

# Samlat programplaneringsdokument för 2026–2028

## Sammanfattning



Figur 1: [SAMLAT PROGRAMPLANERINGSdokUMENT FÖR 2026–2028](#)

Det samlade programplaneringsdokumentet är Europeiska unionens asylbyrås (EUAA) interna instrument för programplanering och fungerar som finansieringsbeslut för byråns operativa verksamhet. I dokumentet fastställs byråns fleråriga och årliga verksamhets- och resursplanering, i syfte att säkerställa en samstämmighet mellan de strategiska målen, den operativa verksamheten och resursfördelningen.

Det samlade programplaneringsdokumentet för 2026–2028 godkändes av styrelsen den 30 september 2025. Under programperioden kommer byrån att prioritera ett effektivt genomförande av migrations- och asytpakten (nedan kallad *pakten*) och fullgörandet av sitt övervakningsuppdrag, samtidigt som den behåller tillräcklig flexibilitet för att kunna reagera på föränderliga migrationstrender och eventuella kriser som kan kräva anpassningar av de operativa målen och den finansiella planeringen.

## Strategisk bakgrund

Det samlade programplaneringsdokumentet för 2026–2028 har utarbetats mot bakgrund av ett fortsatt migrationstryck och skiftande asylbehov i medlemsstaterna. Trots framsteg i utvecklingen av det gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas) finns det fortfarande betydande skillnader mellan medlemsstaterna när det gäller förfarandemässiga strategier, andelen godkända asylansökningar, typer av skydd som beviljas och mottagningsvillkor. Dessa skillnader har betydelse för sekundära förflyttningar och undergräver målet att säkerställa en enhetlig behandling av sökande inom hela unionen.

Migrations- och asytpakten syftar till att åtgärda dessa brister genom att stärka beredskapen, förbättra krishanteringen och nå en bättre balans mellan solidaritet och

ansvar. Då dess lagstiftningsinstrument träder i kraft från och med juni 2026 kommer pakten gradvis att stärka byråns roll när det gäller att främja ett välfungerande Ceas. Följaktligen förväntas EUAA:s arbetsbelastning, som redan har ökat sedan pakten antogs, öka ytterligare inom både dess permanenta och operativa verksamhet.

Mot bakgrund av detta nåddes i februari 2024 en överenskommelse om en översyn av den fleråriga budgetramen 2021–2027, vilket ledde till att ytterligare 190 miljoner euro avsätts till EUAA fram till 2027. Denna ökade finansiering ska göra det möjligt för byrån att stödja genomförandet av pakten.

## Handlingsplan och prioriteringar för 2026–2028



Figur 2: [EUAA:s strategi för 2024–2029](#)

Det samlade programplaneringsdokumentet är anpassat till Europeiska kommissionens politiska prioriteringar för 2024–2029 när det gäller migration och asyl, vilket säkerställer samstämmighet med övergripande EU-mål. Med utgångspunkt i EUAA:s strategi för 2024–2029 omfattar det fleråriga arbetsprogrammet byråns mål inom fyra huvudsakliga verksamhetsområden: operativt stöd, utbildning och yrkesutveckling, asylkunskap samt övergripande verksamhet. I programmet fastställs sju strategiska mål för perioden 2026–2028.

I det årliga arbetsprogrammet för 2026 omsätts dessa strategiska mål i konkreta årliga mål och delmål som bygger på konkreta åtgärder och utgår från den personal och de ekonomiska resurser som står till förfogande.

## Operativt och tekniskt stöd



Figur 3: EUAA:s operativa stöd på Lampedusa

Till följd av antagandet av lagstiftningsförslagen inom ramen för pakten förväntas byrån fortsätta att ha en betydande operativ närvaro samtidigt som verksamheten breddas inom ramen för de tillgängliga resurserna.

[Operativt och tekniskt stöd](#) till medlemsstaterna kommer även i fortsättningen att tillhandahållas genom [fleråriga och](#)

---

[kortsiktiga operativa planer](#) samt genom särskilda projektplaner.

Stödet ges fortsättningsvis på flexibel basis med beaktande av föränderliga migrationstrender, framväxande behov och specifika verksamhetsförutsättningar. Både det befintliga stödet och nya insatser kommer att utgå från en gedigen *prioriteringsprocess*, där hänsyn tas till hur brådskande ärendet är, den förväntade effekten, EU-mervärdet, insatsernas genomförbarhet samt de personalresurser och ekonomiska resurser som står till byråns förfogande. Dessutom kommer den operativa kapaciteten att anpassas ytterligare så att EUAA kan fullgöra sina nya skyldigheter inom ramen för pakten.

Kvalitetssäkringsmetoder, operativa verktyg och harmoniserade förfaranden kommer att tillämpas konsekvent, god praxis kommer att utbytas och beredskapsplaneringen kommer att samordnas ytterligare mellan medlemsstaterna genom en gemensam metodik. Ramar för utplaceringshantering kommer att stärkas för att möjliggöra snabba och skalbara insatser. Samtidigt ska en mekanism införas inom hela verksamheten för att bedöma, rapportera och eskalera allvarliga eller upprepade påstådda kränkningar av grundläggande rättigheter och skyldigheter avseende internationellt skydd. Exitstrategier ska införlivas i alla insatser för att stärka de nationella kapaciteterna och säkerställa långsiktig hållbarhet.

Byrån kommer även att stärka sin räddningstjänstkapacitet ytterligare genom att förstärka sina stödfunktioner, förbättra sin beredskapsplanering och planera sina insatser enligt en överenskommen ram som bygger på systematiska behovsbedömningar och strukturerade prioriteringsprocesser. Utplaceringar kommer att fortsätta att ske genom befintliga mekanismer, bland annat mobilisering av externa experter, och kommer att stödjas med projektledningsverktyg, system för resultatuppföljning, ett nära samarbete med de nationella kontaktpunkterna samt tydliga riktlinjer för verksamheten. Det operativa stödet kan även omfatta utplacering av stödgrupper för migrationshantering, i kombination med tillhandahållande eller komplettering av infrastruktur såsom utrustning, tillfälliga kontor, lokaler och nödvändiga tjänster, däribland tolkning, kulturmedling och transport.

I linje med paktens ram kommer EUAA att stödja genomförandet av den permanenta omplaceringsmekanismen och andra solidaritetsåtgärder i samarbete med EU-solidaritetsamordnaren. Företrädere kommer att ges åt medlemsstater som utsätts för ett oproportionerligt stort tryck vid EU:s yttre gränser och medlemsstater som står inför stora utmaningar i samband med sekundära förflyttningar. Byrån kommer även fortsättningsvis att stödja EU+-länderna i arbetet med att genomföra och samordna program för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl genom nätverket för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl, skräddarsytt operativt stöd och stödianläggningen för vidarebosättning i Turkiet och andra berörda tredjeländer, liksom genom stöd till ideella sponsorprogram och kompletterande inresevägar.

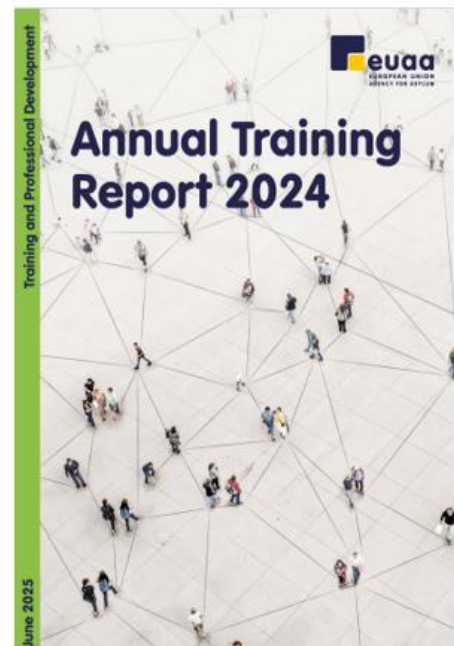
## Utbildning och yrkesutveckling

Utbildning och yrkesutveckling är avgörande för att stärka asyl- och mottagningssystemen i hela unionen och för att främja en större samstämmighet mellan nationella metoder. I enlighet med sitt uppdrag kommer byrån fortsätta att planera, utveckla och tillhandahålla utbildning av hög kvalitet för byråns personal och för personal vid nationella förvaltningar, domstolar och tribunaler samt nationella myndigheter med ansvar för asyl och mottagning.

I nära samarbete med berörda expertorgan kommer byrån att vidareutveckla det europeiska asylcurriculumet och skapa ett forum för erfarenhetsutbyte som främjar kontinuerligt lärande och utbyte av bästa praxis inom hela EU. Byrån kommer att utöka och hantera utbildningsutbudet inom det europeiska asylcurriculumet utifrån identifierade behov, i enlighet med kvalitetsstandarderna för högre utbildning och yrkesutbildning samt i enlighet med de lagstiftningsinstrument som ingår i pakten när dessa träder i kraft. Riktade insatser för utbildning och yrkesutveckling kommer att erbjudas i medlemsstater vars asyl- och mottagningssystem utsätts för oproportionerligt stort tryck. Detta kommer bland annat att innefatta strukturerad utbildning för medlemmarna i asylstödgrupperna och reserven för asylinsatser. Dessutom kommer specialutbildningsinsatser att planeras och genomföras som svar på särskilda förfrågningar från nationella myndigheter.

Utbildningsinsatserna kommer även att inriktas på de brister som identifierats genom EUAA:s övervakningsmekanism. Relevant utbildning kommer att tas fram och tillhandahållas experter som deltar i övervakningsuppdrag, och övervakningsresultaten kommer systematiskt att omsättas i riktade utbildningsinsatser. För att stödja dessa insatser kommer byrån att ytterligare stärka mekanismerna för urval och mobilisering av experter som deltar i planering och genomförande av utbildning som ett led i det permanenta, tillfälliga och operativa stödet.

Utanför EU kommer utbildningsstödet till partnerländerna att stärkas som en del av insatserna för kapacitetsuppbyggnad inom ramen för byråns strategi för externt samarbete. Detta stöd kommer att tillhandahållas inom befintliga samarbetsramar och i enlighet med fastställda prioriteringar och tillgängliga resurser. Vid behov bedriver byrån samarbete kring utbildningsinsatser med viktiga aktörer som Europeiska kommissionen, byråer för rättsliga och inrikes frågor, FN:s flyktingkommissariat,

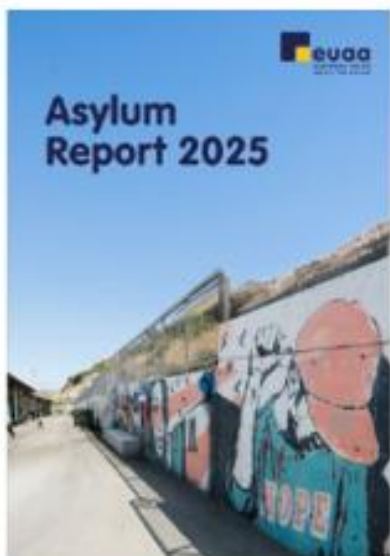


Figur 4: [EUAA:s årliga utbildningsrapport 2024](#)

---

Internationella organisationen för migration, Europarådet och andra utbildningsnätverk och utbildningsorganisationer, inbegripet det civila samhället.

## Asylkunskap och asylövervakning



Figur 5: [Asylrapport 2025](#)

EUAA:s produkter inom området asylkunskap ger de nationella myndigheterna bättre verktyg för att öka samstämmigheten i beslutsfattandet om internationellt skydd, fatta snabbare beslut och skapa enhetligare mottagningsvillkor.

I enlighet med paktens mål om att främja ökad samstämmighet, fortsätter EUAA att samarbeta med medlemsstaterna för att ta fram gemensamma analyser och landspecifik vägledning om viktiga ursprungsländer, utifrån EUAA:s information om ursprungsländer. På kommissionens begäran ska byrån även tillhandahålla information och analyser för fastställandet av säkra ursprungsländer och säkra tredjeländer. Informationsutbytet kommer även i fortsättningen att

underlättas genom specialiserade landsnätverk, evenemang och särskilda verktyg, däribland ett förfrågningssystem för information om ursprungsländer, en helpdesk för sådan information samt portalen för medicinsk landinformation (MedCOI) som tillhandahåller information om tillgång till och tillgänglighet på läkemedel.

För att öka situationsmedvetenheten och beredskapen kommer byrån även fortsättningsvis att tillhandahålla en heltäckande och aktuell översikt över asylsituationen i EU, med information om trender, förfaranden och metoder i EU+-länderna. I samband med detta samlar byrån in standardiserade uppgifter, tar fram framåtblickande analyser och strategiska insikter samt utarbetar tematiska rapporter och specialrapporter. Detta bidrar till tidig varning, prognostisering, krisförebyggande och beredskapsplanering, vilket direkt främjar genomförandet av paktens. Byrån kommer att fortsätta ge ut sin årliga rapport om asylsituationen i EU.

För att främja rättvisa och effektiva asyloffaranden och mottagningssystem av hög kvalitet kommer EUAA att vidareutveckla standarder, indikatorer, praktiska vägledningar, rättsliga publikationer och andra verktyg i samarbete med experter från medlemsstaterna och, i förekommande fall, organisationer i det civila samhället. Användningen av dessa verktyg och deras inflytande kommer att utvärderas, bland annat genom en analys av hänvisningar i nationell rättspraxis.

Slutligen kommer byrån från och med 2026 att fullt ut införa sitt fleråriga övervakningsprogram, efter pilotprojekt under 2025. Under denna femårsscykel kommer samtliga medlemsstater att övervakas med avseende på den tekniska och

operativa tillämpningen av Ceas. Övervakningsmetodik kommer vid behov att ses över för att återspegla ikraftträdandet av pakten.

## Övergripande verksamhet



Figur 6: [EUAA:s strategi för externt samarbete](#)

God förvaltning är avgörande för iakttagandet av god förvaltnings sed. EUAA kommer att fortsätta att stärka sina system för intern kontroll, sin strategiska planering och rapportering samt sina förvaltnings- och utvärderingsprocesser.

För att byrån ska kunna uppnå sina mål krävs en kompetent och engagerad personal. Personalens välbefinnande och engagemang kommer även i fortsättningen att följas upp regelbundet genom särskilda undersökningar.

Ombudet för grundläggande rättigheter kommer att hantera mekanismen för klagomålshantering, rapportera regelbundet till styrelsen och bidra till öppenhet genom byråns årliga asylrapport.

EUAA kommer även att stärka samarbetet med viktiga aktörer, däribland partnerländer utanför EU, i samordning med medlemsstaterna och kommissionen och i enlighet med EUAA-förordningen och EU:s politik för yttre förbindelser. Sambandsmän stöder samarbetet i medlemsstaterna och, i mån av tillgängliga resurser, i partnerländerna. Byrån kommer att bedriva ett nära samarbete med Europeiska kommissionen i sin kommunikationsverksamhet, verka för korrekt information om asyl och flyktingar samt motverka felaktig information.

