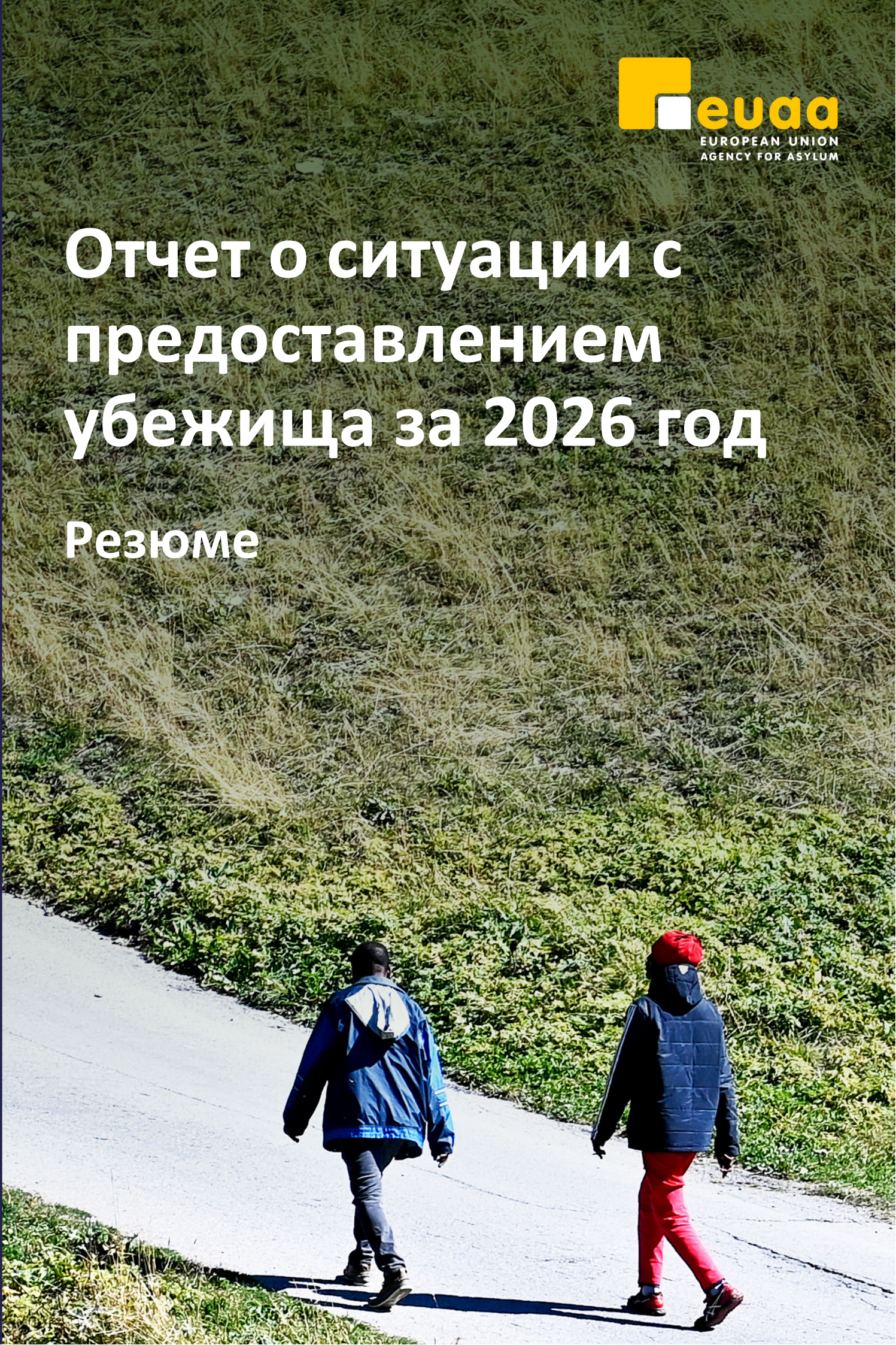


Отчет о ситуации с предоставлением убежища за 2026 год

Резюме



Отчет о ситуации с предоставлением убежища за 2026 год

Ежегодный отчет о ситуации с
предоставлением убежища в Европейском
союзе

РЕЗЮМЕ

Июнь 2026 года



© Агентство Европейского союза по вопросам убежища (EUAА), 2026 г.

Ни Агентство Европейского союза по вопросам убежища (EUAА), ни какое-либо иное лицо, действующее от имени EUAА, не несет ответственность за возможное использование информации, содержащейся в данной публикации.

Изображение на обложке: Getty Images/[Стефано Гуиди](#)

Люксембург: Бюро публикаций Европейского союза, 2026 г.

PDF BZ-01-26-013-RU-N ISBN 978-92-9418-491-7 doi: 10.2847/4434548

Воспроизведение информации допускается при указании соответствующей ссылки на источник. Для использования или воспроизведения каких-либо фотографий или материалов, авторские права на которые не принадлежат EUAА, необходимо запросить разрешение непосредственно у владельца авторских прав.

Предисловие

Второй год подряд количество ходатайств о предоставлении международной защиты в странах ЕС+ сократилось в общей сложности до в общей сложности 0.8 млн. Это стало результатом совокупности ряда факторов, в том числе политических событий в ключевых странах происхождения заявителей, таких как Сирия, а также сотрудничества Европы со странами-партнерами, которое привело к снижению миграционных потоков по маршрутам в Европу. Одновременно с этим страны ЕС+ продолжали предоставлять временную защиту примерно 4,5 миллиону перемещенных лиц из Украины, причём на некоторые страны приходилась основная доля этого числа, а также продолжалась работа над долгосрочными решениями, призванными способствовать окончательному прекращению действия режима временной защиты в марте 2027 года.



Общей задачей для всех стран ЕС+ в 2025 году стала подготовка к вступлению в силу Пакта о предоставлении убежища и миграции с июня 2026 года. Национальные планы реализации и национальные стратегии послужили ориентиром для реформ, которые в ближайшее время запустят обновленную систему предоставления убежища в Европе.

Но в этом процессе участвовали не только страны. Европейская комиссия совместно с агентствами ЕС предоставляла рекомендации и поддержку. Наше Агентство содействовало этим усилиям в рамках своей специальной программы «Пакт», которая принесла целый ряд результатов. Европейское агентство по вопросам убежища (EUA) оказывало оперативную поддержку странам на местах, проводило обучение специалистов в области предоставления убежища, в том числе через свою аккредитованную Академию EUA, разрабатывало методические материалы для содействия практикующим специалистам в применении гармонизированных процедур, а также готовило ситуационные анализы для определения направлений политики.

Так, например, в связи с изменением ситуации в Сирии Агентство Европейского союза по вопросам убежища оперативно собрало информацию о политике и практике государств-членов ЕС+ в отношении сирийских заявителей, а в рамках исследований ИСП была подготовлена высококачественная информация о событиях в этой стране. Представив обзор практики применения концепции «безопасных стран» в государствах-членах ЕС+, Агентство Европейского союза по вопросам убежища также содействовало законодательному процессу по утверждению общеевропейского перечня безопасных стран происхождения и пересмотренной концепции «безопасной третьей страны».

Нет сомнений в том, что июнь 2026 года — это не окончательный не конечная точка, а переход к новому этапу развития Общеευропейской системы предоставления убежища (CEAS). На этом этапе, возможно, может потребоваться приобрести значительный практический опыт.

Это будет процесс, в ходе которого отзывы, полученные в процессе практического применения новых правил, будут служить ориентиром для внесения корректировок на оперативном и стратегическом уровнях. На протяжении всего этого процесса наше Агентство будет и впредь оказывать поддержку странам и делиться своим опытом в целях обеспечения эффективного функционирования Общеευропейской системы предоставления убежища.

Нина Грегори
Исполнительный директор
Агентство Европейского союза по вопросам убежища



Содержание

Предисловие	4
Введение.....	6
1. Основные события в сфере предоставления убежища в Европейском союзе в 2025 году	7
2. Управление доступом к международной защите.....	9
3. Инициативы по оптимизации и гармонизации процедур предоставления убежища.....	11
4. Прием заявителей, ходатайствующих о предоставлении международной защиты.....	12
5. Ответственность за подачу ходатайств о предоставлении международной защиты	13
6. Согласованный подход к переселению и гуманитарному приему	14
7. Права лиц, пользующихся международной защитой, на включение и интеграцию	15
Вставка 1. Временная защита перемещенных лиц из Украины.....	17
8. Правовые гарантии для детей и заявителей с особыми потребностями.....	18
Заключительные положения	20



Введение

Резюме [Отчета о ситуации с предоставлением убежища за 2026 год](#): В ежегодном [Отчете о ситуации с предоставлением убежища в Европейском союзе](#) обобщены основные события в сфере международной защиты, которые представлены в основном отчете. Резюме доступно на [31 языке](#), включая все языки ЕС, а также албанский, арабский, македонский, русский, сербский, турецкий и украинский языки.



С информацией, представленной в основном отчете, можно ознакомиться с помощью различных дополнительных удобных для пользователя ресурсов:

- [Национальная база данных по вопросам предоставления убежища](#) содержит информацию о законодательных, институциональных и политических изменениях, описанных в отчете. Обновления можно искать по стране, теме, году и типу событий. Данная информация также изложена в кратком виде и представлена в таблице с разбивкой по странам и тематическим областям в документе PDF.
- В отчете представлена подборка изменений в судебной практике на основе [Базы данных по прецедентному праву EUAA](#). Гиперссылки в тексте позволяют перейти к конкретному делу в базе данных.
- Источники, использованные в ходе подготовки *Отчета о ситуации с предоставлением убежища*, представлены в списке литературы в конце документа. Они также доступны в Базе данных по процедуре предоставления международной защиты в Европе (DIP) в следующих [источниках](#). Доступны функции поиска и экспорта.

Актуальная информация о деятельности EUAA и поддержке государств-членов доступна в формате инфографики: <https://www.euaa.europa.eu/asylum-report-2026/section-10-euaa-support-2025>

Сведения о сложившейся ситуации в разных странах приводятся в обзорах по странам: <https://www.euaa.europa.eu/asylum-report-2026/country-overviews>

Additional resources to the Asylum Report 2026

Translations in all EU languages and 7 non-EU languages

Click on [Database on International Protection in Europe](#) to consult sources on asylum



1. Основные события в сфере предоставления убежища в Европейском союзе в 2025 году



2025 год стал для Европы годом переходного периода, временем реструктуризации, а также периодом разработки стратегий и инвестиций в модернизацию европейской системы предоставления убежища и управления миграцией на фоне заметного сокращения числа ходатайств о предоставлении международной защиты. Реализация Пакта о миграции и убежище занимала центральное место в европейском политическом процессе, при этом предпринимались попытки добиться ощутимых результатов в кратчайшие сроки. Инициативы были направлены на повышение эффективности процедур предоставления убежища, решение проблемы нагрузки на внешних границах и повышение эффективности процедур возвращения. Национальные планы реализации послужили ориентиром для претворения Пакта в жизнь, при этом Европейская комиссия предоставила экспертную поддержку и финансовые ресурсы, а соответствующие агентства ЕС оказали помощь государствам-членам ЕС в обеспечении готовности их национальных систем предоставления убежища и приема беженцев к июню 2026 года.

Стремясь обеспечить реализацию отдельных положений Регламента о процедурах предоставления убежища (APR) на раннем этапе, Европейская комиссия в апреле и мае 2025 года представила два предложения, касающиеся концепции безопасных стран, списка ЕС безопасных стран происхождения, и новых правил, облегчающих применение концепции безопасной третьей страны. Первое предложение было направлено на ускоренное внедрение положений Регламента о процедуре предоставления убежища (APR), согласно которым ходатайства о предоставлении международной защиты от граждан стран, уровень признания которых в масштабах ЕС составляет 20 % или менее, могут рассматриваться в рамках ускоренной процедуры или пограничной процедуры. В предложении также отмечалось, что безопасные страны происхождения и безопасные третьи страны могут включаться в перечень с учетом исключений.

Второе предложение касалось применения концепции безопасной третьей страны. Его целью было ускорить процедуры предоставления убежища и снизить нагрузку на системы предоставления убежища, сохранив при этом правовые гарантии для заявителей. Предлагаемые изменения отменили обязательное требование о наличии у заявителя связи с безопасной третьей страной; транзит через безопасную третью страну был признан достаточной связью между заявителем и этой страной; кроме того, была предусмотрена возможность применения данного принципа даже в случае отсутствия связи с безопасной третьей страной или транзита через нее, если с этой третьей страной заключено соответствующее соглашение или достигнута специальная договоренность.

В феврале 2026 года Европейский парламент одобрил новые правила, а Совет официально пересмотрел концепцию безопасной третьей страны и утвердил первый





общеевропейский перечень безопасных стран происхождения, в который вошли Бангладеш, Колумбия, Египет, Индия, Косово,ⁱ Марокко и Тунис.

В целях дополнения законодательной базы Пакта в марте 2025 года Европейская комиссия предложила модернизировать европейскую политику в области возвращения посредством создания новой Общеευропейской системы возвращения. [Регламент](#) предусматривает введение в государствах-членах единых процедур вынесения решений о возвращении и Единого европейского порядка возвращения, что будет способствовать обеспечению единообразия, прозрачности и координации.

В ноябре 2025 года Европейская комиссия запустила первый Ежегодный цикл регулирования миграции, включающий в себя:

- Европейский годовой отчет по вопросам убежища и миграции (ЕААМР), в котором дается обзор ситуации в сфере убежища и миграции в ЕС;
- решения Европейской комиссии, определяющие уровень миграционной нагрузки на государства-члены;
- Предложение Европейской комиссии о создании Фонда солидарности для удовлетворения потребностей государств-членов, оказавшихся в сложной ситуации.

Согласно отчету ЕААМР, охватывающему период с июля 2024 года по июнь 2025 года, миграционная ситуация в ЕС улучшилась, однако сохраняются такие проблемы, как постоянное давление со стороны нелегальных мигрантов, несанкционированное перемещение внутри ЕС, а также использование миграции в качестве инструмента давления со стороны России и Беларуси.

На основании ситуационного анализа, представленного в отчете, Европейская комиссия пришла к выводу, что Кипр, Греция, Италия и Испания находятся «под миграционным давлением» и имеют право на получение средств из Фонда солидарности ЕС после вступления Пакта в силу в июне 2026 года. Еще одна группа стран, в которую вошли Бельгия, Болгария, Хорватия, Германия, Эстония, Финляндия, Франция, Ирландия, Латвия, Литва, Нидерланды и Польша, была отнесена к категории стран, «подверженных риску миграционного давления». Наконец, Австрия, Болгария, Хорватия, Чехия, Эстония и Польша были отнесены к категории «стран, сталкивающихся с серьезной миграционной ситуацией» в связи с накопленным давлением за последние 5 лет. В Имплементационном решении Совета о создании ежегодного Фонда солидарности потребности на 2026 год были определены в размере 21 000 случаев перемещения или финансовых взносов на общую сумму 420 млн евро, при этом реализация начнется с 12 июня 2026 года.

С целью определения политических целей ЕС в области убежища и миграции на ближайшие годы в январе 2026 года Европейская комиссия представила Европейскую стратегию регулирования по вопросам убежища и миграции. Эта стратегия служит ориентиром для достижения трех основных целей: предотвращение нелегальной миграции, защита людей, спасающихся от войны и преследования, а также привлечение квалифицированных специалистов в ЕС.

ⁱ Данное обозначение не затрагивает позиций по вопросу о статусе и соответствует резолюции 1244 Совета Безопасности ООН от 1999 года (UNSCR 1244/1999), а также заключению Международного суда ООН по поводу провозглашения независимости Косово.





Что касается внешнего измерения политики по вопросам миграции и убежища, ЕС продолжал применять комплексный подход к регулированию миграции, координируя свои действия с различными заинтересованными сторонами. Инициативы включали в себя устранение коренных причин миграции; оказание помощи странам-партнерам в укреплении их потенциала в области пограничного контроля и борьбы с сетями контрабандистов; содействие в поиске решений по обеспечению защиты перемещенных лиц в разных частях мира; а также предоставление безопасных и легальных путей въезда в Европу в качестве альтернативы нелегальной миграции. Помимо сотрудничества, основанного на поощрительных мерах, ЕС предусмотрел возможность приостановки предоставления льгот в исключительных случаях, когда существующие механизмы используются таким образом, что создают серьезные проблемы в сфере миграции и безопасности. С этой целью вступил в силу новый нормативный акт, предусматривающий пересмотренный механизм приостановки визовых требований.

2. Управление доступом к международной защите



В 2025 году количество ходатайств о предоставлении защиты, поданных в государствах-членах ЕС+, сокращалось второй год подряд и составило 822 000 (см. Рис. 1). Это на одну пятую меньше, чем в 2024 году, и самый низкий показатель с 2021 года. Германия осталась основной страной приема (163 000 ходатайств), хотя их количество было значительно ниже, чем в 2024 году (снижение почти на треть); за ней следуют Франция (152 000), Испания (143 000) и Италия (134 000).

Если рассматривать количество ходатайств о предоставлении защиты с учетом численности населения, то в среднем в государствах-членах ЕС+ на 1 миллион жителей приходилось около 1800 ходатайств. В Греции и на Кипре было зарегистрировано наибольшее количество ходатайств о предоставлении защиты на 1 миллион жителей (5900 и 4500 соответственно). За ними с небольшим отрывом следовали Испания, Бельгия и Швейцария (примерно по 2900 ходатайств в каждой стране).

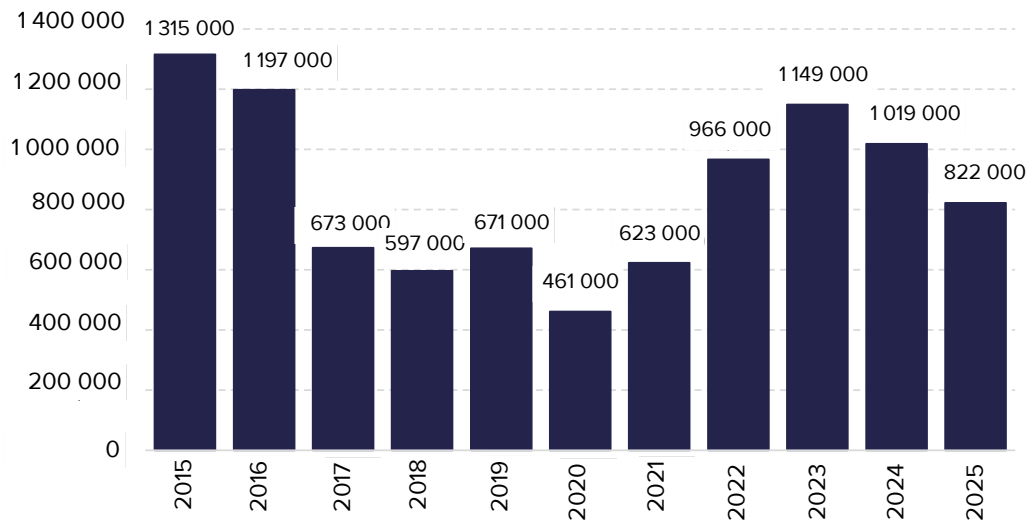
В 2025 году ходатайства поступали преимущественно от представителей ограниченного числа стран. Пятью крупнейшими группами были граждане Афганистана (14 % от общего числа ходатайств), Венесуэлы (11 %), Сирии (5 %), Бангладеш (4 %) и Турции (4 %).

Число повторных ходатайств выросло на 39 % по сравнению с 2024 годом, достигнув рекордного уровня. В 2025 году на их долю приходилось 15 % всех ходатайств о предоставлении защиты, что стало рекордным показателем. Это вполне можно объяснить решением [Суда Европейского союза](#), вынесенным в октябре 2024 года, в котором было установлено, что пол и гражданство являются достаточными основаниями для признания афганских женщин подверженными риску преследования, что привело к резкому росту числа повторных ходатайств со стороны граждан Афганистана.



В 2025 году на долю граждан стран с низким показателем удовлетворения ходатайств о предоставлении защиты приходилась все большая доля ходатайств, составлявшая более половины от общего числа ходатайств. В соответствии с положениями Пакта, с июня 2026 года в определенных обстоятельствах, предусмотренных статьей 43(1) Регламента о процедуре предоставления убежища, граждане стран с низким показателем удовлетворения ходатайств (ниже 20 %) будут подлежать обязательной пограничной процедуре.

Рисунок 1. Количество ходатайств о предоставлении международной защиты в государствах-членах ЕС+, данные за 2015–2025 гг.



Источник: данные EUAA EPS по состоянию на 3 февраля 2026 года.

В течение года государства-члены ЕС+ сотрудничали с Европейской комиссией и агентствами ЕС в целях модернизации ИТ-инфраструктуры на границах, в том числе по обеспечению технических, оперативных и административных ресурсов, необходимых для функционирования новой системы Eurodac. В целях обеспечения бесперебойного и слаженного функционирования процедур первичного отбора, процедуры предоставления убежища на границе и процедуры возвращения на границе национальные органы власти продолжили работу над законодательством и практическую подготовку, в том числе путем строительства необходимых объектов, обеспечения достаточных ресурсов, разработки методических рекомендаций и практических инструментов, а также организации обучения специалистов, которые будут осуществлять новые процедуры.

Реагируя на разнообразные вызовы в сфере миграции и проблемы в сфере безопасности на внешних границах, государства-члены ЕС+ продолжали уделять особое внимание пограничному контролю и сохраняли более строгие режимы охраны, порой фактически ставя под угрозу доступ на территорию и процедуру предоставления убежища для тех, кто действительно мог нуждаться в защите. Такая практика часто становилась предметом тщательного анализа со стороны международных организаций и организаций гражданского общества, а также судебных органов, которые рассматривали сообщения о случаях жестокого обращения, предполагаемых принудительных возвращениях и возвращении без надлежащих процедур, а также меры, принимаемые национальными властями в отношении организаций гражданского общества, осуществляющих поисково-спасательные операции.



3. Инициативы по оптимизации и гармонизации процедур предоставления убежища



В сфере процедур предоставления убежища деятельность государств-членов ЕС+ была сосредоточена на трех основных направлениях: сокращение числа нерассмотренных дел, ожидающих решения; выделение ресурсов для обеспечения практической реализации новых правил; а также обучение персонала новым положениям. Кроме того, Европейская комиссия предоставила финансовую поддержку (в частности, в рамках Инструмента технической поддержки (TSI)), Агентство Европейского союза по вопросам убежища (EUAA) оказало техническую поддержку, а государства-члены ЕС+ сотрудничали на двусторонней основе в целях обмена опытом. В соответствии с требованиями Пакта они также выделили значительные ресурсы на разработку национальных планов действий в чрезвычайных ситуациях для различных сценариев, включающих показатели и пороговые значения для введения в действие и отмены конкретных мер реагирования.

Мероприятия по укреплению потенциала были адаптированы с учетом специфики ситуации в сфере предоставления убежища и приема перемещенных лиц в каждой стране. Некоторые страны по-прежнему уделяли основное внимание организационным преобразованиям, набору персонала и проведению учебных мероприятий, направленных на повышение квалификации. Ряд органов по вопросам предоставления убежища продолжали пересматривать или дорабатывать внутренние процедуры, а также обновлять шаблоны и проекты решений с целью повышения эффективности процессов принятия решений. В целях обеспечения высокого качества и оперативности принятия решений государства-члены ЕС+ обновили свои национальные стратегии с учетом изменений, произошедших в странах происхождения. Тем не менее нестабильная обстановка в ряде стран происхождения повлияла на рассмотрение дел, и в некоторых случаях органы по вопросам предоставления убежища приостанавливали рассмотрение дел граждан определенных стран происхождения.

В 2025 году государства-члены ЕС+ вынесли около 874 000 решений первой инстанции, что является самым большим показателем с 2017 года. Этот рост был обусловлен резким увеличением числа отказов, в основном гражданам стран с низким показателем удовлетворения ходатайств (20 % или ниже). Больше всего решений было вынесено в Германии, за ней следуют Франция и Испания. Число нерассмотренных дел в судах первой инстанции сократилось с 986 000 в 2024 году до 863 000 в 2025 году (сокращение примерно на 13 %). Хотя в некоторых государствах-членах ЕС+ удалось ускорить принятие решений в первой инстанции, сокращение числа нерассмотренных дел было в большей степени связано с уменьшением количества поданных заявлений. Несмотря на сокращение числа дел, находящихся на рассмотрении в судах первой инстанции, увеличение общего числа апелляций свидетельствовало о стабильной и высокой загруженности судов всех инстанций.

В связи с тем, что Европейская комиссия подчеркнула важность сотрудничества с судебными органами и их укрепления в целях подготовки к введению в действие



положений Пакта, ряд государств-членов ЕС+ направили средства на укрепление потенциала судебных органов второй и вышестоящих инстанций.

4. Прием заявителей, ходатайствующих о предоставлении международной защиты



Государства-члены ЕС+ работали над транспонированием Директивы о правах беженцев 2024 года (RCD) в национальное законодательство в установленный срок — до 12 июня 2026 года, а также над адаптацией к другим нормативным актам, затрагивающим вопросы приема, таким как Регламент о регулировании миграции и предоставления убежища (AMMR) и Регламент о процедуре предоставления убежища (APR).

Руководствуясь своими национальными планами реализации, государства-члены ЕС+ скорректировали условия приема беженцев и устранили недостатки в приемных мощностях, в том числе для заявителей, проходящих процедуру на границе. В связи с этим многим странам потребовалось создать центры для проверки и помещения заявителей, проходящих процедуру на границе. Оперативные потребности также послужили толчком к внедрению изменений в системах ведения конкретного случая и ИТ-системах. Первый цикл Ежегодной программы регулирования миграции способствовал повышению качества данных о системах приема беженцев в государствах-членах ЕС+.

Снижение числа ходатайств о предоставлении защиты привело к уменьшению нагрузки на системы приема беженцев в ряде стран, которые впоследствии сократили свои приемные мощности. В то же время некоторые страны, где системы приема беженцев по-прежнему испытывали нагрузку, сохранили или увеличили свои возможности. В знаменитом деле, касавшемся возможностей приема беженцев, Суд Европейского союза постановил, что государство-член не может ссылаться на непредвиденный и неизбежный приток заявителей, чтобы уклониться от своих обязательств по соблюдению законодательства ЕС по обеспечению базовых потребностей лиц, ищущих убежища, подчеркнув при этом необходимость наличия резервных мощностей для приема потенциальных потоков заявителей.

Государства-члены ЕС+ уже давно сталкиваются с последствиями вторичных перемещений. Некоторые из них продолжили реализацию или запустили новые инициативы по решению этой проблемы, например путем внесения изменений в условия приема беженцев в соответствии со статьей 21 Директивы о правах беженцев (2024 г.) и статьей 18 Регламента о регулировании миграции и предоставления убежища. Данные положения предусматривают, что заявители, уведомленные о решении передать их дело в ответственное государство-член, теряют право на предоставление условий приема, сохраняя при этом право на стандарт жизни, соответствующий законодательству ЕС.



5. Ответственность за подачу ходатайств о предоставлении международной защиты



В 2025 году в государствах-членах ЕС+ было осуществлено в общей сложности 18 000 передач лиц по Дублинскому регламенту, что соответствует показателям 2024 года (см. Рис. 2). Это был второй по величине показатель с 2019 года, но он значительно уступал допандемическим уровням. На осуществлении передач лиц по Дублинскому регламенту по-прежнему в значительной степени сказывалась нагрузка на системы приема беженцев в некоторых государствах-членах ЕС+. Хотя национальные суды в большинстве случаев подтверждали решения о передаче, одной из основных причин отмены решений национальных органов являлись новые данные о серьезных проблемах с обеспечением надлежащих условий приема в государстве, на которое возлагается ответственность.

Рисунок 2. Доля осуществленных передач от общего числа принятых запросов в рамках Дублинской системы, 2025 год



Источник: данные EUAA EPS по состоянию на 3 февраля 2026 года.

Государства-члены ЕС+ сосредоточили свои усилия на переходе от применения Регламента «Дублин III» к новому Регламенту Eurodac и Агентства Европейского союза по вопросам убежища (AMMR). В течение года удалось прояснить ряд правовых и практических неясностей, однако некоторые вопросы оставались нерешенными до 19 декабря 2025 года, когда было принято Имплементационное решение об учреждении ежегодного Фонда солидарности на 2026 год. Хотя некоторые национальные органы власти предпочли дождаться разъяснений, а затем разработать



более подробный план реализации, большинство администраций приступили к планированию исходя из различных сценариев.

Дублинские подразделения прилагали совместные усилия по ликвидации накопившихся задержек, чтобы по возможности избежать одновременного использования старых и новых правил после вступления Пакта в силу. Тем не менее нехватка персонала в Дублинских подразделениях по-прежнему оставалась актуальной проблемой. Кроме того, для многих сотрудников в Дублинских подразделениях было непросто одновременно справляться с текущим объемом работы и проходить обучение. Ряд ведомств отметили, что заинтересованные лица за пределами Дублинских подразделений также нуждаются в целевом обучении, чтобы обеспечить их понимание новых правил и, например, возможность правильно информировать заявителей о процедуре.

Одной из основных задач для государств-членов ЕС+ в ходе переходного процесса стала адаптация ИТ-систем, в том числе перенастройка систем ведения конкретного случая с целью включения в них новых форм, шаблонов и рабочих процессов. В ряде стран ИТ-проекты, связанные с применением системы Eurodac и Регламента о регулировании миграции и предоставления убежища (AMMR), являются частью более широкой программы цифровизации.

Согласно предварительным данным Системы раннего предупреждения и готовности (EPS) Агентства Европейского союза по вопросам убежища (EUAA), в 2025 году было вынесено 120 000 решений в ответ на исходящие запросы в рамках Дублинской системы. Это означало снижение на 24 % по сравнению с 2024 годом и стало самым низким показателем с 2021 года. Это снижение свидетельствует об уменьшении числа случаев вторичного перемещения, когда лица, ищущие убежища, перемещаются из первой страны прибытия в другую для подачи нового заявления, и соответствует общему сокращению числа ходатайств о предоставлении убежища.

6. Согласованный подход к переселению и гуманитарному приему



В 2025 году развитие ситуации в сфере переселения и гуманитарного приема сдерживали политические, оперативные и финансовые ограничения. К факторам, препятствовавшим переселению беженцев, относились:

- вопросы, связанные с реализацией положений Пакта на техническом уровне, такие как хранение и передача данных с использованием процедур, соответствующих регламенту Eurodac;
- нестабильная обстановка в сфере безопасности и политическая ситуация на Ближнем Востоке, создававшие трудности на оперативном уровне;
- постоянная нагрузка на некоторые системы приема в странах ЕС+, что ограничивало их возможности по приему переселенцев.



В результате из 61 000 квот, выделенных 14 странами в рамках Программы ЕС по переселению и гуманитарному приему на 2024–2025 годы, в 2025 году в государства-члены ЕС+ прибыло лишь около 10 000 беженцев, в дополнение к почти 14 000, прибывшим в 2024 году. После того как на протяжении 10 лет граждане Сирии занимали первое место по числу переселенцев, в 2025 году на первое место вышли граждане Афганистана (2900), за ними следовали граждане Сирии (1800), Конго (ДРК) (1600) и Судана (1400).

В декабре 2025 года Совет утвердил первый Полугодовой план Европейского союза по переселению и гуманитарному приему на 2026–2027 годы. Девять стран представили свои квоты на общее количество мест в размере 10 430, включая 8330 мест для переселения и 2100 мест для приема по гуманитарным соображениям. Значительное сокращение национальных обязательств стало отражением общего снижения квот на прием беженцев на уровне ЕС.

7. Права лиц, пользующихся международной защитой, на включение и интеграцию



Содержание защиты касается прав, на которые претендуют получатели той или иной формы защиты в стране предоставления убежища, а также связанных с этим обязательств. Защита предоставляется, когда заявители получают положительное решение о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты (также называемых согласованными в ЕС статусами). Показатель признания означает количество положительных итогов в процентах от общего числа решений по ходатайствам о предоставлении международной защиты. Несмотря на то что национальные формы защиты действительно предоставляют гражданам третьих стран статус защиты, данные статусы, которые не согласованы между странами ЕС+, не учитываются при расчете коэффициента признания.

В 2025 году доля лиц, получивших международную защиту, значительно снизилась: с 42 % в 2024 году до 29 %. Это снижение, по всей вероятности, было вызвано — по крайней мере частично — приостановкой рассмотрения дел заявителей из Сирии, на долю которых в последние годы приходилась значительная часть положительных решений. Кроме того, около 56 % решений было вынесено в отношении граждан стран с низким уровнем удовлетворения ходатайств. Если учесть случаи из 69 государств, по которым в 2025 году было вынесено не менее 1000 решений, то в 42 из них доля удовлетворенных ходатайств составила менее 20 %.

Граждане Турции, Венесуэлы, Бангладеш и Колумбии (в порядке убывания) получили треть всех отказов. Тем не менее, гражданам Венесуэлы и Колумбии зачастую предоставлялась национальная форма защиты или иной вид резидентства. Показатели удовлетворения ходатайств были высокими среди граждан стран, находящихся в состоянии крайне острых и высоких конфликтов: они колебались в пределах 70–90 %





для заявителей из Судана, Мали, Гаити, Украины и Мьянмы/Бирмы (в порядке убывания).

Государства-члены ЕС+ продолжали ограничивать приток мигрантов в рамках программы воссоединения семей в качестве способа снижения нагрузки на системы предоставления убежища и приема беженцев, а в некоторых случаях — на национальные и муниципальные системы социального обеспечения. В последние годы УВКБ ООН, другие международные организации, аналитические центры, научные круги и организации гражданского общества неоднократно предупреждали о возможном негативном воздействии ужесточения правил воссоединения семей на интеграцию лиц, пользующихся международной защитой.

Государства-члены ЕС+ продолжали уделять особое внимание интеграции лиц, пользующихся международной защитой, внедряя новые стратегии и меры по обеспечению доступа к рынку труда и образованию. Несмотря на эти инициативы, лица, пользующиеся международной защитой, по-прежнему сталкивались с препятствиями в государствах-членах ЕС+ при попытках изучить язык, поступить в учебные заведения или найти работу, а проблемы с доступом к жилью продолжали сказываться на перспективах их интеграции. Организации гражданского общества по-прежнему играли ключевую роль в эффективной интеграции лиц, пользующихся международной защитой, предоставляя для этого целый ряд услуг.



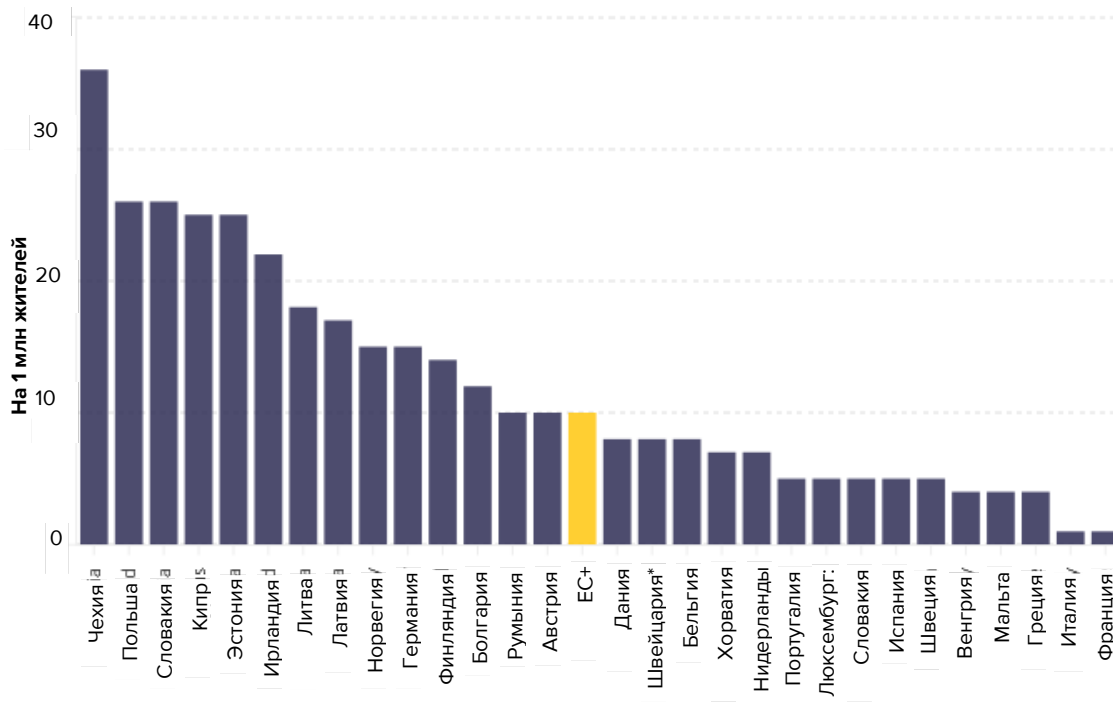


Вставка 1. Временная защита перемещенных лиц из Украины



По состоянию на конец 2025 года, около 4,5 млн украинцев находились под временной защитой в государствах-членах ЕС+. Эта цифра остается относительно стабильной с начала 2023 года и продолжает вносить существенный вклад в общее число людей в Европе, нуждающихся в защите. С учетом численности населения Чехия, Польша и Словакия приняли наибольшее количество перемещенных лиц из Украины в расчете на душу населения (см. Рис. 3).

Рисунок 3. Число лиц, находящихся под временной защитой, на 1 млн жителей в разбивке по принимающим странам, данные за декабрь 2025 года



Примечание. * = данные, полученные до февраля 2026 года
 Источник: Численность населения: данные Статистической службы Европейского союза (DEMO_GIND), доступ осуществлен 5 февраля 2026 года. Лица, пользующиеся временной защитой: данные Статистической службы Европейского союза (MIGR_ASYTPSM), доступ осуществлен 10 февраля 2026 года.

В четвертый год после вторжения России государства-члены ЕС+ продолжали переориентировать свою политику на долгосрочные решения, такие как предоставление возможности перехода на альтернативный национальный вид на жительство. Одновременно с этим они продолжают содействовать интеграции на многих уровнях, в том числе на рынке труда и в сфере образования. «Центры единства», открытые в ряде государств-членов ЕС+, оказывают помощь в трудоустройстве, организуют языковые курсы, предоставляют консультации участникам программы и в некоторых случаях оказывают поддержку в добровольном возвращении на родину.

Развитие судебной практики как на национальном уровне, так и на уровне ЕС позволило еще более четко определить взаимосвязь между процедурами предоставления временной защиты и процедурами предоставления международной защиты.



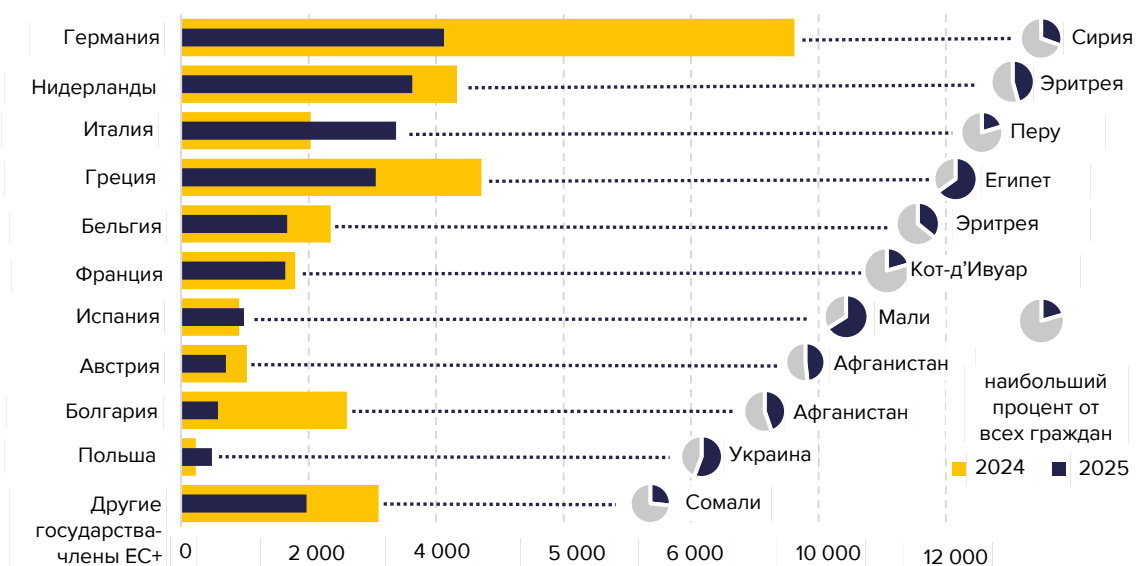
8. Правовые гарантии для детей и заявителей с особыми потребностями



В целях усиления мер по защите лиц с особыми потребностями Пакт предусматривает меры по их более оперативному выявлению и оказанию поддержки в решении их процедурных вопросов и обеспечении надлежащего приема. Одной из основных задач для государств-членов ЕС+ по-прежнему остается внедрение этих гарантий на практике. В целях укрепления потенциала в этой области в 2025 году национальные органы власти провели обучение для различных заинтересованных лиц и усовершенствовали информационные системы, чтобы облегчить взаимодействие между различными специалистами, участвующими в этом процессе.

В 2025 году было подано 22 000 ходатайств о предоставлении защиты от лиц, заявивших о себе как о несопровождаемых несовершеннолетних, что примерно на треть меньше, чем в 2024 году, и является самым низким показателем с 2020 года. Несмотря на то, что Германия продемонстрировала наибольшее абсолютное сокращение, она по-прежнему принимала самое большое количество ходатайств (4100), что составило почти пятую часть от общего числа ходатайств (см. Рис. 4). За Германией следовали Нидерланды (3600), Италия (3400) и Греция (3100). Более половины всех ходатайств о предоставлении защиты, поданных несопровождаемыми несовершеннолетними в 2025 году, пришлось на граждан пяти стран: Афганистана (2800), Эритреи (2400), Египта (2300), Сомали (2300) и Сирии (2100 — наименьшее зафиксированное количество).

Рисунок 4. Топ-10 государств-членов ЕС+, принимающих ходатайства от самостоятельно подавших ходатайства несопровождаемых несовершеннолетних, 2025 год в сравнении с 2024 годом, и доля ходатайств, поданных по основному гражданству несопровождаемых несовершеннолетних, 2025 год



Источник: данные EUAA EPS по состоянию на 3 февраля 2026 года.



Органы по вопросам убежища продолжали пересматривать свои законы и политику в целях внедрения междисциплинарной оценки возраста, как того требует Регламент о процедуре предоставления убежища (APR) и в соответствии с [практическим руководством](#) Агентства Европейского союза по вопросам убежища (EUAA), опубликованным в 2025 году. В ряде государств-членов ЕС+ возникла проблема нехватки законных представителей, которых можно было бы назначить для попечения и поддержки несопровождаемых несовершеннолетних. Финансируемый ЕС проект GuardianXChange продолжил работу по укреплению системы опекунов в четырех государствах-членах ЕС+, а именно в Бельгии, Польше, Португалии и Словении.

В связи с тем, что пересмотренная Директива ЕС о борьбе с торговлей людьми должна быть транспонирована в национальные законодательства к июлю 2026 года, государства-члены ЕС реализовали различные проекты и провели ряд учебных мероприятий, направленных на предотвращение торговли людьми и более эффективное выявление жертв. После представления предложений по Пакту ряд заинтересованных сторон выразили обеспокоенность в связи с возможным негативным воздействием этих изменений на заявителей с особыми потребностями на всех этапах процедуры предоставления убежища. Поскольку законодательный процесс продолжается на национальном уровне, эти опасения часто вновь высказывались в национальном контексте в комментариях к законопроектам.

Несмотря на усилия по улучшению поддержки при приеме заявителей с особыми потребностями, в ряде государств-членов ЕС+ отмечались ненадлежащие условия приема и недостаточная поддержка, в частности из-за нехватки ресурсов или пробелов и задержек в финансировании. Продолжали высказываться опасения по поводу задержания лиц с особыми потребностями, особенно детей; эти случаи фиксировались в судебных решениях и освещались международными организациями и организациями гражданского общества. В ряде судебных дел также были проанализированы вопросы особых потребностей и уязвимости в контексте передачи и возвращения лиц в соответствии с Дублинским соглашением.



Заключительные положения

Прошлый год характеризовался активной подготовкой к введению в действие Пакта о миграции и убежище к июню 2026 года. Как Агентство Европейского союза по вопросам убежища (EUAA), так и национальные органы власти вложили значительные ресурсы в создание основы для новой концепции управления европейской системой защиты.

С этой целью государства-члены ЕС+ выделили значительные финансовые средства и ускорили процедуры закупок, чтобы обеспечить своевременный запуск системы Eurodac. В рамках мер по набору персонала, реализованных в последние годы, национальные органы по вопросам убежища сосредоточили свои усилия на сокращении числа нерассмотренных дел, чтобы по возможности избежать параллельного применения различных законодательных баз после июня 2026 года. Ряд стран вложили средства в создание многофункциональных центров, где в одном месте могут проводиться проверки, процедура предоставления убежища на границе и процедура возвращения на границе.

Агентство Европейского союза по вопросам убежища (EUAA) оказывало поддержку государствам-членам ЕС+ в этих усилиях посредством проведения различных мероприятий. Агентство разработало методические рекомендации и инструменты, касающиеся новых процедур, обновило существующие руководства и провело обучение сотрудников национальных административных органов по вопросам положений Пакта. В 12 странах Агентство оказывало непосредственную оперативную поддержку. Кроме того, на уровне ЕС Агентство анализировало новые события и оперативно предоставляло обновленную информацию об обстановке, чтобы помочь Европейской комиссии координировать процессы реагирования и обеспечить более полную информированность национальных политиков.

Проведение этих подготовительных работ было в некоторой степени облегчено тем, что в 2025 году количество заявок сократилось до 822 000, что стало самым низким показателем с 2021 года. Это позволило национальным органам власти направить больше ресурсов на формирование новых рабочих процессов, стандартных операционных процедур и шаблонов, а также на апробацию этих новых подходов в условиях конкретных стран.

В 2026 году вступление Пакта в силу продемонстрирует практическую ценность этих инвестиций. С момента его принятия заинтересованные стороны подчеркивают, что эффективность Пакта будет оцениваться по его способности создать устойчивые системы предоставления убежища и приема лиц, нуждающихся в защите, способные адаптироваться к стремительным изменениям в мире. 2026 год продемонстрирует практическую значимость и результаты реформы Общеввропейской системы предоставления убежища (CEAS). Это покажет, например, в какой степени реформа позволит обеспечить справедливое распределение нагрузки между государствами-членами.

Новые механизмы будут опробованы в чрезвычайных ситуациях, при этом система должна сохранять гибкость, чтобы оперативно реагировать на изменения на глобальном уровне, уровне ЕС и отдельных стран. Изменения в политической,



экономической сфере и сфере безопасности, а также международные кризисы и войны повлияли на объем финансирования гуманитарной деятельности и механизмы решения проблем перемещения населения во всем мире. Потребности в защите, вызванные конфликтами, такими как войны в Иране и в Украине, вероятно, будут расти, в то время как объем выделяемых на это средств на глобальном уровне сокращается.

В условиях сложных глобальных взаимозависимостей Европа активно взаимодействует с третьими странами и налаживает с ними партнерские отношения в целях укрепления потенциала в сфере обеспечения эффективной защиты и решения проблем нелегальной миграции. Расширение возможностей стран-партнеров в области регулирования миграции при полном соблюдении основных прав может способствовать расширению глобального пространства защиты.

На европейском уровне первая Европейская стратегия предоставления убежища и управления миграцией устанавливает направления политики на ближайшие 5 лет. Уделение особого внимания усилению пограничного контроля, введению строгих мер по борьбе со злоупотреблениями в системе предоставления убежища, а также обеспечению быстрого и эффективного возвращения может привести к дальнейшему сокращению числа ходатайств в странах ЕС+. Изменения в Регламенте о процедуре предоставления убежища, касающиеся концепции безопасной страны, а также продвижение нового Регламента о возвращении могут служить сдерживающим фактором для вновь прибывающих. Однако на практике это может также ограничить доступ к международной защите тем, кто в ней нуждается.

На национальном уровне практическое применение Пакта и меры по повышению его эффективности будут находиться под пристальным контролем. Вероятно, он будет выражаться в проведении проверок, принятии решений об отказе в приеме в отношении заявителей, которые прошли транзитом через третью страну и могли бы запросить там эффективную защиту, а также внедрении некоторых из предложенных цифровых решений для более эффективного рассмотрения дел. По мере реализации Пакта национальные органы власти будут корректировать свои системы с учетом первых практических результатов. В 2026 году следует ожидать появления вопросов, требующих правового разъяснения, а в последующие годы их количество, по всей видимости, будет только расти — как на уровне национальных судов, так и в ЕСПЧ и Суде Европейского союза.

События, происходящие в более широком контексте управления миграцией, такие как решение испанского правительства о проведении внеочередной легализации граждан третьих стран в целях их интеграции, также повлияют на рабочую нагрузку национальных органов по вопросам предоставления убежища и, следовательно, на реализацию Пакта. Что касается будущего 4,5 миллиона украинцев, зарегистрированных в рамках Директивы о временной защите, то ряд стран приступил к разработке механизмов перехода от временной защиты к иному типу вида на жительство, открывая новые возможности для пребывания в государствах-членах ЕС+. Эта тенденция, вероятно, станет еще более заметной в 2026 году, поскольку приближается срок истечения продления режима временной защиты в марте 2027 года.





В связи с этим государствам-членам ЕС+ необходима актуальная и достоверная информация, чтобы своевременно корректировать свои процессы. В этом вопросе Агентство Европейского союза по вопросам убежища (EUAA) играет ключевую роль благодаря своим расширенным возможностям по мониторингу обстановки и сетям сотрудничества, которые служат платформой для обмена передовым опытом и решения стоящих задач. В 2025 году Агентство активно оказывало поддержку государствам-членам ЕС+ в переходный период внедрения Пакта и готово в 2026 году и в последующем оказывать прямую поддержку и обеспечение конструктивного диалога в целях создания более эффективной системы защиты в Европе. Поскольку заинтересованным сторонам приходится ориентироваться в сложных механизмах Пакта и быстро меняющихся политических реалиях, обмен информацией и взаимодействие приобретают еще большее значение для будущего Общеввропейской системы предоставления убежища (CEAS).



Отчет о ситуации с предоставлением убежища за 2026 год: Резюме

Являясь лучшим источником информации о международной защите в Европе, Отчет о ситуации с предоставлением убежища за 2026 год содержит комплексный обзор основных достижений в сфере предоставления убежища в 2025 году. Настоящее резюме представляет собой сокращенный вариант основного отчета.

Агентство Европейского союза по вопросам убежища (EUAA) собирает информацию о всех аспектах Общеευропейской системы предоставления убежища. С этой целью в отчете излагаются основные тенденции в политике, практике и законодательстве, связанные с международной защитой, а также приводятся ключевые показатели на отчетный 2025 год. В нем приводятся примеры судебной практики для толкования европейских и национальных законов в контексте *правовой базы ЕС* о предоставлении убежища.

Отчет о ситуации с предоставлением убежища за 2026 год опирается на информацию из широкого спектра источников, включая мнения национальных органов власти, институтов ЕС, международных организаций, организаций гражданского общества и научных кругов, чтобы отразить различные точки зрения. Отчет, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2025 года, служит справочным руководством о новейших событиях в области предоставления международной защиты в Европе.