

# Rapport d'activité annuel consolidé 2022 Résumé



# Rapport d'activité annuel consolidé de l'Agence de l'Union européenne pour l'asile

Adopté par le conseil d'administration en  
juin 2023

## Résumé



Publication achevée en juin 2023

Ni l'Agence de l'Union européenne pour l'asile (EUAA) ni aucune personne agissant en son nom ne saurait être tenue responsable de l'utilisation qui pourrait être faite des informations contenues dans la présente publication.

Luxembourg: Office des publications de l'Union européenne, 2023

PDF ISBN 978-92-9403-356-7 doi: 10.2847/18672 BZ-05-23-200-FR-N

© Agence de l'Union européenne pour l'asile (EUAA), 2023

Crédit photo de couverture: EUAA 2023

Reproduction autorisée moyennant mention de la source. Pour toute utilisation ou reproduction de photos ou d'autres matériels non couverts par le droit d'auteur de l'EUAA, l'autorisation doit être obtenue directement auprès des titulaires du droit d'auteur.



## Table des matières

<b>I.</b>	<b>Réalisations politiques .....</b>	<b>4</b>
	L'année en bref .....	4
	Principaux résultats .....	5
<b>II.</b>	<b>Informations budgétaires et financières .....</b>	<b>9</b>
<b>III.</b>	<b>Ressources humaines, contrôle interne et évaluations .....</b>	<b>11</b>





# I. Réalisations politiques

## L'année en bref

L'année de référence a été marquée par l'invasion à grande échelle non provoquée de l'Ukraine par la Russie, lancée le 24 février, qui a entraîné la plus grande crise humanitaire en Europe depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale.

Le 4 mars, le Conseil a activé la [directive relative à la protection temporaire](#), qui a permis aux États membres de fournir une protection rapide et efficace aux personnes fuyant la guerre en Ukraine, au lieu d'appliquer la procédure d'asile, plus longue. C'était la première fois que cette mesure exceptionnelle était prise depuis l'adoption de la directive il y a plus de 20 ans. Elle était fondée sur l'idée que l'afflux massif de personnes déplacées en provenance d'Ukraine mettrait en péril l'efficacité du système d'asile et aurait une incidence négative sur les personnes en quête de protection.

Le Conseil a chargé l'Agence de l'Union européenne pour l'asile (EUAA), ainsi que l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes (Frontex) et l'Agence de l'Union européenne pour la coopération des services répressifs (Europol), d'apporter un soutien opérationnel aux États membres demandant une assistance pour faire face à la situation, y compris en ce qui concerne la mise en œuvre de la directive relative à la protection temporaire. À la fin de 2022, près de 4 millions de personnes bénéficiaient d'une protection temporaire, selon [Eurostat](#).

Le 22 juin, 18 États membres de l'UE ainsi que le Liechtenstein, la Norvège et la Suisse ont signé une déclaration définissant les *modalités de fonctionnement* d'un [mécanisme de solidarité volontaire](#) visant à soutenir les États membres de première entrée méditerranéens soumis à une pression migratoire. La déclaration, qui reconnaît l'intensification des défis migratoires à la suite de l'agression menée par la Russie contre l'Ukraine, marque un progrès significatif dans le cadre du [nouveau pacte sur la migration et l'asile](#) de la Commission, ainsi que l'adoption par le Conseil, le même jour, [des mandats de négociation concernant le règlement Eurodac et le règlement sur le filtrage](#).

Dans l'ensemble, les pays de l'UE+<sup>1</sup> ont reçu 996 000 demandes d'asile en 2022<sup>2</sup>, soit le nombre le plus élevé depuis la crise des réfugiés de 2015-2016. La pression migratoire aux frontières extérieures de l'UE s'est accrue, en particulier le long de la route des Balkans occidentaux et de celle de la Méditerranée centrale<sup>3</sup>.

La Syrie et l'Afghanistan sont restés les [principaux pays d'origine](#), représentant ensemble plus d'un quart (270 000) de toutes les demandes introduites en 2022. La Turquie, avec

---

<sup>1</sup> Les pays de l'UE+ comprennent les 27 États membres de l'Union européenne ainsi que l'Islande, le Liechtenstein, la Norvège et la Suisse.

<sup>2</sup> Selon les chiffres d'[Eurostat au 13 avril 2023](#). Les données annuelles pour l'Islande sont estimées à l'aide de la somme des [données mensuelles](#).

<sup>3</sup> Selon les chiffres de [Frontex au 13 janvier 2023](#).





58 000 demandes, était le troisième pays d'origine, suivie du Venezuela (51 000 demandes) et de la Colombie (43 000 demandes).

En 2022, 42 000 demandes d'asile ont été déposées dans les pays de l'UE+ par des mineurs non accompagnés. Il s'agit là d'une augmentation de trois cinquièmes par rapport à l'année précédente et du nombre le plus élevé enregistré depuis 2016<sup>4</sup>. Près de la moitié des demandes ont été introduites par des Afghans qui, avec les Syriens, représentaient plus des deux tiers de toutes les demandes introduites par des mineurs non accompagnés dans les pays de l'UE+.

Les autorités de l'UE+ compétentes en matière d'asile ont rendu près de 646 000 décisions en première instance en 2022, soit une augmentation d'un cinquième par rapport à l'année précédente<sup>5</sup>. Le nombre de demandes a augmenté à un rythme plus rapide, avec pour résultat 636 000 dossiers en attente d'une décision en première instance à la fin de 2022, soit le nombre le plus élevé depuis début 2017<sup>6</sup>. Par conséquent, malgré une diminution du nombre de dossiers en deuxième instance et aux instances supérieures, près de 899 000 demandes d'asile étaient en attente d'une décision, toutes instances confondues, à la fin de l'année 2022, soit près d'un cinquième de plus qu'un an auparavant<sup>7</sup>.

## Principaux résultats

Le programme de travail annuel de l'Agence, tel que détaillé dans le [document unique de programmation \(DOCUP\) 2022-2024](#) adopté par le conseil d'administration le 13 septembre 2022, recensait 87 objectifs annuels dans six domaines d'activité.

Comme le montre le graphique ci-dessous, 67 objectifs ont été entièrement ou quasiment atteints. Sur les 20 objectifs restants, 13 ont été partiellement atteints et 7 n'ont pas été atteints en raison de contraintes opérationnelles, de changements de priorités résultant de la guerre d'agression menée par la Russie contre l'Ukraine et d'une charge de travail accrue liée à l'entrée en vigueur du nouveau mandat.

---

<sup>4</sup> Selon les chiffres d'[Eurostat au 13 avril 2023](#). Les données n'étaient pas disponibles pour l'Islande.

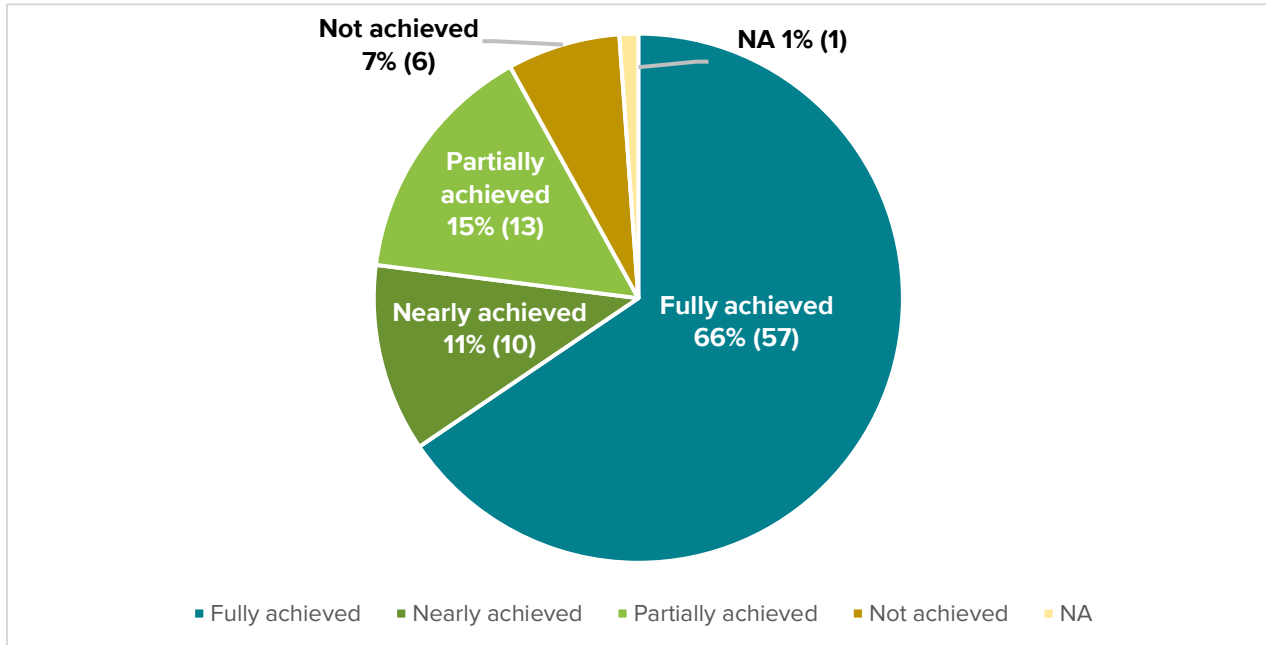
<sup>5</sup> Selon les chiffres d'[Eurostat au 13 avril 2023](#).

<sup>6</sup> Sur la base des données du système d'alerte précoce et de préparation de l'EUAA, qui sont préliminaires.

<sup>7</sup> Selon les chiffres d'[Eurostat au 13 avril 2023](#).



Graphique 1: classification des objectifs annuels.\*



\* Les chiffres sont arrondis au nombre supérieur.

Not achieved 7%

Partially achieved 15% (13)

Nearly achieved 11% (10)

Fully achieved 66% (57)

NA 1% (1)

Non atteint 7 %

Partiellement atteint 15 % (13)

Quasiment atteint 11 % (10)

Entièrement atteint 66 % (57)

S.O. 1 % (1)

De plus amples informations sur les objectifs annuels, les raisons de leur (non-)réalisation et l'état d'avancement de leurs indicateurs respectifs sont fournies dans le rapport complet.

Dans le contexte exceptionnel de l'agression militaire contre l'Ukraine, l'Agence a procédé à une réorganisation interne qui était nécessaire pour remplir le mandat renforcé résultant de l'entrée en vigueur du règlement relatif à l'EUAA. Un programme de transition spécifique a coordonné un certain nombre de changements découlant du nouveau règlement, débouchant sur la mise en place de neuf projets responsables de l'établissement des nouvelles tâches et fonctions.

En 2022, l'EUAA a intensifié son aide opérationnelle et technique. Une réserve d'intervention «asile» a été mise en place aux fins du déploiement d'équipes d'appui «asile» et comprenait, à la fin du mois de décembre, plus de 300 experts issus de 21 États membres.

En mai, pour la première fois de son histoire, l'Agence a déployé du personnel dans un pays non-membre de l'UE, à savoir la Moldavie. À la suite d'une demande de la Commission, l'EUAA a soutenu un programme de transfert volontaire aidant les personnes fuyant la guerre en Ukraine dans leur relocalisation en Europe et leur demande de protection temporaire. Au cours de l'année de référence, l'Agence a mis en œuvre des plans opérationnels dans 14 États membres,



étendant ainsi ses opérations à six autres pays de l'UE<sup>8</sup>, à la demande des autorités nationales compétentes.

En 2022, l'Agence a soutenu quelque 48 300 enregistrements en vue d'une protection internationale à Chypre, en Grèce, en Italie et à Malte et plus de 49 000 enregistrements en vue d'une protection temporaire à Chypre, en Grèce, en Italie, à Malte et en Roumanie. L'EUAA a continué d'aider Chypre, la Grèce et Malte dans la détermination du statut en première instance, en réalisant environ 19 700 entretiens et en rédigeant quelque 8 000 observations finales.

L'EUAA a continué à étendre le programme européen de formation en matière d'asile et à dispenser des formations aux administrations nationales et au personnel déployé dans le cadre des plans opérationnels. L'Agence a enregistré près de 9 000 participations à ses séances de formation, dont 160 provenant de fonctionnaires de pays tiers. En outre, les sessions de formation des formateurs de l'Agence ont attiré près de 600 participants.

La coopération pratique entre les pays de l'UE+ en matière d'asile a été encouragée au moyen d'un large éventail d'activités et de produits dans le cadre des réseaux thématiques de l'EUAA.

Près de 3 000 pages de produits d'information sur les pays d'origine ont été créées et plus de 1 000 demandes médicales individuelles ont été traitées et mises à disposition en ligne sur le portail web restreint d'information médicale sur les pays d'origine. Une nouvelle orientation par pays sur la Somalie a été publiée et les orientations par pays sur l'Afghanistan et l'Irak ont été mises à jour. L'Agence a accru la production d'analyses de situation, notamment à la suite de la invasion à grande échelle de l'Ukraine menée illégalement par la Russie et du lancement de nouvelles opérations nationales, et a poursuivi l'élaboration, la diffusion et la promotion de normes opérationnelles, d'indicateurs, de lignes directrices et de bonnes pratiques.

En 2022, un nombre sans précédent de 576 membres des cours et tribunaux ont participé aux activités de soutien judiciaire de l'EUAA portant sur des questions spécialisées liées à la protection internationale. Toutes les activités ont été organisées avec le soutien actif de l'équipe d'experts judiciaires de l'EUAA, qui a augmenté d'un tiers, pour atteindre un nombre total de 99 membres en 2022.

Le forum consultatif de l'EUAA a été reconstitué en juin 2022 avec un nouvel ensemble de règles découlant du règlement relatif à l'EUAA. À la suite d'un appel à manifestation d'intérêt auprès de la société civile et d'autres organisations concernées, à la fin du mois de décembre, le forum nouvellement créé comptait plus de 100 membres.

L'EUAA est restée très engagée dans la dimension extérieure du RAEC. Le dispositif de soutien à la réinstallation à Istanbul a aidé 2 585 personnes à travers 13 missions de sélection et 3 missions de prédépart provenant de 6 pays de l'UE+. En outre, en 2022, la facilité a contribué pour la première fois à la réalisation d'exams médicaux de réfugiés pour le compte d'un pays de l'UE+

---

<sup>8</sup> En 2022, l'Agence a démarré ses opérations en Autriche, en Bulgarie, en Tchéquie, aux Pays-Bas, en Roumanie et en Slovaquie, tandis qu'une aide opérationnelle et technique était déjà fournie à la Belgique, à Chypre, à la Grèce, à l'Italie, à la Lettonie, à la Lituanie, à Malte et à l'Espagne.







(Suisse). L'EUAA a également confirmé son soutien au renforcement des capacités à la présidence turque en ce qui concerne la gestion des migrations.

L'Agence a aidé les pays des Balkans occidentaux en fournissant un renforcement des capacités institutionnelles, des formations et des formations sur le tas en ce qui concerne les procédures d'asile de base en Albanie, en Bosnie-Herzégovine, au Kosovo<sup>9</sup>, au Monténégro, en Macédoine du Nord et en Serbie. La mise en œuvre de la feuille de route EUAA-Égypte s'est poursuivie et des activités de soutien impliquant le Niger et tous les pays d'Afrique du Nord ont été organisées en vue de mettre en place un réseau des praticiens.

La réorganisation qui a suivi l'entrée en vigueur du nouveau mandat a été soutenue par le système de contrôle interne de l'Agence. L'EUAA a amélioré sa capacité à déterminer, hiérarchiser et gérer les risques découlant d'une augmentation des activités opérationnelles et des ressources financières et humaines.

Poursuivant la tendance positive des années précédentes, l'Agence a encore réduit en 2022 le pourcentage de paiements tardifs, ainsi que le nombre et le ratio en valeur des exceptions et des non-conformités par rapport à son budget total. Sur les 15 observations en suspens formulées au cours des années précédentes par la Cour des comptes de l'Union européenne, 10 ont été clôturées et 4 ont été évaluées en interne comme achevées.

---

<sup>9</sup> Cette désignation est sans préjudice des positions relatives au statut et est conforme à la résolution 1244 du Conseil de sécurité des Nations unies sur la situation au Kosovo et à l'avis consultatif de la Cour internationale de justice sur la déclaration d'indépendance du Kosovo.







## II. Informations budgétaires et financières

Le budget de l'EUA pour l'exercice 2022 a été initialement adopté par le conseil d'administration, dans le cadre du DOCUP 2022-2024, le 25 octobre 2021.

Après l'adoption, le 24 novembre 2021, du budget général de l'UE pour l'exercice 2022, le 20 décembre 2021, le conseil d'administration a adopté la révision 1 du DOCUP 2022-2024, qui a augmenté le budget de l'Agence de 380 000 EUR, le portant à 171,78 millions d'EUR.

Ensuite, deux budgets rectificatifs ont été adoptés par le conseil d'administration.

Le premier budget rectificatif, adopté le 13 septembre 2022, comprenait les éléments suivants:

- une subvention supplémentaire de l'UE de 12 millions d'EUR en crédits d'engagement et de 6 millions d'EUR en crédits de paiement pour répondre aux besoins accrus qui ont suivi l'invasion à grande échelle de l'Ukraine par la Russie;
- la deuxième tranche de la contribution volontaire du Danemark pour la mise en œuvre de la feuille de route pour la coopération avec l'Égypte, équivalant à 94 063 EUR (700 000 DKK);
- le premier préfinancement d'une convention de contribution signée avec la Commission dans le cadre de la phase III de l'instrument d'aide de préadhésion, d'un montant de 2 968 129 EUR.

Le deuxième budget rectificatif, adopté le 29 novembre 2022, a réduit les crédits de paiement de 12 millions EUR, en raison de retards imprévus dans la mise en œuvre de certains plans opérationnels, dans le déploiement d'experts et dans la facturation de services d'interprétation.

Le budget rectificatif final pour 2022 s'est donc élevé à 168 842 192 EUR.

### Revenus en 2022

La principale source de revenus en 2022 a été la contribution de l'UE.

En 2022, les recettes affectées externes étaient constituées de contributions provenant:

- des pays associés, à savoir la Norvège, la Suisse et le Liechtenstein;
- d'une convention de subvention et d'une convention de contribution signées avec la Commission;
- des contributions volontaires directes des États membres pour le projet pilote régional de l'EUA en faveur de l'Afrique du Nord et du Niger et pour la feuille de route pour la coopération avec l'Égypte.





### **Exécution globale du budget (toutes sources de financement)**

En 2022, l'Agence a exécuté 96 % des crédits d'engagement, dépassant ainsi l'objectif de 95 % fixé par son indicateur pertinent de suivi de la gouvernance, et a exécuté 90 % des crédits de paiement, ce qui est conforme à l'objectif correspondant.





### III. Ressources humaines, contrôle interne et évaluations

#### Ressources humaines

L'EUAA s'est vu attribuer 90 postes d'agents contractuels à court terme (deux ans) pour soutenir les tâches opérationnelles toujours plus nombreuses liées aux conséquences de la guerre d'agression menée par la Russie contre l'Ukraine.

Le tableau des effectifs, c'est-à-dire la liste des postes temporaires par grade et groupe de fonctions autorisés dans les limites du budget, est resté relativement stable. Par rapport à 2021, l'Agence a reçu cinq postes supplémentaires, ce qui a porté le nombre total de postes d'agents temporaires autorisés à 371. Le taux d'occupation du tableau des effectifs était de 90 % à la fin de l'année.

Le taux de rotation annuel global, c'est-à-dire le pourcentage de membres du personnel (y compris les agents contractuels opérationnels à court terme, les agents contractuels financés par des projets et les experts nationaux détachés) quittant l'Agence en 2022, a atteint 12 %, contre 6,6 % en 2021. L'Agence examine actuellement les causes de ce taux de rotation élevé, qui pourrait résulter de divers facteurs, notamment la courte durée des contrats, la localisation géographique du siège de l'EUAA ou le marché du travail concurrentiel.

#### Contrôles internes

Fondé sur le cadre intégré de contrôle interne 2013 du COSO<sup>10</sup>, le cadre de contrôle interne de l'Agence a été adopté par le conseil d'administration le 21 décembre 2018. En 2022, l'Agence a évalué ses 17 principes de contrôle interne pour en conclure que ceux-ci sont soit efficaces (sept), soit pleinement efficaces (dix). Par conséquent, tous les principes sont en place et fonctionnent, tandis que des lacunes modérées ou mineures subsistent et nécessitent certaines améliorations.

#### Audits

En 2022, le **service d'audit interne de la Commission** a réalisé un audit multientités sur la coordination entre la DG HOME et les agences décentralisées de l'UE, ainsi qu'une mission d'enquête au sein de l'EUAA.

En 2022, la **Cour des comptes européenne** n'a formulé aucune nouvelle observation dans son rapport d'audit relatif à l'exercice 2021.

#### Évaluations

---

<sup>10</sup> Committee of Sponsoring Organisations of the Treadway Commission.





L'EUAA effectue des évaluations internes ou externes à mi-parcours et ex post des programmes et des activités qui entraînent des dépenses importantes. Quatorze évaluations ont été effectuées en 2022, soit le nombre le plus élevé au cours des huit dernières années.

À la suite d'une analyse de chaque rapport d'évaluation, la direction de l'Agence adopte un plan de réponse pour donner suite aux recommandations formulées par les évaluateurs.

À la fin de 2022, l'EUAA était engagée dans la mise en œuvre des recommandations découlant de 18 évaluations.





Publications Office  
of the European Union

