

# Souhrnná výroční zpráva o činnosti za rok 2023

Shrnutí

# **Souhrnná výroční zpráva o činnosti Agentury Evropské unie pro otázky azylu za rok 2023**

**červen 2024**

**Shrnutí**



Rukopis byl dokončen v červnu 2024.

Za použití informací obsažených v této publikaci nenese odpovědnost ani Agentura Evropské unie pro otázky azylu (EUAA), ani žádná osoba jednající jejím jménem.

Lucemburk: Úřad pro publikace Evropské unie, 2024

CS PDF      ISBN 978-92-9410-267-6      doi: 10.2847/707341      BZ-09-24-325-CS-N

© Agentura Evropské unie pro otázky azylu (EUAA), 2024

Fotografie/ilustrace na obálce: 3D moderní abstraktní pozadí ve formě vlnící se křivky, která vytváří dojem nařezaného luxusního papíru. Abstraktní geometrická ilustrace v modré a žluté barvě. Vysoce kontrastní pozadí v barvách agentury – žluté a modré, Aanand, © Adobe Stock, 2024, <https://stock.adobe.com/images/3d-modern-wave-curve-abstract-presentation-background-luxury-paper-cut-background-abstract-decoration-blue-yellow-pattern-vector-illustration-high-contrast-yellow-and-blue-corporate-background/732697953>.

Reprodukce povolena s uvedením zdroje. K veškerému použití nebo reprodukci fotografií či jiných materiálů, k nimž agentura EUAA nemá autorská práva, je nutné získat svolení přímo od držitelů těchto práv.



## I. Rok ve zkratce

V roce 2023 bylo ve 29 zemích EU+ podáno více než **1,1 milionu žádostí o mezinárodní ochranu** <sup>(1)</sup>, což představuje nárůst o 18 % oproti předchozímu roku a nejvyšší počet podaných žádostí od roku 2016 <sup>(2)</sup>.

Země EU+ navíc vydaly více než jeden milion rozhodnutí o udělení dočasné ochrany osobám prchajícím před útočnou válkou Ruska proti Ukrajině <sup>(3)</sup>.

Agentura EUAA proto posílila svou **operativní a technickou pomoc** a do 13 členských států vyslala pracovníky, kteří celkem zastávají 1 038 plných pracovních úvazků (+19 % oproti roku 2022).

**Obrázek 1.** Operace agentury EUAA v roce 2023



Počet vyslaných zaměstnanců v absolutním vyjádření vzrostl nejvíce v Itálii a na Kypru, přičemž ve Španělsku, Belgii a Nizozemsku se jejich počet více než zdvojnásobil.

Pravidelné aktuální informace o všech operacích agentury EUAA v jednotlivých zemích naleznete na [internetových stránkách agentury](#).

Hlavní součástí podpory, kterou agentura poskytuje zemím EU+, byla i nadále **odborná příprava**, jejímž cílem je budovat a konsolidovat znalosti a dovednosti nezbytné k provádění společného evropského azylového systému a současně zlepšovat a harmonizovat vnitrostátní postupy.

(1) Země EU plus Norsko a Švýcarsko.

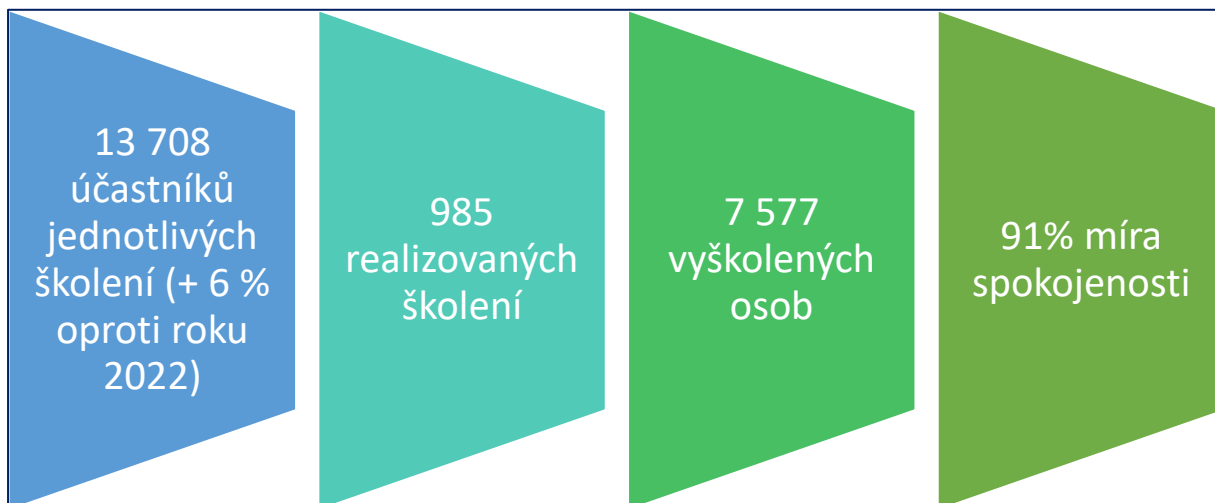
(2) [Zpráva agentury EUAA o nejnovějších trendech v oblasti azylu za rok 2023](#).

(3) Eurostat, [Rozhodnutí o udělení dočasné ochrany podle občanství, věku a pohlaví – měsíční údaje \(15. března 2024\)](#).



V roce 2023 uspořádala agentura EUAA téměř 1 000 školení, přičemž vyškolila více než 7 500 pracovníků orgánů zemí EU+, vyslaných pracovníků agentury a pracovníků organizací občanské společnosti.

**Obrázek 2.** Odborná příprava agentury EUAA v roce 2023



Pokud jde o **znalosti v oblasti azylu**, on-line verze [výroční zprávy agentury EUAA o azylu](#), která byla zveřejněna v červenci 2023, obsahovala nové interaktivní funkce, jež usnadňují přístup k informacím z [databáze vývoje v oblasti azylu v jednotlivých zemích](#).

Zintenzivnila se práce na **informacích o zemích původu (COI)** a **zdravotnických informacích o zemích původu (MedCOI)**, přičemž zvláštní pozornost byla věnována monitorování situace v Afghánistánu a na Ukrajině. Agentura EUAA zřídila asistenční službu pro informace o zemích původu, která poskytuje podporu jejím operativním činnostem v členských státech v přední linii. Zodpovězeny byly téměř všechny dotazy jednotlivých členských států týkající se zdravotnických informací o zemích původu navzdory 20% nárůstu jejich počtu oproti roku 2022.

### Jaký je rozdíl mezi COI a návodnými pokyny k určité zemi?

Zatímco COI obsahují **informace** o dané zemi původu, návodné pokyny **posuzují** situaci v této zemi s ohledem na platné mezinárodní a unijní právo.

Informace o zemi původu proto představují faktický základ pro posouzení v podobě společné analýzy.

Kromě toho agentura v roce 2023 spolu se zeměmi EU+ dokončila aktualizaci **návodných pokynů** k [Afghánistánu](#), [Somálsku](#) a [Sýrii](#).

Agentuře EUAA se podařilo uspokojit zvýšenou poptávku po produktech **informujících o situaci** – oproti předchozímu roku zpracovala dvojnásobek žádostí a zlepšila monitorování a analýzu údajů o přijímacích kapacitách a migračních tocích.

**Praktická spolupráce a výměna osvědčených postupů** mezi členskými státy byla podporována prostřednictvím workshopů, studijních návštěv a technických jednání. S cílem co nejvíce využít těchto výměn agentura vypracovala nebo aktualizovala celkem 23 příruček a nástrojů na podporu praktického provádění společného evropského azylového systému.

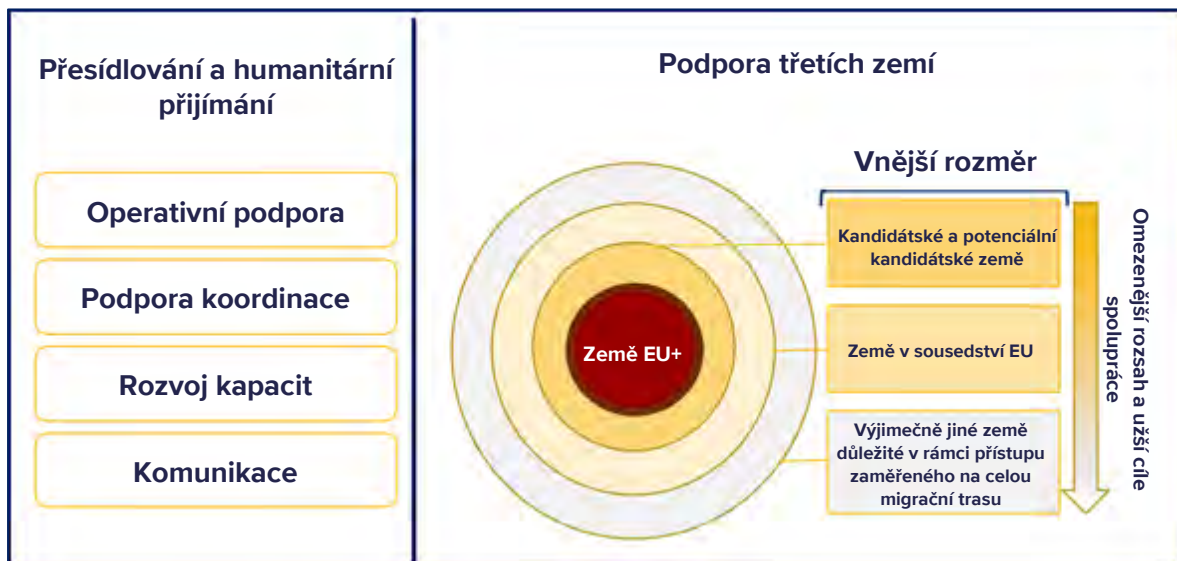


Kromě toho agentura zpřístupnila zúčastněným stranám praktické nástroje a doporučenou metodiku pro poskytování informací v oblasti azylu na nově spuštěném portálu [Let's speak asylum](#).

Přínos agentury, pokud jde o **vnější rozměr** společného evropského azylového systému, byl znovu potvrzen v březnu přijetím [aktualizované strategie v oblasti vnější spolupráce](#). Tato strategie je založena na dvou pilířích:

1. přesídlování a humanitární přijímání;
2. podpora třetích zemí.

**Obrázek 3.** Pilíře strategie agentury EUAA v oblasti vnější spolupráce



Agentura nadále poskytovala podporu operacím zemí EU+ v oblasti **přesídlování** prostřednictvím svého [zařízení na podporu přesídlení](#) v Turecku. Podpora byla poskytnuta 1 100 osobám, přičemž nejvíce zastoupeni byli Syřané a dále Afghánci a Íránci.

V lednu 2023 agentura EUAA převzala roční **předsednictví Sítě agentur působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí**. Kromě řady dalších činností, které jsou podrobně popsány v [závěrečné zprávě o předsednictví agentury EUAA](#), agentura zorganizovala vůbec první výměnu zaměstnanců v rámci sítě, kdy bylo 59 zaměstnanců ze 6 agentur dočasně vysláno do jiných agentur, aby se podělili o své znalosti a zkušenosti.

Struktura pracovního programu agentury EUAA na rok 2023 byla založena na **41 ročních cílech**.

**Tabulka 1.** Status ročních cílů podle oblastí činnosti

Oblasti činnosti	Status ročních cílů*					
	Splněn v plném rozsahu	Téměř splněn	Částečně splněn	Nesplněn	Není k dispozici	Celkem
Operativní a technická pomoc	8	1	0	0	0	9
Operativní podpora a nástroje, plánování, monitorování a hodnocení operací	2	0	1	0	0	3
Odborná příprava a profesní rozvoj	7	0	0	1	0	8
Znalosti v oblasti azylu	6	2	2	0	0	10
Ochrana základních práv	1	0	0	0	0	1
Horizontální činnosti	4	1	1	3	1	10
<b>Celkem</b>	<b>28</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>41</b>







## II. Rozpočtové a finanční informace

Na základě změny č. 1 jednotného programového dokumentu na období 2023–2025 ze dne 19. prosince 2022 činil rozpočet agentury EUAA na závazky a platby v roce 2023 180,1 milionu EUR.

V návaznosti na opravný rozpočet přijatý správní radou dne 25. září 2023 byl rozpočet agentury na rok 2023 snížen na **165 135 127 EUR**, pokud jde o **prostředky na závazky**, a na **170 135 127 EUR**, pokud jde o **prostředky na platby**.

Uvedené částky se týkají pouze finančních prostředků obdržených z rozpočtu EU. Nezahrnují další příjmy z jiných zdrojů, které v době přijetí opravného rozpočtu nebylo možné zcela vyčíslit, a proto byly v rozpočtu agentury EUAA uvedeny obecně ve formě zkratky p.m. <sup>(4)</sup>.

Příjmy agentury tvořily:

- dotace z rozpočtu EU,
- příspěvky zemí přidružených k Schengenu, jmenovitě Islandu, Lichtenštejnska, Norska a Švýcarska, a související naběhlé úroky,
- finanční prostředky přidělené na základě dvou dohod o přiznání příspěvku podepsaných s Komisí,
- úrokové výnosy z příspěvků poskytnutých Českem a Dánskem v roce 2022.

**Tabulka 2.** Příjmy za rok 2023 podle zdroje finančních prostředků, s výjimkou částek přenesených z předchozích let (údaje zaokrouhleny na celé číslo)

Hlava rozpočtu	Zdroj finančních prostředků	Rozpočtové příjmy (EUR)	Příjmy po stanovení konkrétní výše u položek označených p.m. (EUR)	Obdržené příjmy (EUR)	Zůstatek (EUR)
2	Dotace z rozpočtu EU	170 135 127	170 135 127	170 135 127	0
3	Příspěvky zemí přidružených k Schengenu (včetně naběhlých úroků)	p.m.	15 089 751	15 089 751	0
4	Ostatní příspěvky (včetně naběhlých úroků)	p.m.	2 071 144	2 071 144	0
5	Ostatní příjmy / náhrady nákladů, úrokové výnosy	p.m.	320 460	291 210	29 250
<b>Příjmy celkem</b>		<b>170 135 127</b>	<b>187 616 482</b>	<b>187 587 232</b>	<b>29 250</b>

V roce 2023 agentura vyčerpala 97 % prostředků na závazky a 93 % prostředků na platby pocházejících z dotace EU.

<sup>(4)</sup> Zkratka p.m. znamená *pro memoria* a označuje, že do rozpočtu může být doplněna určitá částka, i když není jasné, o jakou částku se bude jednat a zda vůbec bude přidělena.



### III. Lidské zdroje, vnitřní kontrola a hodnocení

#### Lidské zdroje

V roce 2023 zůstal počet **statutárních zaměstnanců** <sup>(5)</sup> přidělených agentuře EUAA stejný (505), a to navzdory vyšším požadavkům na operativní podporu a další úkoly. Agentuře bylo dále přiděleno 17 pracovních míst pro smluvní zaměstnance na konkrétní projekty a 90 operativních pracovních míst pro smluvní zaměstnance s krátkodobou pracovní smlouvou, která byla agentuře přidělena dočasně, a to v reakci na důsledky útočné války Ruska proti Ukrajině.

Z celkového počtu 612 pracovních míst v plánu nábory bylo do konce roku 2023 obsazeno 542 (88,6 %) míst.

V prosinci 2023 agentura přijala **personální strategii**, která se zaměřuje na tři hlavní cíle:

- přilákat vhodné talenty,
- řídit, rozvíjet a podporovat zaměstnance,
- podporovat pozitivní pracovní prostředí a spokojenost zaměstnanců.

Strategie bude prováděna prostřednictvím akčních plánů na období 2023–2028 vypracovaných pro každý ze tří výše uvedených cílů.

#### Vnitřní kontrola

V roce 2023 agentura vyhodnotila svých 17 zásad vnitřní kontroly jako plně účinné (7) nebo účinné (10).

Na základě analýzy výsledků, pokud jde o zásady vnitřní kontroly, dospěla agentura k závěru, že všechny složky její vnitřní kontroly jsou buď účinné, nebo plně účinné. Fungují tak, jak bylo zamýšleno, přičemž jsou zapotřebí určitá zlepšení k řešení středně nebo méně závažných nedostatků.

Informace o nedostacích v rámci vnitřní kontroly a příslušná nápravná opatření naleznete na [internetových stránkách agentury EUAA](#).

#### Hodnocení

Agentura provádí interní nebo externí hodnocení v polovině období a následná hodnocení programů a činností, které jsou spojeny se značnými výdaji. V roce 2023 agentura EUAA dokončila 10 hodnocení. Na konci roku probíhalo 9 dalších hodnocení.

V průběhu roku 2023 se agentura EUAA zapojila do provádění 107 opatření ke zlepšení přijatých na základě 27 hodnocení.

<sup>(5)</sup> Statutárními zaměstnanci se rozumějí zaměstnanci, které agentura zaměstnává v souladu se služebním řádem úředníků Evropské unie a pracovním řádem ostatních zaměstnanců Unie.





Podrobnou zprávu o stavu provádění výše uvedených opatření naleznete na [internetových stránkách agentury](#).

