

2025 Skonsolidowane roczne sprawozdanie z działalności Streszczenie

Skonsolidowane roczne sprawozdanie z działalności Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu za 2025 r.

Streszczenie

Czerwiec 2026 r.



Dokument ukończony w czerwcu 2026 r.

Ani Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu (EUAA), ani żadna osoba działająca w imieniu EUAA nie ponosi odpowiedzialności za sposób wykorzystania zamieszczonych poniżej informacji.

Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej, 2026

PDF BZ-01-26-043-PL-N 978-92-9418-544-0 ISSN 2812-4480 doi: 10.2847/0854323

Uwagi dotyczące zasad zaokrąglania

W odniesieniu do danych niefinansowych obowiązują następujące zasady zaokrąglania:

- wartości **od 101 do 1 000** są zaokrąglone do najbliższej dziesiątki;
- wartości **od 1001 do 10 000** są zaokrąglone do najbliższej setki;
- wartości **powyżej 10 000** są zaokrąglone do najbliższego tysiąca;
- wartości pośrednie są zaokrąglane w górę;
- wartości procentowe są zaokrąglane do najbliższej liczby całkowitej.

O ile nie określono inaczej, dane finansowe nie są zaokrąglone.

© Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu (EUAA), 2026

Kopiowanie jest dozwolone pod warunkiem podania źródła. W przypadku wykorzystywania lub kopiowania zdjęć lub innych materiałów nieobjętych prawami autorskimi EUAA należy zwrócić się o pozwolenie bezpośrednio do właściciela praw autorskich.



I. Rok w skrócie

W 2025 r. w UE+ złożono około **822 000 wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej**, co stanowi spadek o 19% w porównaniu z rokiem 2024 ⁽¹⁾. Obywatele **Afganistanu, Wenezueli i Syrii** stanowili trzy największe grupy osób ubiegających się o ochronę międzynarodową i przypadało na nich odpowiednio 14%, 11% i 5% wszystkich wniosków złożonych w 2025 r.

Oprócz osób ubiegających się o azyl pod koniec 2025 r. około **4,5 mln osób korzystało z ochrony tymczasowej** w UE+. Ten mechanizm ochronny został uruchomiony po raz pierwszy w 2022 r. w odpowiedzi na zakrojoną na szeroką skalę inwazję Rosji na Ukrainę.

W listopadzie 2025 r. Komisja opublikowała pierwsze **europejskie roczne sprawozdanie dotyczące azylu i migracji**, będące początkiem rocznego cyklu zarządzania migracją ustanowionego w ramach **paktu o migracji i azylu** („pakt”).

W grudniu 2025 r. Parlament Europejski i Rada osiągnęły porozumienie polityczne w sprawie spójnego stosowania w całej UE koncepcji **bezpiecznych krajów pochodzenia i bezpiecznych krajów trzecich**. Reforma ta ma na celu przyspieszenie procedur granicznych i procedur powrotu oraz wzmocnienie powiązania między polityką azylową a polityką powrotową.

W tym kontekście EUAA podpisała nowe plany operacyjne z **Irlandią i Litwą**, a także zapewniła pomoc operacyjną i techniczną 12 państwom członkowskim poprzez wysłanie blisko do nich 1 000 pracowników, oprócz 450 tłumaczy ustnych.

Wykres 1. Rok w liczbach – 1 z 3



⁽¹⁾ Źródło: System wczesnego ostrzegania i gotowości EUAA. Szczegółowe informacje i analizy można znaleźć w publikacji **EUAA Latest Asylum Trends 2025** [Najnowsze tendencje azylowe w 2025 r.].



Jednym z głównych obszarów działalności Agencji było wspieranie państw członkowskich w przygotowaniach do wejścia w życie, w czerwcu 2026 r., aktów prawnych w ramach paktu. EUAA zapewniła **szeroki zakres działań związanych z paktem**, w tym szkolenia, wytyczne operacyjne, narzędzia i produkty analityczne.

Tysiące urzędników krajowych wzięło udział **w działaniach szkoleniowych**, co odzwierciedla rosnące zapotrzebowanie na wsparcie Agencji w przygotowaniu administracji państw członkowskich do nowych ram prawnych.

Otwarcie **siedziby Akademii EUAA** w czerwcu 2025 r. stanowiło ważny krok instytucjonalny; powstało tym samym europejskie centrum doskonałości w zakresie **specjalistycznych i akredytowanych szkoleń** z zakresu azylu i przyjmowania uchodźców. Poprzez przyznawanie certyfikatów, kwalifikacji i stopni naukowych oraz ułatwianie oficjalnego uznawania wyników szkoleń EUAA w całej UE i poza nią Akademia przyczyni się do dalszej profesjonalizacji szkoleń dla szerokiego grona osób pełniących różne funkcje w dziedzinie azylu i przyjmowania uchodźców.

Wykres 2. Rok w liczbach – 2 z 3

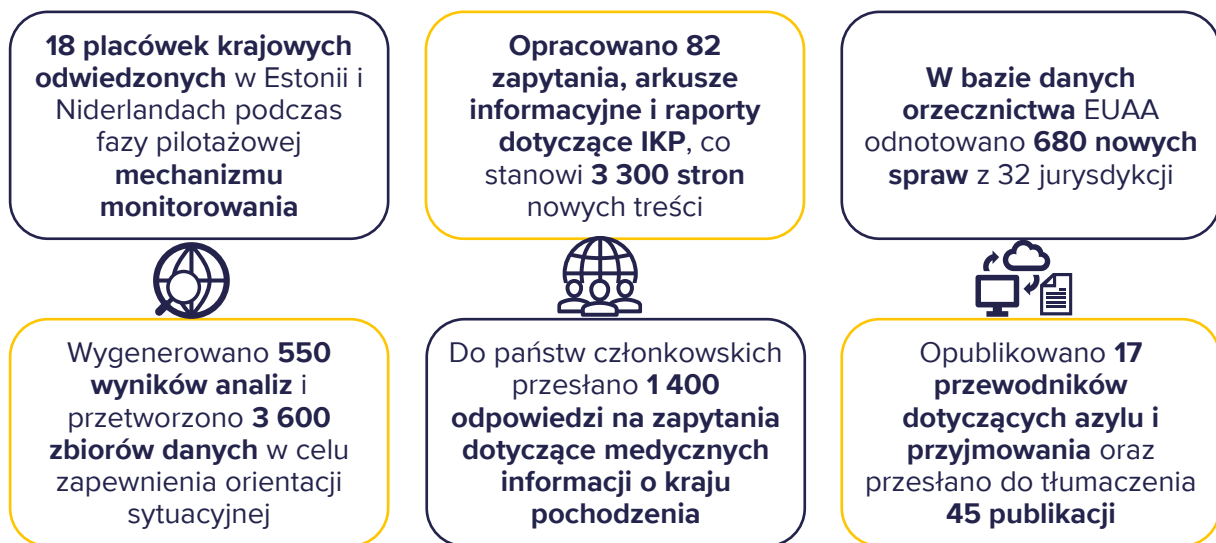


W 2025 r. EUAA **rozpoczęła monitorowanie operacyjnego i technicznego wdrażania wspólnego europejskiego systemu azylowego**, zgodnie z metodologią ustaloną w 2024 r. Mechanizm monitorowania, wprowadzony rozporządzeniem w sprawie EUAA w 2022 r., ma na celu „zapobiegać ewentualnym nieprawidłowościom w systemach azylowych i systemach przyjmowania w państwach członkowskich lub identyfikować je, a także ocenić ich zdolność i gotowość do działania w sytuacjach nieproporcjonalnej presji.(...)” ⁽²⁾.

W porozumieniu z właściwymi organami krajowymi Agencja przeprowadziła fazę pilotażową mechanizmu monitorowania w Estonii i Niderlandach. EUAA będzie nadal monitorować inne państwa członkowskie w nadchodzących latach zgodnie ze swoim wieloletnim programem monitorowania na lata 2026–2030.

⁽²⁾ Art. 14 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2303 z dnia 15 grudnia 2021 r. ustanawiającego Agencję Unii Europejskiej ds. Azylu.



Wykres 3. Rok w liczbach – 3 z 3

Agencja rozszerzyła również współpracę z partnerami z UE poprzez zatrudnienie ośmiu **oficerów łącznikowych w państwach członkowskich**, którzy zostali oddelegowani do swoich miejsc pracy na początku 2026 r. Jest to pierwszy przypadek, kiedy Agencja zapewniła stałą obecność w państwach członkowskich w ramach swojej roli horyzontalnej, wykraczającej poza działania operacyjne. Ułatwiając ściślejszą codzienną współpracę z organami krajowymi oraz zapewniając każdemu państwu członkowskiemu centralny punkt kontaktowy w ramach Agencji, oficerowie łącznikowi mają wzmocnić przepływ informacji oraz wspierać spójniejsze i bardziej skoordynowane podejście do działań Agencji w różnych obszarach.

Ponadto w czerwcu 2025 r. EUAA zorganizowała swoją **pierwszą doroczną konferencję poświęconą sytuacji w zakresie azylu**, która zgromadziła około 1 000 uczestników – zarówno online, jak i stacjonarnie – w celu omówienia zmieniających się priorytetów polityki migracyjnej i azylowej UE.

W odniesieniu do **wymiaru zewnętrznego** EUAA świętowała **10. rocznicę programu finansowanego przez UE „Wsparcie regionalne UE na rzecz systemów zarządzania migracjami dostosowanych do wymogów udzielania ochrony na Bałkanach Zachodnich”**, realizowanego we współpracy z Europejską Agencją Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex), Międzynarodową Organizacją ds. Migracji oraz Wysokim Komisarzem Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców. W ciągu ostatniej dekady program stanowił wsparcie dla władz Bałkanów Zachodnich w usprawnianiu zarządzania migracją i azylem, zgodnie ze standardami unijnymi i międzynarodowymi.

Ponadto w 2025 r. Agencja rozpoczęła rozmowy dotyczące opracowania projektów w zakresie budowania zdolności dla **Mołdawii i Ukrainy**, które zaliczają się do państw trzecich o najwyższym priorytecie dla Agencji.



II. Informacje budżetowe i finansowe

Dotacja unijna w budżecie EUAA na rok 2025, zgodnie z [poprawką nr 2 do jednolitego dokumentu programowego na lata 2025–2027](#), wyniosła **191 737 310 EUR w środkach na zobowiązania** oraz **194 737 310 EUR w środkach na płatności**.

W 2025 r. dochody Agencji kształtowały się następująco:

- dotacja z budżetu UE wraz z naliczonymi odsetkami;
- składki od państw stowarzyszonych w ramach Schengen wraz z naliczonymi odsetkami;
- druga rata w ramach umowy o przyznanie wkładu finansowanej z ISWMR – „Globalny wymiar Europy”;
- raty w ramach umów o przyznanie wkładu finansowanych z Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej na realizację projektów wspierających systemy zarządzania migracjami dostosowane do wymogów udzielania ochrony na Bałkanach Zachodnich;
- przychody z tytułu odsetek naliczone od wkładów przekazanych przez Czechy i Danię.

Tabela 1. Przychody według źródła finansowania, z wyłączeniem kwot przeniesionych z poprzednich lat (dane zaokrąglone do najbliższej pełnej liczby)

Tytuł budżetu	Źródło finansowania	Dochody budżetowe (EUR)	Dochód po określeniu p.m. ⁽³⁾ (EUR)	Uzyskane dochody (EUR)	Pozostałe saldo (EUR)
2	Dotacja z budżetu UE	194 737 310	194 737 310	194 737 310	0
3	Składki od państw stowarzyszonych w ramach Schengen	9 591 617	9 591 617	9 591 617	0
4	Pozostałe składki (w tym naliczone odsetki)	1 354 593	6 362 782	6 362 782	0
5	Pozostałe dochody/zwrót kosztów, przychody z tytułu odsetek	0	1 175 636	1 158 705	16 931
Całkowity dochód (EUR)		205 683 520	211 867 345	211 850 414	16 931

⁽³⁾ Zapis „p.m.” oznacza pro memoria i wskazuje, że kwota może zostać przypisana do budżetu, nawet jeśli nie jest jasne, jaka będzie jej wysokość lub czy w ogóle zostanie zrealizowana.

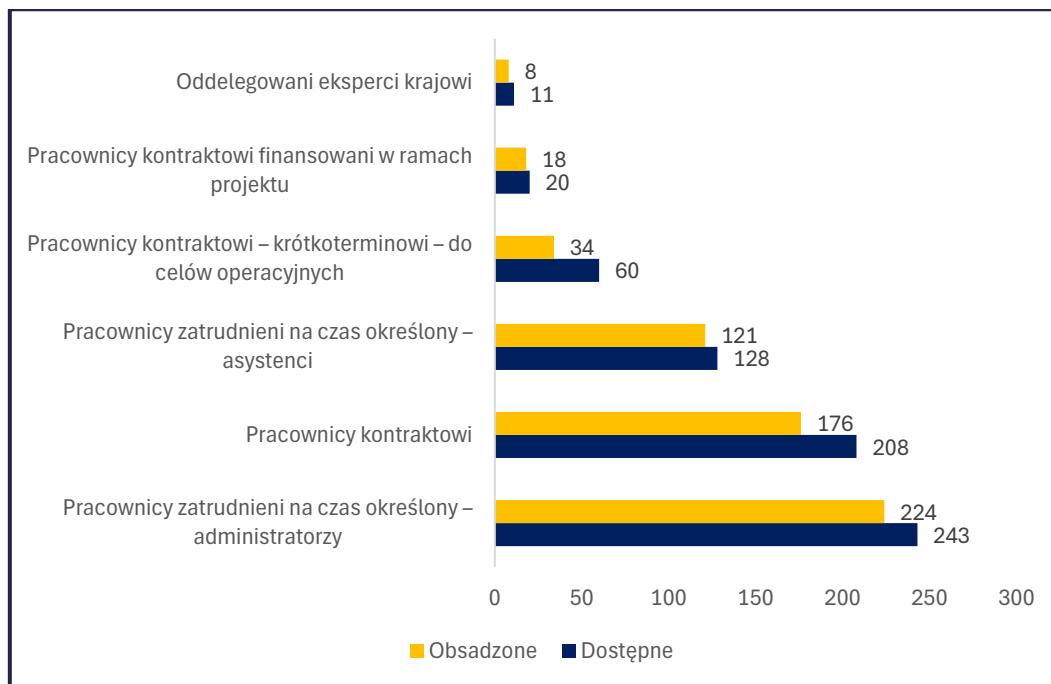


III. Zasoby ludzkie, kontrola wewnętrzna i oceny

Zasoby ludzkie

W 2025 r. Agencja dysponowała łącznie **670 etatami**, z czego na koniec roku było obsadzonych 581⁽⁴⁾ etatów.

Rys. 4. Obsadzone i wolne stanowiska w podziale na kategorie na dzień 31 grudnia 2025 r.



Systemy kontroli wewnętrznej

W wyniku ponownej oceny przeprowadzonej w pierwszym kwartale 2026 r. kierownictwo wyższego szczebla stwierdziło, że **osiem zasad kontroli wewnętrznej** było w pełni skutecznych, a dziewięć – skutecznych. Na podstawie analizy zasad kontroli wewnętrznej stwierdzono, że **cztery elementy kontroli wewnętrznej były skuteczne, a jeden – w pełni skuteczny**. Choć wypełniają one swoją funkcję, konieczne są pewne ulepszenia w celu usunięcia umiarkowanych lub drobnych niedociągnięć.

Informacje na temat niedociągnięć w kontroli wewnętrznej i odpowiednich działań naprawczych są dostępne na [stronie internetowej EUAA](#).

Oceny

EUAA przeprowadza wewnętrzne lub zewnętrzne oceny śródkresowe i *ex post* programów i działań wiążących się ze znacznymi wydatkami. W 2025 r. EUAA przeprowadziła **pięć ocen**.

⁽⁴⁾ Liczba ta obejmuje stanowiska, które zostały zaproponowane wybranym kandydatom i w odniesieniu do których nie podpisano jeszcze umowy o pracę – według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.



Szczegółowe sprawozdanie na temat stanu realizacji planów działania w odpowiedzi na wyniki oceny jest dostępne na [stronie internetowej](#) Agencji.





Urząd Publikacji
Unii Europejskiej

