

# Geconsolideerd jaarlijks activiteiten- verslag 2022 Samenvatting



# Geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag van het Asielagentschap van de Europese Unie

Goedgekeurd door de raad van bestuur in  
juni 2023

## Samenvatting



Manuscript voltooid in juni 2023.

Noch het Asielagentschap van de Europese Unie (EUAA) noch enige persoon die optreedt namens het EUAA is verantwoordelijk voor de wijze waarop de informatie in deze publicatie mogelijk wordt gebruikt.

Luxemburg: Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2023

PDF ISBN 978-92-9403-320-8 doi: 10.2847/605937 BZ-05-23-200-NL-N

© Asielagentschap van de Europese Unie (EUAA), 2023

Foto omslag/illustratie: EUAA 2023

Reproductie met bronvermelding is toegestaan. Voor gebruik of reproductie van foto's of andere materialen waarvan het auteursrecht niet bij het EUAA berust, moet rechtstreeks toestemming aan de rechthebbenden worden gevraagd.



## Inhoudsopgave

<b>I.</b>	<b>Beleidsresultaten .....</b>	<b>4</b>
	<b>Het jaar in een notendop.....</b>	<b>4</b>
	<b>Voornaamste resultaten.....</b>	<b>5</b>
<b>II.</b>	<b>Begrotingsgerelateerde en financiële informatie .....</b>	<b>9</b>
<b>III.</b>	<b>Personele middelen, interne controle en evaluaties .....</b>	<b>11</b>





# I. Beleidsresultaten

## Het jaar in een notendop

Dit verslagjaar stond in het teken van het gewapende conflict in Oekraïne, waarbij Rusland op 24 februari massaal Oekraïne binnenviel, met de grootste humanitaire crisis in Europa sinds het einde van de Tweede Wereldoorlog als gevolg.

Op 4 maart stelde de Raad de [richtlijn betreffende tijdelijke bescherming](#) in, die lidstaten de mogelijkheid gaf om snel en doeltreffend bescherming te bieden aan mensen die de oorlog in Oekraïne ontvluchtten, als alternatief voor de langere asielprocedure. Deze uitzonderlijke maatregel werd voor het eerst in meer dan twintig jaar sinds de goedkeuring van de richtlijn genomen. De maatregel ging uit van het scenario dat de massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne de efficiëntie van het asielsysteem in gevaar zou brengen en negatieve gevolgen zou hebben voor de personen die bescherming trachten te verkrijgen.

De Raad heeft het Asielagentschap van de Europese Unie (EUAA), samen met het Europees grens- en kustwachtagentschap (Frontex) en het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) opgedragen om operationele steun te verlenen aan lidstaten die hulp nodig hebben om de situatie het hoofd te bieden, onder meer bij de tenuitvoerlegging van de richtlijn betreffende tijdelijke bescherming. Aan het einde van 2022 genoten bijna 4 miljoen personen tijdelijke bescherming, aldus [Eurostat](#).

Op 22 juni ondertekenden 18 lidstaten van de EU, samen met Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland een verklaring waarin de werkwijze voor het [vrijwillige solidariteitsmechanisme](#) werd gedefinieerd om steun te bieden aan lidstaten van eerste binnenkomst rond de Middellandse Zee die gebukt gaan onder de migratiedruk. De verklaring, waarin wordt aangegeven dat de migratieproblematiek nog groter is geworden door de Russische aanval op Oekraïne, is een belangrijke stap vooruit in het kader van het [nieuwe migratie- en asielpact](#) van de Commissie, samen met de [onderhandelingsmandaten voor de Eurodac- en de screeningverordening](#) die op dezelfde dag door de Raad werden goedgekeurd.

In totaal hebben de EU+-landen<sup>1</sup> 996 000 asielaanvragen ontvangen in 2022<sup>2</sup>; het hoogste cijfer sinds de vluchtelingencrisis van 2015-2016. De migratiedruk op de buitengrenzen van de EU is toegenomen, vooral langs de Westelijke Balkanroute en de centrale Middellandse Zeeroute<sup>3</sup>.

Syrië en Afghanistan bleven de [belangrijkste landen van herkomst](#), samen goed voor meer dan een kwart (270 000) van alle aanvragen die in 2022 werden ingediend. Turkije was met

---

<sup>1</sup> De EU+-landen zijn de 27 lidstaten van de Europese Unie plus IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland.

<sup>2</sup> Volgens [Eurostat, per 13 april 2023](#). De jaarlijkse gegevens voor IJsland worden geschat aan de hand van de som van de [maandelijke gegevens](#).

<sup>3</sup> Volgens [Frontex, per 13 januari 2023](#).





58 000 aanvragen het derde land van herkomst, gevolgd door Venezuela (51 000 aanvragen) en Colombia (43 000 aanvragen).

In 2022 werden er in de EU+-landen 42 000 asielaanvragen ingediend door niet-begeleide minderjarigen. Dat is een stijging van drie vijfde ten opzichte van het jaar voordien, het hoogste cijfer sinds 2016<sup>4</sup>. Bijna de helft van alle aanvragen van niet-begeleide minderjarigen in de EU+-landen kwam van Afghanen, die samen met de aanvragen van Syriërs goed waren voor meer dan twee derde van alle aanvragen.

De asielinstanties van de EU+ hebben in 2022 ongeveer 646 000 beslissingen in eerste aanleg genomen, een vijfde meer dan het jaar voordien<sup>5</sup>. Het aantal aanvragen is sneller gestegen, waardoor er aan het einde van 2022 nog 636 000 zaken in eerste aanleg aanhangig waren, het hoogste cijfer sinds begin 2017<sup>6</sup>. Ondanks een daling van het aantal aanvragen in tweede en hogere aanleg, waren er aan het einde van 2022 dus bijna 899 000 asielaanvragen waarover in elke aanleg nog beslist moest worden. Dat is bijna een vijfde meer dan het jaar voordien<sup>7</sup>.

### **Voornaamste resultaten**

In het jaarlijkse werkprogramma van het Agentschap, zoals beschreven in het [enkelvoudige programmeringsdocument 2022-2024](#) dat werd aangenomen door de raad van bestuur op 13 september 2022, werden er 87 jaardoelstellingen vastgesteld, verdeeld over zes werkgebieden.

Zoals blijkt uit onderstaande grafiek werden 67 doelstellingen volledig of bijna behaald. Van de resterende twintig doelstellingen werden er dertien gedeeltelijk en zeven helemaal niet behaald als gevolg van operationele beperkingen, wijziging in de prioriteiten door de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en een hogere werklast door de inwerkingtreding van het nieuwe mandaat.

---

<sup>4</sup> Volgens [Eurostat, per 13 april 2023](#). Gegevens voor IJsland ontbraken.

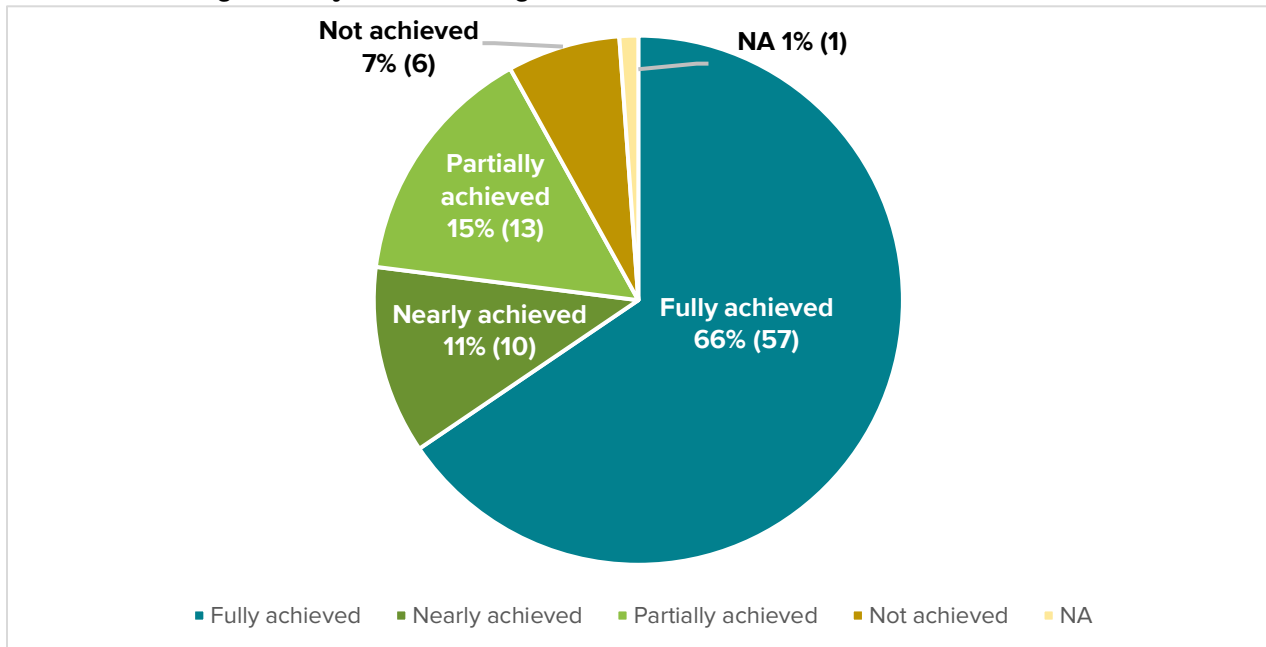
<sup>5</sup> Volgens [Eurostat, per 13 april 2023](#).

<sup>6</sup> Op basis van voorlopige gegevens van het systeem voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid van het EUAA.

<sup>7</sup> Volgens [Eurostat, per 13 april 2023](#).



Grafiek 1: Indeling van de jaardoelstellingen\*.



\* Cijfers zijn naar boven afgerond.

Not achieved 7%

Partially achieved 15% (13)

Nearly achieved 11% (10)

Fully achieved 66% (57)

NA 1% (1)

Niet verwezenlijkt 7 %

Gedeeltelijk verwezenlijkt 15 % (13)

Bijna verwezenlijkt 11 % (10)

Volledig verwezenlijkt 66 % (57)

N.v.t. 1 % (1)

In het volledige verslag vindt u meer informatie over de jaardoelstellingen, de redenen waarom ze zijn behaald (of niet behaald) en de status van hun betreffende indicatoren.

In het licht van de uitzonderlijke militaire agressie tegen Oekraïne heeft het Agentschap een interne reorganisatie doorgevoerd die noodzakelijk was om het versterkte mandaat te kunnen uitvoeren na de inwerkingtreding van de EUAA-verordening. Er werd een specifiek overgangsprogramma geïntroduceerd om een aantal wijzigingen te coördineren die voortvloeien uit de nieuwe verordening. Dat leverde negen projecten op voor de uitwerking van nieuwe taken en functies.

In 2022 heeft het EUAA de operationele en technische bijstand opgeschaald. Er werd een asielreservepool opgericht om asielondersteuningsteams te kunnen inzetten, die eind december uit meer dan 300 deskundigen uit 21 lidstaten bestond.

In mei heeft het Agentschap voor het eerst in zijn geschiedenis personeel ingezet in een niet-EU-land, Moldavië. Op verzoek van de Commissie steunde het EUAA een programma voor de vrijwillige overbrenging van personen die de oorlog in Oekraïne willen ontvluchten zodat ze zich in Europa kunnen vestigen en tijdelijke bescherming genieten. Tijdens het verslagjaar heeft het



Agentschap operationele plannen uitgevoerd in 14 lidstaten, waarbij het zo zijn activiteiten kon uitbreiden naar zes extra EU-landen<sup>8</sup>, op verzoek van de bevoegde nationale instanties.

In 2022 steunde het Agentschap ongeveer 48 300 registraties voor internationale bescherming in Cyprus, Griekenland, Italië en Malta en meer dan 49 000 registraties voor tijdelijke bescherming in Cyprus, Griekenland, Italië, Malta en Roemenië. Het EUAA bleef Cyprus, Griekenland en Malta helpen om de status in eerste aanleg te bepalen door ongeveer 19 700 gesprekken te voeren en ongeveer 8 000 slotopmerkingen te formuleren.

Het EUAA bleef het Europese asielcurriculum verder uitbreiden en gaf opleidingen aan nationale overheden en personeelsleden die worden ingezet in het kader van de operationele plannen. Het Agentschap registreerde bijna 9 000 deelnemers aan zijn opleidingen, waarvan 160 ambtenaren uit derde landen. Daarnaast namen er bijna 600 mensen deel aan de opleidingssessie voor opleiders van het Agentschap.

De praktische samenwerking aan asielkwesties tussen de EU+-landen werd aangescherpt aan de hand van een breed scala aan activiteiten en producten die in het kader van de thematische netwerken van het EUAA werden opgezet.

Er werden bijna 3 000 pagina's met informatie over landen van herkomst aangemaakt en er werden meer dan 1 000 individuele medische vragen behandeld en online beschikbaar gesteld op het beperkte webportaal met medische informatie voor landen van herkomst. Ook werd er een nieuw landgebonden richtsnoer voor Somalië gepubliceerd en werden de landgebonden richtsnoeren voor Afghanistan en Irak bijgewerkt. Het Agentschap heeft meer situatieanalyses uitgevoerd, mede als gevolg van de illegale massale inval van Rusland in Oekraïne en de lancering van nieuwe nationale activiteiten, en bleef de operationele normen, indicatoren, richtsnoeren en beste praktijken uitwerken, verspreiden en in de kijker zetten.

In 2022 namen er maar liefst 576 leden van rechtbanken en hoven deel aan de justitiële ondersteuningsactiviteiten van het EUAA rond gespecialiseerde internationale bescherming. Alle activiteiten werden georganiseerd met de actieve steun van de pool van gerechtelijke deskundigen van het EUAA, die met een derde groeide tot 99 leden in 2022.

Het adviesforum van het EUAA werd in juni 2022 opnieuw opgericht met een reeks regels die voortvloeien uit de EUAA-verordening. Na een oproep tot het indienen van blijken van belangstelling door het maatschappelijk middenveld en andere relevante organisaties, telde het pas opgerichte forum eind december meer dan honderd leden.

Het EUAA bleef sterk betrokken bij de externe dimensie van het CEAS. De ondersteuningsfaciliteit voor hervestiging in Istanbul heeft 2 585 mensen geholpen bij 13 selectieprocedures en drie missies vóór vertrek uit zes EU+-landen. Bovendien heeft de faciliteit in 2022 voor het eerst geholpen bij de medische onderzoeken van vluchtelingen

---

<sup>8</sup> In 2022 is het Agentschap van start gegaan met zijn activiteiten in Oostenrijk, Bulgarije, Tsjechië, Nederland, Roemenië en Slovenië, en verleende het al operationele en technische bijstand aan België, Cyprus, Griekenland, Italië, Letland, Litouwen, Malta en Spanje.





namens een EU+-land (Zwitserland). Het EUAA bevestigde tevens zijn steun voor capaciteitsopbouw aan het Turkse voorzitterschap voor migratiebeheer.

Het Agentschap heeft de landen van de Westelijke Balkan geholpen met institutionele capaciteitsopbouw, opleiding en praktische coaching over de fundamentele asielprocedures in Albanië, Bosnië en Herzegovina, Kosovo<sup>9</sup>, Montenegro, Noord-Macedonië en Servië. Het stappenplan EUAA-Egypte werd verder uitgevoerd en er werden steunactiviteiten met Niger en alle Noord-Afrikaanse landen georganiseerd om een netwerk van professionals uit te bouwen.

De reorganisatie die volgde op de inwerkingtreding van het nieuwe mandaat werd voortgezet met het interne controlesysteem van het Agentschap. Het EUAA is nu nog beter in staat om risico's die voortvloeien uit een toename van de operationele activiteiten, financiële en personele middelen vast te stellen, te prioriteren en te beheersen.

Gezien de positieve trend van de vorige jaren heeft het Agentschap in 2022 de betalingsachterstanden verder kunnen terugdringen en is het er ook in geslaagd om het aantal uitzonderingen en tekortkomingen en de waardeverhouding ervan te doen dalen ten opzichte van het totale budget. Van de 15 openstaande opmerkingen die de Europese Rekenkamer in voorgaande jaren heeft gemaakt, werden er tien afgehandeld en vier intern als afgerond aangeduid.

---

<sup>9</sup> Deze aanstelling staat los van de standpunten over de status en ligt in lijn met Resolutie 1244 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties over de situatie met betrekking tot Kosovo en het advies van het Internationaal Hof van Justitie over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.







## II. Begrotingsgerelateerde en financiële informatie

De begroting van het EUAA voor het jaar 2022 werd oorspronkelijk op 25 oktober 2021 goedgekeurd door de raad van bestuur in het kader van het enkelvoudige programmeringsdocument 2022-2024.

Nadat de algemene EU-begroting voor boekjaar 2022 op 24 november 2021 werd goedgekeurd, nam de raad van bestuur op 20 december 2021 herziening 1 van het enkelvoudige programmeringsdocument 2022-2024 aan, waardoor de begroting van het Agentschap met 380 000 EUR werd verhoogd tot 171,78 miljoen EUR.

Daarna keurde de raad van bestuur twee begrotingswijzigingen goed.

De eerste wijziging, op 13 september 2022, omvatte de volgende elementen:

- een aanvullende EU-subsidie van 12 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 6 miljoen EUR aan betalingskredieten om tegemoet te komen aan de grotere behoeften als gevolg van de massale inval van Rusland in Oekraïne;
- de tweede betaling van de vrijwillige bijdrage van Denemarken voor de uitvoering van het stappenplan voor de samenwerking met Egypte, ten belope van 94 063 EUR (700 000 DKK);
- de eerste voorfinanciering van een bijdrageovereenkomst die met de Commissie is gesloten in fase III van het instrument voor pretoetredingssteun, ten belope van 2 968 129 EUR.

Bij de tweede wijziging, op 29 november 2022, werden de betalingskredieten met 12 miljoen EUR verlaagd door onvoorziene vertragingen bij de uitvoering van bepaalde operationele plannen, bij de inzet van deskundigen en bij de facturatie van tolkdiensten.

Hierdoor bedraagt de definitief gewijzigde begroting voor 2022 168 842 192 EUR.

### **Inkomsten in 2022**

De belangrijkste bron van inkomsten in 2022 kwam van de EU-bijdrage.

De externe bestemmingsontvangsten in 2022 kwamen van bijdragen van:

- geassocieerde landen, met name Noorwegen, Zwitserland en Liechtenstein;
- een subsidieovereenkomst en een bijdrageovereenkomst die met de Commissie zijn gesloten;
- rechtstreekse vrijwillige bijdragen van de lidstaten voor het regionale EUAA-proefproject voor Noord-Afrika en Niger en voor het stappenplan voor de samenwerking met Egypte.





### **Algemene begrotingsuitvoering (alle financieringsbronnen)**

In 2022 heeft het Agentschap 96 % van de vastleggingskredieten uitgevoerd, waardoor het streefcijfer van 95 % van de desbetreffende indicator voor het toezicht op het bestuur werd overschreden, en heeft het 90 % van de betalingskredieten uitgevoerd, in lijn met de overeenkomstige doelstelling.





### III. Personele middelen, interne controle en evaluaties

#### Personele middelen

Het EUAA kreeg 90 posten voor arbeidscontractanten van korte duur (twee jaar) toegekend om het toenemende aantal operationele taken als gevolg van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne te ondersteunen.

De personeelsformatie, d.w.z. de lijst van tijdelijke posten per rang en functiegroep die binnen de grenzen van de begroting zijn goedgekeurd, bleef relatief stabiel. In vergelijking met 2021 kreeg het Agentschap vijf extra posten, waardoor het totaal aantal toegestane posten voor tijdelijke ambtenaren op 371 kwam te staan. Aan het einde van het jaar bedroeg de bezettingsgraad van de personeelsformatie 90 %.

Het totale jaarlijkse personeelsverloop, d.w.z. het percentage personeelsleden (met inbegrip van operationele arbeidscontractanten met een kortlopend contract, projectgefinancierde arbeidscontractanten en gedetacheerde nationale deskundigen) dat het Agentschap in 2022 verliet, bedroeg 12 %, ten opzichte van 6,6 % in 2021. Het Agentschap onderzoekt de redenen voor het hoge personeelsverloop, dat het gevolg zou kunnen zijn van verschillende factoren, waaronder de korte contractduur, de geografische ligging van het hoofdkantoor van het EUAA of de concurrerende arbeidsmarkt.

#### Interne controles

Op basis van het Internal Control – Integrated Framework van COSO<sup>10</sup> uit 2013 werd het internecontrolekader van het Agentschap op 21 december 2018 door de raad van bestuur vastgesteld. Het Agentschap heeft in 2022 een beoordeling uitgevoerd van zijn 17 internecontrolebeginselen en daarbij vastgesteld dat deze doeltreffend (zeven) of volledig doeltreffend (tien) zijn. Alle beginselen zijn dus aanwezig en doen hun werk, terwijl er lichte of kleine tekortkomingen blijven bestaan en verbeterd moeten worden.

---

<sup>10</sup> Committee of Sponsoring Organisations of the Treadway Commission.





## Controles

In 2022 voerde de **dienst Interne Audit van de Commissie (IAS)** een audit uit bij meerdere entiteiten rond de coördinatie tussen DG HOME en de gedecentraliseerde agentschappen van de EU. Er werd ook een onderzoeksmisssie gehouden bij het EUAA.

In 2022 heeft de **Europese Rekenkamer (ERK)** geen nieuwe opmerkingen geformuleerd in haar auditverslag voor boekjaar 2021.

## Evaluaties

Het EUAA voert interne of externe tussentijdse en achteraf verrichte evaluaties uit van programma's en activiteiten die aanzienlijke uitgaven met zich meebrengen. In 2022 werden 14 evaluaties afgerond, het hoogste cijfer op acht jaar tijd.

Na een analyse van elk evaluatieverslag stemt de raad van bestuur van het Agentschap in met een actieplan om de aanbevelingen van de beoordelaars aan te pakken.

Eind 2022 was het EUAA betrokken bij de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen die voortvloeiden uit 18 evaluaties.





Publications Office  
of the European Union

