

Raport anual de activitate consolidat 2023

Rezumat

Raport anual de activitate consolidat (RAAC) al Agenției Uniunii Europene pentru Azil 2023

Iunie 2024

Rezumat



Manuscris finalizat în iunie 2024

Nici Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA) și nici persoanele care acționează în numele EUAA nu sunt responsabile pentru modul în care ar putea fi utilizate informațiile din prezenta publicație.

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2024

RO PDF ISBN 978-92-9410-263-8 doi: 10.2847/93260 BZ-09-24-325-RO-N

© Agenția Uniunii Europene pentru Azil (EUAA), 2024

Fotografia/ilustrația de copertă: Fundal modern de prezentare abstract cu curbă de undă în 3D. Fundal de lux stil tăieturi de hârtie. Decorație abstractă, model galben-albastru, ilustrație tip vector. Fundal corporativ galben și albastru cu contrast mare, Aanand, © Adobe Stock, 2024, <https://stock.adobe.com/images/3d-modern-wave-curve-abstract-presentation-background-luxury-paper-cut-background-abstract-decoration-blue-yellow-pattern-vector-illustration-high-contrast-yellow-and-blue-corporate-background/732697953>.

Reproducerea este autorizată cu condiția menționării sursei. Pentru orice utilizare sau reproducere a fotografiilor sau a altor materiale pentru care EUAA nu deține drepturile de autor, trebuie obținută permisiunea direct de la deținătorii/titularii drepturilor de autor.

I. Anul pe scurt

În 2023 s-au depus peste **1,1 milioane de cereri de protecție internațională** în 29 de țări ale UE⁽¹⁾, ceea ce corespunde unei creșteri de 18 % față de anul precedent și cel mai mare număr din 2016 ⁽²⁾.

În plus, țările UE+ au emis peste 1 milion de decizii de acordare a protecției temporare pentru persoane care fugeau de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei ⁽³⁾.

În acest context, EUAA și-a intensificat **asistența operațională și tehnică**, detașând echivalentul a 1 038 de persoane care lucrează cu normă întreagă în 13 state membre (+19 % față de 2022).

Figura 1. Operațiuni EUAA în 2023



Italia și Ciprul au înregistrat cea mai mare creștere a personalului în termeni absoluți, în timp ce resursele au crescut de peste două ori în Spania, Belgia și Țările de Jos.

Actualizări periodice privind toate operațiunile de țară ale EUAA pot fi găsite pe [site-ul Agenției](#).

Formarea a rămas în centrul sprijinului acordat de agenție țărilor UE+, cu scopul de a dezvolta și consolida cunoștințele și competențele necesare pentru punerea în aplicare a sistemului european comun de azil, îmbunătățind și armonizând în același timp practicile naționale.

În cadrul a aproape 1 000 de sesiuni, EUAA a instruit în 2023 peste 7 500 de funcționari ai autorităților din țările UE+, personal detașat al EUAA și actori ai societății civile.

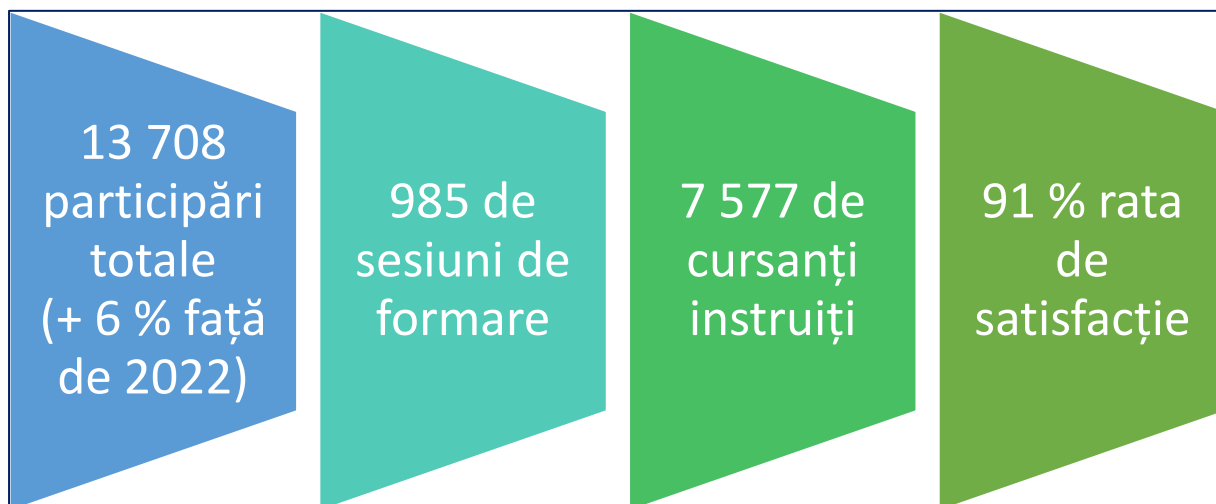
(1) Țările UE, plus Norvegia și Elveția.

(2) Cel mai recent raport al EUAA privind tendințele în materie de azil din 2023.

(3) Eurostat „Decizii de acordare a protecției temporare după cetățenie, vârstă și sex – date lunare” (15 martie 2024).



Figura 2. Formarea EUAA în 2023



În domeniul **cunoștințelor în materie de azil**, [Raportul anual al EUAA privind azilul](#), publicat în iulie 2023, a prezentat în versiunea sa web noi funcționalități interactive pentru a facilita accesul la informațiile din baza de date [națională privind evoluțiile în materie de azil](#).

Activitatea cu privire la **informațiile privind țara de origine (ITO) și informațiile medicale privind țara de origine (ITOMed)** s-a intensificat, o atenție deosebită acordându-se monitorizării situației din Afganistan și Ucraina. EUAA a înființat un serviciu de asistență ITO care oferă sprijin pentru activitățile sale operaționale în statele membre din prima linie și au fost abordate aproape toate întrebările ITOMed individuale ale statelor membre, deși numărul lor a crescut cu 20 % față de 2022.

În plus, în 2023, agenția a actualizat, împreună cu țările UE+, **ghidurile de țară** pentru [Afganistan](#), [Somalia](#) și [Siria](#).

EUAA a reușit să satisfacă cererea crescută de produse de **cunoaștere a situației**, prelucrând de două ori mai multe cereri față de anul trecut și îmbunătățind monitorizarea și analiza datelor privind capacitățile de primire și fluxurile migratorii.

Cooperarea practică și schimbul de bune practici între statele membre au fost încurajate prin ateliere, vizite de studiu și reuniuni tehnice. Pentru a maximiza efectul acestor schimburi, agenția a elaborat sau actualizat în total 23 de ghiduri și instrumente care sprijină aplicarea practică a sistemului european comun de azil.

În plus, s-au pus la dispoziția părților interesate instrumente practice și metodologia recomandată pentru furnizarea de informații în materie de azil prin intermediul portalului lansat recent [„Să vorbim despre azil”](#).

Care este diferența dintre ITO și ghidurile de țară?

ITO se referă la **informații** despre o anumită țară de origine, iar ghidurile de țară reprezintă **evaluarea** situației respective prin prisma dreptului internațional și a dreptului UE aplicabil.

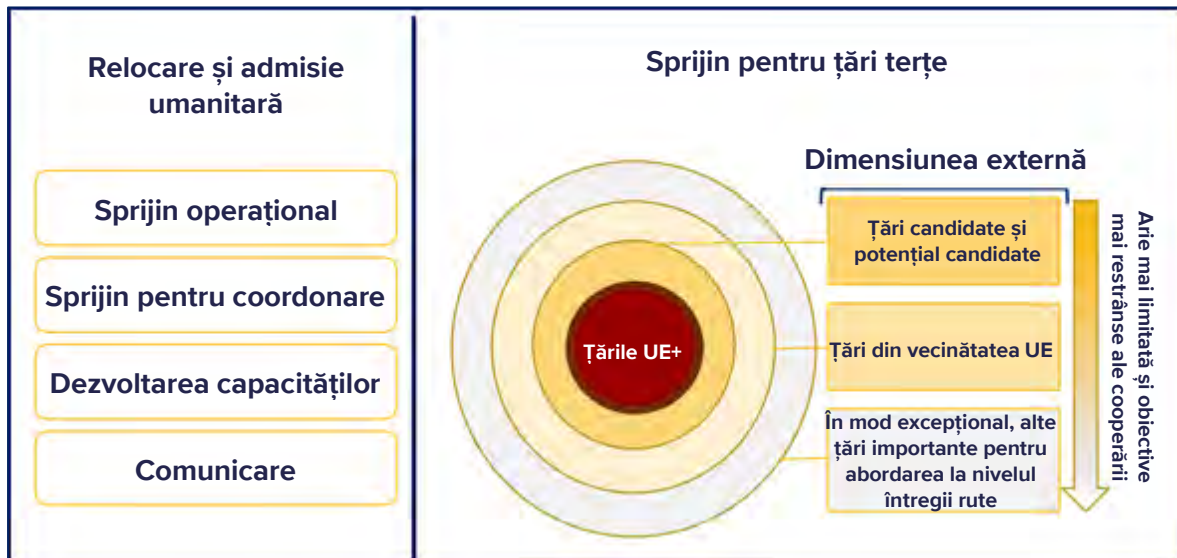
Prin urmare, ITO reprezintă baza factuală pentru o evaluare sub forma unei analize comune.



Contribuția Agenției la **dimensiunea externă** a SECA a fost reconfirmată prin adoptarea, în martie, a unei strategii actualizate de cooperare externă, bazată pe doi piloni:

1. relocarea și admissia umanitară;
2. sprijinul pentru țări terțe.

Figura 3. Pilonii strategiei de cooperare externă a EUAA



Agenția a continuat să sprijine operațiunile de **relocare** ale țărilor UE + prin Mecanismul său de sprijin pentru relocare din Turcia. Din cele 1 100 de persoane asistate, sirienii au fost cei mai reprezentați, urmați de afgani și iranieni.

În ianuarie 2023, EUAA a preluat președinția anuală a **Rețelei agențiilor din domeniul justiției și afacerilor interne**. Împreună cu multe alte activități, detaliate în Raportul final al președinției EUAA, agenția a realizat primul schimb de personal din cadrul rețelei, 59 de membri ai personalului din 6 agenții fiind detașați temporar la altă agenție a rețelei pentru schimb de cunoștințe și expertiză.

Programul de activitate al EUAA 2023 a fost structurat în jurul a **41 de obiective anuale**.

**Tablelul 1.** Stadiul obiectivelor anuale pe domenii de activitate

Domenii de activitate	Stadiul obiectivelor anuale					
	Îndeplinit integral	Aproape îndeplinit	Îndeplinit parțial	Neîndeplinit	Nu este cazul	Total
Asistență operațională și tehnică	8	1	0	0	0	9
Sprijin operațional și instrumente, programarea, monitorizarea și evaluarea operațiunilor	2	0	1	0	0	3
Formare și dezvoltare profesională	7	0	0	1	0	8
Cunoștințe în materie de azil	6	2	2	0	0	10
Protecția drepturilor fundamentale	1	0	0	0	0	1
Activități orizontale	4	1	1	3	1	10
Total	28	4	4	4	1	41



II. Informații bugetare și financiare

Bugetul EUAA pe anul 2023, așa cum rezultă din Documentul unic de programare 2023-2025 Rectificarea 1 din 19 decembrie 2022, s-a ridicat la 180,1 milioane EUR în credite de angajament și de plată.

În urma rectificării bugetare adoptate de Consiliul de administrație la 25 septembrie 2023, bugetul agenției pe 2023 a fost redus la **165 135 127 EUR** în **credite de angajament** și la **170 135 127 EUR** în **credite de plată**.

Suma se referă numai la fondurile primite de la bugetul UE. Nu include veniturile suplimentare din alte surse, care nu erau pe deplin cuantificabile la momentul adoptării rectificării și, prin urmare, au fost indicate în bugetul EUAA cu simbolul generic p.m. ⁽⁴⁾.

Veniturile agenției au fost alcătuite după cum urmează:

- subvenție de la bugetul UE;
- contribuțiile țărilor asociate Schengen, și anume Islanda, Liechtenstein, Norvegia și Elveția, precum și dobânda acumulată;
- fonduri acordate în baza a două acorduri de contribuție semnate cu Comisia;
- venituri din dobânzi acumulate din contribuțiile furnizate de Cehia și Danemarca în 2022.

Tabelul 2. Veniturile din 2023 pe surse de fonduri, excluzând sumele reportate din anii precedenți (cifre rotunjite la următorul număr întreg).

Titlu bugetar	Sursă de finanțare	Venituri bugetare (EUR)	Venituri după definirea indicațiilor p.m. (EUR)	Venituri primite (EUR)	Sold restant (EUR)
2	Subvenție de la bugetul UE	170 135 127	170 135 127	170 135 127	0
3	Contribuțiile țărilor asociate Schengen (inclusiv dobânda acumulată)	p.m.	15 089 751	15 089 751	0
4	Alte contribuții (inclusiv dobânda acumulată)	p.m.	2 071 144	2 071 144	0
5	Alte venituri/recuperarea cheltuielilor, venituri din dobânzi	p.m.	320 460	291 210	29 250
Total venit		170 135 127	187 616 482	187 587 232	29 250

În 2023, agenția a executat 97 % din creditele de angajament și 93 % din creditele de plată care provin din subvenția UE.

⁽⁴⁾ p.m. reprezintă *pro memoria* și arată că o sumă poate fi alocată în buget, chiar dacă nu este clar care ar fi suma respectivă sau dacă va exista.



III. Resurse umane, control intern și evaluări

Resurse umane

În 2023, numărul **de membri ai personalului statutar** ⁽⁵⁾ alocat EUAA a rămas neschimbat (505), în pofida creșterii solicitărilor de sprijin operațional și a altor sarcini. Personalul alocat suplimentar a cuprins 17 posturi de agenți contractuali pe bază de proiect și 90 de posturi operaționale de agenți contractuali pe termen scurt, pe care agenția le-a acordat temporar și în mod specific ca răspuns la consecințele războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei.

Din totalul de 612 de posturi din planul de recrutare, 542 (88,6 %) erau ocupate până la sfârșitul anului 2023.

În decembrie 2023, agenția și-a adoptat **strategia de resurse umane**, care vizează trei obiective principale:

- să atragă talentele adecvate;
- să gestioneze, să dezvolte și să sprijine personalul;
- să încurajeze un mediu de lucru pozitiv și starea de bine a personalului.

Strategia va fi pusă în aplicare printr-un plan de acțiune elaborat pentru fiecare din cele trei obiective menționate mai sus și care acoperă perioada 2023-2028.

Controlul intern

În 2023, Agenția și-a evaluat cele 17 principii de control intern ca fiind deplin eficace (7) sau eficace (10).

Pe baza analizei rezultatelor la nivelul principiului de control intern, concluzia a fost că toate componentele de control intern ale EUAA sunt fie eficace, fie pe deplin eficace. Ele funcționează corespunzător, fiind necesare îmbunătățiri pentru a remedia deficiențe moderate sau minore.

Informații despre deficiențele de control intern și măsurile corective corespunzătoare sunt disponibile pe [site-ul EUAA](#).

Evaluări

Agenția efectuează evaluări interne sau externe intermediare și ex post ale programelor și activităților care implică cheltuieli semnificative. În 2023, EUAA a efectuat 10 evaluări. La sfârșitul anului erau în curs 9 evaluări suplimentare.

Pe parcursul anului 2023, EUAA a fost implicată în punerea în aplicare a 107 acțiuni de îmbunătățire rezultate din 27 de evaluări.

⁽⁵⁾ Personalul statutar se referă la personalul angajat de agenție în conformitate cu Statutul funcționarilor Uniunii Europene și cu Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii.





Un raport detaliat privind stadiul punerii în aplicare a acțiunilor menționate mai sus este disponibil pe site-ul [web al Agenției](#).

