euaa
EUROPEAN UNION
AGENCY FOR ASYLUM

Konsolideret årlig aktivitets-rapport 2022

Resumé

Juni 2023

Konsolideret årlig aktivitetsrapport for Den Europæiske Unions Asylagentur

Vedtaget af bestyrelsen i juni 2023

Resumé

Manuskript afsluttet i juni 2023

Hverken Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) eller personer, der handler på vegne af EUAA, er ansvarlige for, hvordan informationen i denne publikation anvendes.

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2023

PDF ISBN 978-92-9403-361-1 doi: 10.2847/517147 BZ-05-23-200-DA-N

© Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA), 2023 O

mslagsfoto/illustration: EUAA 2023

Gengivelse tilladt med kildeangivelse. Ved enhver anvendelse eller gengivelse af fotos eller andet materiale, der ikke er omfattet af ophavsret tilhørende EUAA, skal der indhentes tilladelse direkte fra indehaverne af ophavsretten.

Indhold

I. Resultater på politikområdet 4

Året i korte træk 4

De vigtigste resultater 5

II. Budgetmæssige og finansielle oplysninger 9

III. Menneskelige ressourcer, intern kontrol og evalueringer 10

I. Resultater på politikområdet

Året i korte træk

Rapporteringsåret var præget af Ruslands uprovokerede omfattende invasion af Ukraine, der blev indledt den 24. februar, og som forårsagede den største humanitære krise i Europa siden slutningen af Anden Verdenskrig.

Den 4. marts aktiverede Rådet direktivet om midlertidig beskyttelse, som gjorde det muligt for medlemsstaterne at yde hurtig og effektiv beskyttelse til personer, der flygter fra krigen i Ukraine, i stedet for at anvende den langvarige asylprocedure. Denne ekstraordinære foranstaltning blev truffet for første gang i over 20 år siden vedtagelsen af direktivet. Den var baseret på den betragtning, at den massive tilstrømning af fordrevne personer fra Ukraine ville bringe asylsystemets effektivitet i fare og have en negativ indvirkning på de personer, der søger beskyttelse.

Rådet bemyndigede Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) til sammen med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) og Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) at yde operationel støtte til medlemsstater, der anmoder om bistand til at håndtere situationen, herunder med hensyn til gennemførelsen af direktivet om midlertidig beskyttelse. Ved udgangen af 2022 var næsten 4 millioner personer ifølge Eurostat omfattet af midlertidig beskyttelse.

Den 22. juni undertegnede 18 EU-medlemsstater samt Liechtenstein, Norge og Schweiz en erklæring, der fastlægger *modus operandi* for en frivillig solidaritetsmekanisme til støtte for de første indrejsemedlemsstater i Middelhavsområdet under migrationspres. Erklæringen, som anerkendte intensiveringen af migrationsudfordringerne som følge af den russiske aggression mod Ukraine, markerede et betydeligt fremskridt inden for rammerne af Kommissionens nye pagt om migration og asyl sammen med Rådets vedtagelse samme dag af forhandlingsmandater vedrørende Eurodacforordningen og screeningforordningen.

Samlet set modtog EU+-landene[1] 996 000 asylansøgninger i 2022[2], det højeste antal siden flygtningekrisen i 2015-2016. Migrationspresset ved EU's ydre grænser tog til, navnlig langs Vestbalkanruten og den centrale Middelhavsrute[3].

Syrien og Afghanistan var fortsat de primære oprindelseslande og tegnede sig tilsammen for mere end en fjerdedel (270 000) af alle ansøgninger, der blev indgivet i 2022. Tyrkiet var med 58 000 ansøgninger det tredjestørste oprindelsesland efterfulgt af Venezuela (51 000 ansøgninger) og Colombia (43 000 ansøgninger).

[1] EU+-landene omfatter de 27 EU-medlemsstater samt Island, Liechtenstein, Norge og Schweiz.
[2] Baseret på Eurostat pr. 13.4.2023. Årlige data for Island er estimeret ved hjælp af summen af månedlige data.
[3] Ifølge Frontex pr. 13.1.2023.

I 2022 blev der i EU+-landene indgivet 42 000 asylansøgninger af uledsagede mindreårige. Dette udgjorde en stigning på tre femtedele i forhold til det foregående år og det største antal siden 2016[4]. Næsten halvdelen af ansøgningerne blev indgivet af afghanere, som sammen med syrere tegnede sig for mere end to tredjedele af alle ansøgninger indgivet af uledsagede mindreårige i EU+-landene.

Asylmyndighederne i EU+-landene udstedte omkring 646 000 afgørelser i første instans i 2022, hvilket svarede til en stigning på en femtedel i forhold til året før[5]. Antallet af ansøgninger steg i et hurtigere tempo, og der var følgelig 636 000 sager, der afventede en afgørelse i første instans ved udgangen af 2022, det højeste antal siden begyndelsen af 2017[6]. På trods af et fald i antallet af sager i anden og højere instans var der næsten 899 000 asylansøgninger, som afventede en afgørelse i alle instanser ved udgangen af 2022, dvs. næsten en femtedel mere end et år tidligere[7].

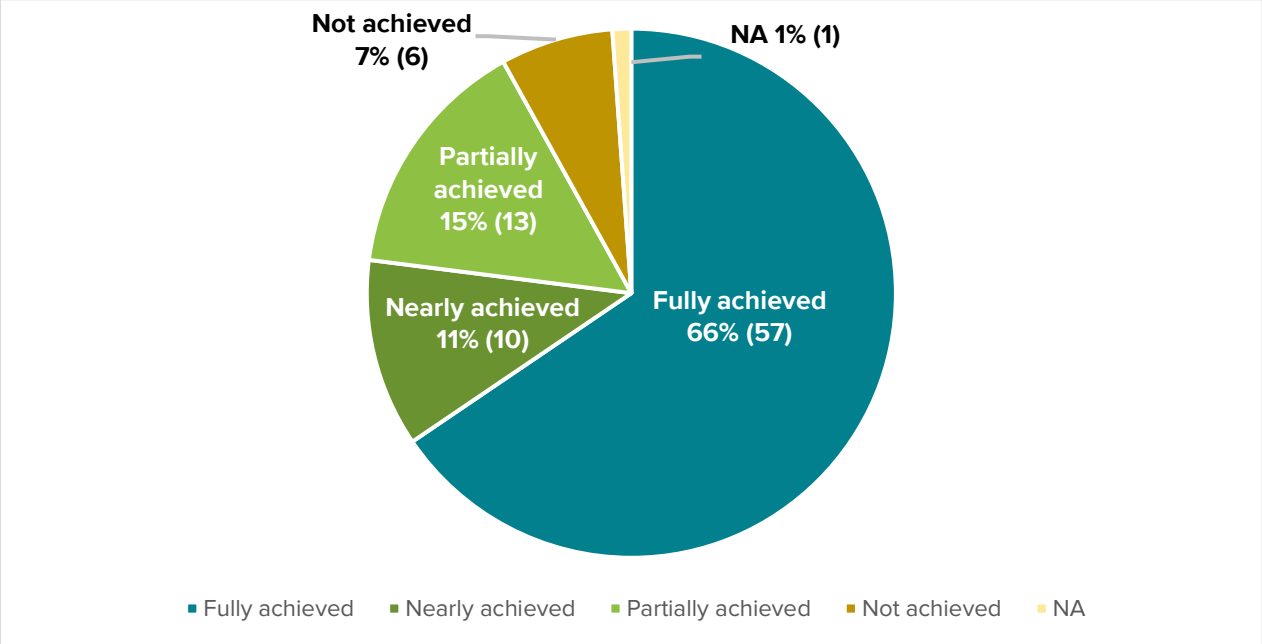
De vigtigste resultater

I agenturets årlige arbejdsprogram, som er beskrevet i enhedsprogrammeringsdokumentet 2022-2024, der blev vedtaget af bestyrelsen den 13. september 2022, er der fastsat 87 årlige mål inden for seks aktivitetsområder.

Som det fremgår af figuren nedenfor, blev 67 mål helt eller næsten nået. Af de resterende 20 mål blev 13 delvist nået, og syv blev ikke nået på grund af operationelle begrænsninger, ændrede prioriteter som følge af Ruslands aggressionskrig mod Ukraine og øget arbejdsbyrde i forbindelse med det nye mandats ikrafttræden.

[4] Baseret på Eurostat pr. 13.4.2023. Der manglede data for Island.
[5] Baseret på Eurostat pr. 13.4.2023.
[6] Baseret på data fra EUAA's system for tidlig varsling og beredskab, som er foreløbige.
[7] Baseret på Eurostat pr. 13.4.2023.

Figur 1: Årlige mål fordelt på kategorier*.



* Tallene er afrundet til næste heltal.

Not achieved 7%	Ikke nået 7 %
Partially achieved 15% (13)	Delvist nået 15 % (13)
Nearly achieved 11% (10)	Næsten nået 11 % (10)
Fully achieved 66% (57)	Fuldt ud nået 66 % (57)
NA 1% (1)	Ikke relevant 1 % (1)

Yderligere oplysninger om de årlige mål, årsagerne til deres opfyldelse (eller manglende opfyldelse) og status for deres respektive indikatorer kan findes i den fuldstændige rapport.

På baggrund af den ekstraordinære situation med aggressionskrigen mod Ukraine gennemførte agenturet en intern omstrukturering, som var nødvendig for at opfylde det udvidede mandat, der fulgte af ikrafttrædelsen af forordningen om Den Europæiske Unions Asylagentur. Et særligt overgangsprogram koordinerede en række ændringer som følge af den nye forordning og udmøntede sig i ni projekter, hvor nye opgaver og funktioner blev etableret.

I 2022 opskalerede EUAA sin operationelle og tekniske bistand. Der blev oprettet en asylindsatspulje med henblik på indsættelse af asylstøttehold, og inden udgangen af december omfattede den mere end 300 eksperter fra 21 medlemsstater.

I maj udsendte agenturet for første gang i sin historie personale til et land uden for EU, Moldova. Efter anmodning fra Kommissionen støttede EUAA et frivilligt overførselsprogram, der hjælper personer, som flygter fra krigen i Ukraine, med at komme til Europa og ansøge om midlertidig beskyttelse. I rapporteringsåret gennemførte agenturet operationelle planer i 14 medlemsstater

og udvidede dermed sine operationer til yderligere seks EU-lande[8] efter anmodning fra de relevante nationale myndigheder.

I 2022 støttede agenturet omkring 48 300 registreringer med henblik på international beskyttelse i Cypern, Grækenland, Italien og Malta og mere end 49 000 registreringer med henblik på midlertidig beskyttelse i Cypern, Grækenland, Italien, Malta og Rumænien. EUAA fortsatte med at hjælpe Cypern, Grækenland og Malta med at fastslå status i første instans, og agenturet gennemførte omkring 19 700 interviews og udarbejdede omkring 8 000 afsluttende bemærkninger.

EUAA fortsatte med at udvide det europæiske uddannelsesprogram på asylområdet og levere kurser til nationale forvaltninger og personale, der er indsat inden for rammerne af operationelle planer. Der var næsten 9 000 deltagere i agenturets kurser, heraf 160 embedsmænd fra tredjelande. Agenturets forløb med uddannelse af undervisere havde desuden næsten 600 deltagere.

Det praktiske samarbejde mellem EU+-landene om asylspørgsmål blev fremmet gennem en lang række aktiviteter og produkter, som blev gennemført inden for rammerne af EUAA's tematiske netværk.

Der blev skrevet næsten 3 000 sider med oplysninger om oprindelseslande, og mere end 1 000 individuelle medicinske forespørgsler blev behandlet og gjort tilgængelige online på den fortrolige webportal for medicinske oplysninger fra oprindelseslandet. En ny landevejledning om Somalia blev udgivet, og landevejledningerne om Afghanistan og Irak blev opdateret. Agenturet satte skub i udarbejdelsen af situationsanalyser, også som en konsekvens af Ruslands ulovlige omfattende invasion af Ukraine og lanceringen af nye landeoperationer, og fortsatte med at udvikle, udbrede og fremme operationelle standarder, indikatorer, retningslinjer og bedste praksis.

I 2022 deltog et hidtil uset antal medlemmer af domstole og retsinstanser (576) i EUAA's juridiske støtteaktiviteter om specialiserede emner inden for international beskyttelse. Alle aktiviteter blev tilrettelagt med aktiv støtte fra EUAA's pulje af retslige eksperter, som voksede med en tredjedel til i alt 99 medlemmer i 2022.

EUAA's rådgivende forum blev genoprettet i juni 2022 med et nyt regelsæt baseret på EUAA-forordningen. Efter en indkaldelse af interessetilkendegivelser fra civilsamfundet og andre relevante organisationer havde det nyetablerede forum ved udgangen af december mere end 100 medlemmer.

EUAA fortsatte med at være stærkt engageret i den eksterne dimension af det fælles europæiske asylsystem. Støttefaciliteten til genbosætning i Istanbul støttede 2 585 personer gennem 13 udvælgelsesmissioner og tre missioner inden afrejse fra seks EU+-lande. Desuden

[8] I 2022 indledte agenturet sine aktiviteter i Østrig, Bulgarien, Tjekkiet, Nederlandene, Rumænien og Slovenien, mens der allerede blev ydet operationel og teknisk bistand til Belgien, Cypern, Grækenland, Italien, Letland, Litauen, Malta og Spanien.

bistod faciliteten i 2022 for første gang med at foretage medicinske vurderinger af flygtninge på vegne af et EU+-land (Schweiz). EUAA bekræftede også sin støtte til kapacitetsopbygning til det tyrkiske formandskab for migrationsstyring.

Agenturet bistod landene på Vestbalkan gennem institutionel kapacitetsopbygning, uddannelse og jobcoaching vedrørende centrale asylprocedurer i Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo[9], Montenegro, Nordmakedonien og Serbien. Implementeringen af køreplanen for samarbejdet mellem EUAA og Egypten fortsatte, og støtteaktiviteter, der involverede Niger og alle nordafrikanske lande, blev organiseret med henblik på at etablere et netværk af sagsbehandlere.

Den reorganisering, der fulgte efter det nye mandats ikrafttræden, blev understøttet af agenturets interne kontrolsystem. EUAA forbedrede sin kapacitet til at identificere, prioritere og styre risici, der udspringer af de udvidede operationelle aktiviteter og de øgede finansielle og menneskelige ressourcer.

I forlængelse af den positive tendens fra tidligere år reducerede agenturet i 2022 yderligere procentdelen af forsinkede betalinger samt antallet og værdien af undtagelser og manglende overholdelse i forhold til det samlede budget. Af de 15 udestående bemærkninger, som Den Europæiske Revisionsret havde fremsat i tidligere år, blev ti lukket, og fire blev internt vurderet som afsluttet.

[9] Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status og er i overensstemmelse med De Forenede Nationers Sikkerhedsråds resolution 1244 om situationen i forbindelse med Kosovo og Den Internationale Domstols rådgivende udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

II. Budgetmæssige og finansielle oplysninger

EUAA's budget for 2022 blev oprindeligt vedtaget af bestyrelsen den 25. oktober 2021 som en del af enhedsprogrammeringsdokumentet 2022-2024.

Efter vedtagelsen af EU's almindelige budget for regnskabsåret 2022 den 24. november 2021 vedtog bestyrelsen den 20. december 2021 den første revision af enhedsprogrammeringsdokumentet 2022-2024, som forhøjede agenturets budget med 380 000 EUR og bragte det op på 171,78 mio. EUR.

Efterfølgende vedtog bestyrelsen to budgetændringer.

Den første ændring, som blev vedtaget den 13. september 2022, indeholdt følgende elementer:

- et yderligere EU-tilskud på 12 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 6 mio. EUR i betalingsbevillinger til at imødekomme de øgede behov, der opstod efter Ruslands omfattende invasion af Ukraine
- anden tranche af Danmarks frivillige bidrag til gennemførelsen af køreplanen for samarbejdet med Egypten svarende til 94 063 EUR (700 000 DKK)
- den første forfinansiering af en bidragsaftale indgået med Kommissionen inden for fase III af instrumentet til førtiltrædelsesbistand på 2 968 129 EUR.

Ved den anden ændring af 29. november 2022 blev betalingsbevillingerne reduceret med 12 mio. EUR på grund af uforudsete forsinkelser i gennemførelsen af visse operationelle planer, indsættelsen af eksperter og faktureringen af tolketjenester.

Herefter beløb agenturets endelige budget for 2022 sig til 168 842 192 EUR.

Indtægter i 2022

Den vigtigste indtægtskilde i 2022 var EU-bidraget.

Eksterne formålsbestemte indtægter i 2022 bestod af bidrag fra:

- associerede lande, dvs. Norge, Schweiz og Liechtenstein
- en tilskudsaftale og en bidragsaftale indgået med Kommissionen
- direkte frivillige bidrag fra medlemsstaterne til EUAA's regionale pilotprojekt for Nordafrika og Niger og til køreplanen for samarbejdet med Egypten.

Samlet budgetgennemførelse (alle finansieringskilder)

I 2022 gennemførte agenturet 96 % af forpligtelsesbevillingerne og klarede sig dermed bedre end målet for den relevante forvaltningsovervågningsindikator på 95 %. Agenturet gennemførte 90 % af betalingsbevillingerne, hvilket er i overensstemmelse med det tilsvarende mål.

III. Menneskelige ressourcer, intern kontrol og evalueringer

Menneskelige ressourcer

EUAA blev tildelt 90 kortvarige (toårige) stillinger som kontraktansatte for at kunne følge med det stadigt stigende antal operationelle opgaver som følge af Ruslands aggressionskrig mod Ukraine.

Stillingsfortegnelsen, dvs. listen over midlertidige stillinger efter lønklasse og ansættelsesgruppe, der er godkendt inden for rammerne af budgettet, forblev forholdsvis stabil. I forhold til 2021 fik agenturet tildelt yderligere fem stillinger, hvilket bragte det samlede antal bevilgede stillinger til midlertidigt ansatte op på 371. Besættelsesgraden for stillingsfortegnelsen var 90 % ved årets udgang.

Den samlede årlige personaleomsætning, dvs. den procentdel af personalet (herunder korttidsansatte operationelle kontraktansatte, projektfinansierede kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter), der forlod agenturet i 2022, nåede op på 12 % sammenlignet med 6,6 % i 2021. Agenturet undersøger aktuelt årsagerne til den høje personaleomsætning, som kan tilskrives forskellige faktorer, herunder kontrakternes korte varighed, den geografiske placering af EUAA's hovedkvarter og det konkurrenceprægede arbejdsmarked.

Intern kontrol

På grundlag af den integrerede ramme for intern kontrol foreslået af COSO[10] i 2013 blev agenturets ramme for intern kontrol vedtaget af bestyrelsen den 21. december 2018. I 2022 vurderede agenturet sine 17 interne kontrolprincipper som værende enten effektive (syv) eller fuldt ud effektive (10). Alle principper er derfor til stede og fungerer. Der er dog fortsat moderate eller mindre mangler, som kræver visse forbedringer.

[10] Committee of Sponsoring Organisations of the Treadway Commission.

Revision

I 2022 gennemførte **Kommissionens Interne Revisionstjeneste (IAS)** en revision med flere enheder om koordinering mellem GD HOME og EU's decentrale agenturer og en factfindingmission ved EUAA.

I 2022 fremsatte **Den Europæiske Revisionsret (Revisionsretten)** ingen nye bemærkninger i sin revisionsberetning for regnskabsåret 2021.

Evalueringer

EUAA gennemfører interne eller eksterne midtvejsevalueringer og efterfølgende evalueringer af programmer og aktiviteter, der medfører betydelige udgifter. Der blev afsluttet 14 evalueringer i 2022, hvilket er det højeste antal i de sidste otte år.

Efter en analyse af hver evalueringsrapport vedtager agenturets ledelse en indsatsplan med henblik på at imødekomme evaluatorernes henstillinger.

Ved udgangen af 2022 var EUAA i gang med at gennemføre henstillinger fra 18 evalueringer.

Publications Office
of the European Union

euaa
EUROPEAN UNION
AGENCY FOR ASYLUM