

Konsoliderad årlig verksamhetsrapport 2023

Sammanfattning

Konsoliderad årlig verksamhetsrapport för Europeiska unionens asylbyrå 2023

Juni 2024

Sammanfattning



Manuskriptet färdigställdes i juni 2024

Varken Europeiska unionens asylbyrå (EUAA) eller någon person som agerar för byråns räkning kan hållas ansvarig för hur informationen i denna publikation används.

Luxemburg: Europeiska unionens publikationsbyrå, 2024

SV PDF ISBN 978-92-9410-265-2 doi: 10.2847/440553 BZ-09-24-325-SV-N

© Europeiska unionens asylbyrå (EUAA), 2024

Omslagsfoto/illustration: 3D modern vågkurva abstrakt presentationsbakgrund. Lyxig pappersklippt bakgrund. Abstrakt dekoration, blågult mönster, Vektorillustration. Gul och blå företagsbakgrund med hög kontrast, Aanand, © Adobe Stock, 2024, <https://stock.adobe.com/images/3d-modern-wave-curve-abstract-presentation-background-luxury-paper-cut-background-abstract-decoration-blue-yellow-pattern-vector-illustration-high-contrast-yellow-and-blue-corporate-background/732697953>.

Kopiering tillåten med angivande av källan. För spridning eller användning av något foto eller annat material som inte tillhör EUAA måste tillstånd sökas direkt från upphovsrättsinnehavaren.

I. Året i korthet

Under 2023 lämnades över **1,1 miljoner ansökningar om internationellt skydd** in i 29 länder i EU + ⁽¹⁾, vilket motsvarar en ökning med 18 procent jämfört med föregående år och var det högsta antalet sedan 2016 ⁽²⁾.

Dessutom utfärdade EU+-länderna över 1 miljon beslut om att bevilja tillfälligt skydd till personer som flyr från Rysslands angreppskrig mot Ukraina ⁽³⁾.

Mot denna bakgrund ökade EUAA sitt **operativa och tekniska stöd** genom att utplacera motsvarande 1 038 personer som arbetar heltid i 13 medlemsstater (19 procent mer än under 2022).

Figur 1. EUAA:s insatser under 2023



Italien och Cypern hade den största personalökningen i absoluta tal, medan resurserna mer än fördubblades i Spanien, Belgien och Nederländerna.

Regelbundna uppdateringar om alla EUAA:s landsinsatser finns på [byråns webbplats](#).

Utbildning förblev centralt för byråns stöd till EU ± länderna, i syfte att bygga upp och konsolidera de kunskaper och färdigheter som krävs för att genomföra det gemensamma europeiska asylsystemet, samtidigt som den nationella praxisen förbättras och harmoniseras.

Genom nästan 1 000 sessioner utbildade EUAA under 2023 över 7 500 tjänstemän från EU ± ländernas myndigheter och utstationerade EUAA-personal och aktörer i det civila samhället.

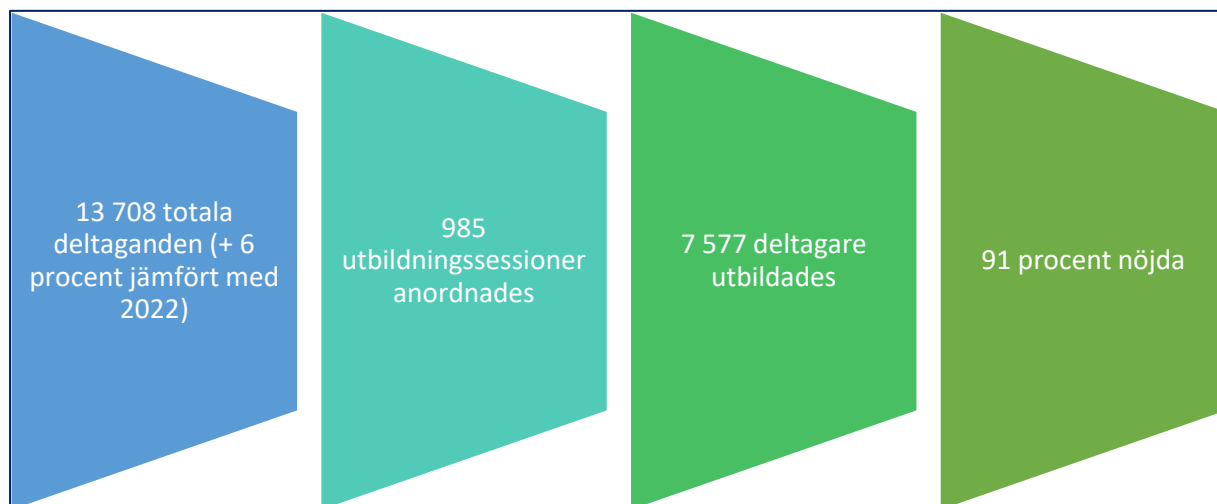
⁽¹⁾ EU-länderna plus Norge och Schweiz.

⁽²⁾ EUAA:s rapport om de senaste asyltrenderna 2023.

⁽³⁾ Eurostat "Beslut om beviljande av tillfälligt skydd efter medborgarskap, ålder och kön - månadsuppgifter" (15 mars 2024).



Figur 2. Utbildning från EUAA under 2023



När det gäller **asylkunskaper** innehöll EUAA:s årliga asylrapport, som offentliggjordes i juli 2023, nya interaktiva funktioner i sin webbversion för att underlätta tillgången till information i den [nationella databasen för asylutveckling](#).

Arbetet med **information om ursprungsland (COI) och medicinsk information om ursprungsland (MedCOI)** intensifierades, och särskild uppmärksamhet ägnades åt övervakningen av situationen i Afghanistan och Ukraina. Byrån inrättade en tjänst för information om ursprungsland som gav stöd till dess operativa verksamhet i medlemsstater som ligger i frontlinjen och nästan alla enskilda medlemsstaters begäranden om medicinsk information om ursprungsland behandlades, trots att antalet ökade med 20 procent jämfört med 2022.

Dessutom slutförde byrån under 2023, tillsammans med EU+-länderna, uppdateringarna av den **landspecifika vägledningen** om [Afghanistan](#), [Somalia](#) och [Syrien](#).

Byrån lyckades möta den ökade efterfrågan på produkter för **situationsmedvetenhet** genom att behandla dubbelt så många begäranden som förra året och förbättra övervakningen och analysen av uppgifter om mottagningskapacitet och migrationsflöden.

Praktiskt samarbete och utbyte av bästa praxis mellan medlemsstaterna främjades genom workshoppar, studiebesök och tekniska möten. För att maximera effekten av sådana utbyten har byrån utarbetat eller uppdaterat sammanlagt 23 vägledningar och verktyg till stöd för det praktiska genomförandet av det gemensamma europeiska asylsystemet.

Vad är skillnaden mellan information om ursprungsland och landspecifik vägledning?

Medan information om ursprungsland (country of origin information, COI) avser **information** om ett visst ursprungsland är den landspecifika vägledningen en **bedömning** av situationen, mot bakgrund av tillämplig internationell lagstiftning och EU-lagstiftning.

Information om ursprungsland utgör således den faktiska grunden för en bedömning i form av en gemensam analys.

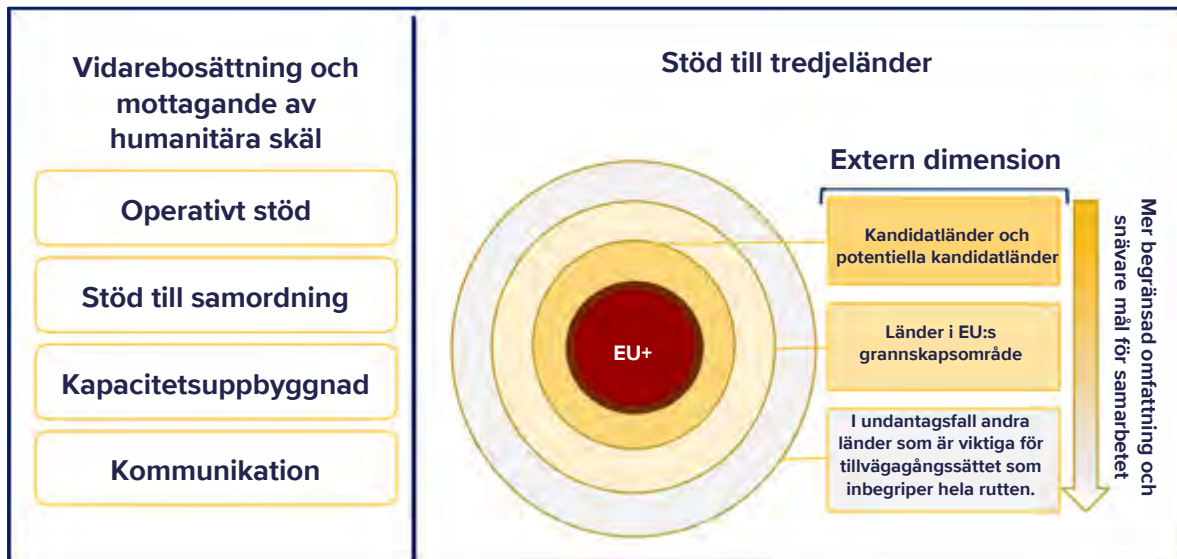


Dessutom gjordes praktiska verktyg och rekommenderade metoder för informationsgivning i asylfrågor tillgängliga för intressenter genom den nylanserade portalen [Let's speak asylum](#).

Byråns bidrag till den **externa dimensionen** av det gemensamma europeiska asylsystemet bekräftades på nytt genom antagandet i mars av en [uppdaterad strategi för externt samarbete](#), som bygger på två pelare:

1. Vidarebosättning och humanitärt mottagande.
2. Stöd till tredjeländer.

Figur 3. Pelarna i EUAA:s strategi för externt samarbete



Byrån fortsatte att stödja EU ± ländernas **vidarebosättningsinsatser** genom sin [stödanläggning för vidarebosättning](#) i Turkiet. Bland de 1 100 personer som fick stöd var syrier den vanligaste nationaliteten, följt av afghaner och iranier.

I januari 2023 övertog EUAA det årliga **ordförandeskapet för nätverket av byråer för rättsliga och inrikes frågor**. Tillsammans med många andra verksamheter, som beskrivs i [slutrapporten från EUAA:s ordförandeskap](#), genomförde byrån det första personalutbytet någonsin inom nätverket, där 59 anställda från sex byråer tillfälligt utstationerades till en annan byrå i nätverket för att utbyta kunskap och expertis.

Arbetsprogrammet för EUAA 2023 var uppbyggt kring **41 årliga mål**.

**Tabell 1.** Status för de årliga målen uppdelade per verksamhetsområde

Verksamhetsområden	Kategorisering av årliga mål					Totalt
	Uppnått fullt ut	Nästan uppnått	Uppnått delvis	Inte uppnått	Ej tillämpligt	
Operativt och tekniskt stöd	8	1	0	0	0	9
Operativt stöd och verktyg, programplanering, övervakning och utvärdering av insatser	2	0	1	0	0	3
Utbildning och yrkesutveckling	7	0	0	1	0	8
Asylkunskap	6	2	2	0	0	10
Skydd av grundläggande rättigheter	1	0	0	0	0	1
Övergripande verksamhet	4	1	1	3	1	10
Totalt	28	4	4	4	1	41





II. Information om budget och ekonomi

EUAA:s budget för 2023, som följer av det samlade programdokumentet 2023–2025 ändring 1 av den 19 december 2022, uppgick till 180,1 miljoner euro i åtagande- och betalningsbemyndiganden.

Till följd av den budgetändring som styrelsen antog den 25 september 2023 minskades byråns budget för 2023 till **165 135 127 euro** i **åtagandebemyndiganden** och **170 135 127 euro** i betalningsbemyndiganden.

Detta belopp avser endast medel som tas emot från EU:s budget. Det omfattar inte de ytterligare intäkter som härrör från andra källor, vilka inte var helt kvantifierbara vid tidpunkten för antagandet av ändringsförslaget och därför angavs med ett symboliskt anslag (p.m.) i EUAA:s budget ⁽⁴⁾.

Byråns intäkter fördelas sig på följande sätt:

- Bidrag från EU:s budget.
- Bidrag från Schengenassocierade länder, nämligen Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz, samt upplupen ränta på dessa bidrag.
- Medel som beviljats inom ramen för två bidragsavtal som undertecknats med kommissionen.
- Ränteintäkter från bidrag som lämnats av Tjeckien och Danmark under 2022.

Tabell 2. Inkomster för 2023 per finansieringskälla, exklusive belopp som överförts från tidigare år (siffror avrundade till närmaste hela nummer).

Budget-avdelning	Finansieringskälla	Hänvisning i budgeten (euro)	Intäkter efter fastställande av symboliska anslag (euro)	Mottagna intäkter (euro)	Återstående belopp (euro)
2	Bidrag från EU:s budget	170 135 127	170 135 127	170 135 127	0
3	Bidrag från Schengenassocierade länder (inklusive upplupen ränta)	p.m.	15 089 751	15 089 751	0
4	Övriga bidrag (inklusive upplupen ränta)	p.m.	2 071 144	2 071 144	0
5	Övriga intäkter/återvinning av kostnader, ränteintäkter	p.m.	320 460	291 210	29 250
Summa intäkter		170 135 127	187 616 482	187 587 232	29 250

Under 2023 genomförde byrån 97 procent av åtagandebemyndigandena och 93 procent av betalningsbemyndigandena som kom från EU-bidraget.

⁽⁴⁾ p.m. står för pro memoria och anger att ett belopp kan föras upp i budgeten, även om det inte är klart vad detta belopp skulle vara eller om det över huvud taget skulle finnas.



III. Personal, interna kontroller och utvärderingar

Personal

Under 2023 förblev antalet **anställda enligt tjänsteföreskrifterna** ⁽⁵⁾ som beviljades EUAA oförändrat (505), trots ökade krav på operativt stöd och andra uppgifter. Ytterligare tilldelad personal omfattade 17 projektbaserade kontraktsanställda och 90 korttidstjänster för kontraktsanställda för operativa uppgifter, som byrån tilldelades tillfälligt och specifikt för att hantera konsekvenserna av Rysslands angreppskrig mot Ukraina.

Av totalt 612 tjänster i rekryteringsplanen var 542 (88,6 procent) tillsatta i slutet av 2023.

I december 2023 antog byrån sin **personalstrategi**, som syftar till tre huvudsakliga mål:

- Attrahera rätt talanger.
- Leda, utveckla och stödja personalen.
- Uppmuntra till en positiv arbetsmiljö och personalens välbefinnande.

Strategin kommer att genomföras genom en handlingsplan som utarbetats för vart och ett av de tre ovannämnda målen och som omfattar perioden 2023–2028.

Internkontroller

Under 2023 bedömde byrån sina 17 principer för internkontroll som antingen helt ändamålsenliga (7) eller ändamålsenliga (10).

Baserat på analysen av resultaten på internkontrollprincipnivå drogs slutsatsen att alla EUAA:s internkontrollkomponenter antingen är ändamålsenliga eller helt ändamålsenliga. De fungerar som avsett, och förbättringar behövs för att åtgärda måttliga eller mindre brister.

Information om brister i internkontrollen och motsvarande korrigerande åtgärder finns på [EUAA:s webbplats](#).

Utvärderingar

EUAA genomför interna eller externa halvtids- och efterhandsutvärderingar av program och verksamhet som medför betydande utgifter. Under 2023 slutförde EUAA tio utvärderingar. I slutet av året pågick nio ytterligare utvärderingar.

Under hela 2023 deltog EUAA i genomförandet av 107 förbättringsåtgärder som härrörde från 27 utvärderingar.

En detaljerad rapport om genomförandet av ovannämnda åtgärder finns på [byråns webbplats](#).

⁽⁵⁾ Med anställda enligt tjänsteföreskrifterna avses personal som är anställd av byrån i enlighet med tjänsteföreskrifterna för tjänstemän i Europeiska unionen och anställningsvillkoren för övriga anställda i Europeiska unionen.



