

A 2026 és 2028 közötti időszakra vonatkozó egységes programozási dokumentum

Összefoglaló



1. ábra: [SPD 2026–2028](#)

Az egységes programozási dokumentum (SPD) az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségének (EUAA) szervezeti programozási eszköze, és az Ügynökség operatív tevékenységeinek finanszírozási kerethatározataként szolgál. Meghatározza az Ügynökség tevékenységeinek és erőforrásainak többéves és évenkénti tervezését, biztosítva a stratégiai célkitűzések, az operatív tevékenységek és az erőforrások elosztása közötti koherenciát.

Az igazgatótanács 2025. szeptember 30-án jóváhagyta a 2026 és 2028 közötti időszakra vonatkozó egységes programozási dokumentumot. A programozási időszak során az Ügynökség elsődleges feladatként kezeli a migrációs és menekültügyi paktum („a paktum”) hatékony végrehajtását és a kapcsolódó

nyomonkövetési megbízatásának teljesítését, miközben megőrzi a szükséges rugalmasságot ahhoz, hogy reagálni tudjon a változó migrációs tendenciákra és az esetleges válsághelyzetekre, amelyek az operatív eredmények és a pénzügyi tervezés kiigazítását tehetik szükségessé.

Stratégiai háttér

A 2026 és 2028 közötti időszakra vonatkozó egységes programozási dokumentumot a folyamatos migrációs nyomással és a tagállamok menekültüggyel kapcsolatos szükségleteinek alakulásával összefüggésben dolgozták ki. A közös európai menekültügyi rendszer (KEMR) kialakításában elért előrelépések ellenére továbbra is jelentős eltérések tapasztalhatók a tagállamok között az eljárási gyakorlat, az elismerési arányok, a biztosított védelmi formák és a befogadási feltételek tekintetében. Ezek a különbségek szerepet játszanak a szabálytalan továbbutazásokban, és aláássák azt a célt, hogy az Unió egész területén a kérelmezők számára egységes bánásmódot biztosítsanak.

A migrációs és menekültügyi paktum célja, hogy a felkészültség megerősítése, a válságreakálás javítása, valamint a szolidaritás és a felelősségvállalás közötti hatékonyabb egyensúly megteremtése révén orvosolja ezeket a hiányosságokat. Mivel jogalkotási eszközei 2026 júniusától lépnek hatályba, a paktum fokozatosan fogja megerősíteni az Ügynökség szerepét a jól működő közös európai menekültügyi rendszer támogatásában. Következésképpen az EUAA munkaterhelése, amely már nőtt a paktum elfogadását követően, várhatóan tovább fog növekedni mind az állandó, mind az operatív tevékenységei kapcsán.

Ennek fényében 2024 februárjában megállapodás született a 2021–2027-es többéves pénzügyi keret felülvizsgálatáról, amely 2027-ig további 190 millió eurót biztosít az EUAA számára. Ez a költségvetés-növelés azt a célt szolgálja, hogy az Ügynökség megfelelően támogathassa a paktum végrehajtását.

A 2026–2028-as időszakra szóló cselekvési terv és prioritások



2. ábra: [Az EUAA 2024–2029-es stratégiája](#)

Az egységes programozási dokumentum összhangban van az Európai Bizottság 2024–2029-es szakpolitikai prioritásaival a migráció és a menekültügy területén, biztosítva a szélesebb körű uniós célkitűzésekkel való koherenciát. Az EUAA 2024–2029-es stratégiája alapján a többéves munkaprogram négy fő tevékenységi területen határozza meg az Ügynökség célkitűzéseit: operatív támogatás, képzés és szakmai fejlődés, menekültügyi ismeretek és horizontális tevékenységek. A dokumentum hét stratégiai célt tűz ki a 2026–2028 közötti időszakra.

A 2026. évi éves munkaprogram ezeket a stratégiai célkitűzéseket konkrét éves célokká és célértékekké alakítja, amelyek konkrét tevékenységek köré szerveződnek, és összhangban állnak a rendelkezésre álló személyi és pénzügyi erőforrásokkal.

Operatív és technikai segítségnyújtás



3. ábra: Az EUAA által nyújtott operatív támogatás Lampedusán

A paktum keretében benyújtott jogalkotási javaslatok elfogadásával az Ügynökség várhatóan továbbra is jelentős operatív jelenlétet fog fenntartani, miközben a rendelkezésre álló források keretein belül bővíti feladatkörét.

A tagállamoknak nyújtott [operatív és technikai támogatás](#) továbbra is [többéves és rövidebb távú operatív tervek](#), valamint konkrét projektervek keretében valósul meg.

A támogatás továbbra is rugalmas marad, és alkalmazkodik a változó migrációs tendenciákhoz, az új igényekhez és az operatív körülményekhez. A jelenlegi támogatások folytatását, valamint az új beavatkozások elindítását egy szigorú *prioritásmeghatározási folyamat* keretében fogják irányítani, figyelembe véve a sürgősséget, a várható hatást, az európai uniós hozzáadott értéket, a beavatkozások megvalósíthatóságát, valamint az Ügynökség rendelkezésre álló személyi és pénzügyi erőforrásait. Emellett az operatív képességek további kiigazítására kerül sor annak érdekében, hogy az EUAA teljesíteni tudja a paktum szerinti új kötelezettségeit.

A minőségbiztosítási módszereket, az operatív eszközöket és a harmonizált eljárásokat következetesen fogják alkalmazni, míg bevált gyakorlatokat cserélnek, és a vészhelyzeti tervezést egy közös módszertan segítségével jobban összehangolják a tagállamok között. Megerősítik a bevetésirányítási keretrendszereket a gyors és megfelelően méretezhető beavatkozások lehetővé tétele érdekében, és az összes műveletben bevezetnek egy mechanizmust az alapvető jogok és a nemzetközi védelmi kötelezettségek súlyos vagy tartós, állítólagos megsértéseinek értékelésére, jelentésére és magasabb szintre történő továbbítására. Minden beavatkozás olyan kilépési stratégiákat foglal magában, amelyek célja a nemzeti kapacitások megerősítése és a hosszú távú fenntarthatóság biztosítása.

Az Ügynökség tovább fogja erősíteni azonnali reagálási képességét a támogató funkciók megerősítésével, a készenléti tervezés fejlesztésével, valamint műveletek kidolgozásával egy olyan, közösen elfogadott keretben, amely szisztematikus igényfelméréseken és strukturált prioritás-megállapítási folyamatokon alapul. A bevetések a már kialakult mechanizmusok keretében folytatódnak, ideértve a külső szakértők bevonását is, és azokat projektmenedzsment-eszközök, teljesítményfigyelő rendszerek, a nemzeti kapcsolattartó pontokkal folytatott szoros együttműködés, valamint egyértelmű operatív iránymutatások támogatják. Az operatív támogatás magában foglalhatja migrációkezelést támogató csoportok bevetését, valamint

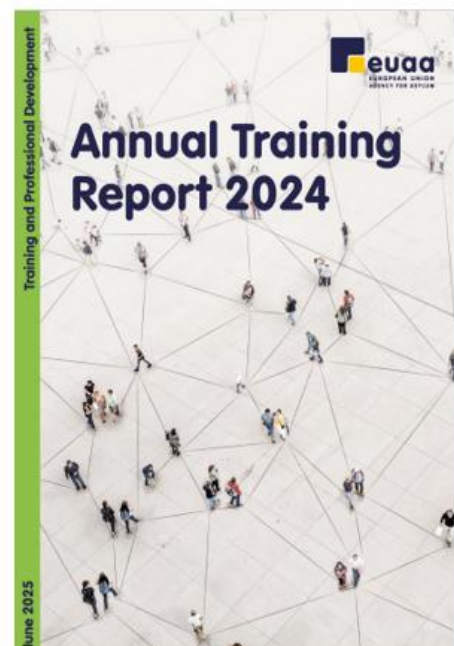
infrastruktúra – például felszerelések, ideiglenes irodák, létesítmények és alapvető szolgáltatások – biztosítását vagy kiegészítését, beleértve a tolmácsolást, a kulturális közvetítést és a szállítást is.

A paktum kereteinek megfelelően az EUAA az EU szolidaritási koordinátorával együttműködve támogatni fogja az állandó áthelyezési mechanizmus és egyéb szolidaritási intézkedések végrehajtását. Elsőbbséget élveznek azok a tagállamok, amelyek aránytalanul nagy nyomásnak vannak kitéve az EU külső határain, valamint azok, amelyek a szabálytalan továbbutazással kapcsolatban jelentős kihívásokkal küzdenek. Az Ügynökség továbbra is támogatni fogja az EU+ országokat az áttelepítési és humanitárius befogadási programok végrehajtásában és koordinálásában az áttelepítéssel és humanitárius befogadással foglalkozó hálózat, a személyre szabott operatív segítségnyújtás, a Törökországban és más érintett harmadik országokban működő áttelepítéstámogató eszköz, valamint a magánszponzorálás és a befogadás kiegészítő lehetőségeinek támogatása révén.

Képzés és szakmai fejlesztés

A képzés és a szakmai fejlesztés központi szerepet játszik a menekültügyi és befogadási rendszerek EU-szerte történő megerősítésében és a nemzeti gyakorlatok nagyobb mértékű konvergenciájának előmozdításában. Megbízatásának megfelelően az Ügynökség továbbra is magas színvonalú képzéseket fog tervezni, kidolgozni és megvalósítani az EUAA személyzete, valamint a nemzeti közigazgatási szervek, bíróságok és a menekültügyért és befogadásért felelős nemzeti hatóságok munkatársai számára.

Az érintett szakértői testületekkel szoros együttműködésben az Ügynökség továbbfejleszti az európai menekültügyi képzési programot (EAC), és olyan gyakorlati közösséget hoz létre, amely támogatja a folyamatos tanulást és a bevált gyakorlatok megosztását az egész EU-ban. Az Ügynökség az azonosított igények alapján, a felsőoktatásra és a szakképzésre vonatkozó minőségi normáknak megfelelően, valamint a paktum jogalkotási eszközeivel összhangban kiterjeszti és irányítja a kínált EAC-képzést, amint azok hatályba lépnek. Célzott képzéseket és szakmai továbbképzéseket szerveznek azoknak a tagállamoknak, amelyek menekültügyi és befogadási rendszere aránytalanul nagy nyomásnak van kitéve, ideértve a menekültügyi támogató csoportok tagjainak és a menekültügyi szakértői készenléti



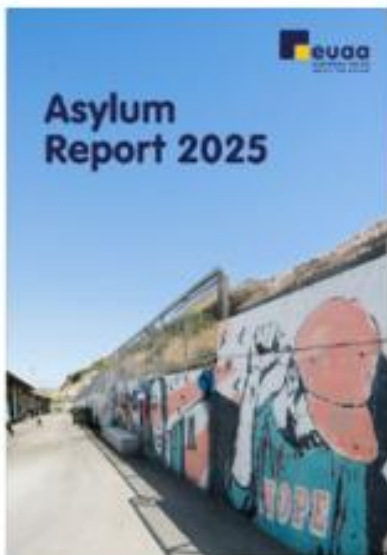
4. ábra: [Az EUAA 2024. évi képzési jelentése](#)

állománynak szóló strukturált képzéseket is. Ezenfelül a nemzeti hatóságok specifikus kérésére ad hoc képzéseket dolgoznak ki és szerveznek meg.

A képzési tevékenységek az EUAA nyomonkövetési mechanizmusán keresztül azonosított hiányosságokra is kiterjednek. Megfelelő képzéseket állítunk össze és biztosítunk a megfigyelő missziókban részt vevő szakértők számára, és a megfigyelési eredményeket rendszeresen célzott képzési intézkedésekbe ültetjük át. E tevékenységek támogatása érdekében az Ügynökség tovább fogja erősíteni a képzéstervezésben és -végrehajtásban részt vevő szakértők kiválasztására és mozgósítására szolgáló mechanizmusokat állandó, eseti és operatív támogatás révén.

Az EU-n kívül az Ügynökség külső együttműködési stratégiája szerinti kapacitásépítési erőfeszítések részeként megerősítik a partnerországoknak nyújtott képzési támogatást. Ez a támogatás a meglévő együttműködési keretek között, a megállapított prioritásoknak és a rendelkezésre álló forrásoknak megfelelően valósul meg. A képzési tevékenységek terén adott esetben együttműködünk a legfontosabb érdekelt felekkel, többek között az Európai Bizottsággal, a bel- és igazságügyi ügynökségekkel, az UNHCR-rel, a Nemzetközi Migrációs Szervezettel (IOM), az Európa Tanáccsal, valamint egyéb képzési hálózatokkal és szervezetekkel, beleértve a civil társadalmat is.

Menekültügyi ismeretek és nyomon követés



5. ábra: [2025. évi menekültügyi](#)

Az EUAA menekültügyi ismeretek terén kínált termékeinek köszönhetően a nemzeti hatóságok jobban fel vannak készítve arra, hogy fokozzák a nemzetközi védelemmel kapcsolatos döntéshozatal konvergenciáját, gyorsabb döntéseket hozzanak, és egységesebbé tegyék a befogadási feltételeket.

A paktumnak a konvergencia további fokozására irányuló célkitűzésével összhangban az EUAA továbbra is együtt fog működni a tagállamokkal, hogy az EUAA származásiország-információi (COI) alapján közös elemzéseket és országspecifikus iránymutatásokat dolgozzanak ki a kulcsfontosságú származási országokra vonatkozóan. A Bizottság kérésére az Ügynökség tájékoztatást és elemzést nyújt a biztonságos származási országok és a biztonságos harmadik országok kijelöléséhez is. Az információcserét továbbra is segítik a speciális országos hálózatok, rendezvények és célzott eszközök, többek között egy COI-lekérdezési rendszer, COI-ügyfélszolgálat és az orvosi jellegű származásiország-információs portál (MedCOI), amely tájékoztatást nyújt gyógyszerek elérhetőségéről és hozzáférhetőségéről.

A helyzetismeret és a felkészültség erősítése érdekében az Ügynökség továbbra is átfogó és naprakész áttekintést nyújt az EU menekültügyi helyzetéről, beleértve az EU+ országokban tapasztalható tendenciákat, eljárásokat és gyakorlatokat. Ez magában foglalja a szabványosított adatok gyűjtését, előretételemzések és stratégiai megállapítások készítését, valamint tematikus és eseti jelentések kidolgozását. Ezek a tevékenységek segítik a korai figyelmeztetést, az előrejelzést, a válságmegelőzést és a vészhelyzeti tervezést, és közvetlenül hozzájárulnak a paktum végrehajtásához. Az Ügynökség továbbra is elkészíti az uniós menekültügyi helyzetről szóló éves jelentését.

A menekültügyi eljárások és a befogadási rendszerek minőségének, méltányosságának és hatékonyságának elősegítése érdekében az EUAA a tagállamok szakértőivel, valamint adott esetben a civil társadalmi szervezetekkel együttműködve tovább fogja fejleszteni a normákat, mutatókat, gyakorlati útmutatókat, jogi kiadványokat és egyéb eszközöket. Értékelni fogják ezeknek az eszközöknek az elterjedését és hatását, többek között a nemzeti ítélezési gyakorlatban szereplő hivatkozások elemzése révén.

Végül 2026-tól kezdődően az Ügynökség a 2025-ben végrehajtott kísérleti programokat követően teljes körűen bevezeti többéves ellenőrzési programját. Az ötéves ciklus keretében valamennyi tagállamot nyomon követik a KEMR technikai és operatív alkalmazása tekintetében. A nyomon követési módszertant szükség szerint felülvizsgálják, hogy tükrözze a paktum hatályba lépését.

Horizontális tevékenységek



6. ábra: [Az EUAA külső együttműködési](#)

menekültügyi jelentésén keresztül hozzájárul az átláthatósághoz.

A jó irányítás továbbra is központi szerepet játszik az adminisztratív kiválóság elérésében. Az EUAA továbbra is erősíteni fogja a belső ellenőrzési rendszereket, a stratégiai tervezést és jelentéstételt, valamint az irányítási és értékelési folyamatokat.

A szakképzett és elkötelezett munkaerő elengedhetetlen az Ügynökség célkitűzéseinek teljesítéséhez. A munkatársak jólétét és elkötelezettségét továbbra is rendszeresen nyomon fogjuk követni erre a célra kidolgozott felmérések segítségével.

Az alapjogi tisztviselő irányítja a panaszkezelési mechanizmust, rendszeresen jelentést tesz az igazgatótanácsnak, és az Ügynökség éves

Az EUAA a tagállamokkal és a Bizottsággal koordinálva, valamint az EUAA-rendelettel és az EU külkapcsolati politikájával összhangban meg fogja erősíteni a kulcsfontosságú érdekelt felekkel, köztük az EU-n kívüli partnerországokkal folytatott együttműködést is. Az összekötő tisztviselők támogatást nyújtanak a szerepvállalást illetően a tagállamokban és – a rendelkezésre álló erőforrások függvényében – a partnerországokban. Az Ügynökség szorosan együttműködik az Európai Bizottsággal a kommunikációs tevékenységek terén, hozzájárul a menekültügyel és a menekültekkel kapcsolatos pontos tájékoztatáshoz, valamint fellép a téves információk ellen.

