

# Enhedsprogrammeringsdokument for 2026-2028

## Resumé



Figur 1:  
[Enhedsprogrammeringsdokument for 2026-2028](#)

Enhedsprogrammeringsdokumentet (SPD) er Den Europæiske Unions Asylagenturs (EUAA) overordnede programmeringsinstrument og fungerer som finansieringsafgørelse for agenturets operationelle aktiviteter. Dokumentet fastlægger agenturets flerårige og årlige planlægning af aktiviteter og ressourcer og sikrer sammenhæng mellem de strategiske mål, de operationelle aktiviteter og ressourcefordelingen.

Enhedsprogrammeringsdokumentet for 2026-2028 blev godkendt af bestyrelsen den 30. september 2025. I løbet af programmeringsperioden vil agenturet lægge vægt på en effektiv gennemførelse af pagten om migration og asyl ("pagten") og udførelsen af sit overvågningsmandat, idet man bevarer den nødvendige fleksibilitet til at reagere på skiftende migrationstendenser og potentielle kriser, der kan kræve tilpasning af de operationelle resultater og den finansielle planlægning.

## Strategisk kontekst

Enhedsprogrammeringsdokument for 2026–2028 er udarbejdet på baggrund af skiftende migrationspres og asylbehov i medlemsstaterne. Selv om der er gjort fremskridt med udviklingen af det fælles europæiske asylsystem (CEAS), er der stadig betydelige forskelle mellem medlemsstaterne med hensyn til proceduremæssige tilgange, asylanerkendelsesprocenter, de former for beskyttelse, der ydes, og modtagelsesforhold. Disse forskelle spiller en rolle i forbindelse med sekundær bevægelse og undergraver målet om at sikre en ensartet behandling af ansøgere i hele Den Europæiske Union.

Pagten om migration og asyl har til formål at afhjælpe disse mangler ved at styrke beredskabet, forbedre krisehåndteringen og skabe en mere effektiv balance mellem

solidaritet og ansvar. I takt med at de lovgivningsmæssige instrumenter i pagten træder i kraft fra juni 2026, vil den gradvist styrke agenturets rolle i arbejdet med at understøtte et velfungerende fælles europæisk asylsystem (CEAS). Derfor forventes EUAA's arbejdsbyrde, som allerede er steget efter pagtens vedtagelse, at stige yderligere inden for både de faste og de operationelle aktiviteter.

I den forbindelse blev der i februar 2024 indgået en aftale om revisionen af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, som omfatter yderligere 190 mio. EUR til EUAA frem til 2027. Denne forhøjelse skal gøre det muligt for agenturet at støtte gennemførelsen af pagten.

## Handlingsplan og prioriteter for 2026-2028



Figur 2: [EUAA's strategi for 2024-2029](#)

Enhedsprogrammeringsdokumentet er i overensstemmelse med Europa-Kommissionens politiske prioriteter for 2024-2029 på migrations- og asylområdet og sikrer sammenhæng med EU's bredere målsætninger. Med udgangspunkt i EUAA's strategi for 2024-2029 fastlægger det flerårige arbejdsprogram agenturets mål inden for fire hovedaktivitetsområder: operationel støtte, uddannelse og faglig udvikling, oplysninger om asyl samt tværgående aktiviteter. Det opstiller syv strategiske mål for perioden 2026-2028.

Det årlige arbejdsprogram for 2026 omsætter disse strategiske mål til konkrete årlige mål og målværdier, der tager udgangspunkt i konkrete aktiviteter og er afstemt med de tilgængelige menneskelige og økonomiske ressourcer.

---

## Operationel og teknisk bistand



Figur 3: EUAA's operationelle støtte på Lampedusa

Med vedtagelsen af lovgivningsforslagene i henhold til pagten forventes agenturet at opretholde en betydelig operationel tilstedeværelse, samtidig med at det udvider omfanget af sine opgaver inden for rammerne af de disponible ressourcer.

Der vil fortsat blive ydet [operationel og teknisk bistand](#) til medlemsstaterne gennem [flerårige og kortsigtede operationelle planer](#) samt specifikke projektplaner.

Støtten vil fortsat være fleksibel og kunne tilpasses nye migrationstendenser, nye behov og operationelle sammenhænge. Fortsættelsen af den nuværende støtte og iværksættelsen af nye interventioner vil være styret af en robust *prioriteringsproces*, der tager hensyn til situationens hastende karakter, den forventede indvirkning, EU-merværdi, gennemførligheden af interventioner og agenturets tilgængelige menneskelige og finansielle ressourcer. Desuden vil den operationelle kapacitet blive yderligere tilpasset, så EUAA kan opfylde sine nye forpligtelser i henhold til pagten.

Der vil blive anvendt kvalitetssikringsmetoder, operationelle værktøjer og harmoniserede procedurer på en ensartet måde. Samtidig vil der blive udvekslet god praksis, og beredskabsplanlægningen vil blive yderligere harmoniseret på tværs af medlemsstaterne gennem en fælles metodetilgang. Rammerne for indsatsstyring vil blive styrket for at muliggøre hurtige og skalerbare interventioner, og der vil blive indført en mekanisme på tværs af alle operationer, som har til formål at vurdere, rapportere og eskalere alvorlige eller vedvarende påståede krænkelse af grundlæggende rettigheder og forpligtelser vedrørende international beskyttelse. Alle interventioner vil omfatte exitstrategier, der har til formål at styrke den nationale kapacitet og sikre bæredygtighed på lang sigt.

Agenturet vil yderligere konsolidere sit udrykningsberedskab ved at styrke støttefunktionerne, forbedre beredskabsplanlægningen og udforme operationer inden for en aftalt ramme baseret på systematiske behovsvurderinger og strukturerede prioriteringsprocesser. Implementeringen vil fortsætte via de etablerede mekanismer, herunder inddragelse af eksterne eksperter, og vil blive understøttet af projektstyringsværktøjer, systemer til overvågning af resultater, tæt samarbejde med nationale kontaktpunkter samt klare operationelle retningslinjer. Operationel støtte kan også omfatte udsendelse af migrationsstyringsstøttehold samt tilvejebringelse eller supplerende af infrastruktur såsom udstyr, midlertidige kontorer, faciliteter og væsentlige tjenester, herunder tolkning, kulturel formidling og transport.

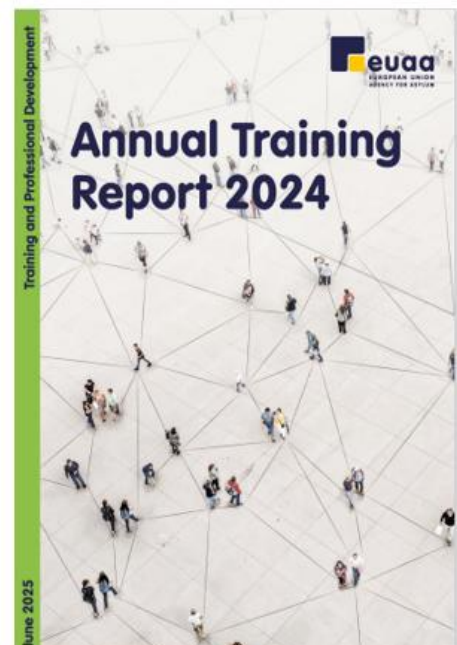
I overensstemmelse med rammerne for pagten vil EUAA støtte gennemførelsen af den permanente omfordelingsmekanisme og andre solidaritetsforanstaltninger i samarbejde med EU-solidaritetskoordinatoren. Medlemsstater, der er udsat for et uforholdsmæssigt stort pres ved EU's ydre grænser vil blive prioriteret, og det samme gælder de medlemsstater, der står over for betydelige udfordringer i forbindelse med sekundære bevægelser. Agenturet vil også fortsat støtte EU+-landene i gennemførelsen og koordineringen af programmer for genbosætning og indrejse af humanitære årsager gennem netværket vedrørende genbosætning og indrejse af humanitære årsager, skræddersyet operationel bistand, støttefaciliteten til genbosætning i Tyrkiet og andre relevante tredjelande samt gennem støtte til lokalsamfundsbaseeret sponsorering og supplerende adgangsveje.

## Uddannelse og faglig udvikling

Uddannelse og faglig udvikling er afgørende for at styrke asyl- og modtagelsessystemerne i hele EU og for at fremme større ensartethed i national praksis. I overensstemmelse med sit mandat vil agenturet fortsat planlægge, udvikle og gennemføre uddannelse af høj kvalitet for EUAA's personale samt for personale i nationale forvaltninger, domstole og nationale myndigheder med ansvar for asyl og modtagelse.

Gennem et tæt samarbejde med relevante ekspertorganer vil agenturet videreudvikle det europæiske uddannelsesprogram på asylområdet (EAC) og oprette et praksisfællesskab, der fremmer løbende læring og udveksling af bedste praksis i hele EU. Agenturet vil udvide og forvalte de udbudte EAC-uddannelser på baggrund af de konstaterede behov, i overensstemmelse med kvalitetsstandarderne for videregående uddannelse og erhvervsuddannelse samt i overensstemmelse med de lovgivningsmæssige instrumenter i pagten, efterhånden som disse træder i kraft. Der vil blive tilbudt målrettede uddannelses- og efteruddannelsesaktiviteter til medlemsstater, der står over for et uforholdsmæssigt stort pres på deres asyl- og modtagelsessystemer, herunder struktureret uddannelse for medlemmer af asylstøttehold og asylreservepuljen. Derudover vil der blive udviklet og gennemført ad hoc-uddannelsesaktiviteter som respons på specifikke anmodninger fra de nationale myndigheder.

Uddannelsesaktiviteterne vil også afhjælpe de mangler, der er påpeget gennem EUAA's overvågningsmekanisme. Der vil blive udviklet og afholdt relevant uddannelse

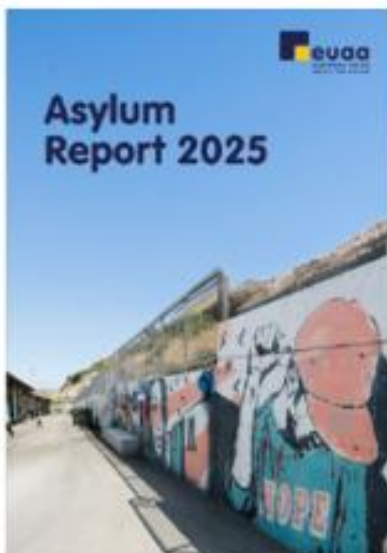


Figur 4: [EUAA's årlige uddannelsesrapport for 2024](#)

for eksperter, der deltager i overvågningsmissioner, og resultaterne af overvågningen vil systematisk blive omsat til målrettede uddannelses tiltag. For at støtte disse aktiviteter vil agenturet yderligere styrke mekanismerne til udvælgelse og mobilisering af eksperter, der er involveret i planlægning og gennemførelse af uddannelse på tværs af permanent, ad hoc-baseret og operationel støtte.

Uden for EU vil uddannelsesstøtten til partnerlandene blive styrket som led i kapacitetsopbygningsindsatsen inden for rammerne af agenturets strategi for eksternt samarbejde. Denne støtte vil blive ydet inden for de eksisterende samarbejdsrammer og i overensstemmelse med de fastlagte prioriteter og de tilgængelige ressourcer. Hvor det er relevant, vil der blive samarbejdet om uddannelsesaktiviteter med centrale interessenter, herunder Europa-Kommissionen, agenturerne under Rådet for Retlige og Indre Anliggender, UNHCR, IOM, Europarådet samt andre uddannelsesnetværk og -organisationer, herunder civilsamfundet.

## Viden om asyl og overvågning



Figur 5: [Asylrapport 2025](#)

Takket være EUAA's produkter inden for asylområdet er de nationale myndigheder bedre rustet til at skabe større ensartethed i beslutningstagningen vedrørende international beskyttelse, træffe hurtigere afgørelser og sikre mere ensartede modtagelsesforhold.

I overensstemmelse med pagtens mål om at styrke konvergen yderligere vil EUAA fortsat samarbejde med medlemsstaterne om at udarbejde fælles analyser og landespecifikke retningslinjer for vigtige oprindelseslande på baggrund af EUAA's oplysninger om oprindelseslande (COI). Efter anmodning fra Kommissionen vil agenturet også fremlægge oplysninger og analyser med henblik på udpegelse af sikre oprindelseslande og sikre tredjelande.

Udvekslingen af oplysninger vil fortsat blive fremmet gennem specialiserede landenetværk, arrangementer og særlige værktøjer, herunder et COI-søgesystem, en COI-helpdesk og en portal med medicinske oplysninger fra oprindelseslande (MedCOI), der giver oplysninger om tilgængeligheden af og adgangen til lægemidler.

For at styrke situationsbevidstheden og beredskabet vil agenturet fortsat give et omfattende og opdateret overblik over asylsituationen i EU, herunder tendenser, procedurer og praksis i EU+-landene. Dette omfatter indsamling af standardiserede data, udarbejdelse af fremadrettede analyser og strategiske indsigter samt udarbejdelse af tematiske rapporter og ad hoc-rapporter. Disse aktiviteter understøtter tidlig varsling, prognoser, kriseforebyggelse og beredskabsplanlægning og bidrager

dermed direkte til gennemførelsen af pagten. Agenturet vil også fortsat udarbejde sin årlige rapport om asylsituationen i EU.

For at fremme kvaliteten, retfærdigheden og effektiviteten i asylprocedurerne og modtagelsessystemerne vil EUAA i samarbejde med eksperter fra medlemsstaterne og, hvor det er relevant, civilsamfundsorganisationer, videreudvikle standarder, indikatorer, praktiske vejledninger, juridiske publikationer og andre værktøjer. Anvendelsen og virkningen af disse redskaber vil blive vurderet, bl.a. gennem en analyse af henvisninger i national retspraksis.

Endelig vil agenturet fra 2026 og frem fuldt ud indføre sit flerårige overvågningsprogram efter gennemførelsen af pilotprojekter i 2025. I løbet af denne femårige periode vil alle medlemsstater blive overvåget med hensyn til den tekniske og operationelle anvendelse af det fælles europæiske asylsystem (CEAS). Overvågningsmetoderne vil om nødvendigt blive revideret for at tage højde for pagtens ikrafttræden.

## Horisontale aktiviteter



Figur 6. [EUAA's strategi for eksternt samarbejde](#)

God forvaltning er fortsat afgørende for at opnå høj administrativ kvalitet. EUAA vil fortsat styrke de interne kontrolsystemer, den strategiske planlægning og rapportering samt forvaltnings- og evalueringsprocesserne.

En dygtig og engageret medarbejderstab er afgørende for, at agenturet kan nå sine mål. Medarbejdernes trivsel og engagement vil fortsat blive fulgt regelmæssigt gennem målrettede undersøgelser.

Den ansvarlige for grundlæggende rettigheder skal varetage klagemekanismen, aflægge regelmæssig rapport til bestyrelsen og bidrage til gennemsigtighed gennem agenturets årlige rapport

om asylsituationen.

EUAA vil desuden styrke samarbejdet med centrale interessenter, herunder partnerlande uden for EU, i samråd med medlemsstaterne og Kommissionen og i overensstemmelse med EUAA-forordningen og EU's politik for eksterne forbindelser. Forbindelsesofficerer vil støtte indsatsen i medlemsstaterne og, afhængigt af de tilgængelige ressourcer, i partnerlandene. Agenturet vil arbejde tæt sammen med Europa-Kommissionen om kommunikationsaktiviteter, bidrage til en korrekt fremstilling af asyl- og flygtningespørgsmål og bekæmpe misinformation.

