

Konsoliderad årlig verksamhetsrapport 2022

Sammanfattning





Konsoliderad årlig verksamhetsrapport för Europeiska unionens asylbyrå

Antagen av styrelsen i juni 2023

Sammanfattning



Manuskriptet färdigställdes i juni 2023.

Varken Europeiska unionens asylbyrå (EUAA) eller någon person som agerar för byråns räkning kan hållas ansvarig för hur informationen i denna publikation används.

Luxemburg: Europeiska unionens publikationsbyrå, 2023

Pdf

ISBN 978-92-9403-354-3

doi: 10.2847/30572

BZ-05-23-200-SV-N

© Europeiska unionens asylbyrå (EUAA), 2023

Omslagsfoto/illustration: EUAA 2023

Kopiering tillåten med angivande av källan. För vidareutnyttjande eller kopiering av fotografier eller annat material som inte omfattas av upphovsrätten för Europeiska unionens asylbyrå måste tillstånd begäras direkt från upphovsrättsinnehavaren.



Innehållsförteckning

I.	Politiska resultat.....	4
	Året i korthet.....	4
	De viktigaste resultaten.....	5
II.	Information om budget och ekonomi	8
III.	Personal, interna kontroller och utvärderingar	10





I. Politiska resultat

Året i korthet

Rapporteringsåret präglades av Rysslands oprovocerade fullskaliga invasion av Ukraina, som inleddes den 24 februari och orsakade den största humanitära krisen i Europa sedan slutet av andra världskriget.

Den 4 mars aktiverade rådet [direktivet om tillfälligt skydd](#), vilket gjorde det möjligt för medlemsstaterna att ge snabbt och effektivt skydd till människor som flyr från kriget i Ukraina, i stället för att tillämpa det utdragna asylförfarandet. Denna exceptionella åtgärd vidtogs för första gången på över 20 år sedan direktivet antogs. Anledningen till detta var att den massiva tillströmningen av fördrivna personer från Ukraina bedömdes kunna äventyra asylsystemets effektivitet och ha en negativ inverkan på de personer som söker skydd.

Rådet gav Europeiska unionens asylbyrå (EUAA), tillsammans med Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) och Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol), i uppdrag att ge operativt stöd till de medlemsstater som begär bistånd för att hantera situationen, även när det gäller genomförandet av direktivet om tillfälligt skydd. Enligt [Eurostat](#) omfattades nästan 4 miljoner personer av tillfälligt skydd i slutet av 2022.

Den 22 juni undertecknade 18 EU-medlemsstater samt Liechtenstein, Norge och Schweiz en förklaring om fastställande av tillvägagångssättet inom ramen för en [frivillig solidaritetsmekanism](#) för att stödja de medlemsstater vid Medelhavet som är första inreseland och utsatta för migrationstryck. Förklaringen, i vilken man erkände intensifieringen av migrationsutmaningarna till följd av Rysslands angrepp mot Ukraina, innebar betydande framsteg inom ramen för kommissionens [nya migrations- och asylpakt](#), tillsammans med rådets antagande samma dag av [förhandlingsmandat om Eurodacförordningen och screeningförordningen](#).

Totalt sett tog länderna inom EU¹ emot 996 000 asylansökningar under 2022², det högsta antalet sedan flyktingkrisen 2015–2016. Migrationstrycket vid EU:s yttre gränser ökade, särskilt längs västra Balkanrutten och den centrala Medelhavsrutten³.

Syrien och Afghanistan fortsatte att vara de [huvudsakliga ursprungslanderna](#) och stod tillsammans för mer än en fjärdedel (270 000) av alla ansökningar som lämnades in under 2022. Turkiet, med 58 000 ansökningar, var det tredje huvudsakliga ursprungslandet, följt av Venezuela (51 000 ansökningar) och Colombia (43 000 ansökningar).

Under 2022 lämnades 42 000 asylansökningar in av ensamkommande barn i länderna inom EU+. Detta innebar en ökning med tre femtedelar jämfört med föregående år och det största

¹ Länderna inom EU+ omfattar EU:s 27 medlemsstater samt Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz.

² Enligt uppgifter från [Eurostat per den 13 april 2023](#). Årliga data för Island beräknas genom summan av [månatliga data](#).

³ Enligt uppgifter från [Frontex per den 13 januari 2023](#).





antalet sedan 2016⁴. Nästan hälften av ansökningarna lämnades in av afghaner, som tillsammans med syrier stod för över två tredjedelar av alla ansökningar som lämnades in av ensamkommande barn i länderna inom EU+.

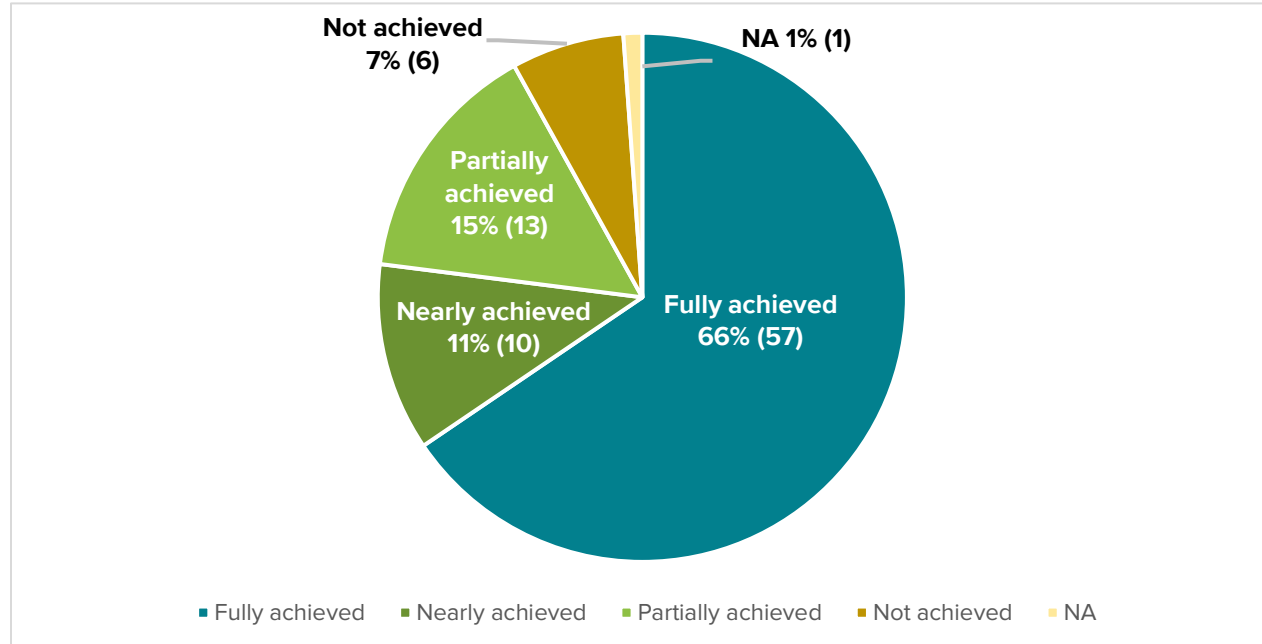
Asylmyndigheterna i EU+ utfärdade omkring 646 000 beslut i första instans under 2022, en ökning med en femtedel jämfört med året innan⁵. Antalet ansökningar ökade i snabbare takt, vilket resulterade i att 636 000 ärenden väntade på ett beslut i första instans i slutet av 2022, det högsta antalet sedan början av 2017⁶. Trots en minskning i ärendebalansen i andra eller högre instans resulterade detta i att beslut inväntades avseende nästan 899 000 asylansökningar i alla instanser i slutet av 2022, dvs. nästan en femtedel fler än året innan⁷.

De viktigaste resultaten

I byråns årliga arbetsprogram, som beskrivs i det [samlade programdokumentet för 2022–2024](#) som antogs av styrelsen den 13 september 2022, fastställdes 87 årliga mål inom 6 verksamhetsområden.

Totalt har 67 mål uppnåtts fullt ut/nästan uppnåtts, vilket framgår av diagrammet nedan. Av de återstående 20 målen har 13 delvis uppnåtts och 7 inte uppnåtts på grund av operativa begränsningar, ändrade prioriteringar till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina och ökad arbetsbörda i samband med det nya mandatets ikraftträdande.

Diagram 1: Kategorisering av årliga mål.*



*Siffrorna avrundas till nästa siffra.

⁴ Enligt uppgifter från [Eurostat per den 13 april 2023](#). Uppgifter för Island saknades.

⁵ Enligt uppgifter från [Eurostat per den 13 april 2023](#).

⁶ Enligt uppgifter från EUAA:s system för tidig varning och beredskap, som är preliminära.

⁷ Enligt uppgifter från [Eurostat per den 13 april 2023](#).





Not achieved 7%	Inte uppnått 7 %
Partially achieved 15% (13)	Delvis uppnått 15 % (13)
Nearly achieved 11% (10)	Nästan uppnått 11 % (10)
Fully achieved 66% (57)	Uppnått fullt ut 66 % (57)
NA 1% (1)	Ej tillämpligt 1 % (1)

Ytterligare information om de årliga målen, skälen till att de har uppnåtts (eller ej) och statusen för deras respektive indikatorer finns i den fullständiga rapporten.

Mot bakgrund av Rysslands militära aggression mot Ukraina genomgick byrån en intern omorganisation som var nödvändig för att uppfylla det utökade mandat som följde av ikraftträdandet av förordningen om Europeiska unionens asylbyrå. I ett särskilt övergångsprogram samordnades ett antal förändringar som härrörde från den nya förordningen, vilket ledde fram till 9 projekt som syftade till att inrätta nya uppgifter och funktioner.

Under 2022 utökade EUAA sitt operativa och tekniska stöd. En reserv för asylinsatser inrättades i syfte att sätta in asylstödgrupper och i slutet av december omfattade den mer än 300 experter från 21 medlemsstater.

I maj utstationerade byrån för första gången i sin historia personal till ett land utanför EU, nämligen Moldavien. På begäran av kommissionen stödde EUAA ett frivilligt förflyttningsprogram som hjälper personer som flyr från kriget i Ukraina att flytta till Europa och ansöka om tillfälligt skydd. Under rapporteringsåret genomförde byrån [operativa planer i 14 medlemsstater](#) och utvidgade därmed sin verksamhet till ytterligare 6 EU-länder⁸, på begäran av de berörda nationella myndigheterna.

Under 2022 gav byrån sitt stöd inom ramen för cirka 48 300 registreringar för internationellt skydd i Cypern, Grekland, Italien och Malta, samt fler än 49 000 registreringar för tillfälligt skydd i Cypern, Grekland, Italien, Malta och Rumänien. EUAA fortsatte att bistå Cypern, Grekland och Malta vid beslut om status i första instans, genom att genomföra omkring 19 700 intervjuer och utarbeta omkring 8 000 avslutande anmärkningar.

EUAA fortsatte att utvidga det europeiska asylcurriculumet och utbilda nationella förvaltningar och personal som utstationerats inom ramen för operativa planer. Till byråns utbildningskurser registrerade sig nästan 9 000 deltagare, och 160 av dessa kom från länder utanför EU. Dessutom deltog nästan 600 personer i byråns utbildningar för utbildare.

Praktiskt samarbete i asylfrågor främjades mellan länderna inom EU+ genom en rad olika verksamheter och produkter som genomfördes inom ramen för EUAA:s tematiska nätverk.

Nästan 3 000 sidor med information om ursprungsland utarbetades och fler än 1 000 enskilda medicinska förfrågningar hanterades och gjordes tillgängliga online på webbportalen med

⁸ Under 2022 inledde byrån verksamhet i Bulgarien, Nederländerna, Rumänien, Slovenien, Tjeckien och Österrike medan operativt och tekniskt stöd redan tillhandahölls Belgien, Cypern, Grekland, Italien, Lettland, Litauen, Malta och Spanien.





begränsad åtkomst avseende medicinsk landinformation. En ny landvägledning om Somalia offentliggjordes och landvägledningarna om Afghanistan och Irak uppdaterades. Byrån tog fram fler situationsanalyser, även detta som en följd av Rysslands fullskaliga olagliga invasion av Ukraina och inledandet av nya landinsatser, och fortsatte att utveckla, sprida och främja operativa standarder, indikatorer och riktlinjer samt bästa praxis.

Under 2022 deltog ett rekordstort antal anställda inom rättsväsendet, nämligen 576 stycken, i EUAA:s verksamhet för rättsligt stöd i specialiserade frågor angående internationellt skydd. All verksamhet organiserades med aktivt stöd från EUAA:s reserv av rättsliga experter, som ökade med en tredjedel och uppgick till 99 personer under 2022.

EUAA:s rådgivande forum återinrättades i juni 2022 med en ny uppsättning regler som härrör från förordningen om Europeiska unionens asylbyrå. Efter en inbjudan att anmäla intresse från det civila samhället och andra relevanta organisationer hade forumet i slutet av december fler än 100 medlemmar.

EUAA fortsatte sitt aktiva arbete inom ramen för den externa dimensionen av det gemensamma europeiska asylsystemet. Stödanläggningen för vidarebosättning i Istanbul hjälpte 2 585 personer genom 13 urvalsbesök och 3 besök före avresa från 6 länder inom EU+. Under 2022 bistod dessutom stödanläggningen för första gången med att genomföra medicinska bedömningar av flyktingar på uppdrag av ett land inom EU+ (Schweiz). EUAA bekräftade också sitt stöd för kapacitetsuppbyggnad till det turkiska ordförandeskapet för migrationshantering.

Byrån hjälpte länderna på västra Balkan genom att tillhandahålla institutionell kapacitetsuppbyggnad, utbildning och arbetsplatsanknuten handledning med avseende på grundläggande asylförfaranden i Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo⁹, Montenegro, Nordmakedonien och Serbien. Genomförandet av färdplanen mellan EUAA och Egypten fortsatte och stödverksamhet med deltagande av Niger och samtliga länder i Nordafrika organiserades i syfte att inrätta ett nätverk för personal som arbetar med migrations- och asylfrågor.

Den omorganisation som följde på ikraftträdandet av det nya mandatet understöddes av byråns interna kontrollsystem. EUAA förbättrade sin förmåga att identifiera, prioritera och hantera risker som följer av utökad operativ verksamhet samt en ökning av finansiella resurser och personalresurser.

Under 2022 fortsatte byrån den positiva trenden från tidigare år och minskade andelen sena betalningar ytterligare, såväl som antalet undantag och fall av bristande efterlevnad samt deras värdeförhållande gentemot den totala budgeten. Av de 15 återstående iakttagelser som Europeiska revisionsrätten gjort under tidigare år genomfördes 10 och 4 bedömdes internt som slutförda.

⁹ Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244 om situationen i Kosovo och med Internationella domstolens rådgivande yttrande om Kosovos självständighetsförklaring.





II. Information om budget och ekonomi

EUAAs budget för 2022 antogs ursprungligen av styrelsen den 25 oktober 2021, som en del av det samlade programdokumentet för 2022–2024.

Efter antagandet den 24 november 2021 av EU:s allmänna budget för budgetåret 2022 antog styrelsen den 20 december 2021 revidering 1 av det samlade programdokumentet för 2022–2024. Genom denna revidering utökades byråns budget med 380 000 euro, vilket innebar att den totala budgeten sedan uppgick till 171,78 miljoner euro.

Därefter antogs två budgetändringar av styrelsen.

Den första ändringen antogs den 13 september 2022 och omfattade följande:

- Ett ytterligare EU-bidrag på 12 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 6 miljoner euro i betalningsbemyndiganden för att tillgodose de ökade behoven som följde på Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina.
- Den andra delbetalningen av Danmarks frivilliga bidrag till genomförandet av färdplanen för samarbetet med Egypten, motsvarande 94 063 euro (700 000 danska kronor).
- Den första förfinansieringen avseende en överenskommelse om medverkan som ingåtts med kommissionen inom ramen för fas III av instrumentet för stöd inför anslutningen, på totalt 2 968 129 euro.

Den andra ändringen antogs den 29 november 2022 och genom den minskades betalningsbemyndigandena med 12 miljoner euro på grund av oförutsedda förseningar i samband med genomförandet av vissa operativa planer, utplaceringen av experter och faktureringen av tolkningstjänster.

Följaktligen uppgick den slutliga ändringsbudgeten för 2022 till 168 842 192 euro.

Inkomster under 2022

Den huvudsakliga inkomstkällan under 2022 var EU-bidraget.

Externa inkomster avsatta för särskilda ändamål under 2022 utgjordes av följande:

- Bidrag från associerade länder, nämligen Norge, Schweiz och Liechtenstein.
- Bidrag inom ramen för en bidragsöverenskommelse och en överenskommelse om medverkan som ingåtts med kommissionen.
- Direkta frivilliga bidrag från medlemsstaterna till EUAAs regionala pilotprojekt för Nordafrika och Niger och till färdplanen för samarbete med Egypten.





Övergripande budgetgenomförande (alla finansieringskällor)

Under 2022 utnyttjade byrån 96 procent av åtagandebemyndigandena, vilket överstiger målet på 95 procent för den relevanta indikatorn för övervakning av styrning, och verkställde 90 procent av betalningsbemyndigandena, vilket är i linje med motsvarande mål.





III. Personal, interna kontroller och utvärderingar

Personal

EUAA tilldelades 90 kortfristiga (tvååriga) tjänster för kontraktsanställda för utförandet av de ständigt ökande operativa uppgifterna i samband med konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina.

Tjänsteförteckningen, dvs. förteckningen över tillfälliga tjänster per lönegrad och tjänstegrupp som godkänts inom ramen för budgeten, förblev relativt stabil. Jämfört med 2021 tilldelades byrån ytterligare 5 tjänster, vilket innebär att det totala antalet godkända tjänster för tillfälligt anställda uppgick till 371. Vid årets slut var 90 procent av tjänsterna i tjänsteförteckningen tillsatta.

Den totala årliga personalomsättningen, dvs. andelen personal (inklusive operativa kontraktsanställda med kortfristiga kontrakt, projektfinansierade kontraktsanställda och utstationerade nationella experter) som lämnade byrån under 2022, uppgick till 12 procent, jämfört med 6,6 procent under 2021. Byrån håller för närvarande på att undersöka orsakerna till den höga personalomsättningen genom att beakta olika faktorer, bland annat kontraktens korta löptid, det geografiska läget för EUAA:s huvudkontor och den konkurrensutsatta arbetsmarknaden.

Interna kontroller

På grundval av det integrerade ramverket för intern kontroll från 2013 (*2013 Internal Control – Integrated Framework*) som utfärdades av Coso¹⁰, antog styrelsen byråns ram för intern kontroll den [21 december 2018](#). Under 2022 bedömde byrån sina 17 principer för intern kontroll som antingen effektiva (7) eller fullt effektiva (10). Följaktligen har samtliga principer införts och bedömts vara funktionsdugliga, även om det kvarstår en del måttliga eller mindre brister som kräver vissa åtgärder.

Revisioner

Under 2022 genomförde **kommissionens tjänst för internrevision** en revision som omfattade flera enheter och avsåg samordningen mellan GD Migration och inrikes frågor och EU:s decentraliserade byråer samt ett informationsuppdrag vid EUAA.

Under 2022 utfärdade **Europeiska revisionsrätten** inte några nya iakttagelser i sin revisionsrapport för budgetåret 2021.

Utvärderingar

¹⁰ [Committee of Sponsoring Organisations of the Treadway Commission](#).





EUAA genomför interna eller externa halvtids- och efterhandsutvärderingar av program och verksamhet som medför betydande utgifter. Under 2022 avslutades 14 utvärderingar, vilket är det högsta antalet under de senaste 8 åren.

Efter en analys av varje utvärderingsrapport enas byråns ledning om en åtgärdsplan för att ta itu med utvärderarnas rekommendationer.

I slutet av 2022 arbetade EUAA med genomförandet av rekommendationer från 18 utvärderingar.





Publications Office
of the European Union

