

# Documentul unic de programare 2025-2027

## Rezumat

Documentul unic de programare (DUP) este planul corporativ al agenției. Acesta concentrează resursele disponibile asupra priorităților politice, menținând în același timp angajamentul față de obiectivele pe termen mai lung. DUP stabilește obiectivele noastre multianuale pentru perioada 2025-2027 în jurul sarcinilor și responsabilităților descrise în [Regulamentul EUAA](#), care stă la baza mandatului nostru. Pe baza a șapte obiective pe termen mai lung, programul anual de activitate pentru 2025 stabilește obiective și ținte anuale pentru 15 activități și alocă resurse în consecință.

## Misiunea EUAA în context

Promovăm o abordare armonizată a protecției internaționale care să respecte pe deplin drepturile fundamentale ale solicitanților de azil. Misiunea noastră este de a sprijini punerea în aplicare a sistemului european comun de azil (SECA), un cadru juridic și politic menit să asigure standarde coerente și uniforme pentru persoanele care solicită protecție internațională în întreaga UE.

Mai concret:

- coordonăm și întărim **cooperarea** practică și **schimbul** de informații între statele membre în materie de azil și de primire;
- promovăm dreptul Uniunii și **standarde** operaționale în materie de azil și de primire;
- asigurăm **convergența** în întreaga Uniune în ceea ce privește procedurile de protecție internațională, condițiile de primire și evaluarea nevoilor de protecție;
- **monitorizăm** aplicarea dreptului și a standardelor Uniunii Europene;
- furnizăm **statelor membre asistență** operațională și tehnică;
- sprijinim statele membre în aplicarea programelor de **relocare** și de **admisie umanitară**;
- Asigurăm **cursuri de formare** pentru experții noștri și funcționarii statelor membre;
- asigurăm **întărirea capacităților** țărilor terțe partenere.

Începând cu 2022, [mandatul](#) nostru a fost revizuit și consolidat pentru a stimula perspectivele unei politici comune de azil în Europa. Odată cu adoptarea ultimelor texte care fac parte din Pactul privind migrația și azilul („pactul”) în 2024, sarcinile noastre au evoluat și mai mult. Pactul este un set de norme noi pentru gestionarea migrației și reformarea SECA. Instrumentele sale legislative solicită schimbări sau inovații care necesită contribuții active din partea EUAA. Prin urmare, eforturile noastre din următorii ani se concentrează pe furnizarea

serviciilor și a instrumentelor prevăzute în pact și pe facilitarea aplicării lui eficace de către statele membre.



Figura 1. [Instrumentele legislative ale pactului au intrat în vigoare în iunie 2024.](#)

În mod specific, vom revizui și adapta în raport cu pactul, ghidurile, modulele de formare, instrumentele și produsele existente privind azilul și primirea. Vom revizui anumite standarde operaționale și anumiți indicatori operaționali și vom elabora alții, după cum va fi nevoie.

Noile sarcini și activități care decurg din pact au implicații considerabile asupra volumului de lucru pentru perioada 2025-2027. În această perioadă ne așteptăm la o suplimentare de 100 de posturi de agent contractual pentru a facilita aplicarea pactului.

În același timp, trebuie să eliminăm treptat, până în 2026, un total de 90 de posturi operaționale pe termen scurt, acordate în urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. Prin urmare, activitățile noastre sunt supuse unei repriorizări regulate, sub îndrumarea consiliului de administrație.

Scena mondială este în schimbare, diverși actori internaționali asumându-și roluri noi, adesea mai conflictuale<sup>1</sup> și trebuie să fim pregătiți să răspundem și să realocăm resurse când situația o cere, de exemplu în caz de noi presiuni sau situații de urgență.

## Planul de acțiune 2025-2027

Ca priorități-cheie, ne vom pregăti pentru aplicarea integrală a pactului de la jumătatea anului 2026 și pentru lansarea [mandatului nostru de monitorizare](#). Acesta presupune evaluarea sistematică a gradului de pregătire și a capacității statelor membre de a gestiona provocările

<sup>1</sup> [Raportul de analiză prospectivă strategică pentru 2023, COM \(2023\) 376 final.](#)

în materie de azil și de primire<sup>2</sup> printr-o [metodologie de monitorizare](#) prospectivă, cuprinzătoare și colaborativă. Această abordare va asigura că bunele practici sunt identificate și împărtășite, concentrându-se, în același timp, pe abordarea deficiențelor și provocărilor viitoare. În ambele cazuri, acest lucru necesită cooperare strânsă și continuă cu Comisia Europeană și cu statele membre.

## Asistență operațională și tehnică



Vom continua să oferim asistență operațională și tehnică statelor membre în cazul în care sistemele lor de azil sau de primire sunt supuse unei presiuni disproporționate sau se confruntă cu provocări migratorii disproporționate, precum și în îndeplinirea obligațiilor lor în temeiul SECA.

Un [catalog de intervenții operaționale](#) va sprijini consultările cu statele membre cu privire la asistența operațională pentru sistemele lor de azil și de primire. Sprijinul nostru va fi stabilit pe baza evaluării nevoilor, în funcție de tendințele de sosire legate de azil și de rutele de migrație. Acest sprijin va fi formalizat printr-un [plan operațional](#) care prezintă măsurile de sprijin convenite între directorul executiv și statul membru care are nevoie de asistență.

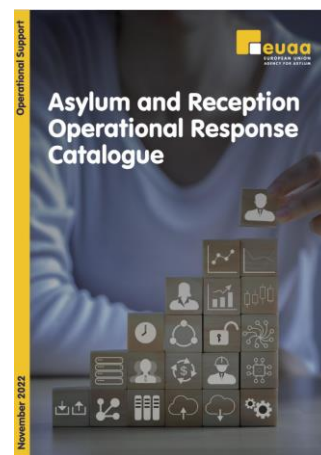


Figura 2: Catalogul de răspuns operațional al EUAA

Vom continua să ne consolidăm cadrul de sprijin operațional, cu accent pe întărirea capacităților noastre de pregătire, de planificare de contingență și de răspuns rapid, precum și pe intensificarea desfășurării de personal pentru operațiunile pe teren în statele membre.

Intervențiile operaționale vor include strategii solide de intrare, sustenabilitate și ieșire care ne permit răspunsul la timp, sprijinul eficient și retragerea sustenabilă când presiunea asupra sistemelor naționale de azil și primire scade.

Pentru abordarea nevoilor emergente și oricăror evenimente neprevăzute, ne vom consulta și vom coopera cu alți actori din teren pentru a asigura complementaritatea și a maximiza valoarea noastră adăugată.

De asemenea, vom sprijini țările UE+<sup>3</sup> în domeniul relocării și admisiei umanitare, inclusiv prin acțiuni de sprijin personalizate.

## Cunoștințe în materie de azil și monitorizarea SECA



Utilizarea produselor noastre de către autoritățile naționale permite luarea unor decizii de protecție internațională rapide, exacte și din ce în ce mai convergente și asigură condiții adecvate de primire în întreaga Uniune.

<sup>2</sup> Articolul 14 alineatul (1) din Regulamentul EUAA.

<sup>3</sup> Cele 27 de state membre ale Uniunii Europene plus Islanda, Liechtenstein, Norvegia și Elveția. Elveția.

**Informațiile și ghidurile** privind principalele țări de origine ale solicitanților de azil vor deveni mai accesibile, vor fi extinse și promovate.

Vom continua să furnizăm **analize** calitative și cantitative privind azilul și primirea, rapoarte de **alertă timpurie** și **conștientizarea situației** și previziuni în timp real cu privire la situația în domeniul azilului, pentru a sprijini statele membre în luarea deciziilor. Accesul la portofoliul nostru analitic va fi îmbunătățit în continuare prin portaluri de internet și baze de date. [Raportul anual privind azilul](#), din 2025 într-un format mult mai raționalizat și analitic decât în anii precedenți, oferă o analiză cuprinzătoare și calitativă a situației azilului în UE.

Pentru a promova convergența, vom continua să facilităm cooperarea și schimbul între practicieni, societatea civilă și membrii instanțelor și ai tribunalelor, punând accentul pe îndrumări, bune practici și soluții comune, asigurând implicarea în toate țările UE+. Vom continua să îmbunătățim utilizabilitatea ghidurilor și instrumentelor noastre practice, adaptându-le la cerințele pactului.

Începând din 2025, vom pune în aplicare mecanismul de monitorizare al EUAA prin două exerciții pilot. Mecanismul va supraveghea aplicarea operațională și tehnică a SECA în statele membre cel puțin o dată la cinci ani. În plus, în această perioadă vom efectua cel puțin un exercițiu de monitorizare tematică, axându-ne pe aspecte specifice sau tematice ale SECA în toate statele membre. Mecanismul abordează provocările actuale și viitoare, cu scopul de a îmbunătăți funcționarea generală a sistemelor de azil și de primire.

## Formare și dezvoltare profesională



Pentru a ne asigura că personalul care lucrează în domeniul azilului și primirii înțelege și aplică adecvat standardele și bunele practici relevante, continuăm să ne întărim eforturile de formare și de întărire a capacităților în sprijinul autorităților naționale.

Vom continua să identificăm nevoile de formare și să implementăm planuri de formare ca parte a planurilor operaționale semnate cu statele membre care se confruntă cu presiuni disproporționate. Vom face eforturi pentru a consolida cooperarea și schimburile cu statele membre cu privire la formarea și dezvoltarea profesională. Vom continua, de asemenea, să formăm funcționari și să consolidăm capacitățile în afara Europei. Sprijinul pentru formare în țările terțe partenere este aliniat la noua noastră [strategie de cooperare externă](#). [Raportul nostru anual de formare](#) va oferi din nou o actualizare cuprinzătoare a rezultatelor obținute în fiecare an, inclusiv în 2025 și ulterior.



Figura 3: Raportul EUAA privind azilul 2024



Figura 4: Raportul anual al EUAA privind formarea 2023

---

Ne confruntăm cu sarcina importantă de a alinia diferitele module ale curriculumului european în materie de azil la instrumentele legislative ale pactului și de a asigura practicienilor formare actualizată. Prin urmare, vom lucra la conceperea, dezvoltarea și furnizarea curriculumului european actualizat privind azilul, aplicând o abordare etapizată care să dea prioritate celor mai urgente nevoi de formare ale autorităților naționale ale statelor membre. În acest sens, vom colabora în continuare cu principalele părți interesate, cu scopul de a întări mai mult comunitatea de practici pentru funcționarii și formatorii din domeniul azilului și primirii.

Deși modulele sunt concepute în cooperare cu autoritățile naționale și vizează nevoile identificate, integrarea lor în programele de formare la nivel național rămâne o prioritate. Ne vom asigura că majoritatea țărilor UE+ folosesc modulele programului pentru formarea funcționarilor naționali.

Pentru o mai bună acoperire și o sustenabilitate sporită a intervenției de formare, vom extinde grupul de **formatori** calificați din administrațiile naționale.

Pentru a sprijini mai mult realizarea convergenței între statele membre în ceea ce privește punerea în aplicare a SECA, **Academia EUAA** va juca un rol esențial, în calitate de furnizor acreditat de educație continuă și superioară, cu accent pe furnizarea de formare de calitate și pe extinderea ofertei de formare, acordând calificări recunoscute în UE și nu numai.

În plus, potrivit strategiei noastre de [formare și învățare](#) și ghidați de feedback-ul primit de la utilizatorii noștri, vom continua să îmbunătățim experiența de formare și învățare prin integrarea de tehnologii și metode de instruire inovatoare.

## Activități orizontale



Agencia va continua să acorde prioritate sistemelor de guvernare solidă, unei forțe de muncă calificate și angajate, rezilienței conținutului său digital și respectării drepturilor fundamentale în toate activitățile sale.

Ne vom concentra pe alinierea la obiectivele UE de sustenabilitate pe termen lung, cu accent pe dimensiunea de mediu.

Conform [strategiei de cooperare externă](#), dezvoltarea capacităților țărilor terțe și consolidarea dialogului bidirecțional cu societatea civilă reprezintă priorități suplimentare.



Figura 5: Strategia de cooperare externă a EUAA 2023

