



EASO

Raport general anual 2015



Iunie 2016



European Asylum Support Office

EASO

Raport general anual 2015

Iunie 2016

SUPPORT IS OUR MISSION

***Europe Direct este un serviciu destinat să vă ajute să găsiți răspunsuri
la întrebările pe care vi le puneți despre Uniunea Europeană.***

Număr de telefon gratuit (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Unii operatori de telefonie mobilă nu permit accesul la numere care încep cu 00800 sau
taxează aceste apeluri.

Raportul a fost adoptat de Consiliul de administrație la 6 iunie 2016.

Mai multe informații despre Uniunea Europeană sunt disponibile pe internet (<http://europa.eu>).

Print ISBN 978-92-9494-053-7 ISSN 2467-3609 doi:10.2847/546017 BZ-AD-16-001-RO-C

PDF ISBN 978-92-9494-031-5 ISSN 2314-9922 doi:10.2847/38372 BZ-AD-16-001-RO-N

© Biroul European de Sprijin pentru Azil, 2016

Nici EASO, nici reprezentanții săi nu pot fi considerați responsabili pentru eventualele utilizări ale
informațiilor cuprinse în prezentul document.

Cuprins

Lista abrevierilor	4
Introducere	6
Rezumat	7
1. Context general: evoluții relevante în 2015	9
2. Prioritățile EASO în 2015	10
3. Sprijin permanent	11
3.1 <i>Formarea EASO</i>	11
3.2 <i>Sprijin privind calitatea</i>	12
3.3 <i>Informații privind țara de origine</i>	13
3.4 <i>Programe specifice</i>	14
3.4.1 <i>Cooperarea cu membrii instanțelor de judecată și ai tribunalelor</i>	14
3.4.2 <i>Activitățile EASO în ceea ce privește copiii, inclusiv minorii neînsoțiți</i>	15
3.4.3 <i>Traficul de persoane</i>	15
3.4.4 <i>Culegerea de informații cu privire la fenomenul facilitării fluxurilor secundare de migranți, în timpul procedurii de azil</i>	16
3.5 <i>Lista EASO de limbi disponibile</i>	16
4. Sprijin operațional	17
4.1 <i>Rezerva de intervenție pentru azil</i>	17
4.2 <i>Sprijin operațional</i>	18
4.2.1 <i>Sprijin adaptat/special acordat statelor membre cu nevoi specifice</i>	18
4.2.2 <i>Sprijin pentru situații de urgență</i>	20
4.3 <i>Relocarea</i>	21
4.4 <i>Activitățile de prelucrare în comun</i>	21
4.5 <i>Sinergiile dintre azil și migrație</i>	22
4.6 <i>Primirea și integrarea</i>	22
5. Sprijin pentru informare și analiză	23
5.1 <i>Sistemul de informare și documentare</i>	23
5.2 <i>Raportul anual 2014 privind situația azilului în UE</i>	23
5.3 <i>Sistemul de alertă timpurie și de pregătire (SAP)</i>	24
6. Sprijin pentru țările terțe	26
6.1 <i>Dimensiunea externă</i>	26
6.2 <i>Relocarea</i>	27
7. Cadrul general, rețeaua și organizarea EASO	29
7.1 <i>Consiliul de administrație</i>	29
7.2 <i>Rețeaua de cooperare a EASO</i>	29
7.2.1 <i>Cooperarea cu Parlamentul European, cu Consiliul Uniunii Europene și cu Comisia Europeană</i> ...	29
7.2.2 <i>Cooperarea cu UNHCR și cu alte organizații internaționale</i>	30
7.2.3 <i>Cooperarea cu agențiile UE și cu agențiile JAI</i>	31
7.3 <i>Forumul consultativ</i>	31
7.4 <i>Comunicarea</i>	32
7.5 <i>Gestionarea resurselor</i>	32
7.6 <i>Evaluarea externă a EASO</i>	34
8. Anexe	35
8.1 <i>Raportul financiar și de execuție bugetară</i>	35
8.1.1 <i>Execuția bugetară a creditelor de angajament în funcție de sursa de finanțare</i>	35
8.1.2 <i>Execuția bugetară a creditelor de plată în funcție de sursa de finanțare</i>	36
8.2 <i>Situația personalului EASO</i>	37

Lista abrevierilor

AGMM	Abordarea globală în materie de migrație și mobilitate
AIP	Rezerva de intervenție pentru azil
AO	Ordonator de credite
ATCR	Conferința anuală tripartită privind relocarea
BIA	Analiza impactului asupra activității
CCE	Curtea de Conturi Europeană
CDGSI	Conferința directorilor generali ai serviciilor de imigrație
CEPOL	Colegiul European de Poliție
DCP	Directiva privind condițiile de primire
DCPI	Directiva privind condițiile pentru protecția internațională
DPA	Directiva privind procedurile de azil
EASO	Biroul European de Sprijin pentru Azil
EASO FR	Regulamentul financiar al EASO
ECRE	Consiliul European pentru Refugiați și Exilați
EMCDDA	Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie
ENAC	Rețeaua EASO pentru activități privind copiii
EPRA	Platforma europeană a agențiilor de primire
ESA	Echipă de sprijin pentru azil
eu-LISA	Agenția Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție
EUROJUST	Unitatea Europeană de Cooperare Judiciară
Europol	Oficiul European de Poliție
FRA	Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene
Frontex	Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene
GER REM	Grupul de experți în returnare al Rețelei europene de migrație
GPS	Grupul pentru furnizarea datelor statistice
IARLJ	Asociația Internațională a Judecătorilor Specializați în Dreptul Refugiaților
IAS	Serviciul de Audit Intern
IEVP	Instrumentul european de vecinătate și parteneriat
IGC	Consultări interguvernamentale privind migrația, azilul și refugiații
ITO	Informații privind țara de origine
JAI	Justiție și afaceri interne
LGB	Persoane lesbiene, gay și bisexuale
OIM	Organizația Internațională pentru Migrație
ONG	Organizație neguvernamentală

PMPP	Planul multianual privind politica de personal
PNC	Punct național de contact
PNCI	Puncte naționale de contact privind integrarea
PRDP	Programe regionale de dezvoltare și protecție
PSS	Planul de sprijin special
REM	Rețeaua europeană de migrație
SAP	Sistemul de alertă timpurie și pregătire
SECA	Sistemul european comun de azil
SID	Sistemul de informare și documentare
TP	Trafic de persoane
UE	Uniunea Europeană
UNHCR	Înaltul Comisariat al Organizației Națiunilor Unite pentru Refugiați
VPE	Vecinătate și parteneriat la nivel european

Introducere

Raportul general anual al EASO enumeră și prezintă realizările agenției în 2015, precum și resursele utilizate pentru obținerea lor. Structura raportului reflectă Programul de lucru al EASO pentru anul 2015 și oferă o prezentare detaliată a progreselor înregistrate în raport cu obiectivele și cu indicatorii de performanță identificați în programul de lucru anual.

De asemenea, sunt furnizate informații esențiale privind organizarea, publicațiile și gestionarea resurselor umane și financiare ale EASO.

Raportul general anual este elaborat în conformitate cu articolul 29 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul EASO și a fost adoptat de Consiliul de administrație al EASO la 6-7 iunie 2016. Raportul general anual este transmis Parlamentului European, Consiliului Uniunii Europene, Comisiei Europene, inclusiv Serviciului de Audit Intern al acesteia, precum și Curții de Conturi Europene, cel târziu la 15 iunie 2016. Raportul general anual este un document public și a fost tradus în toate limbile oficiale ale Uniunii Europene.

În 2015, conform Comunicării din 16 decembrie 2014 privind orientările pentru documentul de programare destinat agențiilor descentralizate [C(2014) 9641], EASO a elaborat și un **Raport de activitate anual**

consolidat 2015, în conformitate cu noile cerințe de raportare stabilite de Regulamentul financiar-cadru (articolul 47). Raportul de activitate anual consolidat include o declarație de asigurare din partea directorului executiv, în care se precizează că informațiile cuprinse în raport indică în mod real și fidel dacă resursele alocate activităților au fost utilizate în scopurile cărora le erau destinate, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, precum și că procedurile de control instituite oferă garanțiile necesare cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente. Raportul mai include conturile finale aferente exercițiului 2015, ample rapoarte privind gestiunea bugetară și financiară, controalele interne aplicate de agenție, auditurile interne și externe efectuate în cursul anului de referință, precum și informații privind accesul la documentele și la publicațiile EASO.

Partea I (Realizări în materie de politici) a Raportului de activitate anual consolidat se bazează pe Raportul general anual.

Raportul anual de activitate consolidat trebuie transmis, împreună cu evaluarea Consiliului de administrație al EASO, Parlamentului European, Consiliului, Comisiei, inclusiv Serviciului de Audit Intern, precum și Curții de Conturi, cel târziu la 1 iulie 2016.



Rezumat

Activitățile derulate de EASO în 2015 pot fi încadrate în cinci categorii principale: sprijin permanent, sprijin special, sprijin pentru situații de urgență, sprijin pentru informare și analiză și sprijin pentru țările terțe.

În cadrul activităților de sprijin permanent, EASO a susținut 23 de sesiuni de formare a formatorilor, cu participarea a 275 de formatori din 26 de țări ale UE+, a organizat opt sesiuni de formare la nivel regional, a elaborat două noi module de pregătire și a actualizat trei module, a elaborat trei manuale de pregătire și un Raport anual privind activitățile de formare pe baza instrumentului Training Cockpit, a organizat seminarul didactic anual și o reuniune de instruire a punctelor naționale de contact și a lansat procedura de achiziționare a unui nou sistem de gestionare a învățării.

Printre eforturile întreprinse de EASO pentru asigurarea calității proceselor și deciziilor în materie de azil se numără o cartografiere tematică privind procedura Dublin, căile de atac, răspunsul practic în fața situațiilor de aflus ridicat de persoane, elaborarea rapoartelor tematice privind accesul la procedură, procedurile speciale, identificarea persoanelor cu nevoi speciale, procedura Dublin și căile de atac, ghidurile practice privind interviul personal și evaluarea probelor, punerea în aplicare a articolului 15 litera (c) din DCP, identificarea persoanelor cu nevoi speciale și accesul la procedură pentru personalul de prim contact, precum și reuniunea anuală pe tema calității cu punctele naționale de contact. În plus, EASO și-a consolidat cooperarea cu membrii instanțelor de judecată și ai tribunalelor, organizând o conferință anuală și patru evenimente, inclusiv unul în Luxemburg, și elaborând un instrument practic privind condițiile de excludere, o prezentare introductivă a SECA și condițiile ce trebuie îndeplinite pentru a beneficia de protecție internațională. În domeniul traficului de persoane, EASO a organizat două reuniuni ale experților și a inițiat elaborarea unui instrument de pregătire privind TP.

Au fost organizate o conferință EASO de cooperare practică pe tema minorilor neînsoțiți, precum și două reuniuni tematice, și este în curs de finalizare ghidul practic privind regăsirea familiei. A fost lansată rețeaua EASO pentru activități privind copiii (ENAC).

În ceea ce privește informațiile privind țara de origine (ITO), EASO a continuat să dezvolte portalul ITO, care a pus la dispoziția unui număr de 610 utilizatori activi aproximativ 17 000 de documente, a creat două noi rețele ITO specifice referitoare la Eritreea și Ucraina, numărul total al rețelelor ajungând astfel la nouă, a organizat patru reuniuni de cooperare practică și o reuniune a administratorilor naționali ai portalului

comun, două reuniuni ale rețelei strategice ITO, două seminare de formare și a prelucrat șapte solicitări de informații privind țara de origine. În plus, EASO a elaborat șapte rapoarte ITO (situația securității în Afganistan și versiunea actualizată a acestui raport, raportul specific privind Eritreea, situația securității în Pakistan, Nigeria, Federația Rusă, Somalia), precum și un ghid intern care face trimitere la raportul ITO.

S-a acordat sprijin special Italiei, Greciei, Ciprului și Bulgariei. EASO a organizat o serie de reuniuni de cooperare practică privind instrumentele de sprijin, planificarea pentru situații neprevăzute, relocarea și primirea.

De asemenea, în colaborare cu alte părți interesate, EASO a derulat proiectele-pilot de prelucrare în comun din cea de a doua etapă (proiectul-pilot pentru cererile de azil, proiectul-pilot privind procedura de azil și proiectul-pilot privind evaluarea vulnerabilității), a finalizat un manual referitor la activitățile de prelucrare în comun și a organizat un atelier practic cu experții care participă la proiectele-pilot.

EASO a acordat sprijin pentru situații de urgență Greciei și Italiei în cadrul zonelor-hotspot. Agenția a organizat două reuniuni ale punctelor naționale de contact ale rezervei de intervenție pentru azil și a susținut Programul UE de relocare din Italia și Grecia începând cu septembrie 2015.

În materie de sprijin pentru informare și analiză, EASO și-a publicat Raportul anual 2014 privind situația azilului în UE, primind contribuții de la diverse părți interesate. În plus, EASO a publicat patru rapoarte trimestriale privind situația azilului, 12 instantanee statistice lunare, 12 rapoarte generale săptămânale și șase rapoarte ad-hoc. De asemenea, EASO a organizat trei reuniuni cu Grupul pentru furnizarea datelor statistice (GPS), a implementat integral etapa a II-a a sistemului de alertă timpurie și pregătire (SAP) și a elaborat o propunere pentru etapa a III-a a SAP, prezentată Consiliului de administrație în iunie, ceea ce a condus la prima culegere de date la 15 septembrie 2015. De asemenea, EASO a publicat, în iunie 2015, un raport intitulat „Descrierea sistemului de azil din Ungaria”.

În ceea ce privește sprijinul acordat țărilor terțe, EASO a continuat să își pună în aplicare Strategia de acțiune externă, în special prin realizarea unui proiect în cadrul Instrumentului european de vecinătate și parteneriat (IEVP) împreună cu Iordania, Tunisia și Maroc. EASO a înființat o Rețea privind dimensiunea externă și a organizat trei reuniuni de cooperare practică, precum și 14 activități în cadrul proiectului IEVP. Agenția

a participat la mai multe reuniuni în cadrul programelor regionale de dezvoltare și protecție. La data de 2 octombrie 2015, EASO a organizat un atelier privind transferul, concentrându-se pe noile țări de transfer.

În ceea ce privește organizarea EASO și cooperarea sa cu părțile interesate, agenția a organizat trei reuniuni ale Consiliului de administrație, precum și cea de a cincea reuniune a Forumului consultativ, și a consultat societatea civilă pe diferite teme.

La 23 septembrie, EASO a organizat conferința intitulată „Cinci ani de EASO și sistemul european comun de azil: rezultate și perspective”. La conferință au participat mai mulți vorbitori de nivel înalt, printre care E.S. doamna Dolores Cristina, președinta interimară a Maltei, Jean Lambert, deputat în Parlamentul European, Antonio Vitorino, comisarul european pentru justiție și afaceri interne (1999-2004), dr. Volker Türk, Înalt Comisar Adjunct pentru Protecție în cadrul UNHCR, dr. Demetrios G. Papademetriou, asociat principal și președinte emerit al Institutului pentru politici în domeniul migrației (MPI), președinte al MPI Europe. Au participat peste 200 de reprezentanți ai statelor membre, ai organizațiilor societății civile și ai mediului academic.

S-au organizat diferite vizite la nivel înalt, printre care cea a comisarului european pentru migrație, afaceri interne și cetățenie, Dimitris Avramopoulos, și cea a secretarului general al OSCE, Lamberto Zannier. În sfârșit, EASO și-a intensificat în mod semnificativ activitățile de comunicare internă și externă: s-au publicat sistematic comunicate de presă și buletine informative, iar la 19 iunie 2015 a avut loc o Zi de informare EASO în statele membre și la Parlamentul European. EASO a organizat reuniunea a cinci comitete comune de contact cu Comisia Europeană. În fine, a fost finalizată evaluarea externă a EASO, iar raportul a fost publicat în decembrie 2015.

Principalele realizări ale EASO în 2015

117 reuniuni și ateliere organizate
3 764 de membri ai personalului național instruiți în domeniul cooperării teritoriale europene
2 noi module de pregătire
3 module de pregătire actualizate
272 de persoane relocalate
Peste 100 de organizații ale societății civile consultate
Etapa a III-a a SAP implementată integral
3 proiecte-pilot din a doua fază a prelucrării în comun a cererilor de azil și un proiect-pilot care vizează culegerea de informații privind facilitarea imigrației ilegale în timpul procedurii de azil
4 planuri de sprijin operațional
34 de publicații
9 rețele ITO, patru rapoarte privind ITO publicate
18 cereri de informații privind politicile și șapte cereri de informații privind ITO
500 000 de vizualizări ale site-ului EASO
5 reuniuni ale comitetului comun de contact împreună cu Comisia Europeană



Conferința „Cinci ani de EASO și SECA”

1. Context general: evoluții relevante în 2015

În 2015, în UE+ a fost depus un număr record de cereri de protecție internațională – peste 1 392 155 –, reprezentând atât cea mai ridicată cifră, cât și cea mai importantă creștere anuală din 2008, anul în care a fost inițiată culegerea datelor la nivelul Uniunii.

Ca urmare a evenimentelor tragice care au avut loc de curând în Marea Mediterană, în cadrul reuniunii comune din 20 aprilie 2015 a miniștrilor afacerilor externe și a miniștrilor de interne, comisarul Avramopoulos pentru migrație, afaceri interne și cetățenie a prezentat un plan în 10 puncte în care a enumerat acțiunile imediate ce trebuie întreprinse ca răspuns la criza din zona mediteraneeană. La 23 aprilie 2015, Consiliul European a adoptat o declarație ⁽¹⁾ în care a prezentat diferite măsuri, dintre care unele implică participarea EASO, ce își propun să prevină și alte pierderi de vieți omenești pe mare și să elimine cauzele profunde ale crizei umane cu care se confruntă UE. Această declarație a fost urmată de o rezoluție a Parlamentului European la 29 aprilie 2015 ⁽²⁾. La 13 mai 2015, Comisia Europeană a adoptat Agenda europeană privind migrația ⁽³⁾, care prezintă o serie de demersuri ce ar trebui întreprinse de către UE pentru a crea o abordare coerentă și cuprinzătoare care să valorifice beneficiile migrației și să răspundă provocărilor generate de aceasta.

Ca urmare a concluziilor Consiliului European din 25-26 iunie 2015 ⁽⁴⁾, la întâlnirea informală din 8-9 iulie 2015 a Consiliului JAI, statele membre au susținut, în principiu, propunerea Comisiei Europene de a utiliza mecanismul de răspuns pentru situații de urgență în conformitate cu articolul 78 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene pentru a îi reloca din Italia și din

Grecia pe solicitanții de protecție internațională de naționalitate siriană și eritreeană. De asemenea, statele membre au susținut recomandarea Comisiei privind un sistem european de relocare. La 14 septembrie 2015 și 22 septembrie 2015, Consiliul a adoptat Decizia (UE) 2015/1523 ⁽⁵⁾ și, respectiv, Decizia (UE) 2015/1601 ⁽⁶⁾ de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei.

Toate aceste evoluții au implicații semnificative asupra activităților EASO, mai ales în Italia și în Grecia, prin așa-numita „abordare-hotspot”, în special în ceea ce privește înregistrarea cererilor de protecție internațională, prelucrarea în comun a cererilor de azil, transmiterea cererilor de preluare prin mecanismul Dublin pentru potențialii candidați pentru relocare și oferirea de asistență în legătură cu relocarea solicitanților de protecție internațională din Italia și din Grecia. Programele de transfer și de admisie umanitară au continuat și în 2015. La 20 iulie 2015, ca urmare a Recomandării Comisiei privind un mecanism european de relocare, 27 de state membre, împreună cu statele asociate conform Convenției de la Dublin, au convenit să transfere, prin intermediul sistemelor multilaterale și naționale, 22 504 persoane strămutate din afara UE, care aveau nevoie clară de protecție internațională în următorii doi ani. Acest acord a marcat primul efort comun al UE în ceea ce privește transferul.

Termenul pentru transpunerea acquis-ului comunitar reformat în domeniul azilului a expirat în iulie 2015, iar statele membre au continuat să facă demersuri pentru transpunerea dispozițiilor relevante în sistemele lor naționale.

⁽¹⁾ Reuniunea extraordinară a Consiliului European, 23 aprilie 2015 — declarație: <http://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2015/04/23-special-euco-statement/>. Această parte a Agendei europene privind migrația cuprinde și aprofundează inițiativele cuprinse în foaia de parcurs prezentată de către Comisie ca măsură luată în urma Declarației Consiliului European din 23 aprilie.

⁽²⁾ P8_TA-PROV(2015)0176 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P8-TA-2015-0176+0+DOC+PDF+V0//RO>

⁽³⁾ COM(2015) 240 final.

⁽⁴⁾ EUCO 22/15.

⁽⁵⁾ Decizia (UE) 2015/1523 a Consiliului din 14 septembrie 2015 de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei (JO L 239, 15.9.2015, p. 146).

⁽⁶⁾ Decizia (UE) 2015/1601 a Consiliului din 22 septembrie 2015 de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei (JO L 248, 24.9.2015, p. 80).

2. Prioritățile EASO în 2015

În 2015, EASO și-a consolidat și optimizat activitățile de bază existente, însă vor fi promovate și activități noi, printr-o abordare etapizată. EASO a depus eforturi semnificative în derularea activităților care i-au fost atribuite în Agenda europeană privind migrația, printre care se regăsesc mai multe activități în Italia și în Grecia, ca parte a abordării-hotspot. EASO și-a concentrat eforturile asupra contribuției la aplicarea acquis-ului comunitar reformat în domeniul azilului într-o manieră eficace, coerentă și consecventă. Pentru dezvoltarea viitoare a SECA, este esențial ca sistemele naționale de azil ale țărilor UE+ să dispună de o capacitate suficientă. EASO și-a asumat un rol mai central în coordonarea acestor măsuri de consolidare a capacităților prin activități practice de cooperare, inclusiv prin formare, ITO și rapoarte privind calitatea. EASO și-a consolidat capacitatea de a culege și a face schimb de informații și documente privind sistemele de azil și Sistemul de alertă timpurie și de pregătire (SAP). A continuat să sprijine dimensiunea externă a SECA în conformitate cu strategia sa privind dimensiunea externă, în acord cu Comisia Europeană și în cadrul politicii de relații externe a UE. A organizat activități avansate de cooperare practică pentru țările UE+, Comisia Europeană și alte părți interesate, printre care conferințe, ateliere, reuniuni ale experților și rețele specializate, pentru a discuta și a lua măsuri cu privire la diverse aspecte cu relevanță la nivelul UE în materie de azil (de exemplu, cu privire la politici, aplicarea legilor UE privind azilul, situațiile din țările de origine, bunele practici, fluxurile de urgență etc.). De asemenea, EASO a integrat metodologia și activitățile pentru a încuraja cooperarea practică în domeniul azilului. EASO a organizat ateliere practice consecutiv reuniunilor Comitetelor de contact pe teme identificate de statele membre.

Principalele rezultate obținute de EASO în 2015
Inițierea derulării activităților atribuite EASO în cadrul Agendei europene privind migrația și al planului în 10 puncte
Consolidarea rolului formării comune și al dezvoltării profesionale în domeniul azilului
Îmbunătățirea calității procedurilor de azil și a deciziilor privind azilul
Producerea unui volum mai mare de informații comune privind țările de origine (ITO)
Dezvoltarea unei proceduri de prelucrare în comun
Stimularea dialogului judiciar în materie de azil
Sprijinirea unei mai bune identificări a persoanelor vulnerabile
Culegerea și schimbul de informații și documente exacte și de actualitate cu privire la funcționarea SECA și perfecționarea sistemului de alertă timpurie și de pregătire (SAP) în vederea furnizării unei analize a tendințelor
Oferirea de sprijin operațional prompt și cuprinzător pentru statele membre
Oferirea de sprijin operațional prompt și cuprinzător pentru statele membre
Promovarea unor condiții de primire și a unor măsuri de integrare adecvate
Promovarea sinergiilor între practicile în materie de migrație și azil, inclusiv între cele privind returnarea solicitanților de azil respinși

3. Sprijin permanent

Sprijinul permanent acordat de EASO statelor membre vizează sprijinirea punerii în aplicare a SECA și îmbunătățirea calității proceselor și sistemelor de azil. Prin aceasta se urmărește o punere în aplicare consecventă a SECA în cadrul UE și diseminarea faptelor cunoscute de anumite părți, a competențelor, a modurilor și procedurilor de organizare, a informațiilor, resurselor și bunelor practici.

3.1 Formarea EASO

Principalele rezultate obținute de EASO în 2015
275 de participanți din 26 de state membre ale UE+ și alte părți interesate au participat la cele 23 de sesiuni de formare a formatorilor organizate de EASO
271 de sesiuni naționale de formare în cadrul programei de pregătire a EASO, oferite unui număr de 3 611 ofițeri din domeniul azilului
2 module de pregătire au fost finalizate și trei noi module inițiate
3 module de pregătire au fost actualizate și s-a revizuit complet programa de pregătire a EASO în perspectiva certificării
1 raport privind pregătirea a fost publicat

Activitățile de formare derulate de EASO vizează sprijinirea țărilor UE+ în dezvoltarea cunoștințelor, a aptitudinilor și a competențelor personalului lor responsabil în materie de azil. În conformitate cu cadrul creat prin Strategia de formare ⁽⁷⁾ adoptată în 2012, EASO acționează în două direcții: pe de o parte, elaborează materiale de pregătire relevante, iar pe de altă parte organizează procesul de pregătire pe baza unui sistem de formare a formatorilor.

Programa de pregătire a EASO ⁽⁸⁾ vizează aspecte esențiale ale procedurii de azil, prin intermediul unor module interactive – în curând 19 la număr – care urmează o metodologie de învățare combinată, în care se regăsesc și lecții electronice (e-learning), și sesiuni față în față. EASO realizează periodic consultări specifice cu organizații internaționale și ale societății civile, prin intermediul grupului de referință privind formarea, alcătuit din reprezentanți ai Comisiei Europene, ai UNHCR, ai rețelei Odysseus și ai Consiliului European pentru Refugiați și Exilați (ECRE), precum și din alți membri ad-hoc. Implicarea acestor entități joacă un rol important în procesul de organizare a formării

și în menținerea standardelor de bună calitate. De asemenea, EASO organizează reuniuni anuale ale punctelor naționale de contact, folosindu-le drept platformă pentru dezbaterile, împreună cu statele UE+, a nevoilor în materie de formare și a evoluțiilor viitoare în acest domeniu.

În 2015, programa a fost extinsă prin elaborarea mai multor module noi, în timp ce alte module au fost actualizate. Au fost finalizate două module: „Genul, identitatea de gen și orientarea sexuală” și „Condițiile de primire”. Pe parcursul acestui an, s-a început elaborarea altor trei module ce se preconizează a fi finalizate în 2016: modulul privind metodele didactice, modulul privind drepturile fundamentale și protecția internațională în UE, precum și modulul introductiv referitor la protecția internațională. În plus, în 2015 s-a inițiat actualizarea a trei module existente, finalizarea acestora fiind estimată pentru 2016: modulul privind evaluarea probelor, modulul privind Regulamentul Dublin III și modulul privind încetarea protecției.

EASO a publicat un manual privind intervierea persoanelor vulnerabile și a început elaborarea manualului pentru modulul „Genul, identitatea de gen și orientarea sexuală”, precum și un manual privind evaluarea probelor, finalizarea acestora fiind preconizată pentru anul 2016. Aceste manuale de pregătire sunt menite să servească drept instrumente de referință pentru acele persoane care au finalizat deja sesiunile online și față în față ale modulului respectiv. Manualele vor servi practicienilor din domeniul azilului ca suport pentru derularea activităților zilnice, oferind un rezumat al elementelor esențiale ale materialului de formare.

În cursul anului 2015 s-au organizat 23 de sesiuni de formare a formatorilor, pentru următoarele module: Directiva privind procedurile de azil, Informații privind țara de origine, Regulamentul Dublin III, Evaluarea probelor, Clauze de excludere, Clauze de includere, Tehnici de interviere, Interviarea minorilor, Interviarea persoanelor vulnerabile, Modulul pentru manageri, Sistemul european comun de azil, Genul, identitatea de gen și orientarea sexuală, Condițiile de primire. La sesiunile de formare a formatorilor au participat 275 de cursanți din 26 de state membre, Norvegia și reprezentanți ai altor părți interesate (inclusiv nouă participanți din rândul personalului EASO). Așa cum a procedat și în 2014 și pentru a facilita o participare mai amplă, EASO a organizat sesiuni de pregătire la nivel regional care au vizat o combinație de module. Au avut loc opt sesiuni de formare a formatorilor la Viena, Bruxelles, Tallinn și în Germania, iar la Istanbul a fost organizată o sesiune în cadrul strategiei EASO privind dimensiunea externă. La aceste sesiuni au participat

⁽⁷⁾ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Training-strategy.pdf>

⁽⁸⁾ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/BZ0413152ROC.pdf>

106 ofițeri pentru azil din statele membre, din țările din Balcanii de Vest și din Iordania, Tunisia și Maroc (țări I EVP).

În plus, EASO a gestionat 271 de sesiuni naționale de formare pe platforma sa de e-learning, în cadrul cărora au fost instruiți 3 611 ofițeri.

S-au înregistrat progrese și în ceea ce privește elaborarea unei certificări pentru formarea oferită de EASO. Au fost organizate patru reuniuni ale experților. Toate modulele programei de pregătire a EASO au fost revizuite în vederea elaborării tuturor elementelor necesare certificării (de exemplu, tranziția de la învățarea axată pe obiective la una axată pe rezultate și elaborarea unor descriptori conformi Cadrului european al calificărilor). S-au derulat activități pregătitoare pentru primirea de consultanță externă în vederea susținerii procesului de certificare a pregătirii oferite de EASO.

În 2015, au fost depuse eforturi pentru inițierea unui proiect care să asigure tranziția de la actualul sistem de gestionare a învățării către o platformă nouă. Cu ajutorul unei firme externe de consultanță, EASO și-a analizat nevoile, a definit specificațiile tehnice, iar în august a fost lansată o procedură de licitație deschisă. Evaluarea ofertelor a început în semestrul al patrulea. Contractul-cadru urma să fie atribuit și încheiat în ianuarie 2016.

EASO a continuat să raporteze în legătură cu progresele înregistrate în aplicarea programei sale de pregătire. Raportul anual 2014 privind formarea a fost publicat în 2015 și furnizează date-cheie, precum și o colecție de fișe informative de țară referitoare la formarea oferită de EASO.

3.2 Sprijin privind calitatea

Principalele rezultate obținute de EASO în 2015
Elaborarea instrumentului practic al EASO privind identificarea persoanelor cu nevoi speciale (instrumentul IPSN)
Elaborarea instrumentelor practice EASO-Frontex privind accesul la procedură pentru personalul de prim contact
Pregătirea înființării Rețelei EASO a unităților Dublin
Publicarea rapoartelor privind matricea calității, în care sunt prezentate constatările principale în urma exercițiilor de cartografiere efectuate în legătură cu accesul la procedură, procedurile speciale și identificarea persoanelor cu nevoi speciale.
Organizarea a trei sesiuni plenare tematice și a șase reuniuni ale grupurilor de lucru

EASO își propune să sprijine statele membre în vederea convergenței la standarde comune în cadrul sistemului european comun de azil (SECA) prin cooperare practică, cartografierea practicilor și politicilor din țările UE+ și, ulterior, prin elaborarea de instrumente practice.

Inițiativa EASO privind matricea calității, lansată în 2012, își propune să acopere în mod exhaustiv toate domeniile SECA prin elaborarea unui set de rezultate interconectate (cartografierea practicilor și politicilor actuale din statele membre, reuniuni și rapoarte tematice, lista proiectelor și inițiativelor, instrumente practice).

De asemenea, cu ajutorul matricei calității, EASO poate să identifice necesitățile de sprijin ale statelor membre. În 2015, cartografierea matricei calității s-a axat pe procedura Dublin și pe căile de atac. Au fost organizate reuniuni tematice în comun cu reuniunea Comitetului de contact dedicată aceleiași teme.

În 2015, EASO a creat și a făcut publice pe site-ul său o serie de ghiduri și instrumente practice menite să vină în ajutorul ofițerilor de azil și a altor funcționari din domeniu, în activitatea zilnică a acestora: „Ghidul practic EASO privind interviul personal”, „Ghidul practic EASO privind evaluarea probelor” și „Ghidul practic EASO privind punerea în aplicare a articolului 15 alineatul (c) din Directiva privind condițiile pentru protecția internațională (DCPI)”. De asemenea, a fost creat „Instrumentul practic al EASO privind identificarea persoanelor cu nevoi speciale” cu scopul de a sprijini identificarea rapidă a solicitanților cu nevoi speciale în conformitate cu DPA reformată și cu DCP reformată. Acest instrument online este elaborat pentru a fi integrat în procesele naționale, în special în statele membre care primesc sprijin special din partea EASO (Bulgaria și Cipru). În plus, EASO a elaborat împreună cu Frontex și în cooperare cu FRA și UNHCR o serie de instrumente practice privind accesul la procedură pentru lucrătorii de prim contact, cu scopul de a îi ajuta să identifice potențiali solicitanți de protecție internațională. Setul de instrumente oferă și îndrumări referitoare la asistența subsecventă și garanțiile procedurale care urmează să fie puse la dispoziția acestor persoane (furnizare de informații, înregistrare, direcționarea către alte autorități și alte tipuri de asistență și garanții procedurale). Se preconizează că aceste instrumente vor fi puse la dispoziția publicului la începutul anului 2016. În prezent, ele sunt disponibile în limba engleză, dar sunt în curs de a fi traduse în mai multe limbi din UE (până la 18) pentru a le facilita utilizarea.

În 2015, EASO și-a continuat activitatea de întocmire și publicare a rapoartelor tematice privind aspectele-cheie ale SECA. Trei rapoarte tematice, „Raportul privind matricea calității în legătură cu accesul la procedură”, „Raportul privind matricea calității în legătură cu procedurile speciale” și „Raportul privind matricea calității în legătură cu identificarea persoanelor cu nevoi

speciale”, au fost publicate și transmise statelor membre, Comisiei Europene și UNHCR în vederea utilizării pe plan intern. Mai mult, au fost derulate activități de pregătire în vederea publicării a două rapoarte suplimentare: „Raportul privind matricea calității în legătură cu procedura Dublin” și „Raportul privind matricea calității în legătură cu căile de atac”. Publicarea acestor rapoarte este planificată pentru anul 2016.

În plus, în noiembrie a avut loc reuniunea anuală a punctelor naționale de contact în domeniul calității, cu participarea a 27 de persoane din 15 țări ale UE+, precum și din partea UNHCR și a Comisiei Europene. Reuniunea a cuprins o sesiune dedicată tematicii de actualitate a răspunsurilor practice posibile la situațiile de aflus ridicat, în special în ceea ce privește asigurarea calității proceselor de azil. În urma acestei sesiuni, a fost întocmit „Documentul EASO privind asigurarea calității în situațiile de aflus ridicat”, care a fost transmis statelor membre în vederea utilizării pe plan intern.

În concordanță cu Agenda UE privind migrația adoptată în luna mai 2015, EASO a facilitat elaborarea unei note explicative și a unei versiuni preliminare a termenilor de referință pentru noua Rețea EASO a unităților Dublin, având la bază metodologia matricei calității. Aceste documente au fost transmise țărilor UE+ în cadrul unui demers de consultare a acestora și vor fi finalizate la începutul anului 2016. În plus, EASO și-a consolidat Rețeaua calității prin introducerea unor termeni de referință aferenți acestei activități.

3.3 Informații privind țara de origine

Principalele rezultate obținute de EASO în 2015
9 rețele de specialiști ITO
4 reuniuni ale rețelelor de specialiști ITO
4 reuniuni de cooperare practică
1 atelier privind ITO și LGB
2 ateliere privind internetul și platformele de comunicare socială în contextul cercetării ITO
4 rapoarte ITO
1 ghid practic de cercetare
2 reuniuni StratNet

Activitatea EASO în domeniul informațiilor privind țara de origine (ITO) are ca scop elaborarea unui sistem ITO cuprinzător al UE prin creșterea și armonizarea standardelor împreună cu statele membre și cu Comisia Europeană, recurgând la o abordare de tip rețea. Dezvoltarea rețelelor de specialiști EASO promovează armonizarea politicilor și a practicilor între statele membre. Se fac schimburi de informații cu privire la nevoile și produsele ITO și se evită dublarea eforturilor.

De asemenea, rețelele se angajează în evaluarea comună a surselor de ITO esențiale, discută aspecte specifice țărilor de origine care prezintă relevanță pentru azil și oferă un cadru pentru producția comună de ITO și pentru a răspunde în comun cererilor de informații privind țara de origine.

În conformitate cu acest obiectiv, strategia EASO de culegere a ITO prin rețele, lansată în 2013, a fost extinsă: au fost constituite două noi rețele în Eritreea și Ucraina, pe lângă cele șapte rețele deja constituite (Somalia, Siria, Pakistan, Irak, Iran, Federația Rusă și Afganistan). Cele nouă rețele sunt formate din 189 de participanți.

Au fost organizate trei reuniuni de cooperare practică cu privire la Ucraina, Afganistan și Nigeria (ITO, politici și traficul de persoane), o reuniune referitoare la ITO și LGB, plus o conferință de cooperare practică cu privire la Afganistan.

În martie-aprilie 2016 a avut loc o primă evaluare a activității rețelelor ITO, în urma căreia s-a constatat un nivel ridicat de satisfacție în rândul persoanelor vizate.

În 2015, EASO a publicat patru rapoarte privind ITO: „**Afganistan: Situația securității**”, „**Eritreea: Analiză focalizată**”, „**Pakistan: Imagine de ansamblu asupra țării**” și „**Nigeria: Traficul de femei în scopul exploatarea sexuală**”. În procesul de elaborare și evaluare *inter pares* a rapoartelor s-au implicat cercetători și experți din diferite state membre. De asemenea, au fost finalizate versiunile actualizate ale rapoartelor „**Afganistan: situația securității**” și „**Somalia: situația securității**” (publicate în ianuarie, respectiv februarie 2016) și raportul „**Federația Rusă: sectorul justiției și al securității**” (care urmează să fie publicat în 2016).

În ceea ce privește metodologia de cercetare în domeniul ITO, au fost organizate două ateliere de formare: „Securitatea online și protecția vieții private pe internet în ceea ce privește cercetarea în domeniul ITO” și „Instituirea unor instrumente de comunicare socială pentru cercetarea în domeniul ITO”. De asemenea, în mai 2015 a fost publicat un ghid practic privind cercetarea în domeniul ITO și LGB (persoanele lesbiene, gay și bisexuale), care a fost prezentat în cadrul unui atelier privind ITO și LGB în aceeași lună.

În ceea ce privește metodologia generală de raportare privind ITO a EASO, publicată în 2012, aceasta este în curs de revizuire ținându-se seama de experiențele recente cu privire la redactarea diferitelor tipuri de rapoarte ale EASO privind ITO.

În 2015, EASO a făcut progrese remarcabile în ceea ce privește actualizarea și extinderea portalului său privind ITO. Portalul, creat de Comisia Europeană și transferat agenției în 2012, le permite lucrătorilor din domeniul azilului să obțină o varietate de ITO de la un singur punct de acces. La sfârșitul anului 2015, portalul

oferea acces la 17 000 de documente referitoare la ITO, având o interfață disponibilă public și 300 de utilizatori înregistrați. La 5 februarie 2016 a fost lansată o versiune beta a noii platforme a portalului EASO privind ITO, în cursul anului 2016 urmând să îi fie adăugate noi funcții.

La nivel directorial, rețeaua strategică, formată din șefii de unități ITO sau din experți responsabili pentru ITO din toate țările UE+, s-a reunit în lunile aprilie și noiembrie 2015 pentru a furniza informații strategice și feedback cu privire la activitățile EASO în legătură cu ITO și pentru a face schimb de experiență în ceea ce privește conducerea cercetării ITO.

3.4 Programe specifice

3.4.1 Cooperarea cu membrii instanțelor de judecată și ai tribunalelor

Principalele rezultate obținute de EASO în 2015
2 analize judiciare privind clauzele de excludere și una privind „Prezentarea introductivă a SECA” finalizate
Alte activități de dezvoltare profesională întreprinse, inclusiv un atelier de dezvoltare profesională referitor la punerea în aplicare a analizei judiciare în legătură cu articolul 15 litera (c) din DCPI
1 conferință la nivel înalt privind „Interpretarea SECA: aspecte-cheie în cadrul aplicării judiciare a SECA” organizată în cooperare cu CJUE

Pentru a susține punerea în aplicare deplină și coerentă a SECA, EASO cooperează cu instanțele de judecată și cu tribunalele din țările UE+. Activitățile EASO sunt întreprinse în conformitate cu principiile adoptate în 2013, cu respectarea deplină a independenței instanțelor de judecată și tribunalelor, precum și în conformitate cu metodologia privind activitățile de dezvoltare profesională pusă la dispoziția membrilor instanțelor de judecată și ai tribunalelor (versiunea revizuită, octombrie 2015).

Pentru a răspunde nevoilor membrilor instanțelor de judecată și ai tribunalelor în materie de dezvoltare profesională, EASO și-a intensificat eforturile de a crea o serie de materiale de dezvoltare profesională constând în analize judiciare pe teme specifice, care vor fi însoțite de notele de orientare ale formatorului judiciar. Pe lângă analiza judiciară în legătură cu articolul 15 litera (c) din DCPI ⁽⁹⁾, care este însoțită deja de o astfel de notă de orientare a formatorului judiciar, în 2015 EASO a finalizat alte două analize judiciare. A fost finalizată activitatea

derulată pentru elaborarea unei analize judiciare privind clauzele de excludere în conformitate cu articolele 12 și 17 din DCPI. De asemenea, în cooperare cu filiala europeană a Asociației Internaționale a Judecătorilor Specializați în Dreptul Refugiaților (IARLJ-Europe), EASO a efectuat o analiză judiciară privind prezentarea introductivă a SECA. În plus, în 2015 EASO a inițiat întocmirea unei analize judiciare a condițiilor ce trebuie îndeplinite pentru a beneficia de protecție internațională, beneficiind, și de această dată, de sprijinul IARLJ-Europe. În cadrul elaborării analizei judiciare privind clauzele de excludere, EASO a organizat trei reuniuni ale grupului de lucru al experților, la care a participat echipa responsabilă pentru redactare, alcătuită din judecători și dintr-un reprezentant al UNHCR.

Un eveniment de cooperare practică la nivel înalt, intitulat „Judecarea SECA: aspecte-cheie în cadrul aplicării judiciare a SECA”, a fost organizat în cooperare cu Curtea de Justiție a Uniunii Europene, la sediul din Luxemburg al acesteia. Pe lângă numărul mare al vorbitorilor de nivel înalt din mediul judiciar, academic și din alte domenii, evenimentul a reunit 95 de participanți din 28 de țări ale UE+. Reuniunea a fost menită să fie un forum în cadrul căruia membrii instanțelor și ai tribunalelor care se ocupă de aspecte legate de dreptul de azil să se angajeze în discuții cu omologii lor din mai multe țări ale UE+. Reuniunea a constituit o oportunitate importantă de schimb de experiență și bune practici între judecători, având ca scop suprem promovarea înțelegerii reciproce și armonizarea standardelor judiciare pe teritoriul țărilor UE+ în ceea ce privește sistemul european comun de azil. De asemenea, a oferit agenției la momentul oportun ocazia de a face un demers pentru creșterea vizibilității sale în rândul comunității judiciare mai largi, ca furnizor de sprijin și, în special, de dezvoltare personală.

Pe lângă această reuniune la nivel înalt, EASO a mai organizat și un atelier adresat posibililor formatori judiciari, pe tema aplicării analizei judiciare în legătură cu articolul 15 litera (c) din DCPI în cadrul activităților naționale de formare. La acest eveniment, care a avut loc în perioada 23-24 aprilie 2015, au participat 18 membri ai instanțelor de judecată și ai tribunalelor din 13 state membre, iar doi judecători din Regatul Unit și din Germania au avut rolul de formatori judiciari. La rândul lor, membrii sistemului judiciar din Germania au primit sprijin practic sub formă de dezvoltare profesională în ceea ce privește metodele de cercetare și de evaluare a informațiilor privind țara de origine. Acest eveniment a avut loc la 18 iunie 2015 în Brunswick, Saxonia Inferioară.

În sfârșit, a avut loc o reuniune inițială în cadrul căreia a fost examinată posibilitatea de instituire a unei măsuri suplimentare de cooperare practică sub forma unei baze de jurisprudență. La reuniune au participat experți din mai multe state membre, precum și de la Curtea de Justiție a UE și Curtea Europeană a Drepturilor Omului, din mediul academic și din rândul societății civile. Ulterior, la reuniunea anuală de coordonare și planificare

⁽⁹⁾ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Article-15c-Qualification-Directive-201195EU-A-judicial-analysis.pdf>

a rețelei EASO de membri ai instanțelor de judecată și ai tribunalelor, a fost prezentată o propunere specifică pe această temă, referitoare la procedura de colectare și compilare a jurisprudenței.

Rețeaua EASO de membri ai instanțelor de judecată și ai tribunalelor, deja înființată, și-a menținut activitățile în 2015, inclusiv reuniunea anuală de coordonare și planificare. La această reuniune s-au discutat și avizat și alte activități de cooperare practică, cum ar fi baza de jurisprudență. În plus, s-au discutat demersurile ce trebuie întreprinse în viitor în vederea creării unei serii de materiale de dezvoltare profesională adresate membrilor instanțelor de judecată și tribunalelor pentru anii următori.

3.4.2 Activitățile EASO în ceea ce privește copiii, inclusiv minorii neînsoțiți

Principalele rezultate obținute de EASO în 2015
Organizarea a două sesiuni plenare privind copiii și a unui atelier avansat la nivel de experți
Elaborarea ghidului practic al EASO privind regăsirea familiei
Lansarea rețelei EASO pentru activități privind copiii (ENAC)

Pe parcursul anului 2015, EASO a continuat să sprijine și să promoveze cooperarea practică în probleme legate de copiii care solicită azil, inclusiv legate de minorii neînsoțiți. În acest sens, agenția ia în considerare activitatea în domeniul protecției drepturilor copilului derulată de Comisia Europeană, în special în conformitate cu Planul de acțiune al UE privind minorii neînsoțiți, de FRA, de UNHCR și de Comitetul general al ONU pentru drepturile copilului.

Rețeaua EASO pentru activități privind copiii (ENAC) a fost inaugurată în 2015, fiind lansată o platformă online a rețelei.

A fost organizată o reuniune tematică privind copiii victime ale traficului de persoane și regăsirea familiei, la care au participat reprezentanți din 14 țări ale UE+, agențiile UE și UNHCR, precum și alte organizații internaționale și ONG-uri cu experiență în materie. Reuniunea a fost dedicată identificării și prevenirii riscului de (re)traficare a copiilor. În plus, EASO a profitat de ocazie pentru a prezenta stadiul actual al viitorului ghid practic privind regăsirea familiei, precum și al rețelei de experți pentru activități privind copiii.

Versiunea preliminară internă a ghidului practic privind regăsirea familiei a fost finalizată. Documentul va fi publicat în al doilea trimestru al anului 2016. Acest ghid își propune să ofere lucrătorilor în domeniul azilului și altor părți interesate îndrumări privind procesul de regăsire a familiei.

EASO a continuat să colaboreze în mod activ cu Comisia Europeană și a contribuit la raportul final privind Planul de acțiune al UE privind minorii neînsoțiți.

Cea de a treia conferință anuală privind activitățile EASO în domeniul copiilor a avut loc la 15-16 decembrie 2015, cu participarea a 29 de reprezentanți din 13 țări ale UE+, reprezentanți ai Comisiei Europene, ai UNHCR, precum și din rândul organizațiilor societății civile (*Child Circle; Defence for Children*-ECPAT Țările de Jos; ADCS; OIM; *Missing children Europe*; NIDOS; Unicef). Pe lângă bilanțul activităților EASO privind copiii, conferința a abordat teme referitoare la copii care sunt relevante în contextul protecției internaționale, precum interesul superior al copilului și determinarea vârstei.

3.4.3 Traficul de persoane

Principalele rezultate obținute de EASO în 2015
1 conferință și o reuniune de cooperare practică în materie de TP organizate
1 instrument de formare privind TP în curs de elaborare
Coordonare și cooperare suplimentară cu agențiile JAI pentru combaterea traficului
Instituirea unei rețele de experți EASO privind traficul de persoane (EASO THBNet)

EASO își propune să susțină Strategia UE pentru perioada 2012-2016 în vederea eradicării traficului de persoane și aplicarea coerentă a acesteia, în cooperare cu Comisia Europeană și cu alte instituții, organisme și agenții ale UE, precum CEPOL, Europol, FRA și Frontex. Pentru îndeplinirea acestui obiectiv, EASO susține coerența politicilor și integrează aspectele legate de TP în toate activitățile sale.

În 2015, EASO a participat la trei reuniuni de coordonare a punctelor de contact TP din cadrul agențiilor JAI, organizate de Oficiul coordonatorului UE pentru combaterea traficului de persoane. Scopul acestor reuniuni a fost de a garanta schimbul de informații între agenții în legătură cu toate activitățile și acțiunile privind TP și, după caz, colaborarea îndeaproape a acestora pentru a asigura sinergii și a evita suprapunerea sarcinilor, simultan cu promovarea unei abordări multidisciplinare.

În plus, EASO a organizat două evenimente privind TP. Cea de a doua conferință anuală a EASO privind TP și protecția internațională a avut loc în luna mai, fiind axată pe „Identificarea victimelor traficului de persoane care ar putea avea nevoie de protecție internațională”. S-au discutat și identificat dificultățile și soluțiile în materie de identificare corespunzătoare a potențialelor victime ale TP pe parcursul procedurii de azil, precum și depistarea posibilelor abuzuri de procedură, ceea ce a dus la inițierea elaborării de către EASO a unor materiale de pregătire specifice.

De asemenea, EASO a organizat un atelier de cooperare practică intitulat „TP și protecția internațională: focalizare asupra victimelor din Nigeria”. Acest atelier s-a axat pe discuțiile la nivel de experți privind studiile de caz referitoare la cererile nigeriene legate de TP și pe principalele dificultăți cu care se confruntă responsabilii de caz atunci când este necesară evaluarea acestor cereri. Atelierul a fost organizat imediat după o reuniune referitoare la informațiile privind țara de origine Nigeria, cu scopul de a crea sinergie între ITO și politicile din domeniu.

În sfârșit, pentru a consolida cooperarea practică privind TP, EASO a înființat o rețea de experți ai UE+, susținută de o platformă electronică.

3.4.4 Culegerea de informații cu privire la fenomenul facilitării fluxurilor secundare de migranți, în timpul procedurii de azil

În conformitate cu acțiunea 3.6 din Planul de acțiune din Comunicarea Comisiei privind Grupul operativ pentru Marea Mediterană ⁽¹⁰⁾, EASO s-a implicat, împreună cu Frontex, Europol și Eurojust, într-un proiect-pilot comun cu Germania și Suedia pentru a asimila cunoștințe privind fenomenul facilitării fluxurilor secundare de migranți, în timpul procesului de azil, cu scopul de a analiza tendințe și profiluri. Așadar, obiectivul acestui proiect a fost de a culege informații în mod sistematic și de a afla, pe parcursul procesului de azil, date privind fenomenul facilitării fluxurilor secundare cu scopul de a analiza tendințele și profilurile în vederea unei posibile utilizări mai ample a metodologiei și a învățămintelor desprinse pe parcursul acestui proiect. Prima reuniune a echipei de proiect a avut loc la 3-4 septembrie 2015. Se preconizează că proiectul se va derula până în luna octombrie 2017.

3.5 Lista EASO de limbi disponibile

EASO ajută statele membre să obțină cu ușurință acces la toate limbile disponibile în celelalte state membre, prin lista limbilor disponibile.

În 2015 EASO a menținut lista în stadiul actual. În trimestrul al patrulea a fost întocmită documentația pentru servicii de consultanță personalizate referitoare la soluțiile tehnice de facilitare a utilizării listei și de analizare a limbii solicitantului. O provocare deosebită o reprezintă disponibilitatea limitată a interpreților pentru limbi rare. În plus, autoritățile din domeniul azilului se confruntă cu dificultăți în ceea ce privește asigurarea mecanismelor logistice necesare pentru a garanta prezența unui interpret în fiecare etapă procedurală în care este necesară traducerea. Analiza limbii este un instrument folosit la scară largă de către unele state membre pentru evaluarea credibilității și în scopuri de identificare; pe de altă parte, alte state membre nu dispun în prezent de acces la acest serviciu sau nu dețin informații în legătură cu acesta. Bazându-se pe cele mai recente progrese din domeniul TIC, instrumente precum videoconferința sau comunicațiile electronice pot reprezenta o soluție pentru unele dintre dificultățile menționate mai sus. Alte demersuri privind lista și reuniunile relevante au fost amânate din cauza priorităților stringente în alte domenii de activitate ale EASO în 2015.

⁽¹⁰⁾ COM(2013) 869 final, din 4 decembrie 2013.

4. Sprijin operațional

4.1 Rezerva de intervenție pentru azil

Rezerva de intervenție pentru azil (AIP) a fost concepută pentru a permite EASO să reacționeze în timp util în situații de urgență și în urma solicitărilor de sprijin din partea statelor membre. EASO a actualizat rezerva de experți (343 de experți în 2012, grupați pe 13 profiluri, 497 de experți în perioada 2013-2014, grupați pe 20 de profiluri, și 500 de experți în 2015, grupați pe 18 profiluri), a menținut comunicarea cu punctele naționale de contact (PNC) ale AIP în legătură cu toate aspectele referitoare la echipele de sprijin pentru azil și a oferit constant asistență în toate chestiunile referitoare la condițiile de detașare ale echipelor respective. Au fost organizate două reuniuni cu PNC ale AIP în vederea dezbaterii diferitelor aspecte și instrumente relevante pentru detașarea de experți, precum participarea experților naționali la activitățile operaționale ale EASO, planificarea operațiunilor viitoare pe parcursul anului ca parte a Agendei europene pentru migrație și utilizarea în continuare a AIP drept un instrument activ de încurajare a solidarității în conformitate cu Regulamentul EASO.

În cadrul reuniunii sale din 2 martie 2015, Consiliul de administrație a abrogat Decizia nr. 8 privind numărul total și profilurile experților care urmează a fi puși la dispoziția

echipelor de sprijin pentru azil (rezerva de intervenție pentru azil) și a adoptat Decizia nr. 24 a Consiliului de administrație din 2 martie 2015 privind profilurile și numărul total de experți puși la dispoziția rezervei de intervenție pentru azil în perspectiva participării lor la activitățile de sprijin operațional coordonate de agenție. Unele profiluri au fost șterse sau schimbate, iar altele au fost modificate. Noua listă a profilurilor cuprindea 18 profiluri ale experților și s-a stabilit ca numărul total al experților din cadrul AIP să fie de minimum 100.

În urma adoptării noii liste a profilurilor, EASO a trimis o solicitare către PNC ale AIP la data de 6 martie 2015, ceea ce i-a permis să mențină AIP actualizată. Punctelor naționale de contact li s-a solicitat să transmită CV-urile experților împreună cu notificările privind desemnarea acestora. De asemenea, PNC au obligația să informeze EASO cu privire la orice modificare a disponibilității experților lor în cadrul rezervei de intervenție. Rezerva rămâne deschisă pentru noi desemnări, iar EASO încurajează și salută orice astfel de noi demersuri. 19 state membre și-au constituit propriile rezerve naționale de experți și au informat EASO în vederea activării suplimentare a rezervei de intervenție pentru azil. În 2015, 298 de experți individuali au fost desemnați de către statele membre. Având în vedere desemnarea lor în diferite domenii de expertiză, la ora actuală AIP este alcătuită din aproximativ 500 de experți.



Experți EASO oferind informații privind procesul de relocare în Italia

Un Cod de conduită al EASO ⁽¹¹⁾ actualizat, destinat persoanelor care participă la activitățile de sprijin operațional ale agenției, a fost publicat și distribuit tuturor experților înainte de detașarea acestora la EASO. Codul de conduită stabilește principiile și normele care orientează conduita persoanelor ce participă la activitățile de sprijin operațional, și anume membrii echipelor de sprijin pentru azil din statele membre participante, detașați în conformitate cu articolul 16 din Regulamentul EASO, experți din statele membre care participă la punerea în aplicare a planurilor de sprijin special și persoane care participă la activitățile de prelucrare în comun ale EASO.

În septembrie 2015 a fost prezentat și discutat cu PNC ale AIP un sistem de feedback privind sprijinul furnizat de experții detașați, ca parte a unui sistem de monitorizare și evaluare a operațiunilor, bazat pe rezultate. În decembrie 2015 a fost elaborat și finalizat un manual pentru personalul EASO, destinat punerii în aplicare a sistemului de monitorizare și evaluare, care cuprinde și feedback oferit experților.

4.2 Sprijin operațional

4.2.1 Sprijin adaptat/special acordat statelor membre cu nevoi specifice

Principalele rezultate obținute de EASO în 2015
Planuri de sprijin special pentru patru țări (Cipru, Bulgaria, Grecia, Italia)
Cipru: 22 de experți detașați, 16 activități derulate în conformitate cu PSS, 14 experți ciprioți participanți la sesiuni de pregătire, vizite de studiu și reuniuni
Bulgaria: 31 de experți detașați, 20 de activități derulate în conformitate cu PSS, 55 de experți bulgari participanți la sesiuni de pregătire, vizite de studiu și reuniuni
Grecia: 21 de experți detașați, șapte activități derulate în conformitate cu PSS, 33 de experți greci participanți la sesiuni de pregătire, vizite de studiu și reuniuni
Italia: 4 echipe de sprijin special și doi experți detașați pe termen lung, 40 de experți din domeniul IT participanți la sesiuni de pregătire

Bazându-se pe experiența din anii precedenți, EASO a elaborat în 2015 măsuri suplimentare pentru a veni

în ajutorul statelor membre care au nevoie de sprijin special cu privire la sistemele lor de azil și de primire. EASO a furnizat sprijin special Ciprului, Bulgariei, Greciei și Italiei pe baza planurilor de sprijin special (PSS). Sprijinul a fost acordat în funcție de solicitările formulate de aceste state membre și de evaluarea efectuată de EASO, care s-a bazat, printre altele, pe analizele proprii realizate prin intermediul sistemului de alertă timpurie și de pregătire.

Cipru

Punerea în aplicare a planului de sprijin special pentru Cipru ⁽¹²⁾ a început în luna iulie 2014, cu măsuri de sprijin în domeniul primirii și al centrelor deschise de cazare. La data de 1 iulie 2015, planul a fost prelungit până la 29 februarie 2016. În 2015, PSS a cuprins următoarele măsuri: măsura CY 1: colectarea de date și asigurarea capacității analitice; măsura CY 2: pregătire în domeniul protecției internaționale; măsura CY 3: identificarea persoanelor cu nevoi speciale; măsura CY 4: sprijin pentru minori/minorii neînsoțiți; măsura CY 5: sprijin în domeniul primirii; măsura CY 6: vizite de studiu; măsura CY 7: sesiuni de pregătire; măsura CY 8: sprijin pentru consolidarea capacității unității Dublin.

În 2015, un total de 22 de experți din opt state membre au participat la derularea a 16 activități în cadrul Planului de sprijin special pentru Cipru. De asemenea, patru experți ciprioți au participat la sesiunile de formare a formatorilor și la reuniunile EASO, iar 10 experți din Cipru au efectuat vizite de studiu în Germania și Țările de Jos.

Bulgaria

Un Plan de sprijin special a fost semnat între EASO și ministrul de interne al Bulgariei la 5 decembrie 2014, cu scopul de a îmbunătăți și de a consolida sistemul bulgar de azil și primire. Planul este valabil până la sfârșitul lunii iunie 2016. În anul 2015, experții EASO au furnizat sprijin Agenției de Stat pentru Refugiați în ceea ce privește perfecționarea unui mecanism interinstituțional de triere și de sesizare pentru persoanele cu nevoi speciale, facilitarea asistenței sociale și a activităților din centrele de primire, actualizarea fișelor de date ITO și a procedurilor operaționale standard, elaborarea de sesiuni standard de pregătire și a unui cod de conduită pentru interpreți, perfecționarea instrumentelor de asigurare a calității pentru procedura de azil, pregătirea introductivă destinată personalului nou-venit, ateliere și instrumente pentru obținerea de finanțare din fonduri ale UE, precum și în ceea ce privește organizarea de ateliere adaptate, inclusiv pentru judecători. Alte măsuri de sprijin au permis oficialilor bulgari să participe activ la reuniunile de cooperare practică în materie de calitate, statistici, ITO

⁽¹¹⁾ https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/EASO_CODE_OF_CONDUCT.pdf

⁽¹²⁾ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-CY-OP.pdf>

și minori, la sesiunile de formare a formatorilor privind programa de pregătire a EASO și la vizitele de studiu în vederea schimburilor de bune practici.

În 2015, un total de 31 de experți din 10 state membre au participat la derularea a 20 de activități în cadrul planului de sprijin special pentru Bulgaria. De asemenea, 49 de experți bulgari au participat la reuniunile de cooperare practică din cadrul EASO, iar șase experți din Bulgaria au efectuat vizite de studiu în Germania și Țările de Jos.

Grecia

La data de 13 mai 2015, EASO și Grecia au semnat un nou plan de sprijin special valabil pentru o perioadă de 12 luni (până în luna mai 2016). Experții EASO au oferit sprijin în domeniul procedurilor Dublin III, al elaborării mai multor rapoarte specifice privind ITO, al asistenței pe termen lung în materie de fonduri și alte resurse financiare ale UE. De asemenea, experții EASO au furnizat sprijin practic centrului de primire inițială din Moria/Lesbos, în domeniul asistenței sociale și al activităților zilnice și au pregătit personalul elen în cadrul programei de pregătire a EASO. Autoritățile elene au participat la diferite sesiuni EASO de formare a formatorilor, precum și la reuniuni de cooperare practică în domeniul ITO și al statisticilor/datelor.

În 2015, un total de 21 de experți din opt state membre au participat la derularea a șapte activități în cadrul planului de sprijin special pentru Grecia. De asemenea, 31 de experți eleni au participat la reuniuni de cooperare practică și la sesiuni de pregătire organizate de EASO, iar doi experți din Grecia au efectuat vizite de studiu în Germania.

Italia

În contextul Planului de sprijin special pentru Italia⁽¹³⁾, valabil până la data de 31 martie 2016, EASO a oferit sprijin tehnic și operațional pentru îmbunătățirea instrumentelor Italiei de punere în aplicare a acquis-ului UE în materie de azil. EASO și Italia au conlucrat într-o serie de domenii prioritare, precum informațiile privind țara de origine (ITO) și sprijinul pe termen lung pentru unitatea Dublin italiană. 40 de funcționari italieni care lucrează în cadrul Comisiei Naționale în materie de Azil și în comisiile teritoriale aflate în subordinea acesteia au participat la o sesiune EASO de pregătire specializată pe tema ITO, în luna iunie 2015, la Roma. Echipa formatorilor a fost detașată de către Comisia Națională în materie de Azil la Scuola Superiore dell'Amministrazione dell'Interno, sub forma unei echipe de sprijin alcătuite din patru membri, în vederea facilitării și a derulării



Interiorul unui centru de primire din Pozzallo, Italia

⁽¹³⁾ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-SPP-Italy-ELECTR-SIGNED.pdf>

unei sesiuni de pregătire față în față pe tema modulului privind ITO din cadrul programei de pregătire a EASO destinată unui număr de 40 de participanți.

Patru echipe de sprijin special au fost detașate în prima parte a anului 2015 (Consolidarea capacităților comisiilor teritoriale – două echipe detașate la Roma și Verona, Sprijin pentru unitatea Dublin – o echipă alcătuită din patru experți a realizat activități de prelucrare în comun, Sprijin în domeniul ITO – o echipă alcătuită din trei experți a întocmit o declarație cuprinzătoare de misiune și un plan de pregătire). În urma detașării echipei de sprijin special a EASO la Comisia Națională în materie de Azil, denumirea unității italiene privind ITO a fost confirmată și a fost elaborat un format comun pentru formularea de răspunsuri la cererile de informații ITO, împreună cu noi norme interne privind elaborarea răspunsurilor și orientări pentru judecători și pentru comisiile teritoriale cu privire la modalitatea de solicitare a ITO. Sprijinul pentru consolidarea capacităților în acest domeniu a continuat până în martie 2016.

Doi experți pe termen lung au fost detașați în a doua parte a anului 2015 în domeniul sprijinului pentru unitatea Dublin, activitatea lor punând bazele aplicării de elemente de prelucrare în comun, pe baza Manualului de procedură al unității Dublin italiene, elaborat în luna mai 2015 în urma cooperării dintre EASO și Italia.

4.2.2 Sprijin pentru situații de urgență

Principalele rezultate obținute de EASO în 2015
Sprijin pentru situații de urgență oferit în două țări (Grecia, Italia)
Grecia: 11 experți detașați, o activitate din planul operațional pentru zonele-hotspot desfășurată
Italia: 17 experți detașați, trei activități din planul operațional pentru relocarea din zonele-hotspot desfășurate
272 de persoane relocate (82 din Grecia, 190 din Italia)

În 2015, EASO a continuat să își extindă activitățile de sprijinire a statelor membre ale căror sisteme de azil și primire se confruntă cu presiuni deosebit de puternice, mai ales prin oferirea de sprijin Greciei și Italiei și prin consolidarea capacității sale de a răspunde prompt și eficace în situații de urgență.

Grecia

La data de 30 septembrie 2015, EASO și Grecia au semnat un plan operațional pentru zonele-hotspot (**Hotspot Operating Plan – HOP**) pentru o perioadă de trei luni. O serie de echipe de sprijin pentru azil au fost detașate în Lesbos pentru a identifica potențiali candidați pentru relocare, pentru a furniza informații relevante despre program și despre procedura de protecție internațională și pentru a îi îndruma spre Serviciul pentru azil elen. La data de 17 decembrie 2015, a fost semnat un amendament de prelungire a perioadei de valabilitate a planului operațional pentru zonele-hotspot până în martie 2016, cu reînnoire automată până la sfârșitul anului 2016. Potrivit planului, echipele de sprijin pentru azil vor continua să ofere informații potențialilor candidați pentru relocare din Lesbos, Samos, Chios, Leros și Kos, să îndrume candidații interesați în relația cu Serviciul pentru azil, să sprijine această instituție pe durata procesului de înregistrare (în ceea ce privește verificarea naționalității și aplicarea clauzei de excludere), a înscrierii de cazuri aferente procedurii Dublin și de relocare (inclusiv procedura de corelare a profilului potențialilor candidați cu condițiile pentru relocare) și să asigure sprijin în materie de detectare a fraudei cu documente.

În 2015, un total de 11 experți din nouă state membre au participat la punerea în aplicare a măsurilor de sprijin în cadrul HOP pentru Grecia (măsura HEL 1 – Furnizarea de informații privind relocarea și îndrumarea către Serviciul pentru azil elen). Până la sfârșitul anului 2015, aproximativ 4 000 de persoane au fost informate de către experții EASO și peste 500 de persoane au fost direcționate către Oficiul regional pentru azil din Lesbos. Până la sfârșitul anului 2015, 82 de persoane au fost relocate din Grecia.

Italia

În urma informațiilor trimise către PNC în luna mai 2015 referitoare la apelul EASO pentru experți cu privire la prelucrarea în comun a cererilor în Italia, EASO a dezbătut cu autoritățile polițienești și cu cele competente în materie de azil din Italia un pachet cuprinzător de sprijin operațional în cadrul abordării-hotspot a Comisiei Europene și a demarat, la 15 septembrie 2015, activitățile de sprijin pentru relocarea din zonele-hotspot, în cadrul cooperării existente (PSS). O etapă-pilot a relocării din zonele-hotspot a început în Lampedusa (zonă-hotspot), Villa Sikanina (hub pentru înregistrarea solicitanților) și Roma (hub pentru înregistrarea solicitanților și punct de sprijin Dublin), confirmând introducerea sprijinului EASO în ceea ce privește identificarea, înregistrarea prealabilă și transmiterea de cereri de preluare prin mecanismul Dublin pentru potențiali candidați pentru relocare, ca etape principale ale abordării-hotspot pentru echipele de sprijin pentru azil ale EASO detașate în Italia.

La 12 decembrie 2015, EASO și Italia au semnat un plan operațional de relocare din zonele-hotspot (**Hotspot-Relocation Operating Plan – HROP**) care urmează să fie pus în aplicare până la sfârșitul lunii iunie 2016, cu posibilitate de prelungire. HROP prevede sprijinirea zonelor-hotspot și a relocării, inclusiv oferirea de informații și identificarea potențialilor candidați pentru relocare, precum și sprijin în ceea ce privește înregistrarea solicitanților de protecție internațională (îndeosebi candidații pentru relocare).

În 2015, un total de 33 de experți din 17 state membre au participat la derularea, în Italia, a trei activități de sprijinire pentru relocarea din zonele-hotspot. Până la sfârșitul anului 2015, 190 de persoane au fost relocate din Italia.

Până la sfârșitul anului 2015, EASO a avut un rol activ și a sprijinit procesul de relocare din zonele-hotspot sub două aspecte: măsura IT1 – Lampedusa, Villa Sikanian, Roma, Milano: consolidarea capacităților, identificarea și înregistrarea cererilor de protecție internațională în vederea procedurii de relocare; măsura IT2 – Unitatea Dublin de la Roma: sprijin în ceea ce privește cererile de preluare pentru cazuri de relocare.

4.3 Relocarea

La 14 septembrie 2015 și 22 septembrie 2015, Consiliul a adoptat Decizia (UE) 2015/1523⁽¹⁴⁾ și, respectiv, Decizia (UE) 2015/1601⁽¹⁵⁾ de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei. Aceste decizii au avut implicații semnificative asupra activităților EASO, în special în Italia și în Grecia, prin intermediul așa-numitei „abordări-hotspot”, inclusiv asupra furnizării de asistență pentru relocarea solicitanților de protecție internațională din Italia și din Grecia.

În contextul punerii în aplicare a celor două decizii, EASO a desfășurat activități specifice în Italia și în Grecia, sub forma sprijinului pentru situații de urgență, menite să vină în ajutorul celor două state în procesul de punere în aplicare a relocării. Au fost semnate planuri operaționale pentru zonele-hotspot cu ambele țări, echipe de sprijin pentru azil fiind detașate pentru a derula activități în cadrul abordării-hotspot (a se vedea mai sus punctul I.4.2.2). Până la sfârșitul anului 2015, 190 de persoane au fost relocate din Italia și 82 din Grecia.

EASO a furnizat consiliere Italiei și Greciei privind îmbunătățirea și modul de completare a formularelor de

înregistrare pentru cererile de protecție internațională, în vederea îndeplinirii cerințelor mecanismului de relocare. EASO a creat procedura destinată statelor membre receptoare în cadrul procedurii de relocare, prin care se indică numărul de persoane care urmează să fie relocate, precum și preferințele și capacitatea acestor state de a găzdui persoane deosebit de vulnerabile. EASO a creat și menține lista punctelor naționale de contact pentru relocare. De asemenea, EASO a elaborat o broșură cu informații privind relocarea și a consiliat alte părți interesate cu privire la strategia de comunicare.

EASO continuă să concluzeze cu Comisia, cu alte agenții relevante ale UE și cu autoritățile italiene și elene pe marginea îmbunătățirii permanente a proceselor de relocare care se derulează la fața locului. EASO dezvoltă instrumente cu care să vină în sprijinul experților din statele membre și agenților din rândul autorităților italiene și elene în domeniul accesului la procedura de azil, evaluarea vulnerabilității, verificarea naționalității și aplicarea clauzei de excludere. EASO și-a extins procesul de culegere a datelor în cadrul SAP la procedura de relocare.

Pe lângă activitățile care au vizat Italia și Grecia, în 2015, EASO a participat la trei forumuri ale CE privind transferul și relocarea și a organizat două reuniuni de cooperare practică în sinergie cu aceste forumuri.

4.4 Activitățile de prelucrare în comun

În 2015, EASO a derulat o serie de proiecte-pilot privind prelucrarea în comun, îndeosebi în cadrul Grupului operativ pentru Marea Mediterană. În urma acestei experiențe, EASO și-a propus în 2015 să realizeze o evaluare a proiectelor și să întocmească un manual privind prelucrarea în comun. De asemenea, în 2014 au fost pregătite activități suplimentare de prelucrare în comun, acestea fiind lansate și finalizate în 2015. Proiectul-pilot privind cererile de azil (găzduit de Polonia; proiectul s-a încheiat în luna februarie); Proiectul-pilot privind procedura de azil (găzduit de Țările de Jos; proiectul s-a încheiat în luna martie); Proiectul-pilot privind evaluarea vulnerabilității (găzduit de Marea Britanie; proiectul s-a încheiat în luna iunie).

EASO a efectuat o evaluare a rezultatelor proiectelor-pilot privind prelucrarea în comun. Au fost organizate două ateliere practice la care au participat experți detașați în echipele de sprijin pentru prelucrarea în comun. Ca urmare a acestor reuniuni, au fost elaborate și finalizate Raportul EASO privind activitățile de prelucrare în comun și Manualul EASO privind prelucrarea în comun.

⁽¹⁴⁾ Decizia (UE) 2015/1523 a Consiliului din 14 septembrie 2015 de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei (JO L 239, 15.9.2015, p. 146).

⁽¹⁵⁾ Decizia (UE) 2015/1601 a Consiliului din 22 septembrie 2015 de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei (JO L 248, 24.9.2015, p. 80).

În 2015, în contextul crizei migrației, activități de prelucrare în comun la scară largă suplimentare au fost lansate de către EASO în Italia și în Grecia (a se vedea punctul I.4.2.2 de mai sus).

4.5 Sinergiile dintre azil și migrație

EASO are drept obiectiv să promoveze coerența în activitățile derulate în domeniile azilului și migrației, în special în ceea ce privește returnarea solicitanților de azil respinși. Acest aspect este o parte integrantă a unui sistem de azil eficace. EASO își propune să exploreze posibilitățile de realizare a schimburilor de informații și de bune practici pentru a integra elementele relevante ale returnării solicitanților de azil respinși, în strânsă colaborare cu Grupul de experți în returnare din cadrul Rețelei europene de migrație (GER REM).

În 2015, EASO a participat la reuniuni relevante privind returnarea, organizate de Grupul de experți în returnare din cadrul Rețelei europene de migrație, de Rețeaua Instrumentului european de reintegrare (ERIN), de Frontex și de Inițiativa comună de sprijin în contextul returnării. Prima reuniune privind procesul care urmează respingerii unei cereri de protecție internațională a fost amânată pentru primul trimestru al anului 2016.

4.6 Primirea și integrarea

În 2014, EASO a început să își consolideze capacitatea internă pentru a oferi sprijin privind sistemele și condițiile de primire din statele membre. În acest scop, au fost dezvoltate sinergii cu rețelele relevante de experți în domeniu, în special cu Platforma Europeană a Agențiilor de primire (EPRA).

În iunie 2015, în Malta s-a desfășurat o reuniune de cooperare practică a experților privind sistemele și condițiile de primire, împreună cu EPRA, iar în decembrie 2015, EASO a participat la întreaga rundă a reuniunii EPRA de la Bruxelles și a prezentat primele rezultate ale procesului propriu de culegere de date privind primirea și ale sesiunilor-pilot de pregătire din cadrul modulului privind condițiile de primire.

În cadrul etapei a III-a a SAP, a fost demarată culegerea datelor privind primirea (a se vedea punctul I.5.3 de mai jos).

De asemenea, în prezent, EASO elaborează un manual privind planificarea situațiilor neprevăzute, care să cuprindă orientări privind cele mai bune practici din statele membre ale UE, în direcția instituirii unui plan pentru situații neprevăzute în contextul fluxurilor migratorii disproporționate și de mari dimensiuni. Manualul se bazează pe o schiță privind situațiile

neprevăzute elaborată deja de EASO, care oferă o sinteză a pașilor pe care trebuie să îi urmeze statele membre în cazul în care se confruntă cu o situație de urgență. În decursul anului 2015, a fost organizată o reuniune a experților în vederea elaborării manualului, care va fi finalizat și publicat în 2016, în urma unor adăugiri de conținut din partea EASO și a confirmării din partea experților din statele membre care alcătuiesc grupul de bază. În decursul anului 2015, EASO și Irlanda au analizat împreună cu celelalte state membre răspunsurile la chestionarul specific lansat de Rețeaua Europeană de Migrație (REM) pe această temă. S-a convenit că elaborarea unui astfel de manual în cadrul SECA ar încuraja cooperarea practică și schimburile de bune practici, ar genera instrumente comune pentru situații neprevăzute pentru acele state membre care nu dispun încă de planuri pentru situații neprevăzute și, de asemenea, ar oferi orientări în vederea consolidării planurilor naționale pentru situații neprevăzute deja existente.

În ceea ce privește integrarea, EASO a fost invitată pentru prima dată la reuniunea Punctelor Naționale de Contact în materie de Integrare (PNCI) organizată în luna martie 2015 cu scopul de a prezenta agenția și a face schimb de opinii cu acestea. EASO a primit opiniile preliminare ale statelor membre referitor la o posibilă implicare a agenției în acest domeniu.

De asemenea, bazându-se pe inițiativele existente și pe Agenda europeană privind migrația, EASO va dezvolta rețeaua EASO UE+ privind primirea.

5. Sprijin pentru informare și analiză

5.1 Sistemul de informare și documentare

În 2014, EASO a început să dezvolte un sistem care combină gestionarea conținutului și stocarea de date – sistemul de informare și documentare (SID) –, sub forma unui instrument informatic care va oferi o analiză de ansamblu detaliată și la zi a funcționării în practică a SECA. SID se dorește a fi o bibliotecă cu funcție de căutare, care să ofere imagini de ansamblu cuprinzătoare cu privire la modul în care se desfășoară fiecare etapă esențială a procesului de azil în fiecare țară din UE+. Câteva dintre aceste elemente esențiale sunt: accesul la procedură, cererea de protecție internațională, procedurile Dublin, determinarea statutului în primă instanță, determinarea statutului în a doua instanță, primirea și detenția, returnarea și conținutul protecției/integrării. Se intenționează să se creeze o rețea SID de experți ai statelor membre care să valideze informațiile din SID și să le actualizeze în mod regulat, astfel încât utilizatorii să poată consulta, compara și analiza practicile în materie de azil de pe întreg teritoriul UE.

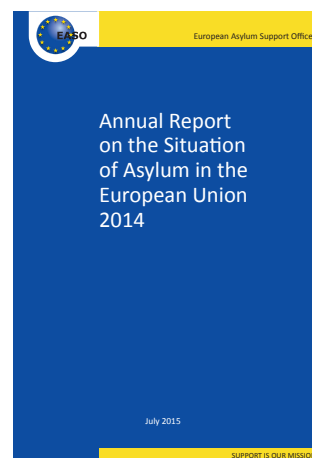
EASO a creat o versiune-pilot a SID care a fost prezentată Consiliului de administrație și Forumului consultativ, iar în 2015, dezvoltarea sistemului a continuat cu finalizarea structurii și funcțiilor acestui instrument. EASO a introdus inițial conținut informativ care se referă la principalele etape ale procesului de azil în toate țările UE+, ținând seama de informațiile culese în surse, precum matricea calității a EASO, rapoarte ale REM, contribuții la Raportul anual privind situația azilului (inclusiv din partea UNHCR și a societății civile), precum și informații de pe site-urile și din bazele de date naționale. A avut loc o reuniune cu Rețeaua EASO a membrilor instanțelor pentru a dezbate subiectul integrării jurisprudenței naționale în SID. În sfârșit, în luna ianuarie 2016, la sediul EASO a avut loc o reuniune de lansare a Rețelei SID (la care au participat reprezentanți din 16 țări UE+). Rețeaua va continua să valideze conținuturile SID în vederea garantării preciziei informațiilor stocate și a contribuției la perfecționarea unui sistem.

5.2 Raportul anual 2014 privind situația azilului în UE

În 2015, EASO a publicat al patrulea raport anual de referință: „Raportul anual 2014 privind situația azilului în Uniunea Europeană”⁽¹⁶⁾ Raportul a oferit o analiză cuprinzătoare cu privire la situația azilului în UE, examinând cererile de protecție internațională adresate Uniunii, analizând datele privind cererile și deciziile și axându-se pe câteva dintre cele mai importante țări de origine ale solicitanților de protecție internațională. În special, raportul s-a axat pe trei fluxuri de azil care au scos în evidență caracteristicile foarte diferite ale solicitanților de azil în UE: Siria, Federația Rusă și țările din Balcanii de Vest.

Raportul a evidențiat, de asemenea, evoluțiile majore ale politicilor naționale/europene, modificările legislative și jurisprudența. În contextul Regulamentului (CE) nr. 862/2007, sursa primară de date statistice utilizate pentru raportul anual a fost Eurostat. Pentru a furniza date de înaltă calitate, EASO păstrează legătura cu Eurostat pe probleme de conformitate, atenționări și coerență a seturilor de date publicate pe site. O altă sursă de informații suplimentare au reprezentat-o datele strânse de EASO prin intermediul sistemului de culegere de date SAP, care se utilizează în raport pentru fundamentarea analizei existente și pentru extinderea referințelor statistice din secțiunile tematice. În plus, toate statele membre, UNHCR și 15 organizații ale societății civile au contribuit cu date în vederea întocmirii raportului.

Raportul anual a fost adoptat de către Consiliul de administrație al EASO la 8 iunie 2015 și a fost lansat public la Bruxelles la 8 iulie 2015, în cadrul unei conferințe deschise statelor membre și societății civile, la care au participat aproximativ 120 de persoane. În vederea unei difuzări cât mai ample, raportul a fost tradus în cinci limbi (EN, FR, ES, DE, IT).



⁽¹⁶⁾ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Annual-Report-20142.pdf>

5.3 Sistemul de alertă timpurie și de pregătire (SAP)

Principalele rezultate obținute de EASO în 2015
4 rapoarte trimestriale
12 rapoarte lunare de analiză a tendințelor în materie de azil publicate în termen de 10 zile
12 instantanee statistice lunare
10 contribuții la buletinul informativ al EASO privind cele mai recente tendințe în materie de azil (public)
12 rapoarte generale săptămânale privind situația azilului în UE+ (începând din săptămâna 40)
4 rapoarte privind mecanismul de monitorizare ulterior liberalizării vizelor (<i>Post-Visa Liberalisation Monitoring Mechanism – PVLMM</i>) (începând din iulie 2015)
3 reuniuni ale rețelei grupului pentru furnizarea datelor statistice (GPS)
Rapoarte săptămânale privind relocarea, care au început să fie publicate în octombrie 2015
Culegerea indicatorilor etapei a III-a a SAP a început în luna septembrie 2015 (acces la procedură, Dublin, primire, returnare)
7 rapoarte și analize ad-hoc ale riscurilor
A început programul de cercetare al EASO privind factorii de respingere și de atragere a migrației legate de azil

EASO a continuat culegerea de date în cadrul sistemului său de alertă timpurie și pregătire (SAP). Articolul 33 din Regulamentul Dublin revizuit prevede crearea unui mecanism european de alertă timpurie, pregătire și gestionare a crizelor, cu un rol-cheie pentru EASO în materie de furnizare a informației. În acest cadru, Sistemul de alertă timpurie și pregătire al EASO (SAP) este conceput astfel încât să constituie o parte fundamentală a acestui mecanism și vizează asigurarea unei monitorizări precise, prompte și integrale a funcționării practice a Sistemului european comun de azil (SECA) prin culegerea rapidă a datelor operaționale. Cele 28 de state membre ale Uniunii Europene, Norvegia și Elveția, denumite și țările UE+, furnizează lunar date către EASO, în termen de 15 zile calendaristice de la sfârșitul lunii de referință.

Conform procesului convenit, se intenționează ca sistemul SAP să continue să se dezvolte pas cu pas, în etape. În 2015 a fost pregătită lansarea etapei a III-a a SAP. La 15 septembrie 2015 a început culegerea datelor pentru etapa a III-a. Indicatorii suplimentari cuprind cazuri clasate, accesul la procedură, primirea, returnarea și Dublin. Majoritatea statelor au furnizat o serie de date pentru etapa a III-a încă de la lansarea acesteia; totuși, astfel cum se preconiza, mai multe state au întâmpinat

dificultăți în a furniza informații referitoare la anumiți indicatori, întrucât este nevoie de timp pentru adaptarea sistemelor IT naționale și a organiza coordonarea la nivel național, dat fiind că unele informații proveneau de la alte agenții sau ministere. Prin urmare, se preconizează că nivelul de participare va crește treptat în decursul anului 2016. Gradul cel mai ridicat de participare a statelor s-a înregistrat în legătură cu indicatori referitori la cazuri clasate, Dublin și primirea, în timp ce furnizarea de date privind accesul la procedură și activitatea de returnare s-a dovedit a fi prea dificilă pentru mai multe state.

În 2015, EASO a emis 12 rapoarte lunare de analiză a tendințelor, 12 instantanee statistice lunare, trei rapoarte trimestriale⁽¹⁷⁾ și șapte rapoarte ad-hoc (note de alertă timpurie, informări de situație și evaluări de impact). Câteva dintre aceste documente au fost clasificate „EU restricted” sau „EU limited” și au fost adresate membrilor Consiliului de administrație; în schimb, EASO a publicat 10 contribuții cu privire la ultimele tendințe în materie de azil în cadrul buletinului său informativ, un document public difuzat pe scară largă. Începând din luna iulie 2015, EASO a publicat patru rapoarte privind mecanismul de monitorizare ulterior liberalizării vizelor. De asemenea, începând din săptămâna 40, EASO a publicat rapoarte săptămânale privind situația azilului în UE+, cu scopul de a oferi informații actualizate și prompte referitoare la criza migrației. În 2015 au fost publicate și 12 rapoarte săptămânale pentru utilizare limitată.

În 2015, EASO a întocmit și/sau a actualizat o serie de rapoarte ad-hoc. De asemenea, au fost actualizate rapoartele privind Ucraina și Eritreea și a fost elaborat un raport privind liberalizarea vizelor pentru Ucraina. Pe parcursul anului, a fost întocmită și actualizată o analiză a riscurilor liberalizării vizelor pentru Turcia. De asemenea, a fost actualizată analiza riscurilor privind liberalizarea vizelor pentru Georgia. A fost actualizat documentul „Solicitanții de azil din Balcanii de Vest – Analiză comparativă a tendințelor, a factorilor de respingere și de atracție și a răspunsurilor”.

Au fost organizate trei reuniuni cu membri ai rețelei grupului pentru furnizarea datelor statistice (GPS). Prima reuniune a vizat discutarea fezabilității propunerii pentru etapa a III-a; în cea de a doua reuniune s-a discutat punerea în aplicare a indicatorilor etapei a III-a, iar cea de a treia reuniune a avut drept scop revizuirea primului calup de date din cadrul etapei a III-a a culegerii de date.

Cu scopul de a ajunge la o mai corectă înțelegere a fluxului de solicitanți de azil și astfel de a crește calitatea analizelor și a îmbunătăți capacitatea de elaborare a scenariilor în perspectivă, EASO a inițiat un Program de cercetare privind factorii de respingere și de atragere a migrației „forțate”. Ideea a fost dezbătută în cadrul

⁽¹⁷⁾ <https://easo.europa.eu/asylum-trends-analysis/quarterly-report/>

mai multor reuniuni ale Consiliului de administrație și, dat fiind sprijinul amplu exprimat, în secțiunea 4.3 a Programului de lucru pentru 2015 a fost inclusă o activitate specifică. În cele din urmă, Programul de cercetare ar trebui să conducă la elaborarea unui model validat empiric, care să detalieze importanța relativă a diferiților factori de respingere și de atragere care determină migrația legată de solicitarea de azil, pentru anumite fluxuri tipice. În luna octombrie 2015, EASO a recrutat un membru de personal de nivelul adecvat, care să dedice tot timpul său gestionării programului și care să își desfășoare activitatea în cadrul Centrului de informare, documentare și analiză.

Dată fiind complexitatea acestui subiect, proiectul este conceput ca un program multianual, cuprinzător, la scară largă, care va fi pus în aplicare pas cu pas. Dat fiind că EASO nu dispune de resurse umane care să se ocupe la nivel intern de un program de cercetare atât de amplu, multe dintre serviciile de cercetare vor face obiectul unor proceduri de licitație publică, în vederea desfășurării activității aferente și prezentării rezultatelor-cheie. Primul lot – o analiză a literaturii de specialitate care identifică toți factorii de respingere și de atragere semnificativi – a fost licitat în luna septembrie, contractul fiind atribuit în luna octombrie 2015. Invitația la licitație pentru lotul 2 – un studiu metodologic al modelelor empirice existente în domeniul migrației – a fost lansată în luna decembrie 2015. Au fost primite patru propuneri valabile, iar evaluarea urma să înceapă în luna ianuarie 2016.

În cadrul efortului de a ajunge la o mai corectă înțelegere a fluxurilor de solicitanți de azil, precum și pentru îndeplinirea mandatului său de organism al UE responsabil cu furnizarea de informații privind țara de origine (ITO), destinate statelor membre și altor instituții interesate, EASO a lansat, în trimestrele trei și patru, un proiect-pilot pentru externalizarea culegerii și analizei informațiilor calitative relevante pentru factorii de respingere și de atragere relevanți din principalele țări de origine. Rezultatele vor consta în rapoarte lunare, cu date operative referitoare la trei țări, pe o perioadă de șase luni. Acestea vor contribui la realizarea produselor analitice ale EASO și la cercetarea în materie de ITO și, de asemenea, vor fi distribuite în rândul rețelelor de contact din afara agenției. Contractul pentru rapoartele cu date operative referitoare la țări a fost atribuit în luna noiembrie 2015. Activitățile pregătitoare au început în decembrie 2015, însă rapoartele urmează să fie prezentate începând din ianuarie 2016.

6. Sprijin pentru țările terțe

Sprijinul acordat țărilor terțe de EASO este conform cu Strategia sa de acțiune externă ⁽¹⁸⁾, care se conformează politicilor și priorităților generale ale UE privind relațiile externe, în special cu abordarea globală în materie de migrație și mobilitate (AGMM), cu politica europeană de vecinătate (PEV) și cu strategia de extindere a UE. Strategia și activitățile EASO în acest domeniu sunt fundamentate pe ideea că există o strânsă legătură între dimensiunile internă și externă, atât ale migrației cât și ale azilului. Prin urmare, problemele legate de migrație și azil nu pot fi soluționate cu eficacitate fără a lua în considerare cooperarea cu țările terțe.

6.1 Dimensiunea externă

Activitatea EASO are drept obiectiv să contribuie la punerea în aplicare a dimensiunii externe a SECA, în acord cu Comisia Europeană și în cadrul politicii UE în materie de relații externe.

În acest context, EASO s-a angajat într-un proiect finanțat prin Instrumentul european de vecinătate și parteneriat (IEVP) și legat de participarea Iordaniei la activitatea EASO, precum și de participarea Tunisiei și a Marocului la activitățile EASO și Frontex. Punerea în aplicare a proiectului a început la 1 martie 2014 și a fost prelungită până la sfârșitul lunii iunie 2016. Proiectul contribuie la o mai bună înțelegere a funcției, operațiunilor și activităților EASO și Frontex, precum și a rolului pe care îl joacă statele membre ale UE. Proiectul evaluează și identifică nevoile de asistență tehnică ale Iordaniei, Marocului și Tunisiei, precum și adecvarea instrumentelor de care dispun EASO și Frontex în vederea eventualei adaptări a acestora. Grupurile-țintă ale activităților proiectului sunt autoritățile competente în materie de azil și cele de gestionare a frontierei, ambele având responsabilități operaționale (inclusiv ministerele afacerilor externe, ministerele afacerilor interne și ministerele de justiție), precum și cele care desfășoară activități de sprijin (cum ar fi schimbul de informații, consolidarea capacității, cooperarea internațională și activitățile juridice).

Punerea în aplicare a proiectului a continuat pe parcursul anului 2015. În 2015 au fost derulate 14 activități în total, inclusiv trei vizite de studiu ale funcționarilor din țările respective în Spania, Marea Britanie și Franța, un seminar destinat parlamentarilor marocani și un seminar tematic în Iordania, două vizite pe teren ale EASO în Iordania și în Tunisia. Funcționari din cele trei țări-țintă au participat la sesiuni de formare a formatorilor cu privire la SECA

în Malta, precum și la alte sesiuni de pregătire ale EASO privind clauzele de includere și de excludere, evaluarea probelor și tehnicile de interviuare.

În plus, EASO a desfășurat activități în contextul Rețelei sale privind dimensiunea externă, care a fost constituită în 2014 pentru a contribui la integrarea comunicării și a schimbului de informații cu statele membre, Comisia Europeană, Serviciul European de Acțiune Externă, agențiile JAI relevante și organizațiile internaționale. EASO a organizat două reuniuni privind dimensiunea externă, precum și un seminar pe tema abilităților de comunicare în contextul dimensiunii externe. Atelierul a fost susținut de un expert extern în comunicare multiculturală, cu scopul de a dezvolta în continuare abilitățile de comunicare multiculturală ale experților detașați în contextul dimensiunii externe. De asemenea, au fost abordate câteva tematici noi, iar experții au dobândit noi tehnici și o nouă perspectivă asupra comunicării interculturale.

Ca parte a mandatului său privind dimensiunea externă, EASO a organizat de asemenea două ateliere și sesiuni de formare regionale: o sesiune de pregătire la Viena a vizat tema evaluării probelor și resortisanții țărilor terțe, îndeosebi din Balcanii de Vest și din Tunisia și a beneficiat de cel mai mare număr de participanți; sesiunea de pregătire de la Istanbul, destinată exclusiv resortisanților din țări terțe, a avut ca tema cele trei module principale de pregătire ale EASO, și anume Clauze de includere, Tehnici de interviuare și Evaluarea probelor, cu participarea unor funcționari din Egipt, Iordania, Liban, Maroc și Tunisia. În plus, atunci când numărul de locuri a permis acest lucru, funcționari ai țărilor din Balcanii de Vest au participat la o serie de sesiuni de pregătire ale EASO desfășurate în Malta, la Bruxelles și la Tallinn. A fost demarată traducerea manualelor de pregătire ale EASO în limba croată (modulul Tehnici de interviuare), în limba franceză (modulul privind SECA) și în limba arabă (manualele EASO, etc.).

Pe parcursul anului 2015 EASO a urmărit evoluțiile de pe ruta migratorie a Balcanilor de Vest. Ca răspuns la Declarația adoptată cu prilejul Reuniunii liderilor privind fluxurile de refugiați de-a lungul rutei Balcanilor de Vest, EASO a demarat următoarele acțiuni: în cadrul Centrului de sprijin operațional a fost nominalizat un punct de contact EASO; a fost elaborat un plan de acțiune al EASO, în stadiul de proiect/la nivel intern; au fost organizate misiuni în țări din Balcanii de Vest (fosta Republică iugoslavă a Macedoniei și Serbia) în vederea unor întâlniri cu autoritățile; s-a asigurat participarea și contribuția la videoconferințe periodice cu țările aflate pe ruta Balcanilor de Vest și cu alte părți interesate,

⁽¹⁸⁾ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-External-Action-Strategy.pdf>

prezitate de Cabinetul Președintelui Juncker, și s-au întocmit sinteze săptămânale privind situația azilului și cele mai recente tendințe în materie de azil.

În sfârșit, EASO și-a continuat acțiunile de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor regionale de dezvoltare și protecție (PRDP). EASO a participat la misiunile din cadrul Programului regional de dezvoltare și protecție Africa de Nord în Maroc, Tunisia și Algeria și a făcut parte din Grupul operativ aferent acestui program. La 20 octombrie 2015, EASO a participat la reuniunea de la Roma a Consiliului director al PRDP Africa de Nord și a prezentat o propunere de proiect în cadrul Programului, în urma consultărilor cu statele membre ale UE. Propunerea de proiect a EASO se află încă în așteptarea disponibilizării unei finanțări. De asemenea, EASO a participat la reuniunea la nivel înalt de la Valletta, din perioada 11-12 noiembrie 2015, în urma căreia agenția a fost identificată ca factor relevant de sprijin pentru consolidarea capacităților, inclusiv prin oferirea de formare țărilor de origine, tranzit și destinație.

6.2 Relocarea

În materie de relocare, EASO își propune să joace un rol de coordonare a schimbului de informații și de bune practici între țările UE+, precum și a altor activități. În colaborare cu UNHCR și cu OIM, EASO își propune să promoveze coordonarea între țările UE+, în vederea atingerii obiectivelor convenite privind relocarea, nu numai în ceea ce privește cererile de azil, ci și plecările efective către UE. În ceea ce privește relocarea, EASO acționează în strânsă colaborare cu UNHCR și cu OIM și își propune să consolideze rolul Uniunii în acest domeniu.

În contextul acestui obiectiv, în 2015 EASO a elaborat o propunere referitoare la culegerea de date și de informații operaționale privind relocarea. În luna decembrie 2015 propunerea a fost trimisă țărilor UE+ pentru ca acestea să formuleze observații, iar culegerea datelor a debutat la începutul anului 2016.

În plus, în cadrul reuniunii din mai 2015 a punctelor naționale de contact ale EASO în materie de formare,



Conferință de presă în perspectiva Reuniunii la nivel înalt de la Valletta din 2016



Analiză de date ai EASO interpretând tendințe în materie de migrație



Volker Türk, Înalt Comisar-Adjunct pentru Protecție Internațională al UNHCR, în timpul Conferinței de aniversare a cinci ani de activitate a EASO

agenția a discutat posibilitatea creării unui instrument de formare privind relocarea. În urma consultărilor cu statele membre, au fost considerate prioritare și alte domenii, în vederea elaborării de instrumente de formare în 2015. Totuși, relocarea rămâne un domeniu de interes pentru activitățile de formare în următorii ani, care va fi abordat fie în mod direct de EASO, fie în parteneriat cu actorii relevanți.

EASO a participat activ la cel de al treilea Forum privind transferul și relocarea, iar în continuarea acestuia, la data de 2 octombrie 2016, a organizat un atelier privind relocarea, care a avut în centrul atenției noile țări de destinație pentru relocare. De asemenea, EASO a participat la atelierul inaugural al proiectului EU-FRANK, coordonat de Suedia și la Conferința anuală tripartită privind relocarea (ATCR).

7. Cadrul general, rețeaua și organizarea EASO

7.1 Consiliul de administrație

Principalele rezultate obținute de EASO în 2015

3 reuniuni ale Consiliului de administrație

10 decizii adoptate

Consiliul de administrație este organismul de conducere și de planificare al EASO. În 2015, acesta era alcătuit din 31 de membri și observatori (câte unul din fiecare stat membru, cu excepția Danemarcei, care este invitată să participe în calitate de observator, doi membri din partea Comisiei Europene și un membru fără drept de vot din partea UNHCR). De asemenea, reprezentanți ai țărilor asociate (Islanda, Liechtenstein, Norvegia și Elveția) au fost invitați să participe la reuniunile Consiliului de administrație în calitate de observatori. De asemenea, Agenția Frontex a fost invitată să participe la discutarea punctelor relevante în cadrul reuniunilor Consiliului de administrație, în special a celor legate de situația azilului în UE și de sistemul de alertă timpurie și pregătire.

În lunile martie, iunie și septembrie 2015 s-au organizat trei reuniuni ale Consiliului de administrație. În cadrul reuniunii din luna iunie, Consiliul de administrație l-a numit pe David Costello, membru din partea Irlandei, în funcția de vicepreședinte al Consiliului.

Următoarele documente și decizii au fost adoptate de Consiliul de administrație în cursul anului 2015:

- Bugetul EASO pentru 2015;
- Decizia nr. 8 revizuită a Consiliului de administrație privind profilurile și numărul total al experților care urmează a fi puși la dispoziție pentru echipele de sprijin pentru azil (AIP);
- Modificările 1 și 2 ale Programului de lucru al EASO pentru 2015;
- Programul de lucru pentru 2016;
- Modificarea 1 a Programului de lucru al EASO pentru 2016;
- Bugetul EASO pentru 2016 și Schema de personal pentru 2016;
- Raportul anual general 2014;
- Raportul anual de activitate consolidat al EASO 2014;
- Raportul anual 2014 privind situația azilului în Uniunea Europeană;
- Avizul Consiliului de administrație privind Conturile anuale finale aferente exercițiului 2014.

În 2015, Consiliul de administrație al EASO a continuat dezbaterile strategice privind gestionarea practică a SECA, inclusiv prelucrarea în comun, ratele de recunoaștere, planul de acțiune în 10 puncte și Agenda europeană privind migrația, diaspora și diferite teme legate de situația azilului în UE. Membrii și reprezentanții au purtat discuții pe tema tendințelor, a provocărilor și a bunelor practici.

Consiliul de administrație a analizat progresele legate de punerea în aplicare a activităților în cadrul Agendei europene privind migrația, al Grupului operativ pentru Marea Mediterană, precum și a măsurilor de sprijin pentru Bulgaria, Grecia, Italia și Cipru. De asemenea, s-a acordat atenție specială formării și dezvoltării profesionale, proceselor de asigurare a calității și informațiilor privind țara de origine, precum și dezvoltării portalului ITO.

În ceea ce privește sistemul de alertă timpurie și pregătire, Consiliul de administrație a purtat discuții pe marginea punerii în aplicare a celei de a III-a etape a procesului și a primit rapoartele lunare și trimestriale privind situația azilului. În sfârșit, Consiliul de administrație al EASO a primit, la fiecare reuniune, o situație actualizată a evaluării externe a EASO, care s-a încheiat în decembrie 2015.

7.2 Rețeaua de cooperare a EASO

7.2.1 Cooperarea cu Parlamentul European, cu Consiliul Uniunii Europene și cu Comisia Europeană

Rezultatele cooperării EASO cu instituțiile UE în 2015

Reuniuni periodice cu Comisia Europeană

1 vizită la nivel înalt organizată cu Comisia Europeană

Participarea la Reuniunea liderilor țărilor din Balcanii de Vest și la Reuniunea la nivel înalt de la Valletta

5 reuniuni ale Comitetului comun de contact

EASO acționează în conformitate cu coordonatele stabilite de politicile și cadrul instituțional al UE. În 2015, EASO a prezentat Parlamentului European, Consiliului Uniunii Europene și Comisiei Europene, printre altele, programul său de lucru anual, raportul său anual privind situația azilului în UE, raportul anual de activitate și conturile finale.

În ceea ce privește Comisia Europeană, s-au desfășurat periodic reuniuni bilaterale și videoconferințe între EASO și Comisie, la diferite niveluri. Cooperarea structurată a continuat, Comisia având calitatea de membru oficial al Consiliului de administrație al EASO. Dimitris Avramopoulos, comisarul european pentru migrație, afaceri interne și cetățenie, a vizitat EASO pentru a discuta rolul agenției în Sistemul european comun de azil, precum și cele mai recente tendințe în materie de azil.

A continuat consolidarea relațiilor dintre EASO și DG Afaceri Interne. EASO a conlucrat îndeaproape cu DG Afaceri Interne în ceea ce privește administrarea, aspectele legate de politică și aspectele operaționale. În plus, a existat o colaborare strânsă între EASO și Comisie în vederea organizării unor reuniuni comune și succesive cu comitetele de contact.

De asemenea, EASO a participat periodic la reuniunile Comitetului director al Rețelei europene de migrație și la reuniunile punctelor naționale de contact și a colaborat la publicarea raportului anual al acestora, la secțiunile privind statisticile, glosarul și în cadrul Grupului de experți în returnare din cadrul REM.

De asemenea, în 2015 EASO și-a consolidat cooperarea cu DG Dezvoltare și Cooperare—EuropeAid (DG DEVCO) și cu SEAE, în vederea punerii în aplicare a proiectului I EVP, precum și cu Eurostat, în ceea ce privește colectarea datelor privind situația azilului. În 2015, s-a promovat cooperarea sistematică cu DG Buget și DG Resurse Umane cu privire la aspectele bugetare și financiare, respectiv la resursele umane.

În ceea ce privește Consiliul Uniunii Europene, EASO a participat la Reuniunea liderilor țărilor din Balcanii de Vest, la Reuniunea la nivel înalt de la Valletta, la reuniuni ale Consiliului miniștrilor justiției și afacerilor interne, la reuniuni ale Comitetului strategic pentru imigrație, frontiere și azil (CSIFA) și la reuniuni ale Grupului de lucru la nivel înalt.

EASO a participat la patru reuniuni ale Parlamentului European, prezentând fișe informative referitoare la tendințe și analize și prezentând raportul anual privind situația azilului în UE și raportul anual de activitate al EASO 2014. În plus, în luna iunie EASO a organizat o zi de informare la sediul de la Bruxelles al Parlamentului European, punând la dispoziția publicului materiale informative despre activitățile agenției.

7.2.2 Cooperarea cu UNHCR și cu alte organizații internaționale

Rezultatele cooperării EASO cu UNHCR și cu alte organizații internaționale în 2015

Reuniune la nivel înalt cu Înalțul Comisar al Națiunilor Unite pentru Refugiați

Vizita din partea Dr. Volker Türk, Înalț Comisar-Adjunct pentru Protecție Internațională, UNHCR

Vizita din partea domnului Lamberto Zannier, Secretar General al OSCE

Participare periodică la reuniunile CDGSI și IGC

În vederea îndeplinirii atribuțiilor sale, în 2015 EASO a acționat în strânsă cooperare cu Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR) și cu alte organizații internaționale și interguvernamentale relevante. În anul 2013 EASO și UNHCR au semnat un acord de lucru care a permis intensificarea cooperării în toate domeniile la care se referă Regulamentul EASO. În anul 2015, cooperarea cu UNHCR s-a axat îndeosebi pe următoarele domenii: formare, procesele de asigurare a calității, tendințe și analize, situația minorilor neînsoțiți, relocare, dimensiunea externă a SECA, precum și pe sprijinul special și pe sprijinul în situații de urgență, inclusiv relocarea din Italia și din Grecia. Dr. Volker Türk, Înalț Comisar-Adjunct pentru Protecție Internațională, UNHCR, a susținut discursul inaugural la conferința EASO din luna septembrie, iar UNHCR a găzduit o consultare a conducerii superioare în luna iulie 2015. UNHCR a participat la Consiliul de administrație al EASO în calitate de membru fără drept de vot și a pus la dispoziția EASO fișe informative. În plus, Biroul de legătură permanent al UNHCR cu EASO, cu sediul în Malta, a participat activ la activitățile EASO pe tot parcursul anului, ceea ce a înlesnit cooperarea dintre UNHCR și EASO.

În luna noiembrie 2015, la sediul EASO a avut loc o vizită din partea domnului Lamberto Zannier, Secretar General al OSCE. De asemenea, EASO a păstrat în continuare o legătură strânsă cu alte organizații internaționale și interguvernamentale relevante care activează în domeniul azilului, cum ar fi Consiliul Europei, Conferința directorilor generali ai serviciilor de imigrație (CDGSI), Consultările interguvernamentale privind migrația, azilul și refugiații (IGC) și Organizația Internațională pentru Migrație (OIM). În ceea ce privește Consiliul Europei și Organizația Internațională pentru Migrație, EASO a avut schimburi de opinii regulate cu acestea și a contribuit la activitatea lor. În privința CDGSI, EASO a participat la reuniunile Comitetului director al acesteia, la diferite conferințe și ateliere, iar pe baza unui schimb de scrisori cu IGC, EASO a luat parte periodic la grupurile de lucru ale IGC, directorul executiv al agenției fiind prezent la runda completă a consultărilor interguvernamentale privind migrația, azilul și refugiații.

7.2.3 Cooperarea cu agențiile UE și cu agențiile JAI

Cooperarea EASO cu agențiile UE în 2015, în cifre
Participare la trei reuniuni ale Grupului de contact cu agențiile JAI
Participarea la două reuniuni ale șefilor agențiilor JAI
Întâlnire între ofițerii de presă și multiplicatorii de opinie din domeniul JAI
Participare la patru reuniuni ale rețelei agențiilor UE

În cursul anului 2015, EASO a continuat să își mențină contactele și relațiile reciproce la nivel bilateral cu agențiile JAI, îndeosebi prin intermediul canalelor de cooperare interagenții din sectorul JAI. În urma semnării unor acorduri de lucru specifice cu Frontex, FRA și eu-LISA, se vor derula activități bilaterale, după cum se detaliază mai jos.

În cursul anului 2015, agențiile JAI au menținut contacte formale și informale permanente și au organizat reuniuni periodice cu privire la activitățile lor. EASO a contribuit cu informații la elaborarea raportului final al activităților de cooperare derulate de agențiile JAI în 2015.

În contextul mai larg al rețelei agențiilor descentralizate ale UE, în cursul anului 2015 EASO a participat activ la două reuniuni ale șefilor de agenții și conducerii administrative și a fost implicat în diverse consultări și sondaje.

7.3 Forumul consultativ

Cooperarea EASO cu Forumul consultativ în 2015
100 de organizații au fost consultate în diferitele domenii de activitate ale EASO
60 de organizații au participat la conferința de aniversare a cinci ani de activitate a EASO și de funcționare a SECA
120 de participanți la conferința de lansare a Raportului anual al EASO
100 de participanți la cea de a cincea sesiune plenară a Forumului consultativ

Forumul consultativ al EASO permite schimbul de informații și punerea în comun a cunoștințelor între EASO, organizațiile societății civile și părțile interesate relevante care își desfășoară activitatea în domeniul politicii de azil. Forumul consultativ al EASO a fost creat în 2011. Societatea civilă care activează în domeniul azilului se caracterizează printr-un număr considerabil de organizații diverse și active, care îndeplinesc un rol-cheie atât în dezbateră, cât și în punerea în aplicare

a politicii în materie de azil și a practicilor la nivel național și la nivelul UE, prin intermediul mai multor activități. Unele organizații au jucat un rol esențial în asigurarea echității și a corectitudinii procedurilor de azil, în special prin sesizarea anumitor cazuri la Curtea de Justiție a Uniunii Europene și la Curtea Europeană a Drepturilor Omului.

În cursul anului 2015, EASO a continuat să își consolideze relația cu societatea civilă, baza de membri ai Forumului consultativ crescând la 80 de organizații. EASO a consultat și a implicat organizațiile societății civile în diferite aspecte ale activității sale, inclusiv pe membrii grupului de referință care participă la elaborarea și actualizarea modulelor de pregătire ale EASO. EASO a salutat observațiile venite din partea societății civile pe marginea Programului de lucru al EASO pentru anul 2015, a Raportului anual al EASO privind situația azilului în UE și a Raportului anual de activitate. Raportul a fost lansat la 8 iulie 2015, în cadrul unui eveniment special de diseminare și dezbateră desfășurat la Bruxelles, la care au luat parte numeroase organizații ale societății civile. Prin intermediul unei cereri de contribuții publicate în 2015 pe site-ul EASO, membrilor Forumului consultativ li s-a solicitat de către directorul executiv al EASO să furnizeze informații cu privire la activitățile desfășurate în decursul anului care, în opinia lor, au contribuit la punerea în aplicare a SECA. EASO a luat în considerare toate informațiile pertinente primite din partea societății civile și le-a reflectat în rapoartele sale.

Experți din partea societății civile au fost invitați să participe la evenimentele EASO pe parcursul anului. În 2015, mai multe organizații au fost implicate în mod direct în activitatea EASO. Un spațiu special alocat în cadrul Forumului consultativ oferă un mediu pentru consultări. Un calendar trimestrial de consultări este disponibil pe site-ul EASO. În 2015, EASO a publicat nouă buletine informative, în care a inclus și relatări privind reuniunile și atelierile agenției, pentru a garanta accesul societății civile la aceste informații. La data de 30 noiembrie 2015, EASO a organizat, în orașul Valletta, cea de a cincea sesiune plenară a Forumului său consultativ⁽¹⁹⁾, la care au participat 100 de reprezentanți din partea a 45 de organizații.

⁽¹⁹⁾ <https://easo.europa.eu/easo-consultative-forum/registration/>

7.4 Comunicarea

Principalele rezultate obținute de EASO în 2015
În 2015, EASO și-a triplat prezența în presă
Agenția a răspuns unui număr de 1 800 de cereri de informații
EASO a creat o rețea a jurnaliștilor care prezintă tematica azilului
Agenția a organizat o Zi de informare EASO în statele membre
EASO a susținut peste 100 de interviuri la nivel înalt

În conformitate cu Strategia sa de comunicare, EASO întreprinde o gamă largă de activități de comunicare prin intermediul diferitelor canale, în vederea promovării rolului, valorilor, activităților și eforturilor agenției.

Site-ul EASO se va afla în centrul eforturilor de comunicare ale agenției. Alte canale se referă la presa scrisă și audiovizuală, participarea la evenimente participarea la evenimente (cum ar fi zilele deschise ale UE, audieri publice și alte evenimente, inclusiv ocazii deosebite, importante din punct de vedere politic), prezentări și expoziții pe tema eforturilor și a activităților EASO, publicații și rapoarte, buletinul informativ lunar, comunicate de presă, precum și extrase zilnice din presă (pentru uz intern).

În 2015, site-ul EASO a cunoscut o creștere de 30 % a numărului de vizualizări. Au fost publicate 10 ediții ale buletinului informativ, iar numărul abonaților a crescut cu 36 % față de anul 2014.

EASO și-a triplat prezența în presă. Au fost publicate 20 de comunicate de presă și au fost susținute peste 100 de interviuri începând din luna ianuarie 2015. EASO și-a monitorizat zilnic aparițiile în presă și a publicat pe site-ul agenției 42 dintre cele mai importante articole referitoare la activitățile EASO. În 2015 au fost înregistrate peste 2 000 de articole pe tema EASO în arhiva de presă.

A fost creată o rețea a jurnaliștilor, alcătuită din 35 de jurnaliști care fac parte din grupul nucleu, cărora li se adaugă alți 76 de jurnaliști. La 1 iunie 2015 a avut loc o reuniune a rețelei, care a beneficiat de prezența a 19 participanți. De asemenea, la 30 martie 2015 a fost organizată o reuniune a multiplicatorilor de informații ai EASO. La reuniune au fost prezenți 18 participanți externi, care au oferit feedback și au exprimat idei privind EASO, acestea fiind ulterior incluse în activitățile de sensibilizare ale agenției

La 19 iunie 2015 a fost organizată o Zi de informare în statele membre. Au fost organizate 17 puncte de

informare în țările UE+, iar cinci funcționari ai EASO au susținut prezentări în Belgia, Franța, Ungaria, Malta și România.

EASO a gestionat căsuța poștală informativă în mod eficace și a răspuns unui număr de peste 1 000 de solicitări prin e-mail. În plus, EASO a răspuns unui număr de aproape 1 800 de solicitări venite din partea presei, dar nu numai. Conform politicii sale, EASO își propune să ofere răspuns solicitărilor presei în termen de 48 de ore. Cele mai multe solicitări au primit răspuns în termen de 24 de ore.

În 2015 EASO a scos 50 de publicații, inclusiv documente de programare, rapoarte, materiale de pregătire, manuale și broșuri, în conformitate cu identitatea vizuală a agenției. De asemenea, au fost distribuite materiale promoționale.

În 2015 s-a finalizat producerea unui videoclip instituțional al EASO ⁽²⁰⁾ și, de asemenea, a fost produs un videoclip despre Raportul anual de activitate pentru 2014.

În vederea sprijinirii activităților EASO în materie de relocare, au fost produse trei videoclipuri pe această temă. De asemenea, EASO a început să lucreze la o serie de broșuri și la alte instrumente de comunicare care au drept subiect relocarea.

7.5 Gestionarea resurselor

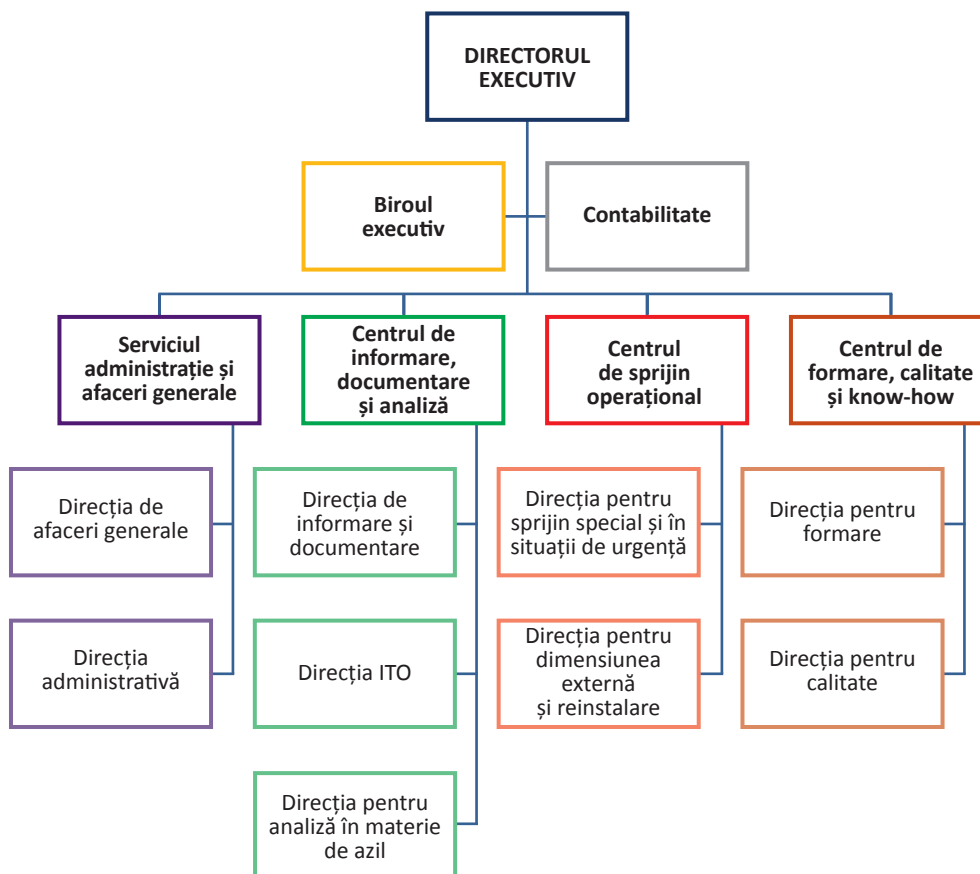
În anul 2015, structura organizațională internă a EASO a fost condusă de directorul executiv al agenției, asistat direct de un Birou executiv și de cei patru șefi ai următoarelor servicii/centre, precum și de un contabil:

- Unitatea administrație și afaceri generale (GAU);
- Centrul de informare, documentare și analiză (CIDA);
- Centrul de sprijin operațional (COS);
- Centrul de formare, calitate și expertiză (CTQE).

Pe parcursul anului, directorul executiv și cei patru șefi de unitate sau centru s-au întâlnit săptămânal în cadrul unor reuniuni ale echipei de conducere, pentru a monitoriza progresele înregistrate în cadrul activităților și al structurilor EASO și pentru a discuta activitățile viitoare. Cele de mai sus au fost completate de reuniuni tematice ale conducerii superioare, dedicate discutării principalelor aspecte orizontale de conținut care afectează activitatea agenției.

La sfârșitul anului 2015, personalul EASO număra 93 de membri (în activitate și desemnați), inclusiv 61 de agenți temporari, 21 de agenți contractuali și 11 experți naționali detașați. La sfârșitul anului 2015, în

⁽²⁰⁾ <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/videogallery/EASOFEATUREMASTERINTERNETVERSION.mp4>



cadrul EASO erau reprezentate 22 dintre naționalitățile statelor membre UE. EASO a finalizat 21 de proceduri de recrutare, unele concursuri pentru ocuparea posturilor prevăzute în schema de personal din 2015 fiind finalizate abia la începutul anului următor. În 2015 agenției i-au fost alocate 30 de noi posturi (schema de personal, amendamentul 2), iar procesul de recrutare pentru ocuparea acestora a fost inițiat în ultimul trimestru al anului.

Structura de gen în cadrul personalului EASO a fost constituită din 63 % membri de sex feminin și 37 % membri de sex masculin. Comitetul pentru personal al EASO a fost ales în septembrie 2015 și și-a desfășurat periodic activitățile în conformitate cu mandatul său.

Agenția a semnat o serie de acorduri cu școli private/internaționale din Malta pentru a compensa lipsa unei școli europene pe o rază de 50 km față de sediul EASO. În acest sens, în luna noiembrie 2013 Consiliul de administrație a adoptat Decizia privind contribuția EASO la taxele de școlarizare ale copiilor care frecventează o școală privată/internațională în Malta și sprijinirea integrării lor în mediul local. Decizia prevede acordarea de sprijin financiar adecvat pentru membrii de personal ai căror copii frecventează aceste școli, ținând seama și de asigurarea unui raport sustenabil și echilibrat între sprijinul financiar destinat acestor taxe de școlarizare anuale și cheltuielile agenției.

EASO a organizat o serie de evenimente culturale și sociale destinate angajaților, inclusiv opt activități tematiche. Acestea au fost menite să asigure informarea personalului EASO privind unele chestiuni importante și să contribuie la consolidarea echipei.

În ceea ce privește bugetul și execuția bugetară, bugetul EASO în 2015 s-a ridicat la aproximativ 15,9 milioane EUR în credite de angajament și de plată, inclusiv fondurile alocate pentru proiectului PEV și contribuția financiară din partea Norvegiei. În 2015 au fost adoptate două rectificări bugetare.

EASO a pus în aplicare cu succes un plan de achiziții publice pentru 2015, derulând șapte licitații deschise, opt licitații sub 60 000 EUR, 64 de proceduri negociate sub 15 000 EUR, șapte proceduri negociate excepționale și o invitație de exprimare a interesului.

În domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor, a fost consolidată infrastructura TIC, astfel încât să poată să susțină activitățile operaționale și activitățile administrative. Au fost demarate exerciții de analiză a activității economice (**Business Impact Analysis – BIA**), acestea fiind finalizate în proporție de 79 %. A fost lansat un sistem de gestionare complet informatizat, care se preconizează că va fi pus în aplicare începând de la data de 1 martie 2016. S-au făcut pași suplimentari privind Planul TIC de recuperare în caz de dezastru și

se preconizează semnarea, în ianuarie 2016, a unui Memorandum de înțelegere cu eu-LISA pentru crearea unui site secundar de recuperare în caz de dezastru.

În conformitate cu recomandările formulate de Serviciul de Audit Intern (IAS) și de Curtea de Conturi Europeană, EASO a pus în aplicare și și-a dezvoltat în continuare controalele interne în conformitate cu standardele privind controalele interne adoptate în noiembrie 2012. În plus față de auditul privind conturile anuale, în 2015 IAS a livrat și un raport de audit privind gestionarea formării în cadrul Activităților de sprijin permanent și sprijin pentru situații de urgență/special, în urma căruia s-a elaborat un plan de acțiune în vederea respectării recomandărilor formulate în raport.

7.6 Evaluarea externă a EASO

Articolul 46 din Regulamentul de înființare a EASO prevede că agenția va comanda o evaluare externă independentă a rezultatelor obținute. În urma adoptării termenilor de referință pentru această evaluare și a procedurii de achiziții aplicabile, de către Consiliul de administrație, societatea EY (anterior Ernst & Young) a fost mandatată de EASO să desfășoare evaluarea externă independentă a activităților EASO din perioada februarie 2011-iunie 2014. Consiliul de administrație al EASO a desemnat un grup de coordonare alcătuit din doi dintre membrii săi, alături de doi membri ai personalului EASO. Printr-o decizie a acestui grup de coordonare, orizontul temporal al evaluării a fost extins pentru ca evaluarea să acopere întreaga perioadă de la începerea operațiunilor de către agenție. Au făcut obiectul evaluării toate activitățile desfășurate de EASO în toate statele membre ale Uniunii Europene. Evaluarea a avut loc în perioada octombrie 2014-iulie 2015.

Domeniul tematic al evaluării a vizat în special valoarea adăugată pentru UE, eficacitatea și impactul EASO în cadrul contribuției sale la punerea în aplicare a Sistemului european comun de azil (SECA), inclusiv a noului pachet legislativ privind azilul. De asemenea, au fost examinate eficiența și calitatea practicilor de lucru din primii ani de funcționare. Obiectivul primordial al evaluării externe a fost formularea de recomandări concrete privind eventuale modificări ale cadrului legal al agenției, unele schimbări structurale la nivelul agenției (fără modificarea cadrului legislativ), precum și o creștere suplimentară a cooperării practice în rândul statelor membre în special în domeniile: formare, culegerea datelor, informații privind țara de origine și sprijin operațional.

Evaluatorii au realizat o serie de interviuri de grup cu personalul EASO, cu membrii Consiliului de administrație al EASO și cu părți interesate la nivelul UE. De asemenea, au fost desfășurate sondaje online adresate părților interesate la nivel național, grupurilor EASO de experți

și de formatori, precum și membrilor instanțelor. Au fost realizate studii de caz în cele șase state membre selectate (Franța, Germania, Grecia, Italia, Polonia și Suedia) în vederea analizării misiunii EASO în raport cu nevoile și situațiile naționale aferente și a culegerii de informații suplimentare privind activitățile, valoarea adăugată și impactul EASO la nivel național.

O reuniune inițială referitoare la evaluare a avut loc în Malta la 20 octombrie 2014, urmată de mai multe reuniuni tehnice și de o reuniune a grupului de coordonare la data de 2 decembrie. De asemenea, evaluatorii au participat ca observatori la reuniunile Consiliului de administrație din 1 decembrie 2014, martie 2015 și iunie 2015, precum și la sesiunea plenară a Forumului consultativ din perioada 11-12 decembrie. Raportul final de evaluare a fost prezentat grupului de coordonare în decembrie 2015. În luna ianuarie 2016, evaluatorii externi și-au expus constatările și recomandările în fața Consiliului de administrație al EASO. În cadrul reuniunii respective, EASO a fost de acord să elaboreze un plan de acțiune pe baza recomandărilor și să prezinte rapoarte privind stadiul punerii în aplicare a acestuia, în cadrul reuniunilor viitoare ale Consiliului de administrație.

Recomandări:

Recomandarea 1. Stimularea voinței politice pentru actualizarea mandatului EASO în sensul abordării tematicilor relevante și al includerii tuturor sarcinilor suplimentare rezultate din evoluțiile cadrului juridic și politic.

Recomandarea 2. Consolidarea implicării societății civile în etapa de programare a activităților EASO.

Recomandarea 3. O mai bună comunicare a rezultatelor și a impactului activităților EASO.

Recomandarea 4. Clarificarea suplimentară a coordonării cu alte agenții ale UE și cu organizațiile internaționale, îndeosebi cu REM și UNHCR.

Recomandarea 5. Îmbunătățirea procesului de evaluare a nevoilor statelor membre care solicită sprijinul EASO.

Recomandarea 6. Integrarea experților detașați în statele membre în vederea facilitării participării acestora.

Recomandarea 7. Revizuirea procedurii generale de asigurare a echipelor de sprijin pentru azil.

Recomandarea 8. Creșterea numărului, profunzimii și utilizării fluxurilor de comunicare internă și a proceselor de coordonare.

Recomandarea 9. Accelerarea punerii în aplicare a procedurilor de evaluare a performanței EASO.

8. Anexe

8.1 Raportul financiar și de execuție bugetară

8.1.1 Execuția bugetară a creditelor de angajament în funcție de sursa de finanțare

Credite de angajament					
Titlu bugetar	Sursă de finanțare	Buget actual	Execuție actuală	Sold restant	Raport (%)
Titlul 1	C1	5 891 360,00	5 533 270,59	358 089,41	93,92
	C4	481,02	0,00	481,02	0,00
	C5	338,49	0,00	338,49	0,00
	C8	217 839,83	157 903,58	59 936,25	72,49
	R0	100 000,00	20 000,00	80 000,00	20,00
Total titlul 1		6 210 019,34	5 711 174,17	498 845,17	91,97
Titlul 2	C1	3 384 833,08	2 917 077,57	467 755,51	86,18
	C4	102 748,00	72 551,55	30 196,45	70,61
	C8	608 848,44	553 408,61	55 439,83	90,89
	R0	235 349,36	185 965,00	49 384,36	79,02
Total titlul 2		4 331 778,88	3 729 002,73	602 776,15	86,08
Titlul 3	C1	6 178 000,00	6 036 799,46	141 200,54	97,71
	C5	11 476,20	4 164,00	7 312,20	36,28
	C8	2 691 892,44	2 488 551,14	203 341,30	92,45
	R0	324 024,53	324 024,53	0,00	100,00
Total titlul 3		9 205 393,17	8 853 539,13	351 854,04	96,18
Titlul 4	R0	574 302,93	540 873,84	33 429,09	94,18
Total titlul 4		574 302,93	540 873,84	33 429,09	94,18
Total credite de angajament		20 321 494,32	18 834 589,87	1 486 904,45	92,68

8.1.2 Execuția bugetară a creditelor de plată în funcție de sursa de finanțare

Credite de plată					
Titlu bugetar	Sursă de finanțare	Buget actual	Execuție actuală	Sold restant	Raport (%)
Titlul 1	C1	5 891 360,00	5 344 958,07	546 401,93	90,73
	C4	481,02	0,00	481,02	0,00
	C5	338,49	0,00	338,49	0,00
	C8	217 839,83	157 903,58	59 936,25	72,49
	R0	100 000,00	20 000,00	80 000,00	20,00
Total titlul 1		6 210 019,34	5 522 861,65	687 157,69	88,93
Titlul 2	C1	3 384 833,08	1 840 494,26	1 544 338,82	54,37
	C4	102 748,00	72 551,55	30 196,45	70,61
	C8	608 848,44	553 408,61	55 439,83	90,89
	R0	235 349,36	125 587,89	109 761,47	53,36
Total titlul 2		4 331 778,88	2 592 042,31	1 739 736,57	59,84
Titlul 3	C1	6 178 000,00	4 763 583,78	1 414 416,22	77,11
	C5	981,87	745,62	236,25	75,94
	R0	324 024,53	0,00	324 024,53	0,00
Total titlul 3		6 503 006,40	4 764 329,40	1 738 677,00	73,26
Titlul 4	R0	574 302,93	430 861,20	143 441,73	75,02
Total titlul 4		574 302,93	430 861,20	143 441,73	75,02
Total credite de plată		17 619 107,55	13 310 094,56	4 309 012,99	75,54

8.2 Situația personalului EASO

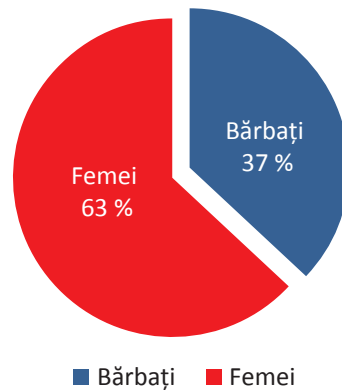
Situația personalului EASO la 31 decembrie 2014 este următoarea: 93 de membri (în activitate și numiți). Sunt reprezentați atât personalul angajat, cât și experții naționali detașați. Personalul cuprinde 61 de agenți temporari, 21 de agenți contractuali și 11 experți naționali detașați.

Structura personalului EASO conform schemei de personal pentru 2015

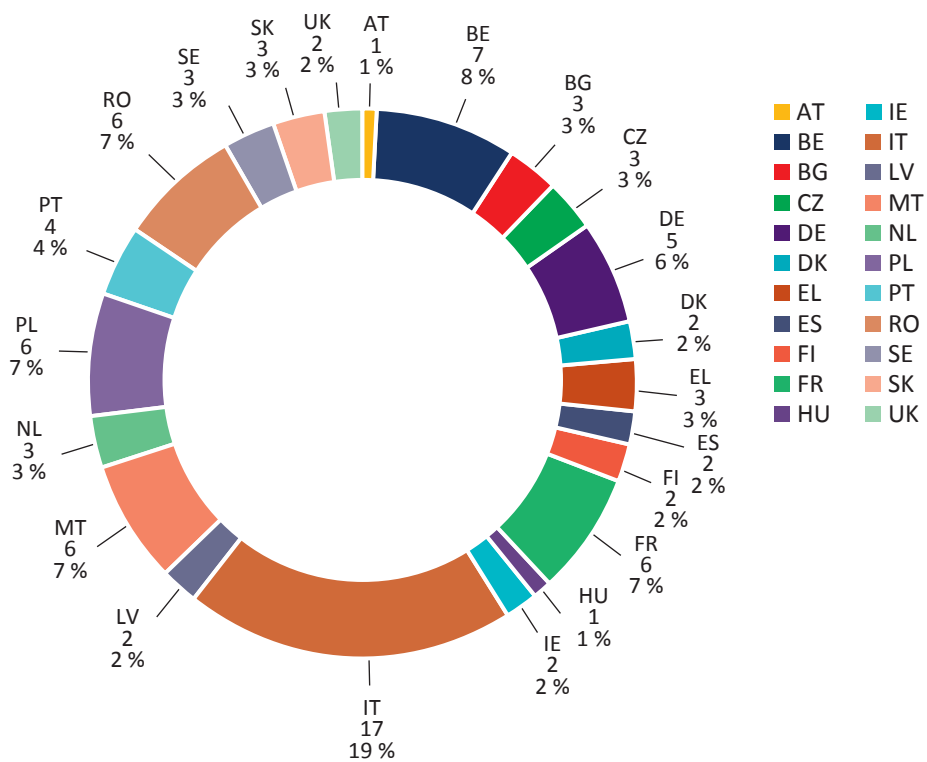
Categorie și nivel	Posturi autorizate prin bugetul UE pe 2015		Buget rectificativ nr. 2/2015		Rectificarea 2/2015	
	Funcționari	AT	Funcționari	AT	Funcționari	AT
AD 16						
AD 15						
AD 14		1				1
AD 13						
AD 12						
AD 11		1				1
AD 10		4		4		8
AD 9		4		5		9
AD 8		8		2		10
AD 7		13		15		28
AD 6		5				5
AD 5		9				9
Total AD		45		26		71
AST 11						
AST 10						
AST 9						
AST 8						
AST 7						
AST 6						
AST 5						
AST 4		2		4		6
AST 3		6				6
AST 2		1				1
AST 1		5				5
Total AST		14		4		18
TOTAL		59		30		89

Situația personalului EASO

Total personal defalcat pe genuri (date până la 31.12.2015)



Personalul EASO în funcție de naționalitate



CUM VĂ PUTEȚI PROCURA PUBLICAȚIILE UNIUNII EUROPENE?

Publicații gratuite:

- un singur exemplar:
pe site-ul EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- mai multe exemplare/postere/hărți:
de la reprezentanțele Uniunii Europene (http://ec.europa.eu/represent_ro.htm),
de la delegațiile din țările care nu sunt membre ale UE (http://eeas.europa.eu/delegations/index_ro.htm)
sau contactând rețeaua Europe Direct (http://europa.eu/europedirect/index_ro.htm)
la numărul 00 800 6 7 8 9 10 11 (gratuit în toată UE) (*).

(*) Informațiile primite sunt gratuite, la fel ca și cea mai mare parte a apelurilor telefonice (unii operatori și unele cabine telefonice și hoteluri taxează totuși aceste apeluri).

Publicații contra cost:

- pe site-ul EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).



Oficiul pentru Publicații