

Geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag 2023

Samenvatting

Geconsolideerd jaarlijks activiteitenverslag 2023 van het Asielagentschap van de Europese Unie

Juni 2024

Samenvatting



Manuscript voltooid in juni 2024

Het Asielagentschap van de Europese Unie (EUAA) of personen die namens het EUAA optreden, zijn niet aansprakelijk voor het gebruik dat eventueel van de informatie in deze publicatie wordt gemaakt.

Luxemburg: Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2024

NL PDF ISBN 978-92-9410-243-0 doi: 10.2847/639161 BZ-09-24-325-NL-N

© Asielagentschap van de Europese Unie (EUAA), 2024

Foto omslag/illustratie: 3D modern wave curve abstract presentation background. Luxury paper cut background. Abstract decoration, blue yellow pattern, Vector illustration. High contract yellow and blue corporate background, Aanand, © Adobe Stock, 2024, <https://stock.adobe.com/images/3d-modern-wave-curve-abstract-presentation-background-luxury-paper-cut-background-abstract-decoration-blue-yellow-pattern-vector-illustration-high-contract-yellow-and-blue-corporate-background/732697953>.

Overname met bronvermelding toegestaan. Voor gebruik of overname van foto's of andere materialen die niet onder het auteursrecht van het EUAA vallen, moet u rechtstreeks toestemming vragen aan de houders van het desbetreffende auteursrecht.

I. Het jaar in een notendop

In 2023 werden meer dan **1,1 miljoen verzoeken om internationale bescherming** ingediend in 29 landen van de EU+ ⁽¹⁾, wat overeenkomt met een stijging van 18 % ten opzichte van het voorgaande jaar en het hoogste aantal sinds 2016 ⁽²⁾.

Bovendien hebben de landen van de EU+ meer dan 1 miljoen beslissingen genomen waarbij tijdelijke bescherming werd verleend aan mensen die de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne ontvluchtten ⁽³⁾.

Tegen deze achtergrond heeft het EUAA zijn **operationele en technische bijstand** opgevoerd door het equivalent van 1 038 voltijds werkende personen in 13 lidstaten in te zetten (+ 19 % ten opzichte van 2022).

Figuur 1. Operationele EUAA-activiteiten in 2023



De grootste toename in personeel in absolute termen vond plaats in Italië en Cyprus, terwijl het aantal personele middelen meer dan verdubbelde in Spanje, België en Nederland.

Regelmatige updates over alle landenactiviteiten van het EUAA zijn te vinden op de website van het [Agentschap](#).

Opleiding bleef centraal staan in de steun van het Agentschap van de landen van de EU+, met als doel het uitbouwen en consolideren van de kennis en vaardigheden die nodig zijn voor de uitvoering van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, en tegelijkertijd het verbeteren en harmoniseren van de nationale praktijken.

⁽¹⁾ EU-landen, plus Noorwegen en Zwitserland.

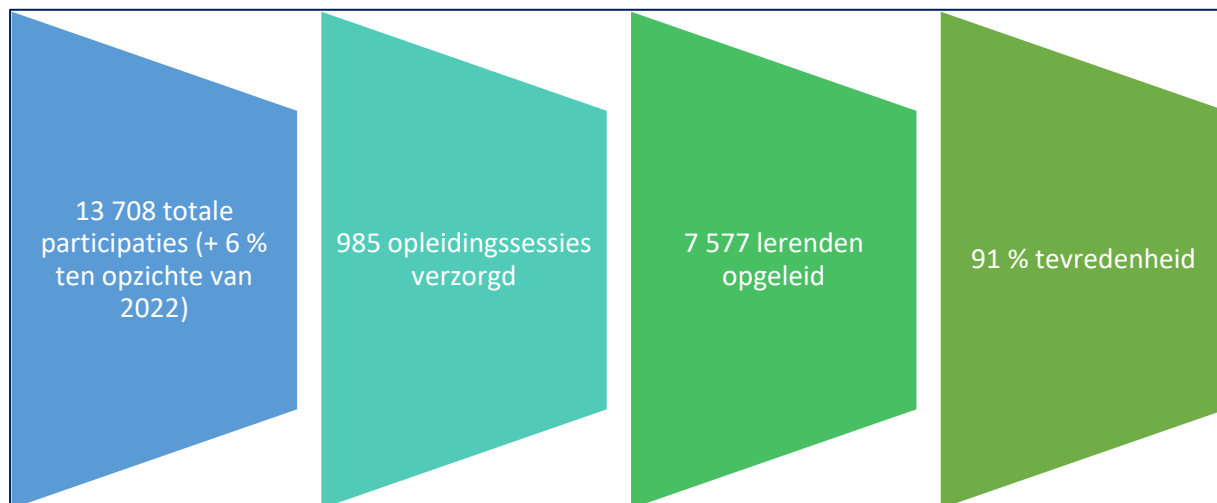
⁽²⁾ EUAA-verslag 2023 over de meest recente asielrends.

⁽³⁾ Eurostat "[Besluiten tot toekenning van tijdelijke bescherming naar nationaliteit, leeftijd en geslacht – maandelijkse gegevens](#)" (15 maart 2024).



Via bijna 1 000 sessies heeft het EUAA in 2023 meer dan 7 500 ambtenaren van de autoriteiten van de landen van de EU+, ingezet EUAA-personeel en actoren uit het maatschappelijk middenveld opgeleid.

Figuur 2. Opleiding van het EUAA in 2023



Op het gebied van **asielkennis bevatte** het [jaarlijkse asielverslag van het EUAA](#), dat in juli 2023 werd gepubliceerd, nieuwe interactieve functionaliteiten in zijn webversie om de toegang tot de informatie van de [nationale databank over asielontwikkelingen](#) te vergemakkelijken.

De werkzaamheden met betrekking tot **informatie over het land van herkomst** (COI) en **medische informatie over het land van herkomst** (MedCOI) werden geïntensiveerd, waarbij bijzondere aandacht werd besteed aan de monitoring van de situatie in Afghanistan en Oekraïne. Het EUAA heeft een COI-helptdesk opgericht ter ondersteuning van zijn operationele activiteiten in de eerstelijnslidstaten en bijna alle MedCOI-vragen van individuele lidstaten werden beantwoord, ondanks een stijging van hun aantal met 20 % ten opzichte van 2022.

Bovendien heeft het Agentschap in 2023 samen met de landen van de EU+ de updates van de **landspecifieke richtsnoeren** inzake [Afghanistan](#), [Somalië](#) en [Syrië](#) afgerond.

Het EUAA is erin geslaagd te voldoen aan de toegenomen vraag naar producten voor **situationeel bewustzijn**, twee keer zoveel verzoeken van vorig jaar te verwerken en de monitoring en analyse van gegevens over opvangcapaciteit en migratiestromen te verbeteren.

Wat is het verschil tussen COI en landspecifieke richtsnoeren?

Terwijl COI verwijst naar **informatie** met betrekking tot een bepaald land van herkomst, behelzen landspecifieke richtsnoeren de **beoordeling** van die situatie in het licht van de toepasselijke internationale en EU-wetgeving.

COI vormt derhalve de feitelijke grondslag voor een beoordeling in de vorm van een gemeenschappelijke analyse.



Praktische samenwerking en uitwisseling van beste praktijken tussen de lidstaten werden bevorderd door middel van workshops, studiebezoeken en technische vergaderingen. Om het effect van dergelijke uitwisselingen zo groot mogelijk te maken, heeft het Agentschap in totaal 23 gidsen en instrumenten ontwikkeld of bijgewerkt die de praktische uitvoering van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel ondersteunen.

Daarnaast werden praktische hulpmiddelen en aanbevolen methoden voor informatieverstrekking op asielgebied beschikbaar gesteld aan belanghebbenden via het onlangs gelanceerde portaal "[Let's speak asylum](#)".

De bijdrage van het Agentschap aan de **externe dimensie** van het GEAS werd herbevestigd door de vaststelling in maart van een bijgewerkte strategie voor externe samenwerking, die gebaseerd is op twee pijlers:

1. hervestiging en toelating op humanitaire gronden;
2. steun aan derde landen.

Figuur 3. Pijlers van de strategie voor externe samenwerking van het EUAA



Het Agentschap bleef de **hervestigingsoperaties** van de landen van de EU+ ondersteunen via zijn ondersteuningsfaciliteit voor hervestiging in Turkije. Onder de 1 100 personen die hulp kregen, waren Syriërs het meest vertegenwoordigd, gevolgd door Afghanen en Iraniërs.

In januari 2023 nam het EUAA het jaarlijkse **voorzitterschap van het netwerk van agentschappen op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken** op zich. Samen met vele andere activiteiten, die gedetailleerd worden beschreven in het eindverslag van het voorzitterschap van het EUAA, heeft het Agentschap de allereerste personeelsuitwisseling binnen het netwerk gerealiseerd, waarbij 59 personeelsleden van 6 agentschappen tijdelijk werden ingezet bij een ander agentschap van het netwerk om kennis en deskundigheid te delen.

Het werkprogramma van het EUAA 2023 was gestructureerd rond **41 jaarlijkse doelstellingen**.



Tabel 1. Status van de jaarlijkse doelstellingen, uitgesplitst naar activiteitengebied

Activiteitsgebieden	Status van de jaardoelstellingen					Totaal
	Volledig verwezenlijkt	Bijna verwezenlijkt	Gedeeltelijk verwezenlijkt	Niet verwezenlijkt	N.v.t.	
Operationele en technische bijstand	8	1	0	0	0	9
Operationele ondersteuning en instrumenten, programmering, monitoring en evaluatie van operaties	2	0	1	0	0	3
Opleidingen en beroepsontwikkeling	7	0	0	1	0	8
Asielkennis	6	2	2	0	0	10
Bescherming van de grondrechten	1	0	0	0	0	1
Horizontale activiteiten	4	1	1	3	1	10
Totaal	28	4	4	4	1	41



II. Begrotingsgerelateerde en financiële informatie

De begroting van het EUAA voor het jaar 2023, zoals voortvloeit uit wijziging 1 van het enkelvoudig programmeringsdocument 2023-2025, van 19 december 2022, bedroeg 180,1 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten.

Naar aanleiding van de door de raad van bestuur op 25 september 2023 aangenomen begrotingswijziging werd de begroting van het Agentschap voor 2023 verlaagd tot **165 135 127 EUR** aan **vastleggingskredieten** en **170 135 127 EUR** aan **betalingskredieten**.

Dit bedrag verwijst alleen naar uit de EU-begroting ontvangen financiële middelen. Het omvat niet de extra ontvangsten uit andere bronnen, die ten tijde van de goedkeuring van de wijziging niet volledig kwantificeerbaar waren en daarom in de begroting van het EUAA werden aangegeven met een generieke p.m.-vermelding ⁽⁴⁾.

De inkomsten van het Agentschap waren als volgt samengesteld:

- subsidie uit de EU-begroting;
- bijdragen van met de Schengenruimte geassocieerde landen, namelijk IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland, en de opgelopen rente;
- financiële middelen die worden toegekend op grond van twee bijdrageovereenkomsten die zijn ondertekend met de Commissie;
- rentebaten uit door Tsjechië en Denemarken in 2022 verstrekte bijdragen.

Tabel 2. 2023 inkomsten per financieringsbron, exclusief bedragen overgedragen uit voorgaande jaren (cijfers afgerond op het volgende hele getal).

Begrotings-titel	Financieringsbron	Ontvangsten in de begroting (EUR)	Ontvangsten na vaststelling p.m.-vermeldingen (EUR)	Ontvangsten (EUR)	Resterend saldo (EUR)
2	Subsidie uit de EU-begroting	170 135 127	170 135 127	170 135 127	0
3	Bijdragen van met de Schengenruimte geassocieerde landen (inclusief opgelopen rente)	p.m.	15 089 751	15 089 751	0
4	Overige bijdragen (inclusief opgelopen rente)	p.m.	2 071 144	2 071 144	0
5	Andere inkomsten/terugbetaling van uitgaven, rente-inkomsten	p.m.	320 460	291 210	29 250
Totaal inkomsten		170 135 127	187 616 482	187 587 232	29 250

In 2023 heeft het Agentschap 97 % van de vastleggingskredieten en 93 % van de betalingskredieten uit de EU-subsidie besteed.

⁽⁴⁾ p.m. staat voor *pro memorie* en geeft aan dat een bedrag kan worden toegewezen aan de begroting, ook al is het niet duidelijk wat dat bedrag zou zijn, of dat het überhaupt zou bestaan.



III. Personeel, interne controle en evaluaties

Personeel

In 2023 bleef het aantal **statutaire personeelsleden** ⁽⁵⁾ dat aan het EUAA was toegewezen ongewijzigd (505), ondanks de toegenomen behoefte aan operationele ondersteuning en andere taken. Het extra toegewezen personeel omvatte 17 projectgebaseerde arbeidscontractanten en 90 operationele arbeidscontractanten voor de korte termijn, die tijdelijk en specifiek aan het Agentschap werden toegewezen als reactie op de gevolgen van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne.

Van de in totaal 612 posten in de personeelsformatie waren er eind 2023 542 (88,6 %) bezet.

In december 2023 heeft het Agentschap zijn **personeelsstrategie** vastgesteld, die gericht is op drie hoofddoelstellingen:

- het juiste talent aantrekken;
- het managen, ontwikkelen en ondersteunen van personeel;
- het bevorderen van een positieve werkomgeving en het welzijn van het personeel.

De strategie zal worden uitgevoerd door middel van een actieplan dat voor elk van deze drie doelstellingen wordt opgesteld en betrekking heeft op de periode 2023-2028.

Interne controle

In 2023 heeft het Agentschap zijn 17 internecontrolebeginselen als volledig doeltreffend (7) of effectief (10) beoordeeld.

Op basis van de analyse van de resultaten op het niveau van het beginsel van interne controle werd geconcludeerd dat alle onderdelen van de interne controle van het EUAA doeltreffend of volledig doeltreffend zijn. Ze werken zoals beoogd, ook al zijn verbeteringen nodig om matige of kleine tekortkomingen aan te pakken.

Informatie over tekortkomingen in de interne controle en de bijbehorende corrigerende maatregelen is beschikbaar op de [website van het EUAA](#).

Evaluaties

Het EUAA voert interne of externe tussentijdse en achteraf verrichte evaluaties uit van programma's en activiteiten die aanzienlijke uitgaven met zich meebrengen. In 2023 heeft het EUAA tien evaluaties voltooid. Aan het eind van het jaar waren negen aanvullende evaluaties nog gaande.

In de loop van 2023 was het EUAA betrokken bij de uitvoering van 107 verbeteringsacties die voortvloeiden uit 27 evaluaties.

⁽⁵⁾ Statutair personeel verwijst naar het personeel dat in dienst is van het Agentschap overeenkomstig het Statuut van de ambtenaren van de Europese Unie en de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Unie.





Een gedetailleerd verslag over de stand van de uitvoering van de voornoemde maatregelen is beschikbaar op de [website van het Agentschap](#).

