



Easo – Årlig allmän rapport 2016



Juni 2017



Easo – Årlig allmän rapport 2016

Juni 2017

SUPPORT IS OUR MISSION

***Europe Direct är en tjänst som hjälper dig att få svar
på dina frågor om Europeiska unionen.***

**Gratis telefonnummer (*):
00 800 6 7 8 9 10 11**

(*) Varken informationen eller samtalen kostar i regel något (men vissa operatörer, telefonkiosker och hotell kan ta betalt för samtalen).

Rapporten antogs av styrelsen den 13 juni 2017.

En stor mängd övrig information om Europeiska unionen är tillgänglig på internet via Europa-servern (<http://europa.eu>).

Luxemburg: Europeiska unionens publikationsbyrå, 2017

Print ISBN 978-92-9494-466-5 ISSN 2467-3641 doi:10.2847/80584 BZ-AD-17-001-SV-C
PDF ISBN 978-92-9494-428-3 ISSN 2314-9965 doi:10.2847/379074 BZ-AD-17-001-SV-N

© Europeiska stödkontoret för asylfrågor, 2017

Varken Europeiska stödkontoret för asylfrågor, eller någon person som agerar på dess vägnar, är ansvarig för hur nedanstående uppgifter används.

Innehållsförteckning

Förteckning över förkortningar	4
Förord.....	6
1. Inledning.....	8
2. Förutsättningarna: utveckling 2016	9
3. Easos prioriteringar under 2016.....	11
4. Easos resultat under 2016.....	13
4.1 <i>Operativt stöd</i>	13
4.1.1 Italien och Grekland.....	13
4.1.2 Bulgarien och Cypern	15
4.1.3 Utveckling av stödverktyg för insatser och omplacering	15
4.2 <i>Information och analys</i>	16
4.2.1 Informations- och dokumentationssystem.....	16
4.2.2 Systemet för tidig varning och beredskap	16
4.2.3 Årsrapport om asylsituationen i Europeiska unionen	17
4.3 <i>Permanent stöd</i>	17
4.3.1 Utbildning	18
4.3.2 Asylförfaranden.....	20
4.3.3 Information om ursprungsland	21
4.3.4 Samarbete med rättsväsendet.....	22
4.3.5 Easos verksamhet i fråga om utsatta grupper	23
4.3.6 Dublinnätverket.....	24
4.3.7 Mottagning	24
4.3.8 Återvändande och integration	24
4.3.9 Andra verktyg för permanent stöd – Easos förteckning över tillgängliga språk	25
4.3.10 Stöd till tredjeländer	25
4.3.11 Vidarebosättning	26
4.4 <i>Easos övergripande verksamhet</i>	26
4.4.1 Easos samarbetsnätverk.....	26
4.4.2 Kommunikation och intressentrelationer	27
4.4.3 Rådgivande forum	29
Bilagor	30
A.I. <i>Easos organisationsstruktur</i>	30
A.II. <i>Easos budget för 2016</i>	31
A.III. <i>Easos personal</i>	33

Förteckning över förkortningar

AIP	Reserven för asylinsatser
Amif	Asyl-, migrations- och integrationsfonden
ATCR	Årliga trepartskonferensen om vidarebosättning
AST	Asylstödgrupp
Ceas	Det gemensamma europeiska asylsystemet
COI	Information om ursprungsland
CSO	Civilsamhällesorganisation
GD HOME	Generaldirektoratet för migration och inrikes frågor
GD NEAR	Generaldirektoratet för grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar
GD RTD	Generaldirektoratet för forskning och innovation
Easo	Europeiska stödkontoret för asylfrågor
Emas	Emergency Assistance Grant Scheme (stöddordning för nödhjälp)
EMN	Det europeiska migrationsnätverket
EMN REG	Det europeiska migrationsnätverkets expertgrupp för återvändande
ENPI	Europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument
EPAM	European NGO Platform on Asylum and Migration
Epra	Europeiska plattformen för mottagningsbyråer
EPS	Systemet för tidig varning och beredskap
ERIN	Europeiska nätverket för återanpassningsinstrument
EU	Europeiska unionen
EU+	EU:s medlemsstater och associerade länder
EU-FRANK	Projektet ”Facilitating Resettlement and Refugee Admission through New Knowledge”
eu-LISA	Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa
Eurojust	Europeiska enheten för rättsligt samarbete
Europol	Europeiska polisbyrån
FRA	Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter
Frontex	Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån
GPS	Grupp för tillhandahållande av statistik
HOP	Operativ hotspot-plan
HROP	Operativ hotspot-plan för omplacering
IAS	Tjänsten för internrevision
IARLJ	International Association of Refugee Law Judges
IDS	Informationsdokumentationssystem
IOM	Internationella organisationen för migration
IPA	Föranslutningsinstrument
IPCR	Integrerad politisk krishantering
ISAA	Samlade läges- och analysrapporter
RIF	Rättsliga och inrikes frågor
JRC	Gemensamt forskningscentrum
LAL	Förteckning över tillgängliga språk
MedCOI	Medicinsk information om ursprungsland
NCPA	Administratör av den nationella gemensamma portalen
NGO	Icke-statlig organisation
OECD	Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling

OVT	Verktyg för ursprungskontroll
QIEE	Projektet "Asylum Systems Quality Initiative in Eastern Europe and South Caucasus"
RDPP NA	Regionala utvecklings- och skyddsprogram – Nordafrika
SSP	Plan för särskilt stöd
UNHCR	FN:s flyktingkommissariat

Förord

Av José Carreira, Easos verkställande direktör

För Easos del har 2016 varit ett märkesår, men också ett av de mest utmanande åren så här långt.

Sedan Easo-förordningen trätt i kraft den 19 juni 2010 blev byrån operativ den 1 februari 2011. År 2016 blev därmed Easos femte verksamhetsår. Vi kan tveklöst hylla allt som Easo har uppnått under de här första åren samtidigt som vi är väl medvetna om att byråns ansvarsråde inom en snar framtid kommer att genomgå viktiga förändringar och Easo omvandlas till en fullt utvecklad byrå.

På ett personligt plan blev 2016 det år då jag utsågs till Easos nya verkställande direktör och ett år då vi fick vara med om viktiga händelser. Efter undertecknandet av uttalandet från EU och Turkiet den 18 mars, ett flertal slutsatser från rådet för rättsliga och inrikes frågor, kommissionens meddelande av den 6 april 2016 som anger prioriteringar för att förbättra det gemensamma europeiska asylsystemet samt kommissionens olika förslag av den 4 maj 2016 om en ny EU-asylbyrå, en reform av Dublinsystemet respektive ändringar av Eurodac-systemet samt kommissionens olika förslag av den 13 juli

2016 om en omarbetning av direktivet om asylförfaranden, skyddsgrundsdirektivet och direktivet om mottagningsförhållanden har Easo kommit att hamna i främsta ledet för den asylrelaterade verksamheten.

Med nytt och utökat ansvar följer också nya utmaningar. På den operativa sidan har Easo mycket aktivt stöttat medlemsstaterna, särskilt Grekland och Italien, med att hantera det fortsatt rekordhöga trycket på ländernas asylförfarande. Easos närvaro i hotspot-områdena, med stöd av experter från EU+-länderna, har krävt en komplex logistikplanering och snabb respons för att fältarbetet snabbt ska komma i gång och bli effektivt. Detta blev inte enklare av att våra anställda och experter har tvingats arbeta under utmanande förhållanden. Easo har inte heller tilldelats det antal medlemsstatsexperter som krävs för att kunna uppnå fullskalig verksamhet i hotspot-områdena.

Den 7 november kunde Easo välkomna Dimitris Avramopoulos, kommissionär med ansvar för migration, inrikes frågor och medborgarskap, på sitt huvudkontor i Malta. Kommissionären tackade Easo för att byrån spelat en



Det är glädjande att se att byrån, som är så starkt involverad i EU:s hantering av de aktuella utmaningarna på migrationsområdet, på mycket kort tid har lyckats etablera sig som en huvudaktör i genomförandet av EU:s omplaceringsmekanism vid kriser samt uttalandet från EU och Turkiet.

Kommissionär Avramopoulos besöker Easo den 7 november 2016.

sådan viktig roll ute på fältet i Italien och Grekland och framhöll att byrån på mycket kort tid hade lyckats etablera sig som en huvudaktör i genomförandet av EU:s omplaceringsmekanism vid kriser samt uttalandet från EU och Turkiet.

Trots den omfattande operativa verksamheten presterade Easo bra inom sina övriga huvudsakliga verksamhetsområden: information och analys, permanent stöd samt övergripande verksamhet.

Easos intressenter är nyckeln till framgång för byråns verksamhet. Under hela 2016 har vi haft ett nära samarbete med styrelsen, medlemsstaterna, kommissionen, rådet, Europaparlamentet, EU:s organ för rättsliga och inrikes frågor, icke-statliga organisationer och det civila samhället. Den 28–29 november 2016 anordnades det sjätte årliga plenarmötet för Easos rådgivande forum i

Aten. Över 200 personer från 35 EU+-länder och icke-EU-länder deltog i mötet som utgör ett forum för dialog baserat på fullt deltagande.

Vad gäller Easos organisation omvaldes Wolfgang Taucher under 2016 som ordförande för Easos styrelse för en andra treårsperiod. I mitten av 2016 påbörjades en omorganisation av Easo som har inneburit att byrån anpassas till sina nya utmaningar och förbereds inför nya ansvarsområden. Utnämningen av nya avdelningschefer, som biträds av enhets- och sektorschefer, har varit avgörande för att stärka den högsta ledningsgruppen. Invigningen av Easos kontor i Rom och Aten visar på att Easo får en utökad roll inom EU eftersom byrån kommer närmare hotspot-områdena. Easos personal fortsätter emellertid att vara av central betydelse för byrån och när jag nu välkomnar fler anställda till vårt huvudkontor, våra regionkontor och i hotspot-områdena vill jag passa på att tacka personalen för att de gjort 2016 till ett framgångsrikt år.



Kommissionär Avramopolous träffar Easos personal den 7 november 2016.

1. Inledning

Easos uppdrag

Easos uppdrag går ut på att fungera som ett oberoende kompetenscentrum för asylfrågor och att bidra till genomförandet och utvecklingen av det gemensamma europeiska asylsystemet genom att stödja och främja, samordna och stärka det praktiska samarbetet mellan EU+-länderna.

Easos principer

I fullgörandet av sitt uppdrag följer Easo följande principer:

- Tillhandahålla omfattande stöd i tid till ansökande medlemsstater.
- Stimulera kvalitet och effektivitet i medlemsstaternas asyl- och mottagningssystem.
- Fungera som ett oberoende och opartiskt kompetenscentrum.
- Tillhandahålla korrekta och aktuella data, analys och bedömningar av asylrelaterade frågor.
- Stödja medlemsstaterna i deras arbete med att ta sig an sina uppgifter på asylområdet och visa solidaritet med de medlemsstater vars asylsystem utsätts för tryck.
- Främja och stimulera gemensamma praktiska samarbetsåtgärder på asylområdet och därigenom främja ömsesidigt förtroende mellan medlemsstater.
- Förse EU:s beslutsfattare med evidensbaserade synpunkter på asyl.
- Samarbeta med EU:s institutioner, organ och byråer samt med tredjeländer, internationella organisationer och det civila samhället.

Easos årliga allmänna rapport

Den årliga allmänna rapporten innehåller en översikt över det som byrån har uppnått under 2016 och utarbetas i enlighet med artikel 29.1 c i Easo-förordningen ⁽¹⁾. Rapporten antas av Easos styrelse och skickas till Europaparlamentet, rådet, kommissionen, inklusive tjänsten för internrevision, och revisionsrätten senast den 15 juni 2017. Den årliga allmänna rapporten är ett offentligt dokument och översätts till alla EU:s officiella språk.

I enlighet med artiklarna 12.1 och 29.1 d utarbetar Easo en separat årsrapport om asylsituationen i EU som är tillgänglig för allmänheten.



Easo-personal tillsammans med en av familjerna i ett grekiskt läger.

⁽¹⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 439/2010 av den 19 maj 2010 om inrättande av ett europeiskt stödkontor för asylfrågor, EUT L 132, 29.5.2010, s. 11.

2. Förutsättningarna: utveckling 2016

Antalet sökande av internationellt skydd i EU+ fortsatte att ligga högt under hela 2016, vilket innebar att asyl- och mottagningssystemen utsattes för tryck i flera medlemsstater. Detta påverkade särskilt asylansöknings- och asylhandlägningsförfarandet, mottagningsstandarderna samt tillgången till tjänster. Situationen tvingade EU-institutionerna och medlemsstaterna att ta till krisåtgärder, t.ex. att anta uttalandet från EU och Turkiet samt att återinföra kontroller vid de inre gränserna.

Det försämrade läget i många av EU:s angränsande regioner var en avgörande faktor för det stora inflödet till EU+-länderna och visade att det behövs en noggrann uppföljning av situationen i ursprungsländerna för dem som ansökt om internationellt skydd samt synkroniserad beredskapsplanering och flexibilitet för att snabbt ge lämplig respons.

Den europeiska migrationsagendan ⁽²⁾, som antogs den 13 maj 2015, angav den strategiska riktningen och beskrev en rad åtgärder som EU-institutionerna och medlemsstaterna bör vidta för att bygga upp en sammanhängande och heltäckande strategi i syfte att dra nytta av de fördelar och ta itu med de utmaningar som migration innebär.

Den första avgörande händelsen år 2016 som fick stor betydelse för Easo var uttalandet från EU och Turkiet den 18 mars 2016 som innebar att Easo fick i uppdrag att stödja genomförandet av ett flertal åtgärder i Grekland, särskilt förfarandet för bedömning av om en ansökan kan tas upp till prövning. Easo har även bistått vid genomförandet av det 1:1-system som har inrättats för att ersätta migranternas irreguljära och farliga överfart från Turkiet till de grekiska öarna med en laglig väg för vidarebosättning från Turkiet till EU. För varje syrier som återvänder till Turkiet kommer en annan syrier att vidarebosättas i EU från Turkiet.

Denna händelseutveckling påverkade Easos verksamhet i Grekland genom den så kallade hotspot-metoden. Easo tillhandahöll stöd till de grekiska myndigheterna genom att inrätta nödvändig infrastruktur i hotspot-områdena, bland annat i form av personal, tolktjänster och mobil utrustning. Asylstödgrupper utstationerades på öarna för att granska ansökningar om internationellt skydd, bland annat vad gäller specifika delar av förfarandet såsom bedömningen av om en ansökan ska prövas och om berättigandekriterierna är uppfyllda för nationaliteter med låg andel godkända asylansökningar. Genom Easos verksamhet i Grekland har genomförandet av omplaceringsmekanismen vid kriser även kunnat stödjas inom fyra olika områden:

tillhandahållande av information i hotspot-områden, registrering av ansökningar om omplacering, stöd till den grekiska Dublinenheten samt stöd till insatser för att upptäcka dokumentbedrägeri.



Easo-personal leker med ett av barnen i ett grekiskt läger.

I Italien har Easo kunnat stödja genomförandet av omplaceringsmekanismen vid kriser genom att i förväg identifiera berättigade sökande som kan omplaceras samt tillhandahålla relevant information. Byrån biträdde även vid registreringen av ansökningar genom att hantera Dublinbegäranden om omhändertagande samt förbereda beslut om omplacering.

Den 6 april 2016 antog kommissionen ett meddelande med titeln *För en reform av det gemensamma asylsystemet och ökade möjligheter till laglig inresa till Europa* ⁽³⁾ där kommissionen fastställer fem prioriteringar för att förbättra det gemensamma europeiska asylsystemet. En av dessa prioriteringar var att EU:s stödkontor för asylfrågor skulle få ett nytt uppdrag.

I rådets slutsatser om praxis vid asylbeslut, som antogs den 21 april 2016 på initiativ av det nederländska ordförandeskapet, uppmanades Easo att inrätta ett policynätverk på hög nivå med uppgift att genomföra gemensamma tolkningar av informationen om ursprungsland samt att utarbeta riktlinjer för olika länder. I samarbete med policynätverket uppmanades Easo även att inleda ett pilotprojekt för gemensam utveckling av policy på grundval av en gemensamt utarbetad rapport med ursprungslandsinformation om Afghanistan.

Genom uttalandet från EU och Turkiet samt de efterföljande rådsslutsatserna tilldelades Easo nya uppgifter som krävde omprioriteringar av den planerade verksamheten på grund av ett ökat fokus på operativt stöd.

⁽²⁾ COM(2015) 240 final.

⁽³⁾ COM(2016) 197 final.



Easos slogan: Support is our mission.

Som en del av ett första paket med reformer av det gemensamma europeiska asylsystemet lade kommissionen den 4 maj 2016 fram ett förslag till ny förordning ⁽⁴⁾ som kommer att omvandla Easo till en fullt utvecklad byrå samt förslaget till reform av Dublinsystemet och förslaget om ändringar av Eurodac-systemet. Detta följdes den 13 juli 2016 av en andra omgång lagstiftningsförslag till omarbetning av direktivet om asylförfaranden, skyddsgrundsdirektivet och direktivet om mottagningsförhållanden. Syftet med dessa förslag är att genomföra en uttömmande omarbetning av alla delar av EU:s asylsystem, bland annat genom åtgärder för att undvika att Dublinsystemet sätts ur spel genom missbruk och att personer som söker eller åtnjuter internationellt skydd lämnar in flera ansökningar (så kallad asylshopping).

Vad gäller verksamheten inom den externa dimensionen fastställde kommissionen i sitt meddelande av den 7 juni 2016 om en ny partnerskapsram med tredjeländer inom den europeiska migrationsagendan ⁽⁵⁾ ett nytt sätt för att bättre hantera migrationen med tredjeländer, där utgångspunkten är att åtgärder och finansiella instrument genomförs i form av ett europeiskt paket.

Den kraftiga ökningen av Easos operativa verksamhet vad gäller hotspot-områden och omplacering gjorde att det krävdes ytterligare resurser, som kommissionen tillhandahöll under första kvartalet 2016. Easo inledde året med en budget på 19,4 miljoner euro och avslutade året med en budget på 53,1 miljoner euro. Dessa resurser anslogs till viktiga områden, framför allt verksamheten i Italien och Grekland, utvecklingen av verktyg för omplacering, Dublinnätverket samt kommunikationsverksamhet vid omplacering.

Easos funktion i samband med att uttalandet från EU och Turkiet genomfördes i Grekland innebar bland annat att hundratals experter och tolkar utstationerades och att stödtjänster utkontrakterades. Detta ledde till en exponentiell ökning av Easos driftsutgifter som översteg alla

tidigare budgetberäkningar. Den 6 juni 2016 fick Easo därför nödhjälp (Emas) i form av finansiering från asyl- och migrationsfonden (Amif) för att täcka kostnaderna för att genomföra EU:s och Turkiets gemensamma handlingsplan. Under sista kvartalet 2016 tilldelades Easo ytterligare finansiering som skulle täcka kostnaden för byråns operativa verksamhet fram till årets utgång.

Under 2016 skedde också viktiga förändringar i Easos ledning. Styrelsen utnämnde José Carreira till Easos nya verkställande direktör. Han tillträdde sin tjänst i april 2016 efter att ha tjänstgjort som tillförordnad verkställande direktör sedan den 1 november 2015. Vid mötet i januari 2016 blev Easos styrelseordförande Wolfgang Taucher omvald för en andra treårsperiod.



Wolfgang Taucher och José Carreira.

Med tanke på de kommande operativa utmaningarna för Easos del och de planerade förändringarna enligt kommissionens förslag om en ny EU-asylbyrå omorganiserades Easos interna organisationsstruktur för att ge byrån bättre förutsättningar att klara sitt utökade uppdrag samt bättre beredskap för de nya ansvarsområden som det nya uppdraget omfattar. Byrån har gjort stora framsteg med sin rekrytering till viktiga tjänster i den interna organisationen. Detta handlar både om högre ledningstjänster och utnämning av sambandsmän till EU-institutionerna i Bryssel samt till Frontex i syfte att främja närmare förbindelser och underlätta samarbete inom områden av ömsesidigt intresse. För att underlätta insatserna i Grekland och Italien och stärka sin närvaro i medlemsstaterna under de kommande åren har Easo även öppnat operativa kontor i Aten och Rom.

⁽⁴⁾ COM(2016) 271 final.

⁽⁵⁾ COM(2016) 385 final.

3. Easos prioriteringar under 2016

Easo fastställde sina prioriteringar för 2016 i arbetsprogrammet för 2016, vilket antogs av styrelsen den 24 september 2015 och därefter anpassades i enlighet med den antagna EU-budgeten. Arbetsprogrammet ändrades tre gånger och budgeten fyra gånger med hänsyn till de väsentliga förändringar som ägde rum under 2016.

Easos prioriteringar under 2016:

- **Hotspots**

Verksamheten bedrivs under full samverkan och samordning med Europeiska kommissionen och andra berörda organ i syfte att bidra till den nya hotspot-metoden samt öka närvaron av Easo-personal och grupper med medlemsstaternas experter ute på fältet, för att framför allt stödja Italien och Grekland i att hantera det ökade trycket på ländernas asylsystem.



Easo-personal i Lesbos, Grekland.



Easo-personal i Idomeni, Grekland.

- **Uttalandet från EU och Turkiet**

Stödja den grekiska asylmyndigheten med genomförandet av uttalandet från EU och Turkiet.

- **Omplacering**

Stödja omplaceringsåtgärder som överenskommit på EU-nivå, såsom omplacering av 160 000 personer i klart behov av skydd från Italien och Grekland.

- **Enhetligt genomförande av det gemensamma europeiska asylsystemet – information och analys**

Stärka Easos kapacitet att samla in och utbyta korrekt och aktuell information om och dokumentation av hur det gemensamma europeiska asylsystemet fungerar och fortsätta utveckla ett system för tidig varning och beredskap för att analysera trender.

Producera mer gemensam information om ursprungsland och främja effektiv användning av denna.

Utforska möjligheterna att ta fram information som är relevant för ett eventuellt fastställande av säkra ursprungsländer.

Leda utvecklingen av ett informations- och dokumentationssystem (IDS) som ska utgöra en central referenspunkt för information om asylsystemen i EU samt relevant händelseutveckling i fråga om genomförandet av det gemensamma europeiska asylsystemet.

Fortsätta att utveckla operativ datainsamling samt operativa rapporter för att förstärka lägesbilden samt möjliggöra bättre planering och beslutsfattande.

- **Enhetligt genomförande av det gemensamma europeiska asylsystemet – förbättra kvaliteten i asyلفörfarandena**

Fortsätta att utveckla verktyg och riktlinjer i syfte att förbättra kvaliteten på asyلفörfaranden och beslut.

Stödja en bättre identifiering av utsatta personer, t.ex. i samband med hotspot-metoden och när omplacering genomförs.

Upprätta ett Dublinnätverk, ett särskilt nätverk av nationella Dublinenheter, i syfte att främja ömsesidigt samarbete och en konsekvent tillämpning av Dublinsystemet, även vad gäller omplacering.



En migrant informeras om omplaceringsmekanismen.

- **Enhetligt genomförande av det gemensamma europeiska asylsystemet – mottagningsförhållanden**

Upprätta ett särskilt nätverk av nationella mottagningsmyndigheter i syfte att främja utbyte av information och bästa praxis.

- **Enhetligt genomförande av det gemensamma europeiska asylsystemet – utbildning**

Stärka den roll som gemensam utbildning och yrkesutveckling har på asylområdet.

Främja en rättslig dialog på asylområdet.

- **Den externa dimensionen**

Bedriva Easo-verksamhet på västra Balkan och i Turkiet genom förbättrat samarbete med EU-organ (t.ex. Frontex) och internationella organisationer för att tillgodose regionens behov genom att tillhandahålla kapacitetsuppbyggnad samt vid behov operativt stöd, med beaktande av befintliga regionala arrangemang.

Ytterligare stödja det gemensamma europeiska asylsystemets externa dimension, bland annat genom vidarebosättning av 20 000 personer i behov av skydd.

- **Övergripande verksamhet**

Stärka synergieffekterna på horisontell nivå hos alla berörda parter i Easos samarbetsnätverk.

Vidareutveckla Easos system för frågor för att hantera problem i fråga om politik och praxis kopplade till det gemensamma europeiska asylsystemets funktion.

På ett effektivt sätt göra det civila samhället delaktigt och utöka den uppsökande verksamhet som är kopplad till Easos externa kommunikation.

4. Easos resultat under 2016

Easos resultat under 2016 beskrivs närmare nedan under respektive rubrik för sina huvudsakliga verksamhetsområden.

4.1 Operativt stöd

Easo genomför sitt operativa stöd baserat på medlemsstaternas behov i syfte att fullt ut genomföra EU:s asylregelverk och hantera särskilt tryck på medlemsstaternas asyl- och mottagningsystem. Easo skraddarsyr sitt operativa stöd till de specifika behoven och till de enskilda medlemsstaternas förfrågningar.

4.1.1 Italien och Grekland

I Italien och Grekland tillhandahålls operativt stöd genom att experter från EU+-länderna utstationeras i asylstödgrupper eller vid behov genom annat stöd, bland annat genom gemensam handläggning. Easo samarbetar med berörda organ i tillhandahållandet av sådant stöd och ägnar särskild uppmärksamhet åt det operativa samarbetet med Frontex och andra intressenter. För att säkerställa att verksamheten bedrivs effektivt ute på fältet tillhandahåller Easo nödvändig logistik, utrustning, möbler och materiel samt de tjänster som krävs, t.ex. tolkning och kulturell medling, transporttjänster och administrativt stöd.

Easo stöder även genomförandet av omplaceringsåtgärder i Italien och Grekland.

Italien

Easos huvudsakliga resultat 2016
1 operativ hotspot-plan för omplacering (HROP) har undertecknats och genomförts
170 experter har utstationerats för HROP-åtgärder
3 stödåtgärder har planerats inom ramen för den genomförda operativa planen för omplacering från hotspot-områden
2 654 personer har omplacerats av de nationella asylmyndigheterna med stöd av Easo
7 experter har utstationerats för åtgärder inom ramen för den särskilda stödplanen (SSP)
2 SSP-stödåtgärder har genomförts
1 utvärdering av den särskilda stödplanen har slutförts
6 experter har utstationerats för att utvärdera den särskilda stödplanen

I Italien gav Easo stöd till genomförandet av de olika rådsbesluten om omplacering genom att i förväg identifiera berättigade sökande som kan omplaceras samt tillhandahålla relevant information (på hotspots, landstigningsplatser och mottagningscentrum i Romområdet). Easo bidrog även vid registreringen av ansökningar

(på registreringscentrum samt genom mobila team på relevanta platser utifrån en särskild behovsbedömning) samt genom att hantera Dublinbegäranden om omhändertagande. Stöd tillhandahölls även för att förbereda beslut om omplacering.

Easo införde att asylstödgrupper ska närvara permanent för att informera om omplacering på samtliga fyra italienska operativa hotspots (dvs. i Lampedusa, Trapani, Taranto och Pozzallo) medan två mobila team täckte in Sicilien och Rom. Easos asylstödgrupper bidrog vid registreringen av sökande av internationellt skydd inför omplaceringsförfarandet på de regionala centrumen i Villa Sikania (Agrigento), Milano (fram till slutet av april 2016), Bari, Crotone och Mineo samt i Rom. Två mobila registreringsteam utstationerades tillfälligt till platser som anvisats av de italienska myndigheterna för att hjälpa till med registreringen samt bygga upp kapaciteten hos den lokala polisens intressenter. Sammanlagt täckte de in 24 platser fördelade över hela Italien. Easo utstationerade även kulturella medlare för att stödja genomförandet av operativt stöd i Italien.

Easo tillhandahöll teknisk utrustning för att säkerställa ändamålsenliga och effektiva arbetsförhållanden. Fem mobila kontor eller kontorscontainrar installerades och 25 arbetsstationer tillhandahölls de italienska myndigheterna för att vara till hjälp vid registreringen. Easo gav även stöd till utstationeringen av tillfällig personal i Dublinenheten.

Easo fortsatte att tillhandahålla viktiga upplysningar och informationsmaterial om omplacering på flera olika språk. En mobilapp om omplacering lanserades och tillhandahölls i flera olika språkversioner (arabiska, tigrinja och kurdiska). Easo bistod även vid flera möten med pressen och andra intressenter, bidrog till att skapa ökad medvetenhet om omplaceringsprocessen, villkor och krav samt förhindrade uppkomsten av felaktig information.



Barn i grekiska läger läser om omplaceringsmekanismen vid kriser.

Som aktiv medlem av en arbetsgrupp om omplacering som leds av det italienska inrikesministeriet har Easo tillsammans med de nationella myndigheterna, Frontex, Europol, FN:s flyktingkommissariat (UNHCR) och Internationella organisationen för migration (IOM) varit med och utarbetat samt kontinuerligt sett över standardiserade tillvägagångssätt för italienska hotspots (även i fråga om olika aspekter som rör ensamkommande barns situation på hotspots). Easo bidrog till det omplaceringsprotokoll som har utarbetats för Italien. Under sommaren 2016 deltog Easo även i kapacitetsskapande möten för intressenter på hotspots.

För att underlätta genomförandet av sin verksamhet i Italien öppnade Easo ett operativt kontor i Rom där flera Easo-medarbetare nu är baserade. På detta kontor kan det även anordnas workshoppar och introduktionsmöten för experter som är utstationerade till Italien samt olika aktiviteter som ska stödja de italienska myndigheterna. Den andra fasen av Easos särskilda stödplan, som genomfördes fram till och med den 31 mars 2016, inriktades på stödet till yrkesmässig utveckling av den nationella asylkommissionen. Flera stödåtgärder avseende information om ursprungsland förlängdes och relevant verksamhet genomfördes under det fjärde kvartalet 2016 inom ramen för tillgänglig budget. En slututvärdering av den andra fasen av den särskilda planen genomfördes tillsammans med det italienska inrikesministeriet i Rom den 12–16 december 2016. Utvärderingsrapporten förväntas vara klar i början av 2017.

Sedan det inkommit en begäran om stöd från de italienska myndigheterna enades Italien och Easo om en separat operativ plan för 2017 som omfattade all stödverksamhet, inbegripet stöd till omplaceringsförfarandet. Planen undertecknades i december 2016. Den första inbjudan avseende experter inleddes i december 2016.

Grekland

Easos huvudsakliga resultat 2016
1 operativ hotspot-plan (HOP) har genomförts och 2 ändringar undertecknats
489 experter har utstationerats: 160 för omplaceringsrelaterad verksamhet och 329 för genomförande av uttalandet från EU och Turkiet
4 stödåtgärder har genomförts
7 280 personer har omplacerats av de nationella asylmyndigheterna med stöd av Easo
6 774 intervjuer har genomförts inom ramen för genomförandet av uttalandet från EU och Turkiet
54 experter har utstationerats för åtgärder inom ramen för den särskilda stödplanen (SSP)
6 SSP-stödåtgärder har genomförts

Genom Easos verksamhet i Grekland har genomförandet av omplaceringsmekanismen vid kriser även kunnat stödjas inom fyra olika områden: tillhandahållande av information på hotspots (belägna på de egeiska öarna Lesbos, Chios, Samos, Leros och Kos), registrering av ansökningar om omplacering, stöd till den grekiska Dublinenheten samt stöd till insatser för att upptäcka dokumentbedrägeri.

Genom en ändring av den operativa hotspot-planen infördes under 2016 en ny åtgärd – stöd vid genomförandet av förfarandet för bedömning av om en ansökan kan tas upp till prövning – i syfte att erbjuda stöd vid genomförandet av uttalandet från EU och Turkiet. En annan ändring gjordes i fråga om förhandsregistreringen samt bedömningen av om en ansökan ska prövas, om berättigandekriterierna är uppfyllda och fullständig asylprövning ska genomföras för nationaliteter med låg andel godkända asylansökningar.

Utöver de 7 280 personer som omplacerats inkom Grekland med 6 737 ansökningar till medlemsstaterna om omplacering. I slutet av 2016 omfattades de fortfarande av omplaceringsförfarandet.

Inom ramen för uttalandet från EU och Turkiet, som antogs den 18 mars 2016, tillhandahöll Easo stöd till de grekiska myndigheterna genom att inrätta nödvändig infrastruktur på hotspots, bland annat i form av personal, tolktjänster och mobil utrustning. Asylstödgrupper utplacerades på Lesbos, Chios, Samos, Leros, Kos och i Korinth för att granska ansökningar om internationellt skydd, bland annat vad gäller specifika delar av förfarandet såsom bedömningen av om en ansökan ska prövas och om berättigandekriterierna är uppfyllda för nationaliteter med låg andel godkända asylansökningar. Easo fullgjorde sitt uppdrag i nära samarbete med Europeiska kommissionens styrgrupp, de berörda grekiska ministrierna och den grekiska asylmyndigheten.

Ovannämnda åtgärder har formaliserats genom två ändringar av Easos operativa hotspot-plan: den första ändringen i april 2016 för att införa stöd till genomförandet av förfarandet för bedömning av om en ansökan kan tas upp till prövning och den andra ändringen i juli 2016 vad gäller förhandsregistreringen samt bedömningen av om en ansökan ska prövas, om berättigandekriterierna är uppfyllda och fullständig asylprövning ska genomföras för nationaliteter med låg andel godkända asylansökningar.

Inom ramen för den särskilda stödplanen gav Easo stöd till Grekland inom följande områden: stöd till mottagningsförfarandet, en workshop om barnets bästa, utbildarnas nätverksmöten, stöd med EU-medel och andra finansiella medel, en praktiskt inriktad workshop om exkludering samt en workshop om kapacitet vad gäller information om ursprungsland – Syrien.

Sedan det inkommit en begäran om stöd från de grekiska myndigheterna enades Grekland och Easo om en särskild operativ plan för 2017 som omfattade all stödverksamhet. Planen undertecknades i december 2016. Planen innehåller Easos samtliga stödåtgärder och operativa verksamhet i Grekland och lägger grunden till ett stärkt samarbete mellan byrån och de grekiska myndigheterna. Den första inbjudan avseende experter inleddes i december 2016.

4.1.2 Bulgarien och Cypern

Easos huvudsakliga resultat 2016
Bulgarien: 10 aktiva stödåtgärder under genomförandet
Cypern: 6 aktiva stödåtgärder under genomförandet

Under 2016 gav Easo särskilt stöd till Bulgarien och Cypern inom ramen för de särskilda stödplaner som undertecknats med de båda medlemsstaterna.

Bulgarien

Under 2016 genomfördes ett antal olika aktiviteter, bland annat kurser (det gemensamma europeiska asylsystemets kursmodul för utbildare, utbildning i hur man intervjuar barn), olika workshoppar (om exkludering, fastställande av tortyr samt kapacitet i fråga om information om ursprungsland – Syrien), en konferens om ensamkommande barn, möten (kvalitetsmatris för de nationella kontaktpunkterna vad gäller kvalitet, nationella COI-portaladministratörer, nätverket för COI-specialister i fråga om Irak, mottagningsnätverket, det strategiska nätverket för information om ursprungsland, könsstypning av kvinnor, kontaktkommittén för Dublin, gruppen för tillhandahållande av statistik (GPS), kvalitetsledning, IDS-nätverket), stöd till yrkesmässig utveckling i första instans och domstolarna samt stöd till tolkning för icke-europeiska språk (dvs. mongoliska, tamil och singalesiska).

Studiebesök har genomförts i Storbritannien, Nederländerna, Ungern, Belgien, Polen och Frankrike på slutna mottagningsenheter, centrum för utsatta personer samt domstolar.

Tre experter från medlemsstaterna har utstationerats till Bulgarien för att stödja verksamheten och 77 bulgariska experter har sänts till andra medlemsstater, t.ex. för studiebesök. Den särskilda stödplanen för Bulgarien ändrades och förlängdes till den 30 juni 2017.

Cypern

Cypern har tagit del av ett antal stödaktiviteter, bland annat olika kurser (rättslig utbildning för författningsdomstolen, nationell utbildning om mottagning,

Eurodac-utbildning för polis- och asylpersonal) samt arbetsplatsanknuten utbildning med fokus på system för förmyndarskap.

I Ungern genomfördes ett studiebesök på ett öppet mottagningscentrum på temat elektroniskt entry-/exitssystem samt i Belgien ett studiebesök på kvinnojourer.

Fem experter från medlemsstaterna har utstationerats till Cypern och 16 cypriotiska experter har sänts till andra medlemsstater, t.ex. för studiebesök. Den särskilda stödplanen för Cypern ändrades och förlängdes till den 28 februari 2017.

4.1.3 Utveckling av stödverktyg för insatser och omplacering

Easos huvudsakliga resultat 2016
För insatser: Utvecklingsarbetet har inletts i fråga om det elektroniska systemet för Easos reserv för asylinsatser (AIP) 2 insatshandböcker har utarbetats 1 möte med de nationella kontaktpunkterna för reserven för asylinsatser
För omplacering: 11 verktyg har utvecklats 2 kurser för tolkar

Under 2016 arbetade Easo med att ta fram en handbok om operativ kommunikation. Den befinner sig nu i slutskedet och beräknas bli klar i början av 2017. En andra handbok om gemensam handläggning med åtföljande teknisk rapport slutfördes i september 2016. En första version av krisplanen har utarbetats och kommer att fortsätta diskuteras inför nästa uppdatering.

Easo har tagit fram mallar för åtagandeförfarandet samt riktlinjer för hur önskemål ska anges i samband med omplaceringsförfarandet. I maj 2016 slutfördes ett praktiskt verktyg med riktlinjer som ska vara till stöd vid bedömningen av barnets bästa i samband med omplacering. Ett annat praktiskt verktyg, som utgörs av informationsmaterial särskilt avsett för barn om asyl- och omplaceringsförfaranden, är under utveckling. Detta ska hjälpa Easo-experter ute på fältet att ge särskilt avpassad information. Det publicerades en folder med riktlinjer för hur omplaceringsmedlemsstaterna ska utforma broschyrer med information före avresan.

En annan stödprocess som inrättats omfattade kvalitativ återkoppling två gånger i månaden vad gäller de Greklandsstationerade Easo-experternas yttranden i fråga om genomförandet av uttalandet från EU och Turkiet. Easo utarbetade även utbildningsmaterial för tolkar i syfte att klargöra de olika interaktörernas roll under

intervjuer i samband med ansökningar om internationellt skydd.

Ett matchningsverktyg som ska stödja omplaceringsprocessen är under utveckling och det första användbara gränssnittet beräknas vara klart i slutet av första kvartalet 2017.

På basis av kvalitetsmatrisens avancerade workshop om exkludering som anordnades i februari 2016 utarbetade Easo ett screeningverktyg för exkludering av syriska sökande inom ramen för omplaceringsmekanismen vid kriser. I augusti 2016 anordnades en särskild introduktion i Aten för att öka kunskapen om hur det ska genomföras.

Med hjälp av sitt COI-nätverk har Easo tillsammans med experter från medlemsstaterna sammanställt och bearbetat relevant information om ursprungsland, vilket har resulterat i portföljer indelade efter ett stort antal ämnen som är av relevans för ursprungskontroll. Två verktyg för ursprungskontroll i fråga om Syrien och Eritrea utarbetades för att kunna användas av COI-forskare och personer som fattar beslut i asylärenden.

Varje vecka samlade Easo in uppgifter om omplacering från Italien och Grekland och utarbetade dagliga rapporter om omplaceringsförfarandets utveckling samt veckorapporter om utstationeringen av experter samt det prognostiserade behovet av experter under de kommande sex veckorna.

4.2 Information och analys

4.2.1 Informations- och dokumentationssystem

Easos huvudsakliga resultat 2016
30 EU+-länder samlade in information om det nationella asylsystemet
18 EU+-länder är med i IDS-nätverket
2 möten med IDS-nätverket organiserades
5 EU+-länder validerade innehållet i IDS

IDS är ett sökbart bibliotek som finns tillgängligt på internet för registrerade interna användare. Här hittar man heltäckande översikter över hur varje viktigt steg av asylprocessen genomförs i enskilda EU+-länder och i EU+ i stort. Systemet innehåller även hänvisningar till relevanta dokument samt information om relevant lagstiftning, rättspraxis och statistik. IDS är uppbyggt kring bland annat följande viktiga steg: tillgång till förfarandet, fastställandet i första instans, fastställandet i andra instans, Dublinförfaranden, mottagning och förvar, återvändande och innehåll i skydd/integration.

Under 2016 vidareutvecklade Easo IDS genom att tillhandahålla en samlad källa till information om hur

EU+-ländernas asyl- och mottagningssystem är organiserade samt en översikt över hur det gemensamma europeiska asylsystemet fungerar i praktiken för relevanta intressenter (i första hand EU+-länderna, i nuvarande utvecklingsfas). På så sätt fullgör Easo sin uppgift att bidra till genomförandet av det gemensamma europeiska asylsystemet genom att organisera, samordna och främja informationsutbyte om nationell praxis genom att upprätta databaser med faktauppgifter, rättsliga uppgifter och uppgifter om rättspraxis i syfte att stödja informationsutbyte mellan relevanta intressenter i fråga om asylregelverkets genomförande. Enligt den europeiska migrationsagendan krävs det också en mer systematisk informationsinsamling om hur det gemensamma europeiska asylsystemet fungerar i praktiken.

Easo utökar och uppdaterar innehållet i IDS för en rad olika ämnesområden. Den första informationen har hämtats från en rad olika källor, bland annat Easos kvalitetsmatrisrapporter, rapporter från det europeiska migrationsnätverket, de nationella myndigheternas databaser, bidrag från nätverkets medlemmar samt uppgifter som samlats in för årsrapport om asylsituationen i Europeiska unionen.

Informationen i IDS valideras och uppdateras med stöd från IDS-nätverket, som består av nationella experter från samtliga EU+-länder. Det har även utarbetats en mall för att samla in uppgifter om rättspraxis från Easos nätverk för personal vid domstolar, vilket har resulterat i att tre av nätverkets medlemmar tillhandahåller uppdateringar av rättspraxis.

4.2.2 Systemet för tidig varning och beredskap

Easos huvudsakliga resultat 2016
30 av 30 EU+-länder lämnade månadsuppgifter till systemet för tidig varning och beredskap (EPS, fas III)
Den veckovisa insamlingen av uppgifter om asylsituationen i EU+ fortsatte och utökades
18 asylrelaterade landinformationsrapporter togs emot under pilotfasen
11 månatliga trendanalysrapporter utarbetades
8 översikter över vidarebosättning utarbetades
5 halvmånadsrapporter om genomförandet av Dublinförordningen utarbetades
51 veckorapporter utarbetades
10 rapporter om mekanismen för uppföljning av viseringsliberaliseringen
2 möten med gruppen för tillhandahållande av statistik
Easos forskningsprogram för push- och pullfaktorer för olika asylflöden pågår

Easo har vidareutvecklat sitt system för tidig varning och beredskap vars syfte är att förse EU+-länderna, kommissionen, rådet och Europaparlamentet med korrekt och aktuell information och analyser om flödet av asylsökande till och inom EU och om EU+-ländernas kapacitet när det gäller att hantera detta.

Systemet för tidig varning och beredskap bidrar till den mekanism för tidig varning, beredskap och krishantering som föreskrivs i artikel 33 i Dublin III-förordningen ⁽⁶⁾. Easo kommer att fortsätta att se till att EPS utvecklas i linje med Eurostats och Frontex datainsamling i syfte att främja att det upprättas en praktiskt användbar lägesbeskrivning för migration som kan utnyttjas i beslutsfattandet och utarbetandet av reaktionerna, enligt rekommendationerna i Europeiska migrationsagendan.

De uppgifter som Easo samlade in och analyserade under 2016 gällde fas III-indikatorerna i EPS. Efterlevnaden var god och det var i regel endast fråga om korta förseningar vid uppgiftslämningen som inte översteg tre dagar. Det förekommer emellertid fortfarande vissa problem med att lämna uppgifter om vissa nya fas III-indikatorer (t.ex. om tillgång till förfarandet – där det i nuläget inte finns något system för att registrera en upprättad ansökan – samt om återvändande och mottagning – där det är svårt att lämna uppgifter om denna verksamhet inte förvaltas direkt av asylmyndigheterna). Vid sitt möte i november 2016 diskuterade gruppen för tillhandahållande av statistik (GPS) en översyn av mottagningsindikatorn. Arbetet utfördes tillsammans med EU:s samarbetspartner för att förbättra kvaliteten och fullständigheten vad gäller uppgiftsinsamlingen om återvändande på EU-nivå. Återvändandeindikatorernas kvalitet diskuterades även under mötet i gruppen för tillhandahållande av statistik och åtgärder kommer att vidtas för att se över definitionerna för dessa båda indikatorer.

Under första halvåret 2016 genomfördes ett pilotprojekt där asylrelaterade migrationsunderrättelser samlades in från de viktigaste ursprungs- och transitländerna med hjälp av en leverantör. Arton landinformationsrapporter har tillhandahållits för Afghanistan, Irak, Libyen, Pakistan, Syrien och Turkiet. Kvaliteten på vissa produkter åtgärdades genom att leverantören försågs med en checklista över vilka informationskällor som ska användas.

Easos veckorapporter, som ger en aktuell översikt över asylsituationen i EU+, utarbetades som ett led i EU-omfattande krishanteringsmekanismer. Dessa rapporter distribuerades till EU+-länderna och används tillsammans med kommissionens integrerade politiska krishantering som underlag till de samlade läges- och

analysrapporterna. Datainsamlingen har utvidgats så att den omfattar en fullständig översikt över medborgarskap för samtliga sökande per medlemsstat samt sökande som uppger sig vara ensamkommande barn.

Som ett led i arbetet med att utveckla Easos funktion för tidig varning och beredskap fortskred forskningsverksamheten om push- och pullfaktorer för olika asylflöden under 2016. Slutrapporten med en litteraturgenomgång av viktiga pull- och pushfaktorer för att fastställa asylrelaterad migration publicerades på engelska under sista kvartalet 2016. Slutrapporten om en enkät över metoder för kvantitativ bedömning av asylrelaterad migration slutfördes och kommer att publiceras under 2017. En upphandling genomfördes för en genomgång av enkäter om asylrelaterade migranter samt en studie om genomförbarheten för en Easo-enkät: anbud togs in och uppdrag tilldelades under sista kvartalet 2016.

Inom detta verksamhetsområde anordnade Easo två evenemang: en konferens om migrationsforskning den 16 maj 2016 och en workshop om stordata och tidig varning den 4 december 2016. Det inrättades också en vetenskaplig kommitté för Easos forskningsprogram, med ledande experter inom området.

4.2.3 Årsrapport om asylsituationen i Europeiska unionen

Easos huvudsakliga resultat 2016

30 EU+-länder bidrog till årsrapporten

Rapporten antogs av styrelsen och lanserades vid ett offentligt evenemang

Easos årsrapport om asylsituationen i EU ger en heltäckande översikt över asylsituationen i EU för beslutsfattare och intressenter i medlemsstaterna och inom EU. Trettio EU+-länder bidrog till rapporten och synpunkter inkom även från kommissionen, Frontex, UNHCR och det civila samhället. Sedan rapporten antagits av styrelsen i juni 2016 presenterades den för allmänheten i Bryssel den 8 juli 2016 genom ett direktsänt evenemang i kombination med det årliga nätverksmötet med journalister. Rapporten lades ut på Easos webbplats och exemplar sändes ut till berörda intressenter. Huvudresultaten översattes till 24 EU+-språk.

4.3 Permanent stöd

Syftet med Easos permanenta stöd till medlemsstaterna är att främja genomförandet av det gemensamma europeiska asylsystemet samt förbättra asylprocessernas och asylsystemens kvalitet. Avsikten är att främja både en konsekvent tillämpning av det gemensamma europeiska asylsystemet inom EU och att dela gemensamma kunskaper, färdigheter, organisation, förfaranden, upplysningar, resurser och bästa metoder.

⁽⁶⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 604/2013 av den 26 juni 2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat (omarbetning), EUT L 180, 29.6.2013, s. 31.

4.3.1 Utbildning

Easos huvudsakliga resultat 2016
15 fortbildningskurser för utbildare genomfördes i Easos lokaler (Malta), 218 utbildare deltog
8 regionala fortbildningskurser för utbildare genomfördes i 4 länder, 102 utbildare deltog
361 nationella kurser som anordnats via Easos e-utbildningsplattform, 5 833 nationella medarbetare har utbildats
10 översatta moduler som har byggts på Easos e-utbildningsplattform.
45 onlinekurser som flyttats över till den nya e-utbildningsplattformen
10 introduktionskurser för experter som utstationerats till de grekiska hotspot-områdena
1 ny modul slutfördes, 5 nya moduler är under utveckling, 2 moduluppdateringar/moduluppgraderingar slutfördes och 3 pågår
1 utbildningshandbok publicerades, 1 handbok är under utveckling
13 moduler inom Easos utbildningsprogram ackrediterades av extern samarbetspartner
1 årlig utbildningsrapport för 2015 slutfördes

Easo stöder EU+-länderna i deras arbete för att utveckla och bygga upp kunskaper, färdigheter och kompetens hos den personal som ansvarar för asylärenden genom gemensam utbildning av hög kvalitet. Easos utbildning bidrar till ett enhetligt genomförande av det gemensamma europeiska asylsystemet genom att stödja inrättandet av gemensam praxis och gemensamma förfaranden inom EU. Easos strategi för detta följer två spår: att utarbeta relevant utbildningsmaterial och att anordna utbildning utifrån ett system med fortbildningskurser för utbildare.

På sitt huvudkontor i Malta genomförde Easo under 2016 kursmoduler för utbildare på följande teman: intervju-teknik, exkludering, inkludering, det gemensamma europeiska asylsystemet, information om ursprungsland, bevisbedömning, mottagning, Dublin III-förordningen, tillvägagångssätt för att intervjua utsatta personer, modul för chefer, utbildning om den nya e-lärandeplattformen, kön, könsidentitet och sexuell läggning, direktivet om asylförfaranden, tillvägagångssätt för att intervjua barn samt grundläggande rättigheter och internationellt skydd i EU. En kurs för utbildare om inkludering anordnades i Grekland som särskild stödåtgärd.

Regionala fortbildningskurser för utbildare genomfördes i Wien (två kurser i FRA:s lokaler) om modulerna gällande exkludering och inkludering, två kurser genomfördes i Tallinn (i eu-LISA:s lokaler) gällande modulerna om bevisbedömning och inkludering, en kurs om modulen gällande intervju-teknik genomfördes i Montenegro i samband med föranslutningsinstrumentet och tre kurser genomfördes i Tyskland om modulerna gällande intervjuer av barn och intervjuer av utsatta personer.

Mer än 16 EU+-länder deltog i de nationella kurser som anordnas via Easos e-utbildningsplattform. Högst antal deltagare hade Tyskland (87 utbildade), följt av Nederländerna (81 utbildade) och Finland (42 utbildade). Av de 13 tillgängliga modulerna fick följande bäst genomslag: inkludering (2 556 deltagare), intervju-teknik (1 324 deltagare) och bevisbedömning (800 deltagare).

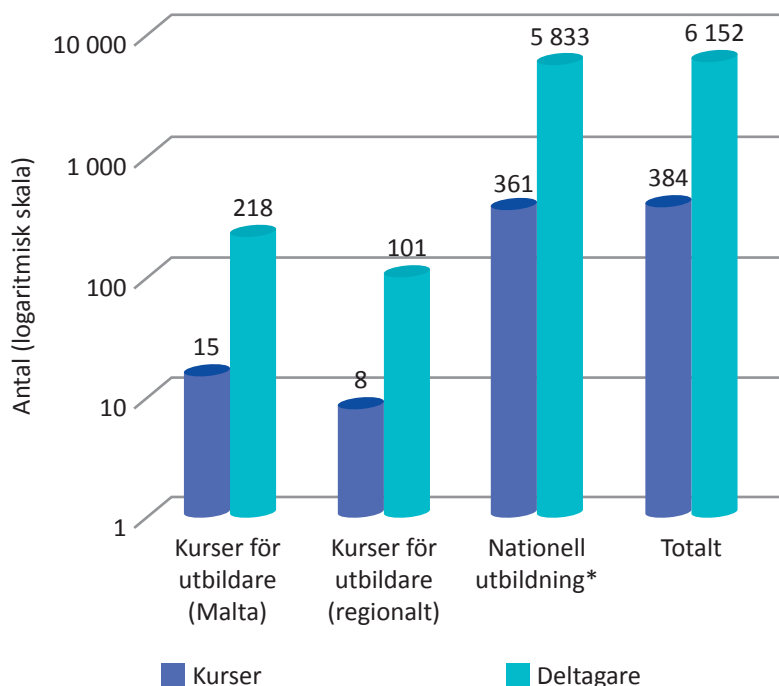
Under 2016 slutfördes överflyttningen av den nya e-utbildningslösningen samt av befintliga kurser. I juli inleddes kvalitetskontrollen av de första 15 migrerade kurserna och följdes sedan av kvalitetskontroll av nästa 40 kurser i november 2016. I oktober genomfördes den första kursen om den nya lösningen för nationella utbildare i Easos lokaler. Lösningen presenterades under kurser för utbildare under årets sista kvartal. Den nya



Några handledningar till Easos utbildningsplaner.

e-utbildningslösningen för Easos fortbildningskurser för utbildare och medlemsstaternas nationella utbildning kommer att börja användas i januari 2017.

Figur 1: Kurser för utbildare och nationella kurser som genomförts under 2016 samt antalet deltagare. (* Uppgifter om nationell utbildning som var tillgängliga den 17 januari 2017.)



Easo utarbetar fortlöpande utbildningsmaterial. Easos referensgrupp för utbildning samt grupper med experter på innehållet kommer med synpunkter när manus och handböcker utarbetas, granskas och slutförs.

Under 2016 slutfördes en modul om didaktik och den första pilotutbildningen hölls under det andra kvartalet detta år. I slutet av 2016 var ytterligare fem moduler under utveckling:

- Modulen som ger en introduktion till internationellt skydd håller på att slutföras och förväntas bli klar i början av 2017.
- För EU-modulens avsnitt om grundläggande rättigheter och internationellt skydd har arbetet kommit långt. I slutet av 2016 genomfördes pilotkursen för utbildare inom denna modul för att få återkoppling så att manus och utbildarhandboken kan vara klar i början av 2017.
- Modulerna om människohandel och avancerad inkludering håller på att slutföras. En pilotutbildning för dessa moduler planeras till andra kvartalet 2017.
- Modulen om tolkning i asylsamarhang befinner sig i en tidigare utvecklingsfas: information har samlats in och målgrupp, läranderesultat och preliminärt upplägg har fastställts. Modulen kommer att utarbetas i nära samarbete med UNHCR och arbetsgruppens första möte är planerat till mars 2017.

Den uppgradering av modulerna om bevisbedömning och Dublin III som inleddes 2015 slutfördes och under andra kvartalet 2016 anordnades pilotkurser för utbildare. Det gjordes en översyn av modulerna om intervjuteknik, intervjuer av utsatta personer och intervjuer av barn. Uppgraderingen av samtliga tre moduler inleddes.

Handboken om kön, könsidentitet och sexuell läggning publicerades och arbetet med handboken om upphörande av skydd påbörjades.

Under 2016 genomfördes för första gången en särskild introduktionsutbildning för Easo-experterna som har utstationerats för att stödja genomförandet av de grekiska gränsförfarandena inom ramen för uttalandet från EU och Turkiet. Utbildning genomfördes regelbundet och kompletterades vid behov med särskilda workshoppar. Kurserna varade i genomsnitt två dagar och kompletterades med diverse utbildningsmaterial som experterna fick ta del av. Mellan april och december 2016 genomfördes sammanlagt tio introduktionskurser. Detta kommer att bli en återkommande aktivitet för att stödja kapacitet och kapacitetsuppbyggnad för Easos operativa verksamhet i hotspot-områdena.

Under 2016 har det skett ytterligare framsteg med att få Easos utbildningsplan certifierad och ackrediterad. Under andra och fjärde kvartalet hölls två möten i

arbetsgruppen för certifiering och ackreditering. Läranderesultaten för 15 moduler reviderades av en extern expert och 13 moduler ackrediterades.

Processen för att utvärdera och bedöma Easo-utbildningens effektivitet i EU+-länderna inleddes med en anbudsbedömning och följdes därefter av kontraktskrivning. Ett startmöte kommer att anordnas i början av 2017.

Ett antal utbildningsrelaterade möten hölls under året:

- I mars 2016 hölls årsmötet för utbildare och slutsatserna från detta möte användes för att revidera de tre intervjumodulerna (intervjuteknik, intervjuer av utsatta personer och intervjuer av barn).
- I maj 2016 hölls mötet med Easos nationella kontaktpunkter för utbildning. Resultatet från detta möte användes för att inleda arbetet med att utveckla en utbildningsmodul för tolkar under andra halvåret 2016, ändra Easos utbildningsprogram för 2016, se närmare på uppdragsbeskrivningen för Easos utbildningsprogram samt inleda en inbjudan om att nominera experter till uppgraderingen av modulerna gällande intervjuer av barn.
- Under sista kvartalet 2016 hölls referensgruppens möte. Resultaten från detta möte användes för att justera tidsramen för gruppens synpunkter om manuset till modulerna om intervjuteknik och intervjuer av utsatta personer samt att göra det civila samhället mer delaktigt i Easo-utbildningen.

4.3.2 Asylförfaranden

Under 2016 fortsatte Easo att förbättra sitt praktiska samarbete, något som inletts inom ramen för Easos kvalitetsmatrisprocess enligt det övergripande syftet att stödja medlemsstaterna att uppnå gemensamma standarder inom det gemensamma europeiska asylsystemet. Easos kvalitetsmatrisprocess omfattar alla viktiga delar av det gemensamma europeiska asylsystemet genom kartläggning av medlemsstaternas nuvarande praxis och policy och framtagande av en uppsättning produkter (tematiska möten och rapporter, förteckning över projekt och initiativ). Kartläggningen av medlemsstaternas praxis och policy används också till informationsinsamlingen inom ramen för övervakningen av hur det gemensamma europeiska asylsystemet genomförs.

Easo har som mål att tillhandahålla praktiska verktyg som är till hjälp för medlemsstaternas tjänstemän i det dagliga genomförandet av det gemensamma europeiska asylsystemet:

- Ett praktiskt verktyg för tillgång till asylförfarandet slutfördes och offentliggjordes. Arbetet slutfördes med att ta fram en vägledning och indikatorer för mottagningsförhållanden, och dokumentet publicerades i november 2016. Det översattes till 22 EU-språk.

- En praktisk vägledning om exkludering slutfördes i november 2016 och väntar på att publiceras.
- Det tillhandahölls ytterligare språkversioner av Easos praktiska vägledning om bevisbedömning samt av Easos verktyg för att identifiera personer med särskilda behov.

Under årsmötet för nätverket för asylförfaranden inhämtades återkoppling om användningen av Easos praktiska verktyg. Informationen kommer att bearbetas ytterligare, men preliminärt kan det konstateras att verktygen används på olika nivåer, inbegripet av sin direkta målgrupp, samt som underlag när nationella verktyg utvecklas eller revideras.

Easo delar också praktiska verktyg och projekt som främjar kvaliteten i medlemsstaternas beslutsprocesser i asylfrågor och andra aspekter av det gemensamma europeiska asylsystemet. En kvalitetsmatrisrapport tillhandahölls för mottagningsnätverket och nätverket för asylförfaranden. En kartläggning av kvalitetsledningsverktyg och -projekt slutfördes inför kvalitetsledningsmötet i november 2016. Kvalitetsprojekt, kvalitetsinitiativ och relevanta resurser sammanställdes och gjordes tillgängliga för nätverket för asylförfaranden.

I november 2016 anordnades årsmötet för nätverket för asylförfaranden. Här gavs det möjlighet att sammanfatta 2016 års händelser och diskutera planeringen inför 2017 samt även reflektera över omfattning och tillvägagångssätt för den planerade utvärderingen 2017. Det fastställdes vilka ämnen som är aktuella för de praktiska verktyg och tematiska rapporter som ska utarbetas under 2017 och man enades om en strategi för 2017.

En workshop om potentiella exkluderingsfall från Syrien anordnades i februari 2016, parallellt med en COI-workshop om Syrien. Tack vare de synergieffekter som skapades mellan policyexperter och COI-experter kunde man diskutera gemensamma profiler, utmaningar och tillvägagångssätt i samband med potentiella exkluderingsfall från Syrien. Mötesresultaten används för att utveckla ett screeningverktyg för exkludering i samband med syriska fall. Detta verktyg, liksom den praktiska vägledningen för exkludering, kan användas under omplaceringsförfarandet.

I mars 2016 anordnades kvalitetsmatrismötet om mottagningsförhållanden, som också utgjorde startmöte för Easos nätverk för mottagningsmyndigheter. Här kunde de diskutera sin uppdragsbeskrivning samt enas om nätverkets mål och förutsättningar. Mötesresultaten kommer att användas till kvalitetsmatrisrapporten om mottagningsförhållanden samt under arbetet med att ta fram en vägledning och indikatorer för mottagningsförhållanden.

4.3.3 Information om ursprungsland

Easos huvudsakliga resultat 2016
13 nya COI-rapporter utarbetades
2 verktyg för ursprungskontroll utarbetades
10 landsnätverk, med sammanlagt 225 medlemmar
Omarbetad COI-portal med 9 732 länkade dokument, 5 anslutna databaser, 9 378 användare och 6 713 nedladdade dokument
6 möten/konferenser hölls om Syrien, Irak, Eritrea, Västafrika, könsstypning av kvinnor samt verktyg för onlineforskning, med sammanlagt 169 deltagare
Nätverket för vägledning om länder upprättades

Syftet med Easos arbete inom området information om ursprungsland (COI) är att utveckla ett heltäckande COI-nätverk för EU i syfte att tillsammans med EU+-länderna och andra viktiga intressenter höja och harmonisera standarden på sådan information.

Under 2016 utarbetade Easo tre nya COI-rapporter om Afghanistan, en rapport om vardera Eritrea, Somalia, Pakistan respektive Turkiet samt en rapport om vart och ett av länderna på västra Balkan: Albanien, Bosnien och Hercegovina, f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, Kosovo, Montenegro och Serbien. Dessutom inleddes två enkäter om Afghanistan och Somalia. Positiv återkoppling gavs från olika användargrupper, bland annat nätverk för COI-specialister, det strategiska nätverket för information om ursprungsland, handläggare samt domstolspersonal.

Utöver de regelbundna COI-rapporterna tillhandahölls COI-stöd till Easos experter i de grekiska hotspot-områdena i samband med förfarandet för bedömning av om en ansökan kan tas upp till prövning.

Med hjälp av sitt COI-nätverk har Easo, i samarbete med experter från medlemsstaterna, sammanställt och bearbetat relevant information om ursprungsland, vilket har resulterat i portföljer indelade efter ett stort antal ämnen som är av relevans för ursprungskontroll. I maj och augusti 2016 lanserades verktyg för ursprungskontroll för Syrien respektive Eritrea. Dessa verktyg distribueras endast till COI-forskare och personer som fattar beslut i asylärenden.

Det finns nu tio specialiserade Easo-nätverk för praktiskt samarbete om särskilda ursprungsländer, och det senaste (Västafrika) inrättades i november 2016. Antalet ledamöter och suppleanter i landsnätverken är som följer: Syrien (34), Somalia (21), Pakistan (21), Irak (29), Iran (13), Ryssland (20), Afghanistan (24), Eritrea (23), Ukraina (21) och Västafrika (19). En enkät om nätverksstrategi lanserades och återkopplingen från StratNet och landsnätverken analyserades. Överlag var återkopplingen mycket positiv, särskilt vad gäller nätverkens mervärde i fråga om informationsutbyte och kunskapsutveckling. Eftersom flera nätverk har en ganska låg aktivitetsnivå vill Easo undersöka om det går att blåsa nytt liv i de nätverk som byrån prioriterar.

I april och oktober 2016 anordnade Easo två möten med det strategiska nätverket för information om ursprungsland. De strategiska synpunkterna från nätverkets medlemmar används som underlag när Easos arbetsplan för COI ska utarbetas. Medlemmarna utgör mänskliga resurser som hjälper Easo att uppnå COI-målen.

Sex möten om praktiskt samarbete anordnades i fråga om specifika ämnen och specifika ursprungsländer: en workshop om Syrien och exkludering, ett seminarium för Iraknätverket, ett Eritreaseminarium, ett möte om information om ursprungsland och könsstypning av kvinnor samt ett startmöte för Västafrikanätverket. Under 2016 anordnades en COI-konferens om onlineforskning med 52 deltagare. Resultatet är tänkt att användas för att uppdatera Easos praktiska vägledning *Tools and tips*



Rapporter om ursprungsländer på olika språk.

for online COI research. Under dessa möten om praktiskt samarbete bjuds det även in externa experter som delar med sig av sina kunskaper och erfarenheter.

I juni 2016 inrättades ett nätverk för vägledning om länder för Afghanistan, vilket var ett svar på rådets slutsatser om praxis vid asylbeslut, antagna den 21 april 2016, där Easo uppmanades att inrätta ett policynätverk på hög nivå och att inleda ett pilotprojekt för gemensam utveckling i fråga om Afghanistan. Nätverket träffades en andra gång i september. Som komplement till dessa möten anordnades det i september, oktober och december möten med arbetsgruppen som utarbetar vägledning om Afghanistan.

En omarbetad COI-portal lanserades. Denna onlineportal ger allmän tillgång till EU COI från länkade nationella COI-databaser. Easos mötessidor presenterades och används för COI-möten. Landssidor kommer att införas i kommande iterationer. I mars 2016 hölls ett möte i nätverket för nationella COI-portaladministratörer.

Åtta COI-frågor inkom och besvarades under 2016. Parallellt med de vanliga frågorna infördes ett särskilt snabbt COI-frågesystem för Turkiet speciellt för Easo-experter i de grekiska hotspot-områdena, inom ramen för uttalandet från EU och Turkiet. Fyra frågor ställdes inom detta särskilda frågesystem.

De första förberedelserna inleddes inför överflyttningen av projektet MedCOI (medicinsk information om ursprungsland) till Easo. I januari 2016 presenterades en genomförbarhetsstudie som följdes av diskussioner om olika upphandlingsalternativ för överflyttningen. Easo håller på att utarbeta en överflyttningsplan.

4.3.4 Samarbete med rättsväsendet

Easos huvudsakliga resultat 2016
2 yrkesutvecklingsverktyg gjordes tillgängliga, 2 sådana verktyg påbörjades
5 evenemang för yrkesutveckling genomfördes, med sammanlagt 81 deltagare
1 konferens för grekiska domare, med 120 deltagare
1 möte med nationella utbildningsenheter inom rättsväsendet, med 17 deltagare

Under hela 2016 fortsatte Easo att samarbeta med EU+-ländernas rättsväsenden med den allmänna målsättningen att bidra till ett enhetligt genomförande av det gemensamma europeiska asylsystemet och utöka det praktiska asylsamarbetet mellan EU+-länderna. Easos praktiska samarbete skedde i enlighet med den ram som upprättats och med full hänsyn till domstolarnas oberoende.

Bland annat tillhandahölls följande yrkesutvecklingsverktyg:

- ”Exkludering: artiklarna 12 och 17 i skyddsgrundsdirektivet (2011/95/EU) – en rättslig analys” är avsedd för domstolar som handlägger ärenden i fråga om internationellt skydd och ska främja förståelse och vägleda hanteringen av skyddsfrågor som rör direktivets exkluderingsgrunder.
- ”En introduktion till det gemensamma europeiska asylsystemet – en rättslig analys” är avsedd för domstolar som handlägger ärenden i fråga om internationellt skydd och ska främja förståelse och vägleda hanteringen av grundläggande begrepp och frågeställningar inom det gemensamma europeiska asylsystemet som är relevanta för hur det tolkas.

Andra yrkesutvecklingsverktyg som påbörjades:

- ”Upphörande av internationellt skydd – en rättslig analys” och ”Upphörande av internationellt skydd – rättsutbildarens vägledning” väntar på att slutföras efter samråd med nätverket för personal vid domstolar och kommer enligt planerna att slutföras i början av 2017.
- ”Behörighet för internationellt skydd – en rättslig analys” och ”Behörighet för internationellt skydd – rättsutbildarens vägledning” har slutförts och väntar på att publiceras.
- ”Bedömning av bevis och trovärdighet – en rättslig analys”: Det fjärde utkastet slutfördes och skickades ut för samråd. Det beräknas ha slutförts i februari 2017.
- ”Tillgång till förfaranden och *non-refoulement* – en rättslig analys”: detta är ett preliminärt utkast och beräknas ha slutförts i oktober 2017.
- ”Exkludering: artiklarna 12 och 17 i skyddsgrundsdirektivet (2011/95/EU) – rättsutbildarens vägledning”.
- ”En introduktion till det gemensamma europeiska asylsystemet – rättsutbildarens vägledning”.

Under 2016 anordnade Easo fem olika kurser för yrkesmässig utveckling:

- I mars 2016 genomfördes en workshop för rättsutbildare om hur man genomför rättsliga analyser enligt artikel 15 c. Enligt beskrivningen skulle denna workshop påverka deltagarnas yrkesroll som rättsutbildare och kunskaperna kunna användas när de utför sina arbetsuppgifter och utbildar kolleger inom sina respektive medlemsstater.
- I april 2016 genomfördes ett studiebesök för personal inom det bulgariska rättsväsendet, där deltagarna fick en inblick i de förfaranden som genomförs i en annan medlemsstat. Här fick de framför allt möjlighet till utbyte med kolleger och utveckla sina erfarenheter vad gäller ärendehantering, domaryrket och förhandlingsledning.

- I maj 2016 anordnades en workshop om information om ursprungsland för tyska domare. Fokus låg på att informera om COI-källor som är användbara i deras dagliga arbete. Deltagarna fick aktivt utföra COI-forskning och källvärdering. Denna workshop hölls på engelska för att ge ökad tillgång till källor.
- I maj 2016 hölls en pilotworkshop för rättsutbildare om hur man genomför rättsliga analyser om exkludering. Enligt beskrivningen skulle denna workshop ge en systematisk och uttömmande analys av varje bestämmelse och villkor samt av relevant rättspraxis. Genom fallstudierna presenterades hypotetiska scenarier och deltagarna fick möjlighet att utbyta rättsliga synpunkter och erfarenheter.
- I juli 2016 anordnades en workshop för cypriotiska domare där diverse praktiska frågor i samband med genomförandet av tillämplig EU-lagstiftning behandlades. Denna workshop illustrerade den faktiska tillämpningen av den lagstiftning som ska prövas av förvaltningsdomstolen.
- I oktober 2016 anordnades en workshop med en introduktion till det gemensamma europeiska asylsystemet. Denna workshop fick högsta tänkbara utvärderingsbetyg.

I oktober 2016 genomfördes en konferens med 120 deltagare för grekiska förvaltningsdomare, efter en förfrågan från styrelseledamöterna i föreningen för grekiska förvaltningsdomare (AGAJ). Syftet med konferensen var att bygga upp kapaciteten inom den grekiska domarkåren, men också att ge en tydlig signal om Easos kapacitet och vilja att stödja denna intressent, mot bakgrund av det tryck som det grekiska asylsystemet utsätts för. Konferensens dagordning innehöll en blandning av anföranden och presentationer tillsammans med mindre arbetsgrupper, där ärenden och metoder diskuterades.

I oktober 2016 genomfördes mötet med nationella utbildningsenheter inom rättsväsendet. Syftet var att bättre förstå hur dessa utbildningsenheter arbetar i medlemsstaterna samt att utforska behov och tänkbara samarbetsmöjligheter framöver. Det var en möjlighet att informera om Easos verksamhet, men skulle också ge möjlighet till dialog mellan de nationella utbildningsenheter inom rättsväsendet som arbetar med asyllagstiftning i medlemsstaterna samt fungera som ett forum för att diskutera möjligheter till framtida samarbete mellan Easo och dessa utbildningsenheter.

4.3.5 Easos verksamhet i fråga om utsatta grupper

Easos huvudsakliga resultat 2016

1 verktyg för praktiskt samarbete offentliggjordes, 1 utvecklades och 1 är under utveckling

Easos tredje årliga konferens om människohandel

Easos huvudsakliga resultat 2016

Den fjärde årliga konferensen om Easos verksamhet i fråga om barn

3 arbetsgruppsmöten om frågor som rör utsatta grupper

Easo fortsatte att tillhandahålla stöd och utveckla praktiskt samarbete mellan EU+-länderna och andra relevanta experter när det gäller frågor kopplade till utsatta sökande.

Ett verktyg för praktiskt samarbete i fråga om praktisk vägledning för att spåra familjer offentliggjordes 2016. Det utarbetades ett annat verktyg för bedömning av personens bästa i samband med omplacering, medan verktyget för åldersbedömning och barnets bästa håller på att uppdateras.

I juni 2016 hölls Easos tredje årliga konferens om människohandel och internationellt skydd. Deltagarna samlades för att diskutera identifiering och skydd av offer för människohandel under den rådande migrationskrisen.



Workshoppar under den fjärde årskonferensen om Easos verksamhet i fråga om barn, 5–6 december 2016.

I december 2016 hölls den fjärde årskonferensen om Easos verksamhet i fråga om barn. Temat var barns situation i det nuvarande läget med höga inflöden.

Arbetsgruppsmöten om frågor som rör utsatta grupper har anordnats. Ett möte på temat "Åldersbedömning: nya metoder och tillvägagångssätt" hölls i september 2016. Arbetsgruppen diskuterade de olika metoderna för åldersbedömning, däribland social bedömning, som kommer att ingå i den uppdaterade versionen av Easos publikation om åldersbedömning. I september hölls också det andra mötet om hur man värnar barnets bästa under åldersbedömningen. Gruppen diskuterade viktiga skyddsmekanismer och hänsyn som ska värna barnets bästa i samband med åldersbedömning. Det tredje mötet gällde identifiering och särskilda förfarandegarantier för personer som utsatts för tortyr och andra allvarliga former av psykiskt, fysiskt eller sexuellt våld.

Detta möte hölls i oktober 2016 och utgjorde ett forum för medlemsstaterna att utbyta idéer och bästa praxis om särskilda förfarandegarantier.

Easo deltog i mötena om människohandel mellan kontaktpunkterna för rättsliga och inrikes frågor om människohandel. Dessa möten anordnades i mars, juni, september och november av EU-samordnaren för kampen mot människohandel.

4.3.6 Dublinnätverket

EU-medlemsstaterna ansvarar för tillämpningen av Dublinsystemet och i synnerhet för tilldelning av lämpliga resurser för att öka antalet Dublinöverföringar och minska antalet förseningar i samband med överföringarna. Medlemsstaterna måste även på ett konsekvent sätt tillämpa juridiska klausuler kopplade till familjeåterförening och i större utsträckning och mer regelbundet använda de undantagsklausuler som gör det möjligt för medlemsstaterna att besluta att utreda en asylansökan och därigenom minska trycket på medlemsstaterna med yttre gränser.

För att stödja medlemsstaterna att tillämpa Dublinsystemet fullt ut har Easos nätverk av Dublinenheter inrättats i enlighet med den europeiska migrationsagendan. Trettio EU+-länder deltar i nätverket och varje land har inrättat en nationell kontaktpunkt för Dublinsystemet.

Vid det startmöte som styrgruppen höll i februari 2016 antogs nätverkets mandat liksom en mall för återkommande uppdateringar. Under 2016 utfärdades fyra återkommande uppdateringar med statistiska uppgifter och kvantitativ information på basis av underlag från nätverkets medlemmar och kommissionen.

Ett andra styrgruppsmöte anordnades i november 2016. Under detta möte enades styrgruppen om arbetsområden och prioriteringar för 2017. Bland annat ska det anordnas ett styrgruppsmöte och ett tematiskt möte om DubliNet (?) samt utvecklas ett verktyg eller en vägledning. Under mötena utbyttes bästa praxis om Dublinrelaterade frågor.

I november 2016 lanserades en onlineplattform för Dublinsystemet, med 25 deltagande medlemsstater, som är tillgänglig för nätverket. Sammanlagt 32 dokument har laddats upp och utbytts via plattformen.

4.3.7 Mottagning

Easo håller på att vidareutveckla sin interna kapacitet för att stödja EU+-länder med åtgärder som är inriktade på att främja lämpliga mottagningsförhållanden.

I mars 2016 upprättades Easos nätverk för mottagningsmyndigheter i enlighet med den europeiska migrationsagendan. Nätverket lanserades under Easos kvalitetsmatrismöte om mottagningsförhållanden. Det nya nätverkets mandat antogs under andra kvartalet 2016.

I oktober 2016 anordnades ett möte med nationella kontaktpunkter för mottagning. De diskussioner som fördes under mötet kommer att utgöra underlag för arbetet med att utforma 2017–2018 års arbetsplan för Easos nätverk för mottagningsmyndigheter. Diskussionerna under en workshop om beredskapsplanering kommer också att beaktas för en vägledning om beredskapsplanering som ska utarbetas under 2017.

En workshop om mottagningsmyndigheternas roll vid övergången från mottagning till integration anordnades i samordning med Epra (Europeiska plattformen för mottagningsbyråer) i Bryssel i november 2016. Information som samlades in under denna workshop kommer att användas i en rapport som ska återspegla nuvarande policy, praxis och utmaningar vad gäller övergången från mottagning till integration i EU+-länderna. Erfarenheterna från detta möte kommer även att bidra till att fastställa Easos framtida roll vad gäller integration.

I oktober 2016 ingick Easo och Epra ett samförståndsavtal. I en stödjande verksamhetsplan anges en övergångsperiod på två år då verksamheten kommer att genomföras gemensamt. Enligt samförståndsavtalet ska Easo och Epra genomföra en gemensam utvärdering i slutet av 2017 för att bedöma vilka framsteg som har uppnåtts under övergångsperioden. I slutet av 2018 beräknas all verksamhet ha övergått från Epra till Easos mottagningsnätverk.

4.3.8 Återvändande och integration

Easo utvecklar och stöder kopplingen mellan asyl- och mottagningsförfarandet och de förfaranden som följer efter beslutet om asylansökan, dvs. återvändande eller integration.

Återvändande och integration utgör en mycket viktig del av en välfungerande asyl- och migrationspolitik. Om sådana åtgärder införs tidigare i asyl- och mottagningsförfarandet kan de bli effektivare.

Under 2016 deltog Easo i åtta möten med det europeiska migrationsnätverkets expertgrupp för återvändande (EMN REG), Frontex, Europeiska nätverket för återanpassningsinstrument (ERIN) och det gemensamma stödinitiativet.

Tillsammans med GD Migration och inrikes frågor, EMN REG, Frontex och Eurostat deltar Easo i det pågående arbetet med att harmonisera uppgifter avseende återvändande samt förbättra uppgifternas kvalitet och fullständighet på EU-nivå.

(?) Ett säkert elektroniskt nätverk för överföringskanaler för de nationella myndigheter som handlägger asylansökningar.

4.3.9 Andra verktyg för permanent stöd – Easos förteckning över tillgängliga språk

Easo stöder de enskilda EU+-ländernas insatser för att underlätta tillgången till alla tillgängliga språk i de övriga EU+-länderna genom förteckningen över tillgängliga språk (LAL).

Förteckningen över tillgängliga språk underhålls och övervakades under 2016. Fyra specifika förfrågningar som inkom från Slovakien och Bulgarien i fråga om kirundi, mongoliska, tamil och singalesiska kunde tillgodoses.

Easo-personal gjorde också ett studiebesök i Nederländerna om verksamhet i anslutning till förteckningen över tillgängliga språk.

4.3.10 Stöd till tredjeländer

Easos huvudsakliga resultat 2016
<p>Västra Balkan och Turkiet:</p> <p>3 regionala aktiviteter har genomförts inom ramen för det regionala IPA-programmet</p> <p>2 nationella aktiviteter har genomförts i Serbien och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien inom ramen för det regionala IPA-programmet</p> <p>7 kapacitetsuppbyggande åtgärder inom ramen för den externa dimensionen slutfördes</p>
<p>Europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument:</p> <p>3 aktiviteter har genomförts</p> <p>3 aktiviteter har fastställts och håller på att förberedas för att följas upp under 2017</p>
<p>Nätverket för den externa dimensionen:</p> <p>3 möten och workshoppar anordnades</p>

Easo stöder det gemensamma europeiska asylsystemets externa dimension i samförstånd med kommissionen och inom ramen för EU:s politik för yttre förbindelser och i linje med Easos strategi för externa åtgärder ⁽⁸⁾.

Under 2016 gav Easo stöd till västra Balkan-regionen och Turkiet inom ramen för IPA II-programmet: Regionalt stöd till en skyddsmedveten migrationshantering i västra Balkan-regionen och Turkiet (det regionala IPA-programmet). Startmötet hölls i Belgrad den 9–10 mars 2016. Ett samarbetsavtal mellan Frontex och Easo undertecknades den 5 augusti 2016. Under perioden april–juli 2016 genomfördes dessutom fältbesök i samtliga länder i västra Balkan för att förbereda inför genomförandet av det regionala IPA-programmet, som löper på tre år från 2016 till 2018. Tre

regionala aktiviteter genomfördes och två nationella aktiviteter som syftar till att stödja f.d. jugoslaviska republiken Makedonien och Serbien inleddes. Dessa kompletterades av mer omfattande verksamhet inom den externa dimensionen som beskrivs här nedan.

Bland annat följande aktiviteter genomfördes för att komplettera den kapacitetsuppbyggande verksamheten i västra Balkan:

- Ett COI-seminarium i Serbien i samarbete med det partnersamverkansprojekt som leddes av det svenska Migrationsverket i Serbien
- Deltagare från västra Balkan på två kurser som hölls inom Easos utbildningsprogram på Malta.
- Deltagare från västra Balkan deltog i regional utbildning om Easos inkluderings- och exkluderingsmoduler som hölls i Wien i maj och juni 2016.
- En konsekvensbedömning av asylagstiftningen genomfördes i Serbien.
- En behovsbedömning genomfördes för asylsektorn inom inrikesministeriet i f.d. jugoslaviska republiken Makedonien.
- Domare från västra Balkan deltog i den konferens som anordnades av den europeiska sektionen av International Association of Refugee Law Judges (IARLJ) i Oslo i maj 2016.

Som uppföljning till mötet om migrationsrutten över västra Balkan och ledarnas uttalande om flyktingströmmarna den 25 oktober 2015 ingår Easo nu i nätverket om västra Balkan-rutten och deltog därför i regelbundna videokonferenser på detta tema.

Easo har även fört diskussioner med GD Migration och inrikes frågor och GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar om genomförandet av ett projekt inom ramen för RDPP NA (de regionala utvecklings- och skyddsprogrammen – Nordafrika), inbegripet ett mer omfattande engagemang från Easos sida i regionen. Easo ingår i styrkommittén för RDPP NA och deltog i mötet 2016.

Projektet till stöd för nationella myndigheter i Tunisien, Marocko och Jordanien, som har genomförts inom ramen för det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrument (ENPI) upphörde 30 juni 2016, med en slutförandeperiod som avslutades den 30 augusti. Totalt sett förbrukades 93 procent av stödbeloppet. Aktiviteter som anses följa upp ENPI-projektet kommer att genomföras under 2017, enligt överenskommelse med de berörda nationella myndigheterna och Easos förmåga att tillgodose ländernas önskemål. Kapacitetsuppbyggande åtgärder kan omfatta ett seminarium för förvaltningsdomare i Tunisien, ett seminarium i Jordanien om mottagning (inklusive inslag om integration på den nationella arbetsmarknaden) samt utbildning om det gemensamma europeiska asylsystemet i Marocko.

⁽⁸⁾ <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/public/EASO-External-Action-Strategy.pdf>

Som uppföljning till den gemensamma handlingsplanen från Vallettatoppmötet i november 2015 genomför Easo verksamhet inom den externa dimensionen, bland annat utbildning och kapacitetssuppleering, tillsammans med vissa tredjeländer som gränsar till EU och som har valts ut i enlighet med den övergripande strategin för migration och rörlighet och i samförstånd med kommissionen. I samband med detta och inom ramen för ENPI-projektet anordnade Easo under 2016 en regional utbildning i Tunisien om det gemensamma europeiska asylsystemet med deltagare inte bara från ENPI:s partnerländer, utan även från Libanon och Egypten. Efter Vallettatoppmötets gemensamma handlingsplan har EU-delegationer i tredjeländer uttryckt sitt intresse för att samarbeta med Easo.

I samband med kommissionens meddelande från juni 2016 om en ny partnerskapsram med tredjeländer inom den europeiska migrationsagendan har Easo uppmanats att öka sitt stöd till EU-strategin inom ramen för den så kallade paktmodellen med viktiga tredjeländer. Easo samarbetade med kommissionen för att fastställa vilka aktiviteter som skulle utarbetas.

Easo organiserade tre workshoppar om praktiskt samarbete med EU+-ländernas nätverk för den externa dimensionen för att vidareutveckla Easos åtgärder med koppling till den externa dimensionen i syfte att stödja tredjeländer. Det första årsmötet i nätverket för den externa dimensionen hölls i maj 2016 och två workshoppar om operativa färdigheter inom ramen för den externa dimensionen anordnades i maj och december 2016.

4.3.11 Vidarebosättning

Easos huvudsakliga resultat 2016
1 förslag till standardiserade tillvägagångssätt utarbetades för ett frivilligt humanitärt mottagningssystem tillsammans med Turkiet
1 stödaktivitet har genomförts
8 analysrapporter har utfärdats

Easo har en samordnande roll när det gäller utbyte av information och andra åtgärder kopplade till vidarebosättning som vidtas av EU+-länderna i samarbete med UNHCR och IOM.

Under 2016 fick Easo i uppdrag att delta i det arbete som utförs av EU:s vidarebosättningsteam i Ankara. Detta team inrättades av kommissionen efter uttalandet från EU och Turkiet och ska underlätta vidarebosättning från Turkiet. Easo deltog först med sin egen personal och rekryterade sedan en expert specifikt för denna verksamhet som ska stödja EU:s vidarebosättningsteam i Ankara på mer permanent basis.

Easo har upprättat och utvecklat regelbundna datainsamlingar om vidarebosättning. Sedan mars 2016 har det getts ut åtta analysrapporter på grundval av den månadsvisa datainsamlingen om vidarebosättning⁽⁹⁾. Dessa rapporter har skickats till EU+-länderna, kommissionen och UNHCR. Sedan september har Easo sett över sin datainsamling om vidarebosättning, med bland annat ett nytt system för vidarebosättning och en mekanism för uppdelning 1:1.

Under 2016 var Easo involverad i möten om praktiskt samarbete kring vidarebosättning. Easo deltog i mötet med arbetsgruppen för den årliga trepartskonferensen om vidarebosättning (ATCR) i februari samt närvarade vid det allmänna ATCR-mötet i juni. I oktober anordnade Sverige ett startmöte för EU-FRANK-projektet om vidarebosättning. Easo-medarbetare deltog i panelen. I december deltog Easo i mötet för kärngruppen för Syrien.

Under 2016 genomförde Easo en stödaktivitet med Bulgarien inom ramen för Easos särskilda stödplan. Bulgarien deltog i mötet med arbetsgruppen för den årliga trepartskonferensen om vidarebosättning samt i ett studiebesök till Nederländerna. Under 2017 kommer det att övervägas om Bulgarien ska få ytterligare stöd i fråga om vidarebosättning.

4.4 Easos övergripande verksamhet

4.4.1 Easos samarbetsnätverk

Easos huvudsakliga resultat 2016

17 Easo-frågor togs emot, 16 rapporter har utfärdats

2 möten med kontaktkommittén

2 produkter av horisontell omfattning utarbetades eller uppdaterades

Easo har ett frågesystem för att besvara frågor som rör policy och praxis för genomförandet av det gemensamma asylsystemet. Under 2016 var den genomsnittliga handläggningstiden för frågor 20 arbetsdagar räknat från mottagandet. Medlemsstaternas svarsnivå varierade från 8 till 23 svarspersoner, beroende på vad frågan gällde.

Kontaktkommittémöten anordnas gemensamt med kommissionen. Ett sådant möte om Dublinregelverket anordnades direkt i samband med styrgruppsmötet i Easos Dublinnätverk (som det rapporteras om i punkt 4.3.6). Under första kvartalet 2016 deltog Easo även i ett särskilt kontaktkommittémöte om barn som anordnades av GD Migration och inrikes frågor.

⁽⁹⁾ Den första analysrapporten omfattar data från januari och februari 2016.

Easo samarbetade med sina intressenter för att utarbeta produkter av horisontell omfattning. RIF-nätverkets styrkort utarbetades under ledning av FRA med bidrag från samtliga organ på området rättsliga och inrikes frågor, däribland Easo. Detta styrkort innehåller en översikt över områden där dessa organ har ett bilateralt och multilateralt samarbete. En annan produkt är de praktiska verktyg för tillgång till asylförfarandet som har skapats av experter från medlemsstaterna, med hjälp av Easo och Frontex och i nära samarbete med FRA och UNHCR.

4.4.2 Kommunikation och intressentrelationer

Easos huvudsakliga resultat 2016
Easos nya webbplats lanserades och antalet besökare ökade till 638 094
Antalet Twitter-följare ökade med 352 %, 188 inlägg
Antalet följare på Easos Facebook-sida ökade med 142 %, 204 inlägg
3 727 följare på Easos Facebook-sida om omplacering, 51 inlägg
10 nummer av Easos nyhetsbrev
32 pressmeddelanden utfärdades
Över 300 pressintervjuer
1 200 förfrågningar om information och svar
42 Easo-publikationer

Easo kommunicerar och sprider kunskap om Easos roll, värderingar, aktiviteter och arbete i enlighet med Easos kommunikationsstrategi. Fokus ligger på byråns uppgift att underlätta, samordna och stärka det praktiska samarbetet mellan EU+-länderna kring asylfrågornas många aspekter.

Under 2016 fortsatte Easo att upprätthålla kontakten med sina intressenter, framför allt genom möten som ger möjlighet att föra en dialog, informera om Easos verksamhet samt få återkoppling.

Möten med UNHCR hölls två gånger i veckan ute på fältet samt regelbundet på Easos huvudkontor på Malta. Under dessa möten kunde man framgångsrikt diskutera det nuvarande samarbetet samt utveckla nya samarbetsmöjligheter. Överenskomna åtgärdsplaner behandlades och de följande stegen diskuterades och sammanfattades under samtal på högsta ledningsnivå. Ett samarbetsavtal med UNHCR undertecknades inför projektet "Asylum Systems Quality Initiative in Eastern Europe and South Caucasus (QIEE)", ett tvåårigt EU-finansierat projekt som genomförs av UNHCR, med fokus på att åstadkomma bättre asylförfaranden och flyktingkydd i Armenien, Azerbajdzjan, Vitryssland, Georgien, Moldavien och Ukraina. Easo ställde sig också bakom att UNHCR:s övervakning av sociala medier överfördes till Easo.

Easo deltog i de fyra möten som hölls inom nätverket för organ på området rättsliga och inrikes frågor. På ett mer generellt EU-plan deltog Easo i mötena med EU-byråernas nätverk samt i EU-byråernas forum på Europaparlamentet. Kontakterna med andra EU-byråer, särskilt organen på området rättsliga och inrikes frågor, ledde till förbättrade arbetsrelationer, ett närmare samarbete och ökade synergier mellan byråerna. De har också visat sig vara värdefulla för att utbyta information och bästa praxis samt identifiera områden för framtida samarbete.

Easo deltog i möten med EU:s diplomatkår. Ett flertal bilaterala möten och lunchbriefingar hölls, bland annat med representanter för Tjeckien, Tyskland, Spanien, Polen och Nederländerna. Lunchbriefingar hölls även med ambassadörer och medlemsstaternas ständiga representanter.

Den 19 maj 2016 lanserade Easo sin nya webbplats. Webbplatsen innehåller funktioner som ska ge ökad användarvänlighet, t.ex. genvägar, en vägg med liveflöde och ett ännu mer attraktivt utseende. Den nya webbplatsen har marknadsförts på sociala medier och Easo-publikationer, vilket lett till att antalet besökare har ökat med 50 procent. Det noterades även en betydande ökning av Easos exponering på sociala medier, däribland Twitter och Facebook.

För att öka transparensen beslöt Easos styrelse i september 2016 att styrelseledamöters och styrelserepresentanters namn, deras intresseförsäkran samt Easos policydokument för förebyggande och hantering av intressekonflikter skulle offentliggöras på Easos webbplats. En ny funktion på Easos webbplats är att det har utvecklats en dokumentkatalog som har integrerats i webbplatsen. Dokumentkatalogen är nu inne i en pilotfas och innehållshanteringssystemet håller på att uppdateras med dokument och metataggar. Katalogen beräknas kunna lanseras i början av 2017. Under tiden har över 40 utvalda artiklar laddats upp på Easos webbplats.

Easo ökade sin synlighet och stärkte sin offentliga profil genom att delta i öppet hus-evenemang och infodagar på kommissionen samt i medlemsstaterna. Easo arrangerade även en fotoutställning på Europaparlamentet. Den 20 juni 2016 anordnades en infodag för att högtidligt hålla Easos första fem år som EU-byrå. Evenemanget var en strategisk möjlighet att marknadsföra Easos verksamhet inom ramen för EU:s omplaceringsmekanism vid kriser. Relevant material om Easos verksamhet och vidarebosättning överlämnades till medlemsstaterna. Under infodagen anordnade 22 medlemsstater i sin tur egna informationsbord och Easo-personal höll presentationer om relaterade ämnen.

Omplacering var en fråga som stod i särskilt fokus för Easos kommunikationsverksamhet under 2016. Det utarbetades ett kommunikationspaket om omplacering samt ett antal informationsverktyg, bland annat



Infodag i Lettland.

en allmän broschyr på 17 EU-språk och icke-EU-språk, särskilt framtagna omplaceringsbroschyrer för Italien och Grekland på italienska respektive grekiska samt på engelska och fyra icke-EU-språk, affischer på engelska och icke-EU-språk, marknadsföringsmaterial på temat omplacering som kan användas i hotspot-områdena, tre videofilmer om framgångsrika omplaceringar samt en mobilapp. Easo utarbetade en särskild omplaceringswebbplats på arabiska (24 procent av besöken), en webbplatsmenylänk till en interaktiv karta över omplaceringar med anledning av den första årsdagen (1 650 besök på lanseringsdagen) samt en Facebooksida för omplacering (3 621 gilla-markeringar). Tillsammans med UNHCR deltog Easo under juni och juli 2016

i kampanjen för förhandsregistrering i Grekland och utarbetade en rad informationsverktyg för detta evenemang.

Easos synlighet i pressen ökade markant under 2016 eftersom byrån hade en högre profil i hotspot-områdena. Den 8 juli 2016 organiserade Easo ett informationsmöte i Bryssel för journalister som arbetar på asylområdet. Vid detta möte närvarade 19 registrerade journalister och 92 enskilda deltagare. Ett andra informations- och nätverksmöte anordnades för Easos kommunikatörer. I detta möte deltog 20 personer och slutsatserna därifrån används för att förbättra kommunikationsprodukterna.



Rådgivande forum infografik.

4.4.3 Rådgivande forum

Easos huvudsakliga resultat 2016
4 samråd om Easo-dokument med samtliga registrerade civilsamhällesorganisationer, 30 bidrag inkom
25 frågor från civilsamhällesorganisationer behandlades
201 deltagare på det sjätte plenarmötet för det rådgivande forumet i Aten
43 deltagare på två tematiska möten om omplacering/hotspots som hölls på Sicilien
59 deltagare på ett tematiskt möte om omplacering/hotspots som hölls i Lissabon

Rådgivande forumet inrättades genom artikel 51 i Easo-förordningen som en mekanism för att utbyta information och sammanställa kunskap mellan relevanta civilsamhällesorganisationer och relevanta behöriga organ som arbetar med asylpolitik. Easo fortsatte att föra en tvåvägsdialog med berörda civilsamhällesorganisationer för att utbyta expertkunskaper och erfarenheter och rådgöra i fråga om relevanta Easo-dokument samt skapa ökade synergieffekter genom samordnad verksamhet med det civila samhället.

Under 2016 stärkte Easo sina relationer till det civila samhället, och det rådgivande forumet omfattar nu 88 medlemsorganisationer. Den 28–29 november 2016 anordnades forumets sjätte årliga plenarmöte i Aten. Deltagare från 35 EU+-länder och icke-EU-länder närvarade och angav att de var mycket nöjda.

Under årsmötet behandlades de viktigaste händelser som påverkat den europeiska asylsituationen under 2016, såsom inrättandet av den europeiska omplaceringsmekanismen vid kriser, hotspot-metoden samt de olika lagförslag som är under diskussion. Mötet bygger på fullständig delaktighet och diskussionerna inriktades på tre tematiska områden: "Närmare analys av omplacering och hotspot-metoden", "Information, analys och kommunikation i en flerspråkig miljö" och "Tillgodose utsatta grupperns behov vid höga inflöden – identifiering, vidareslussning, mottagning och integration". En rapport om överläggningarna och de åtgärder som ska vidtas är under utarbetande.

Utöver plenarmötet för det rådgivande forumet anordnades tematiska möten om omplacering och hotspots på Sicilien, Italien, i mars 2016 respektive i Lissabon, Portugal, i september 2016. Deltagarna var positiva till att dessa möten anordnats och angav att de var mycket nöjda.

Easo rådfrågade och engagerade civilsamhällesorganisationer inom olika delar av sin verksamhet.

Genom att inleda fyra öppna samråd välkomnade byrån synpunkter från det civila samhället beträffande utkastet till arbetsprogram för 2017, årsrapporten om asylsituationen i EU 2015, vägledningen om mottagning samt rättslig analys av behörighet för internationellt skydd. Totalt sett inkom 30 bidrag.

Ett antal riktade samråd, expertmöten och workshoppar om praktiskt samarbete anordnades med civilsamhällesorganisationer. Dessa omfattade bland annat följande:

- Civilsamhällesorganisationer närvarade regelbundet vid Easos tematiska möten (t.ex. information om ursprungsland, människohandel).
- Åtta medlemmar av det rådgivande forumet deltog i Easos konferens om EU-baserad och global asylrelaterad migrationsforskning.
- En videokonferens hölls med EPAM (European NGO Platform on Asylum and Migration) om matchningsprocessen.
- Elva företrädare för det civila samhället deltog i den workshop om stordata och tidig varning för migration som Easo anordnade i Bryssel i december 2016.
- Tio företrädare för det civila samhället deltog i COI-konferensen om onlineforskning som hölls i Malta i november 2016.
- Tre angränsande, riktade expertmöten med det civila samhället anordnades i Aten den 29 november 2016 på följande teman: kvalitet och utbildning (ett referensgruppsmöte), den externa dimensionen samt information om ursprungsland.

Easo upprätthöll en dialog med civilsamhällesorganisationer genom att besvara frågor med relevant information. Under 2016 behandlades cirka 25 frågor.

Easo bidrog till verksamheten i det rådgivande forumet för andra organ på området rättsliga och inrikes frågor genom att delta i tre möten i Frontex rådgivande forum samt ett möte i FRA:s forum för grundläggande rättigheter samt genom att regelbundet komma med synpunkter på dokument inom ramen för samrådsprocessen.

Easo deltog i det civila samhällets nätverk inom asylområdet, på både EU-nivå och nationell nivå, genom att fastställa vilken utveckling som är relevant för Easo och bidra när så är lämpligt. Easo närvarade vid två av kommissionens möten med italienska civilsamhällesorganisationer och bidrog genom att tillhandahålla information till projektet "Att stärka icke-statliga organisationers engagemang och kapacitet för utvecklingen i EU:s hotspot-områden". Easo deltog även i *Terre D'Asile colloque* i Frankrike, Lissabonforumet som anordnades av Europarådet, toppmötet Vision Europe och civilsamhällets medieseminarium om migration.

Bilagor

A.I. Easos organisationsstruktur

I och med att Easo fick betydligt fler arbetsgifter i början av 2016 blev det en utmaning för byrån att klara sin responskapacitet, särskilt under fältarbetet i de medlemsstater som ligger i frontlinjen. Vid upprepade tillfällen tilldelades byrån därför utökade resurser, i form av både budgetanslag och personal.

För att ta emot och förvalta dessa resurser på ett ändamålsenligt sätt blev det nödvändigt att effektivisera den interna organisationsstrukturen med hänsyn till de nya arbetsuppgifter som tilldelats enligt förslaget till förordning. Den 12 maj 2016 antog styrelsen byråns nya organisationsstruktur enligt förslaget från den verkställande direktören.

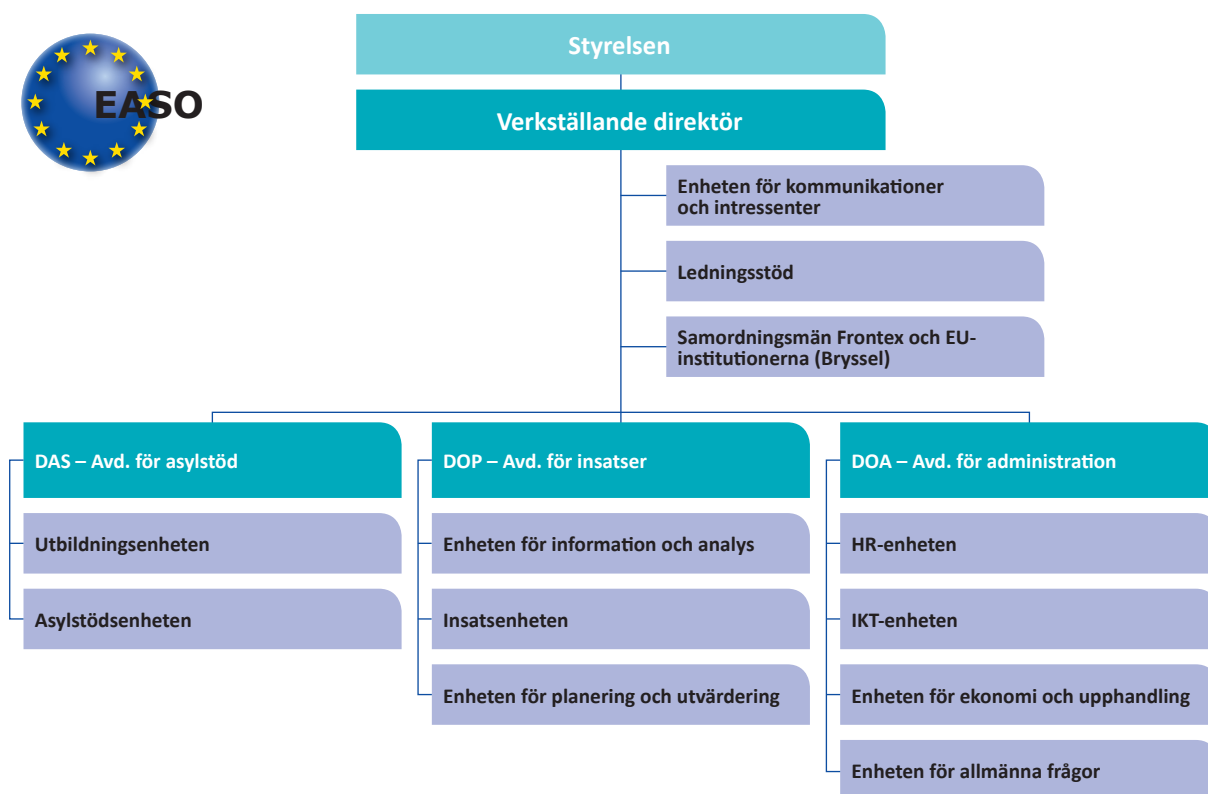
Verkställande direktören utför sina arbetsuppgifter i enlighet med artikel 31 i Easo-förordningen, med stöd av kontoret för ledningsstöd, sambandsmännen till EU-institutionerna och Frontex samt enheten för kommunikationer och intressenter.

Avdelningen för asylstöd bidrar till genomförandet av det gemensamma europeiska asylsystemet genom att tillhandahålla stöd i syfte att förbättra EU+-ländernas kapacitet att genomföra det gemensamma europeiska asylsystemet genom gemensam utbildning, samordnat praktiskt samarbete samt genom utveckling och uppföljning av operativa standarder och riktlinjer.

Insatsavdelningen utvecklar och genomför en heltäckande strategi för Easos insatsverksamhet genom att samla information och underrättelser om lägesbilder och ursprungsland, operativ planering samt operativt stöd i och utanför EU inom en samordnad ram. Verksamheten kommer att stödjas genom operativa protokoll och verktyg samt en mekanism för kontinuerlig övervakning och utvärdering i syfte att säkerställa optimala resultat.

Avdelningen för administration tillhandahåller stödsystem och stödtjänster till kärnverksamheten.

Figur A.1: Easos organisationsdiagram



A.II. Easos budget för 2016

Tabell A.1: Budgetutnyttjande av åtagandebemyndiganden per finansieringskälla

Åtagandebemyndiganden				
Budgetavdelning	Finansieringskälla	Budgerat (euro)	Genomfört (euro)	Kvot (%)
Avdelning 1 – Personalutgifter	C1	8 647 858,00	8 615 142,99	99,62
	C5	481,02	481,02	100,00
	C8	188 312,52	121 722,59	64,64
	R0	280 000,00	63 779,06	22,78
Avdelning 1 – Totalt		9 116 651,54	8 801 125,66	96,54
Avdelning 2 – Infrastruktur och driftsutgifter	C1	5 689 080,94	5 594 489,17	98,34
	C2	425 000,00	220 142,68	51,80
	C5	30 196,45	30 196,45	100,00
	C8	1 076 583,31	1 005 853,59	93,43
	R0	309 761,47	108 630,11	35,07
Avdelning 2 – Totalt		7 530 622,17	6 959 312,00	92,41
Avdelning 3 – Driftsutgifter	C1	27 419 978,28	27 184 481,70	99,14
	C4	2 820,00	—	—
	C8	3 765 185,20	3 602 358,58	95,68
	R0	2 933 866,12	1 924 923,92	65,61
Avdelning 3 – Totalt		34 121 849,60	32 711 764,20	95,87
Avdelning 4 – Övriga externa projekt	C1	1 682,78	1 682,78	100,00
	R0	20 744 493,62	9 196 178,64	44,33
Avdelning 4 – Totalt		20 746 176,40	9 197 861,42	44,34
Totala åtagandebemyndiganden		71 515 299,71	57 670 063,28	80,64

Tabell A.2: Budgetutnyttjande av betalningsbemyndiganden per finansieringskälla

Betalningsbemyndiganden				
Budgetavdelning	Finansieringskälla	Budgererat (euro)	Utnyttjat (euro)	Kvot (%)
Avdelning 1 – Personalutgifter	C1	8 647 858,00	8 177 934,59	94,57
	C5	481,02	481,02	100,00
	C8	188 312,52	121 722,59	64,64
	R0	280 000,00	63 779,06	22,78
Avdelning 1 – Totalt		9 116 651,54	8 363 917,26	91,74
Avdelning 2 – Infrastruktur och driftsutgifter	C1	5 689 080,94	3 139 865,22	55,19
	C2	425 000,00	220 142,68	51,80
	C5	30 196,45	—	—
	C8	1 076 583,31	1 005 853,59	93,43
	R0	309 761,47	67 491,26	21,79
Avdelning 2 – Totalt		7 530 622,17	4 433 352,75	58,87
Avdelning 3 – Driftsutgifter	C1	15 124 978,28	14 089 512,49	93,15
	C4	2 820,00	2 820,00	100,00
	C8	0,00	—	0,00
	R0	2 933 866,12	1 588 402,96	54,14
Avdelning 3 – Totalt		18 061 664,40	15 680 735,45	86,62
Avdelning 4 – Övriga externa projekt	C1	1 682,78	1 682,78	100,00
	R0	20 744 493,62	6 678 676,07	32,19
Avdelning 4 – Totalt		20 746 176,40	6 680 358,85	32,20
Totala betalningsbemyndiganden		55 455 114,51	35 158 364,31	63,40

A.III. Easos personal

Den 31 december 2016 hade Easo 136 anställda, tillsatta och i tjänst, varav 86 var tillfälligt anställda, 43 var kontraktsanställda och 7 var utstationerade nationella experter.

Tabell A.3: Easos tjänsteförteckning 2016

Kategori och lönegrad	Godkända enligt EU:s budget 2016		Ändringsbudget 1/2016		Ändringsbudget 2/2016		Ändringsbudget 3/2016		Ändringsbudget 4/2016		Tjänsteförteckning 31.12.2016 ⁽¹⁰⁾	
	Tjänstemän	Tillfälligt anställda	Tjänstemän	Tillfälligt anställda	Tjänstemän	Tillfälligt anställda	Tjänstemän	Tillfälligt anställda	Tjänstemän	Tillfälligt anställda	Tjänstemän	Tillfälligt anställda
AD 16	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AD 15	—	1	—	0	—	0	—	0	—	0	—	1
AD 14	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AD 13	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AD 12	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	4 ⁽¹¹⁾
AD 11	—	1	—	0	—	0	—	0	—	0	—	1
AD 10	—	9	—	0	—	0	—	0	—	0	—	8 ⁽¹²⁾
AD 9	—	8	—	0	—	0	—	0	—	0	—	5
AD 8	—	10	—	0	—	0	—	0	—	0	—	10
AD 7	—	28	—	0	—	0	—	0	—	0	—	28
AD 6	—	5	—	0	—	0	—	0	—	0	—	5
AD 5	—	11	—	0	—	0	—	0	—	0	—	11
AD totalt	—	73	—	0	—	0	—	0	—	0	—	73
AST 11	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AST 10	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AST 9	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AST 8	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AST 7	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AST 6	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0
AST 5	—	0	—	0	—	0	—	0	—	0	—	2 ⁽¹⁴⁾
AST 4	—	6	—	0	—	0	—	0	—	0	—	6
AST 3	—	6	—	0	—	0	—	0	—	0	—	6
AST 2	—	2	—	0	—	0	—	0	—	0	—	2
AST 1	—	4	—	0	—	0	—	0	—	0	—	2
AST totalt	—	18	—	0	—	0	—	0	—	0	—	18
TOTALT	0	91	0	0	0	0	0	0	0	0	0	91

⁽¹⁰⁾ Budgetändringarna medförde inga ändringar av tjänsteförteckningen, som under 2016 justerades enligt flexibilitetsprincipen.

⁽¹¹⁾ Inbegriper uppgradering av 4 tillfälligt anställda i lönegrad AD 10 till tillfälligt anställda i lönegrad AD 12.

⁽¹²⁾ Inbegriper uppgradering av 3 tillfälligt anställda i lönegrad AD 9 till tillfälligt anställda i lönegrad AD 10.

⁽¹³⁾ Inbegriper uppgradering av 2 tillfälligt anställda i lönegrad AST 1 till tillfälligt anställda i lönegrad AST 5.

Diagram A.1: Easo-personalens könsfördelning 31.12.2016

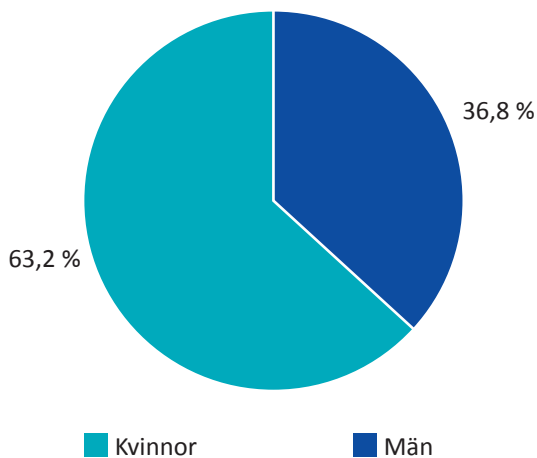
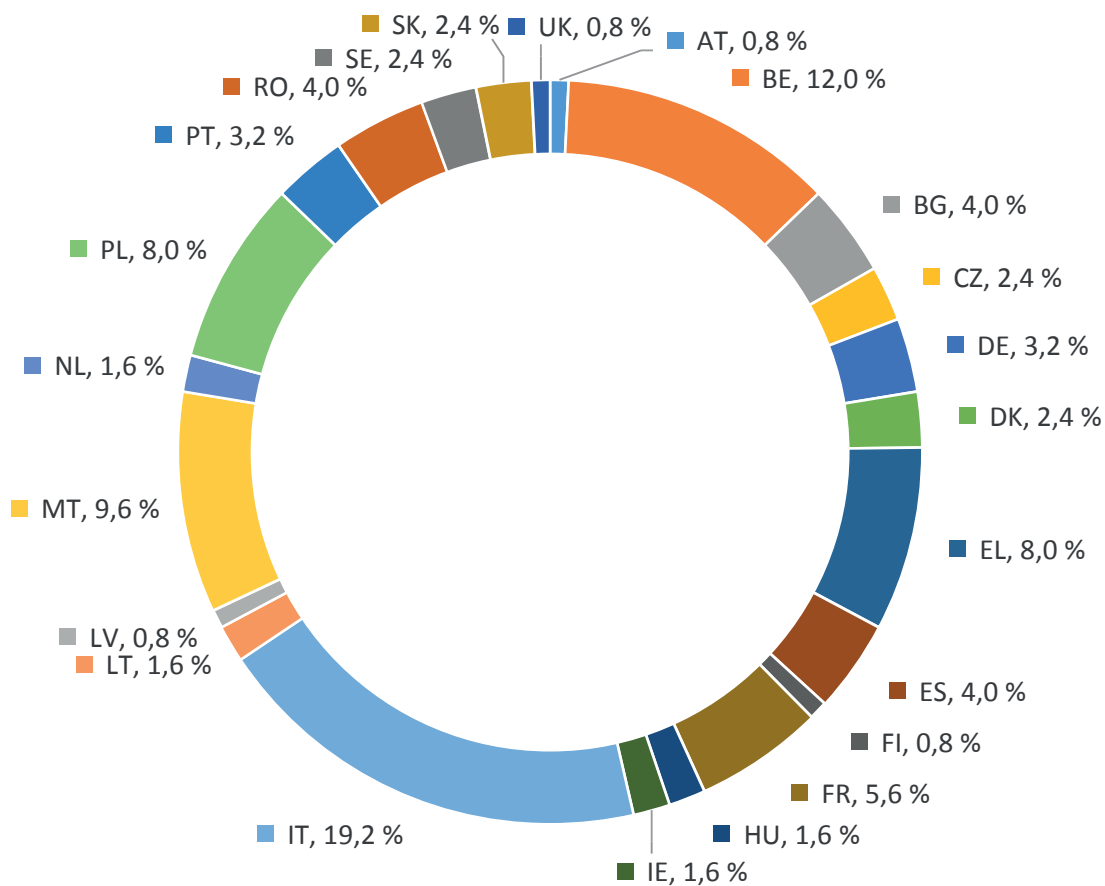


Diagram A.2: Easo-personalens nationalitetsfördelning 31.12.2016



HUR HITTAR MAN EU:S PUBLIKATIONER?

Gratispublikationer

- Ett enskilt exemplar genom EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).
- Flera exemplar/affischer/kartor hos Europeiska unionens representationer (http://ec.europa.eu/represent_sv.htm), hos delegationer i länder utanför EU (http://eeas.europa.eu/delegations/index_sv.htm), genom att kontakta nätverket Europe Direct (http://europa.eu/europedirect/index_sv.htm) eller ringa 00 800 6 7 8 9 10 11 (gratis inom hela EU) (*).

(*) Varken informationen eller samtalen kostar i regel något (men vissa operatörer, telefonkiosker och hotell kan ta betalt för samtalen).

Avgiftsbelagda publikationer

- Genom EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

