



Общ годишен доклад на EASO за 2016 г.



Юни 2017 г.



Общ годишен доклад на EASO за 2016 г.

Юни 2017 г.

Europe Direct е услуга, предназначена да ви помогне да намерите отговори на въпросите, които си задавате за Европейския съюз.

**Единен безплатен номер (*):
00 800 6 7 8 9 10 11**

(*) Информацията, както и повечето обаждания са безплатни (възможно е обажданията от мрежата на някои оператори, от обществени телефони или от хотели да бъдат таксувани).

Докладът е приет от управителния съвет на 13 юни 2017 г.

Допълнителна информация за Европейския съюз можете да намерите в интернет (<http://europa.eu>).

Люксембург: Служба за публикации на Европейския съюз, 2017 г.

Print ISBN 978-92-9494-437-5 ISSN 2467-3447 doi:10.2847/95660 BZ-AD-17-001-BG-C
PDF ISBN 978-92-9494-452-8 ISSN 2314-9760 doi:10.2847/162175 BZ-AD-17-001-BG-N

© Европейска служба за подкрепа в областта на убежището, 2017 г.

Нито EASO, нито което и да е лице, което действа от нейно име, носи отговорност за начина, по който може да се използва информацията, съдържаща се в настоящия документ.

Съдържание

Списък на съкращенията.....	4
Предговор	6
1. Въведение	8
2. Представяне на контекста: събитията през 2016 г.	9
3. Приоритети на EASO през 2016 г.	12
4. Постигнати резултати от EASO през 2016 г.....	14
4.1 <i>Оперативна подкрепа</i>	14
4.1.1 Италия и Гърция.....	14
4.1.2 България и Кипър.....	16
4.1.3 Разработване на инструменти за подкрепа при операции и преместване	17
4.2 <i>Информация и анализ</i>	17
4.2.1 Система за информация и документация	17
4.2.2 Система за ранно предупреждение и готовност.....	18
4.2.3 Годишен доклад относно положението в областта на международната закрила в Европейския съюз.....	19
4.3 <i>Постоянна подкрепа</i>	19
4.3.1 Обучение	20
4.3.2 Производства за предоставяне на международна закрила.....	22
4.3.3 Информация за държавата на произход.....	23
4.3.4 Сътрудничество с членове на съдилища и трибунали	24
4.3.5 Дейности на EASO, свързани с уязвимите групи	26
4.3.6 Мрежа „Дъблин“	26
4.3.7 Приемане.....	27
4.3.8 Връщане и интеграция.....	27
4.3.9 Други инструменти за постоянна подкрепа — списък на EASO на наличните езици.....	28
4.3.10 Подкрепа на EASO за трети държави	28
4.3.11 Презаселване	29
4.4 <i>Хоризонтални дейности на EASO</i>	30
4.4.1 Мрежа за сътрудничество на EASO	30
4.4.2 Комуникация и отношения със заинтересованите страни	30
4.4.3 Консултативен форум	32
Приложения.....	34
<i>A.I. Организационна структура на EASO</i>	34
<i>A.II. Бюджет на EASO за 2016 г.</i>	35
<i>A.III. Персонал на EASO</i>	37

Списък на съкращенията

РЕНОМЗ	Резерв от експерти за намеса в областта на международната закрила
ФУМИ	Фонд „Убежище, миграция и интеграция“
АТСР	Годишни тристранни консултации по презаселването
ЕПОМЗ	Екип за подкрепа в областта на международната закрила
ОЕСУ	Обща европейска система за убежище
ИДП	Информация за държавата на произход
ОГО	Организация на гражданското общество
ГД	Генерална дирекция
EASO	Европейска служба за подкрепа в областта на убежището
ЗКЕ	Звена за контакт на EASO
EMAS	Схема за предоставяне на спешна помощ
ЕММ	Европейска мрежа за миграцията
ЕГВ към ЕММ	Експертна група по връщането към Европейската мрежа за миграцията
ЕИСП	Европейски инструмент за съседство и партньорство
ЕПУМ	Платформа на европейски НПО за „Убежище и миграция“
ЕPRA	Европейска платформа на агенциите за приемане
СРПГ	Система за ранно предупреждение и готовност
ERIN	Мрежа „Европейски инструмент за реинтеграция“
ЕС	Европейски съюз
ЕС+	Държавите — членки на ЕС, и асоциираните държави
EU-FRANK	Улесняване на презаселването и приема на бежанци посредством проекта „Нови знания“
eu-LISA	Европейска агенция за оперативно управление на широкомащабни информационни системи в областта на свободата, сигурността и правосъдието
Евроюст	Европейско звено за съдебно сътрудничество
Европол	Европейска полицейска служба
FRA	Агенция на Европейския съюз за основните права
Frontex	Европейска агенция за гранична и брегова охрана
GPS	Група за предоставяне на статистически данни
ОПГТ	Оперативен план за горещите точки
ППГТ	План за преместване от горещите точки
IAS	Служба за вътрешен одит
IARLJ	Международна асоциация на съдиите по бежанско право
IDS	Система за информация и документация
МОМ	Международна организация по миграция
ИПП	Инструмент за предприсъединителна помощ
IPCR	Реакция на политическо равнище в кризисни ситуации
ISAA	Интегрирано наблюдение и анализ на ситуацията
ПВП	Правосъдие и вътрешни работи
JRC	Съвместен изследователски център
СНЕ	Списък на наличните езици
МедИДП	Медицинска информация за държавата на произход
НЗК	Национално звено за контакт
НСРА	Национален администратор на общия портал
НПО	Неправителствена(и) организация(и)

NJTB	Национални органи за обучение в областта на правосъдието
OICP	Организация за икономическо сътрудничество и развитие
OVT	Инструмент за проверка на произхода
QIEE	Инициатива за качество на системите за предоставяне на убежище в Източна Европа и Южен Кавказ
РПРЗ СА	Регионални програми за развитие и закрила — Северна Африка
ПСП	План за специална подкрепа
ВКБООН	Върховен комисариат за бежанците на Организацията на обединените нации
ЗБ	Западни Балкани

Предговор

От José Carreira, изпълнителен директор на EASO

2016 година беше знаменателна за EASO, но и една от годините с най-много предизвикателства досега.

След влизането в сила на Регламента за EASO от 19 юни 2010 г. Агенцията започна да функционира на 1 февруари 2011 г. Така през 2016 г. EASO започна своята пета година на активна дейност. Можем без съмнение да чествуваме постиженията на Агенцията през тези първи години, като знаем, че близкото бъдеще ще донесе големи промени във функциите на EASO и за превръщането ѝ в напълно развита агенция.

Що се отнася лично до мен, през 2016 г. бях назначен като нов изпълнителен директор на EASO — година, през която станахме свидетели на важни събития. Подписването на изявлението на ЕС и Турция на 18 март, многобройни заключения на Съвета по правосъдие и вътрешни работи, съобщението на Комисията от 6 април 2016 г., в което се определят приоритетите за подобряване на Общата европейска система за убежище, както

и предложенията на Комисията от 4 май 2016 г. за нова агенция на ЕС в областта на убежището, реформа на дъблинската система и изменения на системата „Евродак“, както и предложенията от 13 юли 2016 г. за реформа на процедурите за международна закрила, директивите относно признаването и условията на приемане дават на EASO водеща позиция при дейностите в областта на убежището.

Новите и разширените функции поставят нови предизвикателства. На оперативния фронт EASO подпомагаше много активно държавите членки, по-конкретно Гърция и Италия, за справяне с безпрецедентния и постоянен натиск върху техните процедури за международна закрила. Присъствието на EASO в горещите точки, подкрепено от експерти от държавите от ЕС+, изискваше сложно логистично планиране и бързи доставки, за да могат операциите на място да стартират и да бъдат ефективни. Тази задача не беше по никакъв начин улеснена от трудните условия, в които нашите служители и експерти трябва да работят. Освен това на EASO не беше



„Радвам се да видя, че тази агенция, която е неразривно свързана с отговора на ЕС на трудностите във връзка с миграцията, е успяла за много кратко време да се утвърди като основен фактор за изпълнението на програмата на ЕС за преместване на лица в други държави и за прилагане на изявлението на ЕС и Турция.“

Комисар Аврамопулос при посещението си в EASO, 7 ноември 2016 г.

осигурен достатъчен брой експерти от държавите членки, необходим за разгръщане на пълноценни операции в горещите точки.

На 7 ноември EASO посрещна в своето седалище в Малта Димитрис Аврамопулос, комисар за миграцията, вътрешните работи и гражданството. Комисарят изрази признателността си на EASO за решаващата роля на Агенцията на място, в Италия и Гърция, и отбеляза, че тя е успяла за много кратко време да се утвърди като основен фактор за изпълнението на програмата на ЕС за преместване на лица в други държави и за прилагане на изявлението на ЕС и Турция.

Независимо от високото ниво на оперативни дейности EASO постигна добри резултати в другите си основни сфери на работа: информация и анализ, постоянна подкрепа и хоризонтални дейности.

Заинтересованите страни на EASO са ключов фактор за успешните дейности на Агенцията. В течение на 2016 г. работихме в тясно сътрудничество с управителния съвет, държавите членки, Комисията, Съвета, Европейския парламент, агенциите на ЕС в областта на правосъдието и вътрешните работи,

неправителствените организации и гражданското общество. На шестото годишно пленарно заседание на консултативния форум на EASO, състояло се в Атина на 28 и 29 ноември 2016 г., се събраха над 200 участници от 35 държави от ЕС+ и извън ЕС за събитие, предоставящо форум за диалог в изцяло интерактивен формат.

На организационно равнище на ЕС през 2016 г. беше преизбран Wolfgang Taucher за председател на управителния съвет на EASO за втори тригодишен мандат. Към средата на 2016 г. започна реорганизация на Агенцията, която адаптира EASO към новите ѝ предизвикателства и я подготвя да поеме нови отговорности. Назначаването на нови началник-отдели, подкрепяни от началници на звена и началници на сектори, имаше основополагащо значение за укрепване на екипа на висшето ръководство. Откриването на офиси на EASO в Рим и Атина е признак за разширяващата се роля на EASO в ЕС с доближаването на Агенцията до горещите точки. Все пак членовете на персонала на EASO си остават ядрото на Агенцията и като приветствам повече от тях в нашето седалище, в регионалните ни офиси и в горещите точки, аз им благодаря за постигнатите успехи през 2016 г.



Среща на комисар Аврамопулос със служителите на EASO, 7 ноември 2016 г.

1. Въведение

Мисия на EASO

Мисията на EASO е да допринася за прилагането и развитието на Общата европейска система за убежище, като подкрепя, насърчава, координира и укрепва практическото сътрудничество между държавите от ЕС+ в качеството си на независим център за експертни знания в областта на убежището.

Принципи на EASO

При изпълнението на мисията си EASO се ръководи от следните принципи:

- предоставяне на всеобхватна и своевременна подкрепа на държавите членки при поискване от тяхна страна;
- стимулиране на повишаването на качеството и ефективността на системите на държавите членки за предоставяне на международна закрила и приемане;
- изпълнение на функциите на независим и безпристрастен център за експертни знания;
- предоставяне на точни и актуални данни, анализи и оценки по въпроси, свързани с международната закрила;
- предоставяне на подкрепа на държавите членки при изпълнението на задълженията им в областта на международната закрила и във връзка с проявите на солидарност с държавите членки, чиито системи за предоставяне на международна закрила са подложени на натиск;
- улесняване и насърчаване на съвместните и общите мерки за практическо сътрудничество в областта на международната закрила, а с това и стимулиране на взаимното доверие между държавите членки;
- предоставяне на фактически данни за разработването на политиката на ЕС в областта на международната закрила;

- сътрудничество с институциите, агенциите и органите на ЕС, международни организации и гражданското общество.

Общ годишен доклад на EASO

В общия годишен доклад, изготвен в съответствие с член 29, параграф 1, буква в) от Регламента за EASO¹, са описани постиженията на Агенцията през 2016 г. Докладът се приема от управителния съвет на EASO и се изпраща на Европейския парламент, Съвета, Комисията (включително на Службата за вътрешен одит) и Сметната палата не по-късно от 15 юни 2017 г. Общият годишен доклад е публичен документ и се превежда на всички официални езици на ЕС.

EASO изготвя отделен годишен доклад относно положението в областта на убежището в Европейския съюз в съответствие член 12, параграф 1 и член 29, параграф 1, буква г), който се публикува.



Служители на EASO с едно от семействата в лагерите в Гърция

¹ Регламент (ЕС) № 439/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 19 май 2010 г. за създаване на Европейска служба за подкрепа в областта на убежището, ОВ L 132, 29.5.2010 г., стр. 11.

2. Представяне на контекста: събитията през 2016 г.

Броят на кандидатите за международна закрила в ЕС+ остана голям през цялата 2016 г., поставяйки под натиск системите за убежище и приемане на няколко държави членки. Това засегна особено силно процедурите за подаване на молби за международна закрила и вземане на решения по тях, стандартите за приемане и достъпа до услуги. Това положение принуди институциите на ЕС и държавите членки да прибегнат до извънредни мерки, като приемане на изявлението на ЕС и Турция и възобновяване на граничния контрол на вътрешните граници.

Влошаващата се ситуация в много региони, съседни на ЕС, беше определящ фактор в масирания приток към държавите от ЕС+, което направи необходимо внимателното наблюдение на положението в държавите на произход на кандидатите за международна закрила и синхронизираното планиране във връзка с непредвидени ситуации, както и проявяването на гъвкавост за бързо предприемане на ответни действия.

Европейска програма за миграцията², приета на 13 май 2015 г., даде стратегическата насока и определи поредица от стъпки, които институциите на ЕС и държавите членки трябва да предприемат, за да се изработи съгласуван и цялостен подход за реализиране на предимствата и преодоляване на предизвикателствата, произтичащи от миграцията.

Първото ключово събитие през 2016 г. от голямо значение за EASO беше изявлението на ЕС и Турция от 18 март 2016 г., което даде на EASO мандат да подкрепи изпълнението на няколко мерки в Гърция, и по-специално процедурата за проверка на допустимостта. Освен това EASO съдейства за изпълнението на схемата за презаселване „1:1“, чието предназначение е да замести незаконното и опасно преминаване на мигранти от Турция в гръцките острови със законен канал за презаселване от Турция в ЕС. За всеки върнат в Турция сириец друг сириец бива презаселен от Турция в ЕС.

Тези развития оказаха въздействие върху дейностите на EASO в Гърция чрез така наречения подход на горещите точки. EASO оказва подкрепа на гръцките органи, като осигури необходимата инфраструктура в горещите точки, включително персонал, услуги за устен превод и мобилно оборудване. На островите бяха разположени ЕПОМЗ, които да проверяват исканията за международна закрила, включително

специфични части от процедурата, като допустимост за националности с малки проценти на признаване на правото на закрила. Освен това дейностите на EASO в Гърция съдействаха за изпълнението на схемата за преместване на лица в други държави в четири области: предоставяне на информация в горещите точки, регистрация на молбите за преместване, помощ на гръцкото звено „Дъблин“ и помощ за откриване на документни измами.



Служител на EASO си играе с едно от децата в лагерите в Гърция

В Италия EASO съдейства за изпълнението на схемата за преместване на лица в други държави чрез предварително идентифициране на допустими кандидати, които могат да бъдат преместени, и предоставяне на необходимата информация. Агенцията оказва помощ и за регистрация на молбите, като обработваше исканията за „поемане на отговорност“ съгласно Регламента от Дъблин, и при подготовката на решения за преместване.

На 6 април 2016 г. Комисията прие съобщение под заглавие „Към реформа на общата европейска система за убежище и укрепване на законни начини за достъп до Европа“³, в което изложи пет приоритета за усъвършенстване на Общата европейска система за убежище (ОЕСУ). Един от тези приоритети беше нов мандат за Агенцията на ЕС в областта на убежището.

В заключенията на Съвета относно практиките в областта на решенията във връзка с убежището, приети на 21 април 2016 г. по инициатива на нидерландското председателство, EASO се приканваше да създаде структура за мрежа за определяне на

² COM(2015) 240 final.

³ COM(2016) 197 final.

политиката на високо равнище, имаща за цел съвместно тълкуване на информацията за държавата на произход (ИДП) и разработване на указания за съответната държава. Освен това EASO се приканваше да предприеме, в сътрудничество с мрежата относно политиките, пилотна дейност за съвместно разработване на политики въз основа на изготвения съвместен доклад за ИДП за Афганистан.

Новите задачи, възложени на EASO по силата на изявлението на ЕС и Турция и последвалите заключения на Съвета, изискваха промяна на приоритетите за планираните дейности поради нарасналото значение на оперативната подкрепа.



Девиз на EASO: Нашата мисия е да оказваме подкрепа

На 4 май 2016 г. Комисията представи, като част от първи пакет за реформи на ОЕСУ, предложение за нов регламент⁴, който ще преобразува EASO в напълно развита агенция, както и предложения за реформата на дъблинската система и за изменения на системата „Евродак“. На 13 юли 2016 г. последва втори пакет от законодателни предложения за реформа на директивите относно процедурите за международна закрила и условията на приемане. Тяхната цел е да се извърши пълно реформиране на всички части от системата на ЕС за убежище, което включва мерки за предотвратяване на смущенията в механизма на Регламента от Дъблин чрез злоупотреби и търсене на по-изгодни варианти за получаване на убежище от кандидатите и лицата, ползващи се с международна закрила.

Що се отнася до дейностите от външното измерение, в своето Съобщение от 7 юни 2016 г. относно създаването на нова рамка за партньорство с трети държави в рамките на европейската програма за миграцията⁵ Комисията определи нов начин за по-добро управление на миграцията с трети държави въз основа на политиките и финансовите инструменти, изготвени съвместно като европейски пакет.

Значителното увеличаване на оперативните дейности на EASO във връзка с горещите точки и преместването в други държави изискваше допълнителни финансови ресурси, предоставени от Комисията през първото тримесечие на 2016 г. EASO започна годината с бюджет от 19,4 млн. евро и я завърши с бюджет от 53,1 млн. евро. Тези ресурси бяха разпределени в ключови области, главно за операциите в Италия и Гърция, за разработване на инструменти за преместване на лица в други държави, за мрежата „Дъблин“ и за комуникационни дейности във връзка с преместването.

Ролята на EASO за прилагане в Гърция на изявлението на ЕС и Турция, включително разполагането на стотици експерти и преводачи, както и възлагането на допълнителни услуги, доведоха до експоненциално нарастване на оперативните разходи далеч над всички предходни бюджетни прогнози. В резултат, на 6 юни 2016 г. EASO получи спешна помощ, финансирана от ФУМИ (EMAS), за покриване на разходите за изпълнение на плана за съвместни действия на ЕС и Турция. Допълнително финансиране беше предоставено на EASO през последното тримесечие на 2016 г. за покриване на разходите за оперативните дейности на Агенцията до края на годината.

През 2016 г. станахме свидетели и на важни промени в управлението на EASO. José Carreira беше избран от управителния съвет за нов изпълнителен директор на EASO. Той встъпи в длъжност през април 2016 г., след като беше изпълняващ длъжността изпълнителен директор от 1 ноември 2015 г. Председателят на управителния съвет на EASO, Wolfgang Taucher, беше преизбран за втори тригодишен мандат на заседанието, проведено през януари 2016 г.



Wolfgang Taucher и José Carreira

⁴ COM(2016) 271 final.

⁵ COM(2016) 385 final.

Оперативните предизвикателства пред EASO, както и промените, предвидени в предложението на Комисията за нова агенция на ЕС в областта на убежището, доведоха до реорганизация на вътрешната организационна структура с оглед на по-доброто изпълнение на нейната разширяваща се роля и подготовка за функциите, които ще бъдат възложени от новия мандат. Агенцията отбеляза значителен напредък при набиране на персонал за ключови длъжности

във вътрешната структура, включително за висши ръководни длъжности, както и при назначаване на служители за връзка с институциите на ЕС в Брюксел и с Frontex с оглед на развитие на по-близки отношения и насърчаване на сътрудничеството в области от взаимен интерес. Освен това, с цел да улесни операциите си в Гърция и Италия и да засили присъствието си в държавите членки през следващите години, EASO откри оперативни офиси в Атина и Рим.

3. Приоритети на EASO през 2016 г.

EASO определи приоритетите си за 2016 г. в работната програма за 2016 г., приета от управителния съвет на 24 септември 2015 г. и след това коригирана в съответствие с одобрения бюджет на ЕС. Работната програма беше изменяна три пъти, а бюджетът — четири пъти, за да се вземат предвид значителните промени, извършени през 2016 г.

Приоритетите на EASO през 2016 г. бяха, както следва:

- **Горещи точки**

В пълно сътрудничество и координация с Европейската комисия и другите участващи агенции, принос за новия подход на горещите точки и увеличаване на присъствието на място на служители на EASO и екипи от експерти на държавите членки, с цел подпомагане по-специално на Италия и Гърция за справяне с увеличавания натиск върху техните системи за убежище.



Служители на EASO на о-в Лесбос, Гърция



Служители на EASO в Идомени, Гърция

- **Изявление на ЕС и Турция**

Подкрепа на гръцката служба за предоставяне на убежище при прилагане на изявлението на ЕС и Турция.

- **Преместване**

Подкрепа на мерките за преместване на лица в други държави, приети на равнището на ЕС, като преместването от Италия и Гърция на 160 000 лица, очевидно нуждаещи се от закрила.

- **Съгласувано прилагане на ОЕСУ — информация и анализ**

Повишаване на капацитета на EASO за събиране и обмен на точна и актуална информация и документация относно функционирането на ОЕСУ и до-развиване на системата за ранно предупреждение и готовност (СРПГ), за да се осигури анализ на тенденциите.

Изготвяне на повече обща информация за държавата на произход (ИДП) и стимулиране на нейното ефективно използване.

Проучване на изготвянето на информация във връзка с възможното определяне на сигурни държави на произход.

Водеща роля при разработването на система за информация и документация (СИД), служеща като централна референтна точка за информация относно системите за убежище в Европейския съюз и свързани с това разработки във връзка с прилагането на ОЕСУ.

Продължаване на събирането и докладването на оперативни данни с оглед на уточняване на картината на ситуацията и създаване на възможност за по-добро оперативно планиране и вземане на решения.

- **Съгласувано прилагане на ОЕСУ — подобряване на качеството на процедурата за международна закрила**

По-нататъшно разработване на инструменти и насоки за подобряване на качеството на производството и решенията за предоставяне на закрила.

Помощ за по-добро идентифициране на лицата в уязвимо положение, включително в контекста на горещите точки и във връзка с процедурите по преместване.

Създаване на мрежа „Дъблин“, специализирана мрежа на националните звена „Дъблин“, имаща за цел насърчаване на взаимното сътрудничество и последователното прилагане на дъблинската система, включително за целите на преместването.



Информирание на мигрант относно програмата за преместване

- **Съгласувано прилагане на ОЕСУ — условия на приемане**

Създаване на специализирана мрежа на националните органи по приемането с оглед на засилване на обмена на информация и най-добри практики.

- **Съгласувано прилагане на ОЕСУ — обучение**

Укрепване на ролята на общото обучение и професионалното развитие в областта на международната закрила.

Насърчаване на диалога между съдебните органи в областта на международната закрила.

- **Външно измерение**

Осъществяване на дейности на EASO в Западните Балкани и Турция посредством по-активно сътрудничество с агенциите на ЕС (напр. Frontex) и международни организации с цел да се откликне на нуждите в региона посредством изграждане на капацитет, както и предоставяне на оперативна подкрепа, при отчитане на съществуващите регионални договорености.

Продължаване на подкрепата за външното измерение на ОЕСУ, включително презаселването на 20 000 лица, нуждаещи се от закрила.

- **Хоризонтални дейности**

Укрепване на хоризонталните полезни взаимодействия между всички съответни заинтересовани страни, участващи в мрежата за сътрудничество на EASO.

Доразвиване на система за запитвания на EASO с цел своевременно отговаряне на запитванията относно политики и практики, свързани с функционирането на ОЕСУ.

Включване на гражданското общество по ефективен начин и за разширяване на обсега на външните комуникации на EASO.

4. Постигнати резултати от EASO през 2016 г.

Резултатите на EASO за 2016 г. са описани подробно по-долу под съответния надслов за основните направления на дейността на Агенцията.

4.1 Оперативна подкрепа

EASO провежда дейности за оперативна подкрепа, насочени към посрещане на променящите се потребности на държавите членки с цел пълно прилагане на достиженията на правото на ЕС в областта на международната закрила и в отговор на особен натиск върху техните системи за предоставяне на международна закрила и приемане. EASO съобразява оперативната си подкрепа с конкретните потребности, както и с исканията на отделни държави членки.

4.1.1 Италия и Гърция

Оперативната подкрепа в Италия и Гърция се предоставя чрез разполагане на експерти на държавите от ЕС+ в екипи за подкрепа в областта на международната закрила (ЕПОМЗ) или чрез оказване на друга помощ, ако е необходимо, включително чрез съвместно разглеждане на молбите. EASO си сътрудничи със съответните органи при предоставянето на такава подкрепа, като отделя специално внимание на оперативното сътрудничество с Frontex и други заинтересовани участници. С оглед на осигуряване на ефективното провеждане на дейностите на място EASO предоставя необходимата логистика, оборудване, обзавеждане, материали, както и необходимите услуги, като устен превод или културна медиация, транспорт и административна помощ.

EASO подпомага също така прилагането на мерки за преместване на лица от Италия и Гърция.

Италия

Основни резултати на EASO през 2016 г.
1 подписан и изпълнен план за преместване от горещите точки (ППГТ)
170 командировани експерти за мерки по ППГТ
3 мерки за подпомагане, предвидени в изпълнения ППГТ
2654 лица, преместени в други държави от националните органи в областта на убежището с подкрепа на EASO

Основни резултати на EASO през 2016 г.

7 командировани експерти за мерки по плана за специална подкрепа (ПСП)
2 изпълнени мерки за подкрепа по ПСП
1 извършена оценка на ПСП
6 командировани експерти за оценка на ПСП

В Италия EASO предостави подкрепа за изпълнение на решенията на Съвета относно преместване на лица в други държави чрез предварително идентифициране на допустими кандидати, които могат да бъдат преместени, и предоставяне на важна информация (в горещите точки, местата за слизване на суша и центровете за приемане в региона на Рим). EASO подпомогна освен това регистрацията на кандидатите (в центрове за регистриране и чрез мобилни екипи, покриващи съответните места според нуждите на *ad hoc* основа) и обработваше исканията за „поемане на отговорност“ съгласно Регламента от Дъблин. Помощ беше оказана и за изготвяне на решенията за преместване.

EASO установи постоянно присъствие на ЕПОМЗ, като предоставяше информация относно преместването в четирите оперативни горещи точки в Италия (т.е. в Лампедуза, Трапани, Таранто и Поцало), а два мобилни екипа функционираха в Сицилия и Рим. Регистрацията на кандидатите за международна закрила, с оглед на процедурата за преместване на лица в други държави, беше подпомогната от ЕПОМЗ на EASO в регионални центрове във Вила Сикания (Агридженто), Милано (до края на април 2016 г.), Бари, Кротоне и Минео, както и в Рим. Два мобилни екипа за регистриране бяха разположени на *ad hoc* основа на места, посочени от италианските органи за оказване на помощ при регистрацията и изграждане на капацитет на местните полицейски части, като бяха обхванати 24 пункта в цяла Италия. EASO разположи също така културни медиатори за осъществяване на оперативна подкрепа в Италия.

Техническо оборудване беше предоставено от EASO за осигуряване на ефикасни условия на работа. Инсталирани бяха пет мобилни офиса или контейнера и 25 работни площадки бяха предоставени на италианските органи в подкрепа на регистрацията. EASO подпомогна също така разполагането на временен персонал в звеното „Дъблин“.

EASO продължи да предоставя ключова информация относно преместването и нагледни материали за преместването на повече езици. Мобилно приложение относно преместването беше стартирано и беше

осигурен достъп до него в няколко езикови версии (арабски, тигриня и кюрдски). EASO оказва също така съдействие за няколко срещи с пресата и други заинтересовани страни, допринесе за повишаване на осведомеността относно процеса на преместване и условията и изискванията за него и предотврати разпространението на дезинформация.



Деца четат за програмата за преместване в лагерите в Гърция

В ролята си на активен член на работна група за преместването под ръководството на италианското Министерство на вътрешните работи EASO допринесе, съвместно с националните органи, Frontex, Европол, Върховния комисариат за бежанците на Организацията на обединените нации (ВКБООН) и Международната организация за миграция (МОМ), за разработването на стандартни оперативни процедури за италианските горещи точки и продължаващото им преразглеждане (включително аспекти, отнасящи се до положението на непридружените деца в горещите точки). EASO даде свой принос за протокола за преместване, изготвен за Италия. EASO участва също в срещи за изграждане на капацитет със заинтересовани участници в горещите точки, проведени през лятото на 2016 г.

За по-лесно осъществяване на своите дейности в Италия EASO откри оперативен офис в Рим, където понастоящем са установени няколко служители на EASO. Офисът предоставя също място за работни заседания и въвеждащи сесии за експертите, разположени в Италия, както и за дейности, разработени в помощ на италианските органи. В плана за специална подкрепа (ПСП) на EASO, етап 2, изпълняван до 31 март 2016 г., ударението беше поставено върху подкрепа на професионалното развитие на Националната комисия за убежище. Удължени бяха подбрани мерки за подкрепа в информацията за държавата на произход (ИДП) и съответни дейности бяха проведени в четвъртото тримесечие на 2016 г. в рамките на наличния бюджет. Окончателна оценка на ПСП, етап 2, организирана съвместно с

италианското Министерство на вътрешните работи, беше извършена в Рим от 12 до 16 декември 2016 г. Очаква се докладът за оценката да бъде готов в началото на 2017 г.

В отговор на искане за подкрепа от италианските органи единен оперативен план за 2017 г., съчетаващ всички помощни дейности, включително подкрепа за процедурата по преместване, беше съгласуван между Италия и EASO и подписан през декември 2016 г. Първата покана за експерти беше публикувана през декември 2016 г.

Гърция

Основни резултати на EASO през 2016 г.

1 изпълнен план за горещите точки (ПГТ) и подписани 2 изменения

489 командировани експерти: 160 за дейности, свързани с преместване, и 329 за прилагане на изявлението на ЕС и Турция

4 изпълнени мерки за подкрепа

7280 лица, преместени в други държави от националните органи в областта на убежището с подкрепа на EASO

6774 интервюта, проведени съгласно изискванията на изявлението на ЕС и Турция

54 командировани експерти за мерки по плана за специална подкрепа (ПСП)

6 изпълнени мерки за подкрепа по ПСП

Дейностите на EASO в Гърция съдействаха за изпълнението на механизма за преместване на лица в други държави в четири области: предоставяне на информация в горещите точки (разположени на егейските острови Лесбос, Хиос, Самос, Лерос и Кос), регистрация на молбите за преместване, помощ на гръцкото звено „Дъблин“ и помощ за откриване на документни измами.

В течение на 2016 г. беше въведена нова мярка чрез изменение на оперативния план за горещите точки: помощ при прилагането на процедурата за проверка на допустимостта с цел оказване на подкрепа за изпълнение на изявлението на ЕС и Турция. Друго изменение беше извършено по отношение на предварителната регистрация, както и на допустимостта и пълната процедура по разглеждане на молбите за международна закрила за националности с малък процент на признаване на правото на закрила.

Освен преместените в други държави 7280 лица бяха подадени 6737 молби за преместване от Гърция до държави членки. Към края на 2016 г. процесът по преместване все още не беше завършил.

В контекста на изявлението на ЕС и Турция, прието на 18 март 2016 г., EASO оказва подкрепа на

гръцките органи, като осигури необходимата инфраструктура в горещите точки, включително персонал, услуги за устен превод и мобилно оборудване. В Лесбос, Хиос, Самос, Лерос, Кос и Коринт бяха разположени ЕПОМЗ, които да проверяват исканията за международна закрила, включително специфични части от процедурата, като допустимост за националности с малки проценти на признаване на правото на закрила. EASO изпълни своята роля в тясно сътрудничество с ръководната група на Европейската комисия, съответните гръцки министерства и гръцката служба за предоставяне на убежище.

Посочените мерки бяха формализирани с две изменения на оперативния план на EASO за горещите точки: първото през април 2016 г. за въвеждане на подкрепа при изпълнението на процедурата за проверка на допустимостта, а второто през юли 2016 г. във връзка с предварителната регистрация, както и с допустимостта и пълната процедура по разглеждане на молбите за международна закрила за националности с малък процент на признаване на правото на закрила.

По силата на ПСП EASO предостави подкрепа на Гърция в следните области: помощ при процедурата по приемане, работен форум относно висшия интерес на детето, срещи на мрежата на инструкторите, подкрепа с фондове на ЕС и други финансови ресурси, практически работен форум относно изключването и работен форум относно капацитета за ИДП — Сирия.

В отговор на искане за подкрепа от гръцките органи между Гърция и EASO беше съгласуван нов специален оперативен план за 2017 г., съчетаващ всички помощни дейности, и бе подписан през декември 2016 г. Планът съчетава всички мерки за подпомагане и оперативни дейности на EASO в Гърция, укрепвайки сътрудничеството между Агенцията и гръцките органи. Първата покана за експерти беше публикувана през декември 2016 г.

4.1.2 България и Кипър

Основни резултати на EASO през 2016 г.
България: 10 мерки за активно подпомагане в процес на изпълнение
Кипър: 6 мерки за активно подпомагане в процес на изпълнение

През 2016 г. EASO предостави специална подкрепа на България и Кипър в рамките на ПСП, подписани с двете държави членки.

България

В течение на 2016 г. бяха осъществени редица дейности. Те включваха учебни занятия (модул на ОЕСУ „Обучение на обучаващи лица“, обучение по провеждане на интервюта с деца), семинари (за изключването, за идентифициране на жертви на мъчения, за капацитета за ИДП — Сирия), конференция относно непридружени непълнолетни лица, срещи (матрица за качество на националните звена за контакт (НЗК) относно качеството, национални администратори на портали за ИДП (НСРА), мрежа от специалисти по ИДП за Ирак, мрежа по въпросите на приемането, стратегическа мрежа за ИДП, генитално осакатяване на лица от женски пол, комитет за контакт „Дъблин“, група за предоставяне на статистически данни (GPS), управление на качеството, мрежа за СИД), подкрепа за професионално развитие на първа инстанция и на съдебна инстанция и помощ за устен превод на неевропейски езици (монголски, тамилски и синхалски език).

Учебни посещения се състояха в Обединеното кралство, Нидерландия, Унгария, Белгия, Полша и Франция по въпросите на закритите центрове за настаняване, центрове за настаняване на лица в уязвимо положение и правосъдието.

Експерти от три държави членки бяха разположени в България в подкрепа на дейностите, а 77 български експерти бяха изпратени в други държави членки, напр. на учебни посещения. ПСП за България беше изменен и удължен до 30 юни 2017 г.

Кипър

Кипър се възползва от редица дейности за подкрепа, включващи учебни занятия (съдебно обучение за Административния съд, национално обучение по приемане, обучение на „Евродак“ за полицаи и служители в областта на убежището) и обучение на работните места по системите за настойничество.

Учебно посещение по електронната система за влизане/излизане на център за приемане от открит тип беше организирано в Унгария, а учебно посещение в убежище за жени се състоя в Белгия.

Експерти от пет държави членки бяха разположени в Кипър, а 16 кипърски експерти бяха изпратени в други държави членки, напр. на учебни посещения. ПСП за Кипър беше изменен и удължен до 28 февруари 2017 г.

4.1.3 Разработване на инструменти за подкрепа при операции и преместване

Основни резултати на EASO през 2016 г.
За операциите: Стартирало разработване на електронна система на резерва от експерти за намеса в областта на международната закрила (РЕНОМЗ) Изготвени 2 наръчника за операции 1 среща на НЗК на РЕНОМЗ
За преместването: Разработени 11 инструмента 2 учебни занятия за устни преводачи

В течение на 2016 г. EASO работи върху изготвянето на наръчник за оперативна комуникация, който беше в последния стадий и беше готов в началото на 2017 г. Втори наръчник за съвместно разглеждане на молбите и техническо докладване за него беше завършен през септември 2016 г. Изготвена бе първа версия на плана за извънредни ситуации, която ще бъде обсъдена за следващо актуализиране.

EASO изготви образци за процедурата за поемане на задължение и указания за изразяване на предпочитания при процедурата по преместване в други държави. Практически инструмент с насоки за подкрепа на извършването на оценка на висшите интереси на детето в контекста на преместване беше завършен през май 2016 г. Втори практически инструмент, състоящ се от материали с информация, съобразена с интересите на детето, относно процедурите за международна закрила и преместване, е в процес на разработване. Той си поставя за цел да съдейства на експертите на EASO, присъстващи на място, да предоставят подходяща информация. Публикувана бе брошура с насоки относно създаването на листовки с информация преди заминаването от държавите — членки на преместване.

Други подготвени процедури за подкрепа включваха обратна връзка на всеки два месеца за качеството на становищата, изготвени от експертите на EASO, разположени в Гърция, относно изпълнението на изявлението на ЕС и Турция. EASO изготви също така учебни материали за устни преводачи с оглед на изясняване на ролята на различните действащи лица при интервютата в контекста на молбите за международна закрила.

В процес на разработване е инструмент за намиране на съответствие в помощ на процеса на преместване, като първият използваем интерфейс се очаква да бъде готов към края на първото тримесечие на 2017 г.

Въз основа на заключенията на семинара за напреднали на матрицата за качество относно изключването, организиран през февруари 2016 г., EASO изготви инструмент за проверка за изключване на кандидати сирийски граждани в контекста на схемата за преместване. Въвеждаща сесия беше организирана в Атина през август 2016 г. за по-нататъшно повишаване на осведомеността относно изпълнението на тази схема.

Използвайки подхода на мрежата на EASO за ИДП, EASO, съвместно с експерти на държавите членки, събра и обработи важна ИДП в портфейли, структурирани по широк набор от теми от значение за проверката на произхода. Разработените два инструмента за проверка на произхода (OVT) за Сирия и Еритрея са предназначени за използване от изследователи на ИДП и служители, вземащи решения за предоставяне на международна закрила.

EASO извърши ежеседмично събиране на данните за преместване от Италия и Гърция и изготвяше ежедневни отчети за напредъка на процеса на преместване и седмични отчети за разполагането на експерти и с прогнози за необходимите експерти през следващите шест седмици.

4.2 Информация и анализ

4.2.1 Система за информация и документация

Основни резултати на EASO през 2016 г.
Събрана информация от националните системи за предоставяне на международна закрила на 30 държави от ЕС+
18 държави от ЕС+ са членове на мрежата на СИД
Проведени 2 срещи на СИД
5 държави от ЕС+ одобриха съдържанието на СИД

СИД представлява библиотека с възможност за търсене, достъпна по интернет за регистрирани вътрешни ползватели, която предоставя подробни прегледи на начина, по който се осъществява всеки ключов етап от процедурата за международна закрила в отделните държави от ЕС+ и в ЕС+ като цяло, включително позовавания на съответните документи, съхранявани в системата. Предоставя се също информация за съответното законодателство и съдебна практика, както и статистическа информация. Основните тематични раздели, по които е организирана СИД, включват: достъп до процедурата, решение на първа инстанция, решение на

втора инстанция, дъблински процедури, приемане и задържане, връщане и съдържание на закрилата/интегрирането.

В течение на 2016 г. EASO продължи работата по своята СИД, като създаде единна точка за достъп до информацията относно организацията на системите на държавите от ЕС+ за международна закрила и приемане, както и преглед на практическото функциониране на ОЕСУ за съответните заинтересовани участници (преди всичко държавите от ЕС+ на настоящия етап на развитие). С това EASO изпълнява своята роля за принос към прилагането на ОЕСУ, като организира, координира и насърчава обмена на национални практики чрез създаване на фактически, правни и съдебни бази данни в подкрепа на обмена на информация между съответните заинтересовани участници относно прилагането на достиженията на правото на ЕС в областта на предоставянето на международна закрила. Европейската програма за миграцията също призовава за по-систематично събиране на информацията относно практическото функциониране на ОЕСУ.

В рамките на СИД EASO разширява и актуализира съдържанието по редица теми. Първоначална информация е събрана от редица източници, сред които доклади на EASO за матрицата за качество, доклад на Европейската мрежа за миграцията (EMM), национални административни бази данни, принос на членове на мрежата и данни, събрани за годишния доклад относно положението в областта на убежището в Европейския съюз.

Информацията в СИД се валидира и актуализира с подкрепата на мрежата на СИД, състояща се от национални експерти от административните органи на държавите от ЕС+ в областта на убежището. Изготвен беше и образец за събиране на съдебни данни от мрежата на EASO от членове на съдилища и трибунали, като в резултат трима членове на мрежата предоставиха актуализации на съдебните данни.

4.2.2 Система за ранно предупреждение и готовност

Основни резултати на EASO през 2016 г.

30 от общо 30 държави от ЕС+ предоставиха месечни данни за Системата за ранно предупреждение и готовност (СРПГ, етап III)

Седмичното събиране на данни относно положението в областта на убежището в ЕС+ е продължено и разширено

18 доклада за състоянието по държави в областта на убежището са получени по време на пилотната дейност

Изготвени 11 доклада за анализ на месечните тенденции

Изготвени 8 прегледа за презаселването

Изготвени 5 двумесечни доклада за прилагането на дъблинската система

Изготвени 51 седмични доклада

10 доклада относно механизма за наблюдение на процесите след визовата либерализация

2 срещи на групата за предоставяне на статистически данни

Продължава изследователската програма на EASO относно факторите, които изтласкват и привличат мигрантите за различни бежански потоци

EASO доразработи своята система за ранно предупреждение и готовност (СРПГ), която има за цел да предоставя на държавите от ЕС+, Европейската комисия, Съвета на Европейския съюз и Европейския парламент точна и своевременна информация и анализи относно потоците на търсещи убежище лица към ЕС и в границите в ЕС, както и относно капацитета на държавите от ЕС+ да се справят с тези потоци.

СРПГ предоставя данни за механизма за ранно предупреждение, готовност и управление на кризи, предвиден в член 33 от Регламента „Дъблин III“⁶. EASO ще продължи да осигурява развитие, съгласувано със събраните данни от Евростат и Frontex, с цел да се насърчи създаването на ефективна картина на ситуацията с миграцията, която да се ползва при изготвянето на политиките и подготовка на ответни мерки, както се препоръчва в Европейската програма за миграцията.

⁶ Регламент (ЕС) № 604/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета държава или от лице без гражданство (ОВ L 180, 29.6.2013 г., стр. 31).

През 2016 г. EASO събра и анализира данни съгласно показателите за етап III на СРПГ. Правилата се спазваха добре, тъй като забавянията при предоставянето на данните бяха обикновено малки и не надвишаваха три дни. Въпреки това все още има трудности при предоставяне на данни за някои нови показатели за етап III (относно достъп до процедурата — когато няма въведена система за регистриране на молба, и относно връщането и приемането — когато има проблеми при предоставяне на данните, ако дейностите не се ръководят пряко от органите, предоставящи убежище). През ноември 2016 г. групата за предоставяне на статистически данни (GPS) обсъди възможността за преразглеждане на показателя за приемане. Извършена бе работа, съвместно с партньорите на ЕС, за подобряване на качеството и пълнотата на събирането на данни за връщането на равнището на ЕС. Качеството на показателите за връщането също беше обсъдено на заседанията за GPS, така че ще бъдат осъществени дейности за преразглеждане на определенията на тези два показателя.

Разузнавателни данни за миграцията, свързана с търсене на международна закрила, от държавите на произход и транзит бяха събрани по време на пилотна дейност, извършена от изпълнител през първото полугодие на 2016 г. Изготвени бяха осемнадесет доклада с разузнавателни данни за отделни държави, включващи Афганистан, Ирак, Либия, Пакистан, Сирия и Турция. Качеството на някои резултати беше подобро, като на изпълнителя беше предаден контролен списък с информационни източници, които да бъдат прегледани.

Седмичните доклади на EASO с актуален преглед на положението в областта на убежището в ЕС+ бяха изготвени като част от общоевропейските механизми за управление на кризи. Тези доклади бяха споделени с държавите от ЕС+ и механизма на Комисията за реакция на политическо равнище в кризисни ситуации (IPCR) като изходни данни за докладите за Интегрирано наблюдение и анализ на ситуацията (ISAA). Събирането на данни беше разширено, за да се включи пълен преглед на гражданството на всички кандидати по държави членки и на кандидати, твърдящи, че са непридружени непълнолетни лица.

Като част от работата по функцията на EASO за ранно предупреждение и готовност, през 2016 г. продължиха дейностите относно факторите, които изтласкват и привличат мигрантите за различни бежански потоци. Окончателният доклад относно анализа на съществените изтласкващи и привличащи фактори за определяне на миграцията, свързана с търсене на международна закрила, беше публикуван на английски език през последното тримесечие на 2016 г. Окончателният доклад относно проучване на

методологиите за качествена оценка на миграцията, свързана с търсене на международна закрила, беше завършен и ще бъде публикуван през 2017 г. Преглед на проучвания на мигранти, търсещи международна закрила, и изследване на изпълнимостта на проучване на EASO беше възложен за изпълнение чрез тръжна процедура през последното тримесечие на 2016 г.

EASO организира две събития в тази област на дейност: конференция „Изследване на миграцията“ беше проведена на 16 май 2016 г., а семинар „Големи бази данни и ранно предупреждение“ се състоя на 4 декември 2016 г. Създаден бе и научен комитет със своя изследователска програма, включващ водещи експерти в областта.

4.2.3 Годишен доклад относно положението в областта на международната закрила в Европейския съюз

Основни резултати на EASO през 2016 г.

30 държави от ЕС+ участваха в работата по годишния доклад

Докладът е приет от управителния съвет и представен на публична проява

Годишният доклад на EASO относно положението в областта на убежището в ЕС предоставя цялостен преглед на положението в областта на международната закрила в ЕС на националните и европейските лица, вземащи политически решения, и на заинтересованите страни. Тридесет държави — членки на ЕС+, участваха в работата по доклада, като своя принос дадоха също така Комисията, Frontex, ВКБО-ОН и гражданското общество. След приемането на доклада от управителния съвет през юни 2016 г. той беше оповестен в Брюксел на 8 юли 2016 г. по време на излъчвана на живо проява, съчетана с годишната среща на мрежата за журналистика. Докладът беше публикуван на уебсайта на EASO и копия бяха разпратени на съответните заинтересовани страни. Основните констатации бяха преведени на 24 езика на ЕС+.

4.3 Постоянна подкрепа

Постоянната подкрепа на EASO за държавите членки е насочена към подпомагане на изграждането на ОЕСУ и повишаване на качеството на процесите и системите за предоставяне на убежище. Целта е да се насърчат съгласуваното прилагане на ОЕСУ навсякъде в ЕС и споделянето на общи знания и умения, организация и процедури, информация, ресурси и най-добри практики.

4.3.1 Обучение

Основни резултати на EASO през 2016 г.	
15 занятия тип „обучение на обучаващи лица“, проведени в EASO (Малта); участвали са 218 обучаващи лица	
8 регионални занятия тип „обучение на обучаващи лица“, проведени в 4 държави; участвали са 102 обучаващи лица	
361 национални учебни занятия, организирани на платформата за електронно обучение на EASO; обучени са 5833 национални служители	
10 преведени модула, вградени в платформата за електронно обучение на EASO	
45 онлайн курса, преместени в новата платформа за електронно обучение	
10 въвеждащи учебни курса за експерти, разположени на горещите точки в Гърция	
1 окончателно завършен нов модул, 5 нови модула в процес на разработване, завършени актуализации/подобрения на 2 модула, а на 3 модула все още продължават	
Публикуван 1 учебен наръчник, 1 наръчник в процес на разработване	
13 модула на учебния план на EASO, акредитирани от външен партньор	
Завършен 1 годишен доклад за обучението през 2015 г.	

EASO подкрепя държавите от ЕС+ във връзка с развитието на знанията, уменията и компетентностите на техните служители в областта на убежището посредством качествено общо обучение. Обучението на EASO допринася за съгласуваното прилагане на ОЕСУ, като съдейства за постигането на общо равнище на качество в ЕС. За тази цел EASO следва двупосочен

подход: от една страна, като разработва подходящ учебен материал, а от друга, като организира обучение въз основа на обучение на обучаващи лица.

През 2016 г. EASO проведе сесии тип „обучение на обучаващи лица“ в своето седалище в Малта по следните модули: „Техники на интервюиране“, „Изключване“, „Приобщаване“, „ОЕСУ“, „ИДП“, „Оценка на доказателства“, „Приемане“, „Регламент от Дъблин III“, „Интервюиране на лица в уязвимо положение“, „Модул за ръководители“, обучение на платформата за електронно обучение, „Пол, полова идентичност и сексуална ориентация“, „Директива относно процедурите за международна закрила“, „Интервюиране на деца“, „Основни права и международна закрила в ЕС“. Една сесия тип „обучение на обучаващи лица“ относно изключването беше проведена в Гърция като мярка за специална подкрепа.

Регионални сесии тип „обучение на обучаващи лица“ бяха проведени във Виена (две от тях в помещенията на FRA) по модулите „Изключване“ и „Приобщаване“, две сесии — в Талин (в помещенията на eu-LISA) по модулите „Оценка на доказателства“ и „Приобщаване“, една сесия — в Черна гора в контекста на Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП) по модула „Техники на интервюиране“, и три сесии — в Германия по модулите „Интервюиране на деца“ и „Интервюиране на лица в уязвимо положение“.

От повече от 16-те държави от ЕС+, участващи в националните учебни занятия на платформата на EASO за електронно обучение, най-голямо беше участието в Германия (87 обучавани), следвана от Нидерландия (81 обучавани) и Финландия (42 обучавани). Най-често посещаваните модули от 13-те оценени бяха по „Приобщаване“ (2556 участници), „Техники на интервюиране“ (1324 участници) и „Оценка на доказателства“ (800 участници).

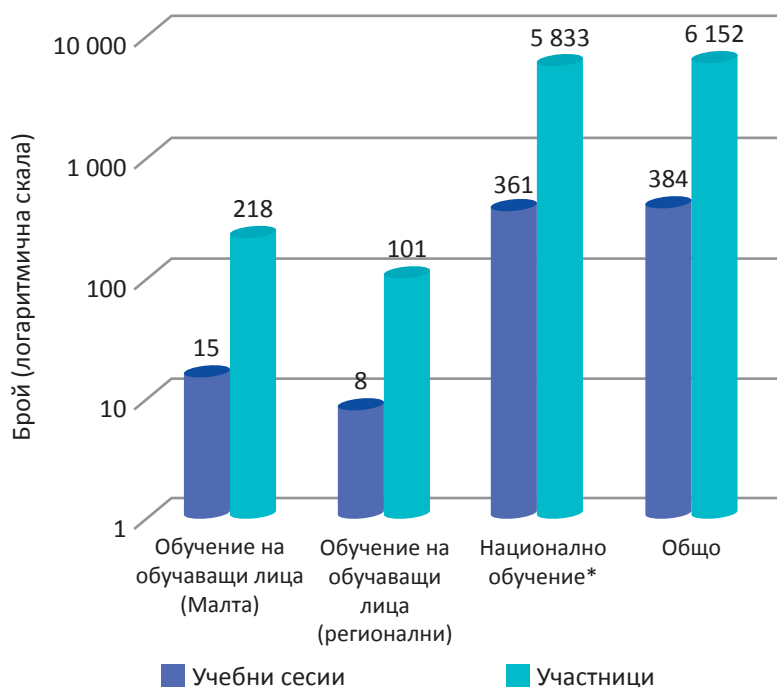


Някои от наръчниците за учебния план на EASO

През 2016 г. приключи миграцията на новото решение за електронно обучение и на съществуващите курсове. През юли стартира проверката на качеството на първите 15 мигрирали курсове, последвана от проверка на качеството на следващите 40 курса през ноември 2016 г. Първото обучение на национални обучаващи лица по новото решение се състоя

в EASO през октомври. Решението беше представено по време на сесиите за обучаващите лица през последното тримесечие на годината. Прилагането на новото решение за електронно обучение за сесиите на EASO за обучаващи лица и за национално обучение на държавите членки ще започне през януари 2017 г.

Фигура 1: Сесии тип „обучение на обучаващи лица“ и национални учебни сесии, проведени през 2016 г., и брой на участниците.



(* Данни за национално обучение към 17.1.2017 г.)

Разработването на учебни материали е текуща дейност на EASO. Референтната група по обучение на EASO и експертните групи по съдържанието предоставят консултации по изготвянето, прегледа и окончателното завършване на ръкописите и наръчниците.

През 2016 г. завърши работата по модул „Дидактика“ и първото пилотно обучение беше проведено през второто тримесечие на годината. Други пет модула бяха в процес на разработване към края на 2016 г.:

- модулът „Въведение в международна закрила“ преминава последни проверки и се очаква да бъде окончателно завършен в началото на 2017 г.;
- модулът „Основни права и международна закрила в ЕС“ е в напреднал стадий; пилотната сесия тип „обучение на обучаващи лица“ от модула беше проведена в края на 2016 г. и ще осигури обратна връзка за изменения в ръкописа и наръчника за обучаващите лица, които трябва да са готови в началото на 2017 г.;

- модулите „Трафик на хора“ и „Приобщаване за напреднали“ са в процес на завършване; пилотното обучение по тези модули се предвижда за второто тримесечие на 2017 г.;
- модулът „Устен превод в контекста на международната закрила“ е на ранен етап на разработване, на който се събира информация и се определят целевата група, учебните резултати и предварителен проект; модулът ще бъде разработен в тясно сътрудничество с ВКБООН: първото заседание на работната група е планирано през март 2017 г.

Актуализирането на модулите „Оценка на доказателства“ и „Дъблин III“, започнало през 2015 г., беше завършено и пилотни сесии тип „обучение на обучаващи лица“ бяха организирани през второто тримесечие на 2016 г. Модулите „Техники на интервюиране“, „Интервюиране на лица в уязвимо положение“ и „Интервюиране на деца“ бяха преразгледани и стартира актуализиране и на трите модула.

Освен това беше публикуван наръчникът „Пол, пола идентичност и сексуална ориентация“ и започна работата по наръчника „Край на закрилата“.

В течение на 2016 г. беше проведено за първи път индивидуализирано въвеждащо обучение на експертите на EASO, разположени в подкрепа на изпълнението на процедурите на гръцката граница в контекста на изявлението на ЕС и Турция. Обучението беше провеждано през редовни интервали и допълвано с *ad hoc* работни семинари, когато е необходимо. Средната продължителност на учебните занятия беше два дни, допълнени с набор от учебни материали, предоставяни на експертите. Между април и декември 2016 г. бяха организирани общо 10 въвеждащи учебни занятия. Това ще се превърне в редовна дейност в подкрепа на капацитета и за изграждане на капацитет за оперативните дейности на EASO в горещите точки.

През 2016 г. беше постигнат напредък към сертификация и акредитиране на учебния план на EASO. През второто и четвъртото тримесечие на годината се състояха две заседания на работната група по сертификация и акредитиране. Учебните резултати за 15 модула бяха проверени от външен експерт и 13 модула бяха акредитирани.

Процедурата за оценка на ефективността на учебните дейности на EASO в държавите от ЕС+ беше стартирана с оценка на оферти, последвана от сключване на договор. Първо заседание ще бъде организирано в началото на 2017 г.

През годината бяха проведени няколко заседания във връзка с обучението:

- годишното заседание на обучаващите лица през март 2016 г.; заключенията бяха използвани за преразглеждане на трите модула във връзка с интервюиране („Техники на интервюиране“, „Интервюиране на лица в уязвимо положение“ и „Интервюиране на деца“);
- учебното заседание на националните звена за контакт на EASO през май 2016 г.; резултатът беше използван за започване на работа по учебния модул за устни преводачи през второто полугодие на 2016 г., за изменение на учебния план на EASO за 2016 г., за справка със заданието за учебния план на EASO и за публикуване на покана за номинация на експерти за актуализиране на модула „Интервюиране на деца“;
- заседанието на референтната група през последното тримесечие на 2016 г.; резултатът беше използван за уточняване на графика за забележките на групата относно ръкописите на модулите „Техники на интервюиране“ и „Интервюиране на лица в уязвимо положение“, както и за повишаване на участието на гражданското общество в обучението на EASO.

4.3.2 Производства за предоставяне на международна закрила

В течение на 2016 г. EASO продължи да засилва своите дейности по практическо сътрудничество в рамките на модела на EASO за осигуряване на качеството и в съответствие с общата цел за подпомагане на държавите членки да постигнат общите норми в ОЕСУ. Моделът на EASO за осигуряване на качеството обхваща всички основни елементи на ОЕСУ чрез проучване на текущите практики и политики на държавите членки, последвано от разработване на набор от взаимосвързани резултати (тематични заседания и доклади, списък на проекти и инициативи). Резултатите от това проучване на практиките и политиките на държавите членки се използват и във връзка със събирането на информация в рамките на наблюдението на прилагането на ОЕСУ.

EASO е поела задължението да предостави практически инструменти в подкрепа на ежедневното прилагане на ОЕСУ от длъжностните лица на държавите членки:

- Окончателно завършен и публикуван беше практически инструмент за „Достъп до процедурата за международна закрила“. Работата по „Насоки и показатели относно условията на приемане“ приключи и документът беше публикуван през ноември 2016 г. Той се превежда на 22 езика на ЕС.
- Практическо ръководство „Изключване“ беше завършено през ноември 2016 г. и очаква публикуване.
- Предоставени бяха допълнителни езикови версии на практическото ръководство на EASO „Оценка на доказателства“ и инструмента на EASO за определяне на лица със специални потребности.

Коментари относно използването на практическите инструменти на EASO бяха събрани на годишното заседание на мрежата „Производства за предоставяне на международна закрила“. Информацията ще продължи да се обработва, но предварителните заключения са, че инструментите се използват на различни равнища, включително пряко от тяхната целева група и като база за разработване и преглед на националните инструменти.

EASO разпространява също така практически инструменти и проекти в подкрепа на качеството на процеса на вземане на решения относно предоставяне на международна закрила в държавите членки и други аспекти на ОЕСУ. Доклад за матрицата за качество беше публикуван в мрежата за приемане, както и в мрежата за производствата за предоставяне на международна закрила. Описание на инструментите и проектите за управление на качеството беше завършено преди заседанието за управление

на качеството през ноември 2016 г. Проекти, инициативи и съответни ресурси в областта на качеството се събират и публикуват в мрежата на производствата за предоставяне на международна закрила.

Годишното заседание на мрежата на производствата за предоставяне на международна закрила беше проведено през ноември 2016 г. Това беше възможност да се направи преглед на развитието през 2016 г. и да се обсъди планирането за 2017 г., включително дискусията относно обхвата и подхода на извършване на оценката, предвидена за 2017 г. Определени бяха теми за разработване на практически инструменти и тематични доклади през 2017 г. и беше одобрен подходът за дейностите през 2017 г.

Семинар за потенциални случаи на изключване от Сирия беше организиран през февруари 2016 г. успоредно със семинар за ИДП в Сирия. Това даде възможност за изграждане на полезни взаимодействия между политическите експерти и експертите по ИДП с оглед на обсъждане на общи профили, предизвикателства и подходи във връзка с потенциални случаи на изключване от Сирия. Резултатът от заседанието се използва за разработване на инструмент за проверка за изключване при случаи от Сирия, който може да бъде използван при процедурата за преместване на лица в други държави, както и за „Практическото ръководство относно изключване“.

Заседанието за матрицата за качество относно условията на приемане, организирано през март 2016 г., послужи като първо заседание на мрежата на EASO на органите по приемането, където те имаха възможност да обсъдят мандата и да приемат целите и условията на мрежата. Резултатите от заседанието ще се използват за доклада за матрицата за качество относно условията на приемане, както и за разработването на „Насоки и показатели относно условията на приемане“.

4.3.3 Информация за държавата на произход

Основни резултати на EASO през 2016 г.

Изготвени 13 нови доклада за ИДП

Разработени 2 инструмента за проверка на произхода (OVT)

10 национални мрежи с общо 225 члена

Преустроен портал за ИДП с 9732 документа с линк, 5 свързани бази данни, 9378 потребители, 6713 изтеглени документа

6 заседания/конференции, проведени за Сирия, Ирак, Еритрея, Западна Африка, както и по теми като: генитално осакатяване на лица от женски пол и инструменти за онлайн търсене, с общо 169 участници

Създадена мрежа с указания за съответната държава

Работата на EASO в областта на информацията за държавата на произход (ИДП) има за цел създаване на всеобхватна система на ЕС за ИДП, насочена към повишаване и хармонизиране на стандартите за ИДП съвместно с държавите от ЕС+ и други ключови заинтересовани страни.

В течение на 2016 г. EASO изготви три нови доклада за ИДП относно Афганистан, по един за Еритрея, Сомалия, Пакистан и Турция, както и шест за всяка от държавите от Западните Балкани: Албания, Босна и Херцеговина, бившата югославска република Македония, Косово, Черна гора и Сърбия. Освен това стартираха две проучвания за Афганистан и Сомалия. Положителни отзиви бяха получени от различни групи потребители, сред които мрежи, специализирани в областта на ИДП, стратегическа мрежа за ИДП, служители, разглеждащи отделни случаи, и членове на съдилища и трибунали.



Доклади за държави на произход на различни езици

Освен редовните доклади за ИДП, подкрепа за ИДП беше предоставена на експертите на EASO в горещите точки на Гърция в контекста на процедурата за проверка на допустимостта.

Използвайки подхода на мрежата на EASO за ИДП и в сътрудничество с експерти на държавите членки, EASO събра и обработи важна ИДП в портфейли, структурирани по широк набор от теми от значение за проверката на произхода. OVT за Сирия и Еритрея стартираха съответно през май и август 2016 г. Достъпът до OVT е ограничен до изследователи в областта на ИДП и служители, вземащи решения за предоставяне на международна закрила.

Броят на специализираните мрежи на EASO за практическо сътрудничество относно специфични държави на произход достигна 10, като най-новата за Западна Африка беше създадена през ноември 2016 г. Броят на членовете и заместниците в мрежите за отделните страни е, както следва: Сирия — 34, Сомалия — 21, Пакистан — 21, Ирак — 29, Иран — 13, Русия — 20, Афганистан — 24, Еритрея — 23, Украйна — 21, и Западна Африка — 19. Стартирано бе проучване по мрежов подход и бяха анализирани отзивите от StratNet и националните мрежи. Като цяло отзивите бяха много положителни, особено по отношение на добавената стойност на мрежите за обмен на информация и генериране на знание. Тъй като равнището на дейност в някои от мрежите е доста ниско, EASO възнамерява да обсъди възможности за възобновяване на тези, които са приоритетни за Агенцията.

EASO организира две срещи за стратегическата мрежа за ИДП през април и октомври 2016 г. Стратегическите сведения, подадени от членовете на тази мрежа, се използват при изготвянето на работния план на EASO за ИДП. Членовете предоставят човешки ресурси в помощ на EASO за постигане на целите относно ИДП.

Организиран бяха шест срещи за практическо сътрудничество по специфични теми и за специфични държави на произход: работен форум за Сирия и изключването, семинар на мрежата за Ирак, семинар за Еритрея, среща за ИДП и генитално осакатяване на лица от женски пол и среща за стартиране на мрежата за Западна Африка. Конференция за ИДП относно онлайн проучване беше организирана през 2016 г. с 52 участници. Планирано е резултатите да се използват за актуализиране на практическото ръководство на EASO „Инструменти и съвети за онлайн проучване на ИДП“. Тези срещи за практическо сътрудничество се подпомагат от външни експерти, поканени да споделят своите знания и експертния си капацитет.

В отговор на заключенията на Съвета относно практиките в областта на решенията във връзка с убежището, приети на 21 април 2016 г., които призовават за създаването на мрежа за определяне на политиката на високо равнище и пилотен проект относно сближаването с ударение върху Афганистан, през юни 2016 г. беше създадена мрежа с указания за държавата Афганистан. Мрежата организира втора среща през септември. В допълнение на тези срещи през септември, октомври и декември бяха проведени срещи на екипа за изготвяне на указания за държавата Афганистан.

Пуснат бе в действие преустроен онлайн портал за ИДП, предоставящ публичен достъп до ИДП на ЕС чрез линкове към националните бази данни за ИДП. Въведени бяха страници за заседания на EASO, които бяха използвани за срещите относно ИДП. При следващите итерации ще бъдат добавени страници за отделните държави. Заседание на мрежата на националните администратори на портали за ИДП беше проведено през март 2016 г.

През 2016 г. бяха получени осем запитвания за ИДП, на които бяха изпратени отговори. Освен редовните запитвания, за експертите на EASO в горещите точки на Гърция стартира система за бързо отговаряне на запитвания за ИДП относно Турция, в контекста на изявлението на ЕС и Турция. Четири запитвания бяха отправени в тази система за *ad hoc* запитвания.

Започна първоначална подготвителна работа по прехвърляне на проекта МедИДП (Медицинска ИДП) към EASO. През януари 2016 г. беше представено проучване за осъществимост, последвано от обсъждане на опциите за възлагане на обществени поръчки за прехвърлянето. EASO инициира работата по план за пренасянето.

4.3.4 Сътрудничество с членове на съдилища и трибунали

Основни резултати на EASO през 2016 г.

2 инструмента за професионално развитие с осигурен достъп, 2 инициирани

Проведени 5 прояви за професионално развитие с общо 81 участници

1 конференция за гръцки съдии със 120 участници

1 заседание на националните органи за обучение в областта на правосъдието със 17 участници

През цялата 2016 г. EASO продължи своето сътрудничество със съдилища и трибунали на държавите от ЕС+ въз основа на общите цели за подпомагане

на съгласуваното прилагане на ОЕСУ и напредък в практическото сътрудничество между държавите от ЕС+ в областта на убежището. Дейностите на EASO за практическо сътрудничество бяха предприети в съответствие с установената рамка при пълно зачитане на независимостта на съдилищата и трибуналите.

Сред инструментите за професионално развитие, до които беше осигурен достъп, са следните:

- „Изключване: членове 12 и 17 от Директивата относно признаването (2011/95/ЕС) — съдебен анализ“: предназначен за съдилища и трибунали, които разглеждат дела за международна закрила, с цел по-добро разбиране и насоки за разглеждане на въпроси за закрилата във връзка с основанията, съдържащи се в директивата;
- „Въведение в ОЕСУ — съдебен анализ“: предназначен за съдилища и трибунали, които разглеждат дела за международна закрила, с цел по-добро разбиране и насоки за разглеждане на основни понятия и въпроси, съдържащи се в ОЕСУ и важни за нейното тълкуване.

Сред другите инициирани професионални инструменти са следните:

- „Край на международна закрила — съдебен анализ“ и „Край на международна закрила — указания на съдебния инструктор“: очакват окончателно завършване след консултация с мрежата на съдилища и трибунали, като се очаква да бъдат готови в началото на 2017 г.;
- „Условия за предоставяне на статут на международна закрила — съдебен анализ“ и „Условия за предоставяне на статут на международна закрила — указания на съдебния инструктор“: завършени и очакват публикуване;
- „Оценка на доказателства и достоверност — съдебен анализ“: четвъртият проект е завършен и изпратен за консултации; очаква се да бъде готов през февруари 2017 г.;
- „Достъп до процедури и забрана на връщането — съдебен анализ“: предварителен проект; очаква се да бъде завършен през октомври 2017 г.;
- „Изключване: членове 12 и 17 от Директивата относно признаването (2011/95/ЕС) — указания на съдебния инструктор“;
- „Въведение в ОЕСУ — указания на съдебния инструктор“.

В течение на 2016 г. EASO организира пет курса за професионално развитие:

- семинар за съдебни инструктори относно прилагане на съдебен анализ към член 15, буква в), състоял се през март 2016 г.; проявата беше описана като важна за професионалната роля на

участниците като съдебни инструктори; усвоените знания могат да се използват при изпълнението на техните задължения за обучение на колегите им в съответните държави членки;

- учебно посещение за членове на съдебната власт от България, проведено през април 2016 г., при което участниците имаха възможност да се запознаят с процедурите, прилагани в друга държава членка. По-конкретно те се възползваха от обмен на информация с колеги и за обогатяване на опита си в управлението на дела, съдийството и управлението на изслушвания;
- семинар за съдии от Германия относно ИДП, проведен през май 2016 г., с акцент върху предоставяне на информация за източника на ИДП, полезна за ежедневната им работа; участниците се включиха активно в провеждане на проучвания на ИДП и оценка на източника; проявата беше организирана на английски език с цел допълнително разширяване на обсега на наличните източници;
- пилотен семинар за съдебни инструктори относно извършване на съдебен анализ на изключването, проведен през май 2016 г.; семинарът беше описан като предоставил систематичен и изчерпателен анализ на всеки член и всяко условие, както и на съответната съдебна практика; практическите казуси представиха хипотетични сценарии и участниците имаха възможността да обменят свои правни становища и съдебния си опит;
- семинар за съдии от Кипър, проведен през юли 2016 г., на който бяха поставени за разглеждане практически въпроси, свързани с прилагането на съответното законодателство на ЕС; семинарът разясни практическото прилагане на законодателството, проучвано от Административния съд;
- семинар за въвеждане в ОЕСУ, проведен през октомври 2016 г.; семинарът получи възможно най-високата оценка.

Конференция за административни съдии от Гърция със 120 участници беше организирана през октомври 2016 г. по искане на членове на управителния съвет на Асоциацията на гръцките административни съдии (AGAJ). Тя беше замислена като проява за изграждане на капацитет на гръцките съдии, както и като събитие, отправящо важен сигнал за възможностите на EASO и готовността да бъде подкрепен този заинтересован участник в общия контекст на натиска върху гръцката система за международна закрила. Дневният ред на конференцията съдържаше съчетание от изказвания и презентации в малки работни групи, като в тези случаи бяха обсъждани и методологии.

Срещата на националните органи за обучение в областта на правосъдието (NJTB) беше проведена през октомври 2016 г. с цел по-добро разбиране на тези

органи в държавите членки и проучване на нуждите и възможностите за сътрудничество в бъдеще. Това беше възможност за предоставяне на информация за дейностите на EASO, но имаше също така за цел да предостави възможност за диалог между NJTB, действащи в областта на законодателството за предоставяне на международна закрила в държавите членки, както и да стане форум за обсъждане на възможностите за бъдещо сътрудничество между EASO и NJTB.

4.3.5 Дейности на EASO, свързани с уязвимите групи

Основни резултати на EASO през 2016 г.
Публикуван 1 инструмент за практическо сътрудничество, 1 изготвен, 1 в процес на разработване
III годишна конференция на EASO за трафика на хора
IV годишна конференция за дейностите на EASO във връзка с децата
3 заседания на работни групи по теми, свързани с уязвими групи

EASO продължи да подпомага и развива практическото сътрудничество между държавите от ЕС+ и други съответни експерти по въпроси, свързани с уязвимите кандидати за международна закрила.

Инструмент за практическо сътрудничество „Практическо ръководство за откриване на семействата“ беше публикуван през 2016 г. Изготвен бе втори инструмент, „Оценка на висшите интереси в контекста на преместването“, като продължава работата по актуализирането на инструмента „Определяне на възрастта и висшите интереси на детето“.

През юни 2016 г. се проведе Третата годишна конференция на EASO относно трафика на хора и международната закрила. Участниците се събраха да обсъдят идентифицирането и закрилата на жертвите на трафик при настоящата криза с миграцията.

Четвъртата годишна конференция на EASO относно дейностите във връзка с децата се състоя през декември 2016 г. Темата беше положението на децата в настоящия контекст на голям миграционен поток.



Семинари по време на Четвъртата годишна конференция на EASO относно дейностите във връзка с децата, 5–6 декември 2016 г.

Организирано бяха заседания на работни групи по теми, свързани с уязвими групи. Заседанието на тема „Определяне на възрастта: нови методи и подходи“ се проведе през септември 2016 г. Работната група обсъди различните методи за определяне на възрастта, които ще бъдат включени в актуализираната версия на публикацията на EASO „Определяне на възрастта“. Също през септември се състоя второ заседание за прилагането на принципа за висшите интереси на детето в процеса на определяне на възрастта. Групата обсъди основните предпазни мерки и съображения като гаранция за спазване на висшите интереси на детето при процедурите за определяне на възрастта. Третото заседание беше на тема „Идентифициране и специални процесуални гаранции за лица, подложени на мъчения и други тежки форми на психическо, физическо или сексуално насилие“. То беше проведено през октомври 2016 г. и предостави форум на държавите членки за обмен на идеи и най-добри практики относно специалните процесуални гаранции.

EASO взе участие в заседанията на звената за контакт в областта на правосъдието и вътрешните работи (ПВС) относно трафик на хора, организирани през март, юни, септември и ноември от службата на координатора на ЕС за борба с трафика на хора.

4.3.6 Мрежа „Дъблин“

Държавите — членки на ЕС, отговарят за прилагането на дъблинската система, и по-специално за осигуряване на достатъчно ресурси за увеличаване на броя на трансферите по дъблинската процедура и намаляване на забавянията, свързани с трансфери. Освен това държавите членки трябва да прилагат последователно законовите разпоредби, свързани със събирането на семейства, и да използват по-широко и редовно дискреционните клаузи, които позволяват на държавите членки да решат да разгледат дадена молба за международна закрила и по този начин да намалят натиска върху държавите членки с външни граници.

С цел да подпомага държавите членки в усилията им да прилагат пълно дъблинската система беше създадена мрежата на EASO от звена „Дъблин“ в съответствие с Европейската програма за миграцията. Тридесет държави от ЕС+ участват в тази мрежа, като всяка от тях е създавала национално звено за контакт „Дъблин“.

На първото заседание на ръководната група, състояло се през февруари 2016 г., бяха приети мандатът на мрежата и образец за периодично актуализиране. През 2016 г. бяха направени четири периодични актуализации, съдържащи статистически данни и количествена информация, въз основа на данните, получени от членове на мрежата и Европейската комисия.

Второ заседание на ръководната група беше организирано през ноември 2016 г. На това заседание бяха определени областите на дейност и приоритетите за 2017 г. Те включват организирането на едно заседание на ръководната група, тематично заседание за DubliNet⁷ и разработване на инструмент или насоки. По време на заседанията бяха обменени най-добри практики по теми, свързани с дъблинската процедура.

През ноември 2016 г. стартира платформата „Дъблин“ с достъп от мрежата и 25 участващи държави членки. Общо 32 документа бяха въведени и обменени чрез тази платформа.

4.3.7 Приемане

EASO продължава да развива вътрешния си капацитет за подкрепа на държавите от ЕС+ с дейности, насочени към насърчаване на адекватни условия на приемане.

През март 2016 г. беше създадена мрежата на EASO от органи по приемането в съответствие с Европейската програма за миграцията. Тя стартира по време на заседанието на EASO за матрицата на качеството, посветено на условията на приемане. Мандатът на новата мрежа беше приет през второто тримесечие на 2016 г.

През октомври 2016 г. беше организирано заседание на националните звена за контакт относно приемането. Обсъжданията, състояли се по време на заседанието, ще послужат като основа на работния план за 2017—2018 г. на мрежата на EASO от органи по приемането. Освен това обсъжданията по време на семинара за планиране във връзка с непредвидени

ситуации ще бъдат взети под внимание при разработване на ръководство за планиране във връзка с непредвидени ситуации през 2017 г.

През ноември 2016 г. в Брюксел се състоя семинар на тема „Ролята на органите по приемане при прехода от приемане към интеграция“, организиран съгласувано с Европейската платформа на агенциите за приемане (EPRA). Събраната информация на този семинар ще послужи като основа за доклад, в който ще бъдат отразени политиките, практиките и предизвикателствата при прехода от приемане към интеграция в държавите от ЕС+. Освен това опитът от заседанието ще помогне за определяне на бъдещата роля на EASO в областта на интеграцията.

През октомври 2016 г. беше сключен меморандум за разбирателство между EASO и EPRA. Помощна пътна карта на дейностите определя преходен период от две години, през който дейностите ще се осъществяват съвместно. Съгласно меморандума за разбирателство, в края на 2017 г. ще бъде извършена съвместна оценка на напредъка, постигнат през преходния период. Очаква се към края на 2018 г. всички дейности да бъдат прехвърлени от EPRA на мрежата на EASO за приемане.

4.3.8 Връщане и интеграция

EASO развива и подкрепя връзката между производствата за предоставяне на международна закрила и приемане с процедурите, които се изпълняват след вземането на решение по съответната молба за международна закрила, т.е. за връщане или интеграция.

Връщането и интеграцията са неразделна част от добре функциониращите политики в областта на убежището и миграцията. Реализирането на такива мерки на ранен етап на производствата по предоставяне на международна закрила и приемане може да повиши тяхната ефективност.

През 2016 г. EASO взе участие в осем заседания на Експертната група по връщането към Европейската мрежа за миграцията (ЕГВ към EMM), Frontex, мрежата „Европейски инструмент за реинтеграция“ (ERIN) и общата инициатива за подкрепа.

EASO извършва текуща работа с ГД „Миграция и вътрешни работи“, ЕГВ към EMM, Frontex и Евростат за хармонизиране и подобряване на качеството и пълнотата на данните за връщане на равнището на ЕС.

⁷ Сигурна електронна мрежа от канали за предаване на информация между националните органи, разглеждащи молбите за международна закрила.

4.3.9 Други инструменти за постоянна подкрепа — списък на EASO на наличните езици

EASO подкрепя отделни държави от ЕС+ за получаване на лесен достъп до всички достъпни езици в другите държави от ЕС+ посредством списъка на наличните езици (CHE).

През 2016 г. CHE беше поддържан и следен. Четири специфични искания бяха получени от Словакия и България във връзка с езиците кирунди, монголски, тамилски и синхалски, които бяха изпълнени.

Освен това служители на EASO извършиха учебно посещение в Нидерландия относно дейности във връзка със CHE.

4.3.10 Подкрепа на EASO за трети държави

Основни резултати на EASO през 2016 г.

Регион на Западните Балкани и Турция:

3 регионални дейности, осъществени съгласно регионалната програма за ИПП

2 национални дейности, осъществени в Сърбия и бившата югославска република Македония съгласно регионалната програма за ИПП

Осъществени 7 дейности за изграждане на капацитет по външното измерение

Европейски инструмент за съседство и партньорство:

Осъществени 3 дейности

3 дейности, идентифицирани и в процес на подготовка; работата ще продължи през 2017 г.

Създадена мрежа за сътрудничество в областта на външното измерение:

Организираны 3 срещи и семинари

EASO подкрепя външното измерение на ОЕСУ при съгласуване с Европейската комисия, в рамките на политиката за външни отношения на ЕС и в съответствие със стратегията на EASO за външни действия⁸.

В течение на 2016 г. EASO оказва подкрепа на региона на Западните Балкани (ЗБ) и Турция в рамките на програмата ИПП II: Регионална подкрепа за съобразено с нуждите от закрила управление на миграцията в Западните Балкани и Турция (регионална програма ИПП). Първото заседание беше проведено в Белград на 9—10 март 2016 г. Споразумение за сътрудничество между Frontex и EASO беше подписано

на 5 август 2016 г. Освен това през периода от април до юли 2016 г. бяха проведени посещения на място във всички държави от ЗБ като подготовка за изпълнение на регионалната програма ИПП, която ще продължи три години — от 2016 до 2018 г. Три регионални дейности бяха осъществени и бяха започнати две национални дейности в подкрепа на бившата югославска република Македония и Сърбия. Те бяха допълнени с по-широки дейности от външното измерение, описани по-долу.

Дейностите, имащи за цел по-нататъшно изграждане на капацитет в ЗБ, включваха:

- семинар за ИДП в Сърбия в сътрудничество с туининг проекта, ръководен от шведската Агенция за миграция в Сърбия;
- участие на ЗБ в две учебни занятия в рамките на учебния план на EASO в Малта;
- участие на ЗБ в регионално обучение по модулите на EASO „Приобщаване“ и „Изключване“, проведено във Виена през май и юни 2016 г.;
- оценка на въздействието на законодателството за предоставяне на международна закрила, изготвена в Сърбия;
- оценка на нуждите на сектор „Убежище“ към Министерството на вътрешните работи на бившата югославска република Македония;
- участие на съдии от ЗБ в конференция на Международната асоциация на съдиите по бежанско право (IARLJ), европейски филиал в Осло, през май 2016 г.

Като последващо действие по заседанието за миграционния маршрут през ЗБ и изявлението на ръководителите относно бежанските потоци от 25 октомври 2015 г., EASO е част от мрежата за маршрута през ЗБ и участва в редовни видеоконференции по тези въпроси.

EASO обсъжда също така с ГД „Миграция и вътрешни работи“ и ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ изпълнението на проект в рамките на регионалните програми за развитие и закрила — Северна Африка (РППЗ СА), включително по-широка ангажираност на EASO в този регион. EASO е част от ръководния комитет на РППЗ СА и участва в заседанието през 2016 г.

Проектът на Европейския инструмент за съседство и партньорство (ЕИСП) в подкрепа на националните органи в Тунис, Мароко и Йордания приключи на 30 юни 2016 г. с период за приключване, който завърши на 30 август. Изразходвани бяха общо 93 % от безвъзмездните средства. Дейностите, определени като последващи действия по проекта на ЕИСП, ще бъдат осъществени през 2017 г. в резултат на споразумение със съответните национални органи и според възможностите на EASO да отговори на

⁸ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-External-Action-Strategy.pdf>

исканията на държавите. Дейностите за изграждане на капацитет могат да включват семинар за административни съдии в Тунис, семинар за Йордания относно приемането (включително елементи на интегриране в националния пазар на труда) и обучение по ОЕСУ в Мароко.

EASO осъществява дейности във външното измерение, сред които обучение и изграждане на капацитет, със съседните целеви трети държави, определени в съответствие с глобалния подход към миграцията и мобилността и с одобрението на Европейската комисия, като последващи действия по съвместния план за действие от срещата на високо равнище във Валета през ноември 2015 г. В този контекст и в рамките на проекта по ЕИСП, през 2016 г. EASO проведе регионално обучение за ОЕСУ в Тунис, в което се включиха участници от Ливан и Египет в допълнение на тези от партньорските държави по ЕИСП. В съответствие с плана за действие от срещата на високо равнище във Валета, делегациите на ЕС в трети държави изразиха своя интерес за сътрудничество с EASO.

Във връзка със съобщението на Комисията от юни 2016 г. относно създаването на рамка за партньорство с трети държави в рамките на европейската програма за миграцията бяха отправени призови към EASO да увеличи подкрепата си за подхода на ЕС съгласно така наречените „пактове“ с ключови трети държави. EASO пое ангажимент към Комисията да определи дейностите, които да бъдат изпълнени.

EASO организира три семинара за практическо сътрудничество с мрежата за външното измерение на държавите от ЕС+ с оглед доразвиване на дейностите на EASO във външното измерение за подпомагане на трети държави. Първото годишно заседание на мрежата за сътрудничество в областта на външното измерение се проведе през май 2016 г., а два семинара за оперативни умения в областта на външното измерение се състояха през май и декември 2016 г.

4.3.11 Презаселване

Основни резултати на EASO през 2016 г.

1 проект на стандартна оперативна процедура е разработен за прием по доброволната хуманитарна схема с Турция

1 мярка за подкрепа е изпълнена

8 аналитични доклада са изготвени

EASO изпълнява координираща роля при обмена на информация и други дейности по презаселване, предприети от държавите от ЕС+ в сътрудничество с ВКБООН и МОМ.

През 2016 г. на EASO беше възложено да участва в работата на екипа за презаселване в Анкара, създаден от службите на Комисията в резултат на изявлението на ЕС и Турция с цел да бъде улеснено презаселването от Турция. Първоначално EASO участва със свои служители, а след това нае експерт специално за тази дейност с оглед оказване на по-постоянна подкрепа на екипа за презаселване на EASO в Анкара.

EASO започна и разшири дейност за редовно събиране на данни за презаселването. След март 2016 г. бяха изготвени осем аналитични доклада на базата на ежемесечно събиране на данни за презаселването⁹. Тези доклади бяха изпратени на държавите от ЕС+, Комисията и ВКБООН. След септември EASO преработи начина, по който събираше данни за презаселването, като включи нова рамка за презаселване и механизъм за разбиване 1:1.

В течение на 2016 г. EASO се включи в заседания за практическо сътрудничество в областта на презаселването. През февруари EASO участва в заседанието на работната група по годишните тристранни консултации по презаселването (ATCR) и присъства на общото събрание на ATCR през юни. Първо заседание на проекта EU-FRANK за презаселването беше организирано от Швеция през октомври; служители на EASO участваха в експертната група. През декември EASO присъства на заседанието на основната група за Сирия.

През 2016 г. EASO осъществи дейност в подкрепа на България в рамките на ПСП на EASO. България участва в заседанието на работната група по ATCR и в учебно посещение в Нидерландия. Допълнителна подкрепа за България в областта на презаселването ще бъде обсъдена през 2017 г.

⁹ В първия аналитичен доклад са включени данни от януари и февруари 2016 г.

4.4 Хоризонтални дейности на EASO

4.4.1 Мрежа за сътрудничество на EASO

Основни резултати на EASO през 2016 г.
Получени 17 запитвания към EASO, изготвени 16 доклада
2 заседания на контактния комитет
2 продукта с хоризонтален обхват, изготвени или актуализирани

EASO използва система за запитвания с цел своевременно отговаряне на запитванията, свързани с политики и практики за прилагането на ОЕСУ. Средното време за обработване на запитванията през 2016 г. беше 20 работни дни, считано от датата на получаване. Броят на респондентите от държавите членки варираше от 8 до 23 в зависимост от темата на запитването.

Заседанията на контактния комитет се организират съвместно с Комисията. Едно такова заседание за дъблинската процедура беше организирано непосредствено след заседанието на ръководната група на мрежата „Дъблин“ на EASO (както е посочено в раздел 4.3.6). През първото тримесечие на 2016 г. EASO участва и в специално заседание на контактния комитет относно децата, организирано от ГД „Миграция и вътрешни работи“.

EASO си сътрудничеса със своите заинтересовани участници при разработването на продукти с хоризонтален обхват. Картата за оценка на мрежата на агенциите в областта на ПВП беше разработена под председателството на FRA и с принос на всички агенции в областта на ПВП, включително EASO. Тя съдържа преглед на областите на двустранно и многостранно сътрудничество между тези агенции. Друг продукт е практическият инструмент за достъп до процедурата за предоставяне на международна закрила, създаден от експерти от държавите членки, подпомогнати от EASO и Frontex в тясно сътрудничество с FRA и ВКБООН.

4.4.2 Комуникация и отношения със заинтересованите страни

Основни резултати на EASO през 2016 г.
Стартирала нова уебстраница на EASO, ръст до 638 094 посетители
352 % ръст на последователите в Twitter, 188 поствания
142 % ръст на последователите на страницата на EASO във Facebook, 204 поствания

Основни резултати на EASO през 2016 г.

3727 последователи на страницата на EASO за преместване във Facebook, 51 поствания

10 издания на бюлетина на EASO

Издадени 32 съобщения за медиите

Над 300 интервюта за медиите

1200 искания за информация и отговори

42 публикации на EASO

EASO оповестява и популяризира ролята, ценностите, дейностите и работата на Службата в съответствие с принципите, описани в комуникационната стратегия на EASO. Акцентът е върху задачата на Службата да улеснява, координира и засилва практическото сътрудничество между държавите от ЕС+ по многобройните аспекти на убежището.

През цялата 2016 г. EASO продължи да поддържа отношения със своите заинтересовани страни, предимно на срещи, предоставящи възможности за диалог, даване на информация за дейностите на EASO и получаване на отзиви.

Срещи с ВКБООН бяха провеждани на всеки две седмици на място и редовно в седалището на EASO в Малта. На тези работни срещи бяха успешно обсъждани сътрудничеството и разширяващите се нови области на сътрудничество. Преразглеждани бяха одобрени вече действия и бяха обсъждани и обобщавани следващите стъпки при консултациите с висшето ръководство. Споразумение за сътрудничество с ВКБООН беше подписано за проекта по инициативата за качество на системите за предоставяне на убежище в Източна Европа и Южен Кавказ (QIEE) — двегодишен проект, финансиран от ЕС и изпълнен от ВКБООН с акцент върху подобряване на процедурите за предоставяне на убежище и закрила на бежанците в Армения, Азербайджан, Беларус, Грузия, Молдова и Украйна. EASO се съгласи също така дейностите на ВКБООН за наблюдение на социалните медии да бъдат прехвърлени на EASO.

EASO участва в четирите заседания на мрежата на агенциите в областта на ПВП. На по-широко равнище на ЕС EASO участва в заседанията на мрежата на агенциите на ЕС и във форума на агенциите на ЕС в Европейския парламент. Контактите с други агенции на ЕС, и по-специално с агенциите в областта на ПВП, доведоха до развитието на добри работни отношения, по-тясно сътрудничество и по-големи полезни взаимодействия между агенциите. Те се оказаха също така полезни за обмен на информация и най-добри практики и определяне на областите за бъдещо сътрудничество.

EASO проведе срещи с дипломатическите среди на ЕС. Състояха се няколко двустранни срещи и

делови обеда, включително с представители на Чешката република, Германия, Испания, Полша и Нидерландия. Делови обеда бяха проведени и с посланици и постоянни представители на държавите членки.

На 19 май 2016 г. EASO стартира новия си уебсайт. В него има функционалности, които го правят по-лесен за ползване, като горещи клавиши, „жива стена“ и по-атрактивно оформление. Популяризирането на новия уебсайт в социалните медии и публикациите на EASO повиши броя на посетителите с 50 %. Отбелязан бе също значителен ръст на експозицията на EASO в социалните медии, включително в Twitter и Facebook.

С цел да се повиши прозрачността, управителният съвет на EASO реши през септември 2016 г., че имената на членовете и представителите в УС, техните декларации за интереси и политическият документ на EASO относно предотвратяване и управление на конфликтите на интереси трябва да бъдат публикувани на уебсайта на EASO. Нова възможност на уебсайта е разработването на регистър за документи, който е интегриран в уебсайта на EASO. Към настоящия момент регистърът за документи е на пилотен етап и в процес на актуализиране към системата за актуализиране на съдържанието с документи и метатагове. Очаква се регистърът да бъде пуснат в действие в началото на 2017 г. Междувременно над 40 избрани статии бяха въведени в уебсайта на EASO.

EASO повиши своята видимост и подобри публичния си профил, като участва в дни на отворените врати и информационни дни в Комисията и държавите членки. EASO организира също така изложба на снимки в Европейския парламент. На 20 юни 2016 г. се проведе информационен ден за отбелязване на първите пет години на EASO като агенция на ЕС. Това събитие беше стратегическа възможност за популяризиране на дейностите на EASO в рамките на програмата на

ЕС за преместване. Подходящи материали за работата на EASO и преместването бяха предоставени на държавите членки. На свой ред 22 държави членки организираха свои информационни табла на информационния ден, а служители на EASO изнесоха презентации по съответни теми.

През 2016 г. комуникационните дейности на EASO бяха насочени към преместването на лица в други държави. Изготвени бяха комуникационен пакет за преместването и редица информационни инструменти. Те включваха обща брошура на 17 езика на държави от ЕС и извън ЕС, специализирани брошури за преместването от Италия и Гърция, публикувани съответно на италиански и гръцки, както и на английски език и на четири езика на държави извън ЕС, стоки за горещите точки във връзка с преместването, три видеоматериала с истории за успешно преместване и едно мобилно приложение. Освен това EASO изготви специализирана уебстраница за преместването на арабски език (24 % посещения), линк в менюто на уебстраницата към интерактивна карта за преместването по случай първата годишнина (1650 посещения през първия ден) и страница за преместването във Facebook (3621 харесвания). През юни и юли 2016 г. EASO взе участие в кампанията за предварителна регистрация с ВКБООН в Гърция и изготви редица информационни инструменти за това събитие.

През 2016 г. присъствието на EASO в медиите се увеличи значително с оглед на по-високия профил на Агенцията в горещите точки. На 8 юли 2016 г. EASO организира в Брюксел информационна среща за журналисти, работещи в областта на международната закрила. Присъстваха деветнадесет регистрирани журналисти и 92 индивидуални участници. Втора среща за информация и работа в мрежа беше проведена за комуникационните посредници на EASO. Присъстваха двадесет участници, като резултатите се използват за подобряване на комуникационните продукти.



Информационният ден в Латвия

4.4.3 Консултативен форум

Основни резултати на EASO през 2016 г.
4 консултации по документи на EASO с всички регистрирани организации на гражданското общество (ОГО), получени 30 становища
Обработени 25 запитвания от ОГО
201 участници в шестото пленарно заседание на консултативния форум в Атина
43 участници в две тематични срещи относно преместването/горещите точки, проведени в Сицилия
59 участници в тематична среща относно преместването/горещите точки, проведена в Лисабон

Консултативният форум е създаден по силата на член 51 от Регламента за EASO като механизъм за обмен на информация и обединяване на знания със съответните организации на гражданското общество и компетентните органи, работещи в областта на политиката за убежище. EASO продължи да участва в двупосочен диалог със съответните ОГО за обмен на експертен капацитет и опит и да засилва полезните взаимодействия чрез координирани дейности с гражданското общество.

През 2016 г. връзките с гражданското общество укрепнаха и членската база на консултативния форум достигна до 88 организации. Шестото годишно пленарно заседание на форума се проведе в Атина на 28 и 29 ноември 2016 г. Присъстваха участници от 35 държави от ЕС и извън ЕС, които изразиха голямото си задоволство.

Годишното заседание постави ударението върху най-значителните събития, повлияли на ситуацията с убежището в Европа през 2016 г., като

създаването на европейската програма за преместване, подхода на горещите точки и различните законодателни предложения в процес на обсъждане. Заседанието се проведе изцяло интерактивно, като обсъжданията бяха насочени към три тематични области: „Подробен анализ на преместването и подход на горещите точки“, „Информация, анализ и комуникация в многогласен контекст“ и „Задоволяване на нуждите на уязвимите групи в контекста на големи бежански потоци — идентифициране, пренасочване, приемане и интеграция“. В процес на изготвяне е отчет за протокола и необходимите мерки.

В допълнение на пленарното заседание на консултативния форум бяха организирани тематични заседания относно преместването и горещите точки: в Сицилия (Италия) през март 2016 г., както и в Лисабон (Португалия) през септември 2016 г. Участниците приветстваха организирането на такива заседания и изразиха голямото си задоволство.

EASO се консултираше с организациите на гражданското общество и се обръщаше към тях в различни области от своята дейност. Като инициира четири открити консултации, Службата приветства отзивите от гражданското общество на проекта за работната програма за 2017 г., годишния доклад за 2015 г. относно положението в областта на международната закрила в Европейския съюз, насоките относно приемането, както и съдебния анализ на условията за предоставяне на статут на международна закрила. Получени бяха общо 30 мнения.

Организиран бяха редица целеви консултации, срещи на експерти и семинари за практическо сътрудничество с ОГО. Сред тях бяха:

- редовното присъствие на ОГО на тематичните заседания на EASO (напр. за ИДП, трафик на хора);



Инфографика на консултативния форум

- участието на осем членове на консултативния форум в конференцията на EASO относно проучване на европейско и глобално равнище на миграцията, свързана с търсене на убежище;
- една видеоконференция с платформата на европейски НПО „Убежище и миграция“ (ЕПУМ) относно процеса на търсене на съответствие;
- участие на 11 представители на гражданското общество в семинара на EASO относно големите бази данни и ранното предупреждение за миграция, проведен в Брюксел през декември 2016 г.;
- участие на 10 представители на гражданското общество в конференция относно онлайн проучване на ИДП, проведена в Малта през ноември 2016 г.;
- три последователни целеви срещи на експерти с гражданското общество, организирани на 29 ноември 2016 г. в Атина относно качеството и обучението (среща на референтната група), външното измерение и ИДП.

EASO поддържа диалог с ОГО, като предоставяше съответната информация в отговор на запитвания. През 2016 г. беше отговорено на около 25 запитвания.

EASO допринесе за дейностите на консултативните форуми на други агенции в областта на ПБВ, като участва в три заседания на консултативния форум на Frontex и едно на форума на FRA за основните права, както и чрез редовен принос към документите в рамките на процеса на консултации.

EASO участва в мрежите на гражданското общество в областта на международната закрила на равнище ЕС и на национално равнище с цел установяване на тенденции, които имат отношение към работата на EASO и оказване на съдействие, когато е необходимо. EASO присъства на две срещи на италианските ОГО, организирани от Комисията, и оказва съдействие, като предостави информация за проекта „Засилване на участието и капацитета на НПО в развитията, свързани с горещите точки в ЕС“. EASO взе участие и в *Terre D’Asile colloque* (колоквиум „Земя на убежище“) във Франция, Лисабонския форум, организиран от Съвета на Европа, срещата на върха „Визия Европа“ и семинара за медиите на гражданското общество относно миграцията.

Приложения

A.I. Организационна структура на EASO

При значителното увеличаване на задачите, възложени на Агенцията в началото на 2016 г., EASO беше изправена пред предизвикателства към нейната способност за реагиране, по-специално в операциите на място в държавите членки от фронтната линия. Поради това ресурсите на Агенцията бяха неколкостранно увеличавани по отношение както на финансовите кредити, така и на персонала.

За да се усвоят и управляват тези ресурси ефективно, се наложи да бъде опростена вътрешната организационна структура, като се вземат предвид новите допълнителни задачи, възложени по силата на предложениния регламент. На 12 май 2016 г. управителният съвет прие новата организационна структура на Агенцията, предложена от изпълнителния директор.

При упражняване на функциите, определени в член 31 от Регламента за EASO, изпълнителният директор се подпомага от службата за съдействие на изпълнителния директор, служителите за връзка с институциите на ЕС и с Frontex и от звено „Комуникации и заинтересовани страни“.

Отдел „Подкрепа в областта на убежището“ съдейства за прилагането на ОЕСУ, като оказва помощ с цел повишаване на капацитета на държавите от ЕС+ да прилагат ОЕСУ чрез общо обучение, координирано практическо сътрудничество, както и чрез разработване и мониторинг на оперативни норми и насоки.

Оперативният отдел разработва и прилага всеобхватен подход за дейностите на EASO в областта на операциите, като обобщава информацията за ситуацията и държавата на произход, разузнавателните данни, оперативното планиране и оперативната подкрепа от държави в ЕС и извън ЕС в една съгласувана рамка. Операциите ще бъдат подкрепени с оперативни протоколи и механизъм за непрекъснатото наблюдение и оценка с оглед на осигуряване на оптимални резултати.

Административният отдел предоставя системи и услуги в подкрепа на основните области на дейност.

Фигура А.1: Организационна схема на EASO



А.II. Бюджет на EASO за 2016 г.

Таблица А.1: Изпълнение на бюджета по отношение на бюджетни кредити за поети задължения по източници на финансиране

Бюджетни кредити за поети задължения				
Бюджетен дял	Източник на финансиране	Предвидени в бюджета (EUR)	Изпълнени (EUR)	Съотношение (%)
Дял 1 — Разходи за персонал	C1	8 647 858,00	8 615 142,99	99,62
	C5	481,02	481,02	100,00
	C8	188 312,52	121 722,59	64,64
	R0	280 000,00	63 779,06	22,78
Общо по дял 1		9 116 651,54	8 801 125,66	96,54
Дял 2 — Разходи за инфраструктура и оперативни разходи	C1	5 689 080,94	5 594 489,17	98,34
	C2	425 000,00	220 142,68	51,80
	C5	30 196,45	30 196,45	100,00
	C8	1 076 583,31	1 005 853,59	93,43
	R0	309 761,47	108 630,11	35,07
Общо по дял 2		7 530 622,17	6 959 312,00	92,41
Дял 3 — Оперативни разходи	C1	27 419 978,28	27 184 481,70	99,14
	C4	2 820,00	-	-
	C8	3 765 185,20	3 602 358,58	95,68
	R0	2 933 866,12	1 924 923,92	65,61
Общо по дял 3		34 121 849,60	32 711 764,20	95,87
Дял 4 — Други външни проекти	C1	1 682,78	1 682,78	100,00
	R0	20 744 493,62	9 196 178,64	44,33
Общо по дял 4		20 746 176,40	9 197 861,42	44,34
Общо бюджетни кредити за поети задължения		71 515 299,71	57 670 063,28	80,64

Таблица А.2: Изпълнение на бюджета по отношение на бюджетни кредити за плащания по източници на финансиране

Бюджетни кредити за плащания				
Бюджетен дял	Източник на финансиране	Предвидени в бюджета (EUR)	Изразходвани (EUR)	Съотношение (%)
Дял 1 — Разходи за персонал	C1	8 647 858,00	8 177 934,59	94,57
	C5	481,02	481,02	100,00
	C8	188 312,52	121 722,59	64,64
	R0	280 000,00	63 779,06	22,78
Общо по дял 1		9 116 651,54	8 363 917,26	91,74
Дял 2 — Разходи за инфраструктура и оперативни разходи	C1	5 689 080,94	3 139 865,22	55,19
	C2	425 000,00	220 142,68	51,80
	C5	30 196,45	-	-
	C8	1 076 583,31	1 005 853,59	93,43
	R0	309 761,47	67 491,26	21,79
Общо по дял 2		7 530 622,17	4 433 352,75	58,87
Дял 3 — Оперативни разходи	C1	15 124 978,28	14 089 512,49	93,15
	C4	2 820,00	2 820,00	100,00
	C8	0,00	-	0,00
	R0	2 933 866,12	1 588 402,96	54,14
Общо по дял 3		18 061 664,40	15 680 735,45	86,62
Дял 4 — Други външни проекти	C1	1 682,78	1 682,78	100,00
	R0	20 744 493,62	6 678 676,07	32,19
Общо по дял 4		20 746 176,40	6 680 358,85	32,20
Общо бюджетни кредити за плащания		55 455 114,51	35 158 364,31	63,40

А.III. Персонал на EASO

На 31 декември 2016 г. EASO имаше назначени и заели длъжността 136 членове на персонала, от които 86 бяха срочно наети служители, 43 бяха договорно наети служители и 7 бяха командировани национални експерти.

Таблица А.3: Щатно разписание на EASO за 2016 г.

Категория и степен	Разрешени съгласно бюджета на ЕС за 2016 г.		Коригиращ бюджет № 1/2016		Коригиращ бюджет № 2/2016		Коригиращ бюджет № 3/2016		Коригиращ бюджет № 4/2016		Разписание в края на 2016 г. ¹⁰	
	Длъжностно лице	СНС	Длъжностно лице	СНС	Длъжностно лице	СНС	Длъжностно лице	СНС	Длъжностно лице	СНС	Длъжностно лице	СНС
AD 16	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AD 15	-	1	-	0	-	0	-	0	-	0	-	1
AD 14	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AD 13	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AD 12	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	4 ¹¹
AD 11	-	1	-	0	-	0	-	0	-	0	-	1
AD 10	-	9	-	0	-	0	-	0	-	0	-	8 ¹²
AD 9	-	8	-	0	-	0	-	0	-	0	-	5
AD 8	-	10	-	0	-	0	-	0	-	0	-	10
AD 7	-	28	-	0	-	0	-	0	-	0	-	28
AD 6	-	5	-	0	-	0	-	0	-	0	-	5
AD 5	-	11	-	0	-	0	-	0	-	0	-	11
Общо AD	-	73	-	0	-	0	-	0	-	0	-	73
AST 11	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AST 10	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AST 9	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AST 8	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AST 7	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AST 6	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0
AST 5	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	2 ¹³
AST 4	-	6	-	0	-	0	-	0	-	0	-	6
AST 3	-	6	-	0	-	0	-	0	-	0	-	6
AST 2	-	2	-	0	-	0	-	0	-	0	-	2
AST 1	-	4	-	0	-	0	-	0	-	0	-	2
Общо AST	-	18	-	0	-	0	-	0	-	0	-	18
ОБЩО	0	91	0	0	0	0	0	0	0	0	0	91

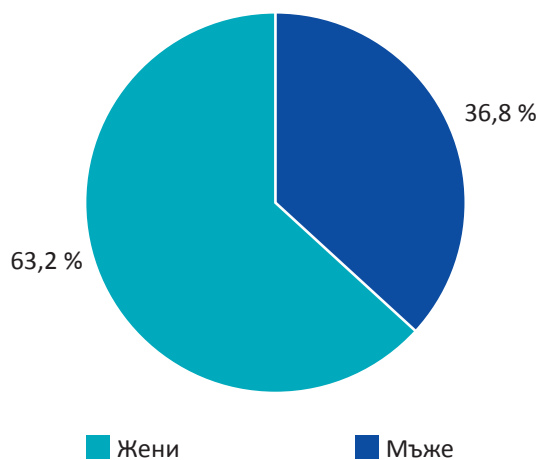
¹⁰ Щатното разписание не беше променено с изменения на бюджета; промени през 2016 г. бяха направени чрез прилагане на правилото за гъвкавост.

¹¹ Включва повишение за 4 ТА AD 10 на ТА AD 12.

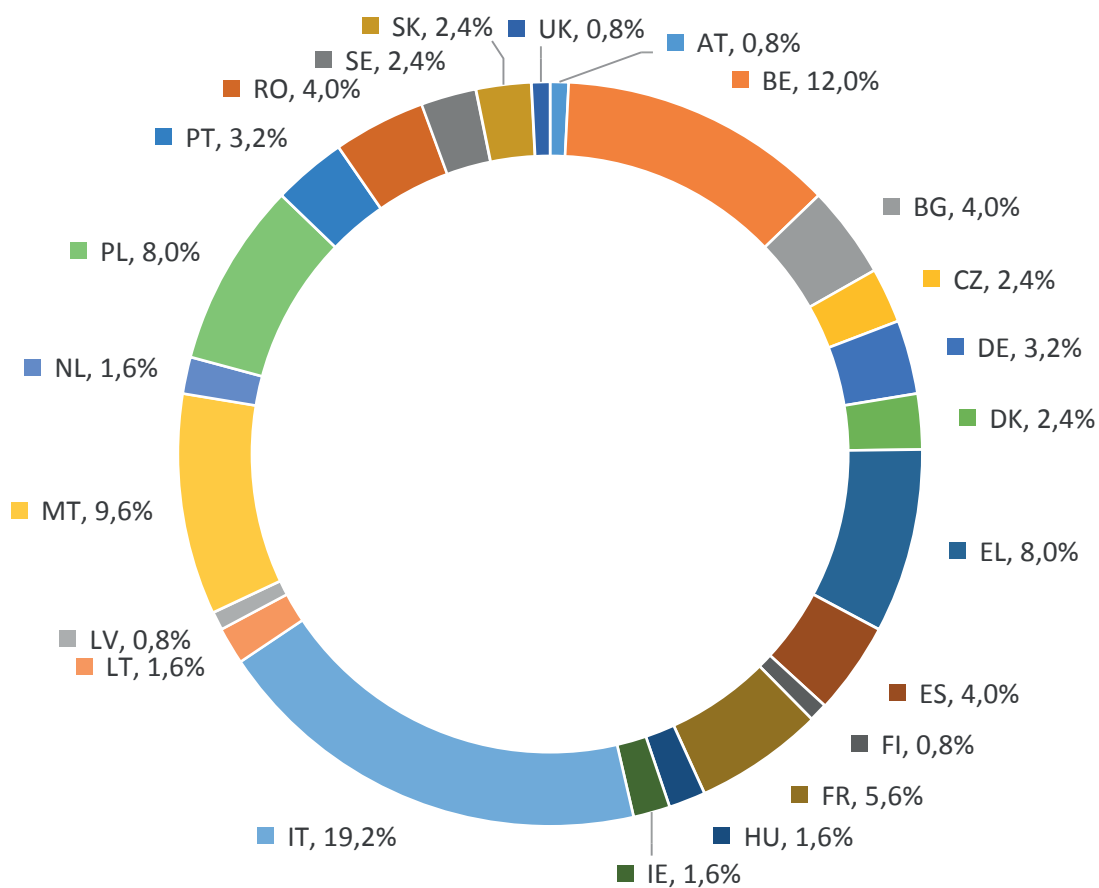
¹² Включва повишение за 3 ТА AD 9 на ТА AD 10.

¹³ Включва повишение за 2 ТА AST 1 на ТА AST 5.

Дијаграма А.1: Разпределение на персонала на EASO към 31.12.2016 г. по пол



Дијаграма А.2: Разпределение на персонала на EASO към 31.12.2016 г. по националност



КАК ДА СЕ СДОБИЕМ С ПУБЛИКАЦИИТЕ НА ЕС?

Безплатни публикации:

- един екземпляр:
чрез EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- повече от един екземпляр или постери/карти:
от представителствата на Европейския съюз (http://ec.europa.eu/represent_bg.htm),
от делегациите в страни извън Европейския съюз (http://eeas.europa.eu/delegations/index_bg.htm),
като се свържете с услугата Europe Direct (http://europa.eu/europedirect/index_bg.htm) или като се
обадите на 00 800 6 7 8 9 10 11 (безплатен номер в ЕС) (*).

(*) Информацията, както и повечето обаждания са безплатни (възможно е обажданията от мрежата на някои оператори, от обществени телефони или от хотели да бъдат таксувани).

Платени публикации:

- чрез EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

BZ-AD-17-001-BG-N



Служба за публикации

ISBN 978-92-9494-452-8