

Skonsolidowane roczne sprawozdanie z działalności za 2023 r. Streszczenie

Skonsolidowane roczne sprawozdanie z działalności Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu za 2023 r.

Czerwiec 2024 r.

Streszczenie



Dokument ukończono w czerwcu 2024 r.

Ani Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu (EUAA), ani żadna osoba działająca w imieniu EUAA nie ponosi odpowiedzialności za sposób wykorzystania informacji zawartych w niniejszej publikacji.

Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej, 2024 r.

PL PDF ISBN 978-92-9410-256-0 doi: 10.2847/14936 BZ-09-24-325-PL-N

© Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu (EUAA), 2024

Zdjęcie na okładce: Nowoczesna falowana linia 3D, abstrakcyjne tło prezentacji. Wysokiej jakości tło z papieru. Abstrakcyjne dekoracje, wzór w kolorze niebiesko-żółtym, ilustracja wektorowa. Duży kontrast kolorystyczny – niebieski i żółty – tło do potrzeb korporacyjnych, Aanand, © Adobe Stock, 2024, <https://stock.adobe.com/images/3d-modern-wave-curve-abstract-presentation-background-luxury-paper-cut-background-abstract-decoration-blue-yellow-pattern-vector-illustration-high-contrast-yellow-and-blue-corporate-background/732697953>.

Kopiowanie dozwolone pod warunkiem podania źródła. W przypadku wykorzystywania lub powielania zdjęć lub innych materiałów nieobjętych prawami autorskimi EUAA należy zwrócić się o pozwolenie bezpośrednio do właściciela praw autorskich.

I. Przegląd roczny

W 2023 r. w 29 państwach UE+ złożono ponad **1,1 mln wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej** ⁽¹⁾, co oznacza wzrost o 18% w porównaniu z rokiem poprzednim i największą liczbę wniosków od 2016 r. ⁽²⁾.

Ponadto kraje UE+ wydały ponad milion decyzji o nadaniu ochrony czasowej osobom uciekającym przed rosyjską wojną napastniczą przeciwko Ukrainie ⁽³⁾.

W związku z tym EUAA zwiększyła swoją **pomoc operacyjną i techniczną**, oddelegowując do 13 państw członkowskich pracowników odpowiadających 1038 ekwiwalentom pełnego czasu pracy (+19% w porównaniu z 2022 r.).

Rys. 1. Operacje EUAA w 2023 r.



Największy wzrost liczby personelu w ujęciu bezwzględny odnotowano we Włoszech i na Cyprze, natomiast w Hiszpanii, Belgii i Niderlandach zasoby wzrosły ponad dwukrotnie.

Regularnie aktualizowane informacje na temat wszystkich operacji krajowych EUAA można znaleźć na [stronie internetowej Agencji](#).

Głównym elementem wsparcia ze strony Agencji dla państw UE+ nadal były **szkolenia**, służące budowaniu i konsolidacji wiedzy i umiejętności niezbędnych do wdrożenia wspólnego europejskiego systemu azylowego, przy jednoczesnej poprawie i harmonizacji praktyk krajowych.

W ramach prawie 1000 sesji w 2023 r. EUAA przeszkoliła ponad 7500 urzędników organów państw UE+, oddelegowany personel własny i podmioty społeczeństwa obywatelskiego.

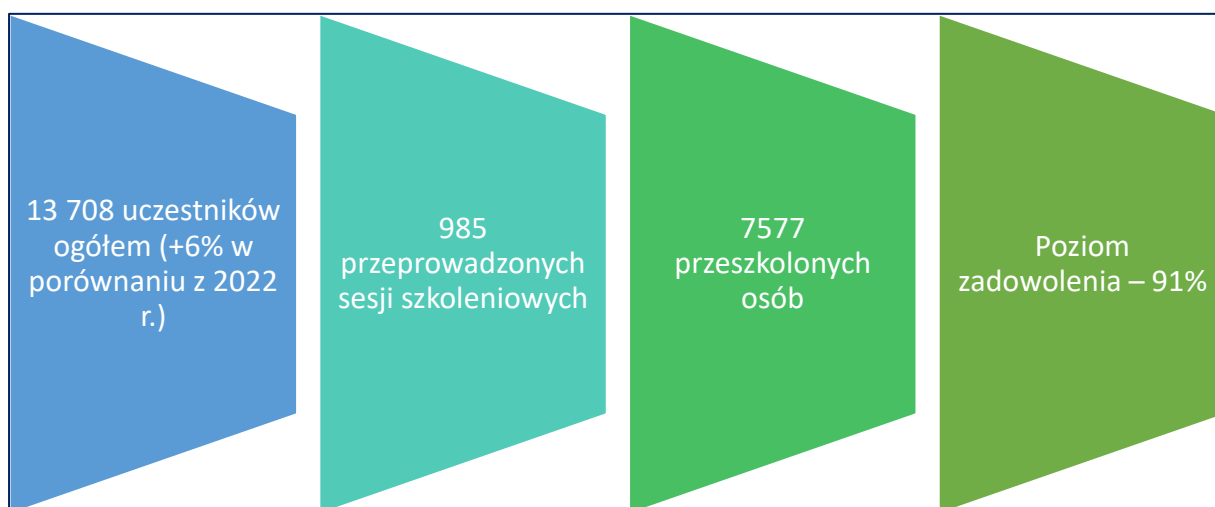
⁽¹⁾ Państwa UE oraz Norwegia i Szwajcaria.

⁽²⁾ [Najnowsze sprawozdanie EUAA na temat tendencji w dziedzinie azylu za 2023 r.](#)

⁽³⁾ Eurostat, „[Decyzje o nadaniu ochrony czasowej według obywatelstwa, wieku i płci – dane miesięczne](#)” (15 marca 2024 r.).



Rys. 2. Szkolenia EUAA w 2023 r.



W obszarze **wiedzy o azylu** coroczne sprawozdanie EUAA w sprawie azylu, opublikowane w lipcu 2023 r., zawierało w swojej wersji internetowej nowe interaktywne funkcje, mające ułatwić dostęp do informacji z [bazy krajowych zmian dotyczących azylu](#).

Wzmocniono prace nad **informacjami o kraju pochodzenia (IKP) i medycznymi informacjami o kraju pochodzenia (MedCOI)**, ze szczególnym uwzględnieniem monitorowania sytuacji w Afganistanie i Ukrainie. EUAA utworzyła punkt informacyjny ds. IKP, który zapewnia wsparcie dla jej działań operacyjnych w państwach członkowskich pierwszej linii, a niemal wszystkie zapytania dotyczące MedCOI w poszczególnych państwach członkowskich zostały rozpatrzone, mimo że ich liczba wzrosła o 20% w porównaniu z 2022 r.

Jaka jest różnica między IKP a wytycznymi dla krajów?

IKP odnoszą się do **informacji** związanych z danym krajem pochodzenia, natomiast wytyczne dla krajów stanowią **ocenę** danej sytuacji w świetle obowiązującego prawa międzynarodowego i unijnego.

Informacje o kraju pochodzenia stanowią zatem faktyczną podstawę oceny w formie wspólnej analizy.

W 2023 r. Agencja zakończyła również, wraz z krajami UE+, aktualizację **wytycznych dla krajów** dotyczących [Afganistanu](#), [Somalii](#) i [Syrii](#).

Wobec zwiększonego zapotrzebowania na informacje budujące **orientację sytuacyjną**, EUAA zdołała rozpatrzyć dwukrotnie więcej wniosków niż w poprzednim roku. Jednocześnie usprawniła monitorowanie i analizę danych dotyczących zdolności przyjmowania i przepływów migracyjnych.

Praktyczną współpracę i wymianę najlepszych praktyk między państwami członkowskimi wspierano w drodze warsztatów, wizyt studyjnych i spotkań technicznych. Aby maksymalnie zwiększyć efekt takich wymian, Agencja opracowała lub zaktualizowała łącznie 23 przewodniki i narzędzia wspierające praktyczne wdrażanie wspólnego europejskiego systemu azylowego.



Za pośrednictwem nowo uruchomionego portalu „[Let's speak asylum \(Porozmawiajmy o azylu\)](#)” udostępniono zainteresowanym stronom praktyczne narzędzia i zalecaną metodykę udzielania informacji w dziedzinie azylu.

Wkład Agencji w **zewnętrzny wymiar** wspólnego europejskiego systemu azylowego (WESA) został potwierdzony poprzez przyjęcie w marcu [zaktualizowanej strategii współpracy zewnętrznej](#) opartej na dwóch filarach:

1. przesiedlenie i przyjęcie ze względów humanitarnych,
2. wsparcie na rzecz państw trzecich.

Rys. 3. Filary strategii współpracy zewnętrznej EUAA



Agencja nadal wspierała operacje **przesiedleń** w państwach UE+ za pośrednictwem swojego instrumentu wsparcia przesiedleń w Turcji. Spośród 1100 osób, którym udzielono pomocy, największą grupę stanowili Syryjczycy, a następnie Afgańczycy i Irańczycy.

W styczniu 2023 r. EUAA objęła coroczne **przewodnictwo w sieci agencji ds. wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych**. Oprócz wielu innych działań wyszczególnionych w [sprawozdaniu końcowym prezydencji EUAA](#) Agencja zrealizowała pierwszą w historii wymianę personelu w ramach sieci. 59 pracowników z 6 agencji zostało tymczasowo oddelegowanych do innej agencji w ramach sieci w celu wymiany wiedzy i doświadczenia.

Program prac EUAA na 2023 r. obejmował **41 celów rocznych**.

**Tabela 1.** Stan realizacji celów rocznych w podziale na obszary działalności

Obszary działalności	Stan realizacji celów rocznych					
	w pełni osiągnięte	prawie osiągnięte	częściowo osiągnięte	nieosiągnięte	ND	Ogółem
Pomoc operacyjna i techniczna	8	1	0	0	0	9
Wsparcie operacyjne i narzędzia, programowanie, monitorowanie i ocena operacji	2	0	1	0	0	3
Szkolenia i rozwój zawodowy	7	0	0	1	0	8
Wiedza w dziedzinie azylu	6	2	2	0	0	10
Ochrona praw podstawowych	1	0	0	0	0	1
Działania horyzontalne	4	1	1	3	1	10
Ogółem	28	4	4	4	1	41



II. Informacje budżetowe i finansowe

Budżet EUAA na 2023 r., wynikający z jednolitego dokumentu programowego na lata 2023–2025, poprawka 1, z dnia 19 grudnia 2022 r., wyniósł 180,1 mln EUR w środkach na zobowiązania i środkach na płatności.

W następstwie poprawki budżetowej przyjętej przez zarząd 25 września 2023 r. budżet Agencji na 2023 r. zmniejszono do **165 135 127 EUR** w **środkach na zobowiązania** i **170 135 127 EUR** w **środkach na płatności**.

Kwota ta odnosi się wyłącznie do środków otrzymanych z budżetu UE. Nie obejmuje ona dodatkowych dochodów pochodzących z innych źródeł, które w momencie przyjmowania poprawki nie były w pełni kwantyfikowalne, dlatego zostały określone w budżecie EUAA symbolem p.m. ⁽⁴⁾.

Dochody Agencji składały się z następujących elementów:

- dotacja z budżetu UE;
- wkłady państw stowarzyszonych w ramach Schengen, czyli Islandii, Liechtensteinu, Norwegii i Szwajcarii, oraz ich naliczone odsetki;
- środki przyznane na podstawie dwóch umów o przyznanie wkładu podpisanych z Komisją;
- przychody z tytułu odsetek naliczone z tytułu wkładu przekazanego przez Czechy i Danię w 2022 r.

Tabela 2. Dochody za 2023 r. według źródła finansowania, z wyłączeniem kwot przeniesionych z poprzednich lat (dane liczbowe zaokrąglone do następnej pełnej liczby).

Tytuł budżetu	Źródło finansowania	Dochód w budżecie (EUR)	Dochód po określeniu symboli p.m. (EUR)	Dochód otrzymany (EUR)	Pozostałe saldo (EUR)
2	Dotacja z budżetu UE	170 135 127	170 135 127	170 135 127	0
3	Wkłady państw stowarzyszonych w ramach Schengen (w tym naliczone odsetki)	p.m.	15 089 751	15 089 751	0
4	Inne wkłady (w tym naliczone odsetki)	p.m.	2 071 144	2 071 144	0
5	Pozostałe przychody/zwrot kosztów, przychody z tytułu odsetek	p.m.	320 460	291 210	29 250
Dochód całkowity		170 135 127	187 616 482	187 587 232	29 250

W 2023 r. Agencja wykorzystwała 97% środków na zobowiązania i zrealizowała 93% środków na płatności pochodzących z dotacji UE.

⁽⁴⁾ Zapis „p.m.” oznacza *pro memoria* i oznacza, że kwota może zostać przypisana do budżetu, nawet jeśli nie jest jasne, jaka byłaby to kwota lub czy w ogóle by istniała.



III. Zasoby ludzkie, kontrola wewnętrzna i oceny

Zasoby ludzkie

W 2023 r. liczba **pracowników statutowych** ⁽⁵⁾ przydzielonych do EUAA pozostała niezmienną (505) mimo zwiększonego zapotrzebowania na wsparcie operacyjne i inne zadania. Dodatkowy przydzielony personel obejmował 17 stanowisk dla pracowników kontraktowych w ramach projektów i 90 stanowisk operacyjnych krótkoterminowych dla pracowników kontraktowych, które Agencji przyznano tymczasowo, w szczególności w odpowiedzi na konsekwencje rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie.

Spośród łącznej liczby 612 stanowisk przewidzianych w planie zatrudnienia do końca 2023 r. obsadzono 542 stanowiska (88,6%).

W grudniu 2023 r. Agencja przyjęła **strategię w zakresie zasobów ludzkich**, która ma trzy główne cele:

- przyciągnięcie odpowiednich talentów;
- zarządzanie personelem, jego rozwój i wspieranie go;
- upowszechnianie pozytywnego środowiska pracy i dobrego samopoczucia pracowników.

Strategia będzie realizowana za pomocą planu działania opracowanego dla każdego z trzech wyżej wymienionych celów i obejmującego lata 2023–2028.

Kontrola wewnętrzna

W 2023 r. Agencja oceniła 17 stosowanych u siebie zasad kontroli wewnętrznej jako w pełni skuteczne (7) lub skuteczne (10).

Na podstawie analizy wyników na poziomie zasad kontroli wewnętrznej stwierdzono, że wszystkie elementy kontroli wewnętrznej EUAA są albo skuteczne, albo w pełni skuteczne. Działają zgodnie z założeniami, choć konieczne są usprawnienia, aby poprawić pewne umiarkowane lub niewielkie niedociągnięcia.

Informacje na temat niedociągnięć w kontroli wewnętrznej i odpowiednich działań naprawczych są dostępne na [stronie internetowej EUAA](#).

Oceny

Agencja przeprowadza wewnętrzne lub zewnętrzne oceny śródkresowe i oceny *ex post* programów i działań, które pociągają za sobą znaczne wydatki. W 2023 r. EUAA zakończyła 10 ocen. Pod koniec roku w toku było 9 dodatkowych ocen.

W 2023 r. EUAA wdrażała 107 działań usprawniających wynikających z 27 ocen.

⁽⁵⁾ Personel statutowy oznacza pracowników zatrudnionych przez Agencję zgodnie z Regulaminem pracowniczym urzędników Unii Europejskiej i warunkami zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej.





Szczegółowe sprawozdanie na temat stanu realizacji tych działań jest dostępne na [stronie internetowej Agencji](#).

