

2025 Konsolidoitu vuotuinen toimintakertomus

Tiivistelmä

Euroopan unionin turvapaikkaviraston konsolidoitu vuotuinen toimintakertomus vuodelta 2025

Tiivistelmä

Kesäkuu 2026



Teksti on laadittu kesäkuussa 2026

Euroopan unionin turvapaikkavirasto (EUA) tai kukaan viraston puolesta toimiva henkilö ei ole vastuussa tämän julkaisun sisältämien tietojen mahdollisesta käytöstä.

Luxemburg: Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2026

PDF BZ-01-26-043-FI-N ISBN 978-92-9418-531-0 ISSN 2812-4375 doi: 10.2847/5252469

Pyöristämiskäytäntöä koskevat huomautukset

Muihin kuin taloudellisiin lukuihin sovelletaan seuraavaa pyöristämiskäytäntöä:

- luvut **101–1 000** on pyöristetty lähimpään kymmeneen
- luvut **1 001–10 000** on pyöristetty lähimpään sataan
- luvut, jotka ovat **suurempia kuin 10 000**, on pyöristetty lähimpään tuhanteen
- luvut on pyöritetty ylöspäin viidestä ylöspäin
- prosenttiosuudet pyöristetään lähimpään kokonaislukuun.

Taloudellisia lukija ei pyöristetä, ellei toisin mainita.

© Euroopan unionin turvapaikkavirasto (EUA), 2026

Jäljentäminen on sallittua edellyttäen, että lähde mainitaan. Sellaisten valokuvien tai sellaisen muun materiaalin käyttöön tai jäljentämiseen, joihin turvapaikkavirastolla ei ole tekijänoikeutta, on pyydettävä lupa suoraan tekijänoikeuden haltijalta.



I. Vuosi pähkinäkuoressa

Vuonna 2025 **EU+-maissa jätettiin noin 822 000 kansainvälisestä suojelua koskevaa hakemusta**, mikä on 19 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2024¹. Kolme suurinta kansainvälistä suojelua hakevien ryhmää olivat **Afganistanin, Venezuelan ja Syyrian** kansalaiset. Afganistanin osuus kaikista vuonna 2025 jätetyistä hakemuksista oli 14 prosenttia, Venezuelan 11 prosenttia ja Syyrian 5 prosenttia.

Turvapaikkahakemusten lisäksi noin **4,5 miljoonaa henkilöä oli EU+-maissa tilapäisen suojelun piirissä** vuoden 2025 lopussa. Tämä suojelun muoto otettiin käyttöön ensimmäisen kerran vuonna 2022 vastauksena Venäjän laajamittaiseen hyökkäykseen Ukrainaan.

Komissio julkaisi marraskuussa 2025 ensimmäisen **Euroopan vuotuisen turvapaikka- ja muuttoliikekertomuksen**, jolla aloitettiin muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen mukainen vuotuinen muuttoliikkeen hallintasykli.

Euroopan parlamentti ja neuvosto pääsivät joulukuussa 2025 poliittiseen yhteisymmärrykseen **turvallisten alkuperämaiden ja turvallisten kolmansien maiden** käsitteiden EU:n laajuudesta yhdenmukaisesta käytöstä. Uudistuksella pyritään nopeuttamaan raja- ja palauttamismenettelyjä ja vahvistamaan turvapaikka- ja palauttamispolitiikkojen välistä yhteyttä.

Tätä taustaa vasten EUAA allekirjoitti Irlannin ja Liettuan kanssa uudet toimintasuunnitelmat ja tarjosi operatiivista ja teknistä apua 12 jäsenvaltiolle lähettämällä lähes 1 000 henkilöstön jäsentä 450 tulkin lisäksi.

¹ *Lähde:* EUAA:n varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmä. Lisätietoja ja analyysseja on EUAA:n julkaisussa *Latest Asylum Trends 2025*.

**Kuva 1.** Vuosi lukuina – 1/3

Viraston keskeisenä painopisteenä oli jäsenvaltioiden tukeminen niiden valmistautuessa muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen oikeudellisten välineiden soveltamisen aloittamiseen kesäkuussa 2026. EUAA tuotti **monia erilaisia muuttoliike- ja turvapaikkasopimukseen liittyviä tuotoksia**, muun muassa koulutusta, toimintaohjeita, työkaluja ja analyysituotteita.

Tuhannet kansalliset virkamiehet osallistuivat järjestettyihin **koulutustilaisuuksiin**, mikä osoittaa, että viraston tuen tarve on kasvanut jäsenvaltioiden hallintojen valmistautuessa uuteen lainsäädäntökehykseen.

EUAA Academyn tilojen käyttöönotto kesäkuussa 2025 oli merkittävä institutionaalinen virstanpylväs, sillä näin saatiin käyttöön eurooppalainen osaamiskeskus turvapaikka- ja vastaanottoasioihin **erikoistuneelle ja akkreditoidulle koulutukselle**. Myöntämällä todistuksia, pätevyyskatsastuksia ja tutkintoja sekä edistämällä EUAA:n koulutustulosten virallista tunnustamista kaikkialla EU:n alueella ja sen ulkopuolella akatemia edistää turvapaikka- ja vastaanottoalan monenlaisiin tehtäviin suunnatun koulutuksen ammattimaistumista.



Kuva 2. Vuosi lukuina – 2/3

Vuonna 2025 EUAA aloitti **Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän operatiivisen ja teknisen soveltamisen seurannan** [vuonna 2024 vahvistetun menetelmän](#) mukaisesti. EUAA-asetuksella vuonna 2022 käyttöön otetun seurantamekanismin tarkoituksena on ”ehkäistä tai havaita mahdollisia puutteita jäsenvaltioiden turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmissä sekä arvioida jäsenvaltioiden kykyä ja valmiutta hallita tilanteita, joissa niihin kohdistuu suhteeton paine (...)”².

Virasto toteutti seurantamekanismin pilottivaiheen Virossa ja Alankomaissa yhteistyössä asianomaisten kansallisten viranomaisten kanssa. EUAA jatkaa muiden jäsenvaltioiden seurantaa tulevinä vuosina vuodet 2026–2030 kattavan [monivuotisen seurantaohjelmansa](#) mukaisesti.

² Euroopan unionin turvapaikkavirastosta 15 päivänä joulukuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston [asetuksen \(EU\) 2021/2303](#) 14 artiklan 1 kohta.



Kuva 3. Vuosi lukuina – 3/3



Virasto laajensi yhteistyötään EU-kumppanien kanssa myös palkkaamalla **jäsenvaltioihin** kahdeksan **yhteyshenkilöä**, jotka lähetettiin toimipisteisiinsä vuoden 2026 alussa. Tämä on ensimmäinen kerta, kun virasto on perustanut toiminnallisten operaatioiden lisäksi pysyviä toimipisteitä jäsenvaltioihin osana horisontaalista toimintaansa. Yhteyshenkilöiden odotetaan vahvistavan tiedonkulkua ja tukevan yhtenäisempää ja koordinoitumpaa lähestymistapaa viraston eri toiminta-alueilla siten, että ne mahdollistavat tiiviimmän päivittämisen yhteistyön kansallisten viranomaisten kanssa ja toimivat kussakin jäsenvaltiossa viraston keskitettynä yhteyspisteenä.

Lisäksi turvapaikkavirasto järjesti kesäkuussa 2025 **ensimmäisen vuotuisen turvapaikka-asioiden tilaa käsittelevän konferenssin**, johon osallistui noin 1 000 henkilöä verkon välityksellä ja paikan päällä. Tilaisuudessa keskusteltiin EU:n kehittyvästä muuttoliike- ja turvapaikkapoliittisesta ohjelmasta.

Ulkoisessa toiminnassaan EUAA juhlisti EU:n rahoittaman EU Regional Support to Protection-Sensitive Migration Management Systems in the Western Balkans -ohjelman 10-vuotismerkkipäivää. Ohjelman toteuttavat yhteistyössä EUAA, Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex), Kansainvälinen siirtolaisuusjärjestö ja YK:n pakolaisjärjestö. Viime vuosikymmenen aikana ohjelmasta on tuettu Länsi-Balkanin viranomaisia muuttoliikkeen ja turvapaikka-asioiden hallinnoinnin parantamisessa EU:n ja kansainvälisten normien mukaisesti.

vuonna 2025 virasto aloitti myös neuvottelut valmiuksien kehittämishankkeiden laatimisesta **Moldovalle ja Ukrainalle**, jotka kuuluvat viraston ensisijaisiin kolmansiin maihin.



II. Talousarviota ja varainhoitoa koskevat tiedot

EU:n tuki EUAA:n vuoden 2025 talousarviossa sellaisena kuin se on esitetty vuosien 2025–2027 yhtenäisen ohjelma-asiakirjan toisessa lisäyksessä, oli **maksusitoumusmäärärahoina 191 737 310 euroa** ja **maksumäärärahoina 194 737 310 euroa**.

Vuonna 2025 viraston tulot muodostuivat seuraavista:

- EU:n talousarviosta maksettava tuki ja sille kertyneet korot
- Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden rahoitusosuudet ja niille kertyneet korot
- NDICI – Globaali Eurooppa -välineestä rahoitettavan rahoitusosuussopimuksen toinen erä
- IPA-rahoitteisten rahoitusosuussopimusten mukaiset maksuerät kansainvälisen suojelun huomioivia muuttoliikkeen hallintajärjestelmiä tukevien hankkeiden toteuttamiseksi Länsi-Balkanilla
- korkotulot Tšekin ja Tanskan suorittamista rahoitusosuuksista.

Taulukko 1. Tulot rahoituslähteittäin, lukuun ottamatta edellisiltä vuosilta siirrettyjä määriä (luvut pyöristetty seuraavaan kokonaislukuun)

Osasto	Rahoituslähde	Tulot talousarviossa (euroa)	Tulot p.m:n määrittämisen jälkeen ³ (euroa)	Saadut tulot (euroa)	Jäljellä oleva määrä (euroa)
2	Tuki EU:n talousarviosta	194 737 310	194 737 310	194 737 310	0
3	Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden rahoitusosuudet	9 591 617	9 591 617	9 591 617	0
4	Muut maksuosuudet (korkoineen)	1 354 593	6 362 782	6 362 782	0
5	Muut tulot / varojen takaisinperintä, korkotulot	0	1 175 636	1 158 705	16 931
Tulot yhteensä (euroa)		205 683 520	211 867 345	211 850 414	16 931

³ P.m. eli *pro memoria* tarkoittaa, että talousarvioon voidaan osoittaa tietty summa, vaikka sen suuruus ja varmuus sen saamisesta on epävarmaa.

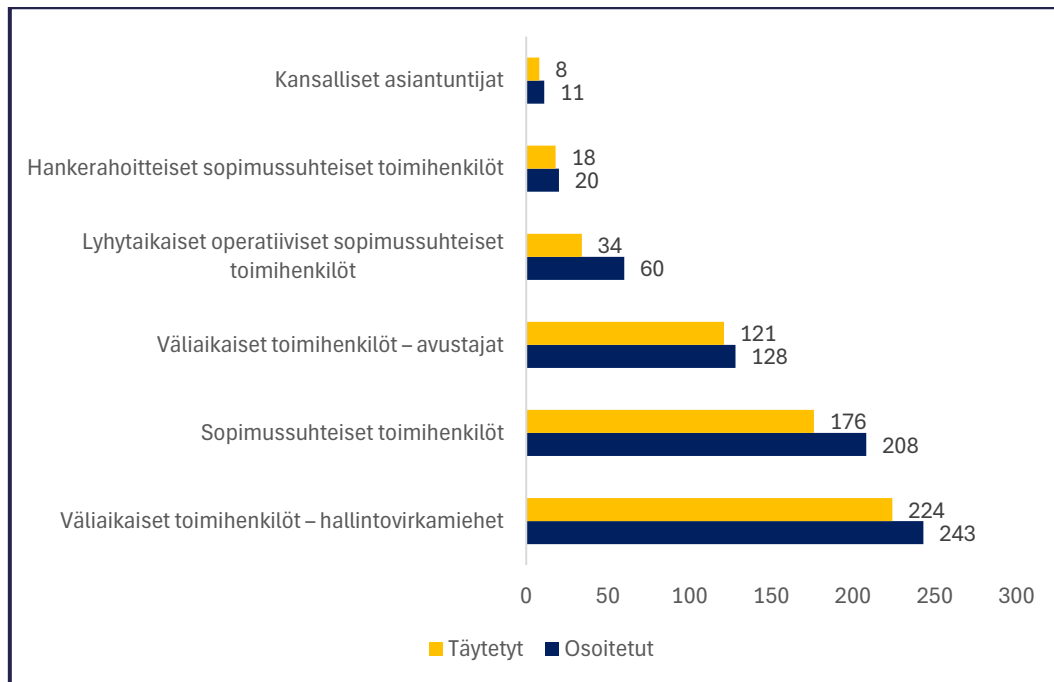


III. Henkilöresurssit, sisäinen valvonta ja arvioinnit

Henkilöresurssit

Vuonna 2025 virastolle osoitettiin **670 toimea**, joista 581⁴ täytettiin vuoden loppuun mennessä.

Kaavio 4. Osoitetut ja täytetyt toimet niiden tyypin mukaan, tilanne 31. joulukuuta 2025



Sisäisen valvonnan järjestelmät

Vuoden 2026 ensimmäisellä neljänneksellä tehdyn uudelleenarvioinnin jälkeen ylin johto totesi, että **sisäisen valvonnan periaatteista kahdeksan** oli täysin vaikuttavia ja yhdeksän vaikuttavia. Sisäisen valvonnan periaatteista saatujen tulosten analyysin perusteella pääteltiin, että **neljä sisäisen valvonnan osatekijää oli vaikuttavia ja yksi täysin vaikuttava**. Ne toimivat tarkoitetulla tavalla, ja tarvittavilla parannuksilla korjataan joko kohtalaisia tai vähäisiä puutteita.

Tietoa sisäisen valvonnan puutteista ja niihin liittyvistä korjaavista toimista on [EUAA:n verkkosivustolla](#).

Arvioinnit

Turvapaikkavirasto tekee ohjelmista ja toimista, joihin liittyy merkittäviä menoja, sisäisiä tai ulkoisia väli- ja jälkiarviointeja. Vuonna 2025 EUAA sai päätökseen **viisi arviointia**.

⁴ Tämä luku sisältää valituille ehdokkaille tarjotut toimet, joista ei ollut vielä allekirjoitettu työsopimusta 31. joulukuuta 2025 mennessä.





Viraston verkkosivustolla on yksityiskohtainen raportti arvioinnin havaintojen vuoksi laadittujen toimintasuunnitelmien täytäntöönpanon tilasta.





Euroopan unionin
julkaisutoimisto

