

2025 г. Консолидиран годишен отчет за дейността

Резюме

Консолидиран годишен доклад за дейността за 2025 г. на Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището

Обобщено изложение

юни 2026 г.



Текстът е завършен през юни 2026 г.

Нито Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището (EUAA), нито лице, действащо от нейно име, носят отговорност за евентуалното използване на съдържащата се в настоящата публикация информация.

Люксембург: Служба за публикации на Европейския съюз, 2026 г.

PDF BZ-01-26-043-BG-N ISBN 978-92-9418-531-0 ISSN 2812-4529 doi: 10.2847/5252469

Бележки относно изискванията за закръгляване

По отношение на нефинансовите данни се прилагат следните изисквания за закръгляване:

- стойностите **между 101 и 1000** се закръгляват до най-близката десетица;
- стойностите **между 1001 и 10 000** се закръгляват до най-близката стотица;
- стойностите **над 10 000** се закръгляват до най-близката хилядна;
- половините се закръгляват до следващото цяло число;
- процентите се закръгляват до най-близкото цяло число.

Освен ако не е посочено друго, финансовите данни не се закръгляват.

© Агенция на Европейския съюз в областта на убежището (EUAA), 2026 г.

Възпроизвеждането е разрешено, при условие че е посочен източникът. За използване или възпроизвеждане на снимки или друг материал извън обхвата на авторското право на EUAA трябва да се иска разрешение директно от носителите на авторското право.





I. Годишната накратко

През 2025 г. в ЕС+ бяха подадени почти **822 000** молби за международна закрила, което представлява намаление с 19% в сравнение с 2024 г.¹ Гражданите на **Афганистан**, **Венецуела** и **Сирия** бяха трите най-големи групи кандидати за международна закрила, като съответно съставляваха 14%, 11% и 5% от всички подадени молби през 2025 г.

Освен лицата, подали молби за убежище, към края на 2025 г. около **4,5 милиона души се ползваха от временна закрила** в ЕС+. Тази форма на закрила беше активирана за първи път през 2022 г. в отговор на мащабната руска инвазия в Украйна.

През ноември 2025 г. Комисията публикува първия европейски годишен доклад относно убежището и миграцията, с което постави началото на годишния цикъл на управление на миграцията, установен в рамките на Пакта за миграцията и убежището (Пакта).

През декември 2025 г. Европейският парламент и Съветът постигнаха политическо споразумение за съгласувано използване в целия ЕС на концепциите за сигурни държави на произход и сигурни трети държави. Целта на тази реформа е да се ускорят процедурите по граничен контрол и връщане, както и да се засили връзката между политиките в областта на убежището и връщането.

В този контекст EUAA подписа нови оперативни планове с Ирландия и Литва и предостави оперативна и техническа помощ на 12 държави членки чрез разполагането на близо 1000 служители, в допълнение към 450 устни преводачи.

¹ Източник: EUAA система за ранно предупреждение и готовност За подробна информация и анализи вж. последните тенденции в областта на убежището за 2025 г. на EUAA.





Фигура 1. Годишната в цифри — 1 от 3



Един от основните приоритети на Агенцията беше подкрепата за подготовката на държавите членки за влизането в сила през юни 2026 г. на законодателните актове по Пакта. EUAA предостави **широк спектър от резултати, свързани с Пакта**, включително обучение, оперативни насоки, инструменти и аналитични продукти.

Хиляди национални служители участваха **в дейности за обучение**, което отразява нарастващото търсене на подкрепа от Агенцията за подготовката на администрациите на държавите членки за новата законодателна рамка.

Откриването на **сградата на Академията на EUAA** през юни 2025 г. постави началото на важен институционален етап, с който се създава европейски център за високи постижения за **специализирано и акредитирано обучение** в областта на убежище и прием. Чрез издаването на сертификати, квалификации и академични степени, както и чрез улесняването на официалното признаване на резултатите от обучението в EUAA в целия ЕС и извън него, Академията ще допринесе за по-нататъшната професионализация на обучението за широк спектър от длъжности в областта на убежището и приема.



Фигура 2. Годината в цифри — 2 от 3

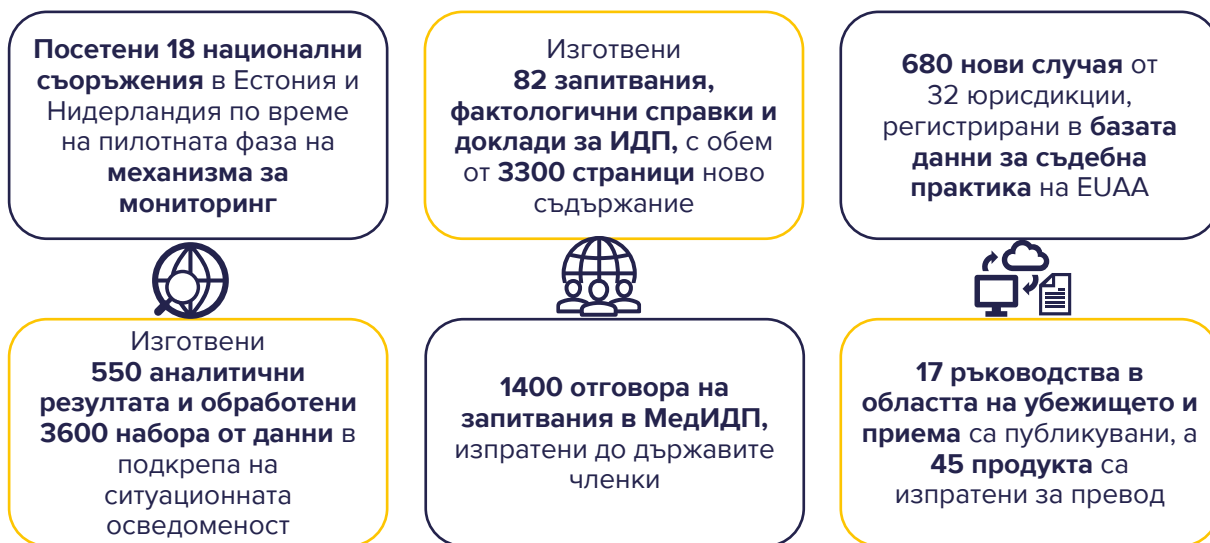
През 2025 г. EUAА започна мониторинг на оперативното и техническото прилагане на **общата европейска система за убежище** в съответствие с методологията, създадена през 2024 г. Механизмът за мониторинг, въведен с Регламента за EUAА през 2022 г., има за цел „да предотвратява или установява възможни пропуски в системите за убежище и прием на държавите членки и да оценява техния капацитет и подготвеност за управление на ситуации с несъразмерно голям натиск ...“².

Със съгласието на съответните национални органи Агенцията проведе пилотната фаза на механизма за мониторинг в Естония и Нидерландия. EUAА ще продължи да извършва мониторинг на други държави членки през следващите години в съответствие с многогодишната си програма за мониторинг, която обхваща периода 2026—2030 г.

² Член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/2303 на Европейския парламент и на Съвета от 15 декември 2021 г. относно Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището.



Фигура 3. Годината в цифри — 3 от 3



Агенцията също така разшири взаимодействието си с партньорите от ЕС чрез назначаването на осем **служители за връзка в държавите членки**, които бяха разположени в съответните им служебни станции в началото на 2026 г. Това е първият случай, в който Агенцията установява постоянно присъствие в държавите членки в рамките на своята хоризонтална роля, извън оперативните мисии. Като улесняват по-тесното ежедневно взаимодействие с националните органи и осигуряват централно звено за контакт в рамките на Агенцията за всяка държава членка, от служителите за връзка се очаква да засилят информационните потоци и да подкрепят по-съгласуван и координиран подход в работата на Агенцията в различните области.

Освен това през юни 2025 г. EUAA беше домакин на своята **първата годишна конференция относно състоянието на убежището**, която събра около 1000 участници онлайн и присъствено, за да обсъдят развиващата се политическа програма на ЕС в областта на миграцията и убежището.

В рамките на **външното измерение** EUAA отбеляза **10-ата годишнина от стартирането на програмата „Регионална подкрепа от ЕС за системи за управление на миграцията, съобразени с нуждите на лицата, нуждаещи се от закрила, в Западните Балкани“**, финансирана от ЕС и реализирана в партньорство с Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex), Международната организация по миграция и Върховния комисар на ООН за бежанците. През изминалото десетилетие програмата подпомагаше органите в страните от Западните Балкани в подобряването на управлението в областта на миграцията и убежището в съответствие със стандартите на ЕС и международните стандарти.

Накрая, през 2025 г. Агенцията започна преговори за разработването на проекти за изграждане на капацитет за **Молдова и Украйна**, които са сред най-приоритетните трети държави за Агенцията.





II. Бюджетна и финансова информация

Субсидията от ЕС в бюджета на EUAA за 2025 г. съгласно изменение 2 към единния програмен документ за периода 2025—2027 г. възлиза на **191 737 310 EUR бюджетни кредити за поети задължения** и **194 737 310 EUR бюджетни кредити за плащания**.

През 2025 г. приходите на Агенцията се състояха от следното:

- субсидия от бюджета на ЕС и начислените лихви;
- приносът на държавите, асоциирани към Шенгенското пространство, и начислените върху тях лихви;
- втора вноска по споразумението за финансов принос, финансирано от ИССРМС — Глобална Европа;
- вноски по споразуменията за финансово участие, финансирани по ИПП, за изпълнението на проекти в подкрепа на системи за управление на миграцията, съобразени с изискванията за защита, в Западните Балкани;
- приходи от лихви, натрупани от вноски, предоставени от Чехия и Дания.

Таблица 1. Приходи по източници на финансиране, с изключение на сумите, пренесени от предходни години (цифрите са закръглени до следващото (цяло число)).

Бюджетен дял	Източник на финансиране	Бюджетни приходи (в евро)	Приходи след определянето на символичен запис р.т. ³ (в евро)	Получени приходи (в евро)	Остатък (в евро)
2	Субсидия от бюджета на ЕС	194 737 310	194 737 310	194 737 310	0
3	Приносът на държавите, асоциирани към Шенгенското пространство	9 591 617	9 591 617	9 591 617	0
4	Други вноски (включително начислени лихви)	1 354 593	6 362 782	6 362 782	0
5	Други приходи/възстановяване на разходи, приходи от лихви	0	1 175 636	1 158 705	16 931
Общо приходи (в EUR)		205 683 520	211 867 345	211 850 414	16 931

³ р.т. означава *pro tempore* и посочва, че дадена сума може да бъде заделена за бюджета, дори ако не е ясно каква би била тази сума или дали изобщо би съществувала.



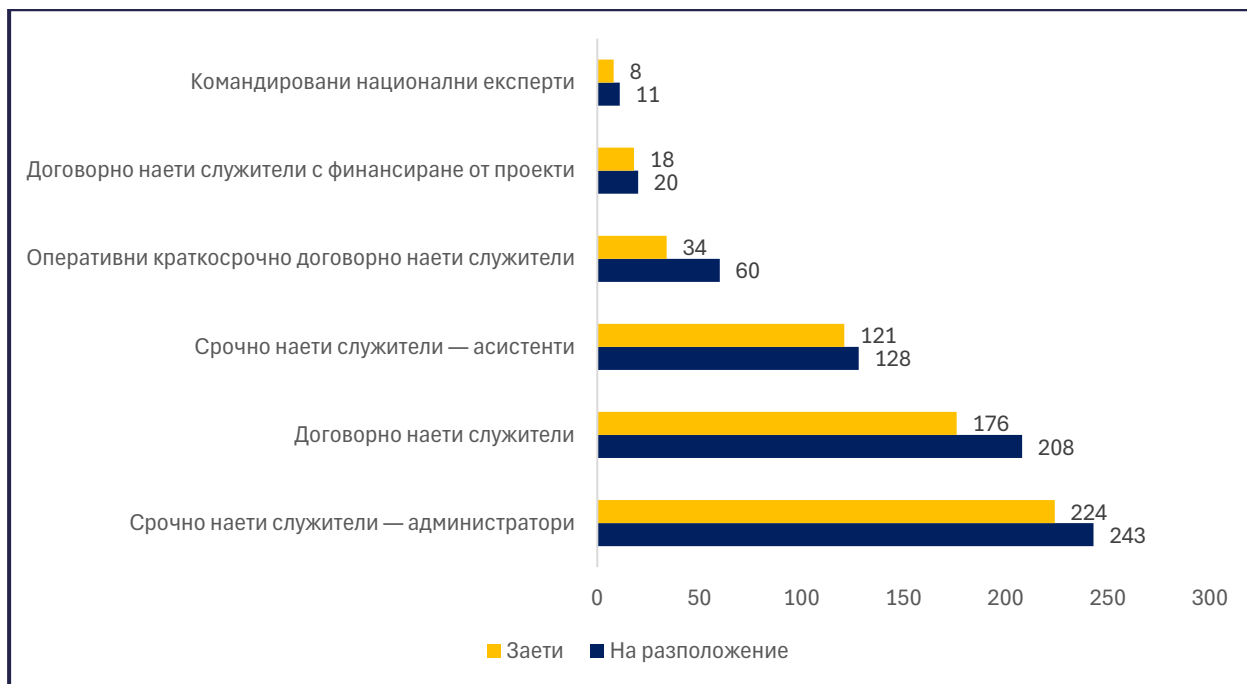


III. Човешки ресурси, вътрешен контрол и оценки

Човешки ресурси

През 2025 г. Агенцията **разполагаше с общо 670 щатни бройки**, от които 581⁴ бяха заети до края на годината.

Фигура 4. Заети и свободни длъжности по категории към 31 декември 2025 г.



Системи за вътрешен контрол

След преоценката, проведена през първото тримесечие на 2026 г., висшето ръководство стигна до заключението, че **осем от принципите за вътрешен контрол** са напълно ефективни, а девет — ефективни. Въз основа на анализа на принципите на вътрешния контрол се стигна до заключението, че **четири компонента на вътрешния контрол са били ефективни, а един — напълно ефективен**. Те действат според предвиденото, като са необходими подобрения за справяне с умерени или незначителни недостатъци.

Информация за недостатъците на вътрешния контрол и съответните корективни действия е достъпна на [уебсайта на EUAA](#).

⁴ В тази цифра са включени длъжности, които са били предложени за заемане на избрани кандидати и за които към 31 декември 2024 г. все още не са подписани трудови договори.





Оценки

ЕУАА провежда вътрешни или външни междинни и последващи оценки на програми и дейности, които са свързани със значителни разходи. През 2024 г. ЕУАА приключи **пет оценки**.

Подробен доклад за състоянието на изпълнението на плановете за действие за изпълнение на препоръки от оценките се намира на [уебсайта](#) на Агенцията.





Служба за публикации
на Европейския съюз

