

Enkelvoudig programmeringsdocument 2025-2027

Samenvatting

Het enkelvoudig programmeringsdocument (EPD) is het ondernemingsplan van het Agentschap. Het richt de beschikbare middelen op beleidsprioriteiten terwijl de inzet voor doelen op de langere termijn gehandhaafd blijft. Het EPD stelt onze meerjarige doelstellingen voor de periode 2025-2027 vast rond de taken en verantwoordelijkheden die zijn beschreven in de [EUAA-verordening](#), die de basis vormt van ons mandaat. Op basis van zeven doelstellingen voor de langere termijn worden in het werkprogramma voor 2025 jaarlijkse doelstellingen en streefdoelen voor 15 activiteiten vastgesteld en worden de middelen dienovereenkomstig toegewezen.

Achtergrond van de EUAA-missie

Wij bevorderen een geharmoniseerde aanpak van internationale bescherming waarbij de fundamentele mensenrechten van asielzoekers ten volle worden geëerbiedigd. Onze missie is het ondersteunen van de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS), een juridisch en beleidskader dat is ontworpen om consistente en uniforme normen te garanderen voor personen die internationale bescherming zoeken in de hele EU.

Meer bepaald zijn wij belast met de volgende taken:

- coördineren en versterken van de praktische **samenwerking** en de **informatie-uitwisseling** op het gebied van asiel en opvang tussen de lidstaten;
- bevorderen van het EU-recht en de hoge operationele **normen** op het gebied van asiel en opvang;
- zorgen voor **convergentie** in de hele Unie ten aanzien van de procedures voor internationale bescherming, opvangvoorzieningen en de beoordeling van beschermingsbehoeften;
- **monitoren** van de toepassing van het EU-recht en de normen van de Unie;
- bieden van operationele en technische **bijstand aan lidstaten**;
- ondersteunen van de lidstaten bij de uitvoering van **hervestiging** en **humanitaire toelatingsprogramma's**;
- verzorgen van **opleidingen** voor onze deskundigen en functionarissen in de lidstaten;
- zorgen voor **capaciteitsopbouw** voor derde partnerlanden.

Sinds 2022 is ons [mandaat](#) herzien en versterkt om de vooruitzichten op een gemeenschappelijk asielbeleid in Europa te verbeteren. Met de goedkeuring van de laatste teksten die deel uitmaken van het migratie- en asielpact (“het pact”) in 2024, zijn onze taken verder geëvolueerd. Het pact omvat een reeks nieuwe regels voor het migratiebeheer en de hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel. De wetgevingsinstrumenten van het pact vragen om veranderingen of innovaties die actieve inbreng van het EUAA vereisen. Onze inspanningen in de komende jaren zijn dan ook gericht op het verlenen van de in het pact voorziene diensten en instrumenten en op het mogelijk maken van de doeltreffende tenuitvoerlegging ervan door de lidstaten.



Figuur 1: [De wetgevingsinstrumenten van het pact zijn in juni 2024 in werking getreden.](#)

We zullen met name onze bestaande richtsnoeren, trainingsmodules, instrumenten en producten op het gebied van asiel en opvang herzien en aanpassen aan het pact. We zullen bepaalde operationele normen en indicatoren herzien en waar nodig nieuwe normen en indicatoren ontwikkelen.

Nieuwe taken en activiteiten die uit het pact voortvloeien, hebben aanzienlijke gevolgen voor de werklust voor de periode 2025-2027. We verwachten in deze periode een uitbreiding met 100 posten voor arbeidscontractanten om de uitvoering van het pact te vergemakkelijken.

Tegelijkertijd moeten we tegen 2026 in totaal 90 operationele kortetermijnposten uitfasen, die waren toegekend als gevolg van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne. Onze activiteiten zijn daarom onderworpen aan regelmatige herprioritering, onder leiding van de raad van bestuur.

Het wereldtoneel is in beweging met “verschillende internationale actoren die nieuwe, vaak meer confronterende, rollen aannemen”¹ en we moeten klaar zijn om te reageren en middelen

¹ [Strategisch prognoseverslag 2023 COM\(2023\)376 final.](#)



opnieuw toe te wijzen wanneer de situatie daarom vraagt, bijvoorbeeld in het geval van nieuwe druk of noodsituaties.

2025-2027 Actieplan

Onze belangrijkste prioriteiten zijn de voorbereiding op de volledige uitvoering van het pact vanaf medio 2026 en de uitrol van ons [monitoringmandaat](#). Dit laatste houdt in dat we systematisch de paraatheid en capaciteit van de lidstaten beoordelen om de uitdagingen op het gebied van asiel en opvang² aan te pakken door middel van een toekomstgerichte, alomvattende en op samenwerking gebaseerde [monitoringmethode](#). Deze aanpak zal ervoor zorgen dat goede praktijken worden geïdentificeerd en gedeeld, terwijl er ook aandacht wordt besteed aan het aanpakken van tekortkomingen en toekomstige uitdagingen. In beide gevallen vereist dit een voortdurende nauwe samenwerking met de Europese Commissie en de lidstaten.

Operationele en technische bijstand

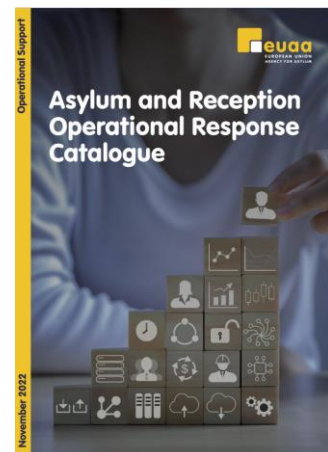


Wij blijven operationele en technische bijstand verlenen aan lidstaten waarvan de asiel- of opvangstelsels onevenredig onder druk staan of die worden geconfronteerd met onevenredig grote migratieproblemen, alsook met betrekking tot de uitvoering van hun verplichtingen in het kader van het GEAS.

Een [catalogus van operationele interventies](#) zal bijdragen aan het overleg met de lidstaten over de operationele ondersteuning van hun asiel- en opvangstelsels. Onze ondersteuning wordt vormgegeven op basis van behoeftenbeoordelingen, waarbij asielgerelateerde aankomsttrends en migratieroutes in aanmerking worden genomen. Deze ondersteuning wordt geformaliseerd door middel van een [operationeel plan](#), waarin de overeengekomen steunmaatregelen tussen de uitvoerend directeur en de lidstaat die bijstand nodig heeft, worden uiteengezet.

Wij zullen ons operationele kader voor ondersteuning verder verbeteren, waarbij de nadruk zal liggen op het verder versterken van onze paraatheid, noodplanning en snelle respons, en op het beter inzetten van personeel voor veldoperaties in de lidstaten.

Operationele interventies omvatten goede strategieën voor binnenkomst, duurzaamheid en vertrek, zodat we op tijd kunnen reageren, efficiënt kunnen ondersteunen en duurzaam kunnen afbouwen wanneer de druk op de nationale asiel- en opvangstelsels is afgenomen



Figuur 2: EUAA-catalogus met operationele reacties

² Artikel 14, lid 1, van de EUAA-verordening.

Bij de aanpak van opkomende behoeften en onvoorziene gebeurtenissen zullen we andere actoren op het terrein raadplegen en met hen samenwerken om complementariteit te waarborgen en onze toegevoegde waarde te maximaliseren.

We zullen de landen van de EU³ ook ondersteunen op het gebied van hervestiging en toelating op humanitaire gronden, onder meer door op maat gesneden ondersteuningsacties.

Asielkennis en monitoring van het GEAS



Het gebruik van onze producten door nationale autoriteiten maakt snelle, nauwkeurige en in toenemende mate convergente besluiten over internationale bescherming mogelijk en zorgt voor passende opvangvoorzieningen in de hele Unie.

We zullen ervoor blijven zorgen dat **informatie** en **richtsnoeren** betreffende de belangrijkste landen van herkomst van asielzoekers beschikbaar zijn, worden uitgebreid en verspreid.

Tevens zullen wij kwalitatieve en kwantitatieve **analyses** blijven leveren over asiel en opvang, **vroegtijdige waarschuwingen** rapporten en realtime **situatieoverzichten** van de asielsituatie om de besluitvorming in de lidstaten te ondersteunen. De toegang tot onze analytische portefeuille zal verder worden verbeterd via internetportalen en databanken. Het jaarlijkse [asielverslag](#) – vanaf 2025 in een veel gestroomlijnder en analytischer formaat dan in voorgaande jaren – biedt een uitgebreide en kwalitatieve analyse van de stand van zaken op asielgebied in de EU.



Figuur 3: EUAA-asielverslag 2024

Om convergentie te bevorderen, zullen we de samenwerking en uitwisseling tussen praktijkmensen, het maatschappelijk middenveld en leden van de rechterlijke macht blijven faciliteren, door ons te richten op gemeenschappelijke richtsnoeren, beste praktijken en oplossingen, waarbij de betrokkenheid in alle landen van de EU+ wordt gewaarborgd. Wij zullen de bruikbaarheid van onze praktische gidsen en instrumenten blijven verbeteren en ze aanpassen zoals vereist door het pact.

In 2025 gaat de tenuitvoerlegging van het monitoringmechanisme van het EUAA van start met twee proefprojecten. Het mechanisme zal ten minste om de vijf jaar toezicht houden op de operationele en technische toepassing van het GEAS in de lidstaten. Daarnaast zullen we in deze periode ten minste één thematische monitoringexercitie uitvoeren, gericht op specifieke of thematische aspecten van het GEAS in alle lidstaten. Het mechanisme richt zich op huidige en toekomstige uitdagingen, met als doel de algemene werking van de asiel- en opvangstelsels te verbeteren.

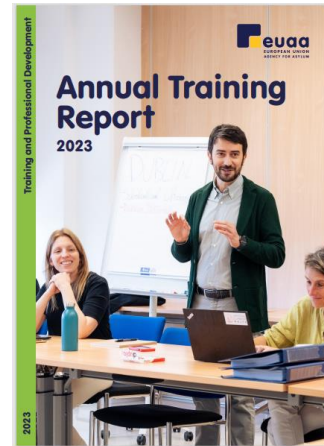
³ De 27 lidstaten van de Europese Unie, aangevuld met IJsland, Liechtenstein, Noorwegen en Zwitserland.

Opleidingen en beroepsontwikkeling



Om ervoor te zorgen dat het personeel dat werkzaam is op het gebied van asiel en opvang de relevante normen en goede praktijken begrijpt en effectief toepast, blijven we onze inspanningen op het gebied van opleiding en capaciteitsopbouw ter ondersteuning van de nationale autoriteiten versterken.

We zullen opleidingsbehoeften blijven identificeren en opleidingsactiviteiten blijven uitvoeren, onder meer als onderdeel van operationele plannen die zijn overeengekomen met lidstaten die onevenredig onder druk staan. We zullen ons inspannen om de samenwerking en uitwisselingen met de lidstaten op het gebied van opleiding en beroepsontwikkeling te verbeteren. Ook gaan wij door met het opleiden van functionarissen en het opbouwen van capaciteiten buiten Europa. Opleidingssteun in derde partnerlanden wordt afgestemd op onze [strategie voor externe samenwerking](#). Ons [jaarlijkse opleidingsverslag](#) zal weer een uitgebreide update geven van de resultaten die elk jaar worden behaald, ook in 2025 en daarna.



Figuur 4: Jaarlijks opleidingsverslag 2023 van het EUAA

We staan voor de belangrijke taak om de verschillende modules van het Europees asielcurriculum in overeenstemming te brengen met de wetgevingsinstrumenten van het pact en om te zorgen voor geactualiseerde opleidingen voor mensen in het veld. Daarom zullen we werken aan het ontwerp, de ontwikkeling en de uitvoering van het geactualiseerde Europese asielcurriculum, waarbij we een gefaseerde aanpak zullen volgen die prioriteit geeft aan de meest dringende opleidingsbehoeften van de nationale autoriteiten van de lidstaten. Daarbij zullen we verder samenwerken met de belangrijkste belanghebbenden, met als doel de praktijkgemeenschap voor asiel- en opvangfunctionarissen en opleiders verder te versterken.

Opleidingsmodules worden ontworpen in samenwerking met de nationale autoriteiten en zijn gericht op vastgestelde behoeften. De integratie ervan in de nationale opleidingsprogramma's blijft een prioriteit. We zetten ons ervoor in dat de meerderheid van de landen van de EU+ gebruik blijft maken van de curriculummodules bij de opleiding van nationale functionarissen.

Om het bereik te vergroten en de duurzaamheid van de opleidingsinterventies te verbeteren, zullen we de pool van gekwalificeerde **opleiders** bij de nationale overheden uitbreiden.

Om de convergentie tussen de lidstaten bij de tenuitvoerlegging van het GEAS verder te bevorderen, zal de **EUAA Academy** een cruciale rol spelen als geaccrediteerde aanbieder van bijscholing en hoger onderwijs, met bijzondere aandacht voor het verzorgen van kwalitatief hoogwaardige opleidingen en het uitbreiden van haar opleidingsaanbod, waarbij kwalificaties worden toegekend die in de EU en daarbuiten worden erkend.

Bovendien zullen we, in lijn met onze [opleidings- en leerstrategie](#) en op basis van feedback van onze gebruikers, doorgaan met het verbeteren van de opleidings- en leerervaring door innovatieve technologieën en onderwijsbenaderingen te integreren.

Horizontale activiteiten



Het Agentschap zal bij al zijn activiteiten prioriteit blijven geven aan sterke bestuursystemen, ervaren en betrokken werknemers, veerkracht van zijn digitale inhoud en eerbiediging van de grondrechten.

Wij zullen ons richten op afstemming met de duurzaamheidsdoelstellingen van de EU op lange termijn, met bijzondere nadruk op de milieudimensie.

In overeenstemming met de [strategie voor externe samenwerking](#) zijn de ontwikkeling van capaciteiten in derde landen en een versterkte, wederzijdse dialoog met het maatschappelijk middenveld aanvullende prioriteiten.



Figuur 5: EUAA-strategie voor externe samenwerking voor 2023

