsbijeenkomsten over ondersteuningsinstrumenten, noodplannen, overname en opvang.

Bovendien heeft het EASO in samenwerking met andere belanghebbenden de tweede fase van de proefprojecten inzake gezamenlijke verwerking uitgevoerd (proefprojecten op het gebied van asielverzoek, statusbepaling en beoordeling van kwetsbaarheid), een handleiding over gezamenlijke verwerking voltooid en een praktische workshop georganiseerd met deskundigen die aan de proefprojecten deelnemen.

In het kader van de hotspots verleende het EASO **noodsteun** aan Griekenland en Italië. Het EASO organiseerde 2 bijeenkomsten van de nationale contactpunten van de asielinterventiepools. Het EASO ondersteunt sinds september 2015 het EU-programma voor overname vanuit Italië en Griekenland.

Op het vlak van **ondersteuning door middel van informatie en analyse** publiceerde het EASO zijn jaarverslag 2014 over de asielsituatie in de EU, met de inbreng van uiteenlopende belanghebbenden. Voorts stelde het EASO 4 kwartaalverslagen en 12 maandelijks momentopnamen, 12 wekelijkse overzichten en 6 ad-hocverslagen over asiel op. Ook organiseerde het EASO 3 bijeenkomsten met de Groep voor de verstrekking van statistieken (GPS), legde het fase II van het systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid (EPS) volledig ten uitvoer en kwam het met een voorstel voor fase III van het EPS, dat in juni werd gepresenteerd aan de raad van bestuur en op 15 september 2015 resulteerde in de eerste gegevensverzameling. In juni 2015 publiceerde het EASO een verslag met een beschrijving van het Hongaars asielstelsel (Description of the Hungarian Asylum System).



Op het vlak van **steun aan derde landen** legde het EASO zijn externedimensiestrategie verder ten uitvoer, met name via de uitvoering van projecten met Jordanië, Tunesië en Marokko in het kader van het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument (ENPI). Het EASO richtte een externedimensienetwerk op en organiseerde 3 bijeenkomsten over praktische samenwerking en 14 activiteiten in het kader van het ENPI-project. Het EASO nam deel aan verschillende bijeenkomsten in het kader van regionale ontwikkelings- en beschermingsprogramma's. Het EASO organiseerde op 2 oktober 2015 een workshop over hervestiging, met de nadruk op nieuwe hervestigingslanden.

Met betrekking tot de **organisatie van het EASO en de samenwerking met belanghebbenden** organiseerde het EASO 3 bijeenkomsten van de raad van bestuur, organiseerde het de vijfde bijeenkomst van het adviesforum en overlegde het over verschillende onderwerpen met het maatschappelijk middenveld.

Op 23 september organiseerde het EASO de conferentie „5 jaar EASO en het gemeenschappelijk Europees asielstelsel: resultaten en vooruitzichten”. De conferentie werd toegesproken door enkele toonaangevende personen, onder wie de Maltese president Dolores Cristina, EP-lid Jean Lambert, Europees commissaris voor Justitie en Binnenlandse Zaken (1999-2004) Antonio Vitorino, dr. Volker Türk, assistent-Hoge Commissaris voor Bescherming van de UNHCR, dr. Demetrios G. Papademetriou, Distinguished Senior Fellow en president emeritus van MPI en thans voorzitter van MPI Europa. Meer dan 200 vertegenwoordigers van de lidstaten, het maatschappelijk middenveld en de wetenschap namen aan de conferentie deel.

Er werden verschillende bezoeken op hoog niveau georganiseerd, waaronder met Europees commissaris voor Migratie, Binnenlandse Zaken en Burgerschap (Dimitris Avramopoulos) en Lamberto Zannier, de secretaris-generaal van de OVSE. Tot slot versterkte het EASO zijn interne en externe communicatie in aanzienlijke mate: er werden regelmatig persberichten en nieuwsbrieven gepubliceerd en op 19 juni 2015 werd een EASO-voorlichtingsdag georganiseerd in de lidstaten en het Europees Parlement. Het EASO organiseerde 5 gezamenlijke bijeenkomsten van de contactcomités met de Europese Commissie. Tot slot werd in december 2015 de externe evaluatie van het EASO afgerond en het desbetreffende verslag gepubliceerd.

#### De belangrijkste resultaten van het EASO in 2015

**117 georganiseerde bijeenkomsten en workshops**

**3 764 nationale medewerkers opgeleid op het gebied van ETC (Europese territoriale samenwerking)**

**2 nieuwe opleidingsmodules**

**3 bijgewerkte opleidingsmodules**

**272 overgenomen personen**

**Meer dan 100 organisaties van het maatschappelijk middenveld geraadpleegd**

**Volledige tenuitvoerlegging van fase III van het EPS**

**3 proefprojecten in de tweede fase met betrekking tot de gezamenlijke verwerking van asielverzoeken en 1 proefproject over de verzameling van informatie over facilitering tijdens het statusbepalingsproces**

**4 operationele-ondersteuningsprogramma's**

**34 publicaties**

**9 COI-netwerken, 4 gepubliceerde COI-verslagen**

**18 vragen met betrekking tot het beleid en 7 COI-vragen**

**500 000 bezoeken aan de EASO-website**

**5 gezamenlijke bijeenkomsten van de contactcomités met de Europese Commissie**



Conferentie „5 jaar EASO en CEAS”.

# 1. Algemeen kader: relevante ontwikkelingen in 2015

In 2015 werden in de EU+ 1 392 155 verzoeken om internationale bescherming ingediend — een record. Sinds er gegevens op EU-niveau worden verzameld (vanaf 2008), is dit aantal nog nooit zo hoog geweest en is dit nog nooit zo snel gestegen in één jaar.

Na de recente tragische gebeurtenissen in het Middellandse Zeegebied presenteerde commissaris Avramopoulos voor Migratie, Binnenlandse Zaken en Burgerschap op 20 april tijdens een gezamenlijke vergadering van de ministers van Buitenlandse en Binnenlandse Zaken een tienpuntenplan waarin een overzicht wordt gegeven van de acties die op zeer korte termijn moeten worden ondernomen om de crisis in het Middellandse Zeegebied het hoofd te kunnen bieden. Op 23 april heeft de Europese Raad een verklaring<sup>1</sup> uitgegeven waarin een overzicht wordt gegeven van enkele maatregelen — bij sommige daarvan is het EASO betrokken — die erop gericht zijn verder verlies van mensenlevens op zee te voorkomen en de oorzaken van de humanitaire noodsituatie waarmee de EU momenteel wordt geconfronteerd, weg te nemen. Hierop volgde op 29 april 2015 een resolutie van het Europees Parlement<sup>2</sup>. Op 13 mei 2015 heeft de Europese Commissie de Europese migratieagenda<sup>3</sup> goedgekeurd, waarin een overzicht wordt gegeven van de stappen die de EU moet nemen om een samenhangende en alomvattende aanpak te ontwikkelen, zodat van de voordelen van migratie kan worden geprofiteerd en de uitdagingen ervan kunnen worden aangepakt.

Naar aanleiding van de conclusies van de Europese Raad van 25 en 26 juni 2015<sup>4</sup> verleenden de lidstaten tijdens de informele vergadering van de Raad JBZ op 8 en 9 juli 2015 in beginsel steun aan het voorstel van de Commissie om het responsmechanisme voor noodsituaties als bedoeld in artikel 78, lid 3, van het Verdrag betreffende

de werking van de Europese Unie in te schakelen om Syrische en Eritrese verzoekers om internationale bescherming over te nemen vanuit Italië en Griekenland. Ook steunden de lidstaten een aanbeveling van de Commissie voor een Europese hervestigingsregeling. Op 14 september en 22 september 2015 nam de Raad Besluiten (EU) 2015/1523<sup>5</sup> en (EU) 2015/1601<sup>6</sup> aan, tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en van Griekenland.

Al deze ontwikkelingen hebben — voornamelijk in Italië en Griekenland, waar de „hotspotaanpak” wordt toegepast — grote gevolgen voor de EASO-activiteiten, met name op de registratie van verzoeken om internationale bescherming, de gezamenlijke verwerking van asielverzoeken, de doorverwijzing van mogelijke uitgaande Dublin-overnameverzoeken en de verlening van bijstand bij de overname van verzoekers om internationale bescherming vanuit Italië en Griekenland. De tenuitvoerlegging van de programma's inzake hervestiging en toelating om humanitaire redenen werd in 2015 voortgezet. Op 20 juli 2015 kwamen 27 lidstaten en de geassocieerde Dublin-landen, naar aanleiding van de aanbeveling van de Commissie over een Europese hervestigingsregeling, overeen om binnen 2 jaar 22 504 ontheemde personen van buiten de EU, die duidelijk internationale bescherming behoeven, te hervestigen middels multilaterale en nationale regelingen. Dit was de eerste gemeenschappelijke inspanning van de EU op het gebied van hervestiging.

De termijn voor de omzetting van het herschikte EU-asielacquis is in juli 2015 verstreken en de lidstaten hebben verdere stappen gezet met het oog op de tenuitvoerlegging van de desbetreffende bepalingen in hun nationale stelsels.

<sup>1</sup> Buitengewone vergadering van de Europese Raad, 23 april 2015 — verklaring: <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2015/04/23-special-euco-statement/>. In dit deel van de Europese migratieagenda worden de initiatieven uit de routekaart die de Europese Commissie als follow-up van de verklaring van de Europese Raad van 23 april heeft gepresenteerd, vermeld en verder uitgewerkt.

<sup>2</sup> P8\_TA-PROV(2015)0176 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P8-TA-2015-0176+0+DOC+PDF+V0//NL>

<sup>3</sup> COM(2015) 240 final.

<sup>4</sup> EUCO 22/15.

<sup>5</sup> Besluit (EU) 2015/1523 van de Raad van 14 september 2015 tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en van Griekenland (PB L 239 van 15.9.2015, blz. 146-156).

<sup>6</sup> Besluit (EU) 2015/1601 van de Raad van 22 september 2015 tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en van Griekenland (PB L 248 van 24.9.2015, blz. 80-94).

## 2. Prioriteiten van het EASO in 2015

Het EASO heeft in 2015 zijn bestaande kernactiviteiten ontwikkeld en geconsolideerd, maar zal tevens nieuwe activiteiten bevorderen op basis van een stapsgewijze benadering. Het EASO zette zich sterk in voor de tenuitvoerlegging van de activiteiten die hem in de Europese migratieagenda zijn toegewezen, waaronder verschillende activiteiten in Italië en Griekenland in het kader van de hotspotsaanpak. Het EASO richtte zich op het bijdragen aan een effectieve, coherente en consistente praktische tenuitvoerlegging van het herschikte EU-asielacquis. Voor de verdere ontwikkeling van het CEAS is het van doorslaggevend belang dat er voldoende capaciteit voorhanden is in de nationale asielsystemen van de EU+-landen. Het EASO is een centralere rol gaan spelen bij het coördineren van deze maatregelen voor capaciteitsopbouw via activiteiten op het vlak van praktische samenwerking, zoals opleiding, COI en kwaliteitsverslagen. Het EASO zal zijn capaciteit op het gebied van verzameling en uitwisseling van informatie en documenten over asielstelsels en zijn systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid (EPS) versterken. Het EASO bleef de externe dimensie van het CEAS ondersteunen, in lijn met de EASO-externedimensiestrategie, in overleg met de Europese Commissie en in het kader van het EU-beleid inzake externe betrekkingen. Het EASO organiseerde gevorderde concretesamenwerkingsactiviteiten voor de EU+-landen, de Commissie en andere belanghebbenden, zoals conferenties, workshops, deskundigenbijeenkomsten en gespecialiseerde netwerken, om diverse thema's (zoals beleid, uitvoering van de EU-asielwetgeving, de situatie in landen van herkomst, beste praktijken, migratiestromen door noodsituaties) te bespreken en actie te ondernemen. Het EASO heeft voorts de methodologie en activiteiten gestroomlijnd om praktische samenwerking op het gebied van asiel te bevorderen. Het EASO heeft in onmiddellijke aansluiting op de bijeenkomsten van de contactcomités praktische workshops georganiseerd over door de lidstaten aangegeven thema's.

<b>De belangrijkste resultaten van het EASO in 2015</b>
<b>Starten met de tenuitvoerlegging van de activiteiten die in de Europese migratieagenda en het tienpuntenplan zijn toegewezen aan het EASO</b>
<b>Versterken van de rol van gemeenschappelijke opleiding en beroepsontwikkeling op asielgebied</b>
<b>Verbeteren van de kwaliteit van asielprocedures en -besluiten</b>
<b>Produceren van meer gemeenschappelijke informatie over het land van herkomst (COI)</b>
<b>Werken aan de gezamenlijke verwerking van verzoeken</b>
<b>Bevorderen van een dialoog tussen rechtbanken en gerechtshoven op asielgebied</b>
<b>Ondersteunen van een betere identificatie van kwetsbare personen</b>
<b>Verzamelen en uitwisselen van accurate en actuele informatie en documenten over de werking van het CEAS en verder ontwikkelen van een systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid (EPS) om analyses van trends te kunnen maken</b>
<b>Verlenen van tijdige en alomvattende operationele ondersteuning aan lidstaten</b>
<b>Bevorderen van adequate opvangvoorwaarden en integratiemaatregelen</b>
<b>Synergieën bevorderen tussen migratie en asielpraktijken, ook met betrekking tot de terugkeer van afgewezen asielzoekers</b>
<b>Ondersteuning van de externe dimensie van het CEAS</b>

## 3. Permanente ondersteuning

De permanente ondersteuning van de lidstaten door het EASO is gericht op ondersteuning van de tenuitvoerlegging van het CEAS en op verbetering van de kwaliteit van de asielprocedures en -stelsels. Het doel ervan is de samenhangende tenuitvoerlegging van het CEAS in de EU te bevorderen en gemeenschappelijke kennis en vaardigheden, organisatie en procedures, informatie, hulpbronnen en beste praktijken te delen.

### 3.1 EASO-opleiding

#### De belangrijkste resultaten van het EASO in 2015

**Deelname van 275 cursisten uit 26 EU+-landen en andere belanghebbenden aan 23 door het EASO georganiseerde opleidingsbijeenkomsten voor opleiders**

**Organisatie van 271 nationale opleidingsbijeenkomsten in het kader van het EASO-opleidingsprogramma, met deelname van 3 611 asielambtenaren**

**Afronding van de ontwikkeling van 2 opleidingsmodules en een begin gemaakt met 3 nieuwe modules**

**Bijwerking van 3 opleidingsmodules en herziening van het volledig programma met het oog op de certificering van de EASO-opleiding**

**Publicatie van 1 opleidingsverslag**

De opleidingsactiviteiten van het EASO beogen EU+-landen te ondersteunen bij de ontwikkeling van de kennis, de vaardigheden en de competenties van hun voor asielzaken verantwoordelijke medewerkers. Overeenkomstig het kader dat na het aannemen van de opleidingsstrategie<sup>7</sup> in 2012 is ingesteld, hanteert het EASO een tweesporigenbenadering: enerzijds ontwikkelt het relevant opleidingsmateriaal, anderzijds organiseert het opleidingen voor opleiders.

Het EASO-opleidingsprogramma<sup>8</sup> behandelt de belangrijkste aspecten van de asielprocedure in de — binnenkort 19 — beschikbare interactieve modules die gebaseerd zijn op een onderwijsmethode waarbij online leren en persoonlijke sessies worden gecombineerd. Het EASO voert regelmatig gericht overleg met internationale organisaties en met organisaties uit het maatschappelijk middenveld via de opleidingsreferentiegroep die bestaat uit vertegenwoordigers van de Europese Commissie, de UNHCR, het Odysseus-netwerk, de Europese Raad voor vluchtelingen en ballingen (ECRE) en andere

ad-hocleden. De betrokkenheid van deze instanties is belangrijk bij de ontwikkeling van opleidingsactiviteiten en bij de instandhouding van hoge kwaliteitsnormen. Het EASO organiseert ook jaarlijkse bijeenkomsten van de nationale contactpunten, waar met de EU+-landen wordt gediscussieerd over de opleidingsbehoeften en toekomstige opleidingsontwikkelingen.

In 2015 werd het programma uitgebreid met de ontwikkeling van een aantal nieuwe modules en werden enkele andere modules bijgewerkt. De 2 modules „Gender, genderidentiteit en seksuele gerichtheid” en „Opvang” werden voltooid. Dit jaar werd begonnen met de ontwikkeling van 3 modules — over didactische methoden, over grondrechten en internationale bescherming in de EU en een inleiding op internationale bescherming — die naar verwachting in 2016 gereed zijn. Bovendien werd in 2015 begonnen met de bijwerking van 3 bestaande modules — over bewijsbeoordeling, over de Dublin III-verordening en over het einde van de bescherming — die naar verwachting in 2016 wordt voltooid.

Het EASO publiceerde een handboek over gesprekken voeren met kwetsbare personen en begon met de ontwikkeling van het handboek over de module Gender, genderidentiteit en seksuele gerichtheid en het handboek inzake bewijsbeoordeling, die naar verwachting in 2016 gereed zullen zijn. Deze opleidingshandboeken moeten als referentie dienen voor personen die het onlinegedeelte en de persoonlijke sessies van de betreffende opleidingsmodule al hebben afgerond. De handboeken ondersteunen asielambtenaren bij hun dagelijks werk met een overzicht van de belangrijkste onderdelen van het opleidingsmateriaal.

In 2015 werden 23 opleidingsbijeenkomsten voor opleiders georganiseerd binnen de volgende modules: Richtlijn asielprocedures, Informatie over het land van herkomst, Dublin III-verordening, Bewijsbeoordeling, Uitsluiting, Inclusie, Gesprekstechnieken, Gesprekken voeren met kinderen, Gesprekken voeren met kwetsbare personen, Module voor managers, Gemeenschappelijk Europees asielstelsel, Gender, genderidentiteit en seksuele gerichtheid, Opvang. 275 cursisten uit 26 lidstaten en Noorwegen en andere belanghebbenden namen deel aan de opleidingsbijeenkomsten voor opleiders (onder wie 9 EASO-medewerkers). Net als in 2014 organiseerde het EASO regionale opleidingen, bestaande uit een combinatie van modules, met als doel om de deelname te verbreden. In Wenen, Brussel, Tallinn en Duitsland vonden 8 opleidingsbijeenkomsten voor opleiders plaats. In Istanbul werd een sessie in het kader van de externe dimensie van het EASO georganiseerd.

<sup>7</sup> <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Training-strategy.pdf>

<sup>8</sup> <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/BZ0413152ENC.pdf>

Aan die bijeenkomsten namen 106 asielambtenaren uit de lidstaten, de Westelijke Balkan en Jordanië, Tunesië en Marokko (ENPI-landen) deel.

Het EASO organiseerde 271 nationale opleidingsbijeenkomsten op zijn platform voor e-leren, waaraan 3 611 ambtenaren deelnamen.

Bovendien werden vorderingen gemaakt bij de ontwikkeling van de certificering van de EASO-opleiding. Er werden 4 deskundigenbijeenkomsten georganiseerd. Alle modules van het EASO-opleidingsprogramma werden herzien om alle elementen te ontwikkelen die nodig zijn voor de certificering (d.w.z. een verschuiving van leerdoelen naar leerresultaten en de ontwikkeling van descriptoren voor het Europees kwalificatiekader). Er werden voorbereidingen getroffen om extern advies in te winnen ter ondersteuning van het certificeringsproces voor EASO-opleidingen.

In 2015 werd begonnen met de migratie van het huidig leermanagementsysteem naar een nieuw platform. Met behulp van een extern adviesbureau heeft het EASO zijn behoeften geanalyseerd, technische specificaties vastgesteld en in augustus een open aanbesteding uitgeschreven. In het vierde kwartaal werd een begin gemaakt met de evaluatie van de inschrijvingen. De kaderovereenkomst moest in januari 2016 worden gegund en ondertekend.

Het EASO bleef verslag uitbrengen over de voortgang bij de tenuitvoerlegging van het EASO-opleidingsprogramma. Het jaarlijks opleidingsverslag 2014 werd in 2015 gepubliceerd en bevat belangrijke kengetallen en een compilatie van de informatiebladen over de EASO-opleiding per land.

## 3.2 Kwaliteitsondersteuning

### De belangrijkste resultaten van het EASO in 2015

**Ontwikkeling van het praktische EASO-instrument voor de identificatie van personen met bijzondere behoeften (IPSN-instrument)**

**Ontwikkeling van de praktische EASO-Frontex-instrumenten inzake toegang tot de procedure voor eerstelijnsambtenaren**

**Vorbereiding van de oprichting van het EASO-netwerk van Dublin-eenheden**

**Publicatie van de kwaliteitsmatrixverslagen met de belangrijkste bevindingen van de inventarisatie inzake toegang tot de procedure, bijzondere procedures en de identificatie van personen met bijzondere behoeften**

**Organisatie van 3 plenaire thematische bijeenkomsten en 6 werkgroepbijeenkomsten**

Het EASO wil de lidstaten bij het verwezenlijken van gemeenschappelijke normen binnen het

gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS) ondersteunen aan de hand van praktische samenwerking, het inventariseren van de praktijken en beleidsmaatregelen van de EU+-landen en vervolgens via de ontwikkeling van praktische instrumenten.

Het in 2012 gelanceerd initiatief van de EASO-kwaliteitsmatrix moet alle terreinen van het CEAS bestrijken door onderling verbonden acties uit te voeren (inventariseren van de huidige praktijken en beleidsmaatregelen van de lidstaten, thematische bijeenkomsten en verslagen, een project- en initiatievenlijst, praktische instrumenten).

De kwaliteitsmatrix stelt het EASO ook in staat om de ondersteuningsbehoeften van de lidstaten vast te stellen. In 2015 was de inventarisatie van de kwaliteitsmatrix gericht op de Dublin-procedure en op de beroepsprocedures. Er werden thematische bijeenkomsten georganiseerd in combinatie met de bijeenkomst van het contactcomité over hetzelfde onderwerp.

In 2015 ontwikkelde het EASO een aantal praktische instrumenten en gidsen ter ondersteuning van het dagelijks werk van asielambtenaren en andere betrokken ambtenaren: de praktische gidsen van het EASO over het persoonlijk onderhoud, de bewijsbeoordeling en de tenuitvoerlegging van artikel 15, onder c), van de erkenningsrichtlijn. Deze zijn in 2015 ook op de EASO-website gepubliceerd. Het praktisch EASO-instrument inzake de identificatie van personen met bijzondere behoeften werd gecreëerd om de tijdige identificatie van verzoekers met bijzondere behoeften te ondersteunen in overeenstemming met de herschikte APD en de herschikte RCD. De opneming van dit online-instrument in de nationale processen wordt bevorderd, met name in de lidstaten die bijzondere ondersteuning ontvangen van het EASO (Bulgarije en Cyprus). Bovendien ontwikkelde het EASO met Frontex en in samenwerking met het FRA en de UNHCR praktische instrumenten inzake toegang tot de procedure voor eerstelijnsambtenaren, om die laatste te helpen bij het identificeren van personen die mogelijk om internationale bescherming willen verzoeken. Bovendien geven de instrumenten richtsnoeren voor het verlenen van follow-upbijstand en procedurele garanties aan deze personen (verstrekking van informatie, registratie, doorverwijzing en andere bijstand en procedurele waarborgen). Deze instrumenten worden naar verwachting begin 2016 gepubliceerd. Zij zijn momenteel beschikbaar in het Engels en worden vertaald naar een aantal (maximaal 18) EU-talen om het gebruik ervan te vergemakkelijken.

Ook in 2015 stelde het EASO thematische verslagen op over centrale CEAS-vraagstukken en publiceerde het deze. Er werden 3 thematische verslagen — de kwaliteitsmatrixverslagen inzake resp. toegang tot de procedure, bijzondere procedures en identificatie van

personen met bijzondere behoeften — gepubliceerd en voor intern gebruik gedeeld met de lidstaten, de Commissie en de UNHCR. Bovendien werden voorbereidingen getroffen voor de publicatie van 2 aanvullende kwaliteitsmatrixverslagen: een over de Dublin-procedure en een over de beroepsprocedures. De publicatie van deze verslagen staat gepland in 2016.

Bovendien namen in november 27 deelnemers uit 14 EU+-landen, de UNHCR en de Europese Commissie deel aan de jaarlijkse bijeenkomst van de nationale contactpunten inzake kwaliteit. Een van de sessies tijdens de bijeenkomst was gewijd aan het actuele onderwerp van de mogelijke praktische reacties op de hoge instroom en betrof met name de vraag hoe de kwaliteit van de asielprocedures in zo'n situatie kan worden gewaarborgd. Het EASO-paper inzake kwaliteitsborging bij een hoge instroom werd opgesteld naar aanleiding van deze sessie en werd voor intern gebruik gedeeld met de lidstaten.

In overeenstemming met de EU-migratieagenda van mei 2015 bevorderde het EASO de ontwikkeling van een conceptmemo en een concepttaakomschrijving voor het nieuwe EASO-netwerk van Dublin-eenheden, uitgaande van de methode van de kwaliteitsmatrix. Deze documenten werden ter raadpleging voorgelegd aan de EU+-landen en worden begin 2016 voltooid. Bovendien consolideerde het EASO zijn kwaliteitsnetwerk door er een taakomschrijving voor op te stellen.

### 3.3 Informatie over het land van herkomst (COI)

De belangrijkste resultaten van het EASO in 2015
<b>9 netwerken van COI-specialisten</b>
<b>4 bijeenkomsten van netwerken van COI-specialisten</b>
<b>4 bijeenkomsten over praktische samenwerking</b>
<b>1 workshop over COI en LGB's</b>
<b>2 workshops over internet en sociale media in COI-onderzoek</b>
<b>4 COI-verslagen</b>
<b>1 praktische onderzoeksgids</b>
<b>2 StratNet-bijeenkomsten</b>

Het werk van het EASO op het gebied van informatie over het land van herkomst (COI) is gericht op de ontwikkeling van een uitgebreid COI-systeem in de EU, dat in samenwerking met de lidstaten en de Commissie de normen verder verbetert en harmoniseert via een netwerkaanpak. De ontwikkeling van EASO-specialistennetwerken bevordert de harmonisering van beleidsmaatregelen en praktijken in de lidstaten. Informatie over de COI-behoeften

en -producten wordt gedeeld en overlapping wordt vermeden. De netwerken beoordelen belangrijke COI-bronnen, bespreken specifieke voor het asieldomain relevante onderwerpen in de landen van herkomst en bieden een kader voor de gezamenlijke verzameling van COI en de gezamenlijke beantwoording van COI-vragen.

Overeenkomstig dit doel werd de in 2013 gestarte COI-netwerkaanpak van het EASO in 2015 verder ontwikkeld: Er werden 2 nieuwe netwerken opgericht met betrekking tot Eritrea en Oekraïne, naast de 7 netwerken die al eerder werden opgericht (Somalië, Syrië, Pakistan, Irak, Iran, Russische Federatie en Afghanistan). De 9 netwerken hebben 189 deelnemers.

Er werden 3 bijeenkomsten over praktische samenwerking georganiseerd met betrekking tot Oekraïne, Afghanistan en Nigeria (COI, beleid en mensenhandel), 1 bijeenkomst over COI en LGB's en een conferentie over praktische samenwerking inzake Afghanistan.

In maart/april 2016 werden de werkzaamheden van de COI-netwerken voor het eerst geëvalueerd. Daaruit bleek dat men zeer tevreden was.

In 2015 publiceerde het EASO 4 COI-verslagen: „Afghanistan: Security Situation”, „Eritrea Country Focus”, „Pakistan Country Overview” en „Nigeria: Sex trafficking of women”. Onderzoekers en deskundigen uit verschillende lidstaten waren betrokken bij het opstellen van de verslagen en bij de intercollegiale toetsing. Ook werd van de verslagen „Afghanistan: Security Situation” en „Somalia: Security Situation” een bijgewerkte versie gepubliceerd in januari resp. februari 2016 en werd een verslag over de „Russian Federation: Justice and Security Sector” afgerond (dit wordt in 2016 gepubliceerd).

Er werden 2 workshops georganiseerd met betrekking tot de COI-onderzoeksmethoden: een over internetveiligheid en privacy in COI-onderzoek en een over het opzetten van sociale media-instrumenten voor COI-onderzoek. Ook werd in mei 2015 een praktische gids inzake onderzoek betreffende COI en LGB's (lesbiennes, homoseksuelen en biseksuelen) gepubliceerd. Deze werd tijdens een workshop over COI en LGB's in mei 2015 gepresenteerd.

Het EASO herzielt momenteel de in 2012 gepubliceerde algemene COI-rapportagemethodiek, rekening houdend met de ervaringen die recentelijk zijn opgedaan bij het opstellen van verschillende typen COI-verslagen.

In 2015 boekte het EASO aanzienlijke vooruitgang bij de actualisering en verdere ontwikkeling van het COI-portaal van het EASO. Het portaal, dat door de Europese Commissie is gebouwd en in 2012 werd overgedragen aan het EASO, biedt asiellambtenaren vanuit één toegangspunt toegang tot een brede waaier van COI-gegevens. Eind 2015 waren 17 000 COI-gerelateerde

documenten gekoppeld via het portaal, dat nu een publiek toegankelijke interface en 300 geregistreerde gebruikers heeft. Op 5 februari 2016 werd een testversie van het nieuwe COI-portaal van het EASO gelanceerd en in de loop van 2016 zullen nieuwe functies worden toegevoegd.

Op managementsniveau kwam het strategisch netwerk — bestaande uit COI-afdelingshoofden en voor COI verantwoordelijke deskundigen uit alle EU+-landen — in april en november 2015 bij elkaar. Het netwerk leverde strategische input en feedback over de COI-activiteiten van het EASO en wisselde managementervaringen op het gebied van COI-onderzoek uit.

## 3.4 Specifieke programma's

### 3.4.1 Samenwerking met leden van de rechterlijke macht

#### De belangrijkste resultaten van het EASO in 2015

**2 voltooide juridische analyses inzake uitsluiting en een inleiding op het CEAS**

**Ontplooiing van verdere beroepsontwikkelingsactiviteiten, waaronder 1 workshop over de uitvoering van de juridische analyse inzake artikel 15, onder c), van de erkenningsrichtlijn**

**In samenwerking met het HvJ-EU werd een conferentie op hoog niveau georganiseerd over CEAS-rechtspraak: kernaspecten van de juridische tenuitvoerlegging van het CEAS**

Om de volledige en samenhangende tenuitvoerlegging van het CEAS te ondersteunen, werkt het EASO ook samen met de rechterlijke macht van de EU+-landen. De EASO-activiteiten worden uitgevoerd in overeenstemming met de in 2013 vastgestelde beginselen en met volledige inachtneming van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en van de methode voor beroepsontwikkelingsactiviteiten die beschikbaar zijn voor leden van de rechterlijke macht (herziene versie van oktober 2015).

Om te voorzien in de beroepsontwikkelingsbehoeften van de leden van de rechterlijke macht heeft het EASO zijn inspanningen voor de ontwikkeling van een reeks Beroepsontwikkeling opgevoerd. Deze reeks bestaat uit juridische analyses van specifieke onderwerpen die gepaard gaan met richtsnoeren voor juridisch opleiders. Naast de juridische analyse inzake artikel 15, onder c), van de erkenningsrichtlijn<sup>9</sup>, waarvoor al richtsnoeren voor juridische opleiders zijn vastgesteld, rondde het EASO in

2015 nog 2 juridische analyses af. De juridische analyse inzake uitsluiting overeenkomstig de artikelen 12 en 17 van de erkenningsrichtlijn werd afgerond. Daarnaast voltooide het EASO in samenwerking met de Europese afdeling van de Internationale Vereniging van rechters op het gebied van het vluchtelingenrecht (IARLJ-Europa) een juridische analyse betreffende de inleiding op het CEAS. In 2015 begon het EASO voorts, eveneens met de hulp van IARLJ-Europa, aan de voorbereidingen van een juridische analyse inzake de voorwaarden om in aanmerking te komen voor internationale bescherming. Ten behoeve van de juridische analyse inzake uitsluiting organiseerde het EASO 3 bijeenkomsten van deskundigenwerkgroepen, waarbij het uit rechters bestaande redactieteam en een vertegenwoordiger van de UNHCR aanwezig waren.

In samenwerking met het Hof van Justitie van de EU werd bij het Hof in Luxemburg een evenement op hoog niveau georganiseerd met het oog op praktische samenwerking. Het onderwerp was CEAS-rechtspraak: kernaspecten van de juridische tenuitvoerlegging van het CEAS. Naast een groot aantal sprekers op hoog niveau uit juridische, academische en andere hoek trok het evenement 95 deelnemers uit 28 EU+-landen. Deze bijeenkomst was bedoeld als forum waar leden van de rechterlijke macht die zich bezighouden met het asielrecht, konden discussiëren met collega's uit een groot aantal EU+-landen. De bijeenkomst bood rechters een goede kans om praktijken en ervaringen uit te wisselen om het wederzijds begrip en de harmonisering van juridische normen in de EU+-landen met betrekking tot het gemeenschappelijk Europees asielstelsel te bevorderen. Het evenement was tevens een uitgelezen moment voor het EASO om het EASO in de bredere juridische gemeenschap zichtbaarder te maken als steunverlener en aanbieder van bijscholing.

Naast de bijeenkomst op hoog niveau organiseerde het EASO ook een workshop voor potentiële juridische opleiders over de uitvoering van de juridische analyse inzake artikel 15, onder c), van de erkenningsrichtlijn in de nationale opleidingsactiviteiten. Dit op 23 en 24 april 2015 gehouden evenement werd bijgewoond door 18 leden van de rechterlijke macht uit 13 lidstaten. 2 rechters uit het VK en Duitsland traden op als juridische opleiders. Leden van de Duitse rechterlijke macht werden ook ondersteund met bijscholing over methoden voor het onderzoeken en beoordelen van informatie over het land van herkomst. Dit evenement vond op 18 juni 2015 plaats in Braunschweig (Nedersaksen).

Tot slot werd een eerste bijeenkomst gehouden over de mogelijkheid van verdere praktische samenwerking in de vorm van een jurisprudentiedatabank. De bijeenkomst werd bijgewoond door deskundigen uit verschillende lidstaten en van het Hof van Justitie van de EU, het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, de wetenschap en het maatschappelijk

<sup>9</sup> <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Article-15c-Qualification-Directive-201195EU-A-judicial-analysis.pdf>

middenveld. Vervolgens werd een specifiek voorstel over dit onderwerp gepresenteerd tijdens de jaarlijkse coördinatie- en planningsbijeenkomst van het EASO-netwerk van leden van de rechterlijke macht. Daarin stonden de verzameling en de verwerking van jurisprudentie centraal.

Het reeds opgerichte EASO-netwerk van leden van de rechterlijke macht zette zijn activiteiten in 2015 voort en hield onder meer een jaarlijkse coördinatie- en planningsbijeenkomst. Tijdens deze bijeenkomst werden verdere activiteiten op het gebied van praktische samenwerking besproken en ondersteund, zoals de jurisprudentiedatabank. Bovendien werd gesproken over de vervolgstappen die de komende jaren moeten worden gezet bij de oprichting van de reeks Beroepsontwikkeling voor leden van de rechterlijke macht.

### 3.4.2 EASO-activiteiten inzake kinderen, onder wie niet-begeleide minderjarigen

De belangrijkste resultaten van het EASO in 2015
<b>Organisatie van 2 plenaire bijeenkomsten over kinderen en 1 geavanceerde workshop voor deskundigen</b>
<b>Ontwikkeling van een praktische EASO-gids inzake het opsporen van familieleden</b>
<b>Lancering van het EASO-netwerk inzake activiteiten met betrekking tot kinderen (ENAC)</b>

In 2015 bleef het EASO ondersteuning bieden en praktische samenwerking bevorderen op het gebied van minderjarige asielzoekers, onder wie niet-begeleide minderjarigen. Daarbij houdt het EASO rekening met de activiteiten voor de bescherming van de rechten van het kind die onder meer door de Europese Commissie zijn ontwikkeld op basis van met name het EU-actieplan inzake niet-begeleide minderjarigen, door het FRA, de UNHCR en het VN-Comité inzake de rechten van het kind.

Het EASO-netwerk inzake activiteiten met betrekking tot kinderen (ENAC) werd in 2015 ingesteld en er werd een onlineplatform voor het netwerk gelanceerd.

Er werd een themabijeenkomst gehouden over minderjarige slachtoffers van mensenhandel en de opsporing van familieleden. Hieraan namen vertegenwoordigers van 14 EU+-landen, EU-agentschappen, de UNHCR en andere ter zake kundige internationale organisaties en ngo's deel. De bijeenkomst was gewijd aan de identificatie en preventie van het risico op het verhandelen of het verder verhandelen van kinderen. Ook nam het EASO de gelegenheid te baat om in te gaan op de stand van zaken

van de komende praktische EASO-gids over het opsporen van familieleden en van het EASO-deskundigennetwerk inzake activiteiten met betrekking tot kinderen.

De opstelling van de praktische gids inzake het opsporen van familieleden werd intern voltooid. Het document wordt in het tweede kwartaal van 2016 gepubliceerd. Deze gids heeft als doel om asielambtenaren en andere belanghebbenden begeleiding te bieden bij de opsporing van familieleden.

Het EASO bleef actief samenwerken met de Europese Commissie en leverde een bijdrage aan het eindverslag over het EU-actieplan inzake niet-begeleide minderjarigen.

De derde jaarlijkse conferentie over de EASO-activiteiten met betrekking tot kinderen werd op 15 en 16 december 2015 gehouden. Onder de deelnemers bevonden zich 29 vertegenwoordigers uit 13 EU+-landen, de Europese Commissie, de UNHCR en organisaties uit het maatschappelijk middenveld (Child Circle, Defence for Children-ECPAT Nederland, ADCS, IOM, Missing Children Europe, NIDOS en Unicef). Tijdens de conferentie werden de EASO-activiteiten met betrekking tot kinderen geïnventariseerd en werden kindgerelateerde onderwerpen behandeld die van belang zijn in het kader van internationale bescherming, zoals het belang van het kind en leeftijdsbeoordeling.

### 3.4.3 Mensenhandel (Trafficking in human beings, THB)

De belangrijkste resultaten van het EASO in 2015
<b>Organisatie van 1 conferentie en 1 bijeenkomst betreffende praktische samenwerking inzake mensenhandel</b>
<b>1 opleidingsinstrument over mensenhandel in ontwikkeling</b>
<b>Verdere coördinatie en samenwerking met JBZ-agentschappen bij de bestrijding van mensenhandel</b>
<b>Oprichting van het EASO-deskundigennetwerk inzake mensenhandel (EASO THBNet)</b>

Het EASO richt zich op de ondersteuning van de EU-strategie voor de uitroeiing van mensenhandel (2012–2016) en op de coherente tenuitvoerlegging daarvan, in samenwerking met de Europese Commissie en andere EU-instellingen, organen en agentschappen, zoals Cepol, Europol, FRA en Frontex. Om deze doelstelling te halen, ondersteunt het EASO de beleidsamenhang en neemt het mensenrechtenaspecten in aanmerking bij al zijn activiteiten.

In 2015 woonde het EASO 3 coördinatiebijeenkomsten van de mensenhandelcontactpunten in de JBZ-agentschappen bij, die werden georganiseerd door het Bureau van de EU-coördinator voor de bestrijding



van mensenhandel. Het doel van deze bijeenkomsten was om ervoor te zorgen dat de agentschappen informatie uitwisselen over alle activiteiten en acties met betrekking tot mensenhandel en in voorkomend geval nauw samenwerken om te zorgen voor synergie, om dubbel werk te voorkomen en om tegelijkertijd een multidisciplinaire aanpak te bevorderen.

Bovendien organiseerde het EASO 2 evenementen met betrekking tot mensenhandel. In mei werd de tweede jaarlijkse EASO-conferentie over mensenhandel en internationale bescherming gehouden, met de nadruk op de identificatie van slachtoffers van mensenhandel die mogelijk internationale bescherming behoeven. Er werd gesproken over de problemen bij en oplossingen voor de juiste identificatie van mogelijke slachtoffers van mensenhandel in de asielprocedure en over de opsporing van mogelijk misbruik van de procedure. Naar aanleiding hiervan is het EASO begonnen met de ontwikkeling van specifiek opleidingsmateriaal.

Het EASO organiseerde ook een praktischesamenwerkingsworkshop over mensenrechten en internationale bescherming, met speciale aandacht voor slachtoffers uit Nigeria. Tijdens deze workshop discussieerden deskundigen over casestudies van Nigeriaanse asielverzoeken waarbij sprake was van mensenhandel en over de voornaamste problemen waar asielambtenaren op stuiten bij het beoordelen van dergelijke claims. De workshop werd georganiseerd in aansluiting op een bijeenkomst over de verzameling van informatie over het land van herkomst (COI) met betrekking tot Nigeria, om te zorgen voor synergie tussen de COI-informatie en het beleid op dit terrein.

Tot slot heeft het EASO, om de praktische samenwerking inzake mensenhandel te verbeteren, een netwerk van deskundigen in de EU+-landen opgezet dat wordt ondersteund door een elektronisch platform.

### 3.4.4 Verzameling van gegevens over het faciliteren van secundaire bewegingen tijdens de statusbepalingsprocedure

In overeenstemming met actie 3.6 van het **actieplan van de mededeling van de Europese Commissie over de taskforce voor het Middellandse Zeegebied**<sup>10</sup> heeft het EASO in samenwerking met Frontex, Europol en Eurojust een gezamenlijk proefproject opgezet met Duitsland en Zweden om kennis te vergaren over het faciliteren van secundaire bewegingen tijdens de asielprocedure. Het doel daarvan was om de trends en profielen te analyseren. Het project beoogde dan ook om tijdens de asielprocedure systematisch informatie en kennis te vergaren over de facilitering van secundaire bewegingen, teneinde de trends en profielen te analyseren met het

oog op een mogelijke bredere inzet van de methode en om lessen te trekken. De eerste vergadering van het projectteam vond op 3 en 4 september 2015 plaats. Dit project zal naar verwachting tot oktober 2017 lopen.

## 3.5 EASO-lijst van beschikbare talen

Het EASO biedt lidstaten via de lijst van beschikbare talen ondersteuning bij het verkrijgen van gemakkelijke toegang tot beschikbare talen in de andere lidstaten.

In 2015 hield het EASO de huidige samenstelling van de lijst in stand. In het vierde kwartaal heeft het EASO documentatie opgesteld met het oog op adviesdiensten op maat over technische oplossingen om het gebruik van de beschikbare talen en taalanalyse te vereenvoudigen. Een probleem is de beperkte beschikbaarheid van tolken in minder gebruikte talen. Bovendien ondervinden de asielautoriteiten logistieke problemen om tolken beschikbaar te stellen in alle procedurestappen wanneer vertaling nodig is. Taalanalyse is een instrument dat door een aantal lidstaten veelvuldig wordt gebruikt om de geloofwaardigheid van verzoekers te beoordelen en om hen te identificeren, terwijl andere lidstaten momenteel geen toegang hebben tot of informatie hebben over deze dienst. Aan de hand van de recentste ICT-ontwikkelingen kunnen instrumenten zoals videoconferencing en elektronische communicatie een oplossing bieden voor sommige van de bovenstaande problemen. De verdere ontwikkeling van de lijst en de bijeenkomsten over dit onderwerp werden in 2015 uitgesteld wegens dringende prioriteiten op andere EASO-werkterreinen.

<sup>10</sup> COM(2013) 869 van 4 december 2013.

## 4. Operationele ondersteuning

### 4.1 Asielinterventiepoo (AIP)

De asielinterventiepoo (AIP) is ontwikkeld om het EASO in staat te stellen tijdig te reageren op noodsituaties en op steunverzoeken van de lidstaten. Het EASO heeft de poo van deskundigen geactualiseerd (343 deskundigen in 2012, verdeeld over 13 profielen; 497 deskundigen in 2013-2014, verdeeld over 20 profielen; 500 deskundigen in 2015, verdeeld over 18 profielen), heeft de communicatielijnen met de nationale contactpunten (NCP's) voor de asielinterventiepoo opgehouden voor alle aangelegenheden met betrekking tot de asielondersteuningsteams en heeft voortdurend bijstand verleend bij alle kwesties met betrekking tot de omstandigheden waarin die teams worden ingezet. Er zijn 2 bijeenkomsten met de nationale contactpunten voor de AIP gehouden. Daar werd gesproken over verschillende aspecten en instrumenten die van belang zijn bij de inzet van deskundigen, zoals de deelname van nationale deskundigen aan de operationele activiteiten van het EASO, de planning van toekomstige operaties verspreid over het jaar in het kader van de Europese migratieagenda en het verdere gebruik van de AIP als instrument voor de actieve ondersteuning van solidariteit in overeenstemming met de EASO-verordening.

Tijdens zijn vergadering van 2 maart 2015 trok de raad van bestuur Besluit nr. 8 over het totale aantal en de profielen van de deskundigen voor de asielondersteuningsteams (asielinterventiepoo) in en nam hij Besluit nr. 24 van de raad van bestuur van 2 maart 2015 aan inzake de profielen en het totale aantal van de deskundigen voor de asielinterventiepoo met het oog op hun deelname aan de door het agentschap gecoördineerde operationele ondersteuningsactiviteiten. Sommige profielen werden verwijderd of aangepast; andere werden gewijzigd. De nieuwe profielenlijst omvat 18 deskundigenprofielen en het totale aantal deskundigen in de AIP werd op minimaal 100 gesteld.

Na het vaststellen van de nieuwe profielenlijst verstuurde het EASO op 6 maart 2015 een verzoek aan de nationale contactpunten voor de asielinterventiepoo, zodat het EASO de AIP actueel kan houden. De nationale contactpunten wordt verzocht de cv's van de deskundigen samen met de kennisgeving van de benoeming door te sturen. De NCP's hebben ook de taak om het EASO te informeren over veranderingen in de beschikbaarheid van hun deskundigen in de poo. De poo blijft openstaan voor nieuwe benoemingen en het EASO stimuleert en verwelkomt deze. 19 lidstaten hebben een nationale deskundigenpoo opgericht en het EASO geïnformeerd met het oog op de verdere



EASO-deskundigen geven voorlichting over het overnameproces in Italië.

activering van de asielinterventiepool. In 2015 werden 298 deskundigen door de lidstaten benoemd. Hun benoeming op verschillende expertisegebieden in aanmerking genomen, bestaat de AIP nu uit ongeveer 500 deskundigen.

Er werd een bijgewerkte EASO-gedragscode<sup>11</sup> voor deelnemers aan de operationele ondersteuningsactiviteiten van het EASO gepubliceerd. Deze wordt aan alle deskundigen verstrekt voordat zij door het EASO worden ingezet. De gedragscode omvat regels voor het gedrag van personen die deelnemen aan de operationele ondersteuningsactiviteiten van het EASO, te weten de leden van de asielondersteuningsteams uit de deelnemende lidstaten die uit hoofde van artikel 16 van de EASO-verordening worden ingezet, deskundigen uit de lidstaten die een rol spelen in de uitvoering van de bijzondereondersteuningsplannen en personen die deelnemen aan de EASO-activiteiten inzake gezamenlijke verwerking.

In september 2015 werd met de nationale AIP-contactpunten gesproken over een feedbacksysteem voor de door de deskundigen geleverde ondersteuning als onderdeel van een resultaatgebaseerd monitorings- en evaluatiesysteem voor de werkzaamheden. Er werd een handleiding voor het EASO-personeel ontwikkeld over de tenuitvoerlegging van het toezichts- en evaluatiesysteem. Deze bevat ook de feedback van deskundigen en werd in december 2015 gepubliceerd.

## 4.2 Operationele ondersteuning

### 4.2.1 Bijzondere ondersteuning/ondersteuning op maat aan lidstaten met specifieke behoeften

#### De belangrijkste resultaten van het EASO in 2015

##### Bijzondere-ondersteuningsplannen voor 4 landen (Cyprus, Bulgarije, Griekenland, Italië)

**Cyprus:**  
inzet van 22 deskundigen, uitvoering van 16 SSP-activiteiten, deelname van 14 Cypriotische deskundigen aan de trainingen, studiebezoeken en bijeenkomsten

**Bulgarije:**  
inzet van 31 deskundigen, uitvoering van 20 SSP-activiteiten, deelname van 55 Bulgaarse deskundigen aan de trainingen, studiebezoeken en bijeenkomsten

**Griekenland:**  
inzet van 21 deskundigen, uitvoering van 7 SSP-activiteiten, deelname van 33 Griekse deskundigen aan de trainingen, studiebezoeken en bijeenkomsten

**Italië:**  
inzet van 4 bijzondereondersteuningsteams en 2 ervaren deskundigen, deelname van 40 IT-deskundigen aan opleidingsactiviteiten

Voortbouwend op ervaringen uit voorgaande jaren heeft het EASO in 2015 nieuwe maatregelen ontwikkeld ter ondersteuning van lidstaten die bijzondere ondersteuning op het gebied van hun asiel- en opvangstelsels nodig hebben. Het EASO verleende bijzondere ondersteuning aan Cyprus, Bulgarije, Griekenland en Italië op basis van bijzondereondersteuningsplannen (SSP's). Deze ondersteuning is verleend overeenkomstig het verzoek van de betreffende lidstaten en de beoordeling van het EASO, mede op basis van de analyses die het met behulp van het systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid (EPS) heeft gemaakt.

#### Bulgarije

Het EASO en het ministerie van Binnenlandse Zaken van Bulgarije hebben op 5 december 2014 een bijzondereondersteuningsplan ondertekend, dat erop gericht is het Bulgaarse asiel- en opvangstelsel te verbeteren. Het SSP loopt tot eind juni 2016. In 2015 hebben EASO-deskundigen het staatsagentschap voor vluchtelingen ondersteund bij de verdere ontwikkeling van een interinstitutioneel screening- en verwijzingsmechanisme voor personen met bijzondere behoeften, de verbetering van de maatschappelijke dienstverlening en de activiteiten in de opvangcentra, de bijwerking van de COI-informatiebladen en de standaardwerkwijzen, de ontwikkeling van standaardopleidingen en een gedragscode voor tolken, de verdere ontwikkeling van kwaliteitsborgingsinstrumenten voor de asielprocedure, inleidende cursussen voor nieuwe personeelsleden, workshops en instrumenten voor EU-financiering en de aanbidding van workshops op maat, onder meer voor rechters. Dankzij andere steunmaatregelen konden Bulgaarse ambtenaren actief deelnemen aan EASO-bijeenkomsten over praktische samenwerking op het gebied van kwaliteit, statistiek, COI en kinderen, aan opleidings sessies voor opleiders in het kader van het EASO-opleidingsprogramma en aan studiebezoeken waar goede praktijken werden uitgewisseld.

In totaal hebben in 2015 31 deskundigen uit 10 lidstaten deelgenomen aan de tenuitvoerlegging van 20 activiteiten in het kader van het bijzondereondersteuningsplan voor Bulgarije. Bovendien namen 49 Bulgaarse deskundigen deel aan EASO-bijeenkomsten over praktische samenwerking en namen 6 Bulgaarse deskundigen deel aan studiebezoeken aan Duitsland en Nederland.

<sup>11</sup> [https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/EASO\\_CODE\\_OF\\_CONDUCT.pdf](https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/EASO_CODE_OF_CONDUCT.pdf)

## Griekenland

Op 13 mei 2015 ondertekenden het EASO en Griekenland een nieuw plan voor bijzondere ondersteuning voor de duur van 12 maanden (tot mei 2016). De EASO-deskundigen boden ondersteuning op het gebied van de Dublin III-procedures, de ontwikkeling van verschillende COI-focusverslagen en langdurige bijstand met betrekking tot EU-fondsen en andere financieringsbronnen. Voorts verleenden ze het eerste opvangcentrum op Moria/Lesbos praktische steun op het gebied van maatschappelijk werk en dagbesteding en leidden ze Griekse medewerkers op in het kader van het EASO-opleidingsprogramma. De Griekse autoriteiten hebben deelgenomen aan verschillende EASO-trainingssessies voor opleiders en in bijeenkomsten over praktische samenwerking op het gebied van COI en statistieken/gegevens.

In totaal hebben in 2015 21 deskundigen uit 8 lidstaten deelgenomen aan de tenuitvoerlegging van 7 activiteiten in het kader van het bijzondereondersteuningsplan voor Griekenland. Bovendien namen 31 Griekse deskundigen deel aan EASO-bijeenkomsten en -opleidingen voor praktische samenwerking en namen 2 Griekse deskundigen deel aan studiebezoeken aan Duitsland.

## Italië

In het kader van het bijzondereondersteuningsplan voor Italië<sup>12</sup>, dat tot 31 maart 2016 loopt, heeft het EASO technische en operationele ondersteuning verleend om de instrumenten van Italië voor de tenuitvoerlegging van het Europees asielaquis te verbeteren. Het EASO en Italië werkten samen op een aantal prioritaire gebieden, zoals informatie over het land van herkomst (COI) en ondersteuning op de lange termijn van de Italiaanse Dublin-eenheid. 40 Italiaanse ambtenaren van de nationale asielcommissie en de daaronder vallende regionale commissies volgden in juni 2015 in Rome een specialistische EASO-cursus over COI. Het team van opleiders werd door de nationale asielcommissie tewerkgesteld bij de Scuola Superiore dell'Amministrazione dell'Interno. De 4 leden boden ondersteuning bij de uitvoering van de face-to-facetrainingssessie in de COI-module van het EASO-opleidingsprogramma. Deze sessie trok 40 deelnemers.

In de eerste helft van 2015 zijn 4 bijzondereondersteuningsteams ingezet (capaciteitsopbouw voor regionale commissies — 2 teams in Rome en Verona; ondersteuning van een Dublin-eenheid — 1 team van 4 deskundigen die zorgden voor de gezamenlijke verwerking van



In een van de kampen in Pozzallo, Italië.

<sup>12</sup> <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-SPP-Italy-ELECTR-SIGNED.pdf>

asielverzoeken; ondersteuning op COI-gebied — 1 team van 3 deskundigen stelde een uitgebreide missieverklaring en een opleidingsplan op). In aansluiting op de inzet van het bijzondereondersteuningsteam van het EASO in de nationale asielcommissie werd de naam van de Italiaanse COI-eenheid bevestigd en werd een gemeenschappelijk model voor de beantwoording van COI-vragen opgesteld. Ook werden er nieuwe interne regels opgesteld voor het beantwoorden en begeleiden van rechters en regionale commissies bij het vragen naar COI. De capaciteitsopbouw op dit terrein werd tot maart 2016 ondersteund.

In de tweede helft van 2015 werden 2 ervaren deskundigen ingezet op het terrein van Dublin-ondersteuning. Hun werk vormde de basis voor de toepassing van elementen betreffende gezamenlijke verwerking op basis van de procedurele handleiding van de Italiaanse Dublin-eenheid, die het EASO en Italië in mei 2015 gezamenlijk hebben opgesteld.

### Cyprus

De tenuitvoerlegging van het bijzondereondersteuningsplan voor Cyprus<sup>13</sup> is in juli 2014 van start gegaan met de ondersteuningsmaatregelen op het gebied van opvang en open opvangcentra. Op 1 juli 2015 werd het plan verlengd tot 29 februari 2016. In 2015 omvatte het SSP de volgende maatregelen: maatregel CY1: capaciteit inzake gegevensverzameling en -analyse, maatregel CY2: opleiding inzake internationale bescherming, maatregel CY3: identificatie van personen met bijzondere behoeften, maatregel CY4: ondersteuning van minderjarigen en niet-begeleide minderjarigen, maatregel CY5: ondersteuning op het gebied van opvang, maatregel CY6: studiebezoeken, maatregel CY7: opleiding, maatregel CY8: ondersteuning van de capaciteit van de Dublin-eenheid.

In totaal hebben in 2015 22 deskundigen uit 8 lidstaten deelgenomen aan de tenuitvoerlegging van 16 activiteiten in het kader van het bijzondereondersteuningsplan voor Cyprus. Bovendien namen 4 Cypriotische deskundigen deel aan EASO-opleidingsbijeenkomsten voor opleiders en namen 10 Cypriotische deskundigen deel aan studiebezoeken aan Duitsland en Nederland.

## 4.2.2 Ondersteuning in noodsituaties

### De belangrijkste resultaten van het EASO in 2015

#### Noodsteun voor 2 landen (Griekenland en Italië)

**Griekenland:**  
11 deskundigen ingezet, 1 HOP-activiteit ten uitvoer gelegd

**Italië:**  
17 deskundigen ingezet, 3 HROP-activiteiten ten uitvoer gelegd

**272 overgenomen personen**  
(82 uit Griekenland, 190 uit Italië)

In 2015 heeft het EASO voortgewerkt aan de ontwikkeling van activiteiten ter ondersteuning van lidstaten waarvan het asiel- en opvangstelsel onder grote druk staat, met name door ondersteuning te verlenen aan Griekenland en Italië en door uitbreiding van de capaciteit van het EASO om tijdig en effectief op noodsituaties te reageren.

### Griekenland

Op 30 september 2015 ondertekenden het EASO en Griekenland een nieuw operationeel hotspotplan (HOP) voor de duur van 3 maanden. Er werden asielondersteuningsteams ingezet op Lesbos om mogelijke kandidaten voor overname te identificeren, relevante informatie te verstrekken over het programma en de procedure voor internationale bescherming en om hen door te verwijzen naar de Griekse asieldienst. Op 17 december 2015 werd een wijziging van het HOP ondertekend, waarbij het plan in eerste instantie wordt verlengd tot maart 2016 en daarna automatisch tot het einde van 2016. Conform het HOP blijven de asielondersteuningsteams informatie verstrekken aan mogelijke overnamekandidaten op Lesbos, Samos, Chios, Leros en Kos, blijven zij geïnteresseerden doorverwijzen naar de asieldienst, de asieldienst ondersteunen tijdens de registratieprocedure (inzake nationale beoordeling en uitsluiting) en bij de indiening van Dublin- en overnamegevallen (met inbegrip van de matchingsprocedure), en blijven zij steun verlenen bij de opsporing van documentfraude.

In totaal hebben in 2015 11 deskundigen uit 9 lidstaten deelgenomen aan de tenuitvoerlegging van de steunmaatregelen in het kader van het operationeel hotspotplan voor Griekenland (maatregel HEL 1 — verstrekking van informatie over overname en doorverwijzing aan de Griekse asieldienst). Tegen het einde van 2015 waren ongeveer 4 000 mensen door EASO-deskundigen geïnformeerd en waren meer dan 500 mensen doorverwezen naar het regionaal asielkantoor op Lesbos. Tegen het einde van 2015 waren 82 personen overgenomen vanuit Griekenland.

<sup>13</sup> <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-CY-OP.pdf>

## Italië

Naar aanleiding van de informatie die in mei 2015 naar de nationale contactpunten werd gestuurd met betrekking tot de EASO-verzoeken om deskundigen inzake de gezamenlijke verwerking van asielverzoeken in Italië, sprak het EASO met de Italiaanse asiel- en politieautoriteiten over een uitgebreid operationeel steunpakket binnen de hotspotsaanpak van de Europese Commissie. Op 15 september 2015 begon het EASO met de ondersteuning van overnames via de hotspotsaanpak. Dat gebeurde in het kader van de bestaande samenwerking (SSP). Er ging een proeffase van de overnames via hotspots van start op Lampedusa (hotspot), Villa Sikania (registratiehub) en Rome (registratiehub en Dublin-ondersteuning). Hiermee werd een begin gemaakt met de EASO-ondersteuning, waarbij mogelijke uitgaande Dublin-overnameverzoeken vooraf worden geïdentificeerd, geregistreerd en doorverwezen. Dit zijn de hoofd fasen van de hotspotsaanpak voor de EASO-asielondersteuningsteams in Italië.

Op 12 december 2015 ondertekenden het EASO en Italië een operationeel hotspotplan voor overname (HROP), dat tot eind juni 2016 loopt en kan worden verlengd. Het HROP voorziet in de ondersteuning van hotspots en overnameactiviteiten. Daaronder valt de verstrekking van informatie en de voorafgaande identificatie van mogelijke overnamekandidaten en ondersteuning van de registratie van verzoekers om internationale bescherming (met name overnamekandidaten).

In totaal hebben in 2015 33 deskundigen uit 17 lidstaten deelgenomen aan de tenuitvoerlegging van 3 ondersteunende activiteiten in Italië in het kader van hotspotovernames. Tegen het einde van 2015 waren 190 personen overgenomen vanuit Italië.

Tegen het einde van 2015 ondersteunde het EASO het hotspotovernameproces in 2 gebieden: maatregel IT1 — Lampedusa, Villa Sikania, Rome, Milaan: capaciteitsopbouw, voorafgaande identificatie en registratie van verzoeken om internationale bescherming met het oog op de overnameprocedure; maatregel IT2: de Dublin-eenheid in Rome: ondersteuning bij het in behandeling nemen van overnameverzoeken.

## 4.3 Overname

Op 14 september en 22 september 2015 nam de Raad Besluiten (EU) 2015/1523<sup>14</sup> en (EU) 2015/1601<sup>15</sup> aan, tot

vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en van Griekenland. Deze besluiten hadden — voornamelijk in Italië en Griekenland, waar de „hotspotsaanpak” wordt toegepast — grote gevolgen voor de EASO-activiteiten, met name op de verlening van bijstand bij de overname van verzoekers om internationale bescherming vanuit Italië en Griekenland.

In het kader van de tenuitvoerlegging van deze 2 besluiten heeft het EASO in Italië en Griekenland specifieke noodsteun opgezet om de 2 landen te ondersteunen bij de tenuitvoerlegging van de overnames. Met de 2 landen werden operationele hotspotplannen vastgesteld en er werden asielondersteuningsteams ingezet om activiteiten te ontplooiën in het kader van de hotspotsaanpak (zie hierboven bij punt 4.2.2). Tegen het einde van 2015 waren 190 personen overgenomen vanuit Italië en 82 vanuit Griekenland.

Het EASO heeft Italië en Griekenland geadviseerd hoe zij hun registratieformulieren voor verzoeken om internationale bescherming kunnen verbeteren en vervolledigen om te voldoen aan de vereisten van de overnameregeling. Het EASO heeft de procedure voor overnemende lidstaten ontworpen om het aantal over te nemen personen en de voorkeuren en capaciteit voor de overname van bijzonder kwetsbare personen aan te geven. Het EASO heeft de lijst van nationale contactpunten voor overname opgesteld en houdt deze bij. Ook heeft het EASO een folder samengesteld met betrekking tot herplaatsing en heeft het andere belanghebbenden geadviseerd over hun communicatiestrategie.

Het EASO blijft met de Commissie, de andere desbetreffende EU-agentschappen en de Italiaanse en de Griekse overheid werken aan de permanente verbetering van de overnameprocedures ter plekke. Het EASO ontwikkelt instrumenten die deskundigen uit de lidstaten en Italiaanse en Griekse functionarissen kunnen helpen op het gebied van toegang tot de asielprocedure, kwetsbaarheidsbeoordelingen, controle van de nationaliteit en uitsluiting. Het EASO heeft de gegevensverzameling uit hoofde van het EPS uitgebreid naar de overnameprocedure.

Naast de op Italië en Griekenland gerichte activiteiten nam het EASO in 2015 deel aan 3 fora van de Commissie over overname en hervestiging en organiseerde het EASO in synergie met deze fora 2 bijeenkomsten over praktische samenwerking.

<sup>14</sup> Besluit (EU) 2015/1523 van de Raad van 14 september 2015 tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en van Griekenland (PB L 239 van 15.9.2015, blz. 146-156).

<sup>15</sup> Besluit (EU) 2015/1601 van de Raad van 22 september 2015 tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en van Griekenland (PB L 248 van 24.9.2015, blz. 80-94).

## 4.4 Gezamenlijke verwerkingsactiviteiten

In 2015 voerde het EASO een aantal proefprojecten uit met betrekking tot gezamenlijke verwerking. Deze vonden met name plaats in het kader van de taskforce voor het Middellandse Zeegebied. Op basis van deze ervaring streefde het EASO ernaar in 2015 de projecten te evalueren en een handboek inzake gezamenlijke verwerking op te stellen. Bovendien werden in 2014 aanvullende activiteiten op het gebied van gezamenlijke verwerking voorbereid, die in 2015 werden gelanceerd en voltooid: de proefprojecten over asielverzoek (gastland Polen, afgerond in februari), statusbepaling (gastland Nederland, afgerond in maart) en kwetsbaarheidsbeoordeling (gastland VK, afgerond in juni).

Het EASO heeft de uitkomsten van de gezamenlijke verwerkingsactiviteiten geëvalueerd. Er werden 2 praktische workshops georganiseerd, waaraan deskundigen uit de ondersteuningsteams voor gezamenlijke verwerking deelnamen. Naar aanleiding van deze bijeenkomsten werden het EASO-verslag inzake gezamenlijke verwerking en de EASO-handleiding inzake gezamenlijke verwerking opgesteld en voltooid.

In 2015 maakte het EASO in het kader van de migratiecrisis een begin met aanvullende grootschalige activiteiten in Italië en Griekenland met betrekking tot gezamenlijke verwerking (zie hierboven bij punt 4.2.2).

## 4.5 Synergieën tussen asiel en migratie

Het EASO wil samenhang bevorderen in de tenuitvoerlegging van activiteiten op het gebied van asiel en migratie, met name op het gebied van de terugkeer van asielzoekers wier verzoek is afgewezen. Dit aspect is een integraal onderdeel van een doeltreffend asielstelsel. Het EASO beoogt mogelijkheden te onderzoeken voor de uitwisseling van informatie en beste praktijken om de voor terugkeer van afgewezen asielzoekers relevante elementen te mainstreamen in nauwe samenwerking met de deskundigenwerkgroep Terugkeer van het Europees migratienetwerk (EMN REG).

In 2015 nam het EASO deel aan relevante bijeenkomsten over terugkeer die werden georganiseerd door de deskundigenwerkgroep Terugkeer van het EMN, het Europees re-integratienetwerk (ERIN), Frontex en het gemeenschappelijk ondersteuningsinitiatief inzake terugkeer. De eerste bijeenkomst over de procedure na afwijzing van een verzoek om internationale bescherming is uitgesteld tot het eerste kwartaal van 2016.

## 4.6 Opvang en integratie

In 2014 is het EASO begonnen met het opbouwen van zijn interne capaciteit om ondersteuning te kunnen bieden op het gebied van opvangstelsels en -voorzieningen in de lidstaten. Hiertoe zijn synergieën ontwikkeld met relevante netwerken van deskundigen uit het vakgebied, met name het Europees platform van opvangagentschappen (EPRA).

In juni 2015 hield het EASO op Malta, in samenwerking met het EPRA, een deskundigenbijeenkomst over praktische samenwerking inzake opvangstelsels en -voorzieningen, en in december 2015 nam het deel aan de plenaire EPRA-vergadering in Brussel, waar het de eerste resultaten van de EASO-gegevensverzameling inzake opvang en van de proef met de module Opvang presenteerde.

In het kader van EPS-fase III is begonnen met de verzameling van gegevens over opvang (zie verderop bij punt 5.3).

Daarnaast ontwikkelt het EASO een handboek inzake noodplanning. Hierin wordt aan de hand van de beste praktijken in de EU-lidstaten begeleiding geboden bij het opstellen van een noodplan bij grote en onevenredige migratiestromen. Het handboek is gebaseerd op de hoofdlijnen die het EASO al heeft ontwikkeld op dit terrein en geeft een indicatie van de stappen die de lidstaten kunnen nemen in een noodsituatie. In 2015 werd een deskundigenbijeenkomst georganiseerd over de ontwikkeling van het handboek, dat in 2016 zal worden afgerond en gepubliceerd na een aanvulling door het EASO en na de bevestiging van de deskundigen uit de lidstaten in de kerngroep. In 2015 analyseerden het EASO en Ierland samen met de andere lidstaten de respons op een specifieke vragenlijst die het Europees migratienetwerk (EMN) over dit onderwerp heeft uitgezet. Men was het erover eens dat de opstelling van een dergelijk handboek in het CEAS praktische samenwerking en de uitwisseling van beste praktijken zou aanmoedigen en zou voorzien in gemeenschappelijke noodplannen voor de lidstaten die daar nog niet over beschikken, en in richtsnoeren om de bestaande nationale noodplannen te verbeteren.

Op het gebied van integratie werd het EASO in maart 2015 voor het eerst uitgenodigd bij de vergadering van de nationale contactpunten inzake integratie (NCPI) om zich voor te stellen en van gedachten te wisselen met de NCPI. De lidstaten gaven voorlopige feedback over de mogelijke betrokkenheid van het EASO op dit terrein.

Bovendien zal het EASO, voortbouwend op bestaande initiatieven en conform de Europese migratieagenda, zijn EU+-opvangnetwerk ontwikkelen.

## 5. Ondersteuning door middel van informatie en analyse

### 5.1 Informatie- en documentatiesysteem

In 2014 is het EASO begonnen met de ontwikkeling van een combinatie van contentmanagementsysteem en database (het informatie- en documentatiesysteem (IDS)) in de vorm van een IT-tool die een gedetailleerd en actueel overzicht geeft van de praktische werking van het gemeenschappelijk asielstelsel (CEAS). Het is de bedoeling dat het IDS een doorzoekbare bibliotheek wordt die nauwkeurige overzichten kan produceren van de manier waarop iedere belangrijke fase van de asielprocedure in de afzonderlijke EU+-landen wordt uitgevoerd. Tot deze belangrijke onderdelen behoren onder andere: toegang tot procedures, verzoek om internationale bescherming, Dublin-procedures, statusbepaling in eerste aanleg, statusbepaling in tweede aanleg, opvang en detentie, terugkeer en invulling van bescherming/integratie. Er zal een IDS-netwerk van deskundigen uit de lidstaten worden gevormd die de informatie in het IDS zullen valideren en deze informatie regelmatig zullen actualiseren, zodat gebruikers de asielpraktijken van alle landen in de EU kunnen raadplegen, vergelijken en analyseren.

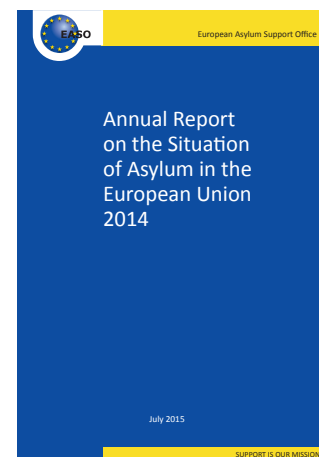
Het EASO zette een proefversie van het IDS op, die aan de raad van bestuur en het adviesforum werd voorgelegd. In 2015 ging de ontwikkeling van het systeem door en werden de structuur en de functies van het instrument voltooid. Het EASO vulde het systeem met eerste informatie over de belangrijkste fasen van de asielprocedure in alle EU+-landen, rekening houdend met de informatie uit verschillende bronnen, zoals de EASO-kwaliteitsmatrix, de EMN-verslagen, de bijdragen aan het jaarverslag over de asielsituatie (waaronder van de UNHCR en het maatschappelijk middenveld) en met de informatie van nationale websites en databanken. Er werd een bijeenkomst georganiseerd met het EASO-netwerk van leden van de rechterlijke macht om het opnemen van de nationale jurisprudentie in het IDS te bespreken. Tot slot werd in januari de openingsbijeenkomst van het IDS-netwerk (met vertegenwoordigers uit 16 EU+-landen) gehouden bij het EASO. Het netwerk zal zich blijven bezighouden met de validering van de IDS-informatie om de nauwkeurigheid van de opgeslagen informatie te waarborgen en het systeem verder te ontwikkelen.

### 5.2 Jaarverslag over de asielsituatie in de EU 2014

Het EASO heeft in 2015 zijn vierde jaarlijkse referentie-verslag gepubliceerd: „*Het jaarverslag over de asielsituatie in de Europese Unie 2014*”<sup>16</sup>. In het verslag wordt een uitgebreid overzicht van de asielsituatie in de EU gegeven door verzoeken om internationale bescherming in de EU te onderzoeken, gegevens op het gebied van aanvragen en beslissingen te analyseren en zich te richten op enkele van de belangrijkste landen van herkomst van personen die om internationale bescherming verzoeken. Het verslag richt zich met name op 3 asielstromen die de zeer verschillende kenmerken van asielzoekers in de EU benadrukken: Syrië, de Russische Federatie en landen in de Westelijke Balkan.

In het verslag worden tevens de belangrijkste ontwikkelingen op het gebied van EU-/nationaal beleid, veranderingen in de wetgeving en jurisprudentie behandeld. Op basis van Verordening (EG) nr. 862/2007 was Eurostat de primaire bron van statistische gegevens voor het jaarverslag. Om kwalitatief hoogwaardige gegevens te kunnen garanderen, werkt het EASO met Eurostat samen op het gebied van naleving, herinneringen en consistentie van de datasets die op hun website worden gepubliceerd. De door het EASO met behulp van het EPS-verzamelingssysteem verzamelde gegevens gaven aanvullende informatie die in het verslag gebruikt kon worden om de bestaande analyses te ondersteunen en het aantal statistische verwijzingen in de thematische delen uit te breiden. Daarnaast hebben alle lidstaten, de UNHCR en 15 organisaties uit het maatschappelijk middenveld aan het verslag bijgedragen.

Het jaarverslag is op 8 juni 2015 door de raad van bestuur van het EASO goedgekeurd en is op 8 juli 2015 aan het publiek gepresenteerd tijdens een conferentie in Brussel met ongeveer



<sup>16</sup> <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Annual-Report-20142.pdf>



120 deelnemers uit de lidstaten en het maatschappelijk middenveld. Om de brede verspreiding van het verslag te bevorderen, is het verslag in 5 talen vertaald (EN, FR, ES, DE, IT).

### 5.3 Systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid (EPS)

De belangrijkste resultaten van het EASO in 2015
<b>4 kwartaalverslagen</b>
<b>Publicatie, binnen 10 dagen, van 12 maandelijks trendanalyseverslagen (MTAR)</b>
<b>12 maandelijks momentopnamen</b>
<b>10 bijdragen aan de EASO-nieuwsbrief over de laatste asieltrends (openbaar)</b>
<b>12 wekelijkse overzichten van de asielsituatie in de EU+ (vanaf week 40)</b>
<b>4 verslagen inzake het monitoringmechanisme na visumliberalisering (sinds juli 2015)</b>
<b>3 bijeenkomsten van het GPS-netwerk</b>
<b>In oktober 2015 start van de publicatie van de wekelijkse overnameverslagen</b>
<b>In september 2015 start van de verzameling van de indicatoren van EPS-fase III (toegang tot de procedure, Dublin, opvang, terugkeer)</b>
<b>7 ad-hocrisicoanalyses en -verslagen</b>
<b>Start van het EASO-onderzoeksprogramma over push- en pullfactoren in asielgerelateerde migratie</b>

Het EASO zette de gegevensverzameling in het kader van zijn systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid voort. Artikel 33 van de herschikte Dublin-verordening voorziet in de oprichting van een Europees mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheersing, waarin het EASO een belangrijke rol speelt op het gebied van informatieverstrekking. In dit kader moet het EASO-systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid (EPS) een fundamentele rol spelen in dit mechanisme en moet het zorgen voor nauwkeurig, tijdig en volledig toezicht op de praktische werking van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS) via de tijdige verzameling van operationele gegevens. De 28 lidstaten van de Europese Unie plus Noorwegen en Zwitserland (de EU+-landen) voorzien het EASO maandelijks van informatie, en wel binnen 15 dagen na het verstrijken van de betreffende maand.

Overeenkomstig de afgesproken procedure zal de ontwikkeling van het EPS gefaseerd in stappen plaatsvinden. In 2015 werd de lancering van fase III van het EPS voorbereid. De verzameling van gegevens voor

fase III begon op 15 september 2015. De aanvullende criteria omvatten zaken die anders waren gesloten, toegang tot de procedure, opvang, terugkeer en „Dublin”. Hoewel de meerderheid van de landen vanaf de start gegevens verstrekten in het kader van fase III, hadden sommige landen zoals verwacht problemen om informatie te verstrekken voor bepaalde indicatoren, omdat het tijd kostte om de nationale IT-systemen aan te passen en te zorgen voor nationale coördinatie, aangezien bepaalde informatie afkomstig was van andere agentschappen/ministeries. Daarom wordt verwacht dat de naleving geleidelijk zal toenemen in de loop van 2016. De naleving was het best met betrekking tot zaken die anders waren gesloten, Dublin-gevallen en opvang. De levering van gegevens over de toegang tot de procedure en terugkeer was voor sommige lidstaten te lastig.

In 2015 heeft het EASO 12 maandelijks trendanalyseverslagen, 12 maandelijks momentopnamen, 3 kwartaalverslagen<sup>17</sup> en 7 ad-hocverslagen (d.w.z. notities met betrekking tot vroegtijdige waarschuwing, situatie-updates en effectbeoordelingen) uitgebracht. Sommige documenten waren beperkt tot de EU en bedoeld voor de leden van de raad van bestuur. Daarnaast heeft het EASO 10 bijdragen geleverd over de laatste asieltrends aan de EASO-nieuwsbrief, een openbaar document dat op ruime schaal verspreid wordt. Het EASO heeft sinds juli 2015 4 verslagen gepubliceerd over het monitoringmechanisme na visumliberalisering. In week 40 startte het EASO ook met de publicatie van wekelijkse overzichten van de asielsituatie in de EU+ om actuele en tijdige informatie over de migratiecrisis te verstrekken. In 2015 werden 12 weekverslagen gepubliceerd voor een beperkt publiek.

In 2015 produceerde het EASO een aantal ad-hocverslagen en werkte er enkele bij. De verslagen over Oekraïne en Eritrea werden bijgewerkt. Er werd een visumliberaliseringsverslag voor Oekraïne opgesteld. Daarnaast werd in 2015 een risicoanalyse inzake visumliberalisering voor Turkije opgesteld en bijgewerkt. Ook de risicoanalyse inzake visumliberalisering voor Georgië werd bijgewerkt. De vergelijkende analyse van trends, push- en pullfactoren en respons met betrekking tot asielzoekers uit de Westelijke Balkan werd bijgewerkt.

Er werden 3 bijeenkomsten georganiseerd met GPS-leden. Tijdens de eerste bijeenkomst werd de haalbaarheid van het fase III-voorstel besproken, tijdens de tweede bijeenkomst ging het over de tenuitvoerlegging van de fase III-indicatoren en tijdens de derde werd de eerste gegevensverstrekking in fase III van de gegevensverzameling geëvalueerd.

Om de asielinstroom beter te begrijpen en op die manier de kwaliteit van de analyses te verbeteren en om beter in

<sup>17</sup> <https://easo.europa.eu/asylum-trends-analysis/quarterly-report/>

staat te zijn toekomstgerichte scenario's te ontwikkelen, heeft het EASO een onderzoeksprogramma over de push- en pullfactoren van „gedwongen” migratie opgezet. Het idee werd besproken in verschillende vergaderingen van de raad van bestuur en gezien de uitgebreide steun werd een specifieke activiteit opgenomen in paragraaf 4.3 van het werkprogramma voor 2015. Het onderzoeksprogramma moet uiteindelijk leiden tot een empirisch onderbouwd model waarin het relatieve belang van de verschillende push- en pullfactoren van asielgerelateerde migratie voor bepaalde typische migratiestromen wordt bepaald. Het EASO wierf in oktober 2015 een medewerker van het vereiste niveau aan om voltijds leiding te geven aan het programma. De medewerker is aangesteld bij het Centrum voor informatie, documentatie en analyse.

Gezien de complexiteit van het onderwerp is het project opgezet als een alomvattend, grootschalig meerjarig programma dat stap voor stap zal worden uitgevoerd. Aangezien het EASO niet over de personele middelen beschikt om een dergelijk uitgebreid onderzoeksprogramma zelf ten uitvoer te leggen, worden openbare aanbestedingen uitgeschreven voor het verrichten van de onderzoekswerkzaamheden en de levering van de belangrijkste resultaten. De eerste kavel — een literatuurstudie waarin alle push- en pullfactoren worden geïdentificeerd — werd in september 2015 gepubliceerd en in oktober 2015 gegund. De oproep tot inschrijvingen voor kavel 2 — een methodologisch onderzoek naar de bestaande empirische migratiemodellen — werd in december 2015 gepubliceerd. Er werden 4 geldige voorstellen ingediend. De beoordeling daarvan begon in januari 2016.

Als onderdeel van zijn inspanningen om de asielstromen beter te begrijpen en om gestand te doen aan zijn mandaat als EU-orgaan dat COI-informatie aan de lidstaten en andere institutionele belanghebbenden verstrekt, gaf het EASO in het derde en vierde kwartaal het startsein voor een proefproject voor de verzameling en analyse door derden van kwalitatieve informatie over pushfactoren in de belangrijkste landen van herkomst. De output bestaat uit maandelijks inlichtingenverslagen over landen, voor 3 landen gedurende 6 maanden. Deze dragen bij aan de analyses van het EASO en aan het COI-onderzoek en zullen ook aan contactnetwerken buiten het EASO worden verstrekt. De opdracht voor de inlichtingenverslagen over landen werd in november 2015 gegund. De voorbereidingen begonnen in december 2015 en de verslagen worden vanaf januari 2016 geleverd.

## 6. Ondersteuning aan derde landen

EASO-ondersteuning aan derde landen is in lijn met de EASO-strategie inzake extern optreden<sup>18</sup>, die op haar beurt weer in overeenstemming is met het algemene EU-beleid en de prioriteiten van de EU op het gebied van buitenlandse betrekkingen, met name de totaalaanpak van migratie en mobiliteit (GAMM), het Europees nabuurschapsbeleid (ENB) en de uitbreidingsstrategie van de EU. De EASO-strategie en -activiteiten op dit terrein hebben als uitgangspunt dat de interne en externe dimensie van migratie van asiel nauw met elkaar zijn verbonden. Migratie en asiel kunnen pas effectief worden aangepakt als er met derde landen wordt samengewerkt.

### 6.1 Externe dimensie

Het EASO streeft ernaar de tenuitvoerlegging van de externe dimensie van het CEAS te ondersteunen, in overleg met de Europese Commissie en binnen het kader van het EU-beleid voor externe betrekkingen.

In dit verband is het EASO een door het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument (ENPI) gefinancierd project gestart om Jordanië bij de werkzaamheden van het EASO te betrekken en Tunesië en Marokko bij de werkzaamheden van het EASO en Frontex te betrekken. De tenuitvoerlegging ging op 1 maart 2014 van start en werd verlengd tot eind juni 2016. Het project draagt bij aan een beter inzicht in de werking, operationele werkzaamheden en activiteiten van het EASO en Frontex en de rol die de lidstaten van de EU spelen. In het kader van het project worden de behoeften van Jordanië, Marokko en Tunesië op het gebied van technische ondersteuning beoordeeld en geïdentificeerd en wordt geëvalueerd of deze behoeften met behulp van de instrumenten van het EASO en Frontex kunnen worden aangepast. De doelgroepen van dit project zijn autoriteiten op het gebied van asiel en grensbeheer, zowel autoriteiten met operationele verantwoordelijkheden (waaronder ministeries van Buitenlandse Zaken, ministeries van Binnenlandse Zaken en ministeries van Justitie) als autoriteiten die ondersteunende werkzaamheden verrichten (zoals het uitwisselen van informatie, capaciteitsopbouw, internationale samenwerking en juridische activiteiten).

De tenuitvoerlegging van het project werd in 2015 voortgezet. In totaal werden in 2015 14 activiteiten ontplooid, waaronder 3 studiebezoeken van nationale ambtenaren aan Spanje, het VK en Frankrijk, een seminar voor leden van het Marokkaanse parlement, een

thematisch seminar in Jordanië en 2 EASO-veldbezoeken in Jordanië en in Tunesië. Functionarissen van de 3 doellanden namen deel aan de CEAS-training voor opleiders op Malta en aan andere EASO-opleidingen betreffende inclusie, uitsluiting, bewijsbeoordeling en gesprekstechnieken.

Daarnaast heeft het EASO activiteiten verricht in het kader van het EASO-externedimensienetwerk, dat in 2014 is opgericht om communicatie te mainstreamen en informatie te delen met lidstaten, de Europese Commissie, de Europese Dienst voor extern optreden, relevante JBZ-agentschappen en internationale organisaties. Het EASO organiseerde 2 bijeenkomsten over de externe dimensie en een workshop over communicatievaardigheden in de externe dimensie. De workshop werd verzorgd door een externe deskundige op het gebied van multiculturele communicatie met als doel de multiculturele communicatievaardigheden van deskundigen in de externe dimensie verder te ontwikkelen. Er kwamen verschillende nieuwe onderwerpen aan bod en de deskundigen kregen de beschikking over nieuwe technieken en inzichten in interculturele communicatie.

In het kader van zijn mandaat met betrekking tot de externe dimensie organiseerde het EASO voorts 2 regionale workshops en opleidingen: de opleiding in Wenen had betrekking op bewijsbeoordeling; de meeste deelnemers waren afkomstig uit derde landen, met name uit de Westelijke Balkan en Tunesië. De training in Istanbul, die uitsluitend gericht was op onderdanen van derde landen, bestond uit de 3 EASO-kernmodules Inclusie, Gesprekstechnieken en Bewijsbeoordeling en werd bijgewoond door ambtenaren uit Egypte, Jordanië, Libanon, Marokko en Tunesië. Bovendien woonden ambtenaren uit landen in de Westelijke Balkan, indien er plaats was, een aantal EASO-trainingen bij op Malta, in Brussel en in Tallinn. Er werden EASO-opleidingen vertaald naar het Kroatisch (module Gesprekstechnieken), Frans (module CEAS) en Arabisch (o.a. EASO-handboeken).

In 2015 heeft het EASO de ontwikkelingen met betrekking tot de route via de Westelijke Balkan gevolgd. In reactie op de verklaring van de bijeenkomst van de staatshoofden over de vluchtelingenstroom via de Westelijke Balkan nam het EASO de volgende maatregelen: er werd een EASO-contactpunt benoemd in het Centrum voor operationele ondersteuning, er werd een voorstel voor een intern EASO-actieplan ontwikkeld, er werden bezoeken gebracht aan landen in de Westelijke Balkan (de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en Servië) voor besprekingen met de autoriteiten en het EASO nam deel en droeg

<sup>18</sup> <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-External-Action-Strategy.pdf>

bij aan de reguliere videoconferenties met de landen langs de westelijke Balkanroute en met andere belanghebbenden, voorgezeten door het kabinet van voorzitter Juncker, en aan de wekelijkse overzichten over de asielsituatie en de laatste asieltrends.

Tot slot zette het EASO zijn acties ter ondersteuning van de tenuitvoerlegging van de regionale ontwikkelings- en beschermingsprogramma's (RDPP's) voort. Het EASO nam deel aan missies naar Marokko, Tunesië en Algerije in het kader van het RDPP Noord-Afrika en is opgenomen in de taskforce voor het RDPP Noord-Afrika. Op 20 oktober 2015 woonde het EASO in Rome de vergadering van de stuurgroep van het RDPP Noord-Afrika bij en diende het na raadpleging van de EU-lidstaten een projectvoorstel in binnen het kader van het RDPP Noord-Afrika. Of het EASO-projectvoorstel kan worden verwezenlijkt, hangt nog af van de beschikbaarheid van financiering. Ook woonde het EASO de top van Valletta bij op 11-12 november 2015, waarna het EASO steeds werd aangemerkt als belangrijke speler op het gebied van capaciteitsopbouw en opleiding voor landen van herkomst, doorreis en bestemming.

## 6.2 Hervestiging

Op het gebied van hervestiging speelt het EASO een coördinerende rol bij het uitwisselen van informatie en beste praktijken tussen lidstaten. Het EASO streeft er in samenwerking met de UNHCR en de IOM naar de coördinatie tussen EU+-landen te bevorderen om overeenstemming te bereiken over streefdoelen voor hervestiging, niet alleen in termen van dossiers maar ook in termen van daadwerkelijk vertrek naar de EU. Op het gebied van hervestiging werkt het EASO nauw samen met de UNHCR en de IOM en beoogt het de rol van de EU op dit terrein te versterken.

Overeenkomstig dit doel ontwikkelde het EASO in 2015 een voorstel voor de verzameling van gegevens en operationele informatie inzake hervestiging. Het voorstel werd in december 2015 ter becommentariëring voorgelegd aan de EU+-landen en begin 2016 werd gestart met de verzameling van gegevens.

Bovendien besprak het EASO tijdens de opleidingsbijeenkomst met de nationale contactpunten in mei 2015



De pers wordt in de marge van de top van Valletta in 2016 bijgepraat.



EASO-data-analisten interpreteren de migratietrends.



Volker Türk, assistent-Hoge Commissaris van de UNHCR tijdens de conferentie „5 jaar EASO”.

de mogelijke ontwikkeling van een opleidingsinstrument over hervestiging. In overleg met de lidstaten zijn andere prioritaire gebieden aangewezen voor de ontwikkeling van opleidingsinstrumenten in 2015. Hervestiging zal ook de komende jaren een aandachtspunt blijven in opleidingsactiviteiten die rechtstreeks door het EASO of in samenwerking met relevante spelers zullen worden ontwikkeld.

Het EASO nam actief deel aan het derde forum over hervestiging en overname en organiseerde op 2 oktober 2015, in aansluiting op dat forum, een workshop over hervestiging waarbij de nadruk lag op nieuwe hervestigingslanden. Het EASO nam ook deel aan de openingsworkshop van het door Zweden geleide EU-FRANK-project en aan het jaarlijks driepartijenoverleg inzake hervestiging (ATCR).

## 7. EASO's structuur, netwerk en organisatie

### 7.1 Raad van bestuur

#### De belangrijkste resultaten van het EASO in 2015

**3 vergaderingen van de raad van bestuur gehouden**

**10 aangenomen besluiten**

De raad van bestuur is het bestuurs- en planningsorgaan van het EASO. De raad bestond in 2015 uit 31 leden en waarnemers (1 lid uit iedere lidstaat, behalve Denemarken, dat is uitgenodigd om als waarnemer aan de vergaderingen deel te nemen, 2 leden van de Europese Commissie en 1 niet-stemgerechtigd lid van de UNHCR).

Bovendien zijn vertegenwoordigers van de geassocieerde landen (IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland) uitgenodigd om als waarnemers aan de vergaderingen van de raad van bestuur deel te nemen. Daarnaast werd Frontex regelmatig uitgenodigd om deel te nemen aan de desbetreffende onderdelen van de vergaderingen van de raad van bestuur, met name de onderdelen met betrekking tot de asielsituatie in Europa en het systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid.

In maart, juni en september 2015 werden 3 vergaderingen van de raad van bestuur gehouden. Tijdens de vergadering van juni koos de raad van bestuur David Costello, het Ierse lid, tot zijn ondervoorzitter.

De raad van bestuur nam in 2015 de volgende documenten en besluiten aan:

- de aanneming van de EASO-begroting 2015;
- het herziene Besluit nr. 8 van de raad van bestuur over de profielen en het totale aantal van de deskundigen in de asielinterventiepools (AIP);
- de aanpassingen 1 en 2 van het EASO-werkprogramma 2015;
- het werkprogramma 2016;
- aanpassing 1 van het EASO-werkprogramma 2016;
- de EASO-begroting 2016 en de personeelsformatie 2016;
- het Algemeen jaarverslag 2014;
- het geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag 2014;
- het jaarverslag over de asielsituatie in de EU 2014;
- het advies van de raad van bestuur over de definitieve jaarrekening van het boekjaar 2014.

In 2015 zette de raad van bestuur van het EASO de strategische discussies over het praktisch beheer van het CEAS voort, onder meer over gezamenlijke verwerking, erkenningspercentages, het plan met 10 actiepunten en de Europese migratieagenda, diaspora's en verschillende thema's met betrekking tot de asielsituatie in de EU. Leden en vertegenwoordigers hebben trends, uitdagingen en beste praktijken besproken.

De raad van bestuur besprak de vooruitgang bij de tenuitvoerlegging van de activiteiten in het kader van de Europese migratieagenda, de taskforce voor het Middellandse Zeegebied en de EASO-ondersteuningsmaatregelen voor Bulgarije, Griekenland, Italië en Cyprus. Er werd bijzondere aandacht besteed aan opleiding en beroepsontwikkeling, kwaliteitsprocessen en aan informatie over het land van herkomst (COI) en de ontwikkeling van het COI-portaal.

Ten aanzien van het EPS heeft de raad van bestuur de tenuitvoerlegging van fase II van het proces besproken en de maandelijkse en kwartaalverslagen over de asielsituatie ontvangen. Ten slotte werd de raad van bestuur van het EASO bij elke vergadering op de hoogte gesteld van de stand van zaken van de externe evaluatie van het EASO, die in december 2015 werd afgerond.

### 7.2 Netwerk voor samenwerking van EASO

#### 7.2.1 Samenwerking met het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie

##### De resultaten van de samenwerking van het EASO met EU-instellingen in 2015

**Regelmatige vergaderingen met de Europese Commissie**

**Organisatie van 1 bezoek op hoog niveau met de Europese Commissie**

**Deelname aan de bijeenkomst van leiders van de landen van de Westelijke Balkan en de top van Valletta**

**5 gezamenlijke bijeenkomsten van de contactcomités**

Het EASO handelt overeenkomstig het beleid en het institutionele kader van de EU. In 2015 heeft het EASO onder meer zijn jaarlijks werkprogramma, zijn jaarverslag over de asielsituatie in de EU, zijn jaarlijks

activiteitenverslag en zijn definitieve jaarrekening ingediend bij het Europees Parlement, de Raad van de EU en de Europese Commissie.

Er zijn op verschillende niveaus regelmatig bilaterale bijeenkomsten en videoconferenties tussen het EASO en de Commissie georganiseerd. De structurele samenwerking met de Europese Commissie is voortgezet uit hoofde van diens hoedanigheid van formeel lid van de raad van bestuur van het EASO. Dimitris Avramopoulos, EU-commissaris voor Migratie, Binnenlandse Zaken en Burgerschap, bezocht het EASO om de rol van het EASO in het gemeenschappelijk Europees asielstelsel en de laatste asielontwikkelingen te bespreken.

De betrekkingen tussen het EASO en het directoraat-generaal Binnenlandse Zaken zijn verder ontwikkeld. Het EASO heeft nauw samengewerkt met het directoraat-generaal Binnenlandse Zaken op het gebied van beheer en beleids- en operationele kwesties. Bovendien bleef het EASO nauw samenwerken met de Commissie bij de organisatie van gezamenlijke vergaderingen in aansluiting op de bijeenkomsten van de contactcomités.

Ook nam het EASO regelmatig deel aan bijeenkomsten van de EMN-stuurgroep en van de nationale contactpunten en werkte het mee aan de publicatie van hun jaarverslagen voor wat betreft statistiek, terminologie en in het kader van de EMN-deskundigengroep Terugkeer.

Voorts versterkte het EASO in 2015 zijn samenwerking met het DG Internationale Samenwerking en Ontwikkeling — EuropeAid (DG DEVCO) — en de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) bij de tenuitvoerlegging van het ENPI-project en met Eurostat bij de verzameling van asielgegevens. In 2015 is regelmatige samenwerking met DG Begroting en DG Personele Middelen op het gebied van begrotings- en financiële kwesties en personele middelen bevorderd.

Wat de Raad van de EU betreft, nam het EASO deel aan de vergadering van de leiders van de Westelijke Balkan, de top van Valletta, de vergaderingen van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken en van het Strategisch Comité immigratie, grenzen en asiel (SCIFA) en verscheidene werkgroepvergaderingen op hoog niveau.

Het EASO was aanwezig bij 4 vergaderingen van het Europees Parlement, waarbij het informatiebladen over trends en analyses verstreekte en het jaarverslag over de asielsituatie in de EU en het jaarlijkse EASO-activiteitenverslag 2014 presenteerde. Verder heeft het EASO in juni in het Europees Parlement in Brussel een EASO-informatiedag georganiseerd, waarbij informatie werd gegeven over de activiteiten van het Bureau.

## 7.2.2 Samenwerking met de UNHCR en andere internationale organisaties

### De resultaten van de samenwerking van het EASO met de UNHCR en andere internationale organisaties in 2015

**Bijeenkomst op hoog niveau met het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de VN**

**Bezoek van dr. Volker Türk, assistent-Hoge Commissaris voor Bescherming van de UNHCR**

**Bezoek van Lamberto Zannier, secretaris-generaal van de OVSE**

**Regelmatige aanwezigheid bij bijeenkomsten van de Conferentie van de algemeen directeuren van immigratiediensten (GDISC) en het intergouvernamenteel overleg inzake migratie, asiel en vluchtelingen (IGC)**

Bij het vervullen van zijn taken heeft het EASO in 2015 nauw samengewerkt met het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties (UNHCR) en met andere relevante internationale en intergouvernamentele organisaties. Het EASO en de UNHCR hebben in 2013 een werkovereenkomst getekend die de samenwerking op alle gebieden van de EASO-verordening heeft versterkt. In 2015 was de samenwerking met de UNHCR voornamelijk gericht op opleiding, kwaliteitsprocessen, trends en analyses, niet-begeleide minderjarigen, hervestiging, de externe dimensie van het CEAS en op bijzondere en noodsteun, waaronder overname vanuit Italië en Griekenland. Dr. Volker Türk, assistent-Hoge Commissaris voor Bescherming van de UNHCR, hield een keynote speech op de EASO-conferentie in september, en in juli 2015 organiseerde de UNHCR een overleg voor het senior management. De UNHCR is als niet-stemgerechtigd lid aanwezig geweest in de raad van bestuur van het EASO en heeft informatiebladen verstrekt. Bovendien heeft het permanente verbindingsbureau van de UNHCR bij het EASO op Malta gedurende het jaar actief bijgedragen aan de activiteiten van het EASO en de samenwerking tussen de UNHCR en het EASO bevorderd.

In november 2015 bracht Lamberto Zannier, secretaris-generaal van de OVSE, een bezoek aan het EASO. Het EASO heeft ook nauw contact onderhouden met andere relevante internationale en intergouvernamentele organisaties die werkzaam zijn op het gebied van asielzaken, zoals de Raad van Europa, de GDISC (Conferentie van de algemeen directeuren van immigratiediensten), het IGC (intergouvernamenteel overleg inzake migratie, asiel en vluchtelingen) en de IOM (Internationale Organisatie voor Migratie). Het EASO heeft op gezette tijden standpunten uitgewisseld en bijgedragen aan het werk van de Raad van Europa en de IOM. Ten aanzien van de GDISC heeft het EASO deelgenomen aan bijeenkomsten van de stuurgroep van

de GDISC, alsmede aan haar conferenties en workshops, en heeft het EASO op basis van een briefwisseling met het IGC regelmatig deelgenomen aan de werkgroepen van het IGC en heeft de directeur de plenaire vergadering van het IGC bijgewoond.

### 7.2.3 Samenwerking met EU-agentschappen en JBZ-agentschappen

De resultaten van de samenwerking van het EASO met EU-agentschappen in cijfers 2015
Deelname aan 3 contactgroepvergaderingen met JBZ-agentschappen
Deelname aan 2 vergaderingen van hoofden van JBZ-agentschappen
Bijeenkomst van persvoorlichters en communicatiemedewerkers van JBZ-agentschappen georganiseerd
Deelname aan 4 netwerkbijeenkomsten van EU-agentschappen

Het EASO is in 2015 wederzijdse contacten en bilaterale betrekkingen met de JBZ-agentschappen blijven onderhouden, met name via de kanalen voor de samenwerking tussen agentschappen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken. Op basis van specifieke werkovereenkomsten met Frontex, FRA en eu-LISA zullen bilaterale activiteiten worden uitgevoerd. Deze activiteiten worden op de hieronder vermelde wijze uitgevoerd.

In 2015 hebben de JBZ-agentschappen permanente formele en informele contacten onderhouden en regelmatig bijeenkomsten over hun activiteiten georganiseerd. Het EASO leverde input bij de voorbereidende werkzaamheden voor het definitieve verslag over de samenwerkingsactiviteiten van de JBZ-agentschappen in 2015.

In de context van het breder netwerk van gedecentraliseerde EU-agentschappen heeft het EASO in 2015 actief deelgenomen aan 2 bijeenkomsten voor hoofden van administratie en hoofden van agentschappen en bijdragen geleverd aan verschillende raadplegingen en enquêtes.

## 7.3 Adviesforum

### De samenwerking van het EASO met het adviesforum in 2015

**Raadpleging van 100 organisaties over verschillende EASO-werkterreinen**

**Deelname van 60 organisaties aan de conferentie „5 jaar EASO en CEAS”**

**Aanwezigheid van 120 personen bij de lancering van het EASO-jaarverslag tijdens de conferentie**

**100 deelnemers aan de vijfde plenaire vergadering van het adviesforum**

Het adviesforum van het EASO is een mechanisme voor uitwisseling van informatie en bundeling van kennis tussen het EASO, organisaties uit het maatschappelijk middenveld en relevante instanties die actief zijn op het gebied van asielbeleid. Het adviesforum van het EASO is in 2011 opgericht. Het maatschappelijk middenveld telt op asielgebied vele actieve en uiteenlopende organisaties die een belangrijke rol spelen in het debat over en de tenuitvoerlegging van asielbeleid en -praktijken op nationaal en EU-niveau, en in de tenuitvoerlegging zelf via verschillende activiteiten. Sommige organisaties hebben ook een cruciale rol gespeeld voor wat betreft de billijkheid en nauwkeurigheid van de asielprocedures, met name door ondersteuning te verlenen bij het inleiden van bepaalde zaken bij het HwJ-EU en het EHRM.

In 2015 heeft het EASO zijn relatie met het maatschappelijk middenveld versterkt en groeide het aantal leden van het adviesforum naar 80 organisaties. Het EASO raadpleegde en betrok organisaties van het maatschappelijk middenveld bij verschillende werkterreinen, onder wie leden van de referentiegroep die betrokken is bij het opstellen en bijwerken van de EASO-opleidingsmodules. Het EASO ontving opmerkingen uit het maatschappelijk middenveld over het EASO-werkprogramma 2015, het EASO-jaarverslag over de asielsituatie in de EU en het jaarlijks activiteitenverslag. Het verslag werd op 8 juli 2015 gepresenteerd tijdens een speciale verspreidings- en discussiebijeenkomst in Brussel, die door een groot aantal organisaties van het maatschappelijk middenveld werd bijgewoond. Middels een op de EASO-website gepubliceerde open oproep heeft de directeur de leden van het adviesforum in 2015 uitgenodigd om informatie te verstrekken over de werkzaamheden die ze dat jaar hebben uitgevoerd en die naar hun mening hebben bijgedragen aan de tenuitvoerlegging van het CEAS. Het EASO heeft alle relevante inbreng van het maatschappelijk middenveld in zijn overwegingen en verslagen meegenomen.

Deskundigen uit het maatschappelijk middenveld werden uitgenodigd om deel te nemen aan EASO-evenementen die door het jaar heen plaatsvonden. In 2015 waren verschillende organisaties rechtstreeks betrokken bij het werk van het EASO. Een speciale ruimte voor



het adviesforum bevordert de raadplegingen. Op de EASO-website wordt elk kwartaal een overlegkalender gepubliceerd. Het EASO publiceerde in 2015 9 nieuwsbrieven, waarin onder meer verslag werd gedaan van EASO-bijeenkomsten en -workshops, om het maatschappelijk middenveld toegang te bieden tot de informatie. Op 30 november 2015 organiseerde het EASO de vijfde plenaire vergadering van het EASO-adviesforum<sup>19</sup> in Valletta, waaraan ongeveer 100 vertegenwoordigers van 45 organisaties deelnamen.

## 7.4 Communicatie

De belangrijkste resultaten van het EASO in 2015
<b>Het EASO heeft in 2015 zijn aanwezigheid in de pers verdriedubbeld</b>
<b>Er zijn meer dan 1 800 informatieverzoeken beantwoord</b>
<b>Er is een netwerk opgezet van journalisten die berichten over asielzaken</b>
<b>Organisatie van een EASO-informatiedag in de lidstaten</b>
<b>Meer dan 100 interviews met hooggeplaatste personen</b>

In overeenstemming met de EASO-communicatiestrategie onderneemt het EASO een brede waaier van communicatieactiviteiten via verschillende kanalen om de rol, de waarden, de activiteiten en de werkzaamheden van het agentschap te promoten.

De EASO-website is de spil van de inspanningen van EASO op communicatiegebied. Andere kanalen zijn schriftelijke en audiovisuele berichtgeving, deelname aan evenementen (zoals open dagen van de EU, openbare hoorzittingen en andere evenementen, waaronder grote bijeenkomsten van politiek belang), presentaties en tentoonstellingen van het werk en de activiteiten van het EASO, publicaties en verslagen, de maandelijkse nieuwsbrief van het EASO, persberichten en uittreksels uit de dagelijkse pers (voor intern gebruik).

In 2015 nam het aantal paginaweergaven op de EASO-website met 30% toe. Er werden 10 nieuwsbrieven uitgebracht en het aantal inschrijvers nam met 36% toe ten opzichte van 2014.

Het EASO verdriedubbelde zijn aanwezigheid in de pers. Sinds januari 2015 zijn 20 persberichten uitgegaan en meer dan 100 interviews gegeven. Het EASO zag dagelijks toe op zijn aanwezigheid in de pers en publiceerde 42 van de belangrijkste artikelen over de activiteiten van

het EASO op zijn website. In totaal werden in 2015 meer dan 2 000 artikelen over het EASO opgenomen in het media-archief.

Er werd een journalistiek netwerk opgezet, bestaande uit een kerngroep van 35 journalisten en 76 andere journalisten. Het netwerk kwam op 1 juni 2015 bijeen. De bijeenkomst trok 19 deelnemers. Ook werd op 30 maart 2015 een bijeenkomst voor de EASO-voorlichters georganiseerd. De bijeenkomst werd bijgewoond door 18 externe deelnemers die ideeën en feedback aandroegen die in aanmerking werden genomen in de voorlichtingsactiviteiten van het EASO.

Op 19 juni 2015 werd een informatiedag georganiseerd in de lidstaten. Er werden 17 informatiebalies ingericht in de EU+-landen en 5 EASO-medewerkers hielden presentaties in België, Frankrijk, Hongarije, Malta en Roemenië.

Het EASO heeft zijn inbox effectief beheerd en meer dan 1 000 e-mailverzoeken beantwoord. Bovendien antwoordde het EASO op bijna 1 800 pers- en andere verzoeken. Volgens het EASO-beleid moeten persverzoeken binnen 48 uur worden beantwoord. De meeste verzoeken werden binnen 24 uur beantwoord.

In 2015 heeft het EASO 50 publicaties uitgegeven in zijn huisstijl, waaronder programmeringsdocumenten, verslagen, opleidingsmaterialen, handboeken en brochures. Ook werden promotiematerialen verspreid.

De productie van de EASO-bedrijfsfilm<sup>20</sup> werd in 2015 voltooid. Ook werd er een EASO-video over het jaarlijks activiteitenverslag 2014 gepubliceerd.

Ter ondersteuning van de EASO-activiteiten op het gebied van overname werden 3 video's over dit onderwerp geproduceerd. Het EASO begon ook met de ontwikkeling van folders en andere communicatie-instrumenten over overname.

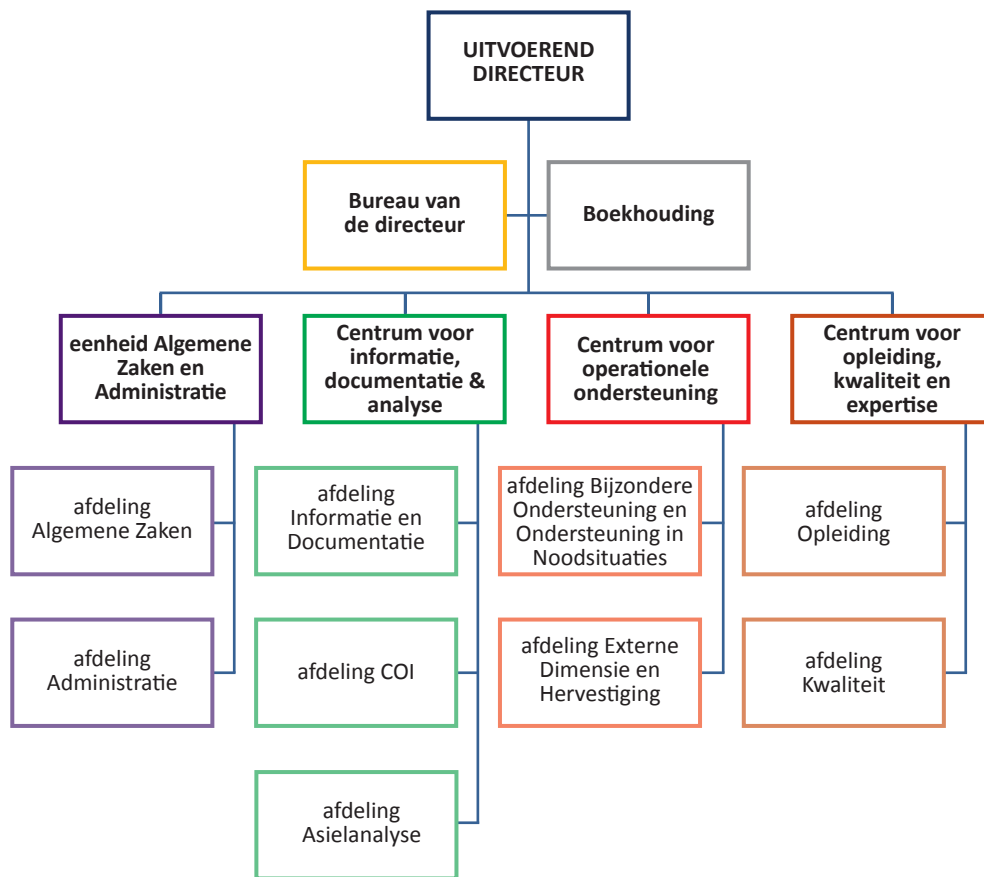
## 7.5 Beheer van middelen

In 2015 stond de interne organisatie van het EASO onder leiding van zijn directeur die rechtstreeks ondersteund werd door het bureau van de directeur, de rekenplichtige en de 4 hoofden van de volgende eenheden/centra:

- eenheid Algemene Zaken en Administratie (GAAU),
- Centrum voor informatie, documentatie en analyse (CIDA),
- Centrum voor operationele ondersteuning (COS),
- Centrum voor opleiding, kwaliteit en expertise (CTQE).

<sup>19</sup> <https://easo.europa.eu/easo-consultative-forum/registration/>

<sup>20</sup> <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/videogallery/EASOFEATUREMASTERINTERNETVERSION.mp4>



Gedurende het hele jaar belegden de directeur en de 4 eenheidshoofden/centrumhoofden wekelijks een managementteamvergadering. Het doel hiervan was de voortgang van de werkzaamheden van het EASO te volgen en toe te zien op zijn organisatie. Ook werden tijdens deze vergaderingen de op stapel staande activiteiten besproken. De vergaderingen werden aangevuld met thematische bijeenkomsten van hogere ambtenaren, die werden georganiseerd rond belangrijke horizontale onderwerpen die betrekking hadden op de organisatie.

Eind 2015 had het EASO 93 medewerkers (in dienst en benoemd), waaronder 61 tijdelijke functionarissen, 21 arbeidscontractanten en 11 gedetacheerde nationale deskundigen. Eind 2015 waren er 22 nationaliteiten van de EU-lidstaten vertegenwoordigd in het EASO. Het EASO voltooide 21 wervingsprocedures; verschillende sollicitatieprocedures voor functies die waren voorzien in de personeelsformatie voor 2015, werden pas aan het begin van het volgende jaar afgerond. In 2015 werden 30 nieuwe functies toebedeeld aan het EASO (personeelsformatie, wijziging 2): de werving voor die nieuwe posities ging in het laatste kwartaal van start.

Het EASO had 63 % vrouwelijke medewerkers en 37 % mannelijke medewerkers. Het personeelscomité van

het EASO, dat in september 2015 was gekozen, heeft in overeenstemming met zijn mandaat zijn activiteiten regelmatig uitgevoerd.

Het agentschap heeft overeenkomsten ondertekend met particuliere en internationale scholen op Malta wegens het ontbreken van een Europese school binnen een straal van 50 km van het EASO-hoofdkantoor. In dit verband nam de raad van bestuur in november 2013 een besluit over de bijdrage van het EASO aan de schoolkosten voor kinderen die op Malta naar een privé-/internationale school gaan. Dit besluit omvatte tevens steun voor hun integratie in de lokale omgeving. Het besluit voorziet in het verlenen van toereikende financiële ondersteuning aan medewerkers met kinderen die deze scholen bezoeken. Daarbij wordt ook rekening gehouden met de ontwikkeling van een houdbaar evenwicht tussen de financiële bijdrage aan het jaarlijks schoolgeld en de uitgaven van het Bureau.

Het EASO heeft diverse culturele en sociale evenementen voor zijn medewerkers georganiseerd, waaronder 8 thematische activiteiten. Ze hadden tot doel de medewerkers van het EASO op de hoogte te houden van belangrijke onderwerpen en een hecht teamverband te creëren.

De begroting van het EASO bedroeg in 2015 ongeveer 15,9 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten,

met inbegrip van de gereserveerde financiering voor het ENP-project en de financiële bijdrage van Noorwegen. In 2015 werden 2 begrotingswijzigingen aangenomen.

Het EASO heeft het aanbestedingsplan voor 2015 met succes ten uitvoer gelegd. In dit verband werden 7 open oproepen tot het indienen van voorstellen, 8 aanbestedingen met een waarde van minder dan 60 000 EUR en 64 procedures voor gunning door onderhandelingen met een waarde van minder dan 15 000 EUR uitgevoerd, evenals 7 buitengewone onderhandelingsprocedures en 1 oproep tot het indienen van blikken van belangstelling.

De infrastructuur voor informatie- en communicatietechnologie (ICT) werd verbeterd met het oog op de ondersteuning van de operationele en administratieve activiteiten. Er werden overeenkomsten voor bedrijfsimpactanalyses (BIA's) gesloten. Deze zijn voor 79 % voltooid. Er werd een papierloos managementsysteem ingevoerd, dat naar verwachting op 1 maart 2016 in gebruik wordt genomen. We zetten verdere stappen met betrekking tot het ICT-noodherstelplan en naar verwachting zullen we in januari 2016 met eu-LISA een memorandum van overeenstemming sluiten over een tweede, vervangende site in geval van nood.

Conform de aanbevelingen van de dienst Interne Audit (IAS) en de Europese Rekenkamer heeft het EASO zijn interne controles uitgevoerd en verder ontwikkeld in overeenstemming met de in november 2012 goedgekeurde internecontrole-normen. De dienst Interne Audit heeft niet alleen de jaarrekeningen gecontroleerd, maar in 2015 ook een auditverslag geschreven over het opleidingsbeheer in het kader van de EASO-activiteiten inzake permanente, bijzondere en noodsteun. Aan de hand van de aanbevelingen in het verslag is een actieplan opgesteld.

## 7.6 Externe evaluatie van het EASO

Artikel 46 van de EASO-verordening bepaalt dat het EASO opdracht geeft tot een onafhankelijke externe evaluatie van de behaalde resultaten. Nadat de taakomschrijving van de raad van bestuur en de toepasselijke aanbestedingsprocedure waren vastgesteld, gaf het EASO EY (voorheen Ernst & Young) opdracht om de onafhankelijke externe evaluatie van de EASO-activiteiten van februari 2011 tot juni 2014 te verrichten. De raad van bestuur van het EASO heeft een stuurgroep benoemd bestaande uit 2 van zijn leden en 2 medewerkers van het EASO. De stuurgroep besloot om de te evalueren periode uit te breiden naar de gehele periode vanaf de start van het agentschap. Bij de evaluatie, die tussen oktober 2014 en juli 2015 werd verricht, kwamen alle EASO-activiteiten in alle lidstaten van de Europese Unie aan bod.

De thema's die door de evaluatie werden bestreken, waren de EU-meerwaarde en de doeltreffendheid en impact van de EASO-bijdrage aan de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS), met inbegrip van het nieuwe asielaquis. Ook zijn de efficiëntie en de kwaliteit van de werkwijze in de eerste jaren na de oprichting beoordeeld. Uiteindelijk moest de externe evaluatie leiden tot concrete aanbevelingen om mogelijke problemen voor het EASO-rechtskader, structurele veranderingen van het EASO (zonder wijziging van het rechtskader) en een verdere toename van de praktische samenwerking tussen de lidstaten aan te pakken, met name op het gebied van opleiding, gegevensverzameling, informatie over het land van herkomst en operationele ondersteuning.

De evaluatoren hielden groepsgesprekken met EASO-medewerkers, de leden van de raad van bestuur van het EASO en EU-belanghebbenden. Bovendien werden online-enquêtes afgenomen bij nationale belanghebbenden, de EASO-pools van deskundigen en opleiders en leden van de rechterlijke macht. Er zijn casestudies verricht in de 6 geselecteerde lidstaten (Duitsland, Frankrijk, Griekenland, Italië, Polen en Zweden) om de EASO-missie af te zetten tegen de desbetreffende nationale behoeften en situaties en om meer informatie te verzamelen over de EASO-activiteiten, de meerwaarde en de impact op nationaal niveau.

Op 20 oktober 2014 werd op Malta een openingsbijeenkomst voor de evaluatie gehouden, gevolgd door verschillende technische bijeenkomsten en een bijeenkomst van de stuurgroep op 2 december. De evaluatoren woonden de vergaderingen van de raad van bestuur van 1 december 2014, maart 2015 en juni 2015 bij, als ook de plenaire zitting van het adviesforum op 11 en 12 december. In december 2015 werd een eidevaluatie gepresenteerd aan de stuurgroep. De externe evaluatoren presenteerden hun bevindingen en aanbevelingen in januari 2016 aan de raad van bestuur van het EASO. Tijdens die bijeenkomst werd besloten om een actieplan op te stellen op basis van de aanbevelingen en om de raad van bestuur tijdens diens komende vergaderingen verslag uit te brengen over de stand van zaken van de tenuitvoerlegging.

### Aanbevelingen

- A1. Bevorder de politieke bereidheid om het mandaat van het EASO te actualiseren, zodat het relevante onderwerpen en alle bijkomende taken als gevolg van het veranderende politieke en rechtskader bestrijkt.
- A2. Versterk de betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld in de planningsfase van de EASO-activiteiten.
- A3. Verbeter de communicatie over de resultaten en de impact van de EASO-activiteiten.

A4. Schep meer duidelijkheid in de coördinatie met andere EU-agentschappen en internationale organisaties, met name het EMN en de UNHCR.

A5. Verbeter de beoordeling van de noodzakelijkheid van de steun waar lidstaten bij het EASO om verzoeken.

A5. Vereenvoudig de deelname van de deskundigen die naar de lidstaten worden gestuurd.

A7. Herzie de gehele procedure voor het sturen van AST's.

A8. Zorg voor een toename van het aantal, de diepgang en het gebruik van de interne communicatiestromen en coördinatieprocessen van het EASO.

A9. Versnel de tenuitvoerlegging van de prestatiebeoordelingsprocedures van het EASO.

## 8. Bijlagen

### 8.1 Begrotingsuitvoering en financieel verslag

#### 8.1.1 Begrotingsuitvoering van de vastleggingskredieten per financieringsbron

Vastleggingskredieten					
Begrotings-titel	Financierings-bron	Huidige begroting	Huidige uitvoering	Resterend saldo	Ratio (%)
Titel 1	C1	5 891 360,00	5 533 270,59	358 089,41	93,92 %
	C4	481,02	0,00	481,02	0,00 %
	C5	338,49	0,00	338,49	0,00 %
	C8	217 839,83	157 903,58	59 936,25	72,49 %
	R0	100 000,00	20 000,00	80 000,00	20,00 %
<b>Totaal titel 1</b>		<b>6 210 019,34</b>	<b>5 711 174,17</b>	<b>498 845,17</b>	<b>91,97 %</b>
Titel 2	C1	3 384 833,08	2 917 077,57	467 755,51	86,18 %
	C4	102 748,00	72 551,55	30 196,45	70,61 %
	C8	608 848,44	553 408,61	55 439,83	90,89 %
	R0	235 349,36	185 965,00	49 384,36	79,02 %
<b>Totaal titel 2</b>		<b>4 331 778,88</b>	<b>3 729 002,73</b>	<b>602 776,15</b>	<b>86,08 %</b>
Titel 3	C1	6 178 000,00	6 036 799,46	141 200,54	97,71 %
	C5	11 476,20	4 164,00	7 312,20	36,28 %
	C8	2 691 892,44	2 488 551,14	203 341,30	92,45 %
	R0	324 024,53	324 024,53	0,00	100,00 %
<b>Totaal titel 3</b>		<b>9 205 393,17</b>	<b>8 853 539,13</b>	<b>351 854,04</b>	<b>96,18 %</b>
Titel 4	R0	574 302,93	540 873,84	33 429,09	94,18 %
<b>Totaal titel 4</b>		<b>574 302,93</b>	<b>540 873,84</b>	<b>33 429,09</b>	<b>94,18 %</b>
<b>Totaal vastleggingskredieten</b>		<b>20 321 494,32</b>	<b>18 834 589,87</b>	<b>1 486 904,45</b>	<b>92,68 %</b>

## 8.1.2 Begrotingsuitvoering van de betalingskredieten per financieringsbron

Betalingskredieten					
Begrotings-titel	Financierings-bron	Huidige begroting	Huidige uitvoering	Resterend saldo	Ratio (%)
Titel 1	C1	5 891 360,00	5 344 958,07	546 401,93	90,73 %
	C4	481,02	0,00	481,02	0,00 %
	C5	338,49	0,00	338,49	0,00 %
	C8	217 839,83	157 903,58	59 936,25	72,49 %
	R0	100 000,00	20 000,00	80 000,00	20,00 %
<b>Totaal titel 1</b>		<b>6 210 019,34</b>	<b>5 522 861,65</b>	<b>687 157,69</b>	<b>88,93 %</b>
Titel 2	C1	3 384 833,08	1 840 494,26	1 544 338,82	54,37 %
	C4	102 748,00	72 551,55	30 196,45	70,61 %
	C8	608 848,44	553 408,61	55 439,83	90,89 %
	R0	235 349,36	125 587,89	109 761,47	53,36 %
<b>Totaal titel 2</b>		<b>4 331 778,88</b>	<b>2 592 042,31</b>	<b>1 739 736,57</b>	<b>59,84 %</b>
Titel 3	C1	6 178 000,00	4 763 583,78	1 414 416,22	77,11 %
	C5	981,87	745,62	236,25	75,94 %
	R0	324 024,53	0,00	324 024,53	0,00 %
<b>Totaal titel 3</b>		<b>6 503 006,40</b>	<b>4 764 329,40</b>	<b>1 738 677,00</b>	<b>73,26 %</b>
Titel 4	R0	574 302,93	430 861,20	143 441,73	75,02 %
<b>Totaal titel 4</b>		<b>574 302,93</b>	<b>430 861,20</b>	<b>143 441,73</b>	<b>75,02 %</b>
<b>Totaal betalingskredieten</b>		<b>17 619 107,55</b>	<b>13 310 094,56</b>	<b>4 309 012,99</b>	<b>75,54 %</b>

## 8.2 Uitsplitsing van het EASO-personeel

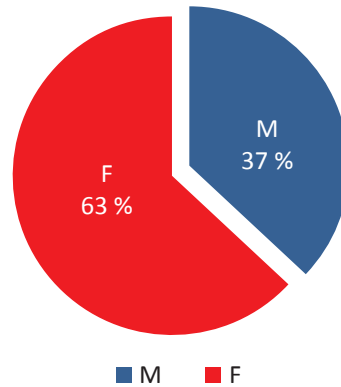
Het personeelsbestand van het EASO zag er op 31 december 2015 als volgt uit: 93 personeelsleden (in dienst en benoemd). Zowel het statutaire personeel als de gedetacheerde nationale deskundigen zijn hierin opgenomen. Het personeelsbestand bestaat uit 61 tijdelijke functionarissen, 21 arbeidscontractanten en 11 gedetacheerde nationale deskundigen.

### Structuur van het EASO-personeelsbestand volgens de personeelsformatie 2015

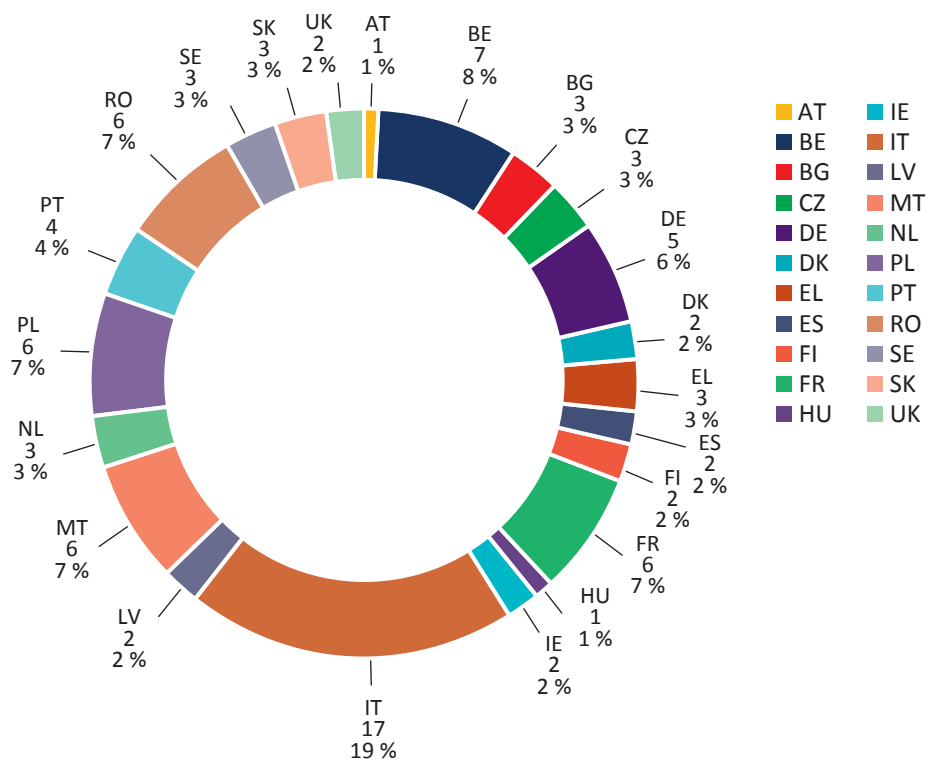
Categorie en rang	Toegestaan in de EU-begroting 2015		Gewijzigde begroting 2/2015		Wijziging 2/2015	
	ambtenaren	TF	ambtenaren	TF	ambtenaren	TF
AD 16						
AD 15						
AD 14		1				1
AD 13						
AD 12						
AD 11		1				1
AD 10		4		4		8
AD 9		4		5		9
AD 8		8		2		10
AD 7		13		15		28
AD 6		5				5
AD 5		9				9
<b>Totaal AD</b>		<b>45</b>		<b>26</b>		<b>71</b>
AST 11						
AST 10						
AST 9						
AST 8						
AST 7						
AST 6						
AST 5						
AST 4		2		4		6
AST 3		6				6
AST 2		1				1
AST 1		5				5
<b>Totaal AST</b>		<b>14</b>		<b>4</b>		<b>18</b>
<b>TOTAAL</b>		<b>59</b>		<b>30</b>		<b>89</b>

Statistieken met betrekking tot het EASO-personeel

Totaal medewerkers per geslacht (gegevens tot 31.12.2015)



Nationale EASO-balans





## WAAR ZIJN EU-PUBLICATIES VERKRIJGBAAR?

### Gratis publicaties:

- één exemplaar:  
via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- meerdere exemplaren of posters/kaarten:  
bij de vertegenwoordigingen van de Europese Unie ([http://ec.europa.eu/represent\\_nl.htm](http://ec.europa.eu/represent_nl.htm)),  
bij de delegaties in niet-EU-landen ([http://eeas.europa.eu/delegations/index\\_nl.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/index_nl.htm)),  
door contact op te nemen met Europe Direct ([http://europa.eu/europedirect/index\\_nl.htm](http://europa.eu/europedirect/index_nl.htm)),  
door te bellen naar 00 800 6 7 8 9 10 11 (gratis in de hele Europese Unie) (\*).

(\*) De informatie wordt gratis verstrekt en bellen is doorgaans gratis, maar sommige operatoren, telefooncellen of hotels kunnen kosten aanrekenen.

### Betaalde publicaties:

- via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).



Publicatiebureau