

Skonsolidowane roczne sprawozdanie z działalności za

2024 r.
Streszczenie

Skonsolidowane roczne sprawozdanie z działalności Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu za 2024 r.

Czerwiec 2025 r.

Streszczenie



Dokument ukończono w czerwcu 2025 r.

Ani Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu (EUAA), ani żadna osoba działająca w imieniu EUAA nie ponosi odpowiedzialności za sposób wykorzystania informacji zawartych w niniejszej publikacji.

Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej, 2025

PDF ISBN 978-92-9410-865-4 ISSN 2812-4480 doi: 10.2847/6367138 BZ-01-25-042-PL-N

© Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu (EUAA), 2025

Kopiowanie dozwolone pod warunkiem podania źródła. W przypadku wykorzystywania lub powielania zdjęć lub innych materiałów nieobjętych prawami autorskimi EUAA należy zwrócić się o pozwolenie bezpośrednio do właściciela praw autorskich.



I. Przegląd roczny

W 2024 r. państwa UE+ ⁽¹⁾ otrzymały **ponad milion wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej** ⁽²⁾, co oznacza spadek o 11% w porównaniu z 2023 r. Była to jednak druga co do wielkości liczba od 2016 r., kiedy to w UE+ złożono blisko 1,2 mln wniosków o udzielenie azylu ⁽³⁾.

Na koniec roku sprawozdawczego w prawie **981 000 spraw oczekiwano na decyzję** w pierwszej instancji, co stanowi wzrost o 11% w porównaniu z tym samym okresem zeszłego roku⁴.

Liczba **decyzji o udzieleniu tymczasowej ochrony** osobom uciekającym przed rosyjską wojną napastniczą przeciwko Ukrainie zmniejszyła się o jedną czwartą w porównaniu z 2023 r. Ich liczba pozostała jednak znaczna – w 2024 r. państwa UE+ wydały 746 000 decyzji.

W kontekście utrzymującej się presji na krajowe systemy azylowe **EUAA rozmieściła rekordową liczbę pracowników** w 13 państwach członkowskich, co odpowiada 1077 ekwiwalentom pełnego czasu pracy.

Agencja działała w kluczowych obszarach związanych z azylem, takich jak przyjmowanie, relokacja, tymczasowa ochrona, pomoc małoletnim bez opieki, budowanie zdolności i jakość procedur. Zwiększono wsparcie dla procedury azylowej: w porównaniu z 2023 r. liczba rejestracji i przesłuchań wzrosła odpowiednio o 21% i 45%.

⁽¹⁾ W tym przypadku państwa członkowskie UE oraz Norwegia i Szwajcaria.

⁽²⁾ Wszystkie liczby większe niż 100 zostały zaokrąglone. Liczby od 101 do 1000 zaokrąglono do najbliższej dziesiątki. Liczby od 1001 do 10 000 zaokrąglono do najbliższej setki. Liczby większe niż 10 001 zaokrąglono do najbliższego tysiąca. Liczby w połowie tych przedziałów lub większe zaokrąglono w górę.

⁽³⁾ Dane liczbowe dotyczące wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej opierają się na danych zgromadzonych przez EUAA w ramach systemu wczesnego ostrzegania i gotowości. Zobacz [coroczną analizę EUAA dotyczącą tendencji w dziedzinie azylu](#).

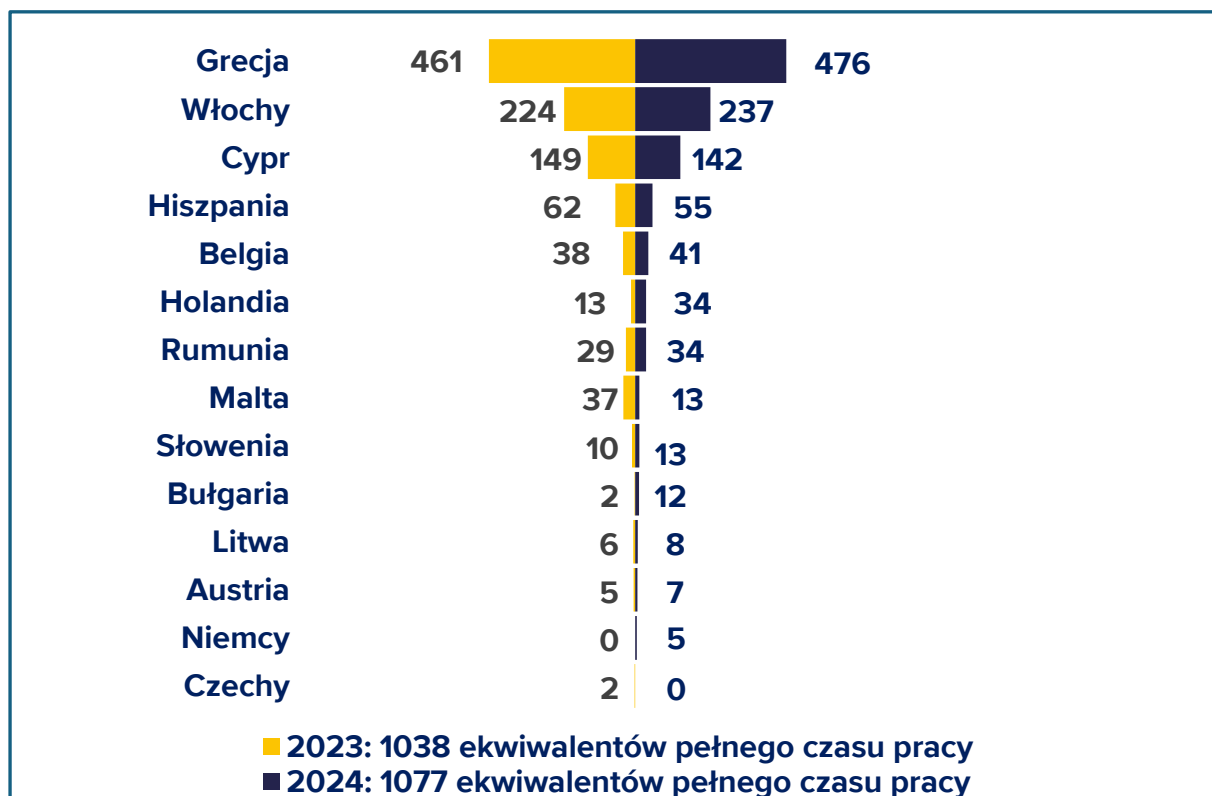
⁽⁴⁾ Dane dotyczące spraw w toku nie były dostępne dla Czech (marzec–wrzesień 2023 r. i grudzień 2024 r.) i Słowacji (od grudnia 2024 r.).

**Rys. 1.** Operacje EUAA w 2024 r.

Na wniosek organów niemieckich w czerwcu 2024 r. EUAA rozpoczęła nowy plan operacyjny we współpracy z Niemcami, mający na celu zwiększenie krajowych zdolności do rozpatrywania spraw procedowanych w systemie dublińskim. **Agencja utrzymała lub wzmocniła swoją obecność w większości państw** ⁽⁵⁾, ze znaczącym wyjątkiem **Malty**, w której operacje w dużej mierze stopniowo wycofywano do końca czerwca, zgodnie z niewielką liczbą otrzymanych wniosków o udzielenie azylu (438 do końca roku). Wsparcie operacyjne dla Austrii i Słowenii zakończyło się w czerwcu, natomiast wsparcie dla Litwy zakończyło się w grudniu.

⁽⁵⁾ Belgia, Bułgaria, Cypr, Grecja, Włochy, Rumunia, Hiszpania i Holandia.



Rys. 2. Rozmieszczony personel EUAA w latach 2023 i 2024


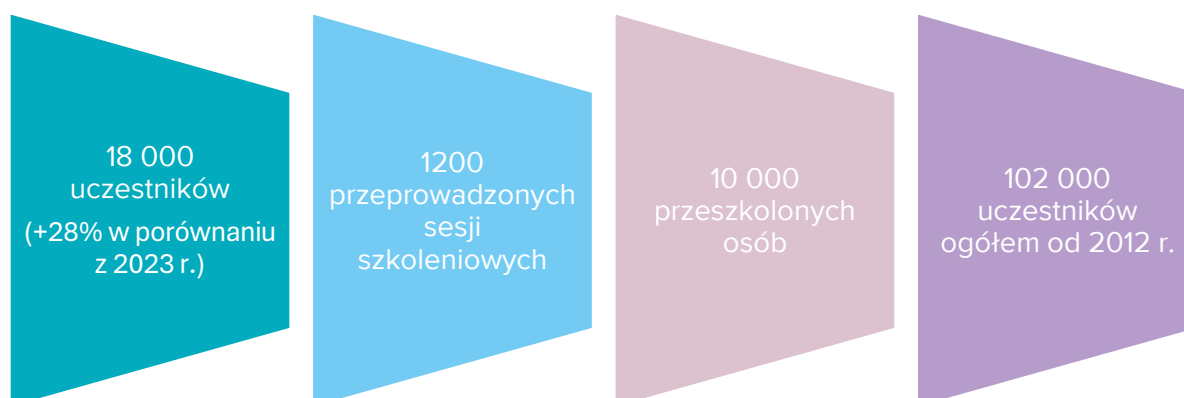
W 2024 r. instrument wsparcia przesiedleń EUAA zlokalizowany w Stambule (Turcja) zapewnił usługi wsparcia 34 misjom przesiedleń państw członkowskich. Ogółem w ramach tego instrumentu udzielono pomocy 4100 osobom w kontekście przesiedleń i przyjmowania ze względów humanitarnych, a około 3900 osób fizycznie uczestniczyło w działaniach w obiektach. Była to największa liczba od czasu ustanowienia w 2019 r. instrumentu wsparcia przesiedleń.

W grudniu 2024 r. EUAA **została oficjalnie uznana** przez władze maltańskie **za instytucję kształcenia ustawicznego i szkolnictwa wyższego**. Przyznanie tego statusu stanowi ważny krok w kierunku wsparcia państw członkowskich w osiągnięciu profesjonalnego, skutecznego i jednolitego podejścia do zarządzania azylem i przyjmowaniem w całej Europie. Jako instytucja zapewniająca możliwość uzyskania formalnych kwalifikacji Agencja będzie mogła przyznawać punkty uznawane w ramach europejskiego systemu transferu i akumulacji punktów.

Od 2012 r. w działaniach szkoleniowych EUAA wzięło udział **ponad 100 000 uczestników**. Roczne sprawozdanie EUAA ze szkoleń, dostępne na stronie internetowej Agencji, zawiera szczegółowe informacje i analizy dotyczące wykorzystania i wpływu szkoleń Agencji w 2024 r.



Rys. 3. Szkolenia EUAA w 2024 r.



W marcu 2024 r. EUAA ustanowiła – w ścisłej współpracy z Komisją – wspólną metodykę monitorowania operacyjnego i technicznego stosowania wspólnego europejskiego systemu azylowego (WESA). Przyjęto również wieloletni program monitorowania, w którym określono kolejność, w jakiej państwa członkowskie będą uczestniczyć w pierwszym pięcioletnim cyklu monitorowania – w latach 2025–2030.

Agencja skutecznie zareagowała na zwiększone potrzeby państw członkowskich w zakresie **informacji o krajach pochodzenia i dotyczących ich wytycznych, orientacji sytuacyjnej oraz praktycznych wytycznych i narzędzi** w takich obszarach, jak: procedura azylowa, przyjmowanie, podatność na zagrożenia oraz współpraca sądowa, na które to obszary miały wpływ znaczące zmiany legislacyjne.

Wraz z wejściem w życie 11 czerwca 2024 r. dziesięciu aktów ustawodawczych składających się na pakt o migracji i azylu („pakt”) wprowadzono istotne reformy WESA i przewidziano zwiększenie roli EUAA w kilku obszarach. W związku z tym Agencja uruchomiła specjalny program mający na celu koordynację przeglądu jej norm operacyjnych, wskaźników, wytycznych i szkoleń, zapewnienie ich zgodności z nowym prawodawstwem oraz opracowanie w razie potrzeby nowych produktów.

Do końca roku sprawozdawczego EUAA sfinalizowała **11 produktów związanych z paktem**:

- szablon i podręcznik planowania ewentualnościowego;
- cztery dostosowane do potrzeb moduły szkoleniowe dotyczące paktu;
- szkolenia w zakresie monitorowania i oceny programów przesiedleń i przyjmowania ze względów humanitarnych;
- poradnik praktyczny dotyczący ubiegających się o ochronę osób o zróżnicowanej orientacji seksualnej, tożsamości płciowej, ekspresji płciowej i cechach płciowych;
- poradnik praktyczny dotyczący zdrowia psychicznego osób ubiegających się o ochronę międzynarodową (część I, część II i część III);
- wytyczne dotyczące alternatyw dla zatrzymania;
- porozumienie robocze między EUAA a Komisją dotyczące projektu orientacji sytuacyjnej, wczesnego ostrzegania i prognozowania.



Ponadto Agencja wspierała Komisję w opracowywaniu [wspólnego planu wdrażania paktu](#) i była ściśle zaangażowana w koordynację z państwami członkowskimi na potrzeby przygotowania ich krajowych planów wdrażania.

II. Informacje budżetowe i finansowe

Dotacja UE w budżecie EUAA na 2024 r., zgodnie z poprawką 1 do [jednolitego dokumentu programowego na lata 2024–2026](#), wyniosła **164 677 829 EUR** w **środkach na zobowiązania** i **171 677 829 EUR** w **środkach na płatności**.

W 2024 r. dochody Agencji składały się z następujących elementów:

- dotacja z budżetu UE wraz z naliczonymi odsetkami;
- wkłady państw stowarzyszonych w ramach Schengen, czyli Islandii, Liechtensteinu, Norwegii i Szwajcarii, oraz ich naliczone odsetki;
- trzecia rata umowy o przyznanie wkładu zawartej z Komisją w ramach instrumentu pomocy przedakcesyjnej, etap III;
- pierwsza rata wkładów przekazanych przez Danię w ramach regionalnego projektu ochrony dla południowego sąsiedztwa;
- przychody z tytułu odsetek naliczone od wkładów przekazanych przez Czechy i Danię.

Tabela 1. Dochody według źródła finansowania, z wyłączeniem kwot przeniesionych z poprzednich lat (dane liczbowe zaokrąglone do pełnej liczby)

Tytuł budżetu	Źródło finansowania	Dochód w budżecie (EUR)	Dochód po określeniu p.m. ⁽⁶⁾ (EUR)	Dochód otrzymany (EUR)	Pozostałe saldo (EUR)
2	Dotacja z budżetu UE	171 677 829	171 677 829	171 677 829	0
3	Wkłady państw stowarzyszonych w ramach Schengen	9 766 010	9 766 010	9 766 010	0
4	Pozostałe wkłady (w tym naliczone odsetki)		2 365 072	2 365 072	0
5	Pozostałe przychody/zwrot kosztów, odsetki		1 697 197	1 671 908	25 289
Całkowity dochód (EUR)		181 443 839	185 506 108	185 480 819	25 289

⁽⁶⁾ Zapis „p.m.” oznacza *pro memoria* i oznacza, że kwota może zostać przypisana do budżetu, nawet jeśli nie jest jasne, jaka będzie jej wysokość lub czy w ogóle zostanie zrealizowana.

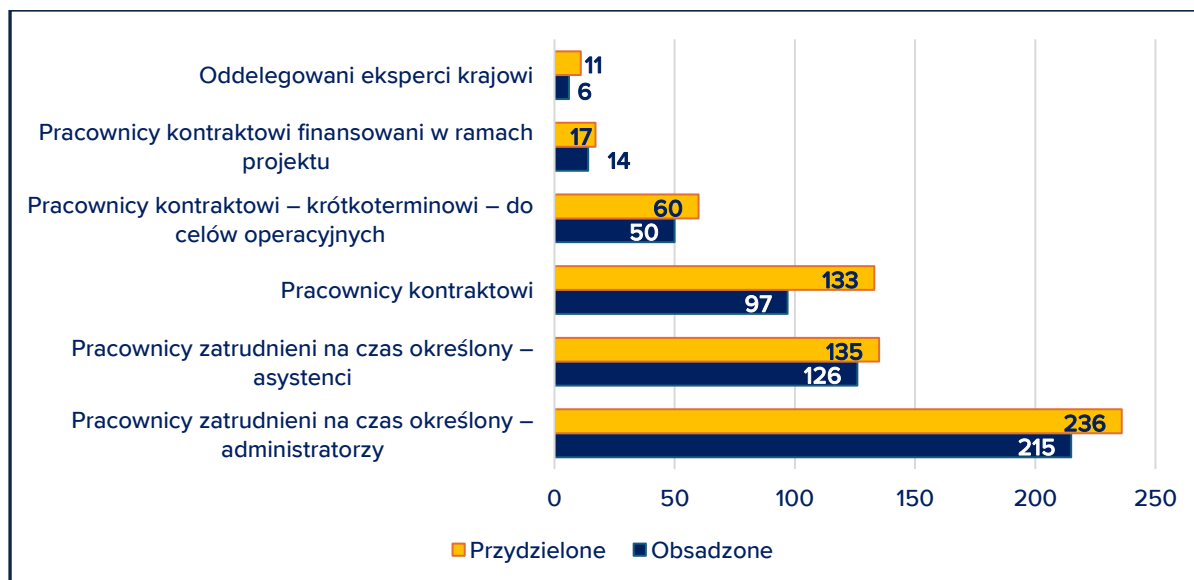


III. Zasoby ludzkie, kontrola wewnętrzna i oceny

Zasoby ludzkie

W 2024 r. Agencji przydzielono **592 stanowiska**, z czego 508 ⁽⁷⁾ zostało obsadzonych.

Rys. 4. Stanowiska przydzielone i obsadzone w podziale na kategorie w 2024 r.



Kontrola wewnętrzna

Po przeprowadzeniu ponownej oceny kadry kierowniczej wyższego szczebla w pierwszym kwartale 2025 r. stwierdzono, że sześć zasad kontroli wewnętrznej było w pełni skutecznych, a 11 było skutecznych.

Na podstawie analizy wyników na poziomie zasad kontroli wewnętrznej stwierdzono, że wszystkie elementy kontroli wewnętrznej EUAA są skuteczne. Działają one zgodnie z założeniami, choć konieczne są usprawnienia, aby usunąć umiarkowane lub niewielkie niedociągnięcia.

Informacje na temat niedociągnięć w kontroli wewnętrznej i odpowiednich działań naprawczych są dostępne na [stronie internetowej EUAA](#).

Oceny

Agencja przeprowadza wewnętrzne lub zewnętrzne oceny śródkresowe i oceny *ex post* programów i działań, które pociągają za sobą znaczne wydatki. W 2024 r. EUAA ukończyła 13 ocen.

Obchodzono również [dziesięciolecie działalności ewaluacyjnej](#) – w okresie tym przeprowadzono lub zlecono ponad 70 ocen.

Szczegółowe sprawozdanie na temat stanu realizacji planów działania w odpowiedzi na wyniki oceny jest dostępne na [stronie internetowej Agencji](#).

⁽⁷⁾ Liczba ta obejmuje stanowiska, które zostały zaproponowane wybranym kandydatom i w odniesieniu do których nie podpisano jeszcze umowy o pracę – według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r.





Urząd Publikacji
Unii Europejskiej

