

2025 Aasta konsolideeritud tegevusaruanne

Kokkuvõte

Euroopa Liidu Varjupaigaameti 2025. aasta konsolideeritud tegevusaruanne

Kokkuvõte

Juuni 2026



Käsikiri valmis juunis 2026

Euroopa Liidu Varjupaigaamet (EUAA) ega ükski tema nimel tegutsev isik ei vastuta käesolevas dokumendis sisalduva teabe kasutamise korral.

Luxembourg: Euroopa Liidu Väljaannete Talitus, 2026

PDF BZ-01-26-043-ET-N ISBN 978-92-9418-533-4 ISSN 2812-460X doi: 10.2847/0276258

Ümarduspõhimõtted

Muude kui finantsnäitajate kohta kehtivad järgmised ümarduspõhimõtted:

- väärtused **vahemikus 101–1000** ümardatakse lähima 10-ni;
- väärtused **vahemikus 1001–10 000** ümardatakse lähima 100-ni;
- väärtused **üle 10 000** ümardatakse lähima 1000-ni;
- väärtused vahemiku keskel ümardatakse ülespoole;
- protsendid ümardatakse lähima täisarvuni.

Finantsnäitajaid ei ümardata, kui ei ole sätestatud teisiti.

© Euroopa Liidu Varjupaigaamet (EUAA), 2026

Taasesitamine on lubatud tingimusel, et viidatakse allikale. EUAA autoriõigusega hõlmamata fotode või muu materjali kasutamiseks või reprodutseerimiseks peab küsima luba otse autoriõiguse omanikelt.

I. Aasta ülevaade

2025. aastal **esitati EL+ riikides ligikaudu 822 000 rahvusvahelise kaitse taotlust**, mida on 19 % vähem kui 2024. aastal ⁽¹⁾. Kolm suurimat rahvusvahelise kaitse taotlejate rühma olid **Afganistani, Venezuela ja Süüria** kodanikud, kes esitasid 2025. aastal vastavalt 14 %, 11 % ja 5 % kõigist taotlustest.

Lisaks varjupaigataotlustele sai EL+ riikides 2025. aasta lõpus **ajutist kaitset** ligikaudu **4,5 miljonit inimest**. Seda kaitsevormi kasutati esimest korda 2022. aastal vastusena Venemaa laiaulatuslikule sissetungile Ukrainasse.

Novembris 2025 avaldas komisjon esimese **Euroopa iga-aastase varjupaiga- ja rändearuande**, mis tähistab **rände- ja varjupaigaleppe** (edaspidi „lepe“) alusel kehtestatud rändehalduse aastatsükli algust.

Detsembris 2025 jõudsid Euroopa Parlament ja nõukogu poliitilisele kokkuleppele **turvaliste päritoluriikide ja turvaliste kolmandate riikide** mõistete koostööstatud kasutamise kohta kogu ELis. Reformi eesmärk on kiirendada piiri- ja tagasisaatmismenetlusi ning tugevdada varjupaiga- ja tagasisaatmispoliitikate seost.

Sellel taustal sõlmis EUAA uued operatiivkavad **lirimaa** ja **Leeduga** ning osutas operatiiv- ja tehnilist abi 12 liikmesriigile, kaasates lisaks 450 tõlgile ligi 1000 töötajat.

Joonis 1. Aasta arvudes – 1/3



⁽¹⁾ Allikas: EUAA varajase hoiatamise ja valmisoleku süsteem. Üksikasjalik teave ja analüüsid: EUAA, „Uusimad varjupaigasuundumused 2025“.



Ameti üks peamisi tegevussuundi oli liikmesriikide toetamine ettevalmistamisel, et leppe õigusaktid saaksid jõustuda juunis 2026. EUAA pakkus **mitmesuguseid leppega seotud väljundeid**, sealhulgas koolitusi, tegevussuuniseid, vahendeid ja analüütikatooteid.

Koolitustel osales tuhandeid liikmesriikide ametnikke, mis kajastab kasvavat nõudlust ameti toetuse järele liikmesriikide haldusasutuste ettevalmistamisel uue õigusraamistiku jaoks.

EUAA akadeemia ruumide avamine juunis 2025 oli oluline institutsiooniline teetähis, millega loodi varjupaiga- ja vastuvõtuvaldkonna **eri- ja akrediteeritud koolituse** Euroopa tippkeskus. Akadeemia aitab sertifikaatide, kvalifikatsioonide ja kraadide väljastamisega ning EUAA koolitustulemuste ametliku tunnustamise hõlbustamisega edendada professionaalset koolitust mitmesuguste varjupaiga- ja vastuvõtuvaldkonna ametikohtade jaoks kogu ELis ja mujal.

Joonis 2. Aasta arvudes – 2/3



2025. aastal **alustas EUAA Euroopa ühise varjupaigasüsteemi operatiivse ja tehnilise kohaldamise seiret** kooskõlas [2024. aastal kehtestatud metoodikaga](#). 2022. aastal EUAA määrusega kehtestatud seiremehhanismi eesmärk on „vältida või tuvastada võimalikke puudusi liikmesriikide varjupaiga- ja vastuvõtusüsteemides ning hinnata nende suutlikkust ja valmisolekut tulla toime ebaproportsionaalse surve olukordadega ...“ ⁽²⁾.

Kokkuleppel asjaomaste riiklike ametiasutustega [korraldas amet Eestis ja Madalmaades läbi seiremehhanismi katseetapi](#). EUAA jätkab järgmistel aastatel teiste liikmesriikide seiret vastavalt oma [mitmeaastasele seireprogrammile](#) aastateks 2026–2030.

⁽²⁾ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. detsembri 2021. aasta [määruse \(EL\) 2021/2303](#) (mis käsitleb Euroopa Liidu Varjupaigaametit) artikli 14 lõige 1.



Joonis 3. Aasta arvudes – 3/3

Amet laiendas ka koostööd ELi partneritega, värvates 8 **liikmesriigi kontaktametnikku**, kes lähetati teenistukohtadesse 2026. aasta alguses. See on esimene kord, kui amet asutas liikmesriigis oma horisontaalse rolli raames alalise esinduse, väljaspool operatiivtegevust. Hõlbustades tihedamat igapäevast koostööd riiklike ametiasutustega ja luues ametis iga liikmesriigi jaoks keskse kontaktpunkti, eeldatakse, et kontaktametnikud tugevdavad teabevooge ning toetavad ameti tegevuse sidusamat ja koordineeritumat käsitlust eri valdkondades.

Lisaks korraldas EUAA juunis 2025 **esimese varjupaigaolukorra aastakonverentsi**, kus arutasid ligikaudu 1000 osalejat veebis ja kohapeal ELi rände- ja varjupaigapoliitika arenevat tegevuskava.

Välismõõtmel raames tähistas EUAA koostöös Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti (Frontex), Rahvusvahelise Migratsiooniorganisatsiooni ja ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Ametiga rakendatud ELi rahastatud programmi „ELi piirkondlik toetus kaitset arvestavatele rändehaldussüsteemidele Lääne-Balkani riikides“ 10. aastapäeva. Programmiga on kümme aastat toetatud Lääne-Balkani ametiasutusi rände ja varjupaigavaldkonna juhtimise tõhustamisel kooskõlas ELi ja rahvusvaheliste standarditega.

Lisaks algatas amet 2025. aastal arutelud ameti prioriteetsete kolmandate riikide hulgas olevas **Moldovas** ja **Ukrainas** suutlikkuse suurendamise projektide arendamise teemal.



II. Eelarve- ja finantsteave

ELi toetus EUAA 2025. aasta eelarves oli 2025.–2027. aasta ühtse programmdokumendi 2. muudatuse kohaselt **191 737 310 eurot kulukohustuste assigneeringutena** ja **194 737 310 eurot maksete assigneeringutena**.

Ameti tulud olid 2025. aastal järgmised:

- toetus ELi eelarvest ja selle kogunenud intressid;
- Schengeni lepinguga ühinenud riikide rahaline osalus ja selle kogunenud intress;
- naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendist „Globaalne Euroopa“ rahastatava rahalise toetuse lepingu teine osamakse;
- IPAst rahastatavate rahalise toetuse lepingute kohased osamaksed kaitset arvestavate rändehaldussüsteemide toetamise projektide rakendamiseks Lääne-Balkani riikides;
- Taani ja Tšehhi rahalisest osalusest kogunenud intressitulu.

Tabel 1. Tulu rahastamisallikate järgi, v.a eelmistest aastatest üle kantud summad (arvud on ümardatud järgmise täisarvuni)

Jaotis	Rahastamisallikas	Tulu eelarves (€)	Tulud pärast märke „p.m.“ määratlemist ⁽³⁾ (€)	Saadud tulud (€)	Jääk (€)
2	Toetus ELi eelarvest	194 737 310	194 737 310	194 737 310	0
3	Schengeni lepinguga ühinenud riikide rahaline osalus	9 591 617	9 591 617	9 591 617	0
4	Muu rahaline panus (sh kogunenud intressid)	1 354 593	6 362 782	6 362 782	0
5	Muu tulu / kulude sissenõudmine, intressitulu	0	1 175 636	1 158 705	16 931
Sissetulek kokku (€)		205 683 520	211 867 345	211 850 414	16 931

⁽³⁾ „P.m.“ (*pro memoria*) tähendab, et summa võidakse eraldada eelarvesse, isegi kui summa suurus või eksisteerimine ei ole selge.

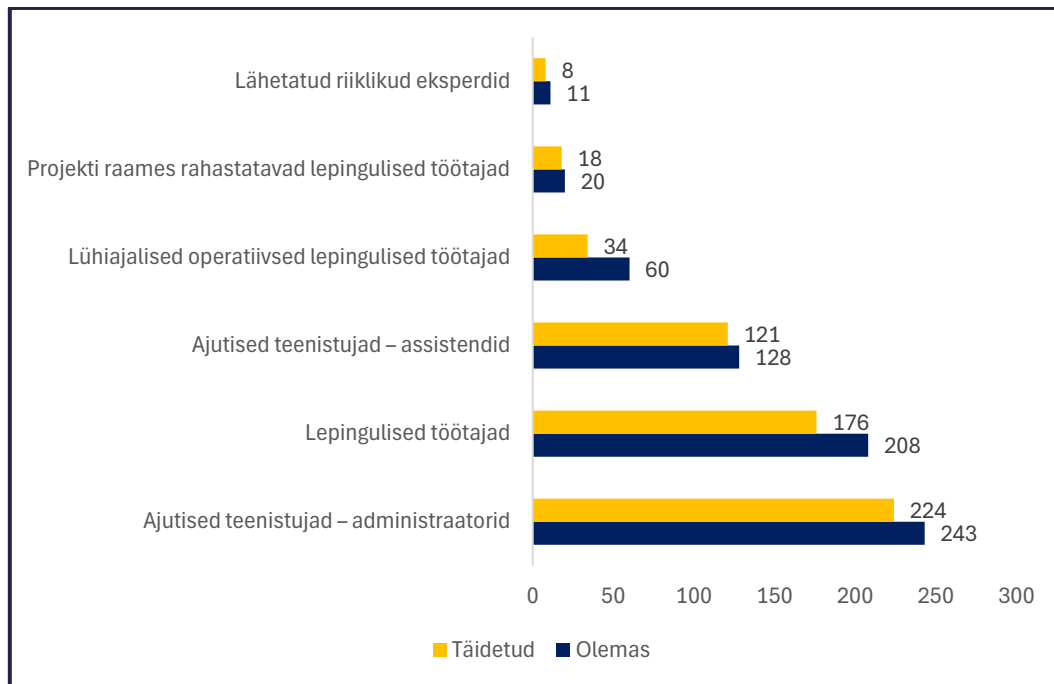


III. Personal, sisekontroll ja hindamine

Personal

2025. aastal oli ametil kokku **670 ametikohta**, millest aasta lõpuks oli täidetud 581 ⁽⁴⁾.

Joonis 4. Täidetud ja vabad ametikohad kategooriate kaupa seisuga 31. detsember 2025



Sisekontrollisüsteemid

Kõrgem juhtkond järeltas pärast 2026. aasta esimeses kvartalis tehtud ümberhindamist, et **kaheksa sisekontrolli soovitus** olid täielikult tõhusad ja üheksa tõhusad. Sisekontrolli soovitusete analüüsi põhjal järeldati, et **neli sisekontrolli komponenti olid tõhusad ja üks oli täielikult tõhus**. Need toimivad ettenähtud viisil ning parendusi on vaja teha mõõdukate või väikeste puuduste kõrvaldamiseks.

Sisekontrolli puuduste ja vastavate parandusmeetmete teave on [EUAA veebilehel](#).

Hindamised

EUAA teeb ametisiseseid või -väliseid programmide ja tegevuste vahe- ja järelhindamisi, millega kaasneb oluline kulu. 2025. aastal valmis EUAA-I **viis hindamist**.

Hindamistulemuste põhjal koostatud tegevuskavade rakendamise seisu üksikasjalik aruanne on ameti [veebilehel](#).

⁽⁴⁾ See arv hõlmab ametikohti, mida oli seisuga 31. detsember 2025 pakutud valitud kandidaatidele ja mille töölepingud olid veel sõlmimata.



Euroopa Liidu
Väljaannete Talitus

