

Relazione annuale di attività consolidata 2023

Sintesi

Relazione annuale di attività consolidata 2023 dell'Agencia dell'Unione europea per l'asilo

Giugno 2024

Sintesi



Manoscritto completato nel giugno 2024

L'Agenzia dell'Unione europea per l'asilo (EUAA), o chiunque agisca in suo nome, declina ogni responsabilità per l'uso delle informazioni contenute nella presente pubblicazione.

Lussemburgo: Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, 2024

IT PDF ISBN 978-92-9410-239-3 doi: 10.2847/990448 BZ-09-24-325-IT-Q

© Agenzia dell'Unione europea per l'asilo (EUAA), 2024

Foto di copertina/illustrazione: sfondo di presentazione astratta curva d'onda moderna 3D. Sfondo carta tagliata di lusso. Decorazione astratta, motivo blu giallo, illustrazione Vector. Sfondo con i colori istituzionali giallo e blu, Aanand, © Adobe Stock, 2024, <https://stock.adobe.com/images/3d-modern-wave-curve-abstract-presentation-background-luxury-paper-cut-background-abstract-decoration-blue-yellow-pattern-vector-illustration-high-contract-yellow-and-blue-corporate-background/732697953>.

Riproduzione autorizzata con citazione della fonte. L'uso o la riproduzione di fotografie o di altro materiale non protetti dal diritto d'autore dell'EUAA devono essere autorizzati direttamente dai titolari del diritto d'autore.

I. L'anno in breve

Nel 2023, oltre **1,1 milioni di domande di protezione internazionale** sono state presentate nei 29 paesi UE+ ⁽¹⁾, il che corrisponde a un aumento del 18 % rispetto all'anno precedente e alla cifra più alta dal 2016 ⁽²⁾.

Inoltre, i paesi UE+ hanno emesso oltre 1 milione di decisioni che concedono protezione temporanea alle persone in fuga dalla guerra di aggressione della Russia contro l'Ucraina ⁽³⁾.

In tale contesto, l'EUAA ha intensificato la sua **assistenza operativa e tecnica**, impiegando l'equivalente di 1 038 persone che lavorano a tempo pieno in 13 Stati membri (+ 19 % rispetto al 2022).

Figura 1. Operazioni dell'EUAA nel 2023



L'Italia e Cipro hanno registrato il maggiore aumento del personale in termini assoluti, mentre le risorse sono più che raddoppiate in Spagna, Belgio e nei Paesi Bassi.

Aggiornamenti regolari su tutte le operazioni dell'EUAA per paese sono disponibili sul [sito web dell'Agenzia](#).

La formazione è rimasta al centro del sostegno dell'Agenzia ai paesi UE+, con l'obiettivo di sviluppare e consolidare le conoscenze e le competenze necessarie per dare attuazione al sistema europeo comune di asilo, migliorando e armonizzando nel contempo le prassi nazionali.

Con quasi 1.000 sessioni, nel 2023 l'EUAA ha formato più di 7.500 persone tra funzionari delle autorità dei paesi UE+, personale dell'EUAA e operatori della società civile.

⁽¹⁾ Paesi dell'Ue più Norvegia e Svizzera.

⁽²⁾ [Ultima relazione sulle tendenze in materia di asilo dell'EUAA 2023](#).

⁽³⁾ Eurostat «[Decisions granting temporary protection by citizenship, age and sex – monthly data](#)» (Decisioni che concedono la protezione temporanea per cittadinanza, età e sesso – dati mensili) (15 marzo 2024).



Figura 2. Formazione dell’EUAA nel 2023



Nel settore delle **conoscenze in materia di asilo**, la [relazione annuale sull’asilo dell’EUAA](#), pubblicata nel luglio 2023, ha incluso nuove funzionalità interattive nella sua versione web per facilitare l’accesso alle informazioni della [banca dati nazionale sugli sviluppi in materia di asilo](#).

I lavori relativi alle **informazioni sui paesi di origine (COI) e informazioni in ambito medico sui paesi di origine (MedCOI)** si sono intensificati, prestando particolare attenzione al monitoraggio della situazione in Afghanistan e in Ucraina. L’EUAA ha istituito un helpdesk per le COI a sostegno delle sue attività operative negli Stati membri in prima linea ed ha evaso quasi tutte le interrogazioni MedCOI degli Stati membri, nonostante queste ultime siano aumentate del 20 %, rispetto al 2022.

Inoltre, nel 2023 l’Agenzia ha concluso, insieme ai paesi UE+, gli aggiornamenti degli **orientamenti per paese** su [Afghanistan](#), [Somalia](#) e [Siria](#).

L’EUAA è riuscita a soddisfare la crescente domanda di prodotti riguardanti la **conoscenza situazionale**, a trattare il doppio delle richieste dello scorso anno e a migliorare il monitoraggio e l’analisi dei dati sulle capacità di accoglienza e sui flussi migratori.

La cooperazione pratica e lo scambio delle migliori prassi tra gli Stati membri sono stati promossi tramite workshop, visite di studio e riunioni tecniche. Per ottimizzare l’effetto di tali scambi, l’Agenzia ha sviluppato o aggiornato complessivamente 23 guide e strumenti a sostegno dell’attuazione pratica del sistema europeo comune di asilo.

Qual è la differenza tra le COI e gli orientamenti per paese?

Mentre le COI fanno riferimento a **informazioni** relative alla situazione in un determinato paese di origine, gli orientamenti per paese sono la **valutazione** di tale situazione, alla luce del diritto internazionale e dell’Ue applicabile.

Le COI rappresentano pertanto la base fattuale per una valutazione sotto forma di un’analisi comune.

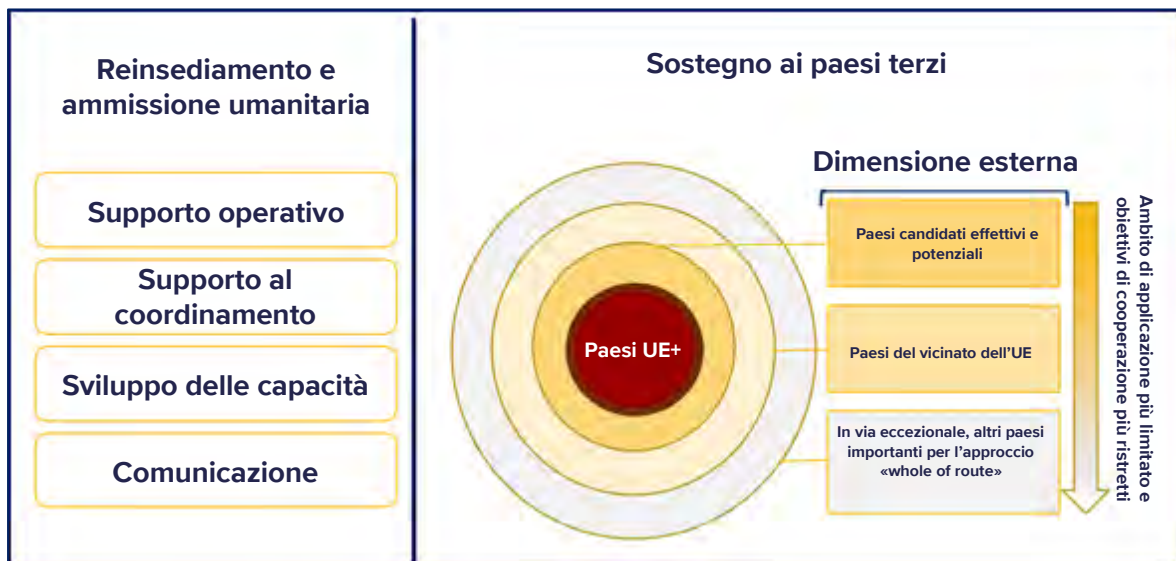


Inoltre, gli strumenti pratici e la metodologia raccomandata per fornire informazioni in materia di asilo sono stati messi a disposizione delle parti interessate mediante il nuovo portale «[Let's speak asylum](#)» (parliamo di asilo).

Il contributo dell'Agazia alla **dimensione esterna** del sistema europeo comune di asilo è stato riconfermato con l'adozione, a marzo, di una strategia di cooperazione esterna aggiornata, fondata su due pilastri:

1. reinsediamento e l'ammissione umanitaria;
2. sostegno ai paesi terzi.

Figura 3. Pilastri della strategia per la cooperazione esterna dell'EUA



L'Agazia ha continuato a sostenere le operazioni di **reinsediamento dei paesi UE+** tramite la propria struttura di supporto al reinsediamento in Turchia. Tra le 1.100 persone assistite, i Siriani erano i più rappresentati, seguiti da Afghani e Iraniani.

Nel gennaio 2023 l'EUA ha assunto la **presidenza annuale della rete delle agenzie per la giustizia e gli affari interni**. Insieme a molte altre attività, descritte in dettaglio nella relazione finale sulla presidenza dell'EUA, l'Agazia ha realizzato il primo scambio di personale all'interno della rete, che ha visto 59 membri del personale di sei agenzie temporaneamente dislocati presso un'altra agazia della rete per condividere conoscenze e competenze.

Il programma di lavoro dell'EUA per il 2023 è stato strutturato intorno a **41 obiettivi annuali**.



Tabella 1. Stato degli obiettivi annuali suddivisi per area di attività

Aree di attività	Stato degli obiettivi annuali					Totale
	Obiettivi pienamente raggiunti	Obiettivi quasi raggiunti	Obiettivi parzialmente raggiunti	Obiettivi non raggiunti	NA	
Assistenza tecnica e operativa	8	1	0	0	0	9
Supporto e strumenti operativi, programmazione, monitoraggio e valutazione delle operazioni	2	0	1	0	0	3
Formazione e sviluppo professionale	7	0	0	1	0	8
Conoscenze in materia di asilo	6	2	2	0	0	10
Protezione dei diritti fondamentali	1	0	0	0	0	1
Attività orizzontali	4	1	1	3	1	10
Totale	28	4	4	4	1	41



II. Informazioni di bilancio e finanziarie

Il bilancio dell'EUAA per l'esercizio 2023, quale risulta dal documento unico di programmazione 2023-2025, modifica 1, del 19 dicembre 2022, ammontava a 180,1 milioni di EUR in stanziamenti di impegno e di pagamento.

A seguito della modifica di bilancio adottata dal consiglio di amministrazione il 25 settembre 2023, il bilancio dell'Agenzia per il 2023 è stato ridotto a **165.135.127 EUR** in **stanziamenti d'impegno** e a **170.135.127 EUR** in **stanziamenti di pagamento**.

Questo importo si riferisce solo ai fondi ricevuti dal bilancio dell'Ue. Non comprende le entrate supplementari provenienti da altre fonti, che non erano interamente quantificabili al momento dell'adozione della modifica ed erano pertanto indicate nel bilancio dell'EUAA con un token p.m. generico ⁽⁴⁾.

Le entrate dell'Agenzia erano composte come segue:

- sovvenzioni dal bilancio dell'Ue;
- contributi dei paesi associati Schengen, vale a dire Islanda, Liechtenstein, Norvegia e Svizzera, e i loro interessi maturati;
- fondi concessi nell'ambito di due accordi di contributo sottoscritti con la Commissione;
- interessi attivi maturati dai contributi forniti dalla Cechia e dalla Danimarca nel 2022.

Tabella 2. Entrate 2023 per fonte di finanziamento, esclusi gli importi riportati dagli anni precedenti (cifre arrotondate al numero intero successivo).

Titolo di bilancio	Provenienza dei fondi	Entrate nel bilancio (EUR)	Entrate dopo la definizione dei token p.m. (EUR)	Entrate ricevute (EUR)	Saldo residuo (EUR)
2	Sovvenzione dal bilancio dell'Ue	170.135.127	170.135.127	170.135.127	0
3	Contributi dei paesi associati a Schengen (compresi gli interessi maturati)	p.m.	15.089.751	15.089.751	0
4	Altri contributi (inclusi gli interessi maturati)	p.m.	2.071.144	2.071.144	0
5	Altri proventi/recupero di spese, interessi attivi	p.m.	320.460	291.210	29.250
Totale entrate		170.135.127	187.616.482	187.587.232	29.250

Nel 2023 l'Agenzia ha eseguito il 97 % degli stanziamenti di impegno e ha eseguito il 93 % degli stanziamenti di pagamento provenienti dalla sovvenzione dell'Ue.

⁽⁴⁾ p.m. sta per *pro memoria* e indica che un importo può essere assegnato al bilancio, anche se l'ammontare o la sussistenza effettiva non sono chiari.



III. Risorse umane, controllo interno e valutazioni

Risorse umane

Nel 2023 il numero di **personale statutario** ⁽⁵⁾ assegnato all'EUAA è rimasto invariato (505), nonostante l'aumento delle richieste di supporto operativo e di altri compiti. Il personale aggiuntivo assegnato comprendeva 17 posti di agente contrattuale a progetto e 90 posti di agente contrattuale operativo a breve termine, assegnati all'Agenzia temporaneamente e segnatamente in risposta alle conseguenze della guerra di aggressione della Russia contro l'Ucraina.

Su un totale di 612 posti totali previsti dal piano di assunzioni, 542 (88,6 %) erano coperti alla fine del 2023.

Nel dicembre 2023 l'Agenzia ha adottato la sua **strategia per le risorse umane**, che mira a conseguire tre obiettivi principali:

- attrarre i talenti idonei;
- gestire, sviluppare e sostenere il personale;
- incoraggiare un ambiente di lavoro positivo e il benessere del personale.

La strategia sarà attuata mediante un piano d'azione sviluppato per ciascuno dei tre obiettivi summenzionati e che copre il periodo 2023-2028.

Controllo interno

Nel 2023 l'Agenzia ha valutato i 17 principi di controllo interno come pienamente efficaci (7) o efficaci (10).

Sulla base dell'analisi dei risultati a livello del principio di controllo interno, si è concluso che tutte le componenti del controllo interno dell'Agenzia sono efficaci o pienamente efficaci. Funzionano come da previsioni, con miglioramenti necessari per affrontare carenze di moderata o minore entità.

Informazioni sulle carenze nei controlli interni e sulle corrispondenti azioni correttive sono disponibili sul [sito web dell'EUAA](#).

Valutazioni

L'Agenzia effettua valutazioni interne o esterne intermedie ed *ex post* dei programmi e delle attività che comportano spese significative. Nel 2023 l'EUAA ha portato a termine 10 valutazioni. Alla fine dell'anno erano in corso nove ulteriori valutazioni.

Nel 2023 l'EUAA è stata impegnata nell'attuazione di 107 azioni di miglioramento derivanti da 27 valutazioni.

⁽⁵⁾ Per personale statutario si intende il personale impiegato dall'Agenzia ai sensi dello statuto dei funzionari dell'Unione europea e del regime applicabile agli altri agenti dell'Unione.





Una relazione dettagliata sullo stato di attuazione delle azioni sopra citate è disponibile sul [sito web dell'Agenzia](#).

