



EASO 2015. gada darbības pārskats

2016. gada jūnijs



EASO
2015. gada
darbības pārskats

2016. gada jūnijs

Dienests "Europe Direct" jums palīdzēs rast atbildes uz jautājumiem par Eiropas Savienību

Bezmaksas tālruņa numurs (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Daži mobilo tālruņu operatori nenodrošina piekļuvi 00800 sērijas numuriem vai arī par šiem zvaniem ir jāmaksā.

Valde apstiprināja ziņojumu 2016. gada 6. jūnijā.

Plašāka informācija par Eiropas Savienību ir pieejama portālā *Europa* (<http://europa.eu>).

Print ISBN 978-92-9494-028-5 ISSN 2467-3544 doi:10.2847/98851 BZ-AD-16-001-LV-C

PDF ISBN 978-92-9494-009-4 ISSN 2314-9868 doi:10.2847/34083 BZ-AD-16-001-LV-N

© Eiropas Patvēruma atbalsta birojs, 2016. gads

Ne *EASO*, ne jebkura persona, kura darbojas tā vārdā, nav atbildīga par šeit iekļautās informācijas iespējamo izmantojumu.

Saturs

Saīsinājumi	4
Ievads	5
Kopsavilkums.....	6
1. Situācijas apraksts — būtiskākie notikumi 2015. gadā	8
2. EASO prioritātes 2015. gadā.....	9
3. Pastāvīgais atbalsts.....	10
3.1. EASO apmācības	10
3.2. Atbalsts kvalitātes jomā	11
3.3. Izcelsmes valsts informācija (IVI)	12
3.4. Īpašās programmas	12
3.4.1. Sadarbība ar tiesu un tribunālu locekļiem	12
3.4.2. EASO pasākumi saistībā ar bērniem, tostarp bērniem bez pavadības	13
3.4.3. Cilvēku tirdzniecība.....	14
3.4.4. Informācijas vākšana par bēgļu tālāku pārvietošanos uz citām valstīm patvēruma pieprasīšanas laikā	14
3.5. EASO pieejamo valodu saraksts.....	15
4. Operatīvais atbalsts	16
4.1. Patvēruma reakcijas rezerves saraksts (PRRS).....	16
4.2. Operatīvais atbalsts.....	17
4.2.1. Īpaši izstrādātais/speciālais atbalsts dalībvalstīm ar specifiskām vajadzībām	17
4.2.2. Ārkārtas atbalsts.....	19
4.3. Pārvietošana.....	20
4.4. Pasākumi patvēruma pieteikumu kopīgas apstrādes jomā	20
4.5. Sinerģijas starp praksi patvēruma un migrācijas jomā.....	20
4.6. Uzņemšana un integrēšana	21
5. Informācijas un analīzes atbalsts	22
5.1. Informācijas un dokumentācijas sistēm	22
5.2. Gada ziņojums par situāciju patvēruma jomā ES.....	22
5.3. Agrīnās brīdināšanas un gatavības sistēma (EPS).....	23
6. Atbalsts trešām valstīm	25
6.1. Ārējā dimensija	25
6.2. Pārmitināšana	26
7. EASO struktūra, tīkls un organizācija	27
7.1. Valde	27
7.2. EASO sadarbības tīkls.....	27
7.2.1. Sadarbība ar Eiropas Parlamentu, Eiropas Savienības Padomi un Eiropas Komisiju	27
7.2.2. Sadarbība ar UNHCR un citām starptautiskām organizācijām	28
7.2.3. Sadarbība ar ES aģentūrām un TI aģentūrām	28
7.3. Konsultatīvais forums	29
7.4. Komunikācija	30
7.5. Resursu pārvaldība	30
7.6. EASO ārējais novērtējums	32
8. Pielikumi	33
8.1. Budžeta izpilde un finanšu pārskats	33
8.1.1. Saistību apropriāciju budžeta izpilde par katru finansējuma avotu	33
8.1.2. Maksājumu apropriāciju budžeta izpilde par katru finansējuma avotu	34
8.2. EASO personāla sadalījums.....	35

Saīsinājumi

ATCR	Gadskārtējās trīspusējās konsultācijās pārmitināšanas jautājumos
CEPOL	Eiropas Policijas akadēmija
DIA	Darbības ietekmes analīze
DPPP	Daudzgažu personāla politikas plāns
EASO	Eiropas Patvēruma atbalsta birojs
EASO FR	EASO finanšu noteikumi
ECRE	Eiropas Padome bēgļu un izsūtīto personu jautājumos
Eiropols	Eiropas Policijas birojs
EKP	Eiropas kaimiņattiecības un partnerība
EKPI	Eiropas kaimiņattiecību un partnerības instruments
EMCDDA	Eiropas Narkotiku un narkomānijas uzraudzības centrs
EMT	Eiropas Migrācijas tīkls
EMT AEG	Eiropas Migrācijas tīkla atpakaļatgriešanas ekspertu grupa
ENAC	EASO tīkls pasākumiem saistībā ar bērniem
EPRA	Eiropas platforma uzņemšanas aģentūrām
EPS	Agrīnās brīdināšanas un gatavības sistēma
ERP	Eiropas Revīzijas palāta
ES	Eiropas Savienība
eu-LISA	Eiropas Aģentūra lielapjoma IT sistēmu darbības pārvaldībai brīvības, drošības un tiesiskuma telpā
Eurojust	Eiropas Tiesu sadarbības vienība
FRA	Eiropas Savienības Pamattiesību aģentūra
Frontex	Eiropas Aģentūra operatīvās sadarbības vadībai pie Eiropas Savienības dalībvalstu ārējām robežām
GDISC	Imigrācijas dienestu ģenerāldirektoru konference
IARLJ	Starptautiskā bēgļu tiesību tiesnešu asociācija
IAS	Iekšējās revīzijas dienests
IDS	Informācijas un dokumentācijas sistēma
IGC	Starptautisku konsultāciju forums par migrācijas, patvēruma un bēgļu politiku
IOM	Starptautiskā Migrācijas organizācija
IVI	Izcelsmes valsts informācija
IVKP	Integrācijas valsts kontaktpunkts
KD	Kvalifikācijas direktīva
KEPS	Kopēja Eiropas patvēruma sistēma
KR	Kredītrīkotājs
LGB	Lesbietes, geji un biseksuālas personas
NVO	Nevalstiska organizācija
PAG	Patvēruma atbalsta grupa
PPD	Patvēruma procedūru direktīva
PRRS	Patvēruma reakcijas rezerves saraksts
RAAP	Reģionālās attīstības un aizsardzības programmas
SAP	Speciālā atbalsta plāns
SNG	Statistikas nodrošināšanas grupa
THB	Cilvēku tirdzniecība
TI	Tieslietas un iekšlietas
UND	Uzņemšanas nosacījumu direktīva
UNHCR	Apvienoto Nāciju Organizācijas Augstā komisāra bēgļu jautājumos birojs
VKP	Valsts kontaktpunkts
VPMM	Vispārējā pieeja migrācijai un mobilitātei

Levads

EASO gada darbības pārskatā aplūkotas šīs aģentūras 2015. gadā veiktās darbības un to īstenošanā ieguldītie līdzekļi. Pārskata struktūra atspoguļo EASO darba programmu 2015. gadam un sniedz detalizētu pārskatu par progresu, kas panākts, īstenojot gada darba programmā izklāstītos mērķus un darbības rādītājus.

Ir sniegta arī svarīgākā informācija par EASO organizatorisko struktūru, publikācijām un cilvēkresursu un finanšu resursu pārvaldību.

Vispārējais gada darbības pārskats ir sagatavots atbilstoši EASO regulas 29. panta 1. punkta c) apakšpunktam, un EASO valde to apstiprināja 2016. gada 6. un 7. jūnijā. Vispārējais gada darbības pārskats ir jānosūta Eiropas Parlamentam, Padomei, Komisijai, tostarp Iekšējās revīzijas dienestam un Revīzijas palātai ne vēlāk kā līdz 2016. gada 15. jūnijam. Vispārējo gada darbības pārskatu publicē un tulko visās oficiālajās ES valodās.

2015. gadā atbilstoši 2014. gada 16. decembra "Paziņojumam par pamatnostādņēm decentralizēto aģentūru plānošanas dokumentiem (C(2014) 9641)" EASO arī sagatavoja konsolidēto 2015. gada darbības pārskatu saskaņā ar jaunajām pārskatu sagatavošanas

prasībām, kas noteiktas Finanšu pamatregulā (47. pantā). Konsolidētais gada darbības pārskats ietver aģentūras izpilddirektora parakstītu apstiprinājuma deklarāciju, kurā viņš apgalvo, ka viņam ir pietiekama pārliecība, ka šajā pārskatā ietvertā informācija sniedz patiesu un skaidru priekšstatu par to, ka aprakstītajām darbībām piešķirtie resursi ir izlietoti atbilstoši paredzētajam mērķim un saskaņā ar labas finanšu pārvaldības principiem un ka ieviestās kontroles procedūras nodrošina nepieciešamās garantijas attiecībā uz pamatā esošo darījumu likumību un atbilstību; tas arī iever galīgos 2015. gada pārskatus, izsmeltošu budžeta un finanšu vadības pārskatu, informāciju par aģentūras izstrādāto iekšējo kontroli un par pārskata gadā veiktajām iekšējām un ārējām revīzijām, kā arī informāciju par piekļuvi dokumentiem un EASO publikācijām.

EASO konsolidētā gada darbības pārskata I daļa (sasniegumi politikā) ir sagatavota, balstoties uz vispārējo gada pārskatu.

Konsolidētais gada darbības pārskats kopā ar EASO valdes vērtējumu jānosūta Eiropas Parlamentam, Padomei, Komisijai, tostarp Iekšējās revīzijas dienestam un Revīzijas palātai ne vēlāk kā līdz 2016. gada 1. jūlijam.



Kopsavilkums

EASO 2015. gadā īstenotās darbības var iedalīt piecās galvenajās jomās, proti, **pastāvīgais atbalsts, speciālais atbalsts, ārkārtas atbalsts, informācijas un analīzes atbalsts un atbalsts trešām valstīm.**

Pastāvīgā atbalsta pasākumu ietvaros EASO organizēja 23 nodarbības pasniedzējiem, kurās piedalījās 275 pasniedzēji no 26 ES+ valstīm, astoņas reģionālās apmācības, izstrādāja divus jaunus mācību moduljus un atjaunināja trīs moduljus, izstrādāja trīs mācību rokasgrāmatas un, ņemot par pamatu apmācību vadības pultī, sagatavoja ikgadējo apmācību ziņojumu, organizēja ikgadējo didaktikas semināru, vienu valstu kontaktpunktu tikšanos mācību nolūkos un uzsāka iepirkumu par jaunu apmācības vadības sistēmu.

EASO darbs patvēruma procesu kvalitātes un lēmumu jomā ietvēra tematisku plānošanu saistībā ar Dublīnas procedūru, apelācijas procedūru, praktiskiem pasākumiem, reaģējot uz lielu migrantu pieplūdumu, kā arī tematisko ziņojumu sagatavošanu par piekļuvi procedūrai, īpašām procedūrām, personu ar īpašām vajadzībām apzināšanu, Dublīnas procedūru un apelācijas procedūru. Tika izstrādātas praktiskas rokasgrāmatas par personu intervēšanu, pierādījumu izvērtēšanu, KD 15. panta c) apakšpunkta īstenošanu, personu ar īpašām vajadzībām apzināšanu un piekļuvi procedūrām pirmā kontakta amatpersonām, kā arī tika rīkota kvalitātei veltīta valstu kontaktpunktu ikgadējā sanāksme. EASO izveidoja ciešāku sadarbību ar tiesu un tribunālu locekļiem, sarīkoja gadskārtēju konferenci un četrus pasākumus, tostarp vienu Luksemburgā, kā arī izstrādāja praktiskus rīkus “Izslēgšana”, “Vispārējs ievads par KEPS” un “Atbilstība starptautiskas aizsardzības saņemšanai”. Cilvēku tirdzniecības apkarošanas jomā EASO sarīkoja divas ekspertu sanāksmes un sāka izstrādāt mācību līdzekli par šiem jautājumiem.

Notikusi EASO praktiskās sadarbības konference par nepilngadīgajiem bez pavadības un divas tematiskās sanāksmes, tiek pabeigta praktiskās rokasgrāmatas izstrāde par ģimenes locekļu meklēšanu. Tika atklāts EASO tīkls pasākumiem saistībā ar bērniem (ENAC).

Attiecībā uz izcelsmes valsts informāciju (IVI) EASO turpināja pilnveidot IVI portālu, kuru izmantoja 610 aktīvi lietotāji, aplūkojot aptuveni 17 000 dokumentu; izveidoja divus jaunus IVI īpašos tīklus Eritrejai un Ukrainai, tādējādi palielinot kopējo tīklu skaitu līdz deviņiem; organizēja četras praktiskās sadarbības sanāksmes un vienu sanāksmi valstu kopīgo portālu administratoriem, divas stratēģiskā IVI tīkla sanāksmes, divus mācību seminārus un apstrādāja septiņus IVI pieprasījumus. Bez tam EASO sagatavoja septiņus IVI

ziņojumus (par drošības situāciju Afganistānā un šā ziņojuma atjauninātu versiju, speciālus ziņojumus par Eritreju, Pakistānu, Nigēriju, Krievijas Federāciju, kā arī par drošības situāciju Somālijā), rokasgrāmatas par izpēti IVI un LGB jomā un rokasgrāmatu darbam ar IVI ziņojumiem iekšējai lietošanai.

Speciālo atbalstu saņēma Bulgārija, Grieķija, Itālija un Kipra. EASO sarīkoja vairākas praktiskas sadarbības sanāksmes par atbalsta sniegšanas instrumentiem, ārkārtas rīcības plānošanu, pārvietošanu un uzņemšanu.

Turklāt EASO sadarbībā ar citām ieinteresētajām pusēm īstenoja izmēģinājuma projektu otro posmu pieteikumu kopīgas apstrādes jomā (izmēģinājuma projekti attiecībā uz patvēruma pieteikumiem, patvēruma noteikšanu un neaizsargātības novērtējumu), pabeidza rokasgrāmatu par pieteikumu kopīgu apstrādi un organizēja praktisku semināru ekspertiem, kuri piedalās izmēģinājuma projektos.

EASO sniedza **ārkārtas atbalstu** Grieķijai un Itālijai “karsto punktu” pieejas ietvaros. EASO arī sarīkoja divas patvēruma reakcijas rezerves valstu kontaktpunktu sanāksmes. Kopš 2015. gada septembra EASO sniedza atbalstu ES pārvietošanas programmai no Itālijas un Grieķijas.

Atbalsta informācijas un analīzes jomā EASO publicēja savu 2014. gada ziņojumu par situāciju patvēruma jomā ES, kura sagatavošanā ieguldījumu sniedza vairākas ieinteresētās personas. EASO arī publicēja četrus ceturkšņa ziņojumus patvēruma jomā, 12 ikmēneša kopsavilkumus, 12 iknedēļas pārskata ziņojumus un sešus speciālos ziņojumus. Tāpat EASO sarīkoja trīs sanāksmes ar Statistikas nodrošināšanas grupu (SNG), pilnībā ieviesa agrīnās brīdināšanas un gatavības sistēmas II posmu un sagatavoja priekšlikumu III posmam, kas tika iesniegts valdei jūnijā, bet pirmā datu vākšana sākās jau 2015. gada 15. septembrī. 2015. gada jūnijā EASO arī publicēja ziņojumu “Ungārijas patvēruma sistēmas apraksts”.

Trešo valstu atbalsta jomā EASO sāka īstenot savu EASO ārējās dimensijas stratēģiju, konkrēti, īstenojot Eiropas kaimiņattiecību un partnerības instrumenta (EKPI) projektu ar Jordāniju, Maroku un Tunisiju. EASO izveidoja ārējās dimensijas tīklu un sarīkoja trīs praktiskās sadarbības sanāksmes, kā arī īstenoja 14 pasākumus EKPI projekta ietvaros. EASO pārstāvji piedalījās arī vairākās Reģionālās attīstības un aizsardzības programmu sanāksmēs. 2015. gada 2. oktobrī EASO rīkoja semināru par pārmitināšanu, galveno uzmanību pievēršot jaunām pārmitināšanas valstīm.

Attiecībā uz **EASO organizāciju un sadarbību ar ieinteresētajām pusēm** EASO noorganizēja trīs valdes sēdes, piekto Konsultatīvo forumu un konsultējās ar pilsoniskās sabiedrības pārstāvjiem par dažādiem tematiem.

EASO 23. septembrī organizēja konferenci ar nosaukumu “EASO un Kopējās Eiropas patvēruma sistēmas pieci gadi: rezultāti un perspektīvas”. Konferencē uzstājās vairāki augsta līmeņa politiķi, tostarp Maltes prezidenta amata izpildītāja Doloresa Kristina, Eiropas Parlamenta deputāte Džīna Lamberte, bijušais ES tieslietu un iekšlietu komisārs (1999–2004) Antonio Vitorino, UNHCR Augstā komisāra palīgs aizsardzības jautājumos Folkers Turks, Migrācijas politikas institūta vecākais zinātniskais līdzstrādnieks un goda prezidents, organizācijas *MPI Europe* prezidents Demetris G. Papademetriju. Konferenci apmeklēja vairāk nekā 200 dalībvalstu, pilsoniskās sabiedrības organizāciju un akadēmisko aprindu pārstāvji.

Tika organizētas vairākas augsta līmeņa vizītes, tostarp EASO apmeklēja Eiropas migrācijas, iekšlietu un pilsonības komisārs Dimitris Avramopuls un EDSO ģenerālsēkretārs Lamberto Zanjērs. Visbeidzot, EASO ievērojami pilnveidoja savu iekšējo un ārējo komunikāciju, proti, regulāri tika izdoti paziņojumi preseī un informatīvie biļeteni, 2015. gada 19. jūnijā dalībvalstīs un Eiropas Parlamentā notika EASO Informācijas diena. EASO organizēja piecas apvienotās kontaktkomiteju sanāksmes ar Eiropas Komisiju. Visbeidzot, tika pabeigts EASO ārējais novērtējums, un ziņojumu publicēja 2015. gada decembrī.

EASO galvenie rezultāti 2015. gadā
Organizētas 117 sanāksmes un semināri
Apmācīti 3764 valstu darbinieki
2 jauni mācību moduļi
3 aktualizēti mācību moduļi
272 pārvietotas personas
Konsultācijas ar vairāk nekā 100 pilsoniskās sabiedrības organizācijām
Pilnībā ieviests EPS III posms
Pabeigti 3 izmēģinājuma projektu par pieteikumu kopīgu apstrādi otrie posmi un 1 izmēģinājuma projekts informācijas vākšanai par nelegālās migrācijas veicināšanu un patvēruma pieprasīšanu
4 operatīvā atbalsta plāni
34 publikācijas
9 IVI tīkli, publicēti 4 IVI ziņojumi
18 pieprasījumi politikas jomā un 7 IVI pieprasījumi
EASO tīmekļa vietne skatīta 500 000 reižu
5 kontaktkomitejas sanāksmes organizētas kopīgi ar Eiropas Komisiju



Konference “EASO un KEPS pieci gadi”.

1. Situācijas apraksts — būtiskākie notikumi 2015. gadā

2015. gadā ES+ valstīs tika saņemts rekordliels skaits starptautiskās aizsardzības pieteikumu, proti, 1 392 155, kas ir gan līdz šim lielākais skaitlis, gan straujākais skaita pieaugums gadā, kopš 2008. gadā sākās datu vākšana ES līmenī.

Pēc nesenajiem traģiskajiem notikumiem Vidusjūrā ārlietu un iekšlietu ministru kopīgajā sanāksmē, kas notika 20. aprīlī, migrācijas, iekšlietu un pilsonības komisārs Avramopuls izklāstīja desmit punktu plānu par nekavējoties veicamiem pasākumiem, lai reaģētu uz krīzi Vidusjūrā. Eiropas Padome 23. aprīlī nāca klajā ar paziņojumu ⁽¹⁾, izklāstot vairākus pasākumus (daži no tiem paredz EASO iesaistīšanos), kuru mērķis ir nepieļaut, ka jūrā turpmāk ietu bojā cilvēki, un novērst cēloņus ar cilvēkiem saistītajai ārkārtas situācijai, ko šobrīd piedzīvo ES. Paziņojumam sekoja Eiropas Parlamenta 2015. gada 29. aprīļa rezolūcija ⁽²⁾. Eiropas Komisija 2015. gada 13. maijā pieņēma Eiropas programmu migrācijas jomā ⁽³⁾, kurā ir apkopoti pasākumi, kas ES būtu jāveic, lai izveidotu konsekventu un visaptverošu pieeju un izmantotu migrācijas sniegtos ieguvumus, kā arī risinātu ar to saistītās problēmas.

Pēc Eiropas Padomes 2015. gada 25. un 26. jūnija secinājumiem ⁽⁴⁾ neformālā TI padomes sanāksmē, kas notika 2015. gada 8. un 9. jūlijā, dalībvalstis principā atbalstīja Eiropas Komisijas priekšlikumu izmantot ārkārtas reaģēšanas mehānismu saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 78. panta 3. punktu, lai pārvietotu Sīrijas un Eritrejas starptautiskās aizsardzības

pieteikumu iesniedzējus no Itālijas un Grieķijas. Tāpat dalībvalstis atbalstīja Komisijas ieteikumu Eiropas shēmai attiecībā uz pārmitināšanu. 2015. gada 14. septembrī un 2015. gada 22. septembrī Padome pieņēma lēmumus, attiecīgi (ES) 2015/1523 ⁽⁵⁾ un (ES) 2015/1601 ⁽⁶⁾, ar ko nosaka pagaidu pasākumus starptautiskās aizsardzības jomā Itālijas un Grieķijas labā.

Visi šie notikumi būtiski ietekmē EASO darbu, galvenokārt Itālijā un Grieķijā, īstenojot tā saucamo “karsto punktu” pieeju, jo īpaši attiecībā uz starptautiskās aizsardzības pieteikumu reģistrāciju, patvēruma pieteikumu vienotu apstrādi, Dublinas regulā paredzēto uzņemšanas pieprasījumu tālāku nodošanu un starptautiskās aizsardzības pieteikumu iesniedzēju pārvietošanu no Itālijas un Grieķijas. 2015. gadā turpinājās pārmitināšanas un humānās uzņemšanas programmu īstenošana. 2015. gada 20. jūlijā pēc Komisijas ieteikuma par Eiropas pārmitināšanas shēmas izveidi 27 dalībvalstis kopā ar Dublinas sistēmas asociētajām valstīm piekrita divu gadu laikā, izmantojot daudzpusējas un valstu shēmas, pārmitināt 22 504 personas, kas pārvietotas no valstīm ārpus ES, kurām ir acīmredzami nepieciešama starptautiska aizsardzība. Tas iezīmēja pirmos kopīgos ES centienus pārmitināšanas jomā.

2015. gadā jūlijā beidzās termiņš pārstrādātā ES *acquis* patvēruma jomā transponēšanai, un dalībvalstis veica turpmākus pasākumus, lai iekļautu attiecīgos nosacījumus savu valstu sistēmās.

⁽¹⁾ Eiropas Padomes 2015. gada 23. aprīļa īpašā sanāksme — paziņojums: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/04/23-special-euco-statement/>. Šajā Eiropas programmas migrācijas jomā daļā ir iekļautas un sīkāk izstrādātas iniciatīvas, kas bija minētas ceļvedī, kuru Komisija iesniedza pēc Eiropas Padomes 23. aprīļa paziņojuma.

⁽²⁾ P8_TA-PROV(2015)0176 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P8-TA-2015-0176+0+DOC+PDF+V0//EN>.

⁽³⁾ COM(2015) 240 final.

⁽⁴⁾ EUCO 22/15.

⁽⁵⁾ Padomes 2015. gada 14. septembra Lēmums (ES) 2015/1523, ar ko nosaka pagaidu pasākumus starptautiskās aizsardzības jomā Itālijas un Grieķijas labā, OV L 239, 15.9.2015., 146.–156. lpp.

⁽⁶⁾ Padomes 2015. gada 22. septembra Lēmums (ES) 2015/1601, ar ko nosaka pagaidu pasākumus starptautiskās aizsardzības jomā Itālijas un Grieķijas labā, OV L 248, 24.9.2015., 80.–94. lpp.v

2. EASO prioritātes 2015. gadā

EASO 2015. gadā konsolidēs un turpinās pilnveidot pastāvošos pamatpasākumus, bet jaunu pasākumu veicināšanā ievēros pakāpenisku pieeju. EASO pielika lielas pūles, lai īstenotu darbības, ko tai uzticēts veikt Eiropas programmā migrācijas jomā, tostarp vairākus pasākumus Itālijā un Grieķijā “karsto punktu” pieejas īstenošanas ietvaros. EASO pielika pūles, lai veicinātu pārstrādātā ES *acquis* patvēruma jomā efektīvu, saskaņotu un konsekventu īstenošanu praksē. KEPS turpmākās attīstības priekšnoteikums ir ES+ valstu patvēruma sistēmu pietiekama kapacitāte. EASO uzņēmās daudz centrālāku lomu šīs kapacitātes stiprināšanas koordinēšanā, veicot praktiskus sadarbības pasākumus, piemēram, nodrošinot apmācības, sagatavojot IVI un kvalitātes ziņojumus. EASO uzlaboja savas spējas ar patvēruma sistēmām saistītas informācijas un dokumentu vākšanas un apmaiņas jomā, kā arī pilnveidoja agrīnās brīdināšanas un gatavības sistēmu (EPS). Vienojoties ar Eiropas Komisiju un saskaņā ar ES ārējo attiecību politiku, EASO atbilstoši savai ārējās dimensijas stratēģijai turpināja atbalstīt arī KEPS ārējo dimensiju. EASO rīkoja specializētus praktiskās sadarbības pasākumus ES+ valstīm, Eiropas Komisijai un citām ieinteresētajām pusēm, tostarp konferences, seminārus, ekspertu un speciālistu tīklu sanāksmes, lai pārrunātu dažādus ES mēroga jautājumus patvēruma jomā un atbilstoši rīkotos (piemēram, politiku, ES tiesību aktu īstenošanu patvēruma jomā, situāciju izcelsmes valstīs, paraugpraksi, masveida migrācijas plūsmas u. c.). EASO arī pilnveidoja metodiku un pasākumus praktiskās sadarbības veicināšanai patvēruma jomā. Pēc kontaktpunktu komiteju sanāksmēm EASO rīkoja praktiskus seminārus par dalībvalstu izvēlētiem tematiem.

EASO galvenie sasniegumi 2015. gadā
To darbību, kas uzticētas EASO Eiropas programmā migrācijas jomā, un 10 punktu plāna īstenošanas uzsākšana
Kopīgu apmācību un profesionālās attīstības nozīmes vairošana patvēruma jomā
Patvēruma procesu un lēmumu kvalitātes uzlabošana
Vērienīgākas kopīgas izcelsmes valsts informācijas (IVI) nodrošināšana
Kopīgas pieteikumu apstrādes attīstība
Tiesu iestāžu dialoga veicināšana patvēruma jomā
Neaizsargātu personu atpazīšanas pilnveidošana
Precīzas un aktuālas informācijas un dokumentācijas apkopošana un apmaiņa par KEPS darbību, kā arī agrīnās brīdināšanas un gatavības sistēmas (EPS) turpmāka izstrāde, lai analizētu tendences
Savlaicīga un visaptveroša operatīvā atbalsta sniegšana dalībvalstīm
Savlaicīga un visaptveroša operatīvā atbalsta sniegšana dalībvalstīm
Atbilstošu uzņemšanas nosacījumu un integrācijas pasākumu veicināšana
Sinēģijas veidošana starp praksi migrācijas un patvēruma jomā, tostarp attiecībā uz noraidītu patvēruma meklētāju atpakaļgriešanu
KEPS ārējās dimensijas atbalsts

3. Pastāvīgais atbalsts

EASO sniedz dalībvalstīm pastāvīgu atbalstu, lai sekmētu KEPS īstenošanu un uzlabotu patvēruma procesu un sistēmas kvalitāti. Tās mērķis ir veicināt konsekventu KEPS īstenošanu ES un apmainīties ar kopīgām zināšanām un prasmēm, organizāciju un procedūrām, informāciju, resursiem un paraugpraksi.

3.1. EASO apmācības

EASO galvenie sasniegumi 2015. gadā
275 dalībnieki no 26 ES+ valstīm un citām ieinteresētajām pusēm piedalījās 23 EASO organizētajās nodarbībās pasniedzējiem
3611 amatpersonas, kuras strādā patvēruma jomā, EASO mācību programmas ietvaros piedalījušās 271 valsts apmācību sesijā
Pabeigta 2 mācību moduļu izstrāde un uzsākta 3 jaunu moduļu izstrāde
Tiek atjaunināti 3 mācību moduļi, kā arī tiek pārskatīta visa EASO mācību programma, ņemot vērā sertificēšanas prasības
Publicēts 1 ziņojums par apmācībām

EASO apmācību pasākumu mērķis ir atbalstīt ES+ valstis, pilnveidojot to darbinieku zināšanas, prasmes un kompetenci, kuri strādā patvēruma jomā. Saskaņā ar 2012. gadā pieņemtās apmācību stratēģijas (?) izveidoto sistēmu EASO īsteno divvirzienu pieeju, proti, gan izstrādā atbilstošus mācību materiālus, gan arī organizē apmācības, balsoties uz pasniedzēju apmācības sistēmu.

EASO mācību programma (8) aptver galvenos ar patvēruma procedūru saistītos aspektus, piedāvājot 19 interaktīvus moduļus, kuri drīz būs pieejami un ir veidoti pēc jauktas mācību metodikas parauga, apvienojot gan nodarbības tiešsaistē, gan klātienē. EASO regulāri konsultējas ar starptautiskām un pilsoniskās sabiedrības organizācijām ar atsaucē grupas starpniecību apmācību jomā, kurā ietilpst pārstāvji no Eiropas Komisijas, UNHCR, "Odyssey" tīkla, Eiropas Padomes bēgļu un izsūtīto personu jautājumos (ECRE) un citi *ad hoc* locekļi. Šo organizāciju dalībai ir svarīga loma apmācību izstrādes procesā un augstu kvalitātes standartu uzturēšanā. EASO arī organizē gadskārtējās valsts kontaktpunktu sanāksmes, kas tiek izmantotas kā platforma, lai apspriestu vajadzības un attīstības tendences apmācību jomā ar ES+ valstīm.

2015. gadā mācību programma tika paplašināta, izstrādājot vairākus jaunus moduļus un vienlaikus atjauninot dažus citus moduļus. Tika pabeigti divi moduļi, proti, "Dzimums, dzimumidentitāte un seksuālā orientācija" un "Uzņemšana". Šā gada laikā aizsākās tādu trīs citu moduļu izstrāde kā "Didaktiskās metodes", "Pamattiesības un starptautiska aizsardzība ES" un "Vispārējs ievads par starptautisko aizsardzību", un ir paredzams, ka tie tiks pabeigti 2016. gadā. Turklāt 2015. gadā sākās trīs esošu moduļu, t. i., "Pierādījumu izvērtēšana", "Dublinas III regula" un "Aizsardzības izbeigšana", aktualizēšana, un tos ir paredzams pabeigt 2016. gadā.

EASO publicēja rokasgrāmatu "Neaizsargātu personu intervēšana" un sāka izstrādāt rokasgrāmatu modulim "Dzimums, dzimumidentitāte un seksuālā orientācija" un rokasgrāmatu "Pierādījumu izvērtēšana", kuras paredzēts pabeigt 2016. gadā. Šo mācību rokasgrāmatu mērķis ir kalpot par atsaucē materiālu tiem, kuri jau pabeiguši nodarbības tiešsaistē un klātienē, apgūstot attiecīgo mācību moduli. Sniedzot kopsavilkumu par mācību vielas saturu, šīs rokasgrāmatas atvieglo ikdienas darbu tiem darbiniekiem, kuri strādā patvēruma jomā.

2015. gadā pasniedzējiem tika organizētas 23 nodarbības par šādiem moduļiem: "Patvēruma procedūras direktīva"; "Izcelsmes valsts informācija", "Dublinas III regula", "Pierādījumu izvērtēšana", "Izslēgšana", "Iekļaušana", "Intervēšanas metodes", "Bērnu intervēšana", "Neaizsargātu personu intervēšana", "Vadītāji", "Kopējā Eiropas patvēruma sistēma", "Dzimums, dzimumidentitāte un seksuālā orientācija", "Reģistrācija". Pasniedzējiem organizētajās nodarbībās piedalījās 275 praktikanti no 26 dalībvalstīm, Norvēģijas un citām ieinteresētajām pusēm (tostarp deviņi EASO darbinieki). Lai iesaistītu vairāk dalībnieku, EASO atkal rīkoja reģionālās apmācības tāpat kā 2014. gadā, piedāvājot dažādas moduļu kombinācijas. Vīnē, Briselē, Tallinā un Vācijā notika astoņas pasniedzējiem paredzētas nodarbības, bet viena nodarbība EASO ārējās dimensijas ietvaros tika organizēta Stambulā. Šajās nodarbībās piedalījās 106 amatpersonas, kuras strādā patvēruma jomā, no dalībvalstīm, Rietumbalkānu valstīm un no Jordānijas, Marokas un Tunisijas (EKPI valstīm).

Bez tam EASO administrēja 271 valsts apmācību sesiju savā e-mācību platformā, apmācot 3611 amatpersonu.

Turklāt tika panākts progress saistībā ar EASO mācību programmas sertifikāciju. Tika organizētas četras ekspertu sanāksmes. Visi EASO mācību programmu moduļi tika pārskatīti, lai tajos iekļautu visus sertificēšanai vajadzīgos elementus (t. i., lai no mācību mērķiem pārorientētos uz mācību rezultātiem

(?) <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Training-strategy.pdf>

(8) <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/BZ0413152ENC.pdf>

un izstrādātu Eiropas kvalifikāciju ietvarstruktūras aprakstus). Tika veikti sagatavošanās darbi, lai saņemtu neatkarīgas konsultācijas, kas nepieciešamas EASO mācību programmas sertifikācijai.

2015. gadā tika veikti pasākumi, lai uzsāktu projektu un pārietu no pašreizējās Apmācību vadības sistēmas uz jaunu platformu. Piesaistot neatkarīgu konsultāciju sniedzēju, EASO izanalizēja savas vajadzības, noteica tehniskās specifikācijas un augustā izsludināja atklātu konkursu. Piedāvājumu izvērtēšana sākās ceturtajā ceturksnī. 2016. gada janvārī bija jāizvēlas uzvarētājs un jāparaksta pamatlīgums.

EASO turpināja ziņot par progresu savas mācību programmas īstenošanā. 2015. gadā tika publicēts 2014. gada mācību pārskats, kas iekļāva galvenos skaitļus un faktu lapu apkopojumu par dažādās valstīs īstenoto EASO apmācību.

3.2. Atbalsts kvalitātes jomā

EASO galvenie sasniegumi 2015. gadā
EASO praktiskā rīka personu ar īpašām vajadzībām apzināšanai (IPSN rīks) izstrāde
EASO-Frontex praktisko rīku izstrāde, lai nodrošinātu piekļuvi procedūrai pirmā kontakta amatpersonām
EASO "Dublinas vienību" tīkla izveides sagatavošana
Kvalitātes matricas ziņojumu publicēšana, atspoguļojot galvenos rezultātus saistībā ar piekļuvi procedūrai, īpašajām procedūrām un personu ar īpašām vajadzībām apzināšanu
Noorganizētas 3 tematiskās plenārsēdes un 6 darba grupu sanāksmes

EASO mērķis ir atbalstīt dalībvalstis vienotu standartu ieviešanā Kopējās Eiropas patvēruma sistēmas (KEPS) ietvaros, īstenojot praktisku sadarbību, veidojot ES+ valstu praksi un politiku, kā arī šo darbību rezultātā izstrādājot praktiskus rīkus.

EASO 2012. gadā aizsāktās Kvalitātes matricas iniciatīvas mērķis ir vispusīgi aptvert visas KEPS teritorijas, izstrādājot savstarpēji saistītu rezultātu kopumu (dalībvalstu aktuālās prakses un politikas, tematisko sanāksmju un ziņojumu, projektu un iniciatīvu saraksta, praktisku rīku veidošana).

Kvalitātes matrica arī ļauj EASO noteikt dalībvalstīm nepieciešamā atbalsta jomas. 2015. gadā Kvalitātes matricas veidošanā galvenā uzmanība tika pievērsta Dublinas procedūrai un apelācijas procedūrām. Tematiskās sanāksmes tika organizētas kopīgi ar kontaktkomiteju sanāksmi, kas bija veltīta tam pašam tematam.

EASO 2015. gadā arī izstrādāja un savā tīmekļa vietnē publicēja vairākus praktiskus rīkus un rokasgrāmatas patvēruma jomā strādājošo amatpersonu un citu attiecīgo darbinieku atbalstam ikdienas darbā, proti, "EASO praktiskā rokasgrāmata personu intervēšanai", "EASO praktiskā rokasgrāmata pierādījumu izvērtēšanai" un "EASO praktiskā rokasgrāmata Kvalifikācijas direktīvas 15. panta c) apakšpunkta piemērošanā". Lai ļautu savlaicīgi identificēt pieteikumu iesniedzējus ar īpašām vajadzībām atbilstoši Patvēruma procedūru direktīvai (PPD, pārstrādāta) un Uzņemšanas nosacījumu direktīvai (UND, pārstrādāta), tika izstrādāts arī "EASO praktiskais rīks personu ar īpašām vajadzībām apzināšanai". Tiek veicināta šī tiešsaistes rīka izmantošana valstu procesos, jo īpaši dalībvalstīs, kas saņem EASO speciālo atbalstu (Bulgārija un Kipra). Turklāt EASO kopā ar Frontex un sadarbībā ar FRA un UNCHR izstrādāja "Praktiskos rīkus, lai nodrošinātu piekļuvi procedūrai pirmā kontakta amatpersonām", tādējādi ļaujot viņiem vieglāk identificēt personas, kuras vēlētos iesniegt starptautiskās aizsardzības pieteikumu. Bez tam šo rīku kopumu var izmantot kā vadlīnijas papildu palīdzības un procesuālo garantiju nodrošināšanai šādām personām (informācijas sniegšana, reģistrācija, nosūtīšana uz atbalsta dienestiem un cita veida palīdzība, kā arī procesuālās garantijas). Paredzēts, ka šie rīki būs pieejami 2016. gada sākumā. Pašlaik tie ir pieejami angļu valodā un tiek tulkoti (līdz pat 18) ES valodās, lai veicinātu to izmantošanu.

2015. gadā EASO turpināja sagatavot un publicēt tematiskos ziņojumus par galvenajām problēmās saistībā ar KEPS. Tika publicēti trīs tematiskie ziņojumi, proti, "Kvalitātes matricas ziņojums par piekļuvi procedūrai", "Kvalitātes matricas ziņojums par īpašām procedūrām" un "Kvalitātes matricas ziņojums par personu ar īpašām vajadzībām apzināšanu", kuri tika izplatīti dalībvalstu, Eiropas Komisijas un UNHCR iekšējai lietošanai. Bez tam tika īstenoti sagatavošanas darbi divu papildu ziņojumu publicēšanai, proti, "Kvalitātes matricas ziņojums par Dublinas procedūru" un "Kvalitātes matricas ziņojums par apelācijas procedūrām". Šos ziņojumus ir paredzēts publicēt 2016. gadā.

Turklāt novembrī notika valstu kontaktpunktu kvalitātes novērtēšanas gadskārtējā sanāksme, kurā piedalījās 27 dalībnieki no 14 ES+ valstīm, UNHCR un Eiropas Komisijas. Sanāksmes ietvaros notika īpaša sēde, kurā izskatīja aktuālo jautājumu par iespējamiem praktiskiem pasākumiem, reaģējot uz lielo patvēruma meklētāju pieplūdumu, jo īpaši saistībā ar patvēruma procesu kvalitātes nodrošināšanu. Sēdes rezultātā tika sagatavots "EASO dokuments par kvalitātes nodrošināšanu liela patvēruma meklētāju pieplūduma gadījumā", kas tika izplatīts dalībvalstīm iekšējai lietošanai.

Atbilstoši 2015. gada maija ES programmai migrācijas jomā EASO veicināja jaunā EASO "Dublinas vienību" tīkla koncepcijas un statūtu izstrādi, izmantojot Kvalitātes

matricas metodiku. Šie dokumenti tika izsūtīti ES+ valstīm atsauksmju sniegšanai, un to izstrāde tiks pabeigta 2016. gada sākumā. Turklāt EASO nostiprināja “EASO kvalitātes tīklu”, ieviešot šā tīkla darbības statūtus.

3.3. Izcelsmes valsts informācija

EASO galvenie sasniegumi 2015. gadā
9 IVI speciālistu tīkli
4 IVI speciālistu tīklu sanāksmes
4 praktiskās sadarbības sanāksmes
1 seminārs par IVI un LGB
2 semināri par interneta un sociālo mediju izmantošanu IVI izpētē
4 IVI ziņojumi
1 praktiska rokasgrāmata par izpēti
2 stratēģiskā tīkla (StratNet) sanāksmes

EASO darbības mērķis izcelsmes valsts informācijas (IVI) jomā ir izstrādāt visaptverošu ES IVI sistēmu, paaugstinot un saskaņojot standartus, kopā ar dalībvalstīm un Eiropas Komisiju strādājot vienotā tīklā. EASO speciālistu tīklu veidošana veicina dalībvalstu īstenotās politikas un prakses saskaņošanu. Tiek nodrošināta pieeja informācijai par IVI vajadzībām un produktiem, tādējādi izvairoties no centienu dublēšanās. Tīkli arī iesaistās kopīgā galveno IVI avotu izvērtēšanā, apspriež būtiskus ar patvērumu saistītus jautājumus izcelsmes valstīs un piedāvā vienotu regulējumu kopīgai IVI veidošanai, kā arī kopīgi atbild uz IVI pieprasījumiem.

Atbilstoši šim mērķim 2015. gadā turpinājās 2013. gadā uzsāktās EASO IVI tīkla metodes pilnveidošana: papildus septiņiem jau izveidotajiem tīkliem (Afganistānā, Irākā, Irānā, Krievijas Federācijā, Pakistānā, Sīrijā un Somālijā) tika izveidoti divi jauni tīkli Eritreijā un Ukrainā. Šos deviņus tīklus veido 189 dalībnieki.

Papildus Afganistānai veltītajai praktiskās sadarbības konferencei tika noorganizētas trīs praktiskās sadarbības sanāksmes par Afganistānu, Nigēriju un Ukrainu (IVI, politika un cilvēku tirdzniecība), kā arī viena IVI un LGB jautājumiem veltīta sanāksme.

Pirmā IVI tīklu darbības izvērtēšana notika 2016. gada martā/aprīlī, kuras laikā tika secināts, ka rezultāti ir ļoti labi.

EASO 2015. gadā publicēja četrus IVI ziņojumus: “Afganistāna: drošības situācija”, “Eritreja — valsts fokusa”, “Pārskats par Pakistānas valsti” un “Nigērija: sieviešu tirdzniecība seksuālai verdzībai”. Ziņojumu sagatavošanā un datu izvērtēšanā bija iesaistīti pētnieki un eksperti no dažādām dalībvalstīm. Ir arī aktualizēti ziņojumi “Afganistāna: drošības situācija” un “Somālija: drošības situācija” (publicēti attiecīgi 2016. gada janvārī

un februārī), kā arī ir pabeigts ziņojums “Krievijas Federācija: tieslietu un drošības nozare” (tiks publicēts 2016. gadā).

Saistībā ar IVI izpēti metodiku notika divi mācību semināri: “Interneta drošība un privātums IVI izpētē” un “Sociālo mediju rīku sagatavošana IVI izpētei”. Tāpat 2015. gada maijā tika publicēta praktiska rokasgrāmata par izpēti IVI un LGB (lesbietes, geji un biseksuālas personas) jomā, un šajā pašā mēnesī tā tika prezentēta IVI un LGB jautājumiem veltītā seminārā.

Šobrīd notiek 2012. gadā publicētās vispārējās EASO IVI ziņojumu sagatavošanas metodikas pārskatīšana, ņemot vērā neseno pieredzi dažāda veida EASO IVI ziņojumu sagatavošanā.

EASO 2015. gadā sasniedza ievērojamu progresu EASO IVI portāla satura atjaunināšanā un tā turpmākā attīstībā. Portāls, ko Eiropas Komisija 2012. gadā izveidoja un nodeva EASO rīcībā, ļauj patvēruma jomā strādājošām amatpersonām piekļūt dažāda veida IVI, izmantojot vienotu piekļuves punktu. 2015. gada beigās ar portāla starpniecību bija pieejami 17 000 ar IVI saistītu dokumentu, turklāt portālam tagad ir publiski pieejams interfeiss un 300 reģistrētu lietotāju. Jaunās EASO IVI portāla platformas beta versija tika laista klajā 2016. gada 5. februārī, un 2016. gada gaitā portāls tiks papildināts ar jaunām funkcijām.

Vadības līmenī stratēģiskais tīkls, ko veido IVI vienību vadītāji vai eksperti, kuri atbild par IVI saņemšanu no visām ES+ valstīm, tikās 2015. gada aprīlī un novembrī, sniedzot stratēģiski noderīgu informāciju un atsauksmes par EASO IVI aktivitātēm, kā arī daloties savā pieredzē kā vadītāji par IVI izpēti.

3.4. Īpašās programmas

3.4.1. Sadarbība ar tiesu un tribunālu locekļiem

EASO galvenie sasniegumi 2015. gadā
Pabeigtas 2 juridiskās analīzes pa tematiem “Izslēgšana” un “Vispārējs ievads par KEPS”
Veikti turpmāki pasākumi profesionālās izaugsmes jomā, tostarp 1 profesionālās pilnveides seminārs par juridiskās analīzes īstenošanu saistībā ar KD 15. panta c) apakšpunktu
1 augsta līmeņa konference par tematu “Spriežot par KEPS: galvenie jautājumi saistībā ar KEPS tiesisko īstenošanu”, kas organizēta kopā ar ES Tiesu

Lai atbalstītu pilnīgu un saskaņotu KEPS īstenošanu, EASO sadarbojas ar ES+ valstu tiesām un tribunāliem. EASO darbība ir balstīta uz 2013. gadā pieņemtajiem

principiem, pilnībā respektējot tiesu un tribunālu neatkarību, kā arī uz profesionālās attīstības metodiku, kas pieejama tiesu un tribunālu locekļiem (pārskatītā versija, 2015. gada oktobris).

Tiesnešu un tribunālu locekļu profesionālajai izaugsmei EASO pastiprināja centienus, lai izveidotu nodarbību ciklu kvalifikācijas paaugstināšanai, ko veido juridiskās analīzes par konkrētiem tematiem un ko papildinās rokasgrāmata “Norādījumi tiesību zinātņu pasniedzējiem”. Papildus juridiskajai analīzei par KD 15. panta c) apakšpunkta ⁽⁹⁾ piemērošanu, ko jau papildina rokasgrāmata “Norādījumi tiesību zinātņu pasniedzējiem”, 2015. gadā EASO pabeidza vēl divas juridiskās analīzes. Tika pabeigta juridiskā analīze par izslēgšanu saskaņā ar KD 12. un 17. pantu. Turklāt EASO sadarbībā ar Starptautiskās bēgļu tiesību tiesnešu asociācijas (IARLJ Eiropa) Eiropas nodaļu veica juridisko analīzi par KEPS ieviešanu. Ar IARLJ Eiropa atbalstu 2015. gadā EASO arī uzsāka juridiskās analīzes sagatavošanu par atbilstību starptautiskai aizsardzībai. Izstrādājot juridisko analīzi par izslēgšanu, EASO organizēja trīs ekspertu darba grupu sanāksmes, ko apmeklēja analīzes izstrādes komanda, kuras sastāvā bija tiesneši un UNHCR pārstāvis.

Sadarbībā ar ES Tiesu un tās telpās Luksemburgā notika augsta līmeņa tikšanās praktiskās sadarbības jomā, kura bija veltīta tematam “Spriežot par KEPS: galvenie jautājumi saistībā ar KEPS tiesisko īstenošanu”. Papildus lielajam skaitam augsta līmeņa oratoru no tiesu, akadēmiskajām un citām aprindām pasākumā piedalījās 95 dalībnieki no 28 ES+ valstīm. Šī tikšanās bija paredzēta kā forums tiesu un tribunālu locekļiem, kuri nodarbojas ar patvēruma tiesību jautājumiem, ļaujot viņiem iesaistīties diskusijā ar kolēģiem no dažādām ES+ valstīm. Tikšanās laikā tiesnešiem bija lieliska iespēja dalīties pieredzē un labas prakses piemēros, lai veicinātu vēl labāku savstarpējo sapratni un tiesu standartu saskaņošanu visās ES+ valstīs Kopējās Eiropas patvēruma sistēmas kontekstā. Šī tikšanās arīdzan sniedza EASO jaunu iespēju vairot aģentūras kā atbalsta sniedzējas atpazīstamību plašākās tiesnešu un tribunālu locekļu aprindās, paši profesionālās izaugsmes jomā.

Papildus šīs augsta līmeņa tikšanās noorganizēšanai EASO rīkoja arī semināru potenciālajiem tiesību zinātņu pasniedzējiem attiecīgajās valstīs par juridiskās analīzes īstenošanu saistībā ar KD 15. panta c) apakšpunktu. Šo pasākumu, kas norisinājās 2015. gada 23. un 24. aprīlī, apmeklēja 18 tiesu un tribunālu locekļi no 13 dalībvalstīm, bet nodarbības vadīja divi tiesneši no Vācijas un Apvienotās Karalistes. Praktisks atbalsts, sekmējot profesionālo izaugsmi, tika sniegts arī Vācijas tiesu un tribunālu locekļiem, iepazīstinot viņus ar

izcelsmes valsts informācijas izpētes un izvērtēšanas metodēm. Šis pasākums notika 2015. gada 18. jūnijā Brunsvikā, Lejassaksijā.

Visbeidzot, tika rīkota sākotnējā sanāksme, kurā tika izskatīta iespēja izveidot judikatūras datubāzi kā turpmākas praktiskās sadarbības instrumentu. Sanāksmē piedalījās eksperti no vairākām dalībvalstīm, kā arī no ES Tiesas un Eiropas Cilvēktiesību tiesas, akadēmisko aprindu un pilsoniskās sabiedrības pārstāvji. Konkrēts priekšlikums par to, kā turpināt judikatūras apkopošanu un salīdzināšanu, tika izteikts EASO tiesu un tribunālu locekļu tīkla ikgadējā koordinēšanas un plānošanas sanāksmē.

Jau izveidotais EASO tiesu un tribunālu locekļu tīkls 2015. gadā turpināja darbu, tostarp organizējot ikgadējo koordinēšanas un plānošanas sanāksmi. Tajā tika apspriesti un apstiprināti turpmākie praktiskās sadarbības pasākumi, piemēram, judikatūras datubāzes izveide. Turklāt notika diskusija par tuvākajos gados veicamajiem pasākumiem tiesu un tribunālu locekļu profesionālās attīstības sesiju izveidē.

3.4.2. EASO pasākumi saistībā ar bērniem, tostarp bērniem bez pavadības

EASO galvenie sasniegumi 2015. gadā

Organizētas 2 bērnu jautājumam veltītas plenārsēdes un 1 specializēts seminārs ekspertiem

EASO praktiskās rokasgrāmatas par ģimenes locekļu meklēšanu izstrāde

Atklāts EASO tīkls pasākumiem saistībā ar bērniem (ENAC)

EASO 2015. gadā turpināja atbalstīt un veicināt praktisko sadarbību saistībā ar bērniem, kuri meklē patvērumu, tostarp bērniem bez pavadības. Šajā sakarā EASO ņem vērā ieguldījumu bērnu tiesību aizsardzības jomā, ko devusi *inter alia* Eiropas Komisija, jo īpaši saskaņā ar ES Rīcības plānu par nepilngadīgajiem bez pavadības, kā arī FRA, UNHCR un ANO Bērnu tiesību komiteja.

EASO tīklu pasākumiem saistībā ar bērniem (ENAC) atklāja 2015. gadā, un tā vajadzībām darbu uzsāka tiešsaistes platforma.

Notika tematiska sanāksme par bērniem, kas kļuvi par cilvēku tirdzniecības upuriem, un ģimenes locekļu meklēšanu, kurā piedalījās 14 pārstāvji no ES+ valstīm un ES aģentūrām, UNHCR, kā arī citām šajā jautājumā kompetentām starptautiskām organizācijām un NVO. Sanāksmē tika runāts par to, kā identificēt un novērst riskus, lai nepieļautu bērnu atkārtotu iesaistīšanu cilvēku tirdzniecībā. Turklāt EASO bija iespēja prezentēt gaidāmo EASO praktisko rokasgrāmatu par ģimenes locekļu meklēšanu un EASO ekspertu tīklu pasākumiem saistībā ar bērniem.

⁽⁹⁾ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Article-15c-Qualification-Directive-201195EU-A-judicial-analysis.pdf>

Tika pabeigts praktiskās rokasgrāmatas par ģimenes locekļu meklēšanu projekts iekšējai lietošanai. Dokumentu publicēs 2016. gada otrajā ceturksnī. Šī rokasgrāmata patvēruma jomā strādājošām amatpersonām un citām ieinteresētajām pusēm palīdzēs saistībā ar norādēm, kā veikt ģimenes locekļu meklēšanu.

EASO turpināja aktīvi sadarboties ar Eiropas Komisiju un piedalījās gala ziņojuma sagatavošanā par ES Rīcības plānu saistībā ar nepilngadīgiem bez pavadības.

2015. gada 15.–16. decembrī notika trešā ikgadējā konference par EASO pasākumiem saistībā ar bērniem, kurā piedalījās 29 pārstāvji no 13 ES+ valstīm, Eiropas Komisijas, UNHCR, kā arī no pilsoniskās sabiedrības organizācijām (*Child Circle*; "Bērnu aizsardzība-ECPAT Nīderlande"; *ADCS*; *IOM*; *Missing Children Europe* ("Pazudušie Eiropas bērni"); *NIDOS*; *Unicef*). Papildus atskatam par EASO īstenotajiem pasākumiem saistībā ar bērniem konferencē tika aplūkoti ar bērniem saistīti temati, kas ir aktuāli starptautiskās aizsardzības kontekstā, piemēram, bērnu intereses un vecuma noteikšana.

3.4.3. Cilvēku tirdzniecība

EASO galvenie sasniegumi 2015. gadā
EASO organizēja 1 konferenci un 1 praktiskās sadarbības sanāksmi par cilvēku tirdzniecību
Tiek izstrādāts 1 mācību rīks par cilvēku tirdzniecības apkarošanu
Koordinētas sadarbības turpināšana ar IT aģentūrām cilvēku tirdzniecības apkarošanas jomā
EASO ekspertu tīkla (EASO THBNet) izveide cilvēku tirdzniecības apkarošanas jomā

EASO mērķis ir atbalstīt ES stratēģiju cilvēku tirdzniecības izskaušanai (2012–2016) un veicināt tās saskaņotu īstenošanu sadarbībā ar Eiropas Komisiju un citām ES iestādēm, struktūrām un aģentūrām, piemēram, *CEPOL*, Eiropolu, *FRA* un *Frontex*. Lai sasniegtu šo mērķi, EASO atbalsta politikas saskaņotību un visā savā darbībā pievērš uzmanību ar cilvēku tirdzniecību saistītiem aspektiem.

EASO 2015. gadā apmeklēja trīs THB kontaktpunktu koordinācijas sanāksmes TI aģentūrās, kuras organizēja ES koordinators cilvēku tirdzniecības apkarošanas jomā birojs. Šo sanāksmju mērķis bija nodrošināt, lai aģentūras apmainītos ar informāciju par visiem pasākumiem un darbībām cilvēku tirdzniecības apkarošanas jomā un vajadzības gadījumā strādātu ciešā sadarbībā, lai izveidotu sinerģiju un izvairītos no uzdevumu dublēšanās, vienlaikus īstenojot starpdisciplināru pieeju.

Turklāt EASO rīkoja divus pasākumus saistībā ar cilvēku tirdzniecības apkarošanu. EASO otrā ikgadējā konference

par cilvēku tirdzniecības apkarošanu un starptautisko aizsardzību notika maijā, un tajā galvenais temats bija "Cilvēku tirdzniecības upuru, kuriem varētu būt nepieciešama starptautiskā aizsardzība, identifikācija". Tika noteiktas un apspriestas problēmas un risinājumi saistībā ar pienācīgu potenciālo cilvēku tirdzniecības upuru identificēšanu patvēruma procedūras laikā, norādot arī uz iespējamiem procedūras pārkāpumiem, kas lika EASO sākt īpaša mācību materiāla izstrādi.

EASO arī organizēja praktiskās sadarbības semināru "Cilvēku tirdzniecības apkarošana un starptautiskā aizsardzība: Īpašu uzmanību pievēršot cietušajiem no Nigērijas". Šajā seminārā eksperti apsprieda cilvēku tirdzniecības gadījumu izpēti saistībā ar nigēriešu pieteikumiem un galvenās grūtības, ar kurām saskaras atbildīgie darbinieki, izvērtējot šos pieprasījumus. Seminārs notika uzreiz pēc Nigērijai veltītās izcelsmes valsts informācijas (IVI) sanāksmes, lai veidotu sinerģiju starp IVI un politiku šajā jomā.

Visbeidzot, lai uzlabotu praktisko sadarbību cilvēku tirdzniecības apkarošanas jomā, EASO izveidoja ekspertu tīklu ES+ valstīs, kuru atbalsta elektroniska platforma.

3.4.4. Informācijas vākšana par bēgļu tālāku pārvietošanos uz citām valstīm patvēruma pieprasīšanas laikā

Saskaņā ar Komisijas paziņojuma par Vidusjūras reģiona darba grupu Rīcības plāna ⁽¹⁰⁾ 3.6. punktu EASO kopā ar *Frontex*, Eiropolu un *Eurojust* iesaistījās kopīgā izmēģinājuma projektā ar Vāciju un Zviedriju, lai iegūtu datus par bēgļu tālāku pārvietošanos uz citām valstīm patvēruma pieprasīšanas laikā un lai analizētu tendences un profilus. Šā projekta mērķis bija sistemātiski vākt datus un iegūt informāciju par bēgļu tālāku pārvietošanos uz citām valstīm patvēruma procedūras laikā, lai analizētu tendences un profilus un pēc tam varētu šā projekta laikā gūto pieredzi un metodiku izmantot plašāk. Pirmā projekta grupas sanāksme notika 2015. gada 3. un 4. septembrī. Ir paredzēts, ka projekts ilgs līdz 2017. gada oktobrim.

⁽¹⁰⁾ COM(2013) 869 (2013. gada 4. decembris).

3.5. EASO pieejamo valodu saraksts

EASO atbalsta dalībvalstis, nodrošinot tām vienkāršu piekļuvi informācijai citu dalībvalstu valodās, izmantojot pieejamo valodu sarakstu (PVS).

EASO 2015. gadā uzturēja sarakstu tādu, kāds tas ir šobrīd. Gada pēdējā ceturksnī tika sagatavoti dokumenti, lai saņemtu konsultāciju pakalpojumus par tehniskajiem risinājumiem, kuri atvieglotu PVS izmantošanu, un valodu analīzi. Grūtības sagādā apstākļi, ka trūkst reto valodu tulku. Turklāt patvēruma iestādēm ir arī grūti nodrošināt transportu, lai garantētu, ka ikvienā procesa posmā, kad nepieciešama tulkošana, piedalītos tulks. Valodas analīze ir rīks, ko plaši izmanto atsevišķas dalībvalstis, lai novērtētu ticamību un veiktu identifikāciju, savukārt citas dalībvalstis pašlaik nevar piekļūt šim pakalpojumam vai arī tām nav informācijas par to. Tomēr dažas no iepriekš minētajām grūtībām varētu novērst, izmantojot IKT piedāvātās iespējas, piemēram, videokonferences vai elektronisko saziņu. Turpmāka saraksta atjaunināšana, kā arī attiecīgās sanāksmes tika atliktas svarīgāku prioritāšu dēļ 2015. gadā citās EASO darbības jomās.

4. Operatīvais atbalsts

4.1. Patvēruma reakcijas rezerves saraksts

Patvēruma reakcijas rezerves saraksts (PRRS) tika izveidots, lai ļautu EASO savlaicīgi reaģēt ārkārtas situācijās un atbildēs uz dalībvalstu lūgumiem sniegt atbalstu. EASO paplašināja ekspertu sastāvu (2012. gadā 343 eksperti bija sagrupēti 13 profilos, 2013. un 2014. gadā 497 eksperti — 20 profilos, 2015. gadā 500 ekspertu — 18 profilos), uzturēja atvērtu komunikāciju ar PRRS valstu kontaktpunktiem (VKP) visos jautājumos saistībā ar patvēruma atbalsta grupām, kā arī sniedza regulāru atbalstu visos jautājumos, kas attiecās uz šo grupu nosūtīšanas nosacījumiem. Notika divas sanāksmes ar PRRS VKP, lai apspriestu dažādus aspektus un rīkus, kas ir būtiski, piesaistot ekspertus, piemēram, valstu ekspertu dalība EASO operatīvajos pasākumos, turpmāko darbību plānošana visa gada garumā Eiropas programmas migrācijas jomā ietvaros, kā arī turpmāka PRRS kā aktīva solidaritātes atbalsta rīka izmantošana saskaņā ar EASO regulu.

Valde 2015. gada 2. marta sanāksmē atcēla lēmumu Nr. 8 par patvēruma atbalsta grupām pieejamo ekspertu

(PRRS) kopējo skaitu un profiliem un pieņēma valdes 2015. gada 2. marta lēmumu Nr. 24 par PRRS pieejamo ekspertu profiliem un kopējo skaitu, ņemot vērā viņu dalību aģentūras koordinētajās operatīvā atbalsta aktivitātēs. Kamēr daži profili tika dzēsti vai mainīti, citos tika veikti grozījumi. Jaunais profilu saraksts ietvēra 18 ekspertu profilus, un tika nolemts, ka minimālais kopējais PRRS iekļautais ekspertu skaits būs 100.

Pēc jaunā profilu saraksta pieņemšanas 2015. gada 6. martā EASO nosūtīja pieprasījumu PRRS VKP, kas ļāva EASO atjaunināt PRRS. VKP ir jāpārsūta ekspertu CV kopā ar paziņojumu par iekļaušanu sarakstā. VKP arī ir jāinformē EASO par jebkādam izmaiņām, kas ietekmē to ekspertu pieejamību šā saraksta vajadzībām. Sarakstā var turpināt iekļaut jaunus ekspertus, ko EASO mudina un aicina darīt. Deviņpadsmit dalībvalstis ir izveidojušas savus valstu ekspertu sarakstus un informējušas EASO par tālāku Patvēruma reakcijas rezerves saraksta atjaunināšanu. 2015. gadā dalībvalstis nozīmēja 298 ekspertus. Ņemot vērā, ka viņi pārstāv dažādas kompetences jomas, šobrīd PRRS ir aptuveni 500 ekspertu.



EASO eksperti sniedz informāciju par pārvietošanas gaitu Itālijā.

Atjaunināto EASO Rīcības kodeksu ⁽¹¹⁾ personām, kuras piedalās EASO operatīvā atbalsta pasākumos, publicēja un izdalīja visiem ekspertiem pirms viņu nosūtīšanas darbam EASO. Šajā kodeksā izklāstīti principi un noteikumi, kas regulē EASO operatīvā atbalsta pasākumos iesaistīto personu rīcību, proti, saskaņā ar EASO regulas 16. panta nosacījumiem piesaistīto dalībvalstu patvēruma atbalsta grupu locekļu, dalībvalstu ekspertu, kas piedalās īpašo atbalsta plānu īstenošanā, un personu, kuras piedalās EASO pieteikumu kopīgas apstrādes pasākumos.

Operatīvo pasākumu rezultātu novērtēšanas un pārraudzības sistēmas ietvaros 2015. gada septembrī tika prezentēta PRRS VKP un apspriesta sistēma atsauksmju saņemšanai par piesaistīto ekspertu sniegto atbalstu. 2015. gada decembrī tika izstrādāta un pabeigta rokasgrāmata EASO darbiniekiem monitoringa un novērtēšanas sistēmas īstenošanai, tostarp atsauksmju sniegšanai ekspertiem.

4.2. Operatīvais atbalsts

4.2.1. Īpaši izstrādātais/speciālais atbalsts dalībvalstīm ar specifiskām vajadzībām

EASO galvenie sasniegumi 2015. gadā
Speciālā atbalsta plāni 4 valstīm (Kiprai, Bulgārijai, Grieķijai, Itālijai)
Kipra: piesaistīti 22 eksperti, īstenoti 16 speciālā atbalsta pasākumi, 14 Kipras eksperti piedalījās apmācībās, mācību vizītēs un sanāksmēs
Bulgārija: piesaistīts 31 eksperts, īstenoti 20 speciālā atbalsta pasākumi, 55 bulgāru eksperti piedalījās apmācībās, mācību vizītēs un sanāksmēs
Grieķija: piesaistīts 21 eksperts, īstenoti 7 speciālā atbalsta pasākumi, 33 grieķu eksperti piedalījās apmācībās, mācību vizītēs un sanāksmēs
Itālija: izveidotas 4 speciālā atbalsta komandas un piesaistīti 2 ilgtermiņa eksperti, 40 itāļu eksperti piedalījās apmācībās

Balstoties uz iepriekšējo gadu pieredzi, 2015. gadā EASO izstrādāja turpmākus pasākumus, lai palīdzētu dalībvalstīm, kuru patvēruma un uzņemšanas sistēmām vajadzīgs speciāls atbalsts. EASO sniedza speciālu atbalstu Kiprai, Bulgārijai, Grieķijai un Itālijai, pamatojoties uz speciālā atbalsta plāniem (SAP). Šis

atbalsts tika sniegts, atbildot uz šo dalībvalstu lūgumu un pamatojoties uz EASO novērtējumu, kas cita starpā balstījās uz analizēm, kuras veiktas, izmantojot agrīnās brīdināšanas un gatavības sistēmu (EPS).

Kipra

Speciālā atbalsta plāna īstenošana Kiprā ⁽¹²⁾ sākās 2014. gada jūlijā, ieviešot atbalsta pasākumus uzņemšanas un atvērtā tipa izmitināšanas jomā. 2015. gada 1. jūlijā plāna īstenošana tika pagarināta līdz 2016. gada 29. februārim. 2015. gadā SAP paredzēja šādus pasākumus: “CY 1” — datu vākšana un analizēšana; “CY 2” — apmācība starptautiskās aizsardzības jomā; “CY 3” — personu ar īpašām vajadzībām apzināšana; “CY 4” — atbalsts nepavadītiem nepilngadīgajiem; “CY 5” — atbalsts uzņemšanas jomā; “CY 6” — mācību vizītes; “CY 7” — apmācības; “CY 8” — atbalsts “Dublinas vienības” darbības efektivitātes uzlabošanai.

Kopumā speciālā atbalsta plāna ietvaros Kiprā 2015. gadā 16 pasākumu īstenošanā piedalījās 22 eksperti no astoņām dalībvalstīm. Turklāt četri Kipras eksperti piedalījās EASO nodarbībās pasniedzējiem un sanāksmēs, bet 10 Kipras eksperti mācību vizītēs apmeklēja Vāciju un Nīderlandi.

Bulgārija

EASO un Bulgārijas iekšlietu ministrs 2014. gada 5. decembrī parakstīja speciālā atbalsta plānu, lai uzlabotu un pilnveidotu Bulgārijas patvēruma un uzņemšanas sistēmu. SAP ir spēkā līdz 2016. gada beigām. EASO eksperti 2015. gadā sniedza atbalstu Valsts bēgļu aģentūrai (SAR), lai turpinātu pilnveidot personu ar īpašām vajadzībām pārbaudi starpiestāžu līmenī un tālāk nosūtīšanas mehānismu, uzlabojot sociālo darbu uzņemšanas centros, aktualizējot IVI faktu lapas un standarta darbības procedūras (SDP), izstrādājot standarta apmācību kursu un rīcības kodeksu tulkim, turpinot pilnveidot patvēruma procedūras kvalitātes nodrošināšanas instrumentus, instruktāžas jaunajiem darbiniekiem, seminārus un instrumentus ES finansējuma jomā, kā arī nodrošinot īpaši izstrādātus seminārus, piemēram, tiesnešiem. Citi atbalsta pasākumi Jāva Bulgārijas amatpersonām aktīvi piedalīties EASO praktiskās sadarbības sanāksmes par kvalitāti, statistiku, IVI un bērniem, pasniedzējiem organizētās nodarbībās EASO mācību programmas ietvaros un labas prakses apmaiņas mācību vizītēs.

Kopumā speciālā atbalsta plāna ietvaros Bulgārijā 2015. gadā 20 pasākumu īstenošanā piedalījās 31 eksperts no 10 dalībvalstīm. Turklāt 49 bulgāru eksperti piedalījās EASO praktiskās sadarbības sanāksmēs, bet seši bulgāru eksperti mācību vizītēs apmeklēja Vāciju un Nīderlandi.

⁽¹¹⁾ https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/EASO_CODE_OF_CONDUCT.pdf

⁽¹²⁾ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-CY-OP.pdf>

Grieķija

EASO un Grieķija 2015. gada 13. maijā parakstīja jaunu speciālā atbalsta plānu uz 12 mēnešiem (līdz 2016. gada maijam). EASO eksperti sniedza atbalstu saistībā ar Dublinas III procedūrām, vairāku IVI mērķa ziņojumus izstrādē, kā arī ilgtermiņa palīdzību ES fondu un citu finanšu resursu apguves jomā. Viņi arī sniedza praktisku atbalstu pirmās uzņemšanas centram Moriā/Lesbā, palīdzot sociālajā un ikdienas darbā, kā arī apmācīja grieķu personālu atbilstoši EASO mācību programmai. Grieķijas iestādes ir piedalījušās vairākās EASO nodarbībās pasniedzējiem, kā arī praktiskās sadarbības sanāksmēs IVI un statistikas/datu jomā.

Kopumā speciālā atbalsta plāna ietvaros Grieķijā 2015. gadā septiņu pasākumu īstenošanā piedalījās 21 eksperts no astoņām dalībvalstīm. Turklāt 31 grieķu eksperts piedalījās EASO praktiskās sadarbības sanāksmēs un apmācībās, bet divi grieķu eksperti mācību vizītēs apmeklēja Vāciju.

Itālija

Laikā, kad līdz 2016. gada 31. martam tika ieviests speciālā atbalsta plāns Itālijai⁽¹³⁾, EASO sniedza tehnisku

un operatīvu atbalstu, lai pilnveidotu instrumentus, kas Itālijai nepieciešami, lai īstenotu ES *acquis* patvēruma jomā. EASO un Itālijā strādāja kopā vairākās prioritārās jomās, piemēram, izcelsmes valsts informācija (IVI) un ilgtermiņa atbalsts Itālijas “Dublinas vienībai”. 2015. gada jūnijā Romā 40 itāļu amatpersonas no Valsts patvēruma komisijas un tās pakļautībā esošajām teritoriālajām komisijām apmeklēja EASO speciālās apmācības par IVI. Valsts patvēruma komisija nosūtīja uz Iekšlietu administrācijas augstskolu (*Scuola Superiore dell’Amministrazione dell’Interno*) instruktoru komandu četru locekļu sastāvā, lai atvieglotu darbu un pasniegtu individuālas nodarbības 40 dalībniekiem par IVI moduli EASO mācību programmas ietvaros.

2015. gada pirmajā pusē palīdzību sniedza četras speciālā atbalsta komandas (teritoriālo komisiju kapacitātes stiprināšanai divas komandas tika nosūtītas uz Romu un Veronu; lai palīdzētu “Dublinas vienībai”, viena komanda četru ekspertu sastāvā nodrošināja vienotu pieteikumu apstrādi; atbalstu IVI jomā sniedza viena komanda trīs ekspertu sastāvā, izstrādājot visaptverošu misijas uzdevuma formulējumu un mācību plānu). Papildus Valsts patvēruma komisijas piesaistītajām EASO speciālā atbalsta komandām tika apstiprināts Itālijas IVI vienības nosaukums un izveidots vienots atbilžu sniegšanas



Viena no nometnēm Pocallo, Itālijā.

⁽¹³⁾ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-SPP-Italy-ELECTR-SIGNED.pdf>

formāts uz IVI pieprasījumiem, kā arī jauni iekšējās kartības noteikumi par to, kā sagatavot atbildes, un norādes tiesnešiem un teritoriālajām komisijām par to, kā pieprasīt IVI. Atbalsts kapacitātes stiprināšanai šajā jomā turpinājās līdz 2016. gada martam.

Divi eksperti, ar kuriem noslēgti ilgtermiņa līgumi, pievienojās 2015. gada otrajā pusē “Dublinas vienības” atbalstam, un viņu darbs lika pamatu kopīgas pieteikumu apstrādes ieviešanai, pamatojoties uz Itālijas “Dublinas vienības” procedūru rokasgrāmatu, ko EASO un Itālija kopīgi izstrādāja 2015. gada maijā.

4.2.2. Ārkārtas atbalsts

EASO galvenie sasniegumi 2015. gadā
Ārkārtas atbalsts 2 valstīm (Grieķijai, Itālijai)
Grieķija: piesaistīti 11 eksperti, īstenots 1 pasākums HOP ietvaros
Itālija: piesaistīti 17 eksperti, īstenoti 3 pasākumi HROP ietvaros
272 pārvietotas personas (82 no Grieķijas, 190 no Itālijas)

EASO 2015. gadā turpināja atbalstīt dalībvalstis, kuru patvēruma un uzņemšanas sistēmas izjuta īpašu spiedienu, jo īpaši sniedzot atbalstu Grieķijai un Itālijai, kā arī stiprinot EASO spēju savlaicīgi un efektīvi reaģēt ārkārtas situācijās.

Grieķija

EASO un Grieķija 2015. gada 30. septembrī parakstīja “karsto punktu” darbības plānu (HOP) uz trīs mēnešiem. Patvēruma atbalsta grupas tika izvietotas Lesbā salā, lai identificētu pārvietojamās personas, sniegtu attiecīgu informāciju par programmu un starptautiskās aizsardzības procedūru, kā arī nosūtītu šīs personas tālāk uz Grieķijas patvēruma dienestu. 2015. gada 17. decembrī tika parakstīti grozījumi, lai HOP darbības laiku pagarinātu sākotnēji līdz 2016. gada martam un tad automātiski līdz 2016. gada beigām. Atbilstoši HOP patvēruma atbalsta grupas turpinās sniegt informāciju personām, kuras varētu būt pārvietojamas Lesbā, Samā, Hijā, Lerā un Kosā, nosūtīt ieinteresētos kandidātus uz patvēruma dienestu, atbalstīt patvēruma dienestu reģistrācijas procesa laikā (veicot valsts novērtējumu un piemērojot izslēgšanas nosacījumus), veicot pārvietošanu Dublinas procesa ietvaros (tostarp saskaņošanas procedūru) un sniedzot atbalstu gadījumos, kad konstatēta dokumentu viltošana.

Kopumā 2015. gadā 11 eksperti no deviņām dalībvalstīm HOP ietvaros piedalījās atbalsta pasākumu īstenošanā Grieķijā (akcija “HEL 1” — informācijas sniegšana par

pārvietošanu un tālāknosūtīšanu uz Grieķijas patvēruma dienestu). Līdz 2015. gada beigām EASO eksperti bija snieguši informāciju aptuveni 4000 cilvēku un vairāk nekā 500 personu tika nosūtītas tālāk uz reģionālo patvēruma biroju Lesbā. Līdz 2015. gada beigām no Grieķijas tika pārvietotas 82 personas.

Itālija

Pēc informācijas nosūtīšanas VKP 2015. gada maijā, atsaucoties uz EASO aicinājumu ekspertiem veikt pieteikumu kopīgu apstrādi Itālijā, EASO kopā ar Itālijas patvēruma un policijas iestādēm apsprieda visaptverošus operatīvā atbalsta pasākumus saskaņā ar EK “karsto punktu” pieeju un 2015. gada 15. septembrī uzsāka personu pārvietošanu no “karstajiem punktiem” esošās sadarbības ietvaros (SAP). Personu pārvietošanas no “karstajiem punktiem” izmēģinājuma posms sākās Lampedūzā (“karstais punkts”), villā “Sikania” (reģistrācijas punkts) un Romā (reģistrācijas punkts un atbalsts Dublinas procesa ietvaros), apstiprinot, ka Itālijā izvietotās EASO patvēruma atbalsta grupas nodrošina palīdzību “karsto punktu” pieejas galvenajos posmos, t. i., pirms patvēruma meklētāju identifikācijas un reģistrācijas un Dublinas regulā paredzēto uzņemšanas pieprasījumu iespējamās tālāknodošanas.

2015. gada 12. decembrī EASO un Itālija parakstīja darbības plānu personu pārvietošanai no “karstajiem punktiem” (HROP), kas jāīsteno līdz 2016. gada jūnija beigām, ar iespēju šo termiņu pagarināt. HROP paredz sniegt atbalstu “karstajiem punktiem” un personu pārvietošanā, tostarp informācijas sniegšanu un potenciālo pārvietošanas kandidātu iepriekšēju identificēšanu, kā arī atbalstu starptautiskās aizsardzības pieteikumu iesniedzēju (īpaši pārvietošanas kandidātu) reģistrācijā.

Kopumā 2015. gadā 13 eksperti no 17 dalībvalstīm piedalījās trīs atbalsta pasākumos, lai īstenotu personu pārvietošanu no “karstajiem punktiem” Itālijā. Līdz 2015. gada beigām no Itālijas tika pārvietotas 190 personas.

Līdz 2015. gada beigām EASO aktīvi atbalstīja personu pārvietošanu no “karstajiem punktiem” divās jomās, īstenojot akciju “IT1” Lampedūzā, villā “Sikania”, Romā, Milānā — kapacitātes stiprināšana starptautiskās aizsardzības pieteikumu iesniedzēju iepriekšējā identificēšanā un reģistrācijā, ņemot vērā pārvietošanas procedūru, kā arī akciju “IT2” — “Dublinas vienība” Romā jeb atbalsts Dublinas regulā paredzēto uzņemšanas pieprasījumu tālāknodošanā.

4.3. Pārvietošana

Padome 2015. gada 14. septembrī un 2015. gada 22. septembrī pieņēma lēmumus, attiecīgi (ES) 2015/1523 ⁽¹⁴⁾ un (ES) 2015/1601 ⁽¹⁵⁾, ar ko nosaka pagaidu pasākumus starptautiskās aizsardzības jomā Grieķijas un Itālijas labā. Šie lēmumi lielā mērā ietekmēja EASO darbu, galvenokārt Grieķijā un Itālijā, kur tika izmantota tā sauktā “karsto punktu” pieeja, kad atbalsts tika sniegts arī, pārvietojot starptautiskās aizsardzības pieteikumu iesniedzējus no Grieķijas un Itālijas.

Piemērojot šos divus lēmumus, EASO izstrādāja konkrētus pasākumus Grieķijā un Itālijā ārkārtas atbalsta veidā, kuru mērķis bija atbalstīt abas valstis pārvietošanas īstenošanā. Ar abām valstīm tika parakstīti “karsto punktu” darbības plāni un tika izveidotas patvēruma atbalsta grupas, lai īstenotu pasākumus “karsto punktu” pieejas ietvaros (sk. iepriekš 1.4.2.2. punktu). Līdz 2015. gada beigām no Itālijas tika pārvietotas 190 personas un no Grieķijas tika pārvietotas 82 personas.

EASO ir piedāvājusi sniegt Grieķijai un Itālijai padomu, kā uzlabot un aizpildīt starptautiskās aizsardzības pieteikumu reģistrācijas veidlapas, lai panāktu atbilstību pārvietošanas shēmas prasībām. EASO ir izstrādājusi pārvietošanas kārtību, kādā dalībvalstīm jānorāda pārvietojamo personu skaits, kā arī viņu vēlme un iespējas uzņemt īpaši neaizsargātas personas. EASO izveidoja un uztur valstu kontaktpunktu sarakstu saistībā ar pārvietošanu. Aģentūra arī sagatavoja informatīvu bukletu par pārvietošanu un konsultēja citas ieinteresētās personas par komunikācijas stratēģiju.

EASO turpina strādāt kopā ar Komisiju, citām attiecīgajām ES aģentūrām un Grieķijas un Itālijas iestādēm, pastāvīgi pilnveidojot pārvietošanas procesus. Aģentūra izstrādā rīkus, kas var palīdzēt dalībvalstu ekspertiem un Grieķijas un Itālijas iestāžu pārstāvjiem tādās jomās kā piekļuve patvēruma procedūrai, neaizsargātības novērtējums, pilsonības pārbaude un izslēgšana. EASO ir paplašinājusi datu vākšanu EPS ietvaros, pievienojot arī pārvietošanas procedūru.

Papildus Grieķijā un Itālijā īstenotajiem pasākumiem 2015. gadā EASO piedalījās trīs EK forumos par pārvietošanu un pārmitināšanu un organizēja divas praktiskās sadarbības sanāksmes kopā ar šiem forumiem.

4.4. Pasākumi patvēruma pieteikumu kopīgas apstrādes jomā

2015. gadā EASO īstenoja vairākus izmēģinājuma projektus pieteikumu kopīgas apstrādes jomā, jo īpaši Vidusjūras reģiona darba grupas ietvaros. Pēc tam EASO mērķis 2015. gadā bija izvērtēt šos projektus un sagatavot rokasgrāmatu par pieteikumu kopīgu apstrādi. Bez tam papildu pasākumi saistībā ar pieteikumu kopīgu apstrādi tika sagatavoti 2014. gadā, un to realizācija tika uzsākta un pabeigta 2015. gadā, proti, patvēruma pieteikumu izmēģinājuma projekts (uzņēmēja valsts bija Polija un projekts noslēdzās februārī); patvēruma noteikšanas izmēģinājuma projekts (uzņēmēja valsts — Nīderlande; projekts noslēdzās martā); neaizsargātības novērtējuma izmēģinājuma projekts (uzņēmēja valsts — Apvienotā Karaliste; projekts noslēdzās jūnijā).

EASO izvērtēja rezultātus, ko devuši izmēģinājuma projekti pieteikumu kopīgas apstrādes jomā. Notika divi praktiski semināri, kuros piedalījās eksperti, kas tika norīkoti darbā pieteikumu kopīgas apstrādes atbalsta vienībās. Šo sanāksmju rezultātā tika sagatavots EASO ziņojums par pasākumiem pieteikumu kopīgas apstrādes jomā un tika pabeigta EASO rokasgrāmata par pieteikumu kopīgu apstrādi.

Reaģējot uz 2015. gada migrācijas krīzi, EASO sāka vērienīgus papildpasākumus pieteikumu kopīgas apstrādes jomā Grieķijā un Itālijā (sk. iepriekš 1.4.2.2. punktu).

4.5. Sinerģijas starp praksi patvēruma un migrācijas jomā

EASO mērķis ir veicināt saskaņotu darbību īstenošanu patvēruma un migrācijas jomās, īpaši saistībā ar noraidītu patvēruma meklētāju atpakaļatgriešanos. Šis aspekts tiek uzskatīts par efektīvas patvēruma sistēmas neatņemamu daļu. EASO mērķis ir ciešā sadarbībā ar Eiropas Migrācijas tīkla atpakaļatgriešanas ekspertu grupu (EMT AEG) pētīt informācijas un paraugprakses apmaiņas iespējas, lai patvēruma sistēmās iekļautu elementus, kas saistīti ar noraidītu patvēruma meklētāju atpakaļatgriešanos.

EASO 2015. gadā piedalījās attiecīgās šim tematam veltītās sanāksmēs, kuras organizēja EMT atpakaļatgriešanas ekspertu grupa, Eiropas reintegrācijas instrumentu tīkls (ERIN), Frontex un Kopējā atbalsta iniciatīva atgriešanās jomā. Pirmā sanāksme, kurā tiks apspriests turpmākais process pēc starptautiskās aizsardzības pieteikuma noraidīšanas, ir atlikta līdz 2016. gada pirmajam ceturksnim.

⁽¹⁴⁾ Padomes 2015. gada 14. septembra Lēmums (ES) 2015/1523, ar ko nosaka pagaidu pasākumus starptautiskās aizsardzības jomā Itālijas un Grieķijas labā, OV L 239, 15.9.2015., 146.–156. lpp.

⁽¹⁵⁾ Padomes 2015. gada 22. septembra Lēmums (ES) 2015/1601, ar ko nosaka pagaidu pasākumus starptautiskās aizsardzības jomā Itālijas un Grieķijas labā, OV L 248, 24.9.2015., 80.–94. lpp.

4.6. Uzņemšana un integrēšana

EASO 2014. gadā sāka veidot savu iekšējo kapacitāti atbalsta sniegšanai saistībā ar patvēruma meklētāju uzņemšanas sistēmām un noteikumiem dalībvalstīs. Lai sasniegtu šo mērķi, tika veidota sinerģija ar attiecīgiem ekspertu tīkliem konkrētajā jomā, īpaši ar Eiropas platformu uzņemšanas aģentūrām (*EPRA*).

2015. gada jūnijā Maltā kopīgi ar *EPRA* notika praktiskās sadarbības ekspertu sanāksme par uzņemšanas sistēmām un noteikumiem, bet 2015. gada decembrī *EASO* piedalījās *EPRA* apaļā galda sanāksmē Briselē un prezentēja pirmos rezultātus saistībā ar *EASO* uzņemšanas datu vākšanu un izmēģinājuma apmācībām darbā ar moduli “Uzņemšana”.

Uzņemšanas datu vākšana aizsākās *EPS* III posma ietvaros (sk. turpmāk I.5.3. punktu).

Turklāt *EASO* šobrīd izstrādā rokasgrāmatu ārkārtas rīcības plānošanai, kurā ietverti paraugprakses piemēri ES dalībvalstīs, kā sagatavot ārkārtas rīcības plānu gadījumos, kad nākas saskarties ar nesamērīgi lielām migrācijas plūsmām. Šīs rokasgrāmatas pamatā ir *EASO* jau izstrādātā prakse rīcībai ārkārtas gadījumos, kas

sniedz norādes par pasākumiem, ko dalībvalstis var veikt ārkārtas situācijā. Lai izstrādātu šo rokasgrāmatu, kuru pabeigs un publicēs 2016. gadā pēc tam, kad *EASO* sagatavos tās galīgo variantu un dalībvalstu pamatgrupas eksperti būs to apstiprinājuši, 2015. gadā notika viena ekspertu sanāksme. 2015. gadā *EASO* un Īrija kopā ar citām dalībvalstīm analizēja atbildes, kas sniegtas īpašā aptaujā, ko par šo tematu bija sagatavojis Eiropas Migrācijas tīkls (*EMT*). Tika nolemts, ka šādas rokasgrāmatas izstrāde *KEPS* ietvaros veicinātu praktisko sadarbību un paraugprakses apmaiņu, nodrošinātu vienotus rīkus rīcībai ārkārtas situācijās tām dalībvalstīm, kurās vēl nenotiek ārkārtas rīcības plānošana, kā arī sniegtu norādes jau esošo valstu ārkārtas rīcības plānu pilnveidošanai.

Integrācijas jomā *EASO* 2015. gada martā pirmo reizi uzaicināja piedalīties integrācijas valstu kontaktpunktu (*IVKP*) sanāksmē, lai pārstāvētu aģentūru un apmainītos viedokļiem ar *IVKP*. Pirmās atsauksmes no dalībvalstīm tika saņemtas saistībā ar *EASO* iespējamo iesaistīšanos šajā jomā.

Turklāt uz esošo iniciatīvu pamata un Eiropas programmas migrācijas jomā ietvaros *EASO* arī veidos *EASO* ES+ valstu tīklu uzņemšanas jomā.

5. Informācijas un analīzes atbalsts

5.1. Informācijas un dokumentācijas sistēm

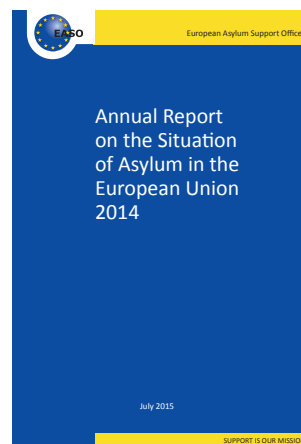
2014. gadā EASO uzsāka apvienotā satura pārvaldības sistēmas un datubāzes, proti, Informācijas un dokumentācijas sistēmas (IDS), izstrādi tāda IT rīka veidā, kas sniegs sīku un aktuālu pārskatu par KEPS praktisko darbību. Ir plānots izveidot IDS kā bibliotēku ar meklēšanas funkciju, kas sniegs visaptverošus pārskatus par to, kā atsevišķās ES+ valstīs tiek īstenots katrs būtiskais patvēruma procesa posms. Šie būtiskie elementi ir piekļuve procedūrai, pieteikuma iesniegšana starptautiskai aizsardzībai, Dublīnas procedūras, noteikšana pirmajā instancē, noteikšana otrajā instancē, uzņemšana un aizturēšana, patvēruma meklētāju atgriešana un aizsardzības/integrācijas saturs. Ir plānots izveidot dalībvalstu ekspertu IDS tīklu, lai apstiprinātu informāciju IDS un to regulāri atjauninātu, lai lietotāji varētu izmantot, salīdzināt un analizēt visā Eiropā īstenoto praksi patvēruma jomā.

EASO izveidoja IDS izmēģinājuma versiju, kas tika prezentēta valdei un Konsultatīvajam forumam, un 2015. gadā sistēmas pilnveidošana turpinājās, pabeidzot rīka uzbūves un funkciju izstrādi. Sākotnējo saturu, kas aptver visās ES+ valstīs īstenotā patvēruma procesa galvenos posmus, izveidoja EASO, ņemot vērā informāciju, kas iegūta no tādiem avotiem kā EASO Kvalitātes matrica, EMT ziņojumi, dati kas sniegti gada ziņojuma par situāciju patvēruma jomā sagatavošanai (tostarp UNHCR un pilsoniskās sabiedrības sniegtā informācija), kā arī dati no valstu tīmekļa vietnēm un datubāzēm. Lai apspriestu valstu judikatūras iekļaušanu IDS sistēmā, notika sanāksme ar EASO tiesu un tribunālu locekļu tīklu. Visbeidzot, 2016. gada janvārī EASO birojā notika IDS tīkla atklāšanas sanāksme (piedaloties 16 EU+ valstu pārstāvjiem). Tīkls turpinās IDS satura apstiprināšanu, lai nodrošinātu sistēmā uzglabātās informācijas precizitāti un veicinātu sistēmas turpmāku pilnveidošanu.

5.2. Gada ziņojums par situāciju patvēruma jomā ES

EASO 2015. gadā publicēja savu ceturto ziņojumu: “Gada ziņojums par situāciju patvēruma jomā Eiropas Savienībā 2014. gadā”⁽¹⁶⁾. Ziņojumā sniedza visaptverošu pārskatu par situāciju patvēruma jomā ES, analizējot starptautiskās aizsardzības lūgumus ES, pētot pieteikumu un lēmumu datus un īpašu uzmanību pievēršot dažām svarīgākajām starptautiskās aizsardzības pieteicēju izcelsmes valstīm. Ziņojumā īpaša uzmanība pievērsta trim patvēruma meklētāju plūsmām, kuras nosaka patvēruma meklētāju ES atšķirīgo profilu: no Sīrijas, Krievijas Federācijas un Rietumbalkānu valstīm.

Ziņojumā arī aplūkotas svarīgākās norises ES/valstu politikā, izmaiņas likumdošanā un tiesu prakse. Atbilstoši Regulai Nr. 862/2007 Eurostat bija galvenais gada pārskatā izmantoto statistikas datu avots. Lai dati būtu kvalitatīvi, EASO sadarbojas ar Eurostat, nosūtot atgādinājumus un nodrošinot tās tīmekļa vietnē publicēto datu kopu atbilstību un konsekveni. EASO ar EPS datu vākšanas sistēmas starpniecību savākie dati deva papildu informāciju, ko varēja izmantot ziņojumā, lai pamatotu esošo analīzi un papildinātu statistikas atsauces tematiskajās sadaļās. Turklāt ziņojuma sagatavošanā savu ieguldījumu deva visas dalībvalstis, UNHCR un 15 pilsoniskās sabiedrības organizācijas.



EASO valde pieņēma gada pārskatu 2015. gada 8. jūnijā, un 2015. gada 8. jūlijā to publicēja konferencē Briselē, kuru apmeklēja 120 dalībvalstu un pilsoniskās sabiedrības pārstāvji. Lai ziņojums būtu pieejams plašākai sabiedrībai, tas tika tulkots piecās valodās (angļu, franču, itāļu, spāņu un vācu).

⁽¹⁶⁾ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Annual-Report-20142.pdf>

5.3. Agrīnās brīdināšanas un gatavības sistēma (EPS)

EASO galvenie sasniegumi 2015. gadā
4 ceturkšņa ziņojumi
12 ikmēneša ziņojumi par tendenču analīzi (MTAR), kas publicēti 10 dienu laikā
12 mēneša kopsavilkumi
10 raksti EASO biļetenam par aktuālajām tendencēm patvēruma jomā (publiski pieejami)
12 iknedēļas pārskata ziņojumi par situāciju patvēruma jomā ES+ valstīs (sākot ar 40. nedēļu)
4 ziņojumi par uzraudzības mehānismu pēc vīzu režīma liberalizācijas (kopš 2015. gada jūlija)
3 SNG tīkla sanāksmes
Iknedēļas ziņojumi par pārvietošanu, sākot no 2015. gada oktobra
EPS III posma rādītāju apkopošana uzsākta 2015. gada septembrī (piekļuve procedūrai, Dublinas procedūra, uzņemšana, atpakaļatgriešana)
7 speciālas riska analīzes un ziņojumi
Uzsākta EASO pētniecības programma par migrāciju izraisošiem faktoriem

EASO turpināja datu vākšanu savas agrīnās brīdināšanas un sagatavotības sistēmas (EPS) ietvaros. Pārstrādātās Dublinas regulas 33. pants paredz Eiropas agrīnās brīdināšanas, sagatavotības un krīzes pārvaldības mehānisma izveidi, kurā EASO būs galvenā loma informācijas sniegšanā. Šā regulējuma ietvaros EASO agrīnās brīdināšanas un sagatavotības sistēmai (EPS) ir paredzēts būt par šā mehānisma pamatelementu un sniegt precīzus, savlaicīgus un pilnīgus monitoringa datus par Kopējās Eiropas patvēruma sistēmas (KEPS) praktisko darbību, savlaicīgi vācot operatīvos datus. Eiropas Savienības 28 dalībvalstīs, Norvēģijā un Šveicē, ko dēvē arī par ES+ valstīm, katru mēnesi 15 kalendāro dienu laikā pēc pārskata mēneša beigām iesniedz EASO datus.

Saskaņā ar vienošanos EPS izstrāde ir paredzēta vairākos posmos. 2015. gadā tika īstenoti sagatavošanās darbi EPS III posma uzsākšanai. Datu vākšana III posmam aizsākās 2015. gada 15. septembrī. Papildu rādītāji ietver citādi slēgtas lietas, piekļuvi procedūrai, uzņemšanu, atpakaļatgriešanu un Dublinas procedūru. Lai gan lielākā daļa valstu sniedza datus III posma ietvaros no tā darbības sākuma, vairākām valstīm (kā tas jau tika paredzēts) radās grūtības sniegt informāciju par dažiem rādītājiem, jo bija nepieciešams laiks, lai pielāgotu valstu IT sistēmas un ieviestu koordinēšanas kārtību, tā kā daļai informācijas vajadzēja nākt no citām aģentūrām/ministriņām. Tāpēc ir sagaidāms, ka 2016. gadā atbilstības līmenis pakāpeniski uzlabosies. Augstākais atbilstības

līmenis bija attiecībā uz citādi slēgtām lietām, Dublinas procedūru un uzņemšanu, kamēr datu sniegšana par piekļuvi procedūrai un atpakaļatgriešanu vairākām valstīm izrādījās pārāk sarežģīts uzdevums.

EASO 2015. gadā publicēja 12 ikmēneša ziņojumus par tendenču analīzi, 12 mēneša kopsavilkumus, trīs ceturkšņa ziņojumus⁽¹⁷⁾ un septiņus speciālus ziņojumus (t. i., agrīnās brīdināšanas paziņojumus, aktualizētu informāciju par esošo situāciju un ietekmes novērtējumus). Kamēr daļai no šiem dokumentiem piekļuve ES bija ierobežota vai liegta un tie tika adresēti valdes locekļiem, EASO sagatavoja arī 10 rakstus par aktuālajām tendencēm patvēruma jomā EASO biļetenam, kas ir plaši pieejams publisks dokuments. Kopš 2015. gada jūlija EASO publicēja četrus ziņojumus par uzraudzības mehānismu pēc vīzu režīma liberalizācijas. Sākot ar 40. nedēļu, EASO arī sāka publicēt iknedēļas pārskatus par situāciju patvēruma jomā ES+ valstīs, lai sniegtu aktuālu un savlaicīgu informāciju par migrācijas krīzi. 2015. gadā ierobežotai lietošanai tika publicēti 12 iknedēļas pārskati.

EASO 2015. gadā sagatavoja un/vai aktualizēja vairākus speciālus ziņojumus. Tika aktualizēti ziņojumi par Eritreju un Ukrainu. Tika sagatavots ziņojums par vīzu režīma liberalizāciju Ukrainā. Gada gaitā tika izstrādāta un aktualizēta vīzu režīma liberalizācijas riska analīze Turcijai. Tika aktualizēta arī vīzu režīma liberalizācijas riska analīze Gruzijai. Tika aktualizēts ziņojums "Patvēruma meklētāji no Rietumbalkānu valstīm: salīdzinošā analīze par tendencēm, migrāciju izraisošiem faktoriem un reaģēšanas pasākumiem".

Notika trīs sanāksmes ar SNG locekļiem. Pirmās sanāksmes mērķis bija apspriest III posma priekšlikuma īstenošanas iespējamību, otrajā sanāksmē tika apspriesta III posma rādītāju īstenošana, bet trešajā sanāksmē tika pārskatīta pirmā datu sniegšana datu vākšanas III posma ietvaros.

Lai iegūtu labāku izpratni par patvēruma meklētāju pieplūdumu un tādējādi uzlabotu analīžu kvalitāti un iespējas izstrādāt tālejošus nākotnes scenārijus, EASO uzsāka pētniecības programmu par "piespiedu" migrāciju izraisošiem faktoriem. Šo ideju apsprieda vairākās valdes sanāksmēs, un, ņemot vērā izrādīto plašo atbalstu, 2015. gada darba programmas 4.3. sadaļā iekļāva īpašu pasākumu. Pētniecības programmas rezultātā vajadzētu izstrādāt uz praktisku pieredzi balstītu un apstiprinātu modeli, kurā sīki aprakstītu, kāda ir dažādu galveno faktoru, kas izraisa patvēruma meklētāju migrāciju, ietekme uz noteiktām raksturīgām plūsmām. Šīs programmas pārvaldībai 2015. gada oktobrī EASO darbam Informācijas, dokumentācijas un analīzes centrā uz pilnu slodzi noalgoja kompetentu darbinieku.

⁽¹⁷⁾ <https://easo.europa.eu/asylum-trends-analysis/quarterly-report/>

Ņemot vērā to, cik sarežģīts ir šis temats, projekts ir izstrādāts kā visaptveroša, vērienīga, daudzgadu programma, kas tiks īstenota pakāpeniski. Tā kā EASO nav cilvēkresursu tik plašas pētniecības programmas īstenošanai pašu spēkiem, pētniecības pakalpojumiem tiks izsludināts atklāts konkurss, lai īstenotu nepieciešamos darbus un iegūtu galvenos rezultātus. Pirmajai daļai, t. i., literatūras pārskatam, nosakot visus būtiskos migrāciju izraisošos faktorus, atklātu konkursu izsludināja 2015. gada septembrī un tiesības nodrošināt pakalpojumu piešķīra oktobrī. Konkurss otrajai daļai, proti, metodoloģiskam pētījumam par esošiem uz praktisku pieredzi balstītiem migrācijas modeļiem, izsludināja 2015. gada decembrī. Tika saņemti četri atbilstoši piedāvājumi, to izvērtēšanai sākoties 2016. gada janvārī.

Cenšoties palielināt izpratni par patvēruma meklētāju plūsmām, kā arī pildot savas pilnvaras kā ES iestāde, kas sniedz dalībvalstīm un citām ieinteresētajām iestādēm informāciju par izcelsmes valsti (IVI), gada trešajā un ceturtajā ceturksnī EASO uzsāka izmēģinājuma projektu, uzticot ārpalpojumu sniedzējam vākt un analizēt kvalitatīvu informāciju par migrāciju izraisošiem faktoriem galvenajās izcelsmes valstīs. Projekta rezultātā sešu mēnešu laikā tiks gatavoti ikmēneša valstu izpētes ziņojumi par trim valstīm. Tos varēs izmantot EASO analītisko produktu izstrādē un IVI izpētē, kā arī tie tiks izplatīti, lai sazinātos ar ārējiem tīkliem, kuros EASO neietilpst. Tiesības sagatavot valstu izpētes ziņojumus piešķīra 2015. gada novembrī. Sagatavošanās darbi sākās 2015. gada decembrī, bet ziņojumi tiek izstrādāti, sākot no 2016. gada janvāra.

6. Atbalsts trešām valstīm

EASO sniedz atbalstu trešām valstīm saskaņā ar EASO ārējās darbības stratēģiju⁽¹⁸⁾, kas atbilst kopējai ES ārējo attiecību politikai un prioritātēm, jo īpaši Vispārējai pieejai migrācijai un mobilitātei (VPMM), Eiropas kaimiņattiecību politikai (EKP) un ES paplašināšanās stratēģijai. EASO stratēģijas un īstenoto pasākumu pamatā ir pārliecība, ka gan migrācijas, gan patvēruma jomas iekšējās un ārējās dimensijas ir cieši saistītas. Tāpēc ar migrāciju un patvērumu saistītās problēmas nevar efektīvi risināt, neņemot vērā sadarbību ar trešām valstīm.

6.1. Ārējā dimensija

EASO mērķis ir atbalstīt KEPS ārējās dimensijas īstenošanu, vienojoties ar Eiropas Komisiju un ievērojot ES ārējo attiecību politiku.

Šajā kontekstā EASO iesaistījās Eiropas kaimiņattiecību un partnerības instrumenta (EKPI) finansētā projektā, kas saistīts ar Jordānijas līdzdalību EASO darbā, kā arī ar Marokas un Tunisijas iesaistīšanos EASO un *Frontex* darbā. Projekta īstenošana sākās 2014. gada 1. martā un tika pagarināta līdz 2016. gada jūnijai beigām. Tas veicina labāku izpratni par EASO un *Frontex* funkcijām un darbību un to, kāda ir ES dalībvalstu loma. Projektā tiek izvērtēts un noteikts tas, kāda tehniskā palīdzība ir vajadzīga Jordānijai, Marokai un Tunisijai un vai EASO un *Frontex* rīkus varētu piemērot šādas palīdzības sniegšanai. Projekta mērķgrupas ir iestādes, kuras strādā patvēruma un robežu pārvaldības jomā un īsteno gan operatīvus pasākumus (tostarp ārlietu ministrijas, iekšlietu ministrijas un tieslietu ministrijas), gan atbalsta pasākumus (piemēram, nodrošina informācijas apmaiņu, kapacitātes veidošanu, starptautisko sadarbību un juridiskos pakalpojumus).

Projekta īstenošana turpinājās 2015. gadā. Kopumā 2015. gadā tika īstenoti 14 pasākumi, tostarp trīs valstu amatpersonu mācību vizītes Spānijā, Francijā un Apvienotajā Karalistē, seminārs Marokas parlamenta deputātiem un tematisks seminārs Jordānijā, EASO divas reizes apmeklēja Jordāniju un Tunisiju. Amatpersonas no visām trim mērķa valstīm Maltā piedalījās pasniedzējiem izstrādātās nodarbībās par KEPS, kā arī citās EASO apmācībās par iekļaušanu, izslēgšanu, pierādījumu izvērtēšanu un intervēšanas metodēm.

Bez tam EASO īstenoja pasākumus saistībā ar EASO ārējās dimensijas tīklu, ko izveidoja 2014. gadā, lai sekmētu komunikāciju un dalītos ar informāciju ar dalībvalstīm, Eiropas Komisiju, Eiropas Ārējās darbības

dienestu, attiecīgajām TI aģentūrām un starptautiskām organizācijām. EASO organizēja divas ārējās dimensijas sanāksmes, kā arī semināru par komunikācijas prasmēm ārējā dimensijā. Semināru vadīja neatkarīgs eksperts starpkultūru komunikācijas jomā, lai pilnveidotu to ekspertu starpkultūru komunikācijas prasmes, kuri darbojas ārējās dimensijas jomā. Uzmanība tika pievērsta vairākiem jauniem aspektiem, eksperti apguva jaunas metodes un guva ieskatu starpkultūru komunikācijā.

Savu pilnvaru ietvaros ārējās dimensijas jomā EASO arī organizēja divus reģionālos seminārus un apmācības, proti, apmācībās Vīnē tika aplūkota pierādījumu izvērtēšana un apmeklētāju vidū pārsvarā bija trešo valstu pilsoņi galvenokārt no Rietumbalkānu valstīm un Tunisijas; Stambulā organizētās apmācībās, kas bija veltītas tieši trešo valstu pilsoņiem par trīs galvenajiem EASO mācību moduļiem “Iekļaušana”, “Intervēšanas metodes” un “Pierādījumu izvērtēšana”, piedalījās amatpersonas no Ēģiptes, Jordānijas, Libānas, Marokas un Tunisijas. Piedevām, ja bija brīvas vietas, amatpersonas no Rietumbalkānu valstīm apmeklēja vairākas EASO apmācību sesijas Maltā, Briselē un Tallinā. Tika uzsākta EASO mācību materiālu tulkošana horvātu valodā (modulis “Intervēšanas metodes”); franču valodā (modulis “KEPS”) un arābu valodā (EASO rokasgrāmatas utt.).

2015. gadā EASO sekoja notikumiem Rietumbalkānu maršrutā. Reaģējot uz paziņojumu, kas tika pieņemts līderu sanāksmē par bēgļu plūsmām Rietumbalkānu maršrutā, EASO īstenoja šādus pasākumus: operatīvā atbalsta centrā iecēla EASO kontaktpunktu; izstrādāja EASO rīcības plāna projektu iekšējai lietošanai; devās komandējumos uz Rietumbalkānu valstīm (bijušo Dienvidslāvijas Republiku Maķedoniju un Serbiju), lai tiktos ar vietējo iestāžu pārstāvjiem; regulāri piedalījās un līdzdarbojās videokonferencēs ar valstīm Rietumbalkānu maršrutā un citām ieinteresētajām pusēm, kuras vadīja EK prezidenta Junkera kabinets, kā arī sagatavoja iknedēļas pārskatus par situāciju un jaunākajām tendencēm patvēruma jomā.

Visbeidzot, EASO turpināja atbalstīt Reģionālās attīstības un aizsardzības programmu (RAAP) īstenošanu. EASO piedalījās Ziemeļāfrikas RAAP rīkotajos komandējumos uz Maroku, Tunisiju un Alžīriju un darbojās RAAP Ziemeļāfrikas reģiona darba grupas sastāvā. EASO piedalījās Ziemeļāfrikas RAAP vadības komitejas sanāksmē, kas notika Romā 2015. gada 20. oktobrī, un iesniedza projekta priekšlikumu Ziemeļāfrikas RAAP ietvaros pēc apspriešanās ar ES dalībvalstīm. EASO projekta priekšlikums vēl gaida atzinumu par finansējuma pieejamību. EASO 2015. gada 11. un 12. novembrī arī apmeklēja Valetas samitu, un tiek

⁽¹⁸⁾ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-External-Action-Strategy.pdf>

nepārtraukti atzīts, ka EASO ir nozīmīga loma izcelsmes, tranzīta un galamērķa valstu kapacitātes veidošanā, tostarp apmācību nodrošināšanā.

6.2. Pārmitināšana

Pārmitināšanas jomā EASO vēlas uzņemt koordinatora lomu informācijas un paraugprakses apmaiņā starp ES+ valstīm, kā arī citu pasākumu īstenošanā. EASO sadarbībā ar UNHCR un IOM veicinās koordināciju ES+ valstu starpā, lai sasniegtu saskaņotus mērķus pārmitināšanas jomā, ne vien pieteikumu pieņemšanas, bet arī faktiskas izceļošanas uz ES ziņā. Pārmitināšanas jomā EASO strādā ciešā sadarbībā ar UNHCR un IOM, cenšoties stiprināt ES lomu šajā jomā.

Atbilstoši šim mērķim 2015. gadā EASO izstrādāja priekšlikumu apkopot datus un operatīvo informāciju par pārmitināšanu. Priekšlikumu 2015. gada decembrī nosūtīja ES+ valstīm komentāru sniegšanai, un 2016. gada sākumā uzsākās datu vākšana.

Bez tam EASO apsprieda iespēju izstrādāt mācību līdzekli par pārmitināšanu apmācībām veltītā VKP sanāksmē 2015. gada maijā. Pēc apspriešanās ar dalībvalstīm tika nolemts, ka 2015. gadā daudz svarīgāka ir citiem tematiem veltītu mācību līdzekļu izstrāde. Tomēr pārmitināšana joprojām ir joma, kurā apmācību pasākumus turpmākajos gados EASO varētu izstrādāt viena pati vai sadarbībā ar attiecīgām partnerinstitūcijām.

EASO aktīvi piedalījās trešajā pārmitināšanas un pārvietošanas forumā, bet 2015. gada 2. oktobrī tūlīt pēc pārmitināšanas un pārvietošanas foruma organizēja semināru par pārmitināšanu, galveno uzmanību pievēršot jaunām pārmitināšanas valstīm. EASO arī piedalījās Zviedrijas īstenotā ES FRANK projekta atklāšanas seminārā un gadskārtējās trīspusējās konsultācijās pārmitināšanas jautājumos (ATCR).



Preses brīfings Valetas samita laikā 2016. gadā.



EASO datu analītiķi interpretē migrācijas tendences.



UNHCR Augstā komisāra palīgs aizsardzības jautājumos Folkers Turks EASO piecu gadu konferencē.

7. EASO struktūra, tīkls un organizācija

7.1. Valde

EASO galvenie sasniegumi 2015. gadā
Notikušas 3 valdes sanāksmes
Pieņemti 10 lēmumi

Valde ir EASO pārvaldības un plānošanas struktūra. 2015. gadā tās sastāvā bija 31 loceklis un novērotājs (viens loceklis no katras dalībvalsts, izņemot Dāniju, kura ir aicināta piedalīties sanāksmēs novērotājas statusā, divi Eiropas Komisijas pārstāvji un viens UNHCR pārstāvis bez balsstiesībām). Bez tam pārstāvji no asociētajām valstīm (Islandes, Lihtenšteinas, Norvēģijas un Šveices) tika uzaicināti apmeklēt valdes sanāksmes kā novērotāji. Piedalīties valdes sanāksmēs būtisku jautājumu izskatīšanā tika uzaicināti arī Frontex pārstāvji, jo īpaši saistībā ar situāciju patvēruma jomā ES un agrinās brīdināšanas un sagatavotības sistēmu.

Trīs valdes sanāksmes notika 2015. gada martā, jūnijā un septembrī. Jūnija sanāksmē valde ievēlēja Īrijas pārstāvi Deividu Kostello par valdes priekšsēdētāja vietnieku.

Valde 2015. gadā pieņēma šādus dokumentus un lēmumus:

- EASO budžetu 2015. gadam;
- pārskatīto valdes lēmumu Nr. 8 par to ekspertu profiliem un kopējo skaitu, kurus paredzēts iekļaut patvēruma atbalsta grupās (PAG);
- EASO 2015. gada darba programmas korekcijas Nr. 1 un Nr. 2;
- 2016. gada darba programmu;
- 2016. gada darba programmas grozījumus Nr. 1;
- EASO 2016. gada budžetu un 2016. gada štatu izveidošanas plānu;
- vispārējo 2014. gada pārskatu;
- konsolidēto 2014. gada darbības pārskatu;
- gada ziņojumu par situāciju patvēruma jomā ES 2014. gadā;
- valdes atzinumu par 2014. finanšu gada galīgo pārskatu.

2015. gadā EASO valde turpināja stratēģiskās diskusijas par KEPS praktisko vadību, tostarp apspriežot tādus tematus kā pieteikumu kopīga apstrāde, statusa atzīšanas līmenis, 10 punktu rīcības plāns un Eiropas programma migrācijas jomā, diasporas, kā arī dažādi citi temati saistībā ar situāciju patvēruma jomā ES. Valdes locekļi un pārstāvji apsprieda arī tendences, izaicinājumus un paraugpraksi.

Valde apsprieda progresu, kas panākts, īstenojot pasākumus Eiropas programmas migrācijas jomā ietvaros, Vidusjūras reģiona darba grupas darbu un EASO atbalsta pasākumus Bulgārijā, Grieķijā, Itālijā un Kiprā. Īpaša uzmanība tika pievērsta apmācībām un profesionālai izaugsmei, kvalitātes procesiem un IVI, kā arī IVI portāla attīstībai.

Attiecībā uz EPS valde apsprieda procesa III posma īstenošanu un saņēma ikmēneša un ceturkšņa ziņojumus par situāciju patvēruma jomā. Visbeidzot, EASO valde katrā sanāksmē iepazinās ar jaunāko informāciju saistībā ar EASO ārējo novērtējumu, kas tika pabeigts 2015. gada decembrī.

7.2. EASO sadarbības tīkls

7.2.1. Sadarbība ar Eiropas Parlamentu, Eiropas Savienības Padomi un Eiropas Komisiju

Rezultāti EASO sadarbībai ar ES iestādēm 2015. gadā
Regulāras sanāksmes ar Eiropas Komisiju
1 augsta līmeņa vizīte organizēta ar Eiropas Komisiju
Ierašanās uz Rietumbalkānu līderu tikšanos un dalība Valetas samitā
5 kopīgas kontaktkomiteju sanāksmes

EASO darbojas ES politikas un institucionālajos ietvaros. EASO 2015. gadā cita starpā iesniedza Eiropas Parlamentam, Padomei un Komisijai savu gada darba programmu, gada pārskatu par situāciju patvēruma jomā ES, gada darbības pārskatu un galīgo pārskatu.

Sadarbība ar Eiropas Komisiju izpaudās kā regulāras divpusējas Eiropas Komisijas un EASO sanāksmes un video konferences dažādos līmeņos. Turpinājās strukturēta sadarbība ar Eiropas Komisiju tās EASO valdes oficiālās locekles statusā. Eiropas migrācijas, iekšlietu un pilsonības komisārs Dimitris Avramopuls apmeklēja EASO, lai apspriestu EASO lomu kopējā Eiropas patvēruma sistēmā un pārrunātu jaunākās tendences patvēruma jomā.

Turpināja attīstīties EASO un Iekšlietu ģenerāldirektorāta attiecības. EASO strādāja ciešā sadarbībā ar Iekšlietu ģenerāldirektorātu, risinot administratīvus un ar politiku un darbību saistītus jautājumus. Bez tam EASO turpināja cieši sadarboties ar Komisiju, organizējot kopīgas un secīgas sanāksmes ar kontaktkomiteju sanāksmēm.

Turklāt EASO regulāri piedalījās EMT vadības padomes sēdēs un VKP sanāksmēs un līdzdarbojās to attiecīgā gada pārskata publicēšanā, sniedzot atbalstu tādās jomās kā statistika un glosārija veidošana, kā arī strādājot EMT atpakaļatgriešanas ekspertu grupā.

EASO 2015. gadā arī izveidoja ciešāku sadarbību ar Attīstības un sadarbības ģenerāldirektorātu — EuropeAid un EĀDD, īstenojot EKPI projektu, kā arī ar Eurostat saistībā ar datu vākšanu patvēruma jomā. 2015. gadā izveidojās regulāra sadarbība ar Budžeta ģenerāldirektorātu saistībā ar budžetu un finanšu aspektiem un ar Cilvēkresursu un drošības ģenerāldirektorātu saistībā ar cilvēkresursiem.

Sadarbības ietvaros ar ES Padomi EASO pārstāvji ieradās uz Rietumbalkānu vadītāju tikšanos, piedalījās Valetas samītā, Tieslietu un iekšlietu ministru padomes un Imigrācijas, robežu un patvēruma jautājumu stratēģiskās komitejas (SCIFA) sēdēs, kā arī citās augsta līmeņa darba grupu sanāksmēs.

EASO piedalījās četrās sanāksmēs Eiropas Parlamentā, kur iesniedza faktu lapas par tendencēm un analīzi, kā arī gada ziņojumu par situāciju patvēruma jomā ES un EASO 2014. gada darbības pārskatu. Turklāt jūnijā EASO Eiropas Parlamentā Briselē organizēja EASO Informācijas dienu, piedāvājot informatīvo materiālu par aģentūras darbību.

7.2.2. Sadarbība ar UNHCR un citām starptautiskām organizācijām

EASO sadarbība ar UNHCR un citām starptautiskām organizācijām 2015. gadā
Augsta līmeņa tikšanās ar ANO Augsto komisāru bēgļu jautājumos
UNHCR Augstā komisāra palīga aizsardzības jautājumos Folkera Turka vizīte
EDSO ģenerālsēdētāja Lamberto Zanjēra vizīte
Regulāra dalība GDISC un ICG sanāksmēs

Pildot savus uzdevumus, EASO strādāja ciešā sadarbībā ar Apvienoto Nāciju Organizācijas Augstā komisāra bēgļu jautājumos biroju (UNHCR) un citām attiecīgām starptautiskām un starpvaldību organizācijām. EASO un UNCHR 2013. gadā parakstīja sadarbības nolīgumu, kas ļāva pastiprināt sadarbību visās EASO regulā uzskaitītajās jomās. 2015. gadā sadarbība ar UNHCR ietvēra tādas jomas kā apmācība, kvalitātes procesi, tendences un analīze, nepavadīti nepilngadīgie, pārvietošana, KEPS ārējā dimensija, speciālais un ārkārtas atbalsts, tostarp personu pārvietošana no Grieķijas un Itālijas. UNHCR Augstā komisāra palīgs aizsardzības jautājumos Folkers Turks teica nozīmīgu runu EASO konferencē, kas notika septembrī, bet 2015. gada jūlijā UNHCR vadīja vienu augstākās vadības konsultāciju sanākumi. UNHCR

darbojās EASO valdē kā pārstāvis bez balsstiesībām un dalījās ar faktu lapām. Turklāt UNHCR pastāvīgais koordinācijas birojs ar EASO, kas atrodas Maltā, aktīvi piedalījās EASO darbā visa gada garumā, veicinot sadarbību starp UNHCR un EASO.

2015. gada novembrī EASO apmeklēja EDSO ģenerālsēdētārs Lamberto Zanjērs. EASO uzturēja ciešus sakarus arī ar citām attiecīgām starptautiskām un starpvaldību organizācijām, kas darbojas patvēruma jomā, piemēram, ar Eiropas Padomi, Imigrācijas dienestu ģenerāldirektoru konferenci (GDISC), Starpvaldību konsultāciju forumu par migrācijas, patvēruma un bēgļu politiku (IGC) un Starptautisko Migrācijas organizāciju (IOM). Sadarbības ietvaros ar IOM un Eiropas Padomi EASO regulāri piedalījās viedokļu apmaiņā un sniedza ieguldījumu to darbā. Īstenojot sadarbību ar GDISC, EASO piedalījās GDISC valdes sanāksmēs, konferencēs un semināros; pamatojoties uz vēstuli apmaiņu ar IGC, EASO pārstāvji regulāri apmeklēja IGC darba grupas, bet izpildītājs piedalījās visās IGC sēdēs.

7.2.3. Sadarbība ar ES aģentūrām un TI aģentūrām

EASO sadarbības rezultāti ar ES iestādēm 2015. gadā izteikti skaitļos

Dalība 3 kontaktgrupu sanāksmēs ar TI aģentūrām
Dalība 2 organizētajās TI aģentūru vadītāju sanāksmēs
Organizēta tikšanās ar TI preses sekretāriem un informācijas kampaņu popularizētājiem
Dalība 4 ES aģentūru tīkla sanāksmēs

EASO 2015. gadā turpināja uzturēt savstarpējus kontaktus un divpusējas attiecības ar TI aģentūrām, jo īpaši ar TI starpāģentūru sadarbības tīkla starpniecību. Ievērojot konkrētas sadarbības vienošanās ar Frontex, FRA un eu-LISA, tiks īstenoti turpmāk izklāstītie divpusējie pasākumi.

TI aģentūras 2015. gadā uzturēja pastāvīgus formālus un neformālus kontaktus un rīkoja regulāras sanāksmes, lai apspriestu savu darbību. EASO piedalījās gada pārskata sagatavošanā par TI aģentūru sadarbības pasākumiem 2015. gadā.

Sadarbības ietvaros ar plašāku ES decentralizēto aģentūru tīklu EASO 2015. gadā apmeklēja divas administrāciju vadītāju un aģentūru vadītāju tikšanās, kā arī piedalījās dažādās konsultācijās un aptaujās.

7.3. Konsultatīvais forums

EASO sadarbības rezultāti ar Konsultatīvo forumu 2015. gadā
Konsultācijas ar 100 organizācijām par dažādām EASO darbības jomām
60 organizācijas piedalījās EASO un KEPS piecu gadu konferencē
120 dalībnieki apmeklēja EASO gada pārskata publiskošanas konferenci
100 dalībnieki apmeklēja piekto Konsultatīvā foruma plenārsēdi

EASO Konsultatīvais forums ļauj apmainīties ar informāciju un apkopot zināšanas starp EASO, pilsoniskās sabiedrības organizācijām un attiecīgām struktūrām, kas darbojas patvēruma politikas jomā. EASO Konsultatīvais forums tika izveidots 2011. gadā. Pilsonisko sabiedrību, kas darbojas patvēruma jomā, pārstāv ievērojams skaits dažādu organizāciju, kuras aktīvi iesaistās gan debatēs par patvēruma politiku un praksi un tās īstenošanu valsts un ES līmenī, gan arī tās ieviešanā, iesaistoties dažādās aktivitātēs. Dažām organizācijām ir bijusi svarīga loma patvēruma procedūru godīguma un rūpīguma atbalstīšanā, piemēram, ierosinot prasības ES Tiesā un ECT par konkrētiem gadījumiem.

2015. gadā EASO izveidoja ciešākas attiecības ar pilsonisko sabiedrību un biedru skaits Konsultatīvajā forumā pieauga līdz 80 organizācijām. EASO rīkoja apspriedes ar pilsoniskās sabiedrības organizācijām par dažādām tās darbības jomām, tostarp ar atsauces grupu, kas piedalās EASO mācību moduļu izstrādē un atjaunināšanā. EASO atzinīgi novērtēja pilsoniskās sabiedrības komentārus par EASO 2015. gada darba programmu, EASO gada ziņojumu par situāciju patvēruma jomā ES un gada darbības pārskatu. Ziņojumu publicēja 2015. gada 8. jūlijā īpašā prezentācijas un apspriešanas pasākumā Briselē, kuru apmeklēja liels skaits pilsoniskās sabiedrības organizāciju. Izmantojot atklātu uzaicinājumu dot ieguldījumu, kas tika publicēts EASO tīmekļa vietnē 2015. gadā, izpilddirektors lūdza Konsultatīvā foruma dalībniekus arī dalīties informācijā par darbu, ko viņi paveikuši visa gada garumā, kas, viņuprāt, ir veicinājis KEPS ieviešanu. EASO ņēma vērā visu pilsoniskās sabiedrības sniegto būtisko informāciju un iekļāva to ziņojumos.

Visa gada garumā eksperti no pilsoniskās sabiedrības tika aicināti piedalīties EASO pasākumos. 2015. gadā vairākas organizācijas bija tieši iesaistītas EASO darbā. Konsultāciju sniegšana ir īpaša Konsultatīvā foruma darbības joma. Ceturkšņa konsultāciju kalendārs tiek publicēts EASO tīmekļa vietnē. Lai nodrošinātu pilsoniskai sabiedrībai piekļuvi informācijai, EASO 2015. gadā publicēja deviņus informatīvos biļetenus, kuri arī ietvēra ziņojumus par EASO sanāksmēm un semināriem. 2015. gada 30. novembrī EASO rīkoja piekto EASO Konsultatīvā foruma plenārsēdi⁽¹⁹⁾ Valetā, kurā piedalījās aptuveni 100 pārstāvji no 45 organizācijām.

⁽¹⁹⁾ <https://easo.europa.eu/easo-consultative-forum/registration/>

7.4. Komunikācija

EASO galvenie sasniegumi 2015. gadā
2015. gadā rakstu skaits par EASO presē trīskāršojās
Sniegtas atbildes uz vairāk nekā 1800 informācijas pieprasījumiem
Izveidots patvēruma jomā strādājošo žurnālistu tīkls
Dalībvalstīs organizēta EASO Informācijas diena
Notikušas vairāk nekā 100 augsta līmeņa intervijas

Atbilstoši EASO komunikācijas stratēģijai EASO īsteno dažādas ar informācijas izplatīšanu saistītas darbības, izmantojot dažādas kanālus, lai popularizētu aģentūras darbu, lomu, vērtības un īstenotos pasākumus.

Visa galvenā informācija būs pieejama EASO tīmekļa vietnē. Kā citi informācijas kanāli tiek izmantota prese un audiovizuālie mediji, dalība dažādos pasākumos (piemēram, ES atvērto durvju dienās, sabiedriskās apspriešanās un citās aktivitātēs, tostarp lielās, politiski svarīgās kampaņās), EASO darba rezultātu prezentācijas un izstādes, publikācijas un ziņojumi, EASO ikmēneša biļeteni, preses paziņojumi; ikdienas preses izvilkumi (iekšējai lietošanai).

2015. gadā EASO tīmekļa vietnes skatījumu skaits ir pieaudzis par 30 %. Tika izdoti 10 biļetena izdevumi, un tā abonētu skaits ir palielinājies par 36 %, salīdzinot ar 2014. gadu.

Rakstu skaits par EASO presē trīskāršojās. Kopš 2015. gada janvāra tika izdoti 20 paziņojumi presei un organizētas vairāk nekā 100 intervijas. EASO katru dienu sekoja līdzīgu savas darbības atspoguļojumam presē un publicēja 42 svarīgākos rakstus par EASO darbību EASO tīmekļa vietnē. Kopumā 2015. gadā vairāk nekā 2000 rakstu par EASO nonāca preses arhīvā.

Tika izveidots žurnālistu tīkls, kura sastāvā ir 35 žurnālisti, kuri veido tā kodolu, un tīklā papildus darbojas vēl 76 žurnālisti. Tīkla sanāksme notika 2015. gada 1. jūnijā, un to apmeklēja 19 dalībnieki. 2015. gada 30. martā arī tika organizēta tikšanās par EASO informācijas kampaņu popularizētājiem. Sanāksmē piedalījās 18 neatkarīgo mediju pārstāvji, kas dalījās ar savām idejām un ieteikumiem, ko iekļāva EASO informācijas kampaņās.

2015. gada 19. jūnijā dalībvalstīs tika organizēta Informācijas diena. ES+ valstīs tika uzstādīti 17 informācijas galdiņi, kā arī pieci EASO pārstāvji sniedza prezentācijas Beļģijā, Francijā, Ungārijā, Maltā un Rumānijā.

EASO veiksmīgi pārvaldīja savu informācijas pastkastīti, atbildot uz vairāk nekā 1000 epasta pieprasījumiem. Turklāt EASO sniedza atbildes uz vairāk nekā 1800 preses

un citiem pieprasījumiem. Atbilstoši savai politikai EASO atbild uz preses pieprasījumiem 48 stundu laikā. Uz daudziem pieprasījumiem atbildes tika sniegtas 24 stundu laikā.

Vizuālā tēla veidošanai 2015. gadā EASO laida klajā 50 publikācijas, tostarp plānošanas dokumentus, ziņojumus, mācību materiālus, rokasgrāmatas un brošūras. Šie produkti tika arī izplatīti.

2015. gadā tika pabeigta videomateriālu veidošana gan par aģentūras darbu (20), gan par EASO 2014. gada darbības pārskatu.

Trīs videomateriāli tika izveidoti, lai atbalstītu EASO darbību personu pārvietošanas jomā. EASO arī uzsāka darbu pie skrejlapu un citu komunikācijas līdzekļu sagatavošanas saistībā ar pārvietošanu.

7.5. Resursu pārvaldība

2015. gadā EASO iekšējās organizatoriskās struktūras augšgalā atradās izpilddirektors, kuru tieši atbalstīja izpilddarvas birojs un četri turpmāk minēto vienību/centru vadītāji (kā arī grāmatvedis):

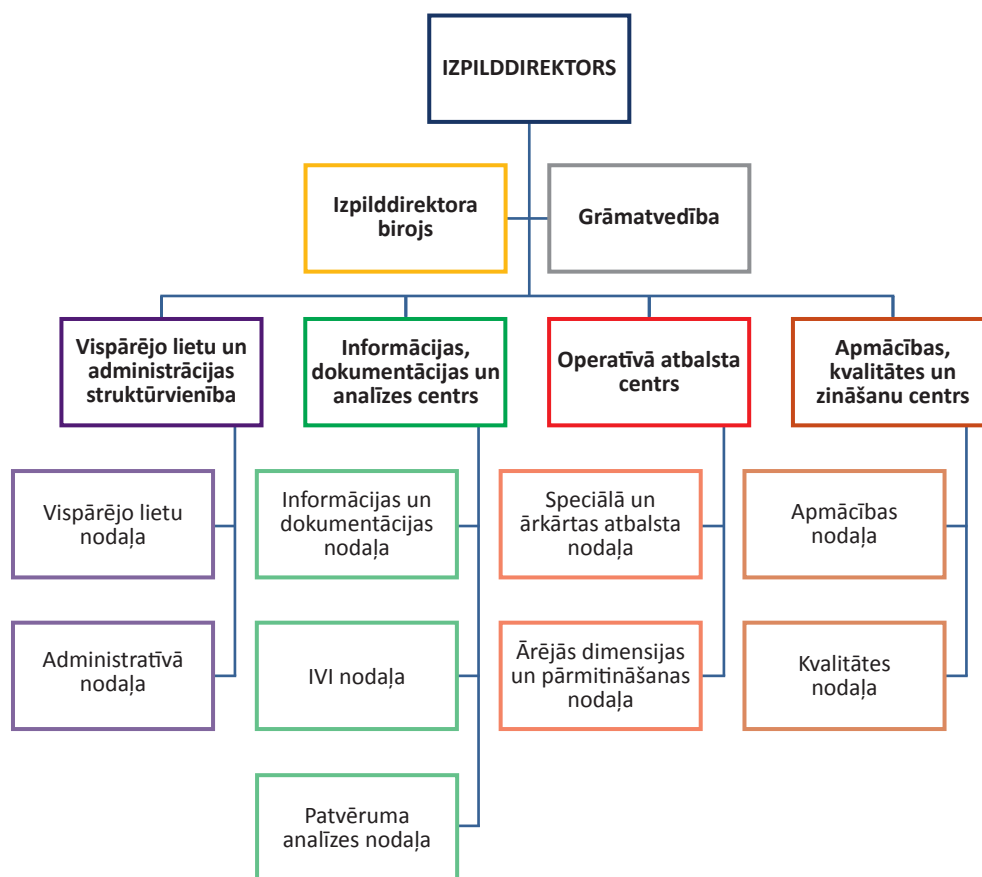
- Vispārējo lietu un administrācijas struktūrvienība;
- Informācijas, dokumentācijas un analīzes centrs;
- Operatīvā atbalsta centrs;
- Apmācības, kvalitātes un zināšanu centrs.

Visa gada garumā izpilddirektors un četri vienību/centru vadītāji sasauca iknedēļas vadības grupas sanāksmes, lai novērtētu EASO darbību, organizāciju un panākto progresu un lai apspriestu turpmākos pasākumus. Papildus tika rīkotas tematiskās sanāksmes par svarīgiem horizontāla satura jautājumiem, kas skar organizāciju.

2015. gada beigās EASO strādāja 93 darbinieki (gan ieceltie, gan tie, kuri ir dienestā), tostarp 61 pagaidu darbinieks, 21 līgumdarbinieks, 11 norīkotie valstu eksperti. EASO 2015. gada beigās strādāja divdesmit divu dažādu tautību pārstāvji no dažādām ES dalībvalstīm. EASO pieņēma darbā 21 jaunu darbinieku, bet vairāki konkursi uz amata vietām atbilstoši 2015. gada štatu izveidošanas plānam noslēdzās tikai nākamā gada sākumā. EASO 2015. gadam tika piešķirtas 30 jaunas štata vietas (štatu izveidošanas plāns, grozījums Nr. 2); darbinieku pieņemšana darbā uz šīm jaunajām štata vietām sākās gada pēdējā ceturksnī.

Kas attiecas uz dzimumu līdzsvaru, EASO strādā 63 % sieviešu un 37 % vīriešu. 2015. gada septembrī tika ievēlēta EASO Personāla komiteja, kas regulāri veica savus pienākumus atbilstoši savām pilnvarām.

(20) <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/video-gallery/EASOFEATUREMASTERINTERNETVERSION.mp4>



Tā kā 50 km perimetrā ap EASO mītni pašreiz trūkst piemērotas Eiropas skolas, aģentūra ir noslēgusi līgumus ar privātām/starptautiskām skolām Maltā. Šajā sakarā valde 2013. gada novembrī pieņēma lēmumu, ka EASO segs mācību maksu tiem bērniem, kuri apmeklē privātu/starptautisku skolu Maltā, un atbalstīs viņu integrāciju vietējā sabiedrībā. Lēmums paredz, ka ir jāsniedz pietiekams finansiāls atbalsts tiem darbiniekiem, kuru bērni apmeklē šīs skolas, vienlaikus ņemot vērā, ka attiecībai starp finansiālu atbalstu mācību gada maksas segšanai un aģentūras izdevumiem ir jābūt ilgtspējīgai un līdzsvarotai.

EASO saviem darbiniekiem organizēja vairākas kultūras un sociālās aktivitātes, tostarp astoņus tematiskos pasākumus. To mērķis bija gan informēt EASO personālu par svarīgiem jautājumiem, gan arī saliedēt kolektīvu.

Kas attiecas uz budžetu un tā izpildi, EASO budžets 2015. gadā veidoja aptuveni EUR 15,9 miljonus saistību un maksājumu apropriācijās, ieskaitot EKP projektam paredzētu finansējumu un Norvēģijas finansiālo ieguldījumu. 2015. gadā tika pieņemti divi budžeta grozījumi.

EASO veiksmīgi īstenoja 2015. gada iepirkumu plānu, veicot deviņas atklāta iepirkuma procedūras, izsludinot astoņus konkursus, kuru summa nepārsniedza

60 000 EUR, 64 sarunu procedūras iepirkumiem, kuru summa nepārsniedza 15 000 EUR, septiņas ārkārtas sarunu procedūras un vienu uzaicinājumu izteikt interesi.

Informācijas un komunikāciju tehnoloģiju (IKT) jomā turpinājās IKT infrastruktūras pilnveidošana, lai atbalstītu operatīvo un administratīvo darbību. Darbības ietekmes analīzes (DIA) novērtējumi tika parakstīti, un tie tika izpildīti 79 % apmērā. Tika uzsākta elektroniskas vadības sistēmas ieviešana, un ir paredzams, ka tā sāks darboties 2016. gada 1. martā. Notika turpmāka virzība saistībā ar IKT negadījumu seku novēršanas plānu, un ir paredzams, ka 2016. gada janvārī tiks parakstīts saprašanās memorands ar eu-LISA par rezerves vietni negadījumu seku novēršanai.

Saskaņā ar Iekšējās revīzijas dienesta (IAS) un Eiropas Revīzijas palātas ieteikumiem EASO ieviesa un turpināja pilnveidot iekšējās kontroles sistēmu atbilstoši 2012. gada novembrī pieņemtajiem iekšējās kontroles standartiem. Papildus galīgā gada pārskata revīzijai 2015. gadā IAS sagatavoja revīzijas ziņojumu par apmācību pārvaldību EASO pastāvīgā un ārkārtas/īpašā atbalsta ietvaros, kā arī tika izstrādāts rīcības plāns ziņojumā doto ieteikumu ieviešanai.

7.6. EASO ārējais novērtējums

EASO regulas 46. pantā ir noteikts, ka EASO ir jāuztic neatkarīgam ārējam līgumslēdzējam veikt EASO darbības novērtējumu. Pēc valdes nolikuma un attiecīgas iepirkuma procedūras pieņemšanas EASO pilnvaroja EY (agrākais nosaukums *Ernst & Young*) veikt neatkarīgu ārējo EASO darbības novērtējumu, aptverot laikposmu no 2011. gada februāra līdz 2014. gada jūnijam. EASO valde iecēla vadības grupu, kuras sastāvā ietilpa divi valdes locekļi un divi EASO darbinieki. Ar vadības grupas lēmumu novērtējumā aplūkojamais periods tika pagarināts, lai iekļautu visu aģentūras darbības laiku pēc darbības uzsākšanas. Tika aptvertas visas EASO īstenotās darbības visās Eiropas Savienības dalībvalstīs. Novērtējumu veica no 2014. gada oktobra līdz 2015. gada jūlijam.

Tematiski novērtējumā tika aplūkoti tādi aspekti kā ES pievienotā vērtība, efektivitāte un EASO loma Kopējās Eiropas patvēruma sistēmas (KEPS) īstenošanas veicināšanā, ņemot vērā arī jauno tiesību aktu paketi patvēruma jomā. Tika vērtēta arī darbības efektivitāte un darba kvalitāte pirmajos aģentūras darbības gados. Ārējā novērtējuma galvenais mērķis bija sniegt konkrētus ieteikumus, lai, iespējams, mainītu EASO tiesisko regulējumu, ieviestu strukturālas izmaiņas EASO organizācijā (negrozot tiesisko regulējumu) un turpmāk palielinātu praktisko sadarbību ar dalībvalstīm, jo īpaši apmācību, datu vākšanas, izcelsmes valsts informācijas un operatīvā atbalsta jomā.

Vērtētāji intervēja EASO darbinieku grupas, EASO valdes locekļus un ES ieinteresētās personas. Bez tam tika veiktas aptaujas tiešsaistē, kuru mērķis bija aptaujāt valstu ieinteresētās puses, EASO ekspertus un instruktorus, kā arī tiesu un tribunālu darbiniekus. Sešās izvēlētajās dalībvalstīs (Vācijā, Grieķijā, Francijā, Itālijā, Polijā un Zviedrijā) tika veikta gadījumu izpēte, lai analizētu, kā EASO pildījusi savu misiju, reaģējot uz situācijām attiecīgajās valstīs un to vajadzībām, un lai savāktu vairāk informācijas par EASO darbību, pievienoto vērtību un ietekmi valsts līmenī.

Novērtējuma ievirzes sanāksme notika Maltā 2014. gada 20. oktobrī, kurai sekoja dažādas tehniskiem jautājumiem veltītas sanāksmes un vadības grupas tikšanās 2. decembrī. Vērtētāji arī piedalījās valdes sēdes, kuras notika 2014. gada 1. decembrī, 2015. gada martā un jūnijā, kā arī konsultatīvā foruma plenārsēdēs 11. un 12. decembrī. Vadības grupa saņēma novērtējuma nobeiguma ziņojumu 2015. gada decembrī. Savus secinājumus un ieteikumus ārējā novērtējuma veicēji iesniedza EASO valdei 2016. gada janvārī. Šajā sanāksmē EASO piekrita izstrādāt rīcības plānu, balstoties uz ieteikumiem, un ziņot valdei par tā īstenošanas gaitu nākamajās sanāksmēs.

Ieteikumi

1. ieteikums. Izteikt politisko gribu atjaunināt EASO pilnvaras, lai aptvertu attiecīgās jomas un iekļautu visus papildu uzdevumus, ko izvirza tiesiskās un politiskās sistēmas attīstība.
2. ieteikums. Veicināt pilsoniskās sabiedrības iesaistīšanos EASO darbību plānošanas posmā.
3. ieteikums. Uzlabot informācijas izplatīšanu par darbības rezultātiem un ietekmi.
4. ieteikums. Turpināt precizēt koordinēšanu ar citām ES aģentūrām un starptautiskām organizācijām, jo īpaši EMT un UNHCR.
5. ieteikums. Uzlabot to dalībvalstu vajadzību izvērtēšanas procesu, kuras lūdz EASO atbalstu.
6. ieteikums. Racionalizēt uz dalībvalstīm nosūtīto ekspertu darbu, lai veicinātu viņu līdzdalību un iesaistīšanos.
7. ieteikums. Pārskatīt vispārējo patvēruma atbalsta grupu nodrošināšanas kārtību.
8. ieteikums. Palielināt EASO iekšējo komunikāciju plūsmu un saskaņošanas procesu skaitu, apjomu un pielietojumu.
9. ieteikums. Paātrināt EASO darbības novērtēšanas procedūru īstenošanu.

8. Pielikumi

8.1. Budžeta izpilde un finanšu pārskats

8.1.1. Saistību apropriāciju budžeta izpilde par katru finansējuma avotu

Saistību apropriācijas					
Budžeta sadaļa	Finansējuma avots	Pašreizējais budžets	Pašreizējā izpilde	Atlikusi bilances vērtība	Attiecība (%)
1. sadaļa	C1	5 891 360,00	5 533 270,59	358 089,41	93,92 %
	C4	481,02	0,00	481,02	0,00 %
	C5	338,49	0,00	338,49	0,00 %
	C8	217 839,83	157 903,58	59 936,25	72,49 %
	R0	100 000,00	20 000,00	80 000,00	20,00 %
1. sadaļa kopā		6 210 019,34	5 711 174,17	498 845,17	91,97 %
2. sadaļa	C1	3 384 833,08	2 917 077,57	467 755,51	86,18 %
	C4	102 748,00	72 551,55	30 196,45	70,61 %
	C8	608 848,44	553 408,61	55 439,83	90,89 %
	R0	235 349,36	185 965,00	49 384,36	79,02 %
2. sadaļa kopā		4 331 778,88	3 729 002,73	602 776,15	86,08 %
3. sadaļa	C1	6 178 000,00	6 036 799,46	141 200,54	97,71 %
	C5	11 476,20	4164,00	7312,20	36,28 %
	C8	2 691 892,44	2 488 551,14	203 341,30	92,45 %
	R0	324 024,53	324 024,53	0,00	100,00 %
3. sadaļa kopā		9 205,393,17	8 853 539,13	351 854,04	96,18 %
4. sadaļa	R0	574 302,93	540 873,84	33 429,09	94,18 %
4. sadaļa kopā		574 302,93	540 873,84	33 429,09	94,18 %
Saistību apropriācijas kopā		20 321,494,32	18 834 589,87	1 486 904,45	92,68 %

8.1.2. Maksājumu apropriāciju budžeta izpilde par katru finansējuma avotu

Maksājumu apropriācijas					
Budžeta sadaļa	Finansējuma avots	Pašreizējais budžets	Pašreizējā izpilde	Atlikusī bilances vērtība	Attiecība (%)
1. sadaļa	C1	5 891 360,00	5 344 958,07	546 401,93	90,73 %
	C4	481,02	0,00	481,02	0,00 %
	C5	338,49	0,00	338,49	0,00 %
	C8	217 839,83	157 903,58	59 936,25	72,49 %
	R0	100 000,00	20 000,00	80 000,00	20,00 %
1. sadaļa kopā		6 210 019,34	5 522 861,65	687 157,69	88,93 %
2. sadaļa	C1	3 384 833,08	1 840 494,26	1 544 338,82	54,37 %
	C4	102 748,00	72 551,55	30 196,45	70,61 %
	C8	608 848,44	553 408,61	55 439,83	90,89 %
	R0	235 349,36	125 587,89	109 761,47	53,36 %
2. sadaļa kopā		4 331 778,88	2 592 042 31	1 739 736,57	59,84 %
3. sadaļa	C1	6 178 000,00	4 763 583,78	1 414 416,22	77,11 %
	C5	981,87	745,62	236,25	75,94 %
	R0	324 024,53	0,00	324 024,53	0,00 %
3. sadaļa kopā		6 503 006,40	4 764 329,40	1 738 677,00	73,26 %
4. sadaļa	R0	574 302,93	430 861,20	143 441,73	75,02 %
4. sadaļa kopā		574 302,93	430 861,20	143 441,73	75,02 %
Maksājumu apropriācijas kopā		17 619 107,55	13 310 094,56	4 309 012,99	75,54 %

8.2. EASO personāla sadalījums

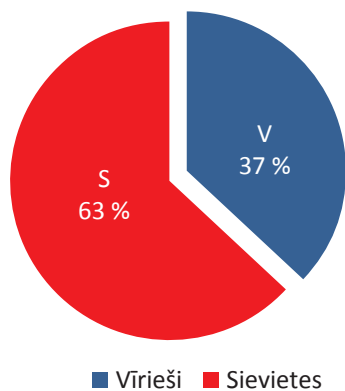
EASO personāla pārskats 2015. gada 31. decembrī ir šāds: 93 darbinieki (gan ieceltie, gan tie, kas ir dienestā). Šis skaitlis ietver gan štata darbiniekus, gan norīkotos valstu ekspertus. Birojā strādā 61 pagaidu darbinieks, 21 līgumdarbinieks, 11 norīkoti valstu eksperti.

EASO personāla struktūra atbilstoši 2015. gada štatu izveidošanas plānam

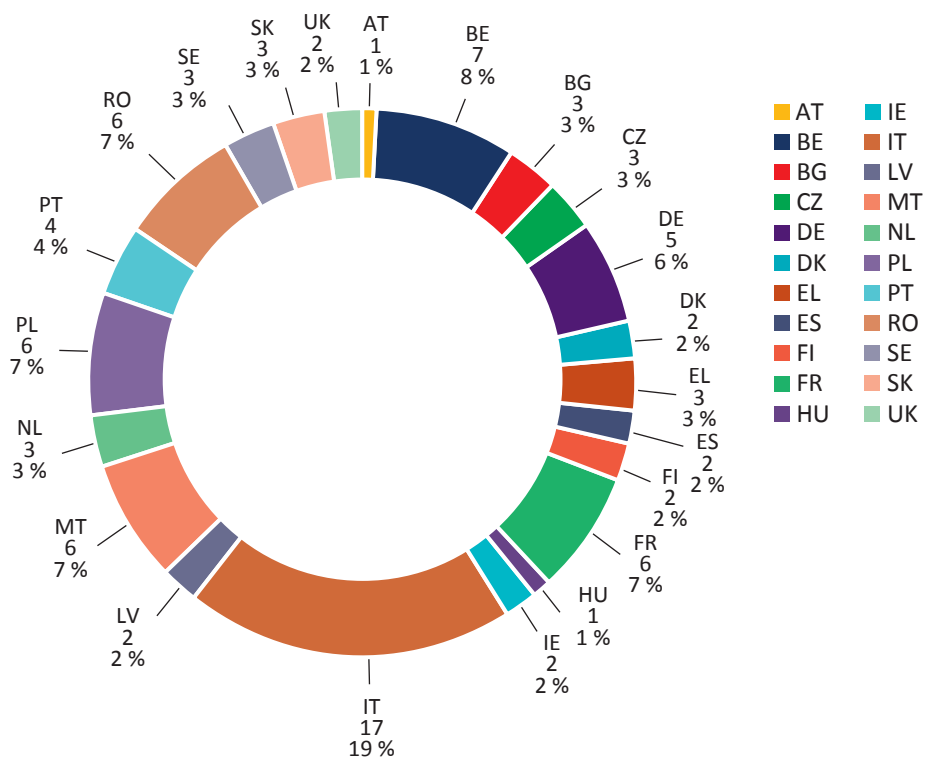
Kategorija un pakāpe	Apstiprināti saskaņā ar Savienības 2015. gada budžetu		Budžeta grozījums Nr. 2/2015		Grozījums Nr. 2/2015	
	Ierēdņi	Pagaidu darbinieki	Ierēdņi	Pagaidu darbinieki	Ierēdņi	Pagaidu darbinieki
AD 16						
AD 15						
AD 14		1				1
AD 13						
AD 12						
AD 11		1				1
AD 10		4		4		8
AD 9		4		5		9
AD 8		8		2		10
AD 7		13		15		28
AD 6		5				5
AD 5		9				9
AD kopā		45		26		71
AST 11						
AST 10						
AST 9						
AST 8						
AST 7						
AST 6						
AST 5						
AST 4		2		4		6
AST 3		6				6
AST 2		1				1
AST 1		5				5
AST kopā		14		4		18
KOPĀ		59		30		89

Statistikas dati par EASO darbiniekiem

Darbinieku sadalījums pēc dzimuma
(dati līdz 2015. gada 31. decembrim)



EASO darbinieku nacionālais sastāvs



KĀ PASŪTĪT ES IZDEVUMUS

Bezmaksas izdevumi

- Viens eksemplārs:
ar *EU Bookshop* starpniecību (<http://bookshop.europa.eu>).
- Vairāk nekā viens eksemplārs vai plakāti/kartes:
Eiropas Savienības pārstāvniecībās
(http://ec.europa.eu/represent_lv.htm),
Eiropas Savienības delegācijās valstīs, kas nav ES dalībvalstis
(http://eeas.europa.eu/delegations/index_lv.htm),
ar *Europe Direct* dienesta starpniecību
(http://europa.eu/contact/index_lv.htm)
vai piezvanot uz tālruņa numuru 00 800 6 7 8 9 10 11 (zvanišana bez maksas no jebkuras vietas Eiropas Savienībā) (*).

(*) Informāciju sniedz bez maksas, tāpat arī lielākā daļa zvanu ir bezmaksas (izņemot dažus operatorus, viesnīcas vai taksofonus).

Maksas izdevumi

- Ar *EU Bookshop* starpniecību (<http://bookshop.europa.eu>).



Publikāciju birojs