

# 2025–2027 m. bendrasis programavimo dokumentas

## Santrauka

Bendrasis programavimo dokumentas (BPD) yra Agentūros organizacinis planas. Jame turimi išteklių derinami su politikos prioritetais, nepamirštant siektinų ilgesnio laikotarpio tikslų. BPD nurodyti mūsų 2025–2027 m. daugiamečiai tikslai parengti atsižvelgiant į užduotis ir pareigas, išdėstytas [EUAA reglamente](#), kuriuo grindžiami mūsų įgaliojimai. Atsižvelgiant į septynis ilgesnio laikotarpio tikslus, 2025 m. metinėje darbo programoje nustatyti 15 veiklos sričių metiniai tikslai ir uždaviniai ir atitinkamai paskirstyti išteklių.

## Plačiau apie EUAA misiją

Skatiname laikytis suderinto požiūrio į tarptautinę apsaugą, siekdami užtikrinti visapusišką pagarbą prieglobsčio prašytojų pagrindinėms teisėms. Mūsų misija yra padėti įgyvendinti bendrą Europos prieglobsčio sistemą (BEPS) – teisinę ir politinę sistemą, kuria siekiama užtikrinti, kad tarptautinės apsaugos siekiantiems asmenims visoje ES būtų taikomi nuoseklūs ir vienodi standartai.

Vykdomė šią veiklą:

- koordinuojame ir stipriname valstybių narių praktinį **bendradarbiavimą** ir **keitimąsi** informacija prieglobsčio ir priėmimo klausimais;
- skatiname taikyti Sąjungos teisę ir veiklos **standartus** prieglobsčio ir priėmimo srityje;
- užtikriname visoje Sąjungoje taikomų tarptautinės apsaugos procedūrų, priėmimo sąlygų ir apsaugos poreikių vertinimo **konvergenciją**;
- **stebime** Europos Sąjungos teisės ir standartų taikymą;
- teikiame operatyvinę ir techninę **pagalbą valstybėms narėms**;
- padedame valstybėms narėms įgyvendinti **perkėlimo** ir **humanitarinio priėmimo** programas;
- rengiame **mokymus** mūsų ekspertams ir valstybių narių pareigūnams;
- padedame **stiprinti** trečiųjų šalių partnerių **pajėgumus**.

Nuo 2022 m. mūsų [įgaliojimai](#) buvo peržiūrėti ir sustiprinti siekiant didinti bendros prieglobsčio politikos potencialą Europoje. 2024 m. priėmus paskutinius Migracijos ir prieglobsčio pakto (toliau – Paktas) tekstus, mūsų užduotys toliau plėtėsi. Paktas yra naujų migracijos valdymo ir BEPS pertvarkos taisyklių rinkinys. Šio pakto teisėkūros priemonėse raginama diegti pakeitimus ar naujoves, ir šioje veikloje aktyviai turi dalyvauti EUAA. Todėl ateinančiais metais

dėsime pastangas, kad būtų suteiktos Pakte numatytos paslaugos ir priemonės, ir rūpinsimės jų veiksmingu įgyvendinimu valstybėse narėse.



1 pav. [2024 m. birželio mėn. įsigaliojusio Pakto teisėkūros priemonės.](#)

Konkrečiai, peržiūrėsime ir pritaikysime mūsų parengtas prieglobsčio ir priėmimo srities gaires, mokymo modulius, priemones ir produktus, atsižvelgdami į Pakto nuostatas. Peržiūrėsime tam tikrus veiklos standartus ir rodiklius, jei būtina, sukursime naujus.

Naujos su Paktu susijusios užduotys ir veikla labai atsilieps 2025–2027 m. darbo krūviui. Tikimės, kad šiuo laikotarpiu bus sukurta 100 papildomų sutartininkų etatų, kad būtų lengviau įgyvendinti Paktą.

Tuo pačiu iki 2026 m. palaipsniui turime panaikinti 90 trumpalaikių operatyvinių darbuotojų etatų, kurie buvo sukurti Rusijai pradėjus agresijos karą prieš Ukrainą. Todėl mūsų veiklos prioritetai nuolat perskirstomi, vadovaujantis valdančiosios tarybos rekomendacijomis.

Pasaulinėje arenoje vyksta nuolatiniai pokyčiai, o „įvairūs tarptautiniai jos dalyviai prisiima naujus – dažnai labiau konfrontacinius – vaidmenis“<sup>1</sup>, todėl, jei to reikalauja aplinkybės, pavyzdžiui, patiriamas naujas spaudimas ar ekstremalios situacijos, turime būti pasirengę reaguoti ir perskirstyti išteklius.

## 2025–2027 m. veiksmų planas

Mūsų pagrindinis prioritetas – nuo 2026 m. vidurio ir visą mūsų [stebėsenos įgaliojimų](#) laiką rengtis visapusiškai įgyvendinti Paktą. Reikės sistemingai vertinti valstybių narių pasirengimą ir pajėgumus valdyti prieglobsčio ir priėmimo srities iššūkius<sup>2</sup>, taikant į ateitį orientuotą, išsamią ir

<sup>1</sup>2023 m. strateginio prognozavimo ataskaita, COM(2023) 376 final.

<sup>2</sup> EUAA Reglamento 14 straipsnio 1 dalis.

---

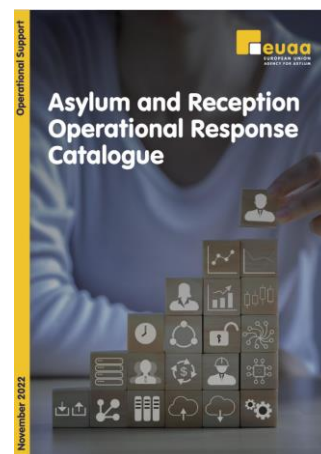
bendradarbiavimu grindžiamą [stebėsenos metodiką](#). Šis metodas padės užtikrinti, kad būtų nustatyta geroji praktika ir ja būtų dalijamasi, kartu stengiantis pašalinti trūkumus ir būsimus sunkumus. Abiem atvejais būtina nuolat glaudžiai bendradarbiauti su Europos Komisija ir valstybėmis narėmis.

## Operatyvinė ir techninė pagalba



Toliau teiksime operatyvinę ir techninę pagalbą valstybėms narėms, kurių prieglobsčio ar priėmimo sistemoms tenka neproporcingai didelis krūvis arba jos patiria neproporcingai didelius sunkumus migracijos srityje, taip pat jų įsipareigojimų pagal BEPS įgyvendinimo srityje.

[Operatyvinių intervencijos priemonių katalogas](#) padės konsultuotis su valstybėmis narėmis dėl operatyvinės pagalbos jų prieglobsčio ir priėmimo sistemoms. Mūsų parama bus nustatoma įvertinant poreikius, atsižvelgiant į su prieglobsčiu susijusias atvykimo tendencijas ir migracijos maršrutus. Ši parama bus oficialiai įtvirtinta [veiklos plane](#), kuriame bus išdėstytos vykdomojo direktoriaus ir valstybės narės, kuriai reikalinga pagalba, sutartos paramos priemonės.



2 pav. EUAA operatyvinių atsakomųjų veiksmų katalogas

Toliau tobulinsime savo operatyvinės paramos sistemą, daugiausia dėmesio skirdami tolesniam pasirengimo, nenumatytų atvejų planų ir greitojo reagavimo pajėgumų stiprinimui, taip pat darbuotojų telkimo operacijoms vietoje valstybėse narėse stiprinimui.

Operatyvinės intervencinės priemonės apims patikimas atvykimo, tvarumo ir pasitraukimo strategijas, kurios leis mums laiku reaguoti, veiksmingai suteikti paramą ir pasitraukti sumažėjus spaudimui nacionalinėms prieglobsčio ir priėmimo sistemoms.

Reaguodami į naujus poreikius ir nenumatytus įvykius, konsultuosimės ir bendradarbiausime su kitais šios srities subjektais, kad užtikrintume veiklos papildomumą ir kuo labiau padidintume jos pridėtinę vertę.

Be to, padėsime ES+<sup>3</sup> šalims perkėlimo ir humanitarinio priėmimo srityje, taip pat pasitelkdami konkreitiems poreikiams pritaikytus paramos veiksmus.

## Žinios apie prieglobstį ir BEPS stebėseną



Nacionalinės institucijos, naudodamosi mūsų produktais, gali greitai, tiksliai ir vis vieningiau priimti sprendimus tarptautinės apsaugos srityje ir užtikrinti tinkamas priėmimo sąlygas visoje Sąjungoje.

---

<sup>3</sup> 27 Europos Sąjungos valstybės narės, įskaitant Islandiją, Lichtenšteiną, Norvegiją ir Šveicariją.

Toliau bus plečiamos galimybės susipažinti su pagrindinių prieglobsčio prašytojų kilmės šalių **informacija** ir **gairėmis**, jas papildant ir skatinant jų naudojimą.

Kad padėtume valstybėms narėms priimti sprendimus, ir toliau rengsime kokybines ir kiekybines prieglobsčio ir priėmimo informacijos **analizes**, **ankstyvojo perspėjimo** ataskaitas ir realiuoju laiku skelbsime **informaciją ir prognozes** apie prieglobsčio padėtį. Interneto portaluose ir duomenų bazėse ir toliau bus gerinama prieiga prie mūsų analitinės informacijos. Metinėje [prieglobsčio ataskaitoje](#), kuri nuo 2025 m. yra daug paprastesnio formato ir analitiškesnė nei ankstesniais metais, išsamiai ir kokybiškai analizuojama prieglobsčio padėtis ES.



3 pav. EUAA 2024 m. prieglobsčio padėties ataskaita

Siekdami skatinti konvergenciją, toliau padėsime specialistams, pilietinės visuomenės, bendrosios kompetencijos ir specializuotų teismų nariams bendradarbiauti ir keistis informacija, daugiausia dėmesio skirdami geriausios praktikos pavyzdžiams ir sprendimams, užtikrindami visų ES+ šalių įsitraukimą. Toliau stengsimės, kad mūsų praktinės gairės ir priemonės būtų kuo tinkamesnės naudoti, pritaikydami jas pagal Pakto reikalavimus.

Nuo 2025 m. EUAA stebėsenos mechanizmą įgyvendinsime atlikdami dvi bandomąsias stebėsenas. Taikant šį mechanizmą, ne rečiau kaip kas penkerius metus bus tikrinamas BEPS operatyvinis ir techninis taikymas valstybėse narėse. Be to, šiuo laikotarpiu atliksime bent vieną teminę stebėseną, daugiausia dėmesio skirdami konkrečioms arba teminiams BEPS aspektams visose valstybėse narėse. Mechanizmas padeda spręsti esamas ir būsimas problemas, siekiant užtikrinti geresnį bendrą prieglobsčio ir priėmimo sistemų veikimą.

## Mokymas ir profesinis tobulėjimas



Siekdami užtikrinti, kad prieglobsčio ir priėmimo srityje dirbantys darbuotojai suprastų ir veiksmingai taikytų reikiamus standartus ir gerąją praktiką, padėdami nacionalinėms valdžios institucijoms, toliau geriname savo mokymo ir gebėjimų stiprinimo veiklą.

Ir toliau vertinsime mokymo poreikius ir įgyvendinsime mokymo veiklą taip, kaip numatyta veiklos planuose, pasirašytuose su valstybėmis narėmis, patiriančiomis neproporcingą krūvį. Stengsimės stiprinti bendradarbiavimą ir mainus su valstybėmis narėmis mokymo ir profesinio tobulėjimo srityje. Taip pat toliau rengsime pareigūnų mokymus ir stiprinsime gebėjimus už Europos ribų. Mokymas trečiojoje šalyje partnerėse vykdomas pagal mūsų [išorės bendradarbiavimo strategiją](#). Mūsų [metinėje mokymo ataskaitoje](#) vėl bus pateikta išsami naujausia informacija apie kiekvienais metais, įskaitant 2025 m. ir vėliau, pasiektus rezultatus.



4 pav. EUAA 2023 m. metinė mokymo ataskaita

Mums patikėta svarbi užduotis suderinti įvairius Europos prieglobsčio mokymo programos modulius su Pakto teisėkūros priemonėmis ir surengti atnaujintus mokymus specialistams.

---

Todėl rengsime, plėtosime ir pristatysime atnaujintą Europos prieglobsčio srities mokymo programą, laikydamiesi etapais grindžiamo požiūrio, pagal kurį pirmenybė teikiama skubiausiems valstybių narių nacionalinių valdžios institucijų mokymo poreikiams. Tokiu būdu toliau bendradarbiausime su pagrindiniais suinteresuotaisiais subjektais, siekdami toliau stiprinti prieglobsčio ir priėmimo pareigūnų bei instruktorių veiklos bendruomenę.

Nors moduliai kuriami bendradarbiaujant su nacionalinėmis institucijomis pagal nustatytus poreikius, jų integravimas į nacionalines mokymo programas išlieka prioritetu. Sieksime užtikrinti, kad dauguma ES+ šalių, rengdamos nacionalinių pareigūnų mokymus, toliau naudotųsi mokymo programų moduliais.

Kad užtikrintume geresnę aprėptį ir didesnę mokymo priemonių tvarumą, stengsimės didinti kvalifikuotų **instruktorių** nacionalinėse administracijose skaičių.

Siekiant toliau remti valstybių narių konvergenciją įgyvendinant BEPS, **EUA** akademija atliks labai svarbų akredituotos aukštojo mokslo paslaugų ir kvalifikacijos teikėjos vaidmenį. Ypatingą dėmesį ji skirs aukštos kokybės mokymui ir mokymo pasiūlos plėtimui, teikdama ES ir už jos ribų pripažįstamą kvalifikaciją.

Be to, vadovaudamiesi [mokymo ir mokymosi strategija](#) ir atsižvelgdami į naudotojų atsiliepimus, toliau tobulinsime mokymo ir mokymosi procesą integruodami pažangiausias technologijas ir mokymo metodus.

## Horizontalioji veikla



Agentūros prioritetas ir toliau bus užtikrinti tvirtas valdymo sistemas, kvalifikuotą ir aktyvią darbo jėgą, skaitmeninio turinio atsparumą ir pagarbą pagrindinėms teisėms visose jos veiklos srityse.

Stengsimės savo veiklą derinti su ES ilgalaikiais tvarumo tikslais, dėmesį skirdami aplinkos apsaugos aspektui.

Pagal [išorės bendradarbiavimo strategiją](#) papildomi prioritetai bus plėtoti trečiųjų šalių pajėgumus ir palaikyti stipresnį abipusį dialogą su pilietine visuomene.



5 pav. EUAA 2023 m. išorės bendradarbiavimo strategija

