



European Asylum Support Office

# EASO Dış İş Birliği Stratejisi



Şubat 2019

SUPPORT IS OUR MISSION



# EASO

## Dış İş Birliği Stratejisi

Şubat 2019

Neither EASO nor any person acting on behalf of EASO is responsible for the use that might be made of the following information.

Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2019

Print	ISBN 978-92-9485-296-0	doi:10.2847/48548	BZ-02-19-385-TR-C
PDF	ISBN 978-92-9485-292-2	doi:10.2847/415048	BZ-02-19-385-TR-N

© European Asylum Support Office, 2019

Reproduction is authorised provided the source is acknowledged.

For any use or reproduction of photos or other material that is not under the EASO copyright, permission must be sought directly from the copyright holders.

# İçindekiler

<b>1. EASO’NUN AVRUPA ORTAK SIĞINMA SİSTEMİNİN DIŞ BOYUTUNDAKİ ROLÜ.....</b>	<b>5</b>
<b>2. VİZYON VE STRATEJİK HEDEFLER.....</b>	<b>6</b>
<b>3. KILAVUZ İLKELER .....</b>	<b>7</b>
<b>4. EASO’NUN DIŞ EYLEMİNİN YASAL VE POLİTİKA ÇERÇEVESİ.....</b>	<b>8</b>
<b>5. DESTEK UYGULAMA ÇERÇEVESİ .....</b>	<b>10</b>
5.1. Katılım ön koşulları .....	11
5.2. EASO katılım süreci.....	11
5.3. Coğrafik öncelikler.....	12
5.4. EASO dış eylem türleri.....	13
5.5. İş birliği enstrümanları.....	15
5.6. İş birliği anlaşmaları.....	16
5.7. Fonlama.....	16
<b>6. PAYDAŞLARLA İŞ BİRLİĞİ.....</b>	<b>17</b>
6.1. AB+ ülkeleri .....	17
6.2. Üçüncü ülkeler.....	17
6.3. Avrupa kurum ve kuruluşları .....	17
6.4. Uluslararası örgütler ve diğer önemli paydaşlar .....	18
<b>7. PLANLAMA, İZLEME VE DEĞERLENDİRME.....</b>	<b>19</b>
7.1. Zaman dilimi .....	19
7.2. Planlama metodolojisi.....	19
7.3. İzleme ve değerlendirme.....	19



Support is our Mission

## 1. EASO'NUN AVRUPA ORTAK SIĞINMA SİSTEMİNİN DIŞ BOYUTUNDAKİ ROLÜ

Avrupa Ortak Sığınma Sisteminin (CEAS) başarılı bir şekilde hayata geçirilmesi öncelikle Avrupa Birliği Üyesi Devletlere ve Avrupa Sığınma Destek Ofisi'nin (EASO) sürekli desteklediği (iç boyut) sığınma ve kabul sistemlerine bağlıdır.

Bu stratejide EASO'nun, CEAS'nin dış boyutuyla ilgili olarak çalışmasını geliştireceği genel çerçeveyi tanımlanmaktadır. EASO tüzüğü<sup>(1)</sup> Avrupa Komisyonu ile uygun bir şekilde, kuruluşa bilgi değişimi ve yerleştirme dahil, CEAS'nin dış boyutlarıyla ilgili diğer işlemleri koordine etme yetkisi verir. Ayrıca, EASO teknik konularda, özellikle üçüncü ülkelerin kendi sığınma ve kabul sistemlerine destek olmak ve kapasite oluşturmaya ve kalıcı çözümlerle

ilgili diğer işlemlere yardımcı olmak amacıyla üçüncü ülkelerin yetkili makamlarıyla da işbirliği talep edebilir.

Devam eden CEAS reformu, diğerlerine ek olarak, tam teşekküllü bir Avrupa Birliği Sığınma Ajansı'nın (EUAA)<sup>(2)</sup> tesisini ve ajansın dış eyleminin geleceğini etkileyecek kalıcı bir Birlik Yerleştirme Çerçevesi<sup>(3)</sup> oluşturmayı hedefleyen yasa tekliflerini içerir. Özellikle, ajansın şunları yapabileceği öngörülmektedir:

- ilgili Üye Devletin talebi üzerine, ulusal yerleştirme şemalarının yanı sıra Birlik Yerleştirme Çerçevesi'nin uygulanması konusunda da Üye Devlete destek verebilir;

<sup>(1)</sup> Avrupa Parlamentosu ve Avrupa Birliği Konseyi'nin Avrupa Sığınma Destek Ofisi'ni tesis eden 19 Mayıs 2010 tarihli ve (EU) No 439/2010 sayılı Tüzüğü, Maddeler 7 ve 49.

<sup>(2)</sup> COM (2016) 271: Avrupa Parlamentosu ve Avrupa Birliği Konseyi'nin Sığınmaya yönelik Avrupa Birliği Ajansı ile ilgili Tüzük teklifi ve (EU) No 439/2010 sayılı Tüzüğün ilgasına ilişkin teklifi ve 12 Eylül 2018 tarihli EUAA ile ilgili tadil Tüzüğüne ilişkin Komisyon teklifi.

<sup>(3)</sup> Avrupa Parlamentosu ve Avrupa Birliği Konseyi'nin Birlik Yerleştirme Çerçevesini tesis eden Tüzük teklifi ile Avrupa Parlamentosu ve Avrupa Birliği Konseyi'nin (EU) No 516/2014 sayılı Tüzüğüne yönelik tadil teklifi [COM (2016) 468 son].

– üçüncü ülkelere irtibat görevlileri yerleştirebilir (4).

Bu stratejide tam teşekküllü bir EUAA tesisini hedefleyen ilgili yasa teklifinin gelecekteki

kabulünün göz önünde bulundurulmasını da içeren revizyon ihtimali de (bakınız madde 7) öngörülmektedir.

## 2. VİZYON VE STRATEJİK HEDEFLER

EASO'nun dış eylemi, Avrupa Birliği (AB) dış politikasına uygun bir şekilde CEAS'nin etkililiğini artırmaya yönelik kapsamlı çalışmasının bir bölümünü oluşturur. İç boyutta CEAS'nin uygulanmasına yönelik EASO desteğinin yanı sıra dış boyutta da AB+ ülkelerinin (5) çalışmalarını tamamlayıcı niteliği haizdir.

EASO ortaklık ile karşılıklı uzmanlık ve deneyim mübadelesi düşüncesiyle, sığınma ve kabul ile ilgili uzmanlık merkezi olarak rolüyle uyumlu bir şekilde, AB+ ülkeleri ile üçüncü ülkeler arasında ve ayrıca AB+ ülkeleri arasında da artan dayanışma ve sorumluluk duygusu nedeniyle dış eylem uygular.

Bu amaç doğrultusunda EASO'nun dış eyleme yönelik stratejik hedefleri şunlardır:

Olakšavanje razmene informacija i iskustava povezanih sa spoljnom dimenzijom CEAS-a između EU+ država.

AB üyesi ülkelerin uluslararası korumaya ihtiyaç duyan kişilere AB'ye erişim sağlanmasına yönelik çabalarına, yeniden iskân ve diğer yasal yollar odağı alınarak imkân tanınması.

AB üyesi ülkeler arasında, Avrupa Ortak Sığınma Sistemi'nin (CEAS) dış yönlerine ilişkin bilgi ve deneyim alışverişine olanak sağlanması.

(4) İrtibat görevlileri yalnızca sınırlanamayan insan hakları standartlarıyla uyumlu göçmenlik ve sığınma yönetimi uygulamaları bulunan üçüncü ülkelere yerleştirilecektir. Öncelik, sığınmayla ilgili göçmenlik bakımından menşe veya transit ülke niteliğinde olan üçüncü ülkelere verilecektir.

(5) AB Üye Devletleri, İzlanda, Lihtenştayn, Norveç ve İsviçre.



### 3. KILAVUZ İLKELER

Tüzüğüne uygun olarak, EASO'nun dış eylemi aşağıdaki ilkeler uyarınca yönetilecektir:

#### Korumaya duyarlı yaklaşım

EASO'nun dış eylemi EASO tüzüğü uyarınca korumaya duyarlı bir yaklaşım sergileyecektir.

#### Avrupa mevzuatı ve politikalarıyla uyum

EASO'nun dış eylemi, gelişime yönelik politika uyumunu göz önünde bulundurarak AB dış ilişkiler politikaları ve öncelikleriyle uyumlu olacaktır. EASO, eylemiyle, Avrupa Birliği'nin dış boyutta öngördüğü sonuçlarının genel etkisini desteklemektedir. EASO'nun dış eylemi, Avrupa hukuk ve politika çerçevesinin kapsamlı bir değerlendirmesine dayanacak ve Komisyon ile uygun olarak ve EASO'nun kurumsal yapısı doğrultusunda uygulanacaktır. EASO tüm dış eylemlerinde CEAS'nin yasal ve operasyonel standartlarını destekleyecektir.

#### Destegin sürdürülebilirliği etkililiği ve verimliliği

EASO, proje döngüsü yönetim metodolojisini uygulayarak ve etkili ve verimli dış eylem tedarik ederek etkisinin sürdürülebilirliğini temin etmeyi hedeflemektedir. EASO'nun dış eylemi, ihtiyaçlara veya fizibilite değerlendirmelerine ve etkisini ölçecek ve izleyecek açık sonuçlar çerçevesine dayalı olarak planlanacaktır. Bu, EASO Operasyonlar Kılavuzunda <sup>(6)</sup> belirtildiği ve uygun olduğu şekilde, EASO'nun dış eylemine uygulandığı gibi sonuç temelli ve değişim teorisi yönetim yaklaşımlarını <sup>(7)</sup> takip edecektir.

#### Ortaklık, işbirliği ve karşılıklı menfaat

EASO'nun dış eylemi AB+ ülkeleri, Komisyon, Avrupa Dış İlişkiler Servisi (EEAS), Avrupa Birliği Adalet ve İç İşleri (JHA) ajansları ile bunların ağlarıyla istişare içerisinde ve yakın işbirliğiyle ve ilgili olduğu durumlarda, Birleşmiş Milletler Mülteciler Yüksek Komiserliği (UNHCR), Uluslararası Göç Örgütü (IOM) ve işbirliğinin planlanan veya gerçekleştirilen faaliyetlerin sonuçlarını geliştirebildiği durumlarda ilgili diğer aktörlerin ortaklığında geliştirilip uygulanacaktır.

EASO'nun dış eylemi katma değer sağlayacak ve diğer ortaklar veya ilgililer tarafından yürütülen çalışmaların tekrarı niteliğinde olmayacaktır. Uygun bilgi paylaşım ve iletişim kanalları, bütüncü yaklaşımı temin etmek ve halihazırda geliştirilmiş metodolojilerden faydalanmak için, AB+ ülkeleri, Komisyon ve diğer paydaşlar tarafından kullanılacaktır. EASO'nun dış eylemi Avrupa dış politikalarıyla uyumluluğu temin ederken AB+ ülkeleri ve ortak zorluklarla mücadele eden üçüncü ülkelerle karşılıklı menfaat düşüncesiyle geliştirilecektir.

<sup>(6)</sup> Sonuç temelli yönetim yaklaşımı stratejik çerçevelerin, programların ve projelerin planlamasında kullanılır. Planlama aşamasında sonuçlar matrisi, izleme ve değerlendirme planı, senaryo planlama ve risk azaltma stratejisi gibi bir dizi araç kullanılır. Değişim teorisi, kullanılabilir kanıt ve varsayımlara dayanan nedensel bir yol izlenerek, yapılan bir müdahalenin belirli gelişim değişikliğine yol açmasının nasıl beklendiğini açıklayan bir yöntemdir. EASO sonuç temelli yönetim yaklaşımıyla meydana gelen müdahale tasarımı muteber kılmak için uygun olduğu ölçüde, değişim teorisini kullanmayı hedeflemektedir.

<sup>(7)</sup> Operasyonlar Kılavuzu (yapım aşamasında) EASO'nun operasyonel çalışanlarının görevlerini etkili ve verimli bir şekilde gerçekleştirmeleri için rehberlik sağlamayı hedefler. Operasyonlarla ilgili onaylanmış standart prosedürleri belgelerdir.



## 4. EASO’NUN DIŞ EYLEMİNİN YASAL VE POLİTİKA ÇERÇEVESİ

EASO’nun yürürlükteki tüzüğünde, EASO’nun dış eylemine yönelik yasal çerçeve sağlanmaktadır. Aynı zamanda bu stratejide tam teşekküllü bir EUAA tesisi ve 1. maddede belirtildiği gibi kalıcı bir Birlik Yerleştirme Çerçevesi oluşturmayı hedefleyen, an itibarıyla müzakere edilen ilgili yasa teklifleri de göz önünde bulundurulmaktadır. EASO’nun dış eyleminin politika çerçevesi Avrupa politikaları ve yaklaşımları <sup>(8)</sup> uyarınca belirlenir ve aşağıdakileri içerir:

- **Migration Partnership Framework (Göç Ortaklık Çerçevesi) (MPF)**, Avrupa dış politikasında göç konusunu tamamen

içine almakta olup Haziran 2016 yılında tanıtılmıştır <sup>(9)</sup>. Avrupa Göç Gündemi uyarınca belirlenen hedefleri izler ve stratejik transit ve menşe üçüncü ülkeleri göçle ilgili bir diyalogda bir araya getirmeye yönelik güçlü bir araçtır. Dış sınırları güçlendirmeyi, düzensiz durumdaki göçmenlerin dönüş sayısını artırmayı, göçün kök nedenine eğilmeyi ve yeniden yerleştirme dahil, ihtiyacı olanlara yasal koruma yolları yaratmayı hedeflemektedir. Ortaklık Çerçevesi, ilgili coğrafik alanlarda sığınma ve mültecilerle ilgili olduğu kadarıyla EASO’nun dış eylemiyle ilgili uygun hale getirilmiş AB anlaşmalarının <sup>(10)</sup> şeklini alır

<sup>(8)</sup> Liste geniş kapsamlı olmayıp yazım anındaki mevcut durumu yansıtmaktadır (Şubat 2019). Politika çerçevesi, strateji değişikliği bağlamında uygun şekilde güncellenecektir (bkz. madde 7).

<sup>(9)</sup> Komisyon’dan Avrupa Parlamentosu’na, Avrupa Konseyi’ne, Konsey’e ve Avrupa Yatırım Bankası’na Avrupa Göç Gündemi kapsamında üçüncü ülkelerle yeni bir Ortaklık Çerçevesi tesisiyle ilgili Bildiri [COM (2016)385 son]; Komisyon’dan Avrupa Parlamentosu’na, Avrupa Konseyi’ne, Konsey’e Rapor, Avrupa Göç Gündemi kapsamında üçüncü ülkelerle yeni bir Ortaklık Çerçevesi tesisiyle ilgili Dördüncü İlerleme Raporu [COM(2017) 350 son].

<sup>(10)</sup> Anlaşmalar “açık hedefler ve müşterek taahhütler sağlamak üzere AB ve Üye Devletler için mevcut enstrümanları, araçları ve kaldıraçları birleştirerek, üçüncü ülkelerle kapsamlı bir ortaklık geliştirmek amacıyla farklı çalışma kollarının uyum içinde çalıştığı, sürekli ve operasyonel işbirliği için siyasi çerçevedir”. Komisyon’dan Avrupa Parlamentosu’na, Avrupa Konseyi’ne, Konsey’e Tebliğ, Avrupa Göç Gündemi kapsamında üçüncü ülkelerle yeni bir Ortaklık Çerçevesi tesisiyle ilgili Birinci İlerleme Raporu [COM(2016) 700 son].

(madde 5.3). MPF üçüncü ülkelerle diyalog ve işbirliğinin yönetimini tanımlayan **Global Approach on Migration and Mobility** (Göç ve Hareketlilik Küresel Yaklaşımı) (GAMM) <sup>(11)</sup> uyarınca ileri sürülen Hareketlilik Ortaklığına dayanmaktadır. Özellikle, bunun üzerinde durduğu üç ayağından biri uluslararası korumanın desteklenmesine ve EASO'nun da desteklemeye yetkili olduğu sığınma politikasının dış boyutunun iyileştirilmesine atıfta bulunmaktadır.

- **Avrupa Komşuluk Politikası'nın** (ENP) 2015 tarihli revizyonunda, Avrupa ile en yakın komşu ülkeler arasındaki ilişki ile ilgili kurulmaktadır. ENP ayrıca ortak ülkelerde sığınma konusunda kapasite oluşturulması için de kullanılabilir <sup>(12)</sup>. Bununla güçlü bir şekilde bağlantılı olarak, **Avrupa Genişleme Politikası'nda** <sup>(13)</sup> AB'nin aday ve potansiyel aday ülkelerle iyileştirilmiş yakın ilişki kurmasına yönelik bir çerçeve sunulmaktadır. 2018 yılında **Batı Balkan Stratejisinin** <sup>(14)</sup> kabulü önemli bölgelerde güçlendirilmiş müşterek işbirliği ihtiyacını doğrulamaktadır.
- 2015 yılında kabul edilen ve AB'ye yönelik göç akınının daha iyi yönetilmesi için çözümler teklif eden **Avrupa Göç Gündemi** <sup>(15)</sup> dört temel üzerinden ifade edilmektedir. CEAS'nin dış boyutuyla ilgili EASO'nun eylemi, Avrupa Göç Gündemi'nin üçüncü temeli kapsamında yer almaktadır.

- **Valletta Ortak Eylem Planı** (JVAP) <sup>(16)</sup> Kasım 2015'te Valletta Göç Zirvesi'ne katılan Avrupalı ve Afrikalı devlet başkanları ve hükümetler tarafından kabul edilmiştir. Rabat Süreci ve Hartum Süreci'ne yönelik tavsiyeler akabinde JVAP'ın müşterek kararları, tüm paydaşların göçün zorluk ve fırsatlarına müşterek bir şekilde eğileceklerine yönelik taahhüdünü yinelemektedir. Eylem planının üçüncü önceliği 'koruma ve sığınma' konusu kapsamında, EASO sığınma ve kabul sistemleriyle ilgili olarak üçüncü ülkelerde kapasite oluşturulmasını destekleme konusunda görev alacaktır.

- **Avrupa Komisyonu Göç ile İlgili Yol Haritası** <sup>(17)</sup> Aralık 2017 tarihli Avrupa Konseyi toplantısına hazırlık olarak sunulmuştur. Komisyon, göç politikasının dış boyutlarının, özellikle EASO'nun, AB+ ülkelerinin yerleştirme çabalarına aktif bir şekilde destek olarak katkıda bulunduğu AB-Türkiye Bildirisi ile üçüncü ülke ortaklarla ve BM kuruluşlarıyla yakın ilişkinin tam uygulanması yoluyla güçlendirilip desteklenmesini kabul etmektedir.

Küresel seviyede, Mültecilerle İlişkin Küresel Mutabakat (GCR) <sup>(18)</sup> yerleştirme kapsamını genişletme çağrısı ile diğer yasal kabul şekillerine yönelik çağrılar dahil olmak üzere EASO'nun dış eylemi ile önemli derecede ilişkilidir.

<sup>(11)</sup> Komisyon'dan Avrupa Parlamentosu'na, Konsey'e, Avrupa Ekonomik ve Sosyal Komitesi'ne ve Bölgeler Komitesi'ne Tebliğ. Avrupa Göç Gündemi [COM (2015) 240 son]; Komisyon'dan Avrupa Parlamentosu'na, Konsey'e, Avrupa Ekonomik ve Sosyal Komitesi'ne ve Bölgeler Komitesi'ne Tebliğ. The Global Approach to Migration and Mobility (Göç ve Hareketlilik Küresel Yaklaşımı) [COM (2011) 743 son].

<sup>(12)</sup> Avrupa Parlamentosu'na, Konsey'e, Avrupa Ekonomik ve Sosyal Komitesi'ne ve Bölgeler Komitesi'ne Ortak Tebliğ, Avrupa Komşuluk Politikasının İncelemesi [JOIN (2015) 50 son].

<sup>(13)</sup> [https://ec.europa.eu/info/policies/eu-enlargement\\_en](https://ec.europa.eu/info/policies/eu-enlargement_en)

<sup>(14)</sup> Komisyon'dan Avrupa Parlamentosu'na, Avrupa Konseyi'ne ve Konsey'e Tebliğ: Batı Balkanlar için güvenilir bir genişleme perspektifi ve Batı Balkanlar ile iyileştirilmiş AB ilişkisi [COM(2018) 65 son]

<sup>(15)</sup> Komisyon'dan Avrupa Parlamentosu'na, Konsey'e, Avrupa Ekonomik ve Sosyal Komitesi'ne ve Bölgeler Komitesi'ne Tebliğ: Avrupa Göç Gündemi [COM(2015) 240 son].

<sup>(16)</sup> Valletta Göç Zirvesi, 11-12 Kasım 2015, Eylem Planı, bulunduğu adres: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/11/12/valletta-final-docs>

<sup>(17)</sup> Komisyon'dan Avrupa Parlamentosu'na, Avrupa Konseyi'ne ve Konsey'e Tebliğ, göç politikasının dış ve iç boyutlarıyla ilgili başarı üzerine AB Liderlerinin konu ile ilgili tartışmasına Komisyon katkısı [COM (2017) 820 son].

<sup>(18)</sup> 17 Aralık 2018 tarihinde Birleşmiş Milletler Genel Meclisi (UNGA) tarafından kabul edilmiştir.

## 5. DESTEK UYGULAMA ÇERÇEVESİ

<b>Bağlılık ön koşulları</b>		
<b>Avrupa Sığınma Destek Ofisi (EASO) bağlılık süreci</b>		
<b>Coğrafi öncelikler</b>		
<b>EASO dış eylem türleri</b>		
<b>Koordinasyon ve bilgi alışverişi</b>	<b>Kapasite ve bilgi oluşturma</b>	<b>Operasyonel iş birliği</b>
<b>İş birliği araçları</b>		
<b>Hedeflenen müdahaleler</b>	<b>Projeler</b>	<b>Ulusal ve bölgesel yol haritaları</b>
<b>İş birliği anlaşmaları</b>		
<b>Yazılı haberleşme, mektup teatisi ve/veya niyet bildirimleri</b>	<b>Üçüncü ülkelerle çalışma anlaşmaları</b>	<b>AB kurum ve kuruluşları, ilgili uluslararası örgütler veya diğer paydaşlarla çalışma anlaşmaları</b>



## 5.1. Katılım ön koşulları

Kılavuz ilkeler doğrultusunda, EASO'nun dış eylemine katılıma yönelik aşağıdaki ön koşulların karşılanması gerekir:

- EASO'nun dış eylemi EASO tüzüğünde düzenlendiği şekilde EASO yetkisiyle uyumludur;
- EASO'nun dış eylemi AB dış politikalarına açık bir katma değer sağlar;
- AB+ ülkeleri, üçüncü ülkeler ve COM dahil olmak üzere, ilgili paydaşlara danışma, işbirliği ve koordinasyon EASO'nun dış eyleminin merkezini oluşturmakta olup bunlar incelenmekte ve bunlardan yararlanılmaktadır;
- Öngörülen destek seviyesine bağlı olarak, EASO'nun dış eylemine yönelik giriş, çıkış ve sürdürülebilirlik stratejileri yerli yerindedir ve belli, ölçülebilir, elde edilebilir, sonuç odaklı ve zaman sınırlı planlara (SMART) dayanmaktadır;
- EASO desteği alan üçüncü ülke veya AB+ ülkesi, dürüst ve açık bir şekilde işbirliği yapmayı taahhüt eder.

## 5.2. EASO katılım süreci

EASO, coğrafik kapsam ve önceliklere (madde 5.3) uygun bir şekilde ve bu stratejide ana hatlarıyla belirtilen destek uygulama çerçevesi temelinde, Yönetim Kurulu tarafından uygun görülen, kendi çok yıllık hedeflerine<sup>(19)</sup> ulaşma düşüncesiyle üçüncü ülke ve yerleştirme destek faaliyetleriyle iştigal etmektedir.

EASO'nun dış eylemi, EASO Yönetim Kurulu aracılığıyla Komisyon'dan ve AB+ ülkelerinden gelen geçici taleplerle veya üçüncü ülkeler tarafından harekete geçirilebilir.

EASO katılımı şöyle tanımlanmaktadır:

- Uygun olduğu şekilde, EASO Yönetim Kurulunu bilgilendirerek, Kurul ile danışma halinde veya Kurul tarafından uygun görülerek;
- EASO Dış Boyut Ağı ile istişare halinde;
- Komisyon ile istişare halinde, Göç ve İç İşleri Genel Müdürlüğü (DG Migration and Home Affairs) ile EASO<sup>(20)</sup> arasındaki çalışma düzenlemelerinde tanımlanan dış eylemlere yönelik stratejik ve operasyonel çerçeve doğrultusunda
- Düzenli toplantılar ve bilgi değiş tokuşu ile ilgili diğer paydaşlarla istişare halinde bilgilendirme.

Kılavuz ilkeler uyarınca, EASO Komisyon, AB+ ülkeleri, üçüncü ülkeler ve diğer önemli paydaşlarla işbirliği içerisinde ihtiyaç ve/veya fizibilite değerlendirmeleri gerçekleştirecektir. Bu değerlendirmeler üç tamamlayıcı yaklaşıma dayanacaktır: normatif, ihtiyaç temelli ve talebe dayalı. Bunlar masa başı incelemesi, ilgili üçüncü ülkeye/ülkelere misyon/misyonlar ve uluslararası ve ulusal paydaşlara danışmalar ve bunlarla toplantılar vasıtasıyla gerçekleştirilebilir. İlgili mevcut EASO verileri ve raporları katılım öncesinde göz önünde bulundurulacaktır. AB+ ülkeleri, üçüncü ülkeler, AB kurum ve kuruluşları, uluslararası örgütler (IO'lar) ve sivil toplum kuruluşlarından gelen ilgili raporlar da EASO dış eyleminin gereksinimlerini ve uygunluğunun önceden değerlendirilmesinde kullanılabilir.

EASO dış eylemi, mevcut uygun izleme ve değerlendirme seviyesiyle verilecek destek seviyesi ve türüne bağlı olarak, yardıma hazır işbirliği enstrümanı/enstrümanlarıyla (bakınız madde 5.5) planlanacak, uygulanacak ve kaydedilecektir. EASO destek türlerini uygun şekilde birleştirme olasılığını öngörür. EASO

<sup>(19)</sup> EASO tek programlama belgelerinde (SPD) ve ilgili yıllık çalışma programlarında (AWP) tanımlandığı gibidir.

<sup>(20)</sup> Göç ve İç İşleri Genel Müdürlüğü ile EASO arasındaki Dış Eylem ile ilgili işbirliğine yönelik çalışma düzenlemeleri, Ocak 2018'de imzalanmıştır.

ayrıca Yönetim Kurulunu EASO'nun dış eylemi hakkında da sürekli bilgilendirecektir <sup>(21)</sup>.

### 5.3. Coğrafik öncelikler

#### Katılım ve işbirliği öncelikleri



Yetkisi uyarınca, EASO'nun dış eylemi CEAS'nin dış boyutunu destekler ve AB düzeyinde belirlenen dış ilişkiler politika çerçevesine katkıda bulunur (bkz. madde 4). Bu amaçla, EASO, Batı Balkan ülkeleri, Türkiye ve Orta Doğu ile Kuzey Afrika (MENA) ülkeleri gibi önemli ve öncelikli üçüncü ülkelerle ilişkisini ve işbirliğini sürdürmeyi ve güçlendirmeyi hedefler.

2016'dan itibaren, EASO ile **Batı Balkan ülkeleri** arasındaki işbirliği IPA II fonlu bölgesel bir projenin <sup>(22)</sup> uygulanmasına yoğunlaşmıştır. Projenin ikinci aşaması (2019-2021) kapsamında verilen destek ve bunun sürdürülmesi, bölgesel uygulayıcıların ağlarını destekleme, Göç, Sığınma, Mülteci Bölgesel Girişimini (MARRI) destekleme ve AB mevzuatı, Avrupa standartları ve bunların uygulanmasına ilave uyum sağlama dahil olmak üzere, bölgesel seviyede sığınma ve

Kabul sistemlerinin güçlendirilmesini, sığınma uygulamalarının uyumlu hale getirilmesini ve uzmanlık değişimini doğrudan hedef alacaktır. Ek olarak, iki ulusal yol haritası Kuzey Makedonya ve Sırbistan ile şu anda yürürlüktedir ve 2019'da gözden geçirilecektir. Yeni ulusal yol haritalarının projenin ikinci aşaması çerçevesinde geliştirilmesi planlanmaktadır.

**Türkiye** bölgeden gelen mültecilerin barındırılmasından yoğun şekilde etkilenmekte ve küresel olarak en fazla mülteciye ev sahipliği yapan ülke olarak görünmektedir. Bunun Türk sığınma ve göç yönetimi sistemi üzerinde etkisi vardır ve olmaya da devam edecektir. 2017 itibarıyla, EASO, Göç Yönetimi Genel Müdürlüğü ile işbirliği içerisinde ve geliştirdiği ve sonrasında teslim ettiği kapasite oluşturma faaliyetleri aracılığıyla Türkiye ile işbirliğini güçlendirmiştir. Ulusal bir yol haritası yaklaşımı yapısı altında bu işbirliği başarılı bir şekilde tesis edilmiştir. EASO, Türkiye'nin coğrafik konumunu da göz önünde bulundurarak, sığınma ve göç yönetimi sistemlerinin kalitesini geliştirmek adına daha fazla destek vermeyi öngörmektedir. AB'nin daha sürdürülebilir bir yaklaşımla bilgi ve uzmanlığını Türkiye ile paylaşması potansiyel olarak etkili ve yerleşik bir pozitif etkiye yol açmaktadır.

**MENA** bölgesinde, EASO 2014'ten 2016'ya kadar finansmanı Avrupa Komşuluk ve Ortaklık Aracı (ENPI) ile sağlanan bir proje yürütmüştür. Buradaki amaç Ürdün, Fas ve Tunus'tan üçüncü ülke görevlilerini EASO'nun ve Avrupa Sınır ve Sahil Güvenlik Teşkilatı'nın (Frontex) yetkisi, araçları ve enstrümanlarını ve AB+ ülkeleriyle geliştirilen işbirliği modellerini tanıtırken EASO ve Frontex'in kapasite oluşturma gereksinimlerine yanıt verecek araçlarından faydalanan üçüncü ülkelerin teknik ihtiyaçlarını değerlendirmek olmuştur. Projenin bitişinden itibaren alınan dersler ve daha fazla hedefe dönük müdahaleler MENA bölgesinde sağlanmıştır.

<sup>(21)</sup> Daha detaylı tartışmalar Dış Boyut Ağı Çerçevesinde ve EASO ile Göç ve İç İşleri Genel Müdürlüğü arasında mevcut Dış Boyutla İlgili Çalışma Düzenlemeleri uyarınca yer bulacaktır.

<sup>(22)</sup> () Ortaklar olarak UNHCR, Avrupa Sınır ve Sahil Güvenlik Teşkilatı (Frontex) ve IOM ile birlikte Eylül 2016'dan Haziran 2019'a kadar uygulanan Batı Balkanlarda Korumaya Duyarlı Göç Yönetimine Bölgesel Destek.

### Yeni önceliklerin tanımı

EASO'nun dış eylemi, AB dış ilişkiler politika çerçevesiyle (madde 3) uyumlu olması şartıyla, madde 5.2'de bahsedildiği gibi bir taleple harekete geçirildiği takdirde, dış eylemlere katılma ve/veya katılımı durdurmaya ilişkin öncelikler şunlara dayanacaktır:

- mevcut ve yeni gelişen AB öncelikleri;
- AB+ ülkelerinin ve/veya üçüncü ülkelerin ihtiyaçları;
- EASO uzmanlığıyla karşılıklı uyumluluk;
- EASO'nun etkili ve sürdürülebilir bir şekilde etki ve katma değer sağlama kapasitesi.

Katılma ve/veya katılımı durdurmaya ilişkin öncelikler; sağlanacak destek seviyesi ve türü ile kılavuz ilkeler, ön koşullar ve tarif edilen EASO katılım süreciyle uyumlu bir şekilde uyarlanarak

EASO proje döngüsü yönetim metodolojisini uygulamak suretiyle değerlendirilecektir.

### 5.4. EASO dış eylem türleri

EASO tüzüğü ve kılavuz ilkeler (madde 3) uyarınca, EASO dış eylemi aşağıda belirtilen şekillerden bir veya birden fazlasını alabilir. Bu, Yönetim Kurulu, AB+ ülkeleri ve üçüncü ülkeler tarafından değerlendirilen ihtiyaçlar ve ifade edilen menfaatler ile EASO'nun kapasitesi ve uzmanlığını temelinde katılımın farklı doğasını ve türlerini yansıtmaktadır. Birçok eylem türü AB+ ülkeleri ve/veya üçüncü ülkelere yönelik kapsamlı bir destek stratejisi oluşturmak üzere birleştirilebilir.

Ayrıca EASO, kaynakları kapsamında, çok yönlü forumlara ve diyaloga katkıda bulunarak göç ve sığınma ile ilgili Avrupalı, uluslararası ve bölgesel girişimlerin ve çerçevelerin uygulanmasını desteklemeye de devam edecektir.



<b>Bilgi koordinasyonu ve değişimi</b>	<p>EASO, uluslararası dayanışmaya ve sağlam çözümler yaratmaya katkıda bulunmaya yönelik taahhütlerini hayata geçirme hususunda AB+ ülkelerini destekleme düşüncesiyle, koordinasyon görevi ile AB+ ülkeleri arasında uluslararası korumaya yönelik yerleştirme ve diğer yasal yollarla ilgili eylemler hakkında bilgi paylaşımını kolaylaştıracaktır. EASO ayrıca sığınma ve mülteci konusuyla ilgili meselelerde teknik işbirliğini kolaylaştırma düşüncesiyle bilgilerin toplanması da dahi olmak üzere, AB+ ülkelerinin üçüncü ülkelerdeki faaliyetleri hakkındaki bilgilerin değişimini teşvik edecek ve bunu kolaylaştıracaktır. Bu, bilgi yönetimi metodolojisine dayanan uzmanlık kazandırmak da dahil olmak üzere yapılacaktır.</p>
<b>Kapasite ve bilgi oluşturma</b>	<p>EASO, kapasite ve bilgi oluşturma desteği sağlayarak üçüncü ülkelerin sığınma ve kabul sistemlerinin tesisine, geliştirilmesine ve/veya güçlendirilmesine destek verecektir. Destek, denkler arası bir yaklaşım ile ve ulusal ve/veya bölgesel bağlam hesaba katılarak (senaryo temelli destek <sup>(23)</sup> AB+ ülkelerinin ve EASO'nun uzmanlığına dayanacaktır. Üçüncü ülkelerde, EASO uygun işbirliği enstrümanları (madde 5.5) ve ilgili işbirliği anlaşmalarıyla (madde 5.6) ilintili olacaktır.</p> <p>Gerçekleştirilen ana faaliyet türleri eğitim (hem EASO eğitim müfredatına göre hem de ihtiyaca göre düzenlenmiş operasyonel eğitim), konferanslar, çalışma ziyaretleri, atölyeler, iş başında koçluk, teknik yardım, politikayla ilgili bilgi sağlama ve tavsiye, uygulamalar ve alınan derslerle ilgili bilgi paylaşımı olacaktır.</p> <p>Sığınma alanındaki teknik yardım, EASO kapasite oluşturma eylemine destek verip söz konusu eylemi kolaylaştırmaktadır. EASO kullanıma hazır işbirliği enstrümanlarıyla ve katılım ön koşullarının karşılanması koşuluyla teknik uzmanlık sağlayacaktır. Teknik yardım, söz konusu üçüncü ülkelerde bağlama uyarlanan mevcut EASO araçlarını geliştirmeyi, ilgili EASO ürünlerini dönüştürmeyi ve/veya uyarlamayı, ilgili ve uygun olduğunda, üçüncü ülke gözlemcilerinin konuyla ilgili toplantılara katılmalarını kolaylaştırmayı içerebilir.</p>
<b>Operasyonel işbirliği</b>	<p>EASO kullanıma hazır işbirliği enstrümanlarıyla ve katılım ön koşullarının karşılanması koşuluyla, AB dış politikasıyla uyumlu ve EASO Yönetim Kurulunun onayına tabi olarak, gerektiği şekilde, hedeflenen operasyonel destek sağlayarak AB+ ülkeleri ile üçüncü ülkeler arasındaki operasyonel işbirliğini kolaylaştırmayı göz önünde bulunduracaktır.</p> <p>Muhtemel operasyonel işbirliği EASO ve AB+ ülkeleri, üçüncü ülkeler ve diğer ilgililer arasında tesis edilen kapasite oluşturma desteği, koordinasyon ve bilgi değişiminin, yeni ihtiyaçlara eğilmek üzere katma değerin belirlenmesine yol açarak üçüncü ülkeyle ilişkileri derinleştirdiği durumlarda göz önünde bulundurulabilir. Operasyonel destek, potansiyel olarak AB+ ülkelerinin çalışmalarına katkıda bulunacağı ve ulusal veya AB yeniden yerleştirme şemalarına değer katacağı durumlarda yerleştirme desteği dahilinde değerlendirilecek ve test edilecektir.</p> <p>Bu nedenle, önemli üçüncü ülkelerdeki <sup>(24)</sup> hedeflenen bir EASO varlığı, önemli makamlar ve sahadaki ortaklarla işbirliğiyle teknik işbirliğini, destek faaliyetlerinin ve/veya projelerinin uygulanmasını kolaylaştırmak dahil olmak üzere EASO'nun dış eylemini güçlendirebilir. Üçüncü ülkedeki EASO varlığı, EASO Merkezinde gerçekleştirilen çalışmayı tamamlayan ve buna değer katan açık hedeflere sahip olur.</p>

<sup>(23)</sup> Senaryo temelli destek yaklaşımı, destek türünün uygun işbirliği enstrümanlarıyla uygulanacağını ve mevcut kurumsal ve yasamayla ilgili çerçeveler dahil ulusal ve/veya bölgesel bağlama uyacağını öngörmektedir.

<sup>(24)</sup> EASO halen, Yeniden yerleştirme uzmanlarının görevlendirilmesi ile Ankara, Türkiye'de bulunan Avrupa Birliği Delegasyonu'ndaki (EUD) Avrupa Göç Politikası Ekibinin çalışmasını desteklemektedir. Türkiye'deki Yeniden Yerleştirme Destek Tesisi için Pilot Proje yönetimine yönelik bir Operasyonlar Yetkilisinin işe alımı (Türkiye'ye sık misyonu olan Malta temelli) devam etmektedir. Ek olarak, IPA projesinin II. Aşaması (2019-2021) Batı Balkanlarda da bir saha görevlisinin varlığını öngörmektedir. İrtibat Görevlileri, taslak EUAA tüzüğü tarafından düşünölmektedir ve bunların varlığı yalnızca EUAA tüzüğü yürürlüğe girdiğinde öngörülecektir.



## 5.5. İş birliği enstrümanları

Dış eylem hedeflerini karşılamak amacıyla EASO kullanıma hazır enstrümanlardan en iyi şekilde faydalanmaya gayret gösterecektir. EASO işbirliği enstrümanları, farklı müdahale ve destek dereceleri gerektirir. EASO, coğrafik önceliklerde (senaryo temelli destek) belirlediği şekilde, en ilgili EASO desteği türünü ihtiyaca göre düzenlemek ve sağlamak için en uygun enstrümanı kullanacaktır.

Tüm enstrümanlar, programlar (3 yıl +) ve projeler (daha kısa dönemli) düzenleyen, EASO'daki daha geniş bir proje döngüsü yönetim (PCM) yaklaşımının bir parçasını teşkil etmektedir. Projeler EASO Operasyonlar Kılavuzu<sup>(25)</sup> ile uyumlu bir şekilde, çalışma planları, özel destek planları, üçüncü ülke ulusal yol haritalarını vs. içermektedir.

İşbirliği enstrümanları şunları içerir:

- **Hedeflenen müdahaleler:** Geçici ve hedeflenen müdahaleler, AB dış ilişkiler politika çerçevesi ile uyumlu olarak ve Komisyon ile özel anlaşma temelinde, işbirliğini başlatmak ve/veya üçüncü ülkelerin çok özel ihtiyaçlarına eğilmek için kullanılacaktır. Hedeflenen müdahalelerin sonuçlarının incelenmesine dayanarak, hayata geçirilen faaliyetler daha fazla resmiyet kazanmış işbirliğine dönüşebilir (ör. bir proje veya ulusal yol haritası oluşturularak).
- **Projeler:** Belli hedeflere ulaşmak, faaliyetlere kılavuzluk etmek ve/veya yeni yaklaşımları denemek için EASO, değerlendirilen ihtiyaçlara göre ve belli bağlamlara uygun şekilde, tüm sığınma ve kabul süreçleri, yerleştirme ve uluslararası korumaya yönelik diğer yasal yolların yanı sıra önemli alanlarla ilgili hedeflenen ve zaman sınırlı projeler geliştirecektir. EASO

zorunlu sonuçlara varmak için önemli ortakları dahil etmeyi hedefleyecek ve daha geniş EASO iletişim faaliyetleri çerçevesinde iyi işbirliğini temin için iyileştirilmiş iletişim kanallarını devreye sokacaktır. EASO ayrıca dışarıdan fonlanan projeleri uygulama olasılığına da sahip olacaktır (bakınız fonlamayla ilgili madde 5.6).

- **Ulusal ve bölgesel yol haritaları,** AB'nin dış politikalarının belirlenen önceliklere dayanan ve EASO Yönetim Kurulu ile danışma üzerine oluşturulan işbirliği araçları, müdahalenin sağlayacağı destek türünü detaylandırarak ihtiyaçları ve sonraki öncelikleri tanımlamıştır. Bunlar, belli ihtiyaçlara göre ve belli bağlamlara uygun bir şekilde, tüm sığınma ve kabul süreci, yerleştirme ve diğer yasal yolların yanı sıra işbirliği konusunda önemli alanlarla ilgili faaliyetleri desteklemeye yönelik planlamaya izin verir. Bu yol haritaları AB+ ülkeleri, AB kurum ve kuruluşları, UNHCR ve IOM dahil IO'ları içeren konuyla ilgili tüm paydaşlarla işbirliği ve koordinasyon içerisinde katılımcı bir yaklaşımla EASO ve üçüncü ülke ulusal makamları tarafından müşterek bir şekilde geliştirilmiştir. Bazı AB+ ülkeleri, üçüncü ülkeler veya bölgesel girişimlerle bölgesel veya tematik yol haritaları oluşturma olasılığı da muhafaza edilmektedir.

Ek olarak EASO, EASO'nun dış eylemiyle ilgili konular hakkında AB+ ülkeleri, Komisyon, EEAS, ilgili AB Adalet ve İç İşleri kurumlarının ağı ve ilgili olduğunda IO'lar, hükümet dışı organlar (HDÖ'ler) ve sivil toplum kuruluşları (STK'lar) ile iletişim kurmak için bir **ağ** kurmuştur. Ağın görevi, tanımlanacak iş tanımına uyacaktır. EASO ayrıca öğrenme, deneyimlerin ve iyi uygulamaların değişimi için fırsatlar sağlayarak ilgili ve uygun olduğunda diğer EASO ağları ile üçüncü ülke görevlileri arasında diyalogu da teşvik edecektir.

<sup>(25)</sup> Bakınız dipnot 7.

## 5.6. İş birliği anlaşmaları

EASO, AB+ ülkeleri, üçüncü ülkelerin makamları veya konuyla ilgili diğer paydaşlar arasındaki anlaşmalar, destek faaliyetlerini gerçekleştirmek ve işbirliği enstrümanlarını resmileştirmek için EASO'ya çerçeve sunarak, işbirliğine olan bağlılığı ifade etmekte ve söz konusu işbirliğinin yöntemini belirlemektedir. Söz konusu anlaşmalar şunları içerir:

- **Yazışmalar, mektup alışverişi ve/veya niyet bildirelileri**, bunlar EASO ile konuyla alakalı paydaş/paydaşlar arasındaki işbirliğini resmen onaylamayı hedefleyen uygun seviyedeki resmi taahhütlerdir.
- **Üçüncü ülkelerle çalışma düzenlemeleri**, EASO'nun yetkisiyle ilgili alanlarda uzman söz konusu üçüncü ülkelerin makamlarıyla işbirliği için yüksek seviye bir taahhüt ve bir çerçeve sağlar. EASO tüzüğü uyarınca, üçüncü ülkelerle çalışma düzenlemeleri, Komsiyon'un anlaşması üzerine ve EASO tüzüğünde düzenlendiği şekilde teknik yönlerle ilgili işbirliği dahil, ajans ile söz konusu ülke arasında uygulanacak işbirliğinin mahiyetini, boyutunu ve şeklini belirleyen EASO Yönetim Kurulu tarafından verilen bir kararın ardından EASO'nun dış eyleminin uygulanmasını kolaylaştırmak için EASO tarafından tesis edilebilir.

Çalışma düzenlemeleri, desteğin uygulanmasına değer katması koşuluyla önemli üçüncü ülkelerle iyi yapılandırılmış ve uzun dönemli işbirliği durumlarında kullanılabilir.

- **AB kurumları, kuruluşları, ilgili IO'lar veya diğer ilgililerle çalışma düzenlemeleri**, AB dış boyutunu içerebilecek veya buna odaklanabilecek işbirliği ve iletişim için bir çerçeve sağlar.

## 5.7. Fonlama

EASO'nun dış eylemi temel olarak **EASO bütçesi** (yıllık iş programında EASO tarafından karar verilen dış boyuta tahsis edilen miktar) <sup>(26)</sup> vasıtasıyla fonlanır.

Bu ana fon kaynağına ek olarak, EASO'nun dış eylemi ayrıca **AB dış yardım enstrümanları** tarafından da fonlanabilir. Dış eyleminde EASO, Avrupa Komşuluk Aracı (ENI), Katılım Öncesi Araç (IPA) ve COM ve diğer AB örgütlerinin ortaklığında ilgili bölgesel gelişim ve koruma programları (RDPP) gibi AB'nin ekonomik araçlarını göz önünde bulunduracaktır. Projeler ve ortaklıklar kılavuz ilkelere uygun bir şekilde geliştirilecektir.

Son olarak AB+ ülkeleri, belli projeler için EASO bütçesine **gönüllü katkıda** bulunabilir.

<sup>(26)</sup> EASO bütçesine AB katkısı, EASO'ya MS'lerin gönüllü katkısı ve Ortak Ülkeler tarafından EASO'ya yapılan katkıdan kaynaklanır.

## 6. PAYDAŞLARLA İŞ BİRLİĞİ

EASO dış işbirliği, katma değer sağlamayı hedeflediğinden AB Delegasyonları, diğer AB JHA ajansları ve ilgili paydaşlar dahil bağımsız bir şekilde AB+ ülkeleri, Komisyon, EEAS tarafından yürütülen çalışmaların tekrarını önlemek için önlemler devreye sokulacaktır. İlgili görüldüğü durumlarda ve birliktelik sağlandığında EASO, belli üçüncü ülkelere destek sağlamak için bağımsız bir şekilde AB+ ülkeleri, Komisyon, EEAS, AB JHA ajansları ve/veya IO'larla ortaklığı düşünebilir.

### 6.1. AB+ ülkeleri

AB+ ülkeleri, ulusal dış öncelikleriyle uyumlu olarak CEAS çerçevesi içerisinde sığınma ve göç alanında üçüncü ülkelerle devam eden iki taraflı işbirliğine sahiptir. AB+ ülkelerinin faaliyetleri EASO'nun faaliyetlerini tamamlayıcı nitelikte olup iki taraflı anlaşmalar, eşleştirme programları ve üçüncü ülkelere teknik yardım gibi çeşitli şekiller alabilir.

AB+ ülkelerinin EASO'nun Dış İş Birliği Stratejisi'ne yönelik taahhüdü ilgili EASO dış eylemlerinin başarısı için zorunludur.

### 6.2. Üçüncü ülkeler

Üçüncü ülkeler CEAS'nin Dış Boyutunun hayata geçirilmesinde EASO açısından önemli ortaklardır. Üçüncü ülkelerle işbirliği alanları, ulusal makamların talep ve menfaatleri doğrultusunda sığınma süreci boyunca tanımlanacaktır. EASO

hedeflenen müdahaleleri, ulusal yol haritaları ve/veya operasyonel işbirliği katılımcı bir yaklaşımın ve açık iki yönlü bir iletişimin kullanılmasıyla ortak bir şekilde geliştirilecektir. Bu, ortaklığın ve her iki tarafta ihtiyaçlara ve kaynaklara uyum kapasitesinin artırılmasına izin verecektir.

### 6.3. Avrupa kurum ve kuruluşları

#### Avrupa Komisyonu

Göç ve İç İşleri Genel Müdürlüğü, EASO için CEAS'nin dış boyutunun hayata geçirilmesine yönelik çalışmalarında önemli bir ortaktır. Genel müdürlük ile EASO arasındaki dış eyleme yönelik çalışma düzenlemesi öncelik belirlemeye, dış eylemin programlanmasına ve üçüncü ülkelerle işbirliğine odaklanarak dış eyleme ilgili işbirliği ve iletişime yönelik stratejik ve operasyonel çerçeve tesis etmektedir.

Coğrafi faaliyet alanı nedeniyle DG Komşuluk ve Genişleme Müzakereleri, EASO için bir diğer önemli ortaktır. İş birliği, özellikle IPA Projesinin çerçevesinde tesis edilmekte olup coğrafi önceliklerle uyumlu olarak güçlendirilecektir.

Göç ve İç İşleri Genel Müdürlüğü ile istişare halinde, Uluslararası İş Birliği ve Geliştirme Genel Müdürlüğü ve Avrupa Sivil Koruma ve İnsani Yardım Operasyonları Genel Müdürlüğü (ECHO), çalışmalarını etkileyebilecek EASO işbirliği araçlarıyla ilgili bilgi paylaşımıyla EASO'nun dış eyleminin uygulanmasında faaliyet gösterebilir.



## Avrupa Dış Eylem Hizmeti (EEAS)

EEAS, EASO'nun dış eyleminin tanımına <sup>(27)</sup> ve uygulanmasına uygun şekilde faaliyet gösterecektir. EASO mevcut durumda yerleştirme uzmanlarının görevlendirilmesi yoluyla Türkiye'de bulunan Avrupa Birliği Delegasyonu'ndaki Avrupa Göç Politikası Ekibinin çalışmasına katkıda bulunmaktadır. Benzer şekilde EASO, dış eyleminin meydana geldiği ilgili üçüncü ülkelerdeki AB Delegasyonlarıyla yakın işbirliğinde bulunma çabası içerisindedir.

AB Delegasyonları üçüncü ülkelerde yerine getirilen EASO destek faaliyetleriyle ilgili düzenli bir şekilde bilgilendirilecek olup EASO ekibi ve görevlendirilen uzmanlarla bilgilendirme ve bilgi alma toplantıları organize edilebilir. İlgili olduğunda ve EASO'nun talebi üzerine, AB Delegasyonları EASO'ya lojistik destek ve ilgili üçüncü ülkeyle ilgili güncel bilgi sağlayabilir.

## Adalet ve İç İşleri kuruluşları ve bunların ağları

JHA kuruluşları bağımsız şekilde ve kolektif olarak AB'nin dış eyleminin hayata geçirilmesini desteklemede önemli bir rol oynamaktadır. EASO gibi, diğer AB JHA kuruluşlarından bazıları yalnızca dış işbirliği yasal yetkisine değil, fakat aynı zamanda, AB+ ülkelerinden ve uluslararası uygulamalardan, standartlardan ve bilgi birikiminden sürekli bilgi topladığı için ilgili alanların bazılarında uygun uzmanlığa da sahiptir. Bu yüzden EASO Frontex, Temel Haklar Ajansı (FRA) ve Europol ile bir çalışma ilişkisi tesis etmiştir ve JHA kuruluşlarının ağı içerisinde birlikte çalışmakta ve ayrıca operasyonel seviyede işbirliği de (örneğin Batı Balkanlar'da) yapmaktadır. Ayrıca EASO, Frontex ve FRA ile çalışma düzenlemeleri de imzalamış olup Europol ile benzer şekilde müzakerede bulunmaktadır.

JHA kuruluşlarının ağı içerisinde EASO, kuruluşların var olan yetkileri içerisinde üçüncü ülkelerle işbirliği alanındaki ilgili işlerine yönelik olarak diğer kuruluşlarla görüş ve deneyim alışverişinde bulunmakta ve kendileri de ağa katılan COM ve EEAS ile yakın işbirliği içerisinde çalışmalarının koordinasyonunu iyileştirmektedir.

## 6.4. Uluslararası örgütler ve diğer önemli paydaşlar

### Uluslararası örgütler

UNHCR, AB+ ülkelerinin AB ve uluslararası hukuk kapsamındaki sığınma ve mülteci yükümlülüklerini yerine getirme konusunda destek olma işinde EASO için önemli bir ortaktır. Avrupa Birliği'nin İşleyişine Dair Antlaşma'nın (TFEU) 78'inci maddesi uyarınca, Avrupa Birliği'nin CEAS'yi "iltica, ikincil koruma veya geçici koruma için başvuran kişilerin göç akınının yönetilmesi amacıyla, üçüncü ülkelerle ortaklık ve işbirliği"ni kapsayacaktır ve bu da 28 Temmuz 1951 tarihli Cenevre Sözleşmesi ile, mültecilerin statüsüyle ilgili 31 Ocak 1967 tarihli Protokol ile ve diğer ilgili anlaşmalarla uyumlu olacaktır. EASO ile UNHCR arasındaki çalışma düzenlemesi iki kuruluş arasındaki işbirliği için çerçeve tesis etmekte olup 13 ve 14'üncü maddeler özellikle üçüncü ülke desteği ve yeniden yerleştirmesiyle ilgilidir ve bu alanlarda bilgi ve en iyi uygulama değişimi için çerçeve belirlemekte ve ilave işbirliği için olanakları araştırmaktadır. <sup>(28)</sup>

IOM göç alanındaki, özellikle yeniden yerleştirme konusundaki bir diğer önemli ilgilidir. EASO ve IOM halen aralarındaki işbirliğinin nasıl iyileştirileceğini görüşmektedir <sup>(29)</sup>.

<sup>(27)</sup> EEAS'a 31 Ocak 2019 tarihinde (iki taraflı şekilde) ve 1 Şubat 2019 tarihinde (çok taraflı şekilde) EASO Dış İş Birliği Stratejisi taslağıyla ilgili olarak danışıldı.

<sup>(28)</sup> EASO ile UNHCR arasındaki çalışma düzenlemesi, bulunduğu adres: [https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/EASO-UNHCR-Working-Arrangement\\_0.pdf](https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/EASO-UNHCR-Working-Arrangement_0.pdf). EASO Dış İş Birliği Stratejisinin tanımıyla ilgili olarak, UNHCR'ye 31 Ocakta ve 1 Şubat 2019 tarihli toplantıda iki taraflı olarak danışılmıştır.

<sup>(29)</sup> IOM ile EASO arasında bir Çalışma Düzenlemesi yazım tarihinde görüşülmekteydi. IOM'a da 31 Ocakta iki taraflı olarak danışılmıştır.

## Hükümet dışı örgütler (HDÖ'ler), sivil toplum kuruluşları (STK'lar) ve diğer bölgesel ve tematik girişimler

EASO ayrıca ilgili olduğunda uzmanlaşmış HDÖ'lerle, STK'larla ve diğer bölgesel ve/veya tematik girişimlerle belli alanlarda yakın ilişkiler kurabilir.

Sığınma alanında çalışan birçok HDÖ ve STK, AB+ ülkelerinde ve AB kurumlarında mevcut olmayan belli deneyime ve operasyonel uzmanlığa sahiptir. İlgili olduğu durumlarda EASO, üçüncü ülkelerle veya yerleştirmeye ilgili olarak belli dış eylem hakkında kendileriyle işbirliği yapmaya

gayret göstermektedir. EASO üçüncü ülkelerle ve/veya yeniden yerleştirmeye ilgili olarak saha görevlerinde, ilgili olduğu durumlarda ve tematik veya coğrafik uzmanlıklarına göre HDÖ'ler ve STK'lar ile istişarelere devam edecektir.

Diğer bölgesel ve tematik girişimler, farklı aktörler (HDÖ'ler, STK'lar, devletler, akademi, özel sektör) arasında ortaklıkları içerir ve bu da EASO'nun dış eyleminin etkisi tamamlayabilir veya iyileştirebilir. Bu girişimler Global Refugee Sponsorship Initiative (Küresel Mülteci Sponsorluk Girişimi) (GRSI), MARRI ve Security and Co-Operation in Europe (Avrupa'da Güvenlik ve İş Birliği Örgütü) (OSCE) girişimlerini kapsar.

# 7. PLANLAMA, İZLEME VE DEĞERLENDİRME

## 7.1. Zaman dilimi

Mevcut EASO Dış İş Birliği Stratejisi, EASO yetkisiyle uyumludur ve bu yüzden belirlenmiş bir süresi yoktur. Bu, EASO iç planlama döngüsü izlenerek EASO tek programlama belgeleri (SPD) ve yıllık iş programları (AWP) ile faaliyete geçirilecektir.

Aşağıdaki koşullar bu stratejinin değiştirilmesine neden olacaktır:

- Tam teşekküllü bir EUAA tesisini hedefleyen, önerilen yasa teklifleri dahil, EASO'nun çalışmasını etkileyen yeni mevzuatın ve politika araçlarının kabul edilmesi;
- Uluslararası göç ve sığınma bağlamındaki önemli değişikliklerin Üye Devletlerin ve Avrupa Birliği'nin dış önceliklerini etkilemesi;
- Üçüncü ülkelerin durumundaki önemli değişikliklerin mevcut EASO dış eylemini etkilemesi.

## 7.2. Planlama metodolojisi

EASO Dış İş Birliği Stratejisi, sonuç çerçevelerinin geliştirilmesine yön verecek ve bu da, iki tamamlayıcı yaklaşımın birleşimine dayanacaktır: sonuç temelli yönetim yaklaşımı ve değişim teorisi yaklaşımı. Bu, uygun revizyon ve değerlendirme dahil, çok yıllık bir yaklaşıma temel sağlayacaktır.

## 7.3. İzleme ve değerlendirme

EASO'nun AB+ ülkeleriyle ve üçüncü ülkelerle ilişkisi EASO'nun sadakat izleme ve uyarlanan değerlendirme girişimleri tarafından desteklenecektir. Bir izleme ve değerlendirme çerçevesi, uygun olduğu şekilde ve senaryo temelli yaklaşımı göz önünde bulundurarak ilgili işbirliği aracının kapsamına alınacaktır. Özel izleme ve değerlendirme ekibi bu fonksiyonların hayata geçirilmesini destekleyecektir.



## **Getting in touch with the EU**

### **In person**

All over the European Union there are hundreds of Europe Direct information centres. You can find the address of the centre nearest you at: <http://europa.eu/contact>

### **On the phone or by email**

Europe Direct is a service that answers your questions about the European Union. You can contact this service:

- by freephone: 00 800 6 7 8 9 10 11 (certain operators may charge for these calls),
- at the following standard number: +32 22999696 or
- by email via: <http://europa.eu/contact>

## **Finding information about the EU**

### **Online**

Information about the European Union in all the official languages of the EU is available on the Europa website at: <http://europa.eu>

### **EU publications**

You can download or order free and priced EU publications from EU Bookshop at: <http://publications.europa.eu/eubookshop>. Multiple copies of free publications may be obtained by contacting Europe Direct or your local information centre (see <http://europa.eu/contact>).

### **EU law and related documents**

For access to legal information from the EU, including all EU law since 1951 in all the official language versions, go to EUR-Lex at: <http://eur-lex.europa.eu>

### **Open data from the EU**

The EU Open Data Portal (<http://data.europa.eu/euodp>) provides access to datasets from the EU. Data can be downloaded and reused for free, both for commercial and non-commercial purposes.



Publications Office  
of the European Union