

Relatório anual de atividades consolidado de 2022

Resumo



Relatório Anual de Atividades Consolidado (RAAC) da Agência da União Europeia para o Asilo

**Adotado pelo Conselho de Administração em
junho de 2023**

Resumo



Manuscrito concluído em junho de 2023

A Agência da União Europeia para o Asilo (EUAA), ou qualquer pessoa agindo em seu nome, não pode ser responsabilizada pela utilização que possa ser dada às informações contidas na presente publicação.

Luxemburgo: Serviço das Publicações da União Europeia, 2023

PDF ISBN 978-92-9403-346-8 doi: 10.2847/890086 BZ-05-23-200-PT-N

© Agência da União Europeia para o Asilo, 2023

Fotografia/ilustração da capa: Agência da União Europeia para o Asilo 2023

Reprodução autorizada mediante indicação da fonte. Para qualquer utilização ou reprodução de fotografias ou outros materiais não abrangidos por direitos de autor da Agência da União Europeia para o Asilo, é necessário obter autorização diretamente junto dos titulares dos direitos de autor.



Índice

I.	Progressos a nível das políticas.....	4
	O ano em resumo	4
	Principais resultados:	5
II.	Informações orçamentais e financeiras.....	9
III.	Recursos humanos, controlos internos e avaliações	11





I. Progressos a nível das políticas

O ano em resumo

O ano de referência foi marcado pela invasão a toda a escala, não provocada, da Ucrânia pela Rússia, iniciada a 24 de fevereiro, que causou a maior crise humanitária na Europa desde o final da Segunda Guerra Mundial.

Em 4 de março, o Conselho ativou a [Diretiva Proteção Temporária](#), que permitiu aos Estados-Membros assegurar uma proteção rápida e eficaz às pessoas em fuga da guerra na Ucrânia, em lugar de aplicar o procedimento de asilo mais moroso. Esta medida excepcional foi tomada pela primeira vez em mais de 20 anos desde a adoção da diretiva. Baseou-se na consideração de que o afluxo maciço de pessoas deslocadas da Ucrânia poria em risco a eficácia do sistema de asilo e teria um impacto negativo sobre as pessoas que procuram proteção.

O Conselho mandatou a Agência da União Europeia para o Asilo (EUAA), juntamente com a Agência Europeia da Guarda de Fronteiras e Costeira (Frontex) e a Agência da União Europeia para a Cooperação Policial (Europol), para prestar apoio operacional aos Estados-Membros que solicitem assistência para fazer face à situação, nomeadamente no que diz respeito à aplicação da Diretiva Proteção Temporária. Até ao final de 2022, quase 4 milhões de pessoas beneficiaram de proteção temporária, de acordo com o [Eurostat](#).

Em 22 de junho, 18 Estados-Membros da UE e o Listenstaine, a Noruega e a Suíça assinaram uma declaração que define as formas de funcionamento de um [mecanismo voluntário de solidariedade](#) para prestar apoio aos Estados-Membros de primeira entrada mediterrânicos sob pressão migratória. A declaração, que reconheceu a intensificação dos desafios migratórios em resultado da agressão russa contra a Ucrânia, marcou um progresso significativo no âmbito do [Novo Pacto em matéria de Migração e Asilo](#) da Comissão, juntamente com a adoção pelo Conselho, no mesmo dia, de [mandatos de negociação sobre o Regulamento Eurodac e o Regulamento Triagem](#).

No total, os países da UE¹ receberam 996 000 pedidos de asilo em 2022², o número mais elevado desde a crise dos refugiados de 2015-2016. A pressão migratória na fronteira externa da UE aumentou, em especial ao longo das rotas dos Balcãs Ocidentais e do Mediterrâneo Central.³

A Síria e o Afeganistão continuaram a ser os [principais países de origem](#), representando, em conjunto, mais de um quarto (270 000) de todos os pedidos apresentados em 2022. A Turquia, com 58 000 pedidos, foi o terceiro país de origem, seguida da Venezuela (51 000 pedidos) e da Colômbia (43 000 pedidos).

¹ Os países da UE+ incluem os 27 Estados-Membros da União Europeia, bem como a Islândia, o Listenstaine, a Noruega e a Suíça.

² Com base em [dados do Eurostat, em 13 de abril de 2023](#). Os dados anuais relativos à Islândia são calculados utilizando a soma dos [dados mensais](#).

³ De acordo com a [Frontex, em 13 de janeiro de 2023](#).





Em 2022, foram apresentados 42 000 pedidos de asilo nos países da UE+ por menores não acompanhados. Este valor representa um aumento de três quintos em relação ao ano anterior, e o maior número desde 2016.⁴ Quase metade dos pedidos foram apresentados por afegãos que, juntamente com os sírios, representaram mais de dois terços de todos os pedidos apresentados por menores não acompanhados em países da UE+.

As autoridades competentes em matéria de asilo da UE+ emitiram cerca de 646 000 decisões em primeira instância em 2022, o que representa um aumento de um quinto em relação ao ano anterior.⁵ O número de pedidos aumentou a um ritmo mais rápido, o que resultou em 636 000 casos a aguardar uma decisão em primeira instância no final de 2022, o número mais elevado desde o início de 2017.⁶ Por conseguinte, apesar de uma diminuição do número de processos em segunda instância e em instâncias superiores, cerca de 899 000 pedidos de asilo estavam a aguardar uma decisão em todas as instâncias no final de 2022, ou seja, um aumento de quase um quinto em relação ao ano anterior.⁷

Principais resultados:

O programa de trabalho anual da Agência, conforme especificado no [Documento Único de Programação \(DOCUP\) 2022-2024](#) adotado pelo Conselho de Administração em 13 de setembro de 2022, identificou 87 objetivos anuais em seis áreas de atividade.

Conforme mostrado no gráfico abaixo, 67 objetivos foram totalmente ou quase alcançados. Dos restantes 20 objetivos, 13 foram parcialmente alcançados e 7 não foram alcançados devido a restrições operacionais, à mudança de prioridades decorrente da guerra de agressão da Rússia contra a Ucrânia e ao aumento do volume de trabalho relacionado com a entrada em vigor do novo mandato.

⁴ Com base em [dados do Eurostat, em 13 de abril de 2023](#). Dados omissos para a Islândia.

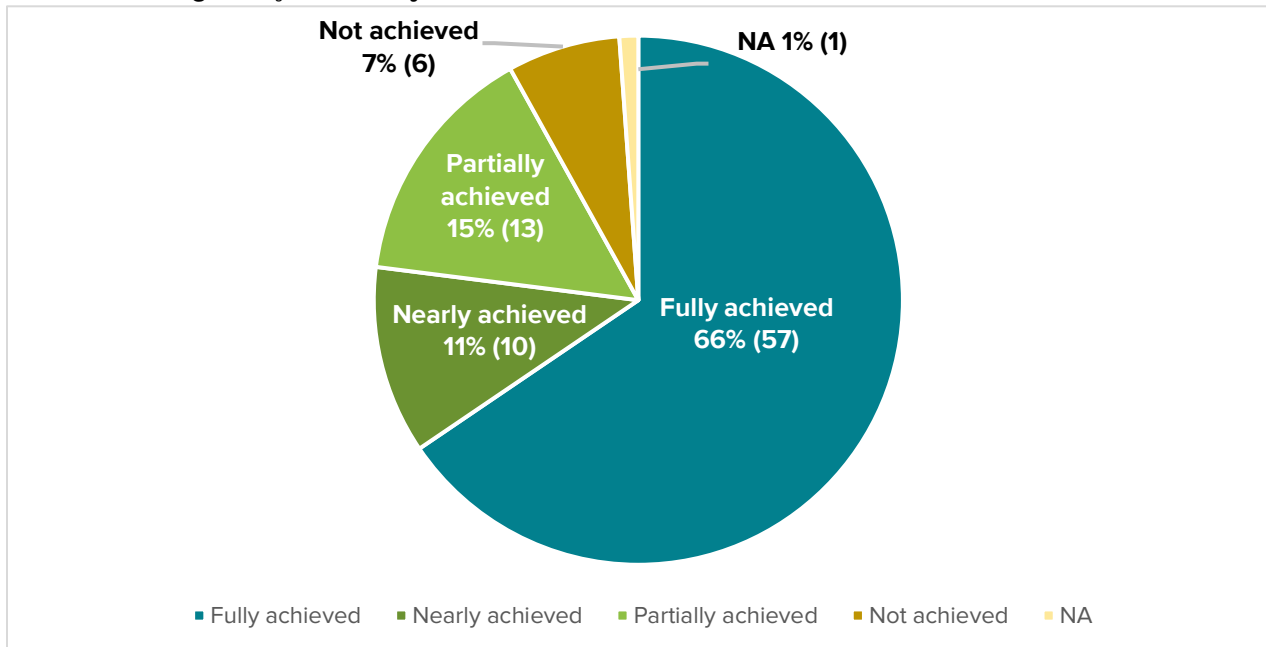
⁵ Com base em [dados do Eurostat, em 13 de abril de 2023](#).

⁶ Com base nos dados do Sistema de Alerta Rápido e de Preparação da Agência da União Europeia para o Asilo, que são preliminares.

⁷ Com base em [dados do Eurostat, em 13 de abril de 2023](#).



Gráfico 1: Categorização dos objetivos anuais.



* Os números são arredondados para o número seguinte.

Not achieved 7%

Partially achieved 15% (13)

Nearly achieved 11% (10)

Fully achieved 66% (57)

NA 1% (1)

Não alcançados 7 %

Parcialmente alcançados 15 % (13)

Quase alcançados 11 % (10)

Totalmente alcançados 66 % (57)

N/A 1 % (1)

O relatório completo fornece mais informações sobre os objetivos anuais, as razões para a sua concretização (ou para sua ausência) e a situação dos respetivos indicadores.

No contexto excepcional da agressão militar da Ucrânia, a Agência procedeu a uma reorganização interna que foi necessária para cumprir o mandato reforçado resultante da entrada em vigor do Regulamento da EUAA. Um programa específico de transição coordenou diversas alterações decorrentes do novo regulamento, executando nove projetos responsáveis pela implementação de novas tarefas e funções.

Em 2022, a Agência da União Europeia para o Asilo reforçou a sua assistência operacional e técnica. Foi criado um contingente de intervenção em matéria de asilo para efeitos de destacamento de equipas de apoio no domínio do asilo que incluía, até ao final de dezembro, mais de 300 peritos de 21 Estados-Membros.

Em maio, pela primeira vez na sua história, a Agência enviou pessoal para um país não pertencente à UE, a Moldávia. Na sequência de um pedido apresentado pela Comissão, a EUAA apoiou um programa de transferência voluntária para ajudar as pessoas que fogem da guerra na Ucrânia a recolocar-se na Europa e a solicitar proteção temporária. Durante o ano de referência,



a Agência implementou planos operacionais em 14 Estados-Membros, alargando assim as suas operações a mais seis países da UE⁸, a pedido das autoridades nacionais competentes.

Em 2022, a Agência apoiou cerca de 48 300 registos de proteção internacional no Chipre, Grécia, Itália e Malta e mais de 49 000 pedidos de proteção temporária no Chipre, Grécia, Itália, Malta e Roménia. A Agência da União Europeia para o Asilo continuou a prestar assistência ao Chipre, à Grécia e a Malta na determinação do estatuto em primeira instância, realizando cerca de 19 700 entrevistas e elaborando cerca de 8000 observações finais.

A Agência da União Europeia para o Asilo continuou a expandir o currículo europeu em matéria de asilo e a ministrar formação às administrações nacionais e ao pessoal destacado no âmbito dos planos operacionais. A Agência registou quase 9000 participações nos seus cursos de formação, das quais 160 de funcionários de países terceiros. Além disso, as sessões de formação de formadores da Agência tiveram cerca de 600 participações.

Foi promovida a cooperação prática entre os países da UE+ em matéria de asilo através de uma vasta gama de atividades e produtos realizados no âmbito das redes temáticas da Agência da União Europeia para o Asilo.

Foram criadas quase 3000 páginas de produtos de informação sobre o país de origem e mais de 1000 pedidos médicos individuais foram tratados e disponibilizados em linha no portal Web restrito de informação médica sobre o país de origem. Foram publicadas novas orientações por país sobre a Somália e atualizadas as orientações por país sobre o Afeganistão e o Iraque. A Agência aumentou a produção de análises de situação, também em consequência da invasão a toda a escala ilegal da Rússia à Ucrânia e do lançamento de novas operações nacionais, e continuou a desenvolver, divulgar e promover normas operacionais, indicadores, orientações e melhores práticas.

Em 2022, um número sem precedentes de 576 membros de tribunais participou nas atividades de apoio judicial da EUAA sobre temas especializados em matéria de proteção internacional. Todas as atividades foram organizadas com o apoio ativo do grupo de peritos judiciais da Agência da União Europeia para o Asilo, que aumentou um terço, totalizando 99 membros em 2022.

O Fórum Consultivo da EUAA foi reconstituído em junho de 2022 com um novo conjunto de regras decorrentes do Regulamento da Agência da União Europeia para o Asilo. Na sequência de um convite à manifestação de interesse por parte da sociedade civil e de outras organizações relevantes, até ao final de dezembro, o fórum recém-criado contava com mais de 100 membros.

A EUAA manteve-se fortemente empenhada na dimensão externa do SECA. O mecanismo de apoio à reinstalação em Istambul apoiou 2585 pessoas através de 13 missões de seleção e 3 missões anteriores à partida de 6 países da UE+. Além disso, em 2022, o centro prestou

⁸ Em 2022, a Agência iniciou operações na Áustria, na Bulgária, na Chéquia, na Eslovénia, nos Países Baixos e na Roménia, ao mesmo tempo que estava já a ser prestada assistência operacional e técnica à Bélgica, Chipre, Espanha, Grécia, Itália, Letónia, Lituânia e Malta .





assistência pela primeira vez na realização de avaliações médicas de refugiados em nome de um país da UE+ (Suíça). A Agência da União Europeia para o Asilo confirmou igualmente o seu apoio ao reforço das capacidades da Presidência turca para a gestão dos fluxos migratórios.

A Agência prestou assistência aos países dos Balcãs Ocidentais através do desenvolvimento de capacidades institucionais, da formação e da formação em contexto de trabalho sobre os principais procedimentos de asilo na Albânia, Bósnia-Herzegovina, Kosovo⁹, Macedónia do Norte, Montenegro e Sérvia. A implementação do roteiro EUAA-Egito prosseguiu e foram organizadas atividades de apoio que envolveram o Níger e todos os países do Norte de África com vista à criação de uma rede de profissionais.

A reorganização que se seguiu à entrada em vigor do novo mandato foi sustentada pelo sistema de controlo interno da Agência. A Agência da União Europeia para o Asilo melhorou a sua capacidade de identificar, priorizar e gerir os riscos decorrentes de um aumento das atividades operacionais e dos recursos financeiros e humanos.

Prosseguindo a tendência positiva dos anos anteriores, em 2022 a Agência reduziu ainda mais a percentagem de pagamentos em atraso, bem como o número e o rácio do valor das exceções e incumprimentos em relação ao seu orçamento total. Das 15 observações pendentes feitas em anos anteriores pelo Tribunal de Contas Europeu, 10 foram encerradas e 4 foram avaliadas internamente como concluídas.

⁹ Esta designação não prejudica as posições sobre o estatuto e está em conformidade com a Resolução 1244 do Conselho de Segurança das Nações Unidas sobre a situação relativa ao Kosovo e o parecer consultivo do Tribunal Internacional de Justiça sobre a declaração de independência do Kosovo.





II. Informações orçamentais e financeiras

O orçamento da Agência da União Europeia para o Asilo para o exercício de 2022 foi inicialmente adotado pelo Conselho de Administração, no âmbito do DOCUP 2022-2024, em 25 de outubro de 2021.

Após a adoção, em 24 de novembro de 2021, do orçamento geral da UE para o exercício de 2022, em 20 de dezembro de 2021, o Conselho de Administração adotou a revisão 1 do DOCUP 2022-2024, que reforçou o orçamento da Agência em 380 000 euros, elevando-o para 171 780 milhões de euros.

Subsequentemente, o Conselho de Administração adotou duas alterações orçamentais.

A primeira alteração, de 13 de setembro de 2022, incorporou os seguintes elementos:

- uma subvenção adicional da UE de 12 milhões de euros em dotações de autorização e de 6 milhões de euros em dotações de pagamento para fazer face às necessidades acrescidas que se seguiram à invasão a toda a escala da Rússia à Ucrânia;
- a segunda parcela da contribuição voluntária da Dinamarca para a implementação do roteiro de cooperação com o Egito, equivalente a 94 063 euros (700 000 DKK);
- o primeiro pré-financiamento de um acordo de contribuição assinado com a Comissão no âmbito da fase III do instrumento de assistência de pré-adesão, no montante de 2 968 129 euros.

A segunda alteração, de 29 de novembro de 2022, reduziu as dotações de pagamento em 12 milhões de euros, devido a atrasos imprevistos na execução de alguns planos operacionais, no destacamento de peritos e na faturação dos serviços de interpretação.

Deste modo, o orçamento retificativo final da Frontex para 2022 ascendeu a 168 842 192 euros.

Rendimento em 2022

A principal fonte de rendimento em 2022 foi a contribuição da UE.

As receitas afetadas externas em 2022 consistiram em contribuições provenientes de:

- países associados, nomeadamente a Noruega, a Suíça e o Listenstaine;
- uma convenção de subvenção e um acordo de contribuição assinados com a Comissão;
- contribuições voluntárias diretas dos Estados-Membros para o projeto-piloto regional da EUAA para o Norte de África e o Níger e para o roteiro para a cooperação com o Egito.





Execução orçamental global (todas as fontes de financiamento)

Em 2022, a Agência executou 96 % das dotações de autorização, ultrapassando assim o objetivo de 95 % do seu indicador de acompanhamento da governação pertinente, e executou 90 % das dotações de pagamento, o que está em conformidade com o objetivo correspondente.





III. Recursos humanos, controlos internos e avaliações

Recursos humanos

Foram atribuídos à Agência da União Europeia para o Asilo 90 postos de agentes contratuais de curto prazo (dois anos) para apoiar as crescentes tarefas operacionais relacionadas com o impacto da guerra de agressão da Rússia contra a Ucrânia.

O quadro de pessoal, ou seja, a lista de lugares temporários por grau e grupo de funções autorizados dentro dos limites do orçamento, manteve-se relativamente estável. Em comparação com 2021, a Agência recebeu cinco lugares adicionais, o que elevou o número total de lugares de agentes temporários autorizados para 371. A taxa de ocupação do quadro de pessoal era de 90 % no final do ano.

A taxa de rotatividade anual global, ou seja, a percentagem de pessoal (incluindo agentes contratuais operacionais de curto prazo, agentes contratuais financiados por projetos e peritos nacionais destacados) que deixou a Agência em 2022, atingiu 12 %, em comparação com 6,6 %, em 2021. A Agência está a investigar as causas da elevada rotatividade, que pode ser o resultado de vários fatores, incluindo a curta duração dos contratos, a localização geográfica da sede da Agência da União Europeia para o Asilo ou o mercado de trabalho competitivo.

Controlos internos

Tendo por base o COSO¹⁰ 2013 Internal Control – Integrated Framework [quadro integrado de controlo interno do COSO, de 2013], o quadro de controlo interno da Agência foi adotado pelo Conselho de Administração em 21 de dezembro de 2018. Em 2022, a Agência avaliou 17 princípios de controlo interno como eficazes (sete) ou totalmente eficazes (10). Por conseguinte, todos os princípios estão presentes e funcionam, embora subsistam deficiências moderadas ou menores, que exigem algumas melhorias.

Auditorias

Em 2022, o **Serviço de Auditoria Interna da Comissão (SAI)** realizou uma auditoria multientidades sobre a coordenação entre a DG HOME e as agências descentralizadas da UE e uma missão de recolha de informações da EUAA

Em 2022, o **Tribunal de Contas Europeu (TCE)** não emitiu quaisquer novas observações no seu relatório de auditoria relativo ao exercício de 2021.

Avaliações

¹⁰ Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission [Comité das Organizações Patrocinadoras da Comissão Treadway].





A EUAA realiza avaliações intercalares e *ex post* internas ou externas dos programas e atividades que implicam despesas significativas. Em 2022, foram concluídas catorze avaliações, o número mais elevado dos últimos oito anos.

Na sequência de uma análise de cada relatório de avaliação, a direção da Agência aprova um plano de resposta para fazer face às recomendações formuladas pelos avaliadores.

No final de 2022, a Agência da União Europeia para o Asilo estava envolvida na aplicação das recomendações decorrentes de 18 avaliações.





Publications Office
of the European Union

